



# КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru,  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён  
Коллегией Контрольно-счётной  
палаты Пермского края  
протокол № 6  
от «29» марта 2018 г.

## ОТЧЁТ

о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального  
образования «Юсьвинский муниципальный район» Пермского края за 2016 год»

«30» марта 2018 г.

№ 2

1. В соответствии с пунктом 30к плана работы Контрольно-счётной палаты Пермского края на 2018 год в Администрации Юсьвинского муниципального района Пермского края проведено контрольное мероприятие «Проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Юсьвинский муниципальный район Пермского края» за 2016 год».

2. Проверяемый период деятельности: 2016 год

3. Срок проведения контрольного мероприятия с 20 ноября 2017 г. по 28 февраля 2018 г.

4. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Оценка организации исполнения бюджета Юсьвинского муниципального района (далее – Юсьвинский МР).

4.2. Анализ основных показателей итогов исполнения бюджета.

4.3. Оценка законности, целевой направленности и эффективности использования бюджетных средств.

4.4. Оценка полноты и достоверности информации, отраженной в отчёте об исполнении бюджета Юсьвинского МР за 2016 год.

5. Общие положения.

5.1. Законом Коми-Пермяцкого автономного округа<sup>1</sup> муниципальное образование «Юсьвинский муниципальный район» наделено статусом муниципального района.

В соответствии с Уставом Юсьвинского МР<sup>2</sup>, в состав Юсьвинского МР входят 5 сельских поселений.

5.2. В соответствии с Уставом Юсьвинского МР, МР имеет местный бюджет, предназначенный для исполнения расходных обязательств МР. Кассовое обслуживание исполнения бюджета Юсьвинского МР осуществляется федеральным

<sup>1</sup> Закон Коми-Пермяцкого автономного округа от 19 ноября 2004г. № 64 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Юсьвинского района Коми-Пермяцкого автономного округа»;

<sup>2</sup> Решение Земского Собрания Юсьвинского МР от 13.05.2016г. № 78 «Об Уставе муниципального образования «Юсьвинский муниципальный район».

казначейством.

Юсьвинский МР относится к муниципальным образованиям, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трёх последних отчётных финансовых лет превышала 50 процентов объёма собственных доходов местного бюджета<sup>3</sup>.

В этой связи, в соответствии со ст. 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), - в отношении Юсьвинского МР применяются требования о соблюдении дополнительно установленных мер, включая проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

**6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее<sup>4</sup>:**

6.1. Согласно Уставу Юсьвинского МР, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделённым полномочиями по решению вопросов местного значения и по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных ему на основании федеральных законов и законов Пермского края, - является Администрация Юсьвинского МР. Возглавляет администрацию, руководит её деятельностью - Глава администрации Юсьвинского МР.

Бюджетные правоотношения, возникающие в процессе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Юсьвинского муниципального района, контроля за его исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности, а также в процессе осуществления муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом Юсьвинского муниципального района регулируются Положением о бюджетном процессе района<sup>5</sup> (далее – Бюджетный процесс).

6.1.1. Непосредственное составление проекта местного бюджета, организацию его исполнения, текущий и последующий финансовый контроль, а также составление годового отчёта об исполнении бюджета осуществляют финансовым органом района - Финансовым управлением Администрации Юсьвинского МР<sup>6</sup>. Данный орган местного самоуправления является главным администратором доходов и источников финансирования дефицита бюджета Юсьвинского МР.

6.1.2. В соответствии со ст. 21 БК РФ, ведомственной структурой расходов бюджета на 2016 год, кроме Администрации МР и Финансового управления, - главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС) определены следующие муниципальные учреждения:

- Отдел образования администрации Юсьвинского МР (далее – Отдел образования);

<sup>3</sup> Приказ Министерства финансов Пермского края от 19.10.2015 N СЭД-39-01-22-233 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Пермского края, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов местного бюджета, на 2016 год».

<sup>4</sup> Акт КСП ПК от 28.02.2018г. по результатам контрольного мероприятия «Проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Юсьвинский муниципальный район Пермского края» за 2016 год в Администрации Юсьвинского МР.

<sup>5</sup> Решение Земского Собрания Юсьвинского муниципального района от 30.06.2016г. №92 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Юсьвинском муниципальном районе».

<sup>6</sup> Постановление администрации Юсьвинского муниципального района от 23.05.2013г. № 283 «О внесении изменений в Положение о финансовом управлении администрации Юсьвинского муниципального района».

- Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации Юсьвинского МР;
- Земское Собрание Юсьвинского МР;
- Контрольно-счетная палата Юсьвинского МР.

Главными администраторами доходов бюджета определены Администрация МР, Финансовое управление администрации района и Контрольно-счётная палата МР.

6.1.3. Согласно ст. 6 Устава района: в целях решения вопросов местного значения, органы местного самоуправления (далее – ОМСУ) Юсьвинского МР обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казённых учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными муниципальными учреждениями.

В соответствии с Уставами 4-х муниципальных казённых учреждений МКУ «Единый учетный центр», МКУ «Единый сервисный центр», МКУ «Единая дежурная диспетчерская служба», МКУ «Газета «Юсьвинские вести», - Администрация района выполняет функции учредителя данных учреждений.

На основании Положений<sup>7</sup> об отделе образования и отделе культуры, - данные отделы Администрации района осуществляют функции учредителей в отношении 26-ти образовательных и 5-ти бюджетных учреждений культуры, соответственно. Кроме того, Отделу образования подведомственно 1 муниципальное казённое учреждение МКУ «Информационно-методический центр».

6.1.4. Бюджет Юсьвинского МР на 2016 год первоначально утверждён Решением Земского Собрания Юсьвинского МР<sup>8</sup> (далее – Решение о бюджете): по расходам в сумме 540 222,3 тыс. руб., исходя из прогнозируемого объема доходов 537 026,6 тыс. руб. с плановым дефицитом в сумме 3 195,7 тыс. руб., финансируемым за счёт остатков средств на счёте районного бюджета.

