



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru,
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

**Утверждён
Коллегией Контрольно-счётной
палаты Пермского края
протокол № 13 от «29» августа 2018 г.**

ОТЧЁТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального
образования «Кочёвский муниципальный район» Пермского края за 2017 год»

«29» августа 2018 г.

№ 10

1. В соответствии с пунктом 31к плана работы Контрольно-счётной палаты Пермского края на 2018 год в Администрации Кочёвского муниципального района Пермского края проведено контрольное мероприятие «Проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Кочёвский муниципальный район Пермского края» за 2017 год».

2. Проверяемый период деятельности: 2017 год.

3. Срок проведения контрольного мероприятия с 23 апреля 2018 г. по 19 июня 2018 г.

4. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Оценка организации исполнения бюджета Кочёвского муниципального района.

4.2. Анализ основных показателей итогов исполнения бюджета.

4.3. Оценка законности, целевой направленности и эффективности использования бюджетных средств.

4.4. Оценка полноты и достоверности информации, отраженной в отчёте об исполнении бюджета Кочёвского муниципального района за 2017 год.

5. Общие положения.

5.1. Законом Коми-Пермяцкого автономного округа¹ муниципальное образование «Кочёвский муниципальный район» (далее – Кочёвский МР) наделено статусом муниципального района.

В соответствии с Уставом Кочёвского МР² (далее – Устав района) Кочёвский МР - муниципальное образование, состоящее из 5 сельских поселений, объединённых общей территорией, границы которой установлены законом Коми-Пермяцкого автономного округа.

¹ Закон Коми-Пермяцкого автономного округа от 24 июня 2005г. № 50 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Кочёвского района Коми-Пермяцкого автономного округа»;

² Решение Земского Собрания Кочёвского МР от 18.09.2013г. № 66 «Об утверждении Устава Кочёвского муниципального района в новой редакции».

5.2. В соответствии с Уставом района, Кочёвский МР имеет местный бюджет, предназначенный для исполнения расходных обязательств МР. Кассовое обслуживание исполнения бюджета Кочёвского МР осуществляется федеральным казначейством.

Кочёвский МР относится к муниципальным образованиям, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трёх последних отчётных финансовых лет превышала 50 процентов объёма собственных доходов местного бюджета³.

В этой связи, в соответствии со ст. 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), - в отношении Кочёвского МР применяются требования о соблюдении дополнительно установленных мер, включая проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее⁴:

6.1. В соответствии со ст. 9 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в целях определения правовых основ, содержания и механизма осуществления бюджетного процесса в Кочёвском муниципальном районе, установления основ формирования доходов, осуществления расходов местного бюджета, муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом, решением Земского Собрания района утверждено Положение о бюджетном процессе в Кочёвском муниципальном районе⁵ (далее – Бюджетный процесс).

6.1.1. Согласно Уставу Кочёвского МР, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделённым полномочиями по решению вопросов местного значения и по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных ему на основании федеральных законов и законов Пермского края, - является Администрация Кочёвского МР. Возглавляет администрацию, руководит её деятельностью - Глава администрации Кочёвского МР.

6.1.2. В соответствии с Бюджетным процессом района, непосредственное составление проекта местного бюджета, организацию его исполнения, текущий и последующий финансовый контроль, а также составление годового отчёта об исполнении бюджета осуществляются финансовым органом района - Управлением финансов и налоговой политики администрации Кочёвского муниципального района⁶ (далее – Управление финансов).

6.1.3. Во исполнение ст.184.1. БК РФ решением Земского Собрания Кочёвского муниципального района «О бюджете Кочёвского муниципального района

³ Приказ Министерства финансов Пермского края от 17.10.2016 N СЭД-39-01-22-338 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Пермского края, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета, на 2017 год».

⁴ Акт КСП ПК от 19.06.2018г. по результатам контрольного мероприятия «Проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Кочёвский муниципальный район Пермского края» за 2017 год в Администрации Кочёвского МР и Управлении финансов и налоговой политики администрации Кочёвского района Пермского края.

⁵ Решение Земского Собрания Кочёвского муниципального района от 02.11.2007г. №50 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кочёвском муниципальном районе».

⁶ Решение ЗС Кочёвского муниципального района от 29.06.2017г. № 36 «Об утверждении Положения об Управлении финансов и налоговой политики администрации Кочёвского муниципального района».

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»⁷ (далее - Решение о бюджете) утверждены:

- перечень главных администраторов доходов бюджета, состоящий из Администрации Кочёвского МР и Управления финансов;
- главный администратор источников финансирования дефицита бюджета – Управление финансов.

В соответствии со ст. 21 БК РФ, ведомственной структурой расходов бюджета на 2017 год, кроме Администрации Кочёвского МР и Управления финансов, - главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС) определены следующие муниципальные учреждения:

- Управление образования администрации Кочёвского МР;
- Муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба Кочёвского муниципального района»;
- Управление культуры администрации Кочёвского МР;
- Земское Собрание Кочёвского МР;
- Контрольно-счетная палата Кочёвского МР.

В течение 2017 года Управление культуры реорганизовано⁸ в форме присоединения к Администрации района. По состоянию на 01.01.2018г. функции главных администраторов расходов бюджета распределены между шестью казёнными учреждениями.

Следует отметить, что Управление финансов утверждено главным распорядителем средств по предоставлению субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания.

Данное утверждение произведено на основании Постановления⁹ главы района, передающего Управлению финансов полномочия учредителя по заключению соглашений с автономными и бюджетными учреждениями района и полномочия по перечислению субсидий на счета, открытые в органах Управления федерального казначейства по ПК.

При этом, выполнение указанных полномочий и функций учредителя муниципальных учреждений Положением об Управлении финансов не определены. Кроме того, согласно Уставам образовательных бюджетных учреждений района: полномочия и функции учредителя образовательных учреждений от имени муниципального образования осуществляет Администрация МР, отдельные полномочия и функции учредителя по его поручению осуществляет Управление образования Администрации Кочёвского МР на основании правовых актов администрации Кочёвского МР. В учредительных документах иных бюджетных учреждений функции Управления финансов как учредителя также не определены.

⁷ Решение Земского Собрания Кочёвского муниципального района от 23.12.2016 № 177 «О бюджете Кочёвского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

⁸ Постановление Администрации района от 03.08.2017г. № 480-293-01-01 с 1 октября 2017г. «О реорганизации Управления культуры Администрации Кочёвского муниципального района».

⁹ Постановление главы района от 24.02.2012г. № 83 «О передаче полномочий в части финансового обеспечения автономных и бюджетных учреждений»

Согласно разъяснениям Минфина России¹⁰ отдельные полномочия местной администрации могут быть переданы органам местной администрации с отражением соответствующих полномочий в уставе муниципального образования, положениях об органах местной администрации, а также в порядке формирования и ведения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, порядке формирования муниципального задания и финансового обеспечения его выполнения и уставах муниципальных учреждений.

Исходя из принятых в районе муниципальных правовых актов, указанные полномочия по заключению соглашений с бюджетными учреждениями района и полномочия по перечислению субсидий, закреплены за Управлением финансов неправомерно.

6.1.4. Согласно ст. 91 Устава района, предусматривающей создание муниципальным районом муниципальных предприятий и учреждений, Администрацией Кочёвского МР учреждены 16 бюджетных и 1 казенное учреждение района, в том числе:

- МБУК «Кочевский районный музей этнографии и быта»;
- МБУК «Кочевский районный Дом культуры»;
- МБУК «Кочевская районная центральная библиотека»;
- МБУДО «Центр дополнительного образования»;
- МБУДПО «Межшкольный методический центр»;
- МБУДО «Кочевская детская школа искусств»;
- 8 муниципальных бюджетных образовательных учреждений;
- МБУ «Кочевское управление транспортного и технического обслуживания»;
- МБДОУ Кочевский детский сад «Сильканок»;
- МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба Кочевского муниципального района».

6.1.5. Бюджет Кочёвского МР на 2017 год первоначально утверждён: по доходам и расходам в сумме 407 651,2 тыс.руб. при отсутствии прогнозируемого дефицита (профицита).

В течение финансового года поправки в Решение о бюджете вносились 11 раз, в результате чего, - уточнённый бюджет района за 2017 год утверждён: с объемом доходов в сумме 457 113,1 тыс. руб.; расходов – 475 905,1 тыс. руб.; с дефицитом 18 792 тыс. руб., источниками финансирования которого утверждены остатки средств на счёте районного бюджета.

Кроме того, в ходе исполнения бюджета доходная часть бюджета района и плановые показатели бюджетной росписи по расходам были изменены на основании приказов начальника управления финансов, принятых в соответствии с п.8 ст.217 БК РФ, п. 6 ст. 22 Положения о бюджетном процессе и п. 27 Решения о бюджете.

