



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией Контрольно-счетной палаты
Пермского края,
протокол от 27.09.2018 № 15

О Т Ч Е Т

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство межшкольного стадиона в пос.Гайны, расположенного по адресу ул.Дзержинского, 70 в администрации Гайнского муниципального района Пермского края»

28.09.2018

№13

1. В соответствии с пунктом 12 доп плана работы Контрольно-счетной палаты Пермского края на 2018 год в Администрации Гайнского муниципального района Пермского края, совместно с Контрольно-ревизионной комиссией Гайнского муниципального района Пермского края, проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство межшкольного стадиона в пос.Гайны, расположенного по адресу ул.Дзержинского, 70».

2. Проверяемый период деятельности: с начала строительства объекта по истекший период 2018 г.

3. Срок проведения контрольного мероприятия с 13 августа 2018 г. по 14 сентября 2018 г.

4. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Оценка законности, целевой направленности и эффективности расходования средств, выделенных на строительство объекта.

4.2. Оценка достижения показателей результативности и эффективности использования построенного объекта.

5. Краткая характеристика объекта капитального строительства.

5.1. Строительство межшкольного стадиона (далее – Стадион) предусмотрено на землях населённого пункта п.Гайны Гайнского муниципального района Пермского края, размещено на территории существовавшего стадиона «Юность» по адресу ул.Дзержинского, 70.

Строящийся Стадион предназначен для проведения уроков физического воспитания, тренировок, соревнований профессиональных и любительских команд, а также для свободного посещения жителей близлежащих домов.

5.2. Общая площадь отведенного под строительство участка составляет 12644 кв.м.

Согласно техническому заданию на проектирование, комплекс спортивных сооружений на Стадионе включает в себя следующие объекты:

- минифутбольное поле размером 60х30 м;
- овальный беговой трек с 2 беговыми дорожками длиной 200м шириной 1,5м по кругу;
- линейные беговые дорожки 4 полосы по 100 м шириной 1,5 м;
- универсальная спортивная площадка размером 24х15м;
- спортивный городок;
- яма для прыжков с дорожкой для разбега.

При благоустройстве Стадиона приняты следующие покрытия:

- минифутбольное поле - фибрированная искусственная трава;
- беговые дорожки и универсальная площадка - покрытие из резиновой крошки и полиуретанового связующего «Эластур» по слою асфальтобетона;
- спортивный городок и площадка под трибунами – асфальтобетонное покрытие.

Для увеличения сроков эксплуатации покрытий предусмотрено устройство дренажной системы. Ливневые воды с поверхности футбольного поля, универсальной спортивной площадки и беговых дорожек должны собираться в лотки и отводиться в дренажный колодец.

Пешеходные дорожки имеют асфальтовое покрытие. Зрительские трибуны предусмотрены на 100 человек. Свободная от застройки и покрытий территория озеленяется устройством газонов. Проектом предусмотрено ограждение универсальной спортивной площадки и ограждение минифутбольного поля за линией ворот.

5.3. Заказчиком по строительству Стадиона является администрация Гайнского муниципального района (далее – Администрация района).

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее¹:

6.1. Строительство Стадиона осуществлялось в рамках реализации комплексной программы социально-экономического развития Гайнского МР², муниципальной программы «Развитие молодежного движения, физической культуры и спорта»³ и муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских террито-

¹ Акт КСП ПК от 14.09.2018г. по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство межшкольного стадиона в пос.Гайны, расположенного по адресу ул.Дзержинского, 70 в администрации Гайнского муниципального района Пермского края».

²Решение Земского Собрания Гайнского муниципального района от 27.03.2009 № 300 «Об утверждении Комплексной программы социально-экономического развития Гайнского муниципального района на 2009-2011 годы и на период до 2015 года».

³ Решение Земского собрания Гайнского муниципального района от 31.08.2012 №102 «О внесении изменений в районную целевую программу Гайнского муниципального района на 2011-2013 годы «Развитие молодежного движения, физической культуры и спорта, утвержденную решением Земского собрания Гайнского муниципального района от 20.12.2010 №465» (в редакции решения Земского собрания от 25.10.2013 г. №169).

рий Гайнского муниципального района Пермского края на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»⁴, предусматривающих проектирование строительства спортивного сооружения в 2012г. и его строительство в 2015-2016г.г. с объемом финансирования в общей сумме 14 159,48 тыс. рублей.

6.2. Во исполнение муниципальных программ, инвестиционный проект «Межшкольный стадион в п.Гайны Пермского края» утверждён⁵ в 2014 с указанием сроков реализации проекта: 2015-2017 годы (2012 год – проверка достоверности определения сметной стоимости) при определении сметной стоимости в сумме 14 359,0 тыс. рублей.

В 2016 году⁶ данный инвестиционный проект утверждён вновь, без отмены муниципального правового акта об утверждении аналогичного проекта в 2014 году. Утверждённый в 2016 году инвестиционный проект предусматривает сроки реализации проекта в 2012-2016 годы, при определении общей потребности в финансовых ресурсах в сумме 14 358,67 тыс. рублей.