В течение текущего финансового года поправки в Решение о бюджете вносились 10 раз<sup>9</sup>, в результате чего, - уточнённый бюджет района за 2016 год утверждён: с объемом доходов в сумме 732 560,4 тыс. руб.; расходов – 756 330,5 тыс. руб.; с дефицитом 23 770,1 тыс. руб., финансируемым за счёт изменения остатков средств на счетах районного бюджета.

Внесенными изменениями, - в основном, за счёт дополнительно выделенных бюджету МР межбюджетных трансфертов, - доходы бюджета МР увеличены на 36,4%.

Дополнительно увеличенные на 40% бюджетные ассигнования утверждены преимущественно по расходам, осуществляемым за счёт целевых межбюджетных трансфертов: на дорожное хозяйство, образование и социальную политику.

<sup>7</sup> Положение «Об отделе образования Юсьвинского муниципального района» утверждённое Постановлением администрации Юсьвинского муниципального района от 20.02.2016г. № 58 «О переименовании Отдела по управлению муниципальными учреждениями администрации Юсьвинского муниципального района»; Положение «Об отделе культуры, молодежной политики и спорта администрации Юсьвинского муниципального района», утверждённое Постановлением главы Юсьвинского муниципального района от 20.02.2016 № 57.

<sup>8</sup> Решение Земского Собрания Юсьвинского муниципального района от 25.12.2015 № 42 «О бюджете Юсьвинского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 - 2018 годов».

<sup>9</sup> Решения Земского Собрания Юсьвинского муниципального района от 25.02.2016г. № 50, от 21.04.2016 № 67, от 26.05.2016 № 86, от 30.06.2016г. № 91, от 02.08.2016г. № 107, от 22.09.2016г. № 111, от 20.10.2016г. № 121, от 15.11.2016г. №131, от 22.12.2016г. № 145 «О внесении изменений и дополнений в решение Земского Собрания Юсьвинского муниципального района от 25.12.2015 № 42 «О бюджете Юсьвинского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 - 2018 годов».

6.1.5. В соответствии со ст. 87 БК РФ, - в 2016 году сформирован и вёлся реестр расходных обязательств МР, с указанием соответствующих положений законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, - с оценкой объёмов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включённых в реестр обязательств.

В соответствии со ст. 86 БК РФ, Администрацией района приняты муниципальные правовые акты об установлении расходных обязательств Юсьвинского МР при осуществлении ОМСУ переданных им отдельных государственных полномочий<sup>10</sup>.

6.1.6. В соответствии с требованиями ст.ст. 21, 217, 217.1. БК РФ, финансовым органом обеспечено утверждение Порядков: применения Перечня и кодов целевых статей расходов бюджета района<sup>11</sup>; составления и ведения бюджетной росписи<sup>12</sup>; кассового плана<sup>13</sup>.

Показатели сводной бюджетной росписи по доходам и расходам - соответствуют уточнённому бюджету района за 2016 год. При этом, в нарушение Порядков ведения сводной бюджетной росписи, первоначальная и уточненная сводные бюджетные росписи на 2016 год составлены без отражения КОСГУ и дополнительных экономических кодов, а также не обеспечено ведение бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета Юсьвинского МР.

Кроме того, в нарушение Порядка ведения кассового плана, кассовый план по источникам финансирования дефицита бюджета на 2016 год не составлен.

6.1.7. В соответствии со статьями 219, 219.2 БК РФ финансовым органом утверждены Порядок исполнения бюджета Юсьвинского МР по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Юсьвинского МР и Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Юсьвинского МР и администраторов источников финансирования дефицита бюджета Юсьвинского МР<sup>14</sup>.

В соответствии с п. 1 ст. 78.1 и п. 1 ст. 78.2 БК РФ Приказом Финансового управления Юсьвинского МР<sup>15</sup> утвержден Порядок санкционирования расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений Юсьвинского МР, источ-

<sup>10</sup> При проведении КСП ПК в 2013 г. проверки целевого и эффективного использования субвенций, выделенных в 2011-2012 г.г. бюджету муниципального образования «Юсьвинский муниципальный район» из регионального фонда компенсаций на выполнение государственных полномочий», указанные муниципальные правовые акты отсутствовали.

<sup>11</sup> Приказ Финансового управления от 02.10.2015 года № 5 - бп «Об утверждении Указаний о порядке применения целевых статей расходов бюджета Юсьвинского муниципального района».

<sup>12</sup> Приказ Финансового управления Юсьвинского муниципального района от 11.01.2016г. № 1-бп «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Юсьвинского муниципального района».

<sup>13</sup> Приказ Финансового управления Юсьвинского муниципального района от 30.04.2014г. № 5-бп «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Юсьвинского муниципального района».

<sup>14</sup> Приказ Финансового управления Юсьвинского муниципального района от 11 января 2016 года № 3-бп «Об утверждении Порядка исполнения бюджета Юсьвинского муниципального района по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Юсьвинского муниципального района»; Приказ Финансового управления Юсьвинского муниципального района от 24.06.2016г. № 14-бп «Об утверждении Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Юсьвинского муниципального района и администраторов источников финансирования дефицита бюджета Юсьвинского муниципального района».

<sup>15</sup> Приказ Финансового управления Юсьвинского муниципального района от 15.04.2016г. № 11-бп «Об утверждении Порядка санкционирования расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений Юсьвинского муниципального района, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 1 статьи 78.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации».

ником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 1 статьи 78.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

6.1.8. В соответствии со ст.19 Федерального Закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>16</sup> муниципальными правовыми актами района установлены правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

6.2. В соответствии с утверждённым на основании ст.64 Бюджетного процесса Порядком представления, рассмотрения и утверждения годового отчёта об исполнении бюджета Юсьвинского муниципального района<sup>17</sup> (далее – Порядок представления годового отчёта), годовой отчёт об исполнении бюджета Юсьвинского МР: представлен в Земское собрание МР в форме проекта решения Земского Собрания; принят<sup>18</sup> по итогам его рассмотрения во втором чтении.