С учётом внесённых в сводную бюджетную роспись изменений, - в основном, за счёт дополнительно выделенных бюджету МР межбюджетных трансфер-

¹⁰ Письмо Минфина России от 18 апреля 2016 г. N 02-01-10/24841 «О правомерности осуществления отраслевыми (функциональными) отделами администрации, не являющимися органами местного самоуправления, отдельных функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений и закреплении указанных функций и полномочий в муниципальных правовых актах».

тов, - доходы бюджета МР увеличены на 12,6% и составили 458 968,4 тыс. руб. Дополнительно увеличенные, преимущественно по расходам, осуществляемым за счёт целевых межбюджетных трансфертов на дорожное хозяйство и образование, на 17,2 % бюджетные ассигнования составили 477 760,4 тыс. руб.

6.1.6. В соответствии со ст. 87 БК РФ, - в 2017 году сформирован и вёлся реестр расходных обязательств МР, с указанием соответствующих положений законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, с оценкой объёмов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включённых в реестр обязательств.

Следует отметить, что реестр расходных обязательств содержит информацию о правовом основании финансового обеспечения и расходования средств по нескольким наименованиям расходных обязательств с указанием на недействующий Закон ПК¹¹.

В соответствии со ст. 86 БК РФ, Администрацией района приняты муниципальные правовые акты об установлении расходных обязательств Кочёвского МР при осуществлении ОМСУ переданных им отдельных государственных полномочий.

6.1.7. В соответствии с требованиями ст.ст. 21, 217, 217.1., 219.1. БК РФ, финансовым органом обеспечено утверждение Порядков: применения Перечня и кодов целевых статей расходов бюджета района¹²; составления и ведения росписей ГРБС¹³, сводной бюджетной росписи¹⁴; кассового плана¹⁵.

При этом, в нарушение Порядка составления и ведения кассового плана, прогноз кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2017 год не составлен.

Следует также отметить, что в целях отражения расходов на предоставление субсидий муниципальному бюджетному учреждению по обеспечению хозяйственного обслуживания и транспортного обеспечения деятельности органов местного самоуправления района утверждён код целевой статьи «01120 Содержание учреждения по обеспечению хозяйственного обслуживания и транспортного обеспечения». Кроме того, Методикой планирования бюджетных ассигнований¹⁶ предусмотрено планирование этих же расходов на «Обеспечение выполнения

¹¹ Закон Пермского края от 12.03.2010г. № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края» (документ утратил силу в связи с принятием Закона Пермского края от 12.03.2014 N 308-ПК «Об образовании в Пермском крае»).

¹² Приказ по управлению финансов и налоговой политики администрации Кочёвского муниципального района от 25.10.2016г. № 36 «Об утверждении Указаний о порядке применения целевых статей расходов бюджета Кочёвского муниципального района».

¹³ Приказ по управлению финансов и налоговой политики администрации Кочёвского муниципального района от 12.11.2015г. № 32 «Об утверждении Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств Кочёвского муниципального района».

¹⁴ Приказ по управлению финансов и налоговой политики администрации Кочёвского муниципального района от 12.11.2015г. № 31 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Кочёвского муниципального района».

¹⁵ Приказ по управлению финансов и налоговой политики администрации Кочёвского муниципального района от 22.11.2017г. № 36 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Кочёвского муниципального района».

¹⁶ Приказ по управлению финансов и налоговой политики администрации Кочёвского муниципального района от 01.10.2014 № 21 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Кочёвского муниципального района», от 25.10.2016 № 34 «О внесении изменений в Методику планирования бюджетных ассигнований Кочёвского муниципального района, утвержденную приказом по управлению финансов и налоговой политики администрации Кочёвского муниципального района от 01.10.2014 № 21».

функций бюджетного учреждения «Кочёвское управление транспортного и технического обслуживания». Данное планирование не соответствует ст.69.1 БК РФ, определяющей в составе перечня бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг предоставление бюджетным учреждениям субсидий.

6.1.8. В соответствии со статьями 219, 219.2 БК РФ приказом Финансового управления¹⁷ утвержден и реализован в 2017 году Порядок исполнения бюджета Кочёвского МР по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Кочёвского МР.

В соответствии с п. 1 ст. 78.1 и п. 1 ст. 78.2 БК РФ Приказом Финансового управления Кочёвского МР¹⁸ утвержден Порядок санкционирования расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений Кочёвского МР, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 1 статьи 78.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

6.1.9. В соответствии с п.1. ст.160.1 БК РФ Администрацией МР утверждена¹⁹ Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального района.

Утверждённая Методика предусматривает расчёт прогноза поступлений по всем видам доходов, подлежащим зачислению в бюджет района. При этом, согласно утверждённому бюджету и Перечню администраторов доходов бюджета, администраторами доходов бюджета района являются Администрация района и Управление финансов.

Исходя из п.1. ст.160.1 БК РФ разработка методики прогнозирования доходов осуществляется в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации. Установленными постановлением Правительства РФ требованиями²⁰ определено, что главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, закрепленным за соответствующим главным администратором доходов согласно правовому акту о наделении его соответствующими полномочиями.

Таким образом, к полномочиям Администрации района относится разработка методики прогнозирования в отношении только тех доходов, по которым Администрация района определена главным администратором. В нарушение ст. 160.1 БК РФ Администрацией района превышены полномочия по утверждению методики прогнозирования доходов. При этом, Финансовым управлением, являющимся главным администратором доходов, методика прогнозирования дохо-

¹⁷ Приказ Управления финансов и налоговой политики администрации Кочёвского муниципального района от 29.12.2017г. № 54 «Об утверждении Порядка исполнения бюджета Кочёвского муниципального района по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Кочёвского муниципального района».

¹⁸ Приказ Управления финансов и налоговой политики администрации Кочёвского муниципального района от 29.12.2010г. № 14 «Об утверждении Порядка санкционирования расходов муниципальных бюджетных учреждений Кочёвского муниципального района, источником финансового обеспечения которых являются средства, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 1 статьи 78.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации».

¹⁹ Постановление администрации Кочевского муниципального района от 18.06.2017г. № 344-293-01-01 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального района».

²⁰ Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

дов по кодам классификации доходов, закрепленным за ним согласно правовому акту о наделении его соответствующими полномочиями, - не разработана.

6.1.10. В соответствии со ст.19 Федерального Закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»²¹ муниципальными правовыми актами района установлены правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

6.1.11. Согласно п.3 ст. 174.2 БК РФ планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями осуществляется с учетом муниципального задания на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Кочёвского МР муниципальным бюджетным и автономным учреждениям района утвержден постановлением главы района²². Данный Порядок определения объема и условий предоставления субсидий регламентирует порядок предоставления субсидий бюджетным учреждениям, предусмотренных в бюджете на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания и иные цели. При этом, перечень направлений целевого использования субсидий на иные цели не определен.

Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), его финансового обеспечения утвержден Постановлением администрации района²³.

На 2017 год, в соответствии со ст. 69.2 БК РФ, Порядком формирования муниципального задания, ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ²⁴, постановлениями Администрации района утверждены муниципальные задания для каждого муниципального бюджетного учреждения.

Согласно Порядку определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета района предоставляются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг.

В нарушение ст.78.1. БК РФ, ст. 7 Бюджетного процесса района, - требуемые действующим законодательством значения базовых нормативов на оказание услуг, значения территориальных корректирующих коэффициентов, а также нормативные затраты на оказание в 2017 году муниципальных услуг не утверждены. Расчёты финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (работ) произведены на основании Постановления ад-

²¹ Федеральный Закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

²² Постановление главы района от 30.12.2010г. № 807 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Кочёвского муниципального района муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Кочёвского муниципального района».

²³ Постановление администрации района от 07.12.2015г. № 725 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), его финансового обеспечения» (с изменениями от 30.09.2016г., от 31.10.2017г.).

²⁴ Постановление администрации района от 23.11.2016г. № 463-01-01 «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг и работ, оказываемых муниципальными учреждениями Кочевского муниципального района».

министрации Кочёвского МР²⁵, утверждающего размер стоимости муниципальной услуги по организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования Кочёвского муниципального района на 2017 год, и Постановления администрации Кочёвского МР²⁶, утверждающего расчётные показатели по муниципальным услугам и материальным расходам бюджета района на 2017 год.

При этом, указанные муниципальные правовые акты содержат расчётные показатели для определения затрат не по всем видам муниципальных услуг (отсутствуют нормативы на эксплуатацию имущества, находящегося в муниципальной собственности, организацию благоустройства и озеленение, предоставление дополнительного образования и др.).