6.3. Проектно-сметная документация на строительство Стадиона (шифр 0181.12) разработана в 2012 году ООО «Центр Регионального Развития Инноваций и Управления» путём привязки существовавшего проекта к местности в п.Гайны.

6.3.1. Проектно-сметная документация на строительство Стадиона утверждена⁷ с указанием следующих технико-экономических показателей:

- площадь участка в границах землепользования – 12644 м²;
- площадь, занятая спортивными площадками – 2892 м²;
- площадь с твёрдым покрытием – 311 м²;
- общая стоимость в ценах на 4 кв.2012 г. (с НДС) – 14 358,67 тыс. рублей, в том числе СМР – 14 159,47 тыс. рублей, прочие 199,2 тыс. рублей, из них ПИР – 179,2 тыс. рублей.

Продолжительность строительства определена проектом в 6 месяцев, в том числе подготовительный период 1 месяц.

6.3.2. Положительное заключение⁸ о проверке достоверности определения сметной стоимости содержит выводы о соответствии сводного сметного расчёта стоимости строительства, определённой в сумме 14 358,67 тыс. рублей, локальных сметных расчётов, содержащихся в сметной документации, сметным норма-

⁴ Постановление администрации Гайнского муниципального района от 28.04.2014 №229 «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Гайнского муниципального района Пермского края на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

⁵ Постановление Администрации Гайнского муниципального района от 16.12.2014г. № 696 «Об утверждении инвестиционного проекта «Межшкольный стадион в п.Гайны Пермского края».

⁶ Постановление Администрации Гайнского муниципального района от 13.05.2016г. № 215 «Об утверждении инвестиционного проекта Гайнского муниципального района «Межшкольный стадион в п.Гайны Пермского края».

⁷ Постановление администрации Гайнского муниципального района от 11.06.2015г. № 214 «Об утверждении проектно-сметной документации на строительство объекта «Межшкольный стадион п.Гайны Пермского края».

⁸ Положительное заключение КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» 27.12.2012г. № 59-1-6-0292-12.

тивам, включённым в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объёмам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией, и критерию достоверности сметной стоимости.

При этом, при определении сметной стоимости допущены ошибки в части расчёта НДС на 30,4 тыс. рублей и стоимости озеленения на 139,3 тыс. рублей.

При сметных затратах в сумме 12 142,6 тыс. рублей по итогу глав 1-15 Сводного сметного расчёта с учётом непредвиденных затрат, переведённых в текущие цены 4 квартала 2012 года, НДС по ставке 18% составляет 2 185,67 тыс. рублей, вместо 2 216,07 тыс. рублей, учтённой в сметном расчёте.

При площади участка застройки в 12644 м², площади, занятой спортивными площадками по проекту в 2892 м² и площади с твёрдым покрытием – 311 м², - проектная площадь подлежащего озеленению участка должна составлять не более 9441 м². Предусмотренная проектом и сводным сметным расчётом площадь озеленения составляет 10006 м², что превышает оставшуюся для озеленения территорию на 565 м², стоимость завышенного объёма работ по озеленению составляет 139,3 тыс. рублей.

Таким образом, заключение экспертизы содержит недостоверные выводы о соответствии сводного сметного расчёта физическим объёмам работ и критерию достоверности сметной стоимости.

6.4. Разрешение⁹ на строительство Стадиона выдано Администрации Гайнского района сроком действия до 01.08.2018г. На момент проверки (сентябрь 2018 года), по истечении срока действия разрешения, на объекте осуществляется производство работ, что является нарушением ст.151 Градостроительного Кодекса РФ.

6.5. В целях реализации мероприятий муниципальных программ, в 2015 г. и 2016г. Администрацией района с уполномоченными органами исполнительной власти Пермского края подписаны соответствующие Соглашения о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов на строительство Стадиона, определяющие условия предоставления средств, а также взаимодействие сторон, распределение прав и обязанностей.

Согласно Соглашениям, стоимость строительства Стадиона составляет 14 159,47 тыс. рублей, финансирование которого осуществляется при предоставлении бюджету Гайнского муниципального района средств в общей сумме 12 580,775 тыс. рублей, в том числе за счёт краевого бюджета 5 786,035 тыс. рублей за счёт федерального бюджета – 6 794,740 тыс. рублей. Софинансирование строительства Стадиона за счёт средств местного бюджета составляет 1 578,695 тыс. рублей.

⁹ Разрешение на строительство от 01.08.2015г. № 59-57814404101-008-2015

6.6. В соответствии с данными отчётов об исполнении бюджета Гайнского муниципального района за 2012г., 2015г., 2016 г. бюджетные ассигнования на строительство Стадиона утверждены в сумме 14 358,67 тыс. рублей, в том числе:

- федеральный бюджет 6 794,74 тыс. рублей;
- краевой бюджет 5 786,035 тыс. рублей;
- районный бюджет 1 777,895 тыс. рублей.