6.2.1. Годовой отчёт содержит все, предусмотренные к утверждению БК РФ, Положением о бюджетном процессе МР и Порядком представления годового отчёта показатели:

- доходы бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета: в сумме 722 300,5 тыс. руб., что составило 98,6% от годового плана;

- доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджета в разрезе администраторов доходов бюджета;

- расходы бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета: в сумме 650 139 тыс. руб., что обеспечило освоение годовых бюджетных назначений на 86%;

- расходы бюджета по разделам и подразделам, классификации расходов бюджета;

- размер муниципального долга Юсьвинского муниципального района по состоянию на 1 января года, следующего за отчётным: в сумме 0 тыс. руб.

Следует отметить, что в составе годового отчёта утверждены источники финансирования дефицита бюджета. В связи с формированием по итогам исполнения бюджета Юсьвинского МР за 2016 год профицита бюджета в сумме 72 161,5 тыс. руб., - основание для утверждения источников финансирования дефицита бюджета отсутствовало.

Одновременно с проектом решения об исполнении бюджета Администрацией МР подготовлена дополнительная информация, содержащая установленные Порядком представления годового отчёта формы, включая Отчёт об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Юсьвинского МР за 2016 год.

6.2.2. В соответствии с требованиями ст. 264.4 БК РФ и п. 3 ст. 42 Положения о бюджетном процессе МР, Контрольно-счётной палатой Юсьвинского МР

<sup>16</sup> Федеральный Закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

<sup>17</sup> Решение Земского Собрания Юсьвинского МР от 24.08.2015г. № 446 «Об утверждении Порядка представления, рассмотрения и утверждения годового отчёта об исполнении бюджета Юсьвинского МР».

<sup>18</sup> Решение Земского Собрания от 29.06.2016 г. № 210 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Юсьвинского муниципального района за 2016 год».

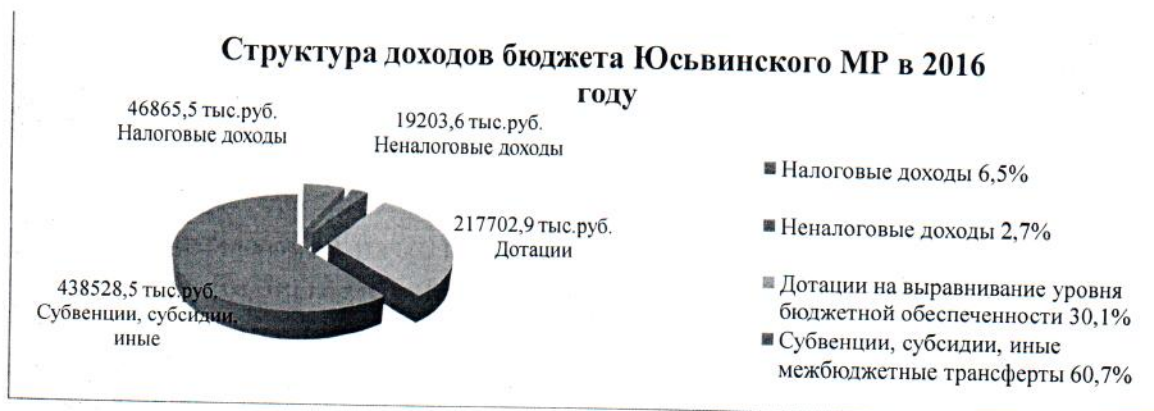
проведена внешняя проверка проекта Решения Земского Собрания Юсьвининского муниципального района «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Юсьвинского муниципального района за 2016 год», по итогам<sup>19</sup> которой сделаны замечания к полноте и достоверности отчёта, устранённые Администрацией МР при утверждении годового отчёта.

6.2.3. В 2016 году объем поступивших в бюджет района доходов составил 722 300,5 тыс. руб.

В структуре доходов на 2016 год, в сравнении с 2015 годом, увеличена доля налоговых и неналоговых доходов, а также повышен уровень их мобилизации в бюджет.

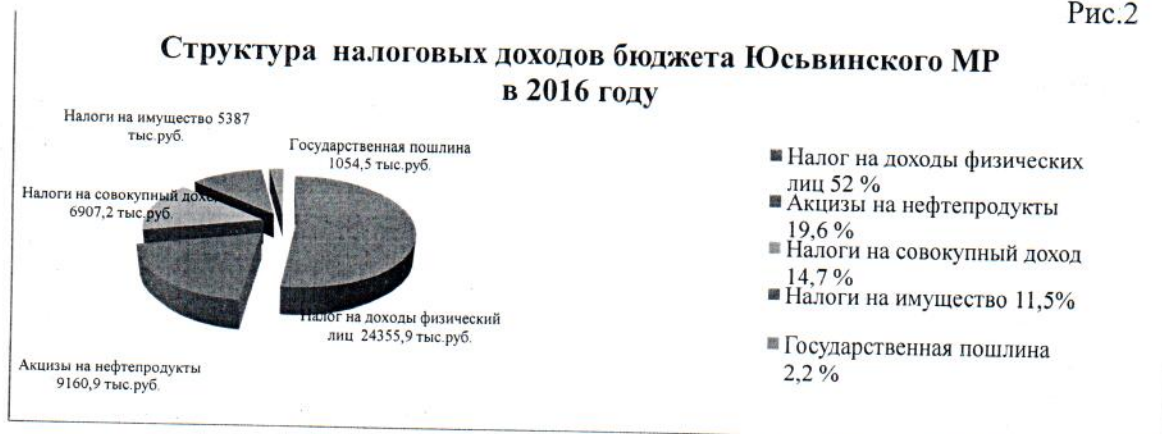
Несмотря на увеличение дотаций, предоставленных бюджету района в 2016 году (на 21 462,9 тыс. руб. больше в сравнении с 2015 годом), - доля дотаций в структуре доходов, в сравнении с аналогичным показателем 2015 года, уменьшилась на 1,1 процентных пункта.