6.2. В соответствии со ст. 264.5, 264.6 БК РФ ст. 26 Бюджетного процесса района, в целях утверждения отчёта об исполнении бюджета Кочёвского МР за 2017 год проект решения ЗС Кочёвского МР «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Кочевского муниципального района за 2017 год» (далее – проект Решения) направлен²⁷ в Земское Собрание района и принят в период проведения проверки в первом чтении²⁸.

6.2.1. Проект решения содержит все, предусмотренные к утверждению БК РФ, Положением о бюджетном процессе МР показатели:

- доходы бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета: в сумме 459 452,2 тыс. руб., что составило 100,1% от годового плана;

- доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджета в разрезе администраторов доходов бюджета;

- расходы бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета: в сумме 443 288,7 тыс. руб., что обеспечило освоение годовых бюджетных назначений на 92,8%;

- расходы бюджета по разделам и подразделам, классификации расходов бюджета;

- размер муниципального долга Кочёвского муниципального района по состоянию на 1 января года 2018г.: в сумме 0 тыс. руб.

Следует отметить, что проектом предусмотрено утверждение источников финансирования дефицита бюджета. В связи с формированием по итогам исполнения бюджета Кочёвского МР за 2017 год профицита бюджета в сумме 16 163,5 тыс. руб., - основание для утверждения источников финансирования дефицита бюджета отсутствует.

²⁵ Постановление администрации Кочёвского МР от 11.10.2016г. № 377 «Об утверждении размера стоимости муниципальной услуги по организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования Кочёвского муниципального» (с изменениями от 27.02.2017 № 94-293-01-01).

²⁶ Постановление администрации Кочёвского МР от 02.12.2016г. № 473-01-01 «Об утверждении расчетных показателей по муниципальным услугам и материальным расходам бюджета Кочёвского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-219 годы» (с изменениями от 01.03.2017 № 97-293-01-01; от 09.12.2017 № 828-293-01-01).

²⁷ Письмо Администрации Кочёвского МР от 28.04.2018 г. № 1051 «О направлении Отчёта об исполнении бюджета Кочёвского муниципального района за 2017 год».

²⁸ Решение Земского Собрания Кочёвского МР от 30.05.2018 г. № 142 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Кочёвского МР за 2017 год в первом чтении».

Решением²⁹ Земского Собрания района утверждены формы предоставления отчёта об исполнении бюджета района. В этой связи, одновременно с проектом решения об исполнении бюджета Администрацией МР подготовлена дополнительная информация, оформленная по установленным формам, включая Отчёт об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Кочёвского МР за 2017 год, обязательность представления которого предусмотрена ст. 81 БК РФ.

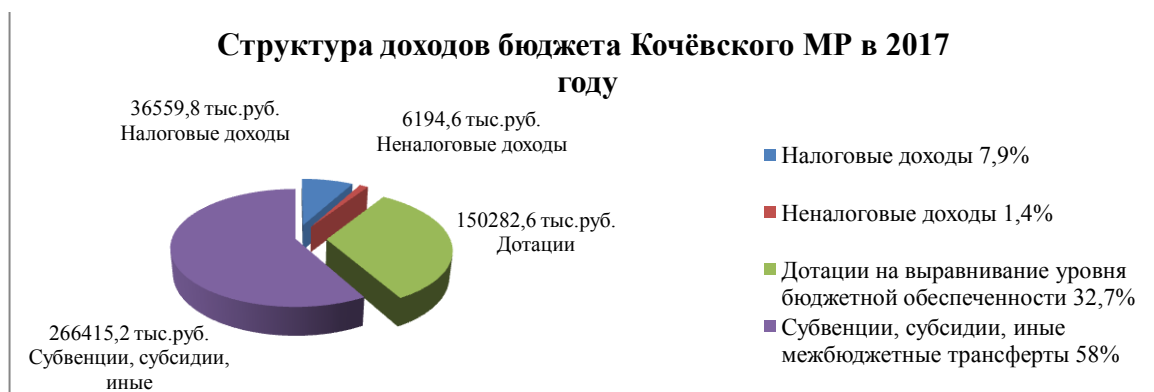
6.2.2. В соответствии с требованиями ст. 264.4 БК РФ и п. 2 ст. 26 Положения о бюджетном процессе МР, Контрольно-счётной палатой Кочёвского МР проведена внешняя проверка проекта Решения Земского Собрания Кочёвского муниципального района «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Кочёвского муниципального района за 2017 год», по итогам³⁰ которой сделаны замечания к полноте и достоверности отчёта, устранённые Администрацией МР при подготовке к утверждению годового отчёта.

6.2.3. В 2017 году объем поступивших в бюджет района доходов составил 459 452,2 тыс. руб.

В структуре доходов на 2017 год, в сравнении с 2016 годом, увеличена доля безвозмездных поступлений, при снижении объёма и уровня мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет.

В результате увеличения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, предоставленных бюджету района в 2017 году (на 8 882,7 тыс. руб. больше в сравнении с 2016 годом) и снижении объёма поступлений налоговых и неналоговых доходов, доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составила 77,8 % в собственных доходах бюджета района.

Рис. 1



6.2.3.1. Поступление налоговых доходов обеспечено на 101,8% от плана - в сумме 36 559,8 тыс. руб.

²⁹ Решение ЗС района от 29.09.2016г. № 136 «Об утверждении годовых и полугодовых форм предоставления отчетов об исполнении бюджета Кочёвского муниципального района» (с учетом изменений от 25.09.2017г.)

³⁰ Заключение КСП Кочёвского МР от 09.04.2018 г. № 14 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Кочевского муниципального района за 2017 год.

Решениями Земского собрания Кочёвского МР введены³¹ местные налоги, установлены налоговые ставки по ним и предоставлены налоговые льготы по местным налогам в пределах прав, предоставленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Рис.2



Основным источником налоговых поступлений является налог на доходы физических лиц, для которого характерен рост поступлений в сравнении с 2016 годом на 5 %.

6.2.3.2. Неналоговых доходов поступило в бюджет района в сумме 6 194,6 тыс. руб., что составляет 104,2% от уточнённого плана.

Данный вид доходов на 34,8 % сформирован за счёт доходов от использования муниципального имущества, на 25,8 % - за счёт штрафов, на 22,9% - за счёт продажи материальных и нематериальных активов, на 12,9 % - за счёт доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, 3,6% - за счёт платежей за пользование природными ресурсами.

Мобилизация неналоговых доходов в бюджет с превышением установленного плана обусловлена поступлением в декабре 2017г. денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

При проверке установлено, что доходы, поступившие в возмещение расходов, понесённых в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов, закреплённых на праве оперативного управления, а также доходы за оказание платных услуг отражены по КБК 11302995050000130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов», что является нарушением Приказа МФ РФ № 65³².

Для отражения указанных доходов предусмотрены КБК 11302065050000130 «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесённых в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов» и 11301995050000 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов».

6.2.3.3. Доля безвозмездных поступлений за 2017 год в общих доходах

³¹ Решение Земского Собрания Кочёвского муниципального района от 19.11.2009 г. № 55 «Об утверждении Положения о системе налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности на территории Кочёвского муниципального района» с изм. от 24.12.2009г. № 70, от 10.06.2001г. № 78, от 20.06.2012г. № 203, от 15.11.2012г. № 250, от 08.12.2016 г. № 170.

³² Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65 «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

бюджета района составляет 90,7%.

6.2.3.3.1. Безвозмездные перечисления за счёт средств краевого и федерального бюджетов, при плановых назначениях в сумме 416 613,4 тыс. руб., - поступили в сумме 416 207,2 тыс. руб., что составляет 99,9% от плана, в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 150 282,6 тыс. руб., что составляет 100% от плановых показателей; удельный вес в общем объёме безвозмездных поступлений составляет 36,1%;

- субсидии – 34 874,9 тыс. руб., что составляет 99,6% от плановых показателей; удельный вес – 8,4%;

- субвенции – 222 688,1 тыс. руб., что составляет 99,9% от плановых показателей; удельный вес – 53,5%;

- иные межбюджетные трансферты – 8 361,6 тыс. руб., что составляет 100% от плановых показателей; удельный вес – 2%.

Возврат неиспользованных поступлений 2016 года произведён в бюджет Пермского края в 2017 году в сумме 754,9 тыс. руб.

6.2.3.3.2. Межбюджетные трансферты, переданные бюджету району из бюджетов сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями, составили 1 245,5 тыс.руб.

6.2.4. Фактическое исполнение бюджета МР за 2017 год по расходам составило 443 288,7 тыс. руб., или 92,8% от уточнённых бюджетных назначений (477 760,4 тыс. руб.).