Фактически бюджетные ассигнования освоены в сумме 14 148,67 тыс. рублей, что составляет 98,5% от плана, (не предоставлены субсидии в сумме 210 тыс. рублей за счёт средств краевого бюджета), в том числе:

- 2012 год – 199,2 тыс. рублей за счёт средств местного бюджета;
- 2015 год – 4 894,490 тыс. рублей, из них за счёт средств федерального бюджета 844,740 тыс. рублей, краевого – 3 037,3 тыс. рублей, местного - 1 012,450 тыс. рублей;
- 2016 год – 9 054,98 тыс. рублей, из них за счёт средств федерального бюджета 5 950 тыс. рублей, краевого – 2 538,735 тыс. рублей, местного – 566,245 тыс. рублей.

6.7. Муниципальный заказ на оказание услуг (выполнение работ) для муниципальных нужд на строительство Стадиона размещён в соответствии с действующим законодательством.

6.7.1. Муниципальный заказ на выполнение проектных и изыскательских работ размещён в 2012 году у единственного поставщика в соответствии с п.14 ч.2 ст.15 Федерального Закона № 94-ФЗ¹⁰.

6.7.2. Решение о размещении муниципального заказа на выполнение полного комплекса работ по строительству Стадиона в соответствии с Федеральным Законом № 44-ФЗ¹¹ путём проведения аукциона в электронной форме принято Администрацией района в 2015 году¹².

Начальная цена контракта на выполнение строительных работ определена в сумме 14 159,47 тыс. рублей, что соответствует стоимости сводного сметного расчёта без учёта проектно-изыскательских работ.

Следует отметить, что при определении начальной цены контракта неправомерно учтены затраты на обеспечение строительного контроля в сумме 290,9 тыс. рублей, а также не устранены ошибки, допущенные проектировщиком.

Пункт 13 Положения¹³ о проведении строительного контроля определяет, что на объектах капитального строительства, возводимых полностью или частично с привлечением средств

¹⁰ Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

¹¹ Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

¹² Постановление Администрации района от 10.07.2015г. 262/1 «О проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству Стадиона».

¹³ Постановление Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

федерального бюджета, осуществление подрядчиком строительного контроля финансируется за счет накладных расходов подрядчика, предусмотренных в цене договора строительного подряда.

Таким образом, начальная цена контракта, с учётом допущенных проектировщиком ошибок при расчёте НДС и затрат на озеленение, завышена на 460,6 тыс. рублей

6.8. В целях организации и обеспечения строительства Стадиона, в результате подписания договоров и контрактов, Администрацией района первоначально приняты бюджетные обязательства на 14 358,67 тыс. рублей.

6.8.1. В целях разработки проектно-сметной документации для строительства Стадиона заключены договоры с ООО «Центр регионального развития Инноваций и Управления» на привязку проекта¹⁴ «Межшкольный стадион в п.Гайны» и выполнение работ по инженерным изысканиям¹⁵.

6.8.1.1. Согласно условиям договора на привязку проекта, подрядчик обязуется выполнить работы в соответствии с техническим заданием, в течение 180 календарных дней со дня подписания договора, стоимость работ определена в сумме 99,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что в техническом задании срок выполнения работ установлен в 120 календарных дней, что не соответствует условиям договора, предусматривающего выполнение работ в течение 180 дней.

Техническим заданием на проектирование учтено выполнение подрядчиком:

- архитектурно-планировочных решений;
- выполнение инженерных изысканий;
- выполнение топографической съёмки местности с привязкой к существующим зданиям;
- разработать сметные расчёты;
- представить проект на согласование Заказчику;
- обеспечить проведение экспертизы проекта.

Технические отчёты по инженерно-геодезическим и инженерно-геологическим изысканиям присутствуют в составе проектной документации на строительство Стадиона (шифр 0181.12).

Следует отметить, что договором на привязку проекта предусмотрен гарантийный срок на все, выполненные работы в течение 2-х лет с даты подписания сторонами акта сдачи-приёмки выполненных работ, т.е. до 27.12.2014 г. При этом, практическое применение проектной документации осуществлено с 2015 года, по истечении гарантийного срока.

¹⁴ Договор от 05.09.2012г. № 1 между Администрацией Гайнского района и ООО «Центр регионального развития Инноваций и Управления».

¹⁵ Договор от 05.11.2012г. № 2 между Администрацией Гайнского района и ООО «Центр регионального развития Инноваций и Управления».

6.8.1.2. Цена работ на выполнение инженерных изысканий определена в сумме 99,5 тыс. рублей, сроком выполнения в течение 90 календарных дней с момента подписания договора.

В связи с тем, что выполнение инженерных изысканий учтено техническим заданием к договору на привязку проекта, - основание для подписания договора на инженерные изыскания отсутствовало. При оплате инженерных изысканий по отдельному, дополнительно подписанному договору, причинён ущерб местному бюджету в сумме 99,5 тыс. рублей.

6.8.2. Муниципальный контракт¹⁶ на выполнение полного комплекса работ по строительству Стадиона в соответствии с проектно-сметной документацией и техническим заданием заключён с ООО «Строители Пермского края» вследствие признания электронного аукциона несостоявшимся¹⁷. Стоимость работ по контракту определена в сумме 14 159,470 тыс. рублей, что соответствует начальной цене контракта.

Учитывая факт завышения сметной стоимости строительства Стадиона при определении начальной цены контракта, - при заключении контракта цена контракта также завышена на 460,6 тыс. рублей.