Рис. 1



6.2.3.1. Поступление налоговых доходов обеспечено на 98% от плана - в сумме 46 865,5 тыс. руб.

Рис.2



Решениями Земского собрания Юсьвинского МР введены<sup>20</sup> местные налоги, установлены налоговые ставки по ним и предоставлены налоговые льготы по ме-

<sup>19</sup> Заключение Контрольно-счётной палаты Юсьвинского МР № 20 от 28.04.2017 на проект Решения Земского Собрания Юсьвинского муниципального района «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Юсьвинского муниципального района за 2016 год».

<sup>20</sup> Решение Земского Собрания Юсьвинского муниципального района от 14.11.2014 № 384 «Об установлении налога на имущество физических лиц, взимаемого на межселенных территориях Юсьвинского муниципального района», решение Земского Собрания Юсьвинского муниципального района от 17.11.2010 N 18 «О введении

ственным налогам в пределах прав, предоставленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

6.2.3.2. Неналоговых доходов поступило в бюджет района в сумме 19 203,6 тыс. руб., что составляет 111,2% от уточнённого плана.

Данный вид доходов на 58,4 % сформирован за счёт доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, на 30,2% - за счёт доходов от использования имущества; на 5,2% - за счёт штрафов, на 3,6% - за счёт платежей за пользование природными ресурсами, на 2,6% - за счёт реализации муниципального имущества.

Мобилизация неналоговых доходов в бюджет с превышением установленного плана обусловлена отражением в доходах от компенсации затрат государства возврата предоставленных в 2015 году субсидий на улучшение жилищных условий граждан и грантов субъектами малого предпринимательства, а также поступлений от оказания платных услуг казёнными учреждениями.

Следует отметить, что в течение 2016 года внесены изменения в бюджет в части снижения плановых заданий по поступлению прочих доходов от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов на 220 тыс.руб., в результате чего первоначально утвержденный в сумме 10153,6 тыс.руб. план при уточнении составил 9 933,6 тыс.руб. При этом, согласно договорам, заключенным только МКУ «Единый сервисный центр», в 2016 году подлежало возмещению произведённых казенным учреждением затрат в сумме 10 161,5 тыс.руб., что превышает плановые назначения по доходам. Таким образом, плановые доходы не коррелируются с расходами казенного учреждения, запланированными в его смете на оказание платных услуг.

При проверке установлено, что доходы, поступающие в возмещение расходов, понесённых в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов, закреплённых на праве оперативного управления, а также доходы за оказание платных услуг отражены по КБК 11302995050000130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов», что является нарушением Приказа МФ РФ № 65<sup>21</sup>.

Для отражения указанных доходов предусмотрены КБК 1130206510 0000130 «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесённых в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов» и 11301995050000 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов».

6.2.3.3. Доля безвозмездных поступлений за 2016 год в общих доходах бюджета района составляет 90,8%.

6.2.3.3.1. Безвозмездные перечисления из краевого бюджета, при плановых назначениях в сумме 660 317 тыс. руб., - поступили в сумме 656 541,8 тыс. руб., что составляет 99,4% от плана, в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 217 702,9 тыс. руб., что составляет 99,6% от плановых показателей; удельный вес в общем объёме безвозмездных поступлений составляет 33,2%;

- субсидии – 182 738,8 тыс. руб., что составляет 99% от плановых показателей; удельный вес – 27,8%;

---

земельного налога и утверждении Положения о порядке исчисления и уплаты земельного налога на территории Юсьвинского муниципального района, за исключением земель сельских поселений».

<sup>21</sup> Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65 «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 255 531,6 тыс. руб., что составляет 99,6% от плановых показателей; удельный вес – 38,9%;

- иные межбюджетные трансферты – 568,5 тыс. руб., что составляет 100% от плановых показателей; удельный вес – 0,1%.

Возврат неиспользованных поступлений 2015 года произведён в бюджет Пермского края в 2016 году в сумме 7800,4 тыс. руб.

6.2.3.3.2. Межбюджетные трансферты, переданные бюджету району из бюджетов сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями, составили 4 982,9 тыс.руб., доходы от возврата остатков межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений и субсидий от бюджетных учреждений прошлых лет - 432,1 тыс.руб.

6.2.3.3.3. В бюджет района в 2016 году также поступили средства в виде денежных пожертвований в сумме 2 075 тыс. руб., в том числе 2 000 тыс. руб. от ПАО «Лукойл» на приобретение здания дошкольного образовательного учреждения.

6.2.4. Фактическое исполнение бюджета МР за 2016 год по расходам составило 650 139 тыс. руб., или 86% от уточнённых бюджетных назначений (756 330,7 тыс. руб.).

Сумма неиспользованных по итогам 2016 года бюджетных ассигнований составила 106 191,7 тыс.руб., из них в основном по расходам, предусмотренным на общегосударственные вопросы (2 181, 6 тыс. руб.), образование (20 265,7 тыс. руб.), социальную политику (7 006 тыс. руб.), национальную экономику (72 444 тыс. руб.), жилищно-коммунальное хозяйство (3 949,6 тыс. руб.).