Сумма неиспользованных по итогам 2017 года бюджетных ассигнований составила 34 471,7 тыс.руб., из них в основном по расходам, предусмотренным на общегосударственные вопросы (2 792,7 тыс. руб.), национальную экономику (2 487,8 тыс.руб.), образование (23 085,8 тыс. руб.), культуру (4 409,2 тыс. руб.), социальную политику (1 101,4 тыс. руб.), имеющим инвестиционный характер.

6.2.4.1. Расходы бюджета Кочёвского МР направлены на:

- выполнение переданных в соответствии с законодательством РФ и Пермского края государственных полномочий (31 наименование) за счёт субвенций из краевого бюджета - в сумме 221 602,6 тыс. руб., что соответствует 50% расходов бюджета МР;

- реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов муниципального образования за счёт субсидий из бюджетов РФ и ПК – 32 416,8 тыс. руб.; 7,3% расходов бюджета МР;

- реализацию расходных полномочий МО за счёт иных межбюджетных трансфертов, переданных из краевого бюджета в том числе на обеспечение финансирования их реализации, – 8 033,2 тыс. руб.; 1,8% расходов бюджета МР;

- реализацию полномочий, переданных ОМСУ сельских поселений по 5-ти наименованиям – 1 245,5 тыс. руб.; 0,3% расходов бюджета МР;

- предоставление дотаций бюджетам сельских поселений – 30 346 тыс. руб.; 6,8% расходов бюджета МР;

- предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений – 2 587,5 тыс.руб., 0,6 % расходов бюджета МР;

- решение иных вопросов, отнесенных к полномочиям МР в соответствии с законодательством, – 147 057,1 тыс. руб.; 33,2% расходов бюджета МР.

Таким образом, расходы бюджета МР 2017 года за счёт переданных из

бюджетов других уровней безвозмездных перечислений, имеющих целевое назначение, составили 59,4% от расходов бюджета МР.

6.2.4.2. В сравнении с 2016 годом, в 2017 году увеличена доля расходов на национальную экономику, культуру, общегосударственные вопросы и социальную политику, при сокращении расходов на физкультуру и спорт, межбюджетные трансферты.

Значительное сокращение расходов на физкультуру и спорт обусловлено завершением в 2016 году строительства спортивного зала в с.Кочёво.

Таблица 1

Информация о расходах бюджета района в 2016, 2017 г.г.

Наименование раздела	Расходы 2017 года (тыс. руб.)	Структура расходов 2017 (%)	Расходы 2016 года (тыс. руб.)	Структура расходов 2016 (%)	Изменение структуры (%)
Общегосударственные вопросы	45616,7	10,3	41367,6	9,5	+0,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2646,8	0,6	2530,7	0,6	
Национальная экономика	39016,6	8,8	23225,4	5,4	+3,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	1541	0,4	1471	0,3	+0,1
Охрана окружающей среды			85		
Образование	271986,9	61,4	270426,9	62,2	-0,8
Культура, кинематография	23986	5,4	16960,7	3,9	+1,5
Здравоохранение			1616,6	0,4	-0,4
Социальная политика	24009,7	5,4	22537,7	5,2	+0,2
Физическая культура и спорт	952,3	0,2	19389,3	4,5	-4,3
Средства массовой информации	598,8	0,1	474,6	0,1	
Межбюджетные трансферты	32933,9	7,4	34467,6	7,9	-0,5
ВСЕГО	443288,7	100	434553,1	100	

6.2.4.3. При исполнении бюджета в 2017 году реализовано 19 муниципальных программ³³ при использовании 423 789,9 тыс. руб. бюджетных средств, что составляет 92,8% от бюджетных ассигнований (456 636,6 тыс. руб.). Удельный вес программных расходов составил 95,6 % от расходов бюджета района за 2017 год.

Разработка, формирование и реализация МЦП района регламентирована Положением³⁴, предусматривающим ежеквартальное подведение итогов реализации программ, а также составление отчётной информации о реализации программ по итогам года и после окончания сроков их реализации.

В соответствии с п.3. ст. 179 БК РФ и утверждёнными программами по итогам 2017 года Администрацией МР проведена оценка эффективности реализации мероприятий по выполнению целевых показателей муниципальных программ.

Согласно оценке выполнения муниципальных программ за 2017 год, при реализации мероприятий 10-ти программ обеспечен высокий уровень их эффективности, 6-ти программ - удовлетворительный уровень эффективности, реализация 3-х программ оценена на неудовлетворительном уровне («Развитие малых

³³ Постановление администрации Кочевского муниципального района от 16.12.2016г. № 496-01-01 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Кочевского муниципального района» (с изменениями от 12.07.2017г. № 420-293-01-01, от 12.10.2017г. № 641-293-01-01).

³⁴ Постановления главы администрации района от 21.01.2014г. № 50 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Кочевского района», от 17.09.2014г. № 758 «Об утверждении Методики оценки эффективности муниципальных программ Кочевского района».

форм хозяйствования Кочёвского муниципального района», «Устойчивое развитие сельских территорий Кочевского муниципального района», «Территориальное развитие Кочёвского муниципального района»). Таким образом, неэффективными признаны программы, направленные на социально-экономическое развитие Кочёвского муниципального района. При этом низкая оценка обусловлена, в основном, низким уровнем освоения выделенных бюджетных средств.

Следует отметить, что в целях решения вопросов местного значения муниципального района принято значительное количество муниципальных программ, содержащих приближенные по содержанию цели и задачи, основанные на достижении идентичных целевых показателей.

Кроме того, отдельные программы требуют незначительного финансового обеспечения, некоторые мероприятия программ изначально не обеспечены финансированием при утверждении программ, целевые показатели программ утверждены не корректно, не отражают результаты их реализации.

При утверждении, реализации отдельных программ и составлении отчётов об их выполнении допущено следующее:

- в отдельных программах отсутствует увязка показателей программы с показателями подпрограмм;
- оценка эффективности достигнутых целей по отдельным программам по мероприятиям определена недостоверно;
- при утверждении целевых показателей программы «Развитие культуры в Кочёвском МР» определены целевые показатели, характеризующие объём и качество предоставленных муниципальных услуг идентичные наименованиям показателей муниципальных заданий для учреждений культуры. При этом, значения плановых и фактических показателей в отчётах об исполнении подпрограмм и выполнении муниципальных заданий значительно отличаются;
- финансовое обеспечение муниципальных программ и запланированные мероприятия не соотносятся с ожидаемым и фактическим результатом реализации её целевых показателей.

6.2.4.4. Непрограммные расходы бюджета составили 19 498,8 тыс. руб. и направлены, в основном, на обеспечение деятельности органов местного самоуправления Кочёвского муниципального района (13 641 тыс. руб.), реализацию мероприятий, осуществляемых органами местного самоуправления (2 233,6 тыс. руб.), обеспечение деятельности казённого учреждения и реализацию казёнными и бюджетными учреждениями непрограммных мероприятий (3 616,2 тыс. руб.).

6.2.4.5. Объём расходов бюджета Кочёвского МР за 2017 г. на выполнение муниципальных заданий бюджетными учреждениями в рамках реализованных муниципальных программ составил 258 794,5 тыс. руб.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными учреждениями осуществляется в виде субсидий из бюджета Кочёвского МР, предоставляемых в соответствии с утверждённым Порядком, предусматривающим заключение соглашений о предоставлении субсидий между органом, исполняющим функции учредителя, и учреждением. При этом, в связи с не утверждением формы соглашения, - заключённые с учреждениям соглашения оформлены Управлением финансов произвольно; в нарушение п.3.1 Порядка предоставления субсидий, в соглашениях не определены цели, порядок и

условия предоставления субсидий, а также показатели достижения измеримого результата.

При утверждении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и заключении Соглашений на предоставление субсидий допущено следующее:

- объём субсидий для общеобразовательных учреждений определён в общей сумме, с указанием источников финансирования за счёт средств местного бюджета и краевых субвенций, без распределения по видам образования (дошкольное, общее);

- при утверждении муниципального задания на предоставление питания в образовательных учреждениях расходы на указанные цели в составе финансового обеспечения выполнения муниципального задания не учтены, переданы образовательным учреждениям в виде субсидий на иные цели. Таким образом, утверждённое муниципальное задание не в полной мере обеспечено субсидиями, определёнными условиями Соглашений;

- в нарушение п.2 ст.69.2. БК РФ, а также Методики формирования бюджета, показатели муниципального задания не использованы при составлении проекта бюджета, а также для определения субсидий на выполнение муниципального задания муниципальным бюджетным учреждениям: расчёт финансового обеспечения выполнения муниципального задания по организации и осуществлению транспортного обслуживания должностных лиц муниципальных органов и муниципальных учреждений произведён исходя из утверждённых расчётных показателей стоимости муниципальной услуги на организацию транспортного и технического обслуживания в расчёте на 1 штатную единицу в год. При этом, муниципальное задание по данному виду работ утверждено в соответствии с ведомственным перечнем³⁵ муниципальных услуг с показателем «машино-часы автомобилей» с объёмом 6500. Также следует отметить, что исходя из отчётных данных о выполнении муниципального задания данный, показатель выполнен в объёме 15830 машино-часов, что почти в 2,5 раза превышает установленное задание. Учитывая фиксированный состав затрат, осуществляемых при оказании услуги (оплата труда, ГСМ, обслуживание транспортных средств), - данный факт, возможно, свидетельствует об искажении плановых или фактических данных о выполнении муниципального задания, и (или) завышении расчётных затрат;

- при утверждении муниципального задания для МБУДПО «Межшкольный методический центр» отражена только услуга по реализации дополнительных профессиональных образовательных программ повышения квалификации, без утверждения задания на предоставление услуги по дополнительному образованию детей. Кроме того, действующим законодательством³⁶ организация предоставления дополнительного профессионального образования предусмотрена только в составе полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования в части организации предоставления дополнитель-

³⁵ Постановление администрации района от 23.11.2016г. № 463-01-01 «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг и работ, оказываемых муниципальными учреждениями Кочевского муниципального района».