Согласно техническому заданию, подрядчик должен выполнить строительство Стадиона в соответствии с проектом.

График производства работ, являющийся приложением к контракту, предусматривает сдачу объекта – не позднее 4-х месяцев с даты заключения контракта (до 27.12.2015г.). Следует отметить, что утверждённым проектом срок строительства Стадиона установлен в 6 месяцев. Таким образом, Администрацией района необоснованно сокращён проектный срок строительства объекта.

Приложением к контракту является сводный сметный расчёт, утверждённый со стоимостью строительства в сумме 14 159,47 тыс. рублей, в том числе НДС 2 185,67 тыс. рублей, соответствующий сводному сметному расчёту в составе проектно-сметной документации (шифр 0181.12) без учёта затрат на проектно-изыскательские работы.

Следует отметить, что сумма НДС, указанная в контракте (2 548,70 тыс. рублей) не соответствует аналогичному показателю сводного сметного расчёта (2 185,67 тыс. рублей). При расчёте НДС по ставке 18 % сумма НДС от цены контракта должна составлять 2 159,92 тыс. рублей.

6.9. Исполнение муниципального контракта на выполнение работ по строительству Стадиона составляет 13 949,47 тыс. рублей.

6.9.1. В процессе исполнения контракта сторонами подписан ряд дополнительных соглашений, предусматривающих продление срока исполнения работ по

¹⁶ Муниципальный контракт от 27.08.2015г. № 0156300008815000017-07935-02 между Администрацией Гайнского района и ООО «Строители Пермского края».

¹⁷ Протокол от 04.08.2015 г. №0156300008815000017.

контракту до 31.10.2016 г., а также изменение предмета и цены контракта (уточнённая стоимость контракта составляет 14 902,17 тыс. рублей), при исключении отдельных видов работ и утверждении смет на дополнительные работы, что является нарушением статьи 95 Федерального Закона № 44-ФЗ, предусматривающей невозможность изменения существенных условий контракта при его исполнении.

Кроме того, в нарушение ст.162 и п.3 ст.219 Бюджетного Кодекса РФ при увеличении цены контракта¹⁸ на стоимость дополнительных работ в сумме 742,7 тыс. рублей Администрацией района приняты в 2016 году бюджетные и денежные обязательства, превышающие доведённые лимиты бюджетных обязательств на строительство Стадиона, тем самым нарушен порядок принятия бюджетных обязательств, что подпадает под действие ст. 15.15.10. Кодекса об административных правонарушениях. Учитывая давность привлечения к ответственности, установленную в 2 года, истечение срока давности является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

6.9.2. Исполнение контракта обеспечено банковской гарантией, выданной банком сроком действия по 31.12.2015г. соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия Контракта не менее чем на один месяц. При внесении изменений в условия муниципального контракта в части продления сроков завершения работ по строительству Стадиона, срок действия банковской гарантии не продлялся, новые гарантии не предоставлялись. Таким образом, исполнение контракта с 01.01.2016 г. осуществляется без обеспечения.

6.9.3. При исполнении муниципального контракта подрядной организацией неоднократно направлены письма в адрес Администрации района о необходимости выполнения дополнительных, не предусмотренных проектной документацией работ. Кроме того, подрядчиком заявлено о несоответствии сметной документации проекту.

В этой связи, по инициативе подрядчика Администрацией района утверждены локальные сметные расчёты, учитывающие исключение предусмотренных проектом и выполнение дополнительных работ общей стоимостью не менее 865,3 тыс. рублей (дополнительные работы на 1 321,4 тыс. рублей, в том числе учтённые при внесении изменений в контракт на 742,7 тыс. рублей, уменьшаемые работы на 456,1 тыс. рублей). При этом подрядчиком не учтены условия муниципального контракта в части использования затрат, предусмотренных на непредвиденные расходы в сумме 277,1 тыс. рублей.

Согласно техническому заданию, являющемуся приложением к контракту, за счёт непредвиденных затрат, заложенных в сводный сметный расчет стоимости строительства, подрядчик обязан выполнить те виды работ, которые не указаны в проектно-сметной документа-

¹⁸ Дополнительное соглашение от 14.07.2016г. б/н.

ции, но могут быть выявлены в процессе строительства. В формах КС-2 непредвиденные работы и затраты следует использовать без расшифровки в размере, указанном в проектно-сметной документации, с последующим предоставлением соответствующих документов о расходовании данных средств подрядчиком.

Следует отметить, что вышеуказанная потребность в дополнительных работах, повлекшая внесение изменений в проектно-сметную документацию, в нарушение условий муниципального контракта (раздел «Особые условия строительства» технического задания) не согласована с проектировщиком, не имеет заключения о достоверности сметной стоимости.

Учитывая содержание заявленных в качестве дополнительной потребности работ (ограждение территории Стадиона, освещение, дополнительный дренаж), проектно-сметная документация разработана со значительными отклонениями от установленных строительных норм и правил, а также содержит несоответствия в сметных и проектных объёмах.

При этом, Администрацией района и подрядной организацией не обеспечен надлежащий входной контроль над проектно-сметной документацией и исполнением условий контракта.