6.2.4.1. Расходы бюджета МР направлены на:

- выполнение переданных в соответствии с законодательством РФ и Пермского края 29-ти наименований государственных полномочий за счёт субвенций из краевого бюджета - в сумме 247 175,3 тыс. руб., что соответствует 38% расходов бюджета МР;

- реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов муниципального образования за счёт субсидий из бюджета ПК – 118 189,9 тыс. руб.; 18,2% расходов бюджета МР;

- реализацию расходных полномочий МО за счёт иных межбюджетных трансфертов, переданных из краевого бюджета на обеспечение софинансирования их реализации, – 568,4 тыс. руб.; 0,1% расходов бюджета МР;

- реализацию 3-х наименований полномочий, переданных ОМСУ сельских поселений – 7 230 тыс. руб.; 1,1% расходов бюджета МР;

- предоставление дотаций бюджетам сельских поселений – 65 436,4 тыс. руб.; 10,1% расходов бюджета МР;

- решение иных вопросов, отнесенных к полномочиям МР в соответствии с законодательством – 211 539 тыс. руб.; 32,5% расходов бюджета МР.

Таким образом, расходы бюджета МР 2016 года за счёт переданных из бюджетов других уровней безвозмездных перечислений, имеющих целевое назначение, составили 57,4% от расходов бюджета МР.

6.2.4.2. В сравнении с 2015 годом, в 2016 году увеличена доля расходов на национальную экономику, социальную политику и предоставление межбюджет-



ных трансфертов сельским поселениям, при сокращении расходов на образование. Снижение доли расходов на образование обусловлено не освоением в 2016 году средств, предусмотренных на приобретение в муниципальную собственность здания для размещения дошкольного образовательного учреждения в сумме 15 064,9 тыс. руб., в том числе выделенных в сумме 10 102 тыс.руб. из краевого бюджета и в сумме 2 000 тыс.руб. в виде пожертвований ПАО «Лукойл».

Информация о расходах бюджета района в 2015, 2016 г.г.

Таблица 1

Наименование раздела	Расходы 2016 года (тыс. руб.)	Структура расходов 2016 (%)	Расходы 2015 года (тыс. руб.)	Структура расходов 2015 (%)	Изменение структуры (%)
Общегосударственные вопросы	60479,5	9,3	60083,7	9,1	+0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2535,6	0,4	2353,4	0,4	
Национальная экономика	117574,6	18,1	109920,7	16,5	+1,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	7056,2	1,1	4575,9	0,7	+0,4
Охрана окружающей среды	77,7		91,9		
Образование	318006	48,9	367635,4	55,3	-6,4
Культура, кинематография	16520,2	2,5	16768,5	2,5	
Здравоохранение			274,8		
Социальная политика	60828,2	9,4	45221,4	6,8	+2,6
Физическая культура и спорт	350		615,6	0,1	-0,1
Средства массовой информации	1274,6	0,2	1251,5	0,2	
Межбюджетные трансферты	65436,4	10,1	55836,3	8,4	+1,7
ВСЕГО	650139	100	664629,1	100	

6.2.4.3. При исполнении бюджета в 2016 году реализовано 15 из 16-ти запланированных<sup>22</sup> муниципальных целевых программ при использовании 613 957,3 тыс. руб. Удельный вес программных расходов составил 94,4 % от расходов бюджета района.

Разработка, формирование и реализация МЦП района регламентирована Положением<sup>23</sup>, предусматривающим ежеквартальное подведение итогов реализации программ, а также составление отчетной информации о реализации программ по итогам года и после окончания сроков их реализации.

В соответствии с п.3. ст. 179 БК РФ и утвержденными программами по итогам 2016 года Администрацией МР проведена оценка эффективности реализации мероприятий по выполнению целевых показателей муниципальных программ.

Согласно отчетам о выполнении муниципальных программ за 2016 год, при реализации мероприятий 9-ти программ обеспечен высокий уровень их эффективности, 6-ти программ - удовлетворительный уровень эффективности. Муниципальная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий Юсьвинского МР Пермского края на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» - при плане 3 544,1 тыс.руб. не реализована.

<sup>22</sup> Постановление администрации Юсьвинского муниципального района от 01.10.2015г. № 357 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Юсьвинского муниципального района на 2016 год», Постановление администрации Юсьвинского муниципального района от 31.08.2015г. № 305 «О приостановлении действия отдельных муниципальных программ Юсьвинского муниципального района».

<sup>23</sup> Постановление администрации Юсьвинского муниципального района от 20.08.2014г. № 414 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Юсьвинского муниципального района».

При реализации отдельных программ и составлении отчётов о выполнении программ допущены следующие нарушения:

- изменения в отдельные программы в связи с внесёнными в бюджетную роспись изменениями не произведены;
- отчёты о выполнении отдельных программ составлены не в соответствии с утвержденными плановыми показателями программы, не соответствуют показателям годового отчёта;
- оценка эффективности достигнутых целей по отдельным программам по мероприятиям определена недостоверно;
- при оценке эффективности реализации программ введены дополнительные, не утверждённые программами целевые показатели, а также не оценены требуемые показатели.

При реализации муниципальных целевых программ, в течение 2016 года обеспечено участие Юсьвинского МР в следующих государственных программах:

- федеральная целевая программа «Жилище», подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»;
- долгосрочная целевая программа «Обеспечение молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 г.г.»;
- государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика», подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае»;
- государственная программа Пермского края «Культура Пермского края» подпрограмма «Развитие искусства и культуры Пермского края»;
- государственная программа «Развитие транспортной системы в Пермском крае», подпрограмма «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог в Пермском крае»;
- государственная программа Пермского края «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае».

Общий объём финансового обеспечения государственных программ за счёт бюджетов всех уровней составил 141 474,8 тыс. руб., из них за счёт средств краевого бюджета – 22 059,3 тыс. руб., федерального бюджета – 91 357,4 тыс. руб., местного бюджета – 28 058,1 тыс. руб.

6.2.4.4. Непрограммные расходы бюджета составили 36 181,7 тыс. руб. и направлены, в основном, на обеспечение деятельности муниципальных казённых учреждений (23 303,9 тыс. руб.), предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений (1 438,2 тыс. руб.), приобретение модульной газовой котельной (3 178,1 тыс. руб.), обеспечение деятельности Земского Собрания МР и КСП МР (6 384,9 тыс. руб.).