³⁶ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

ного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации.

Таким образом, при утверждении для МБУДПО «Межшкольный методический центр» муниципального задания по реализации дополнительных профессиональных образовательных программ повышения квалификации и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, - МР принято и исполнено в 2017 году расходное обязательство, не связанное с решением вопросов, отнесённых Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям муниципальных районов, - тем самым нарушена ст. 136 БК РФ и допущено неправомерное использование средств местного бюджета в сумме 986,916 тыс. руб.

6.2.4.6. При предоставлении субсидий бюджетным учреждениям на иные цели, допущено неправомерное использование средств бюджета района в сумме 598,8 тыс. руб., выразившееся в предоставлении субсидий муниципальному бюджетному учреждению культуры «Кочевская районная центральная библиотека» на содержание редакции газеты.

В соответствии с Уставом МБУК «Кочёвская районная центральная библиотека»³⁷ учреждение является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Кочевского муниципального района в сфере культуры.

Согласно Уставу Библиотеки, учреждение осуществляет основные виды деятельности, связанные непосредственно с библиотечным обслуживанием населения. В структуру Библиотеки входят функциональные сектора, в том числе редакция газеты «Кочёвская жизнь».

В соответствии с Положением о секторе «Редакция газеты «Кочёвская жизнь», утверждённым директором МБУК «Кочевская РЦБ», редакция газеты «Кочёвская жизнь» учреждена Постановлением Главы Кочевского МР³⁸, имеет соучредителей в лице органов местного самоуправления сельских поселений Кочевского МР и является структурным подразделением муниципального бюджетного учреждения культуры «Кочёвская районная центральная библиотека». Предметом деятельности редакции газеты «Кочёвская жизнь» является производство и выпуск газеты «Кочёвская жизнь». Положение о газете также предусматривает получение прибыли, что является признаком коммерческой организации.

В соответствии со статьёй 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ³⁹: бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а

³⁷ Утверждён постановлением главы Кочевского муниципального района от 12.12.2011 № 881.

³⁸ Постановление Главы Кочевского муниципального района от «04» февраля 2011 года № 70 «Об учреждении газеты «Кочёвская жизнь».

³⁹ Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

также в иных сферах. Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Таким образом, в нарушение Федерального Закона № 7-ФЗ деятельность структурного подразделения библиотеки не соответствует целям и предмету деятельности самого муниципального бюджетного учреждения, не соответствует критериям некоммерческой организации.

6.2.4.7. В результате исполнения в 2017 году бюджета МР капитальные вложения в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности, при утверждении Перечнем объектов капитального строительства⁴⁰ на 2017 год бюджетных инвестиций в сумме 28 353,4 тыс. руб. на реализацию 2-х объектов, фактическом утверждении бюджетом инвестиций в сумме 39 715,1 тыс. руб. на 7 объектов, - освоены в сумме 12 738,1 тыс. руб. по 4 объектам, что соответствует 32% плановых назначений.

Таким образом, в нарушение ст.7.2. Бюджетного процесса района, в бюджете района на 2017 год утверждены бюджетные инвестиции на объекты, не предусмотренные утверждённым Перечнем объектов капитального строительства на 2017 год.

Осуществлённые в сумме 12 738,1 тыс. руб. бюджетные инвестиции направлены в соответствии с утверждёнными муниципальными программами на следующие объекты:

- разработка проектно-сметной документации и строительство объекта капитального строительства «Новый корпус средней школы в с.Кочёво», - при плане 17 472 тыс. руб. расходы за счет средств местного бюджета составили в сумме 2 290 тыс. руб.;

- приобретение здания под сельский дом культуры в с.Юксеево, – при плане 6 500 тыс. руб. расходы составили в сумме 6 342,2 тыс. руб.;

- проектирование объекта «Строительство тепловой сети от школьной котельной до здания детского сада, интерната и котельной гаража в с.Большая Коча Пермского края», при плане 212,0 тыс. руб., расходы составили 197,9 тыс. руб.;

- проектирование и строительство объекта «Спортзал для физкультурно-оздоровительных занятий Усть-Силайской основной школы в п. Усть-Силайка Кочёвского района Пермского края» - при плане 10 782,6 тыс. руб. расходы произведены в сумме 3 908 тыс. руб. (35,6%), в том числе за счет средств местного бюджета – 1 780,9 тыс. руб., краевого бюджета – 2127,1 тыс. руб.

Бюджетные инвестиции на приобретение здания под сельский дом культуры в п.Мараты, строительство объекта капитального строительства «Новый корпус средней школы в с.Кочёво», разработку ПСД на строительство объекта «Универсальная спортивная площадка с искусственным покрытием (межшкольный стадион) в с.Юксеево Кочевского муниципального района» не осуществлены.

6.2.4.8. Расходы, произведённые в 2017 году за счёт резервного фонда МР, - составили 104,8 тыс. руб., что не превышает предельный размер фонда, форми-

⁴⁰ Решение ЗС Кочёвского МР от 27.10.2016г. № 144 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства Кочёвского МР на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов».

руемый в размере 3% от расходов бюджета.

Средства резервного фонда выделены в соответствии с направлениями, определенными Положением о резервном фонде⁴¹, и направлены на вскрытие карьера для ликвидации ЧС в период паводка и проведение мероприятий по ликвидации ЧС в период паводка.

6.2.5. При исполнении бюджета Кочёвского МР, при запланированном дефиците бюджета в объеме 18 792 тыс. руб. фактически сформирован профицит бюджета в сумме 16 163,6 тыс. руб., направленный на увеличение остатков на счёте бюджета.

По состоянию на 01.01.2017 г. остатки на счёте бюджета составляли 18 792 тыс.руб., на 01.01.2018 года сформированы в сумме 34 955,6 тыс. руб., в том числе за счёт предоставленных из бюджета Пермского края целевых безвозмездных перечислений – 4 121,9 тыс. руб., что свидетельствует о недостаточной деятельности Администрации МР по освоению привлечённых целевых средств.

6.2.6. В соответствии с решением ЗС района⁴² в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Кочёвского муниципального района создан муниципальный дорожный фонд и утверждено Положение о муниципальном дорожном фонде Кочёвского муниципального района (далее – Положение о дорожном фонде).

Приложением к решению о бюджете объём дорожного фонда утверждён в сумме 10 054,4 тыс. руб., и распределён на содержание и ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, проведение технической паспортизации автомобильных дорог, осуществление технического надзора при проведении ремонта дорог. Следует отметить, что указанное распределение не соответствует направлениям расходования средств Дорожного фонда, определённым Положением о дорожном фонде в части проведения технической паспортизации автомобильных дорог. Таким образом, расходы на проведение технической паспортизации автомобильных дорог в сумме 59,4 тыс.руб. являются неправомерным использованием средств Дорожного фонда.

Кроме того, в нарушение Положения о дорожном фонде, при его утверждении не учтены безвозмездные поступления из бюджетов других уровней на ремонт дорог в сумме 27 654,9 тыс.руб.

По итогам 2017 года исполнение дорожного фонда составило 37 466,3 тыс. руб., что соответствует 99,4 % от бюджетных ассигнований.

Следует отметить, что расходы Дорожного фонда на технический надзор при проведении ремонта дорог определены в составе направлений использования средств Дорожного фонда района неправомерно.

В соответствии со ст. 179.4 БК РФ дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым тер-

⁴¹ Постановление главы Кочёвского МР от 21.06.2012 г. № 386 «О создании резервного фонда муниципального района и утверждении нормативных правовых актов, регламентирующих правила финансирования мероприятий природного и техногенного характера».

⁴² Решение ЗС Кочёвского муниципального района от 06.11.2013 № 97 «Об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде Кочёвского муниципального района».