6.9.4. Принятие и оплата фактически выполненных работ стоимостью 13 949,470 тыс. рублей произведена Администрацией района на основании справок формы № КС-3 о стоимости выполненных работ, актов о приёмке выполненных работ формы № КС-2.

В 2015 году стоимость фактически выполненных и принятых заказчиком работ по строительству Стадиона составила 5 459,50428 тыс. рублей, оплата произведена в 2015 году в сумме 4 894,490 тыс. рублей, задолженность перед подрядчиком на 01.01.2016г. составила 565,01428 тыс. рублей. В 2016 году принято фактически выполненных работ стоимостью 8 489,96572 тыс. рублей, оплачено 9 054,980 тыс. рублей, в том числе погашена задолженность 2015 года.

Согласно бухгалтерской справке, стоимость незавершённого строительством объекта, учтённая на 106 счёте по состоянию на 21.08.2018г. составляет 14 148,670 тыс. рублей, что соответствует стоимости фактически принятых по актам проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ.

Остаток стоимости не принятых и не оплаченных по контракту работ (без учёта подписанных дополнительных соглашений) на 01.01.2017 г. составил 210 тыс. рублей. В 2017 году и проверенный период 2018 г. оплата по муниципальному контракту не производилась, в расходах бюджета района на 2017, 2018 г. бюджетные ассигнования на указанные цели отсутствуют.

Принятые по актам объёмы работ не превышают сметные показатели. При этом, за счёт невыполнения основных проектных объёмов произведены и частично оплачены дополнительные работы по устройству дополнительного дренажа и освещения территории Стадиона общей стоимостью 578,7 тыс. рублей.

6.9.5. При проверке исполнительной технической документации (актов освидетельствования скрытых работ, журналов учёта производства работ) установлены несоответствия в периодах проведения работ и в марках использованных материалов датам и показателям, отражённым в актах о приёмке выполненных работ формы КС-2.

Таким образом, подлежат сомнению периоды фактического приобретения использованных материалов, их марка и фракция, а также следует вывод об использовании в строительстве Стадиона материалов не соответствующих предусмотренным проектом и ненадлежащем их учёте и отражении в исполнительной документации.

6.9.6. На момент проведения проверки строительство Стадиона не завершено.

Исходя из актов о приёмке выполненных работ стоимость выполненных и принятых работ составляет 13 949,5 тыс. рублей, что соответствует 1 932,2 тыс. рублей прямых затрат по итогу глав 1-7 сводного сметного расчёта в ценах 2001 года и обеспечивает исполнение утверждённого сводного сметного расчёта на 97,1 %.

Согласно объёмам работ, отражённым в актах о приёмке выполненных работ, основные объекты, размещённые на Стадионе - завершены. Отклонение от сметных объёмов допущено при устройстве зрительских трибун - 99,1 % (не в полном объёме приняты работы по покраске), дорожке для разбега – 55 % (при сметной площади в 37 м² принято 25 м²).

Учитывая выполнение подрядчиком и принятие заказчиком дополнительных, не предусмотренных сводным сметным расчётом затрат, при утверждении смет на дополнительные работы общей стоимостью 865,3 тыс. рублей, что соответствует 312,6 тыс. рублей прямых затрат по итогу глав 1-7 сводного сметного расчёта в ценах 2001 года, процент готовности объекта от уточнённой стоимости проекта составляет 86,2 %.

6.9.7. В связи с нарушением срока выполнения работ, предусмотренного условиями контракта, Администрацией района в адрес исполнителя направлены претензии¹⁹ с требованиями о завершении работ и сдаче Стадиона, а также уплате неустойки, определённой по состоянию на 24.07.2018 г. в сумме 431,6 тыс. рублей. Выставленные Администрацией района требования подрядчиком не исполнены, работы по строительству Стадиона продолжаются.

6.10. Согласно Соглашениям о предоставлении субсидий, установлены целевые показатели эффективности использования субсидий на 2016 год: 100 % уровень технической готовности объекта с единовременной пропускной способностью в объёме 45 человек при недопущении внесения изменений, предусматри-

¹⁹ Претензии Администрации района от 29.11.2016г. Ъ/н., от 24.07.2018г. № 1083.

вающих ухудшение значений показателей результативности использования субсидий, а также увеличение сроков реализации мероприятий.

Таким образом, Администрацией района не обеспечено исполнение принятых в соответствии с заключёнными соглашениями обязательств, а также достижение установленных показателей эффективности.

Осуществление расходов, связанных со строительством Стадиона в сумме 14 148,670 тыс. рублей, при не завершении объекта в установленные сроки, не обеспечило их результативность и является неэффективным использованием бюджетных средств.

6.11. Администрацией района представлена информация о не нахождении Стадиона под строительным надзором в связи со строительством плоскостного сооружения, не подпадающего под требования прохождения экспертизы проектной документации.

Статьей 2 Федерального закона № 368-ФЗ²⁰ установлено, что в случае, если разрешение на строительство объекта капитального строительства выдано на основании проектной документации объекта капитального строительства, получившей положительное заключение экспертизы и применяемой повторно, или ее модификации, в отношении которых не проводилась экспертиза проектной документации в соответствии с частью 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу Федерального закона №368-ФЗ), проведение экспертизы указанных проектной документации или ее модификации, а также получение иных заключений, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) не требуется. При строительстве объектов капитального строительства, в отношении которых разработана указанная проектная документация или ее модификация и выдано разрешение на строительство, осуществляется государственный строительный надзор.