Следует отметить, что исходя из перечня вопросов, отнесённых действующим законодательством<sup>24</sup> к вопросам местного значения муниципальных районов, а также перечня муниципальных работ и услуг, - цель деятельности МКУ «Единый сервисный центр» по эксплуатационному и транспортному обеспечению деятельности бюджетных учреждений, организаций, расположенных на территории Юсьвинского МР и населения Юсьвинского МР, а также цель деятельности МКУ «Газета «Юсьвинские вести» по производству и выпуску газеты, выполне-

<sup>24</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

нию функций издателя и распространителя газеты, не соответствуют предмету деятельности казённых учреждений.

Понятие, данное в ст. 6 БК РФ определяет казённое учреждение как государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

В связи с этим в перечень услуг (работ) могут быть включены только те услуги (работы), оказание (выполнение) которых напрямую связано с предусмотренными законодательством РФ полномочиями органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления.

6.2.4.5. Объём расходов бюджета Юсьвинского МР за 2016 г. на выполнение муниципальных заданий бюджетными учреждениями в рамках реализованных муниципальных программ составил 286 173,1 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на указанные цели в 2016 году определены в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского МР<sup>25</sup>, исходя из объёма муниципального задания на оказание муниципальных услуг<sup>26</sup>, стоимости оказания муниципальной услуги и нормативных затрат<sup>27</sup> на содержание и приобретение имущества.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными учреждениями осуществляется в виде субсидий из бюджета Юсьвинского МР, предоставляемых в соответствии с утверждённым Порядком<sup>28</sup>, предусматривающим заключение соглашений о предоставлении субсидий между органом, исполняющим функции учредителя, и учреждением.

6.2.4.5.1. При оценке формирования и выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг Юсьвинского МР, - установлено, что в нарушение порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), его финансового обеспечения и осуществления контроля за выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг<sup>29</sup>:

- плановые объёмы на оказание отдельных видов муниципальных услуг, утверждённые в муниципальных заданиях учреждениям, суммарно не соответствуют утверждённому муниципальным правовым актом МР муниципальному зада-

<sup>25</sup> Приказ финансового управления администрации Юсьвинского муниципального района от 15.09.2015 № 4-бп «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Юсьвинского муниципального района на 2016-2018 годы».

<sup>26</sup> Постановление Администрации Юсьвинского муниципального района от 26.10.2015г. № 400 «Об утверждении плановых объемов муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов».

<sup>27</sup> Приказ Министерства образования и науки от 02.11.2015г. № СЭД-26-01-04-879 «Об утверждении нормативных затрат по расходам бюджета Пермского края на предоставление межбюджетных трансфертов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», Постановление Правительства ПК от 25.09.2015 № 732-п «Об утверждении расчетных показателей по расходам бюджета Пермского края на обеспечение деятельности казенных учреждений и на предоставление межбюджетных трансфертов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», Постановление администрации района от 25.09.2015г. № 342/1 «Об утверждении значений базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг, значений территориальных и отраслевых корректирующих коэффициентов, применяемых при расчете нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, и значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг».

<sup>28</sup> Постановление главы Юсьвинского муниципального района от 24.01.2011г. № 35 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Юсьвинского муниципального района муниципальным бюджетным учреждениям».

<sup>29</sup> Постановление администрации района от 24.09.2015г. № 336 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), его финансового обеспечения и осуществления контроля за выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ)».

нию;

- формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг МБДОУ «Юсьвинский детский сад «Золотой петушок» в 2016 году осуществлено при не соблюдении установленных учредительными документами требований об обязательном лицензировании основного вида деятельности учреждения, при указании недостоверной информации о документах, регламентирующих деятельность учреждения;

- муниципальные задания в стоимостных показателях не сформированы;

- ежемесячный мониторинг исполнения муниципального задания не осуществлялся, перечисление субсидий образовательным учреждениям произведено без учета фактического выполнения муниципального задания;

- учредителями не приняты решения о приостановлении перечисления субсидий при не выполнении учреждениями муниципального задания и нарушении установленных соглашением условий;

- изменение субсидий производилось без соответствующего изменения муниципальных заданий по показателям, характеризующих объем и качество оказываемых услуг;

- отчёты об исполнении муниципальных заданий содержат недостоверные данные о плановых и оказанных объёмах услуг, их стоимости и показателях, характеризующих качество услуг.

В силу ст. 2.4. КоАП РФ в действиях руководителя учредителя (Отдела образования администрации МР) содержится состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 15.15.15. КоАП РФ: нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания, за исключением случаев, предусмотренных ст. 15.14 КоАП РФ.

6.2.4.5.2. В нарушение Порядка условий предоставления субсидий в соглашениях о предоставлении субсидий, заключённых с образовательными учреждениями, - условия предоставления субсидий учреждениям, а также показатели достижения измеримого результата не определены.

6.2.4.6. При исполнении в 2016 году бюджета МР капитальные вложения в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности при плане в 176260,5 тыс. руб. составили 90 822,6 тыс. руб. и направлены на:

- капитальное строительство объектов общественной инфраструктуры в сумме 9 891,8 тыс. руб., что составляет 37,3% от плановых показателей (строительство детского сада в с. Крохалево Юсьвинского МР – 3 524,5 тыс. руб.; приобретение в муниципальную собственность здания в с.Юсьва для размещения дошкольного образовательного учреждения 3 367,3 тыс. руб.; приобретение инженерных сетей теплоснабжения и блочно-модульной газовой котельной, находящихся в с.Юсьва Юсьвинского района Пермского края – 3000 тыс. руб.);

- капитальное строительство объектов дорожной инфраструктуры – 80 930,8 тыс. руб., что составляет 54% от плановых показателей (реконструкция а/дороги «Юсьва - Мелюхино» - 78 648,1 тыс. руб.; проектно-изыскательские работы и экспертиза проекта по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Габово-Купрос» - 2 132,7 тыс. руб.; проектно-изыскательские работы по объекту «Капитальный ремонт моста через р. Истер на автомобильной дороге «Архангельское - Антипино» - 150 тыс. руб.).