риториям многоквартирных домов населенных пунктов. Согласно Закону № 257-ФЗ⁴³ дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог⁴⁴ технический надзор не предусмотрен. Кроме того, согласно правилам приёмки работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог (ВСН 19-89)⁴⁵ технический надзор осуществляется заказчиком-застройщиком. Основными задачами технического надзора являются: контроль за соблюдением проектных решений, сроков строительства и требований нормативных документов, в том числе качества строительно-монтажных работ, соответствия стоимости строительства, реконструкции и ремонта объектов утвержденным в установленном порядке проектам и сметам. Заказчиком по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения является Администрация района в лице Отдела по управлению ресурсами и развитию инфраструктуры, функции заказчика (застройщика) сторонней организации не передавались. В соответствии с ВСН 19-89 при ремонте объектов технический надзор создается с финансированием за счет средств основной деятельности организации.

В этой связи, расходы по оплате услуг технического надзора за счёт средств Дорожного фонда в сумме 63,55 тыс. руб. являются неэффективным использованием средств бюджета.

6.2.7. При исполнении бюджета в 2017 году из бюджета района предоставлены межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений в общей сумме 32 933,88 тыс.руб., в том числе в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений в сумме 30 346,4 тыс. руб., иных дотаций – 2 485,28 тыс.руб. и иных межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения в сумме 102,2 тыс.руб.

Межбюджетные трансферты предоставлены в соответствии с Порядком⁴⁶, предусматривающим, в нарушение ст.142 БК РФ предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета района в форме иных дотаций. В этой связи, при внесении изменений⁴⁷ в Порядок предоставления межбюджетных трансфертов форма предоставления в виде иных дотаций исключена. При этом, в утверждённом, с учётом изменений, бюджете района на 2017 год в текстовой статье и приложении 13 данный вид межбюджетных трансфертов сохранён, при утверждении объёма иных дотаций из бюджета Кочёвского района в сумме 2 449,28 тыс.руб., что не соответствует распределению, утверждённому в приложениях по расходам (2 485,28 тыс.руб.).

Исходя из определённой Порядком возможности направления иных межбюджетных трансфертов на осуществление сельскими поселениями полномочий по вопросам местного значения поселения, Кочёвским районом приняты и исполнены расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесённых Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям муниципальных районов, - тем самым нарушена ст. 136 БК РФ и допущено неправомерное использование средств местного бюджета в сумме 1 747,401 тыс. руб.

⁴³ Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴⁴ Приказ Министерства транспорта РФ от 16 ноября 2012 г. № 402 "Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог"

⁴⁵ Утверждены Минавтодором РСФСР 14.07.89 № НА-18/266.

⁴⁶ Решение Земского Собрания Кочёвского муниципального района от 27.07.2017 г. № 45 «Об утверждении Положения о порядке предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Кочёвского муниципального района бюджетам сельских поселений, входящим в состав Кочёвского муниципального района».

⁴⁷ Решение Земского Собрания Кочёвского муниципального района от 25.09.2017 г. № 67 «О внесении изменений в решение Земского Собрания «Об утверждении Положения о порядке предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Кочёвского муниципального района бюджетам сельских поселений, входящим в состав Кочёвского муниципального района».

Кроме того, реализованные за счёт средств бюджета района вопросы местного значения сельских поселений учтены при распределении дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. При предоставлении межбюджетных трансфертов на вышеуказанные цели утрачивает смысл принцип выравнивания возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения при предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

6.3. В целях оценки законности, целевой направленности и эффективности использования в 2017 году бюджетных средств Кочёвского МР выборочно проведены проверки использования средств бюджетов ГРБС, а также анализ выполнения основных направлений бюджетной и налоговой политики Кочёвского МР.

6.3.1. В результате проверок установлено следующее:

6.3.1.1. За счёт средств бюджета Администрацией МР произведены расходы, связанные с оплатой административных штрафов, в общей сумме 235 тыс.руб. Обязанность по уплате штрафов возникла при ненадлежащем исполнении полномочий органа местного самоуправления, - вследствие чего, расходы бюджета в сумме 235 тыс. руб. являются неэффективным использованием средств местного бюджета.

6.3.1.2. За счёт средств, выделенных на осуществление представительских расходов произведено приобретение фейерверков стоимостью 18,8 тыс.руб., что не соответствует направлениям расходования указанных средств, установленным Положением⁴⁸ и является неправомерным использованием средств бюджета района.

6.3.1.3. При принятии Администрацией района ремонтных работ на а/д Кочево-Акилово 0+897-0+938 и 0+968-1+146 и 1+163-1+344 км приняты и оплачены фактически не выполненные подрядчиком работы по установке 6 дорожных знаков, в результате чего причинён ущерб бюджету в сумме 12276,53 рублей.

6.3.1.4. При выборочной проверке соблюдения законодательства о контрактной системе закупок установлены нарушения в части не соответствия локальных сметных расчётов техническим заданиям при заключении и исполнении 2-х контрактов на ремонт дорог (участка автомобильной дороги общего пользования местного значения в с. Б-Коча ул. Парковая, ул.Набережная в с.Б-Коча).

6.3.1.5. При исполнении муниципальных контрактов⁴⁹, заключённых с ИП Хомяков С.Н. на ремонт а/м дороги д.Зыряново ул.Дружбы, п.Мараты ул. Тракторная, п.Мараты ул.Почтовая общей стоимостью 920,2 тыс. руб., подрядчиком не исполнены обязательства по завершению работ в установленные условиями контрактов сроки. В этой связи, в результате подписания соглашений, указанные контракты расторгнуты по соглашению сторон с определением размера подлежащих уплате штрафных санкций в общей сумме 92 тыс. руб. (уплачены в бюджет

⁴⁸ Постановление Земского Собрания Кочёвского муниципального района от 22.02.2013 г. № 14 «Об утверждении Положения о представительских расходах на мероприятия ОМСУ Кочёвского муниципального района».

⁴⁹ Муниципальный контракт № 0156300001517000022-0147229-01 «Ремонт участка автомобильной дороги общего пользования местного значения в п. Мараты ул. Тракторная - 0,100 км» ИКЗ: 173810400088181040100100520524211244 от 24 мая 2017 г., Муниципальный контракт № «Ремонт участка автомобильной дороги общего пользования местного значения в д. Зыряново по ул. Дружбы - 0,410км» ИКЗ: 173810400088181040100100500504211244 от 06.06.2017 г., Муниципальный контракт № 0156300001517000019-0147229-01 «Ремонт участка автомобильной дороги общего пользования местного значения в п. Мараты ул. Почтовая - 0,500 км» ИКЗ: 173810400088181040100100510514211244 от 24.05.2017г.

ИП Хомяков С.Н. в полном объеме) и отражением стоимости фактически выполненных на момент расторжения контракта работ в сумме 293,6 тыс. руб.

При этом, согласно условиям муниципальных контрактов, при неисполнении Подрядчиком своих обязательств в срок, установленный муниципальным контрактом, Заказчик вправе принять решение об одностороннем мотивированном отказе от исполнения контракта. Администрацией района предусмотренное условиями контрактов право принять решение об одностороннем мотивированном отказе от исполнения контракта не реализовано, что лишило Администрацию района основания для включения ИП Хомяков в реестр сведений недобросовестных поставщиков и позволило участвовать указанному подрядчику в аукционах по размещению заказов на выполнение ремонтных работ в 2018 году (по данным сайта <http://zakupki.gov.ru/>) при заключении муниципальных контрактов на выполнение работ, создав тем самым риски возможного не исполнения условий вновь заключённых с ИП Хомяков С.Н. муниципальных контрактов.

В связи с частичным выполнением ИП Хомяков С.Н. работ по ремонту улиц в д.Зыряново и п.Мараты, предусмотренные техническим заданием и локальными сметными расчетами работы не завершены, новые контракты на завершение работ Администрацией района не заключены. Таким образом, произведенные в целях приведения а/м дорог улиц населенных пунктов в нормативное состояние безрезультативные расходы в сумме 293,6 тыс. руб. являются неэффективным использованием средств бюджетов, в том числе краевого - 247,6 тыс. руб., местного – 46 тыс. руб.

6.3.1.6. В нарушение условий муниципального контракта, при не соблюдении подрядчиком сроков завершения работ по контракту на выполнение ремонтных работ подъезд к д.Сальниково 0+000-1+900, Администрацией района не приняты меры по взысканию штрафных санкций с ИП Хомяков С.Н.

6.3.2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Кочёвского МР на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления) утверждены Постановлением Администрации МР⁵⁰.