Таким образом, при вступлении в силу действия указанного Федерального закона № 368-ФЗ, в отношении Стадиона, строящегося на основании ранее использованной проектной документации, привязанной к местности в п.Гайны, и разрешения на строительство, с 01.09.2016 г. должен осуществляться строительный надзор.

6.12. При обследовании²¹ Стадиона на предмет соответствия фактически выполненных работ принятым и оплаченным объемам установлено следующее:

- фактическая площадь застройки составляет 7440м² вместо 12644м² запланированных проектом;

²⁰ Федеральный закон от 03.07.2016 № 368-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».

²¹ Акт визуального осмотра от 04.09.2018 г.

- на Стадионе организовано устройство всех, запланированных проектом, спортивных объектов. При этом, расположение на территории застройки универсальной спортивной площадки, спортивного городка, пешеходных и беговых дорожек не соответствует проекту строительства Стадиона;

- фактические размеры спортивных объектов и состав смонтированного спортивного оборудования не соответствуют проектным и принятым по актам;

- при производстве работ не обеспечено качественное выполнение покрытия из асфальтобетонных смесей (присутствуют неровные выступы, на отдельных участках нарушена целостность покрытия) и надлежащая установка отдельных тренажёров и опор прожекторов (не соблюдена перпендикулярность к поверхности);

- при замене водосборных лотков, подлежащих устройству на спортивной площадке и беговых дорожках, бортовыми камнями, - не обеспечен дренаж ливневых вод с поверхности.

При проведении контрольных замеров установлено несоответствие указанных в актах о приёмке выполненных объёмов работ фактически произведённым по озеленению, устройству водосборных лотков, покрытию беговых дорожек, зрительских трибун.

Общая стоимость фактически не выполненных на дату обследования, но принятых и оплаченных по актам работ составляет 4 469,7 тыс. рублей (приложение № 1 к настоящему Отчёту).

Таким образом, при оплате фактически не выполненных работ по строительству Стадиона, допущено неправомерное использование средств бюджета в сумме 4 469,7 тыс. рублей, в том числе предоставленных за счёт:

- федерального бюджета – 1 641,3 тыс. рублей;
- краевого бюджета – 2 801,7 тыс. рублей;
- местного бюджета – 26,7 тыс. рублей.

6.13. В связи с не завершением строительства Стадиона в установленные сроки объект не функционирует.

Основным ожидаемым результатом реализации инвестиционного проекта (в редакции 2016 г.) определено увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом от 17 % до 25%.

При этом, по состоянию на 01.01.2018 года, при не вводе в эксплуатацию строящегося Стадиона, доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом уже составляет 33,8 % (4050 чел. систематически занимающихся физкультурой и спортом/11978 чел. численность населения района), что значительно превышает установленный плановый показатель.

Таким образом, учитывая продолжающееся в 2018 году строительство Стадиона, а также не актуальность планового показателя эффективности реализации инвестиционного проекта, инвестиционный проект и муниципальная программа

«Устойчивое развитие сельских территорий Гайнского муниципального района Пермского края на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» подлежат корректировке.

В нарушение установленного порядка²² оценка эффективности реализации инвестиционного проекта по итогам 2015, 2016 годов Администрацией района не осуществлялась.

7. Основные выводы по результатам проверки:

7.1. По цели 1: При строительстве Стадиона не обеспечено эффективное использование выделенных бюджетных средств в сумме 14 358,67 тыс. рублей. Наряду с неэффективным использованием средств, в связи с неправомерным принятием и оплатой фактически не выполненных объёмов работ, причинён ущерб бюджету в общей сумме 4 569,2 тыс. рублей.

7.1.1. Проектирование и строительство Стадиона осуществлялось в рамках реализации муниципальных программ, при утверждении инвестиционного проекта, определяющего стоимость строительства в сумме 14 358,67 тыс. рублей с завершением в 2016 году.

7.1.2. Проект на строительство Стадиона основан на существовавшем проекте при привязке его к местности в п.Гайны, утверждён сметной стоимостью по итогам положительного заключения о проверке достоверности сметной стоимости в сумме 14 358,67 тыс. рублей при проектном сроке строительства в 6 месяцев

7.1.3. Проектно-сметная документация разработана с отклонениями от установленных строительных норм и правил, а также содержит несоответствия в сметных и проектных объёмах.

7.1.4. Заключение экспертизы содержит недостоверные выводы о соответствии сводного сметного расчёта физическим объёмам работ и критерию достоверности сметной стоимости.

7.1.5. Практическое применение проектной документации осуществлено с 2015 года, по истечении гарантийного срока, установленного для устранения проектировщиком ошибок.

7.1.6. В нарушение статей 53,54, 55.5-1 Градостроительного Кодекса РФ Администрацией района не обеспечены надлежащий строительный контроль и входной контроль за проектно-сметной документацией, а также не организовано осуществление строительного надзора за строительством Стадиона.