Следует отметить, что при осуществлении капитальных вложений администрацией МР не обеспечено освоение в 2016 году привлечённых из федерального и краевого бюджетов средств в сумме 76 937 тыс. руб., в том числе на приобретение в муниципальную собственность здания для размещения дошкольного образовательного учреждения - 10 102 тыс. руб. и реконструкцию автомобильной дороги «Юсьва-Мелюхино» - 66 835 тыс. руб.

6.2.4.7. Расходы, произведённые в 2016 году за счёт резервного фонда МР, - составили 214,8 тыс. руб., что не превышает предельный размер фонда, формируемый в размере 3% от расходов бюджета.

Средства резервного фонда выделены в соответствии с направлениями, определенными Положением о резервном фонде<sup>30</sup>, на основании постановлений главы Администрации района и направлены на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим при пожаре, организацию горячего питания спасателям во время весеннего паводка, ликвидацию аварийной ситуации на системе водоснабжения п. Майкор Юсьвинского МР.

6.2.5. При исполнении бюджета Юсьвинского МР, при запланированном дефиците бюджета в объеме 23 770,1 тыс. руб. фактически сформирован профицит бюджета в сумме 72 161,5 тыс. руб., направленный на увеличение остатков на счёте бюджета.

По состоянию на 01.01.2016 г. остатки на счёте бюджета составляли 26 401,5 тыс.руб., на 01.01.2017 года сформированы в сумме 98 567,1 тыс. руб., в том числе за счёт предоставленных из бюджета Пермского края целевых безвозмездных перечислений – 86 611,3 тыс. руб. Таким образом, в 2016 году допущено увеличение остатков на счете бюджета на 72 165,6 тыс.руб., из них целевых субсидий и субвенций из краевого бюджета – на 66 821 тыс.руб., что свидетельствует о недостаточной деятельности Администрации ЮМР по освоению привлечённых целевых средств.

6.3. В целях оценки законности, целевой направленности и эффективности использования в 2016 году бюджетных средств Юсьвинского МР выборочно проведены проверки использования средств бюджета главными распорядителями и получателями средств бюджета, а также анализ выполнения основных направлений бюджетной и налоговой политики Юсьвинского МР.

6.3.1. В результате проверок установлено следующее:

6.3.1.1. За счёт средств бюджета Администрацией МР произведены расходы, связанные с оплатой административного штрафа, предусмотренного ч.1 ст.5.57 КоАП РФ «Нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации» в сумме 100 тыс.руб. Обязанность по уплате данного штрафа возникла при ненадлежащем исполнении полномочий органа местного самоуправления, - вследствие чего, расходы бюджета в сумме 100 тыс. руб. являются неэффективным использованием средств местного бюджета.

6.3.1.2. При не выполнении образовательными учреждениями муниципальных заданий по количеству потребителей услуги и использовании субсидий в

<sup>30</sup> Постановление Администрации Юсьвинского МР от 24.10.2011 г. № 572 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Юсьвинского муниципального района».

полном объеме, - допущено неэффективное использование средств краевого бюджета в сумме 83,699 тыс. руб.

6.3.1.3. В результате направления Отделом образования Администрации МР субсидий учреждению, не имевшему лицензию на образовательную деятельность, при фактическом неоказании муниципальных услуг по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, допущено нецелевое использование субвенций краевого бюджета в сумме 996,5 тыс. руб.

В силу ст. 2.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации, в действиях Отдела образования администрации МР усматривается состав административного правонарушения, предусмотренный статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой, нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

В соответствии со ст. 306.4. БК РФ нецелевое использование бюджетных средств влечет бесспорное взыскание суммы средств, полученных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в размере средств, использованных не по целевому назначению<sup>31</sup>.

6.3.1.4. Деятельность МКУ «Единый сервисный центр» осуществлялась с нарушением действующего законодательства и муниципальных правовых актов:

- неправомерно реализован вид деятельности по теплоснабжению потребителей, подключенных к тепловым сетям котельной с.Юсьва и пос.Майкор, не являющийся уставной деятельностью учреждения, не отнесенный действующим законодательством к полномочиям муниципального района и не учтенный перечнем муниципальных услуг (работ) Юсьвинского района;

- в нарушение Бюджетного Кодекса РФ реализованы полномочия администратора доходов при отсутствии правового акта главного администратора доходов;

- в нарушение Устава учреждения, оказание услуг, относящихся к основным и дополнительным видам деятельности, осуществлялось при отсутствии утвержденного учредителем порядка определения платы за выполняемые учреждением работы. Стоимость неправомерно оказанных в 2016 году платных услуг составила 10 161,5 тыс.руб., в том числе за теплоснабжение – 9417,7 тыс.руб.;

<sup>31</sup> Возврат использованных не по целевому назначению субвенций в бюджет Пермского края произведен Администрацией Юсьвинского муниципального района в сумме 996,5 тыс.руб., до направления КСП ПК уведомления о принятии мер бюджетного принуждения.

- в нарушение Закона «О теплоснабжении» Сервисным центром оказаны услуги теплоснабжения и произведено взимание за это в 2016 году платы, при отсутствии утвержденного РСТ Пермского края тарифа<sup>32</sup>;

- при отсутствии документального оформленных договорных обязательств, использованы не принадлежащие Юсьвинскому муниципальному району и не переданные казённому учреждению в пользование и (или) аренду тепловые сети, что могло повлечь возникновение рисков формирования дополнительных расходов бюджета по эксплуатации тепловых сетей;

- по состоянию на 01.01.2017г. задолженность по возмещению затрат по теплоснабжению от газовой котельной с.Юсьва и котельной пос.Майкор, произведённых за счёт средств бюджета, составила 1 909 тыс. руб., в том числе по теплоснабжению зданий, находящихся оперативном управлении учреждений и организаций, финансируемых из бюджетов других уровней 887,8 тыс. руб.;

- стоимость, предъявленных исходя из калькуляции затрат, услуг по теплоснабжению превысила фактически произведённые при производстве и доставке тепла расходы.