6.3.2.1. В соответствии с Основными направлениями, налоговая политика в сфере доходов ориентирована на их увеличение и максимальный сбор налогов, на проведение работы по мобилизации собственных доходов и их наращиванию, развитие налогового потенциала, улучшение расчетов налогоплательщиков с бюджетом.

По итогам 2017 года основные направления в области налоговой политики района исполнены в следующем виде:

- не обеспечен рост как налоговых, так и неналоговых доходов бюджета в сравнении с 2016 годом;

- по состоянию на 01.01.2017г. имелась недоимка по налоговым платежам в бюджет Кочёвского МР в общей сумме 3 005,2 тыс. руб., на 01.01.2018г. – 2 963,6 тыс. руб. (уменьшение с начала года на 41,6 тыс. руб.). В целях снижения недоимки по налоговым доходам бюджета проводятся заседания комиссии по укреплению

⁵⁰ Постановление администрации Кочёвского муниципального района от 29.10.2016г. № 420 «Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Кочёвского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

нию налоговой и бюджетной дисциплины и легализации «теневой» заработной платы.

- по состоянию на 01.01.2017г. недоимка по неналоговым платежам в бюджет Кочёвского МР составляла 2 208,5 тыс. руб., на 01.01.2018г. – 2 190,9 тыс. руб. (уменьшение с начала года на 17,6 тыс. руб.); в целях снижения задолженности по аренде имущества проводится претензионная работа: за 2017 год было направлено 17 претензий на сумму 146,4 тыс. рублей.

6.3.2.2. Основными направлениями бюджетной политики Кочёвского района на 2017 год определены:

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании;
- сохранение социальной направленности бюджета;
- повышение эффективности оказания муниципальных услуг;
- реализация социально - значимых инвестиционных проектов, повышение качества дорожной инфраструктуры;
- стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и повышение качества жизни сельского населения;
- создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение сбалансированности местных бюджетов посредством выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- привлечение в бюджет района средств федерального и краевого бюджетов и хозяйствующих субъектов в качестве дополнительных ресурсов для финансового обеспечения полномочий района;
- дальнейшее развитие программно-целевых принципов планирования и управления;
- поддержание устойчивости бюджета района на всем периоде планирования;
- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса, повышение бюджетной и финансовой грамотности населения.

По итогам 2017 года основные направления бюджетной политики района реализованы следующим образом:

- во исполнение БК РФ бюджет района на 2017 год на 93,2% сформирован на основе принятых муниципальных программ района;
- бюджет сохранил социальную направленность: более 72 % расходов бюджета направлены на социально-культурную сферу;
- в целях обеспечения эффективности оказания муниципальных услуг утверждены муниципальные задания учреждениям района в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг при определении объёма финансового обеспечения не на основании нормативных затрат;
- финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства произведено в рамках утверждённого дорожного фонда, при реализации всех запланированных мероприятий;
- плановые бюджетные инвестиции по итогам года не освоены, осуществление капитальных вложений произведено не в соответствии с перечнем объектов капитального строительства на 2017 год, все объекты находятся в стадии незавершённого строительства;

- в результате предоставления иных межбюджетных трансфертов в форме иных дотаций нарушена сбалансированность бюджетов сельских поселений;
- обеспечено привлечение средств из бюджетов всех уровней в объёме на 9,2 % превышающем аналогичный показатель 2016 года.

Таким образом, заложенные в основу формирования бюджета района направления бюджетной политики по расходам реализованы не в полном объёме, при допущении нарушений действующего законодательства.

6.3.2.3. В соответствии со ст. 173 БК РФ и ст. 13 Бюджетного процесса района одобрен Прогноз социально-экономического развития Кочёвского муниципального района на 2017-2019 годы⁵¹, основанный на Стратегии⁵² социально-экономического развития района.

В соответствии с данными по исполнению прогноза СЭР Кочёвского МР, по итогам 2017 года выполнение предусмотренных показателей обеспечено следующим образом:

- обеспечен рост производства сельскохозяйственной продукции и древесины;
- увеличен оборот розничной торговли при снижении объёмов предоставления населению платных услуг;
- в результате проведения мероприятий по приведению автомобильных дорог общего пользования в нормативное состояние увеличена протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием;
- обеспечено снижение уровня зарегистрированной безработицы;
- достигнуты плановые темпы роста реальной заработной платы;
- не в полной мере достигнуты показатели, характеризующие человеческий потенциал района (незначительные уменьшение численности населения, снижение уровня рождаемости при увеличении смертности);
- не реализованы запланированные бюджетные инвестиции;
- не обеспечена плановая занятость населения в малом бизнесе.

6.3.2.4. Целевые показатели, запланированные к достижению по итогам социально-экономического развития района в 2017 году, - коррелируются с обязательствами, принятыми Администрацией района в рамках Соглашения о взаимодействии между Правительством Пермского края и муниципальным районом⁵³.

По итогам 2017 года не обеспечено достижение прогнозных показателей социально-экономического развития района (из 36 показателей в запланированном значении выполнены 10).

Оценка соблюдения основных направлений бюджетной политики при исполнении бюджета Кочёвского МР и итогов социально-экономического развития за 2017 год показала, что Администрацией МР не в полной мере обеспечена реализация установленных целей и задач. При этом следует отметить о социальной

⁵¹ Постановление администрации Кочёвского муниципального района от 25.10.2016г. № 412 «Об одобрении Прогноза социально-экономического развития Кочёвского муниципального района на 2017-2019 годы».

⁵² Решение Земского Собрания от 18.11.2011 г. № 134 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Кочевского МР на 2011-2025 г.г.», Постановление Администрации Кочёвского МР «Об утверждении плана мероприятий на 2016-2025 г.г. по реализации Стратегии».

⁵³ Соглашение «О достижении значений показателей социально-экономического развития Кочёвского МР» между Правительством ПК и Кочёвским МР от 04.07.2016.

направленности деятельности Администрации района. С незначительными отклонениями удалось сохранить человеческий потенциал территории и обеспечить её экономический рост. Бюджет района ориентирован на рост благосостояния населения, развитие сельского хозяйства, жилищного строительства.

6.3.3. Учитывая высокий уровень дотаций в собственных доходах бюджета, в целях повышения эффективности использования бюджетных средств и увеличения доходов бюджета Кочёвского МР, Администрацией МР с Министерством финансов ПК подписано требуемое ст. 136 БК РФ Соглашение⁵⁴.

Обязанности МР по соблюдению требований бюджетного законодательства по итогам 2017 года выполнены по всем ограничениям, за исключением не установления и неисполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами Пермского края к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

6.4. Годовой отчёт об исполнении бюджета составлен на основании бюджетной отчётности, содержит полную и достоверную информацию об итогах исполнения бюджета. В соответствии с Письмом Министерства финансов ПК⁵⁵ годовая бюджетная отчётность об исполнении консолидированного бюджета Кочёвского МР за 2017 год принята Минфином ПК, представлена в полном объеме, с соблюдением установленного срока.

Составление годовой отчётности в 2017 году произведено на основании Приказа Министерства финансов России⁵⁶, с соблюдением установленных контрольных соотношений.

7. Основные выводы по результатам проверки Отчёта об исполнении бюджета Кочёвского МР за 2017 год:

7.1. Организация исполнения в 2017 году бюджета Кочёвского МР основана на действующем законодательстве, при не соблюдении отдельных требований БК РФ и муниципальных правовых актов.

7.1.1. Утверждённые в Кочёвском МР, в целях обеспечения реализации в 2017 году Бюджетного процесса, муниципальные правовые акты приняты не в полном объёме.

7.1.2. При исполнении бюджета района в 2017 году, - допущены нарушения муниципальных правовых актов о составлении и ведении кассового плана и предоставлении субсидий бюджетным учреждениям.

7.1.3. При утверждении Перечня и кодов целевых статей расходов бюджета района и Методики планирования бюджетных ассигнований не учтены требования ст.69.1 БК РФ.

7.1.4. Полномочия по заключению соглашений с бюджетными учреждениями района и полномочия по перечислению субсидий неправомерно закреплены за Управлением финансов.

⁵⁴ Соглашение МФ ПК с Администрацией МР «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Кочёвского муниципального района» от 06.03.2017 № 45.

⁵⁵ Письмо Министерства финансов ПК от 19.04.2018г. № СЭД-39-01-13-85 «Уведомление о принятии годовой бюджетной отчетности».

⁵⁶ Приказ МинФина России от 28.12.2010г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ».

7.1.5. В нарушение ст. 69.1 БК РФ Администрацией района превышены полномочия по утверждению методики прогнозирования доходов, Финансовым управлением, являющимся главным администратором доходов, методика прогнозирования доходов по кодам классификации доходов, закрепленным за ним не утверждена.

7.1.6. Действовавшим Порядком определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Кочёвского МР муниципальным бюджетным и автономным учреждениям района не определён перечень направлений целевого использования субсидий на иные цели.