7.1.7. Начальная цена контракта на выполнение работ по строительству Стадиона необоснованно завышена на 460,6 тыс. рублей

7.1.8. В период 2012-2016 год на строительство Стадиона утверждены бюджетные ассигнования в сумме 14 358,67 тыс. рублей, в том числе за счёт средств

²² Постановление администрации Гайнского муниципального района от 22.02.2013 № 75 «Об утверждении порядка разработки и реализации инвестиционных проектов администрации Гайнского муниципального района».

федерального бюджета 6 794,74 тыс. рублей, краевого бюджета 5 786,035 тыс. рублей, районного бюджета 1 777,895 тыс. рублей

7.1.9. Фактически бюджетные ассигнования освоены в сумме 14 148,67 тыс. рублей, что составляет 98,5% от плана.

7.1.10. Стоимость фактически выполненных, указанных в актах о приёмке работ по строительству Стадиона, на момент проверки составила 14 148,67 тыс. рублей, оплачена в полном объёме.

7.1.11. В нарушение ст.151 Градостроительного Кодекса РФ строительство Стадиона осуществляется по истечении срока действия разрешения.

7.1.12. Исполнительная документация содержит противоречивые данные о периодах приобретения и марке использованных материалов.

7.1.13. При исполнении заключённых в целях проектирования и строительства муниципальных контрактов и договоров допущены следующие нарушения:

- причинён бюджету ущерб в сумме 99,5 тыс. рублей в результате заключения договора и оплаты инженерных изысканий, подлежащих проведению в рамках реализованного договора на привязку проекта (пункт 6.8.2. настоящего Отчёта);

- необоснованно сокращён проектный срок строительства объекта с 6 до 4-х месяцев;

- некорректно определена сумма НДС в тексте и приложениях к контракту;

- в нарушение статьи 95 Федерального Закона № 44-ФЗ срок исполнения работ по контракту продлён до 31.10.2016г., а также изменён предмет и цена контракта;

- в нарушение п.3 ст.219 Бюджетного Кодекса РФ при увеличении цены контракта на стоимость дополнительных работ в сумме 742,7 тыс. рублей Администрацией района приняты в 2016 году бюджетные и денежные обязательства, превышающие доведённые лимиты бюджетных обязательств на строительство Стадиона;

- при истечении срока действия банковской гарантии, исполнение контракта с 01.01.2016 г. осуществлялось без обеспечения;

- по инициативе подрядчика утверждены локальные сметные расчёты на изменение утвержденных и выполнение дополнительных работ общей стоимостью не менее 865,3 тыс. рублей, без учета условий муниципального контракта в части использования на данные цели затрат, предусмотренных на непредвиденные расходы в сумме 277,1 тыс. рублей;

- в нарушение условий муниципального контракта потребность в дополнительных работах, повлекшая внесение изменений в проектно-сметную документацию, не согласована с проектировщиком, не имеет заключения о достоверности сметной стоимости;

- указанные в актах о приёмке выполненных работ объёмы не соответствуют фактически произведённым;

- при неправомерном принятии и оплате фактически не выполненных работ причинён ущерб бюджету в сумме 4 469,7 тыс. рублей (пункт 6.12. настоящего Отчёта);

- нарушены сроки выполнения работ по контракту.

7.1.14. Исходя из актов о приёмке выполненных работ стоимость выполненных и принятых работ по строительству Стадиона составляет 13 949,5 тыс. рублей, что обеспечивает исполнение утверждённого сводного сметного расчёта на 97,1 % и 86,2 % от уточнённой, с учётом дополнительных работ, стоимости.

7.1.15. На момент проведения проверки строительство Стадиона не завершено, акты о приёмке объекта отсутствуют.

7.2. По цели 2: В связи с не завершением строительства Стадиона объект населением не используется, социальный эффект от произведённых бюджетных инвестиций равен нулю.

7.2.1. Администрацией района не обеспечено достижение установленных муниципальными правовыми актами показателей эффективности по вводу объекта в эксплуатацию.

7.2.2. Инвестиционный проект и муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Гайнского муниципального района Пермского края на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» содержат не актуальные показатели по срокам строительства Стадиона и целевым показателям социальной эффективности.

7.2.3. Администрацией района не обеспечено исполнение принятых в соответствии с заключёнными соглашениями обязательств.

8. Акт, составленный по результатам проведённой проверки, подписан объектом контроля без возражений.

9. Администрации Гайнского МР предлагаем:

9.1. Провести корректировку проекта с оценкой достоверности сметной стоимости.

9.2. Обеспечить надлежащее выполнение функций заказчика в соответствии с требованиями Градостроительного Кодекса.

9.3. Принять меры по возмещению причинённого бюджету ущерба в сумме 4 469,7 тыс. рублей

9.4. Завершить строительство Стадиона.

9.5. Принять меры по взысканию штрафных санкций с подрядной организации за нарушение срока выполнения работ.

9.6. Соблюдать установленные соглашениями о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов обязательства.

9.7. Обеспечить соблюдение действующего законодательства при принятии

бюджетных обязательств, заключении и исполнении муниципальных контрактов.