7.1.7. Форма соглашения о предоставлении субсидий бюджетным учреждениям не утверждена. В нарушение п.3.1 Порядка предоставления субсидий, в заключённых соглашениях не определены цели, порядок и условия предоставления субсидий, а также показатели достижения измеримого результата.

7.1.8. Реестр расходных обязательств Кочёвского МР содержит информацию о правовом основании финансового обеспечения и расходования средств по нескольким наименованиям расходных обязательств с указанием на недействующий Закон ПК.

7.1.9. В нарушение ст.78.1. БК РФ, ст. 7 Бюджетного процесса района, - требуемые действующим законодательством значения базовых нормативов на оказание услуг, значения территориальных корректирующих коэффициентов, а также нормативные затраты на оказание в 2017 году муниципальных услуг не утверждены, объём финансового обеспечения муниципального задания не основан на нормативных затратах на оказание муниципальных услуг.

7.1.10. Муниципальные правовые акты об утверждении расчетных затрат содержат показатели для определения затрат не всем предоставляемым видам муниципальных услуг.

7.1.11. Утверждённое распределение средств Дорожного фонда не соответствует Положению о дорожном фонде.

7.1.12. В целях решения вопросов местного значения муниципального района принято значительное количество муниципальных программ, содержащих приближенные по содержанию цели и задачи, основанные на достижении идентичных целевых показателей.

7.1.13. Финансовое обеспечение Программ и запланированные мероприятия не соотносятся с ожидаемым и фактическим результатом реализации целевых показателей муниципальных программ.

7.2. При исполнении бюджета Кочёвского МР за 2017 год обеспечено выполнение плановых назначений по доходам бюджета при недостаточном освоении бюджетных ассигнований.

7.2.1. По итогам 2017 года доходы бюджета Кочёвского МР при уточненном годовом плане в 458 968,4 тыс. руб. мобилизованы в сумме 459 452,2 тыс. руб., что составляет 100,1 %.

7.2.2. Фактическое исполнение бюджета района за 2017 год по расходам составило 443 288,7 тыс. руб., или 92,8 % уточненных в сумме 477 760,4 тыс. руб. бюджетных ассигнований.

7.2.3. По итогам года сформирован профицит бюджета района в сумме 16 163,5 тыс.руб., направленный на увеличение остатков на счёте бюджета района.

7.2.4. Бюджет района сохраняет высокую зависимость от финансовой помощи: доля дотаций из бюджета Пермского края по итогам 2017г. составила 77,8% объема собственных доходов бюджета района.

7.2.5. Расходы бюджета в сумме 423 789,9 тыс. руб. направлены на реализацию 19 муниципальных программ, что составляет 92,8% от плана. Расходы на непрограммные мероприятия составили 19 498,8 тыс. руб.

7.3. Исполнение бюджета Кочёвского МР обеспечено в соответствии с принятыми расходными обязательствами, при нарушении отдельных норм действующего законодательства и не выполнении в полном объёме Основных направлений налоговой и бюджетной политики района.

7.3.1. В нарушение ст. 136 БК Кочёвским районом приняты и исполнены расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесённых Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям муниципальных районов.

7.3.2. Установленные для отдельных муниципальных учреждений района цели и виды деятельности не относятся к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, деятельность их структурных подразделений не соответствует предмету деятельности самих учреждений.

7.3.3. Планирование и использование расходов инвестиционного характера в 2017 году осуществлялось не в соответствии с утверждённым перечнем объектов капитального строительства Кочёвского МР на 2017 год.

7.3.4. Администрацией района созданы риски не исполнения условий муниципальных контрактов при не реализации права принятия решений об одностороннем мотивированном отказе от исполнения контракта, являвшегося основанием для включения исполнителя в реестр сведений недобросовестных поставщиков.

7.3.5. При исполнении бюджета допущены нарушения Федерального Закона № 44-ФЗ.

7.3.6. Администрацией района не обеспечено надлежащее выполнение функций заказчика в части принятия мер по взысканию штрафных санкций за нарушение условий контрактов.

7.3.7. Предоставление иных дотаций из бюджета района в 2017 году осуществлено в нарушение ст. 142 БК РФ.

7.3.8. Установлены допущенные при исполнении бюджета Кочёвского МР за 2017 год финансовые нарушения на общую сумму 4 015,74353 тыс. руб., в том числе:

- неэффективное расходование – на общую сумму 592,15 тыс. руб. (см. пункты 6.3.1.1., 6.3.1.5., 6.2.6 настоящего Отчёта);

- неправомерное расходование – на общую сумму 3 411,317 тыс. руб. (см. пункты 6.3.1.2., 6.2.4.5., 6.2.4.6., 6.2.6., 6.2.7. настоящего Отчёта), в том числе при реализации полномочий, не отнесённых к вопросам местного значения муниципального района в сумме 2 734,317 тыс. руб.);

- причинён ущерб бюджету в сумме 12276,53 рублей (см. пункт 6.3.1.3. настоящего Отчёта).

7.3.9. При исполнении бюджета в 2017 году Администрацией Кочёвского МР недостаточно приняты меры, направленные на наращивание собственного налогового потенциала, повышение качества администрирования и снижение задолженности по платежам в бюджет.

7.3.10. По итогам года не обеспечено в полном объёме достижение прогнозных показателей социально-экономического развития района.

7.3.11. Определённые Основными направлениями цели и задачи деятельности администрации Кочёвского МР достигнуты не по всем направлениям.

7.4. Годовой отчёт об исполнении бюджета Кочёвского МР соответствует требованиям БК РФ и Бюджетному процессу района.

7.4.1. В соответствии с Бюджетным процессом района, бюджетная отчётность Кочёвского МР сформирована в составе требуемых форм, содержит достоверную информацию об исполнении бюджета.

7.4.2. При исполнении бюджета района не соблюден Порядок применения бюджетной классификации.

7.4.3. Принятые отчёты об исполнении муниципальных заданий образовательных учреждений приняты с искажёнными плановыми и фактическими данными.

7.4.4. Оценка эффективности достигнутых целей по отдельным программам по мероприятиям определена недостоверно.

8. Возражения Администрации Кочёвского МР по результатам контрольного мероприятия.

По результатам проведённой проверки, в адрес КСП ПК были направлены разногласия⁵⁷ Администрации Кочёвского МР, решение⁵⁸ об итогах рассмотрения которых направлено в адрес руководителя объекта контроля. Разногласия содержат обоснование правомерности части осуществлённых в 2017 году расходов с приложением дополнительных документов, не представленных в период проведения контрольного мероприятия. Настоящий Отчёт подготовлен с учётом информации, изложенной в ответе на разногласия.

9. Администрации Кочёвского МР предлагаем:

- обеспечить разработку в соответствии с действующим бюджетным законодательством требуемых и соблюдение принятых муниципальных правовых актов при организации и исполнении бюджета района;
- установление и исполнение расходных обязательств осуществлять в соответствии с вопросами, отнесенными Конституцией РФ, федеральными законами, законами Пермского края к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района;
- соблюдать требования бюджетной классификации при планировании и мобилизации неналоговых доходов;
- рассмотреть возможность сокращения перечня муниципальных программ;
- обеспечить контроль над оказанием муниципальных услуг и реализацией муниципальных программ, а также формированием достоверной отчётности об их выполнении, и оценкой эффективности;

⁵⁷ Письмо главы Администрации Кочёвского МР от 26.06.2018г. № 1622 «Протокол разногласий».

⁵⁸ Письмо КСП ПК от 29.06.2018г. № 1-15/508 «О рассмотрении разногласий».

- организовать деятельность муниципальных бюджетных учреждений в соответствии с действующим законодательством;
- принять меры по достижению утверждённых показателей социально-экономического развития района и соблюдению основных направлений налоговой и бюджетной политики;
- возместить причинённый бюджету района ущерб в сумме 12276,53 рублей;
- принять меры по взысканию штрафных санкций за нарушение условий муниципального контракта;
- обеспечить надлежащее выполнение главными распорядителями бюджетных средств полномочий, при соблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств;
- привлечь к ответственности, предусмотренной законодательством, должностных лиц, допустивших перечисленные в настоящем Отчёте нарушения.

В целях принятия мер по устранению нарушений, в адрес Администрации Кочёвского МР подготовлено соответствующее представление с отражением указанных предложений.

Кроме того, подготовлены рекомендации Министерству финансов ПК о применении в отношении Кочёвского муниципального района п.5 ст.136 Бюджетного Кодекса РФ, предоставляющего финансовому органу субъекта РФ право сокращения межбюджетных трансфертов при несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края.

Аудитор Контрольно-счётной палаты Пермского края
действительный государственный советник
Пермского края I класса



А.В. Алешкова