9.8. Актуализировать муниципальные программы и инвестиционный проект по строительству Стадиона.

9.9. Привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения.

В целях принятия мер по устранению нарушений, в адрес Администрации Гайнского МР подготовлено представление КС ПК с отражением указанных предложений.

Аудитор Контрольно-счётной палаты Пермского края
действительный государственный советник
Пермского края I класса



А.В. Алешкова

Информация о стоимости фактически не выполненных при строительстве Стадиона по состоянию на 04.09.2016г. работ, принятых в актах и оплаченных в 2015-2016г.г.

наименование и объём фактически не выполненных работ	принято в актах формы КС-2			оплачено		источник предоставления субсидий	
	№ КС-2	дата	Стоимость работ, рублей	№ п/п	дата	вид бюджета	ГРБС ПК, основание
работы по устройству 25м наливного покрытия дорожки для разбега	38	31.10.2016	276644,15	332374	29.12.2016	краевой бюджет	Министерство территориального развития ПК
	25	29.08.2016	122995,04	727657	30.08.2016	федеральный бюджет	Министерство с/х и продовольствия ПК
работы по устройству 732м наливного покрытия беговых дорожек	21	09.08.2016	84351,43	530446	11.08.2016	федеральный бюджет	Министерство с/х и продовольствия ПК
	23	29.08.2016	116760,72	727656	30.08.2016	федеральный бюджет	Министерство с/х и продовольствия ПК
	12	21.12.2015	1166419,58	227877	29.12.2015	краевой бюджет	Министерство территориального развития ПК 2015 год
	15	29.07.2016	286386,72	444244	02.08.2016	краевой бюджет	Министерство физической культуры, спорта и туризма ПК
работы по устройству 18м водосборных лотков	10	21.12.2015	26733,32	680589	27.05.2016	местный бюджет	
	14	29.07.2016	31149,24	444245	02.08.2016	краевой бюджет	Министерство физической культуры, спорта и туризма ПК
	20	09.08.2016	33122,78	530446	11.08.2016	федеральный бюджет	Министерство с/х и продовольствия Пермского края
работы по устройству 227 водосборных лотков на беговых дорожках	15	29.07.2016	328213,439	444244	02.08.2016	краевой бюджет	Министерство физической культуры, спорта и туризма ПК
	12	21.12.2015	84328,01	227877	29.12.2015	краевой бюджет	Министерство территориального развития ПК 2015 год
установка трибун (1 секция на 50 мест)	23	09.08.2016	168530,34	530448	11.08.2016	федеральный бюджет	Министерство с/х и продовольствия Пермского края
	37	31.10.2016	4040,41	332373	29.12.2016	краевой бюджет	Министерство территориального развития ПК
	41	29.12.2016	3678,36	344695	30.12.2016	краевой бюджет	Министерство территориального развития ПК
ограждение 5м	11	21.12.2015	13713,98	227876	29.12.2015	краевой бюджет	Министерство территориального развития ПК 2015 год
	18	04.08.2016	1361,85	494818	08.08.2016	федеральный бюджет	Министерство с/х и продовольствия Пермского края
	36	31.10.2016	3009,02	332371	29.12.2016	краевой бюджет	Министерство территориального развития ПК
	37	31.10.2016	2439,73	332373	29.12.2016	краевой бюджет	Министерство территориального развития ПК
озеленение 6959,9 м2	22	29.08.2016	608978,99	741193	31.08.2016	федеральный бюджет	Министерство с/х и продовольствия Пермского края
	24	09.08.2016	322293,87	530444	11.08.2016	федеральный бюджет	Министерство с/х и продовольствия Пермского края
	39	31.10.2016	301798,878	332376	29.12.2016	краевой бюджет	Министерство территориального развития ПК
	21	17.08.2016	182872,52	605915	18.08.2016	федеральный бюджет	Министерство с/х и продовольствия Пермского края
	41	29.12.2016	299894,69	344695	30.12.2016	краевой бюджет	Министерство территориального развития ПК
ВСЕГО			4469717,07				
в том числе:							
			891505,24			краевой бюджет	Соглашение от 12.08.2016г. № 72 «О предоставлении из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов (городских округов), предусмотренных на реализацию муниципальных программ, инвестиционных проектов» между Правительством ПК и Администрацией района.
			1641267,54			федеральный бюджет	Соглашение от 29.07.2016 г. № 12 «О предоставлении бюджетам муниципальных районов (городских округов) субсидий за счёт средств федерального бюджета на развитие газификации, водоснабжения, сети плоскостных спортивных сооружений, сети общеобразовательных организаций, сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности в 2016 году».
			645749,40			краевой бюджет	Соглашение от 20.06.2016г. № 5 «О предоставлении из бюджета Пермского края иных межбюджетных транс-фертов бюджету муниципального образования Пермского края на строительство межшкольных стадионов и площадок» между Министерством физической культуры, спорта и туризма ПК и Администрацией района.
			1264461,57			краевой бюджет	Соглашение от 27.10.2015г. № 107 «О предоставлении из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов (городских округов), предусмотренных на реализацию муниципальных программ, инвестиционных проектов» между Правительством ПК и Администрацией района
			26733,32			местный бюджет	