6.3.2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Юсьвинского МР на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы (далее – Основные направления) утверждены Постановлением Администрации МР<sup>33</sup>.

Основные направления учитывают необходимость продолжения реализации задач, предусмотренных Указами Президента РФ<sup>34</sup> и предусматривают формирование проекта бюджета Юсьвинского МР на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов на основании основных показателей прогноза социально-экономического развития Юсьвинского МР на 2016 год и на период до 2018 года<sup>35</sup>.

6.3.2.1. Основными направлениями установлены следующие принципы бюджетной политики в области доходов:

- наращивание собственного налогового потенциала
- реализация мероприятий, направленных на повышение уровня собираемости налоговых доходов и снижение задолженности.

Во исполнение Основных направлений бюджетной и налоговой политики района, по итогам 2016 года - обеспечен рост собственных доходов района, как в абсолютном значении, так и в структуре доходов бюджета; увеличены доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

<sup>32</sup> По данному факту РСТ ПК 14.03.2017 г. составлен протокол об административном правонарушении и постановлением РСТ ПК от 06.04.2017 г. Сервисный центр признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ (иное нарушение установленного порядка ценообразования) с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей.

<sup>33</sup> Постановление Администрации ЮМР от № 25.09.2015 № 343 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Юсьвинского муниципального района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

<sup>34</sup> Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 07.05.2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно – коммунальных услуг», от 07.05.2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», от 01.06.2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

<sup>35</sup> Постановление Администрации ЮМР от 10.09.2015 года № 320 «Об одобрении Прогноза социально-экономического развития Юсьвинского муниципального района на 2016 год и на период до 2018 года».

Показателями, характеризующими выполнение направлений в области доходов, определены: увеличение количества налогоплательщиков, увеличение налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц, осуществление мониторинга налоговых и неналоговых поступлений в бюджет Юсьвинского МР, принятие административных мер к взысканию задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей; повышение качества администрирования доходов бюджета Юсьвинского МР.

По итогам 2016 года установленные показатели выполнены следующим образом:

- налог на доходы физических лиц сохранил позиции основного источника собственных доходов бюджета Юсьвинского МР, при этом в 2016 году удельный вес поступлений НДФЛ составил 36,86 % от налоговых и неналоговых доходов районного бюджета при запланированном уровне 38,5%;

- согласно итогам социально-экономического развития района за 2016 год, - количество юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории района снизилось в сравнении с 2015 годом на 8 единиц, количество индивидуальных предпринимателей также уменьшилось на 11 единиц;

- недоимка по налоговым платежам в бюджет Юсьвинского МР по состоянию на 01.01.2017 составила 2 530,7 тыс. руб., что на 705,5 тыс. руб. выше показателя на начало 2016 года;

- отсутствие правового акта главного администратора доходов, которым в соответствии с бюджетом района на 2016 год, является Администрация ЮМР, о наделении казённого учреждения полномочиями администратора доходов, а также перечня подведомственных Администрации ЮМР администраторов доходов бюджета свидетельствуют ненадлежащем выполнении полномочий главного администратора доходов бюджета.

6.3.2.2. Принципами бюджетной политики в области расходов определены:

- оптимизация расходов бюджета Юсьвинского МР в целях мобилизации финансовых ресурсов;

- повышение эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами;

- повышение эффективности системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- повышение качества планирования расходов инвестиционного (капитального) характера.

В целях реализации указанных принципов, Основными направлениями в области расходов определены цели и задачи деятельности администрации Юсьвинского МР на 2016 год.

Из них, в 2016 году обеспечено:

- повышение эффективности управления и открытости местного самоуправления;

- улучшение жилищных условий жителей Юсьвинского МР;

- создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Юсьвинского МР;

- обеспечение рационального и экологически безопасного обращения с отходами потребления, повышения экологической культуры населения;



- создание условий для обеспечения доступа населения Юсьвинского МР к качественным услугам в сфере культуры;
- повышение качества жизни населения путем удовлетворения запросов на получение качественного общего и дополнительного образования;
- обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории;
- создание условий для популяризации массового спорта и приобщения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

По итогам 2016 года не обеспечено достижение следующих задач:

- рост доходности и эффективности сельскохозяйственных товаропроизводителей. По итогам 2016 года увеличилось количество фермерских хозяйств на 3 единицы, при сокращении на 79 числа личных подсобных хозяйств. Выпуск с/х товаров и услуг составил 98 % от показателя 2015 года, реализация с/х продукции также снизилась на 3 %;
- повышение эффективности и прозрачности управления и распоряжения земельными ресурсами и имуществом. По состоянию на 01.01.2017 г. задолженность по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена составила 1 358 тыс.руб., поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов составило 64,5 % от доходов 2015 года, тем самым наблюдается фактическое снижение доходов от распоряжения земельными ресурсами и имуществом района;
- создание благоприятных условий для обеспечения занятости жителей. По итогам 2016 года при росте на 884 человека экономически активного населения, трудоспособное население района уменьшилось на 364 человека. Средняя численность работников крупных и средних организаций также снизилась на 5 % и составила 2 443 человека при запланированных показателях в 2551 чел. Рост численности безработных составил 130 человек;
- приведение в нормативное состояние муниципальных дорог общего пользования. По итогам 2016 года не завершена планируемая реконструкция автомобильных дорог «Юсьва-Мелюхино», «Габово-Купрос», «Подъезд к пристани Пожва», а также ремонт дорог;
- создание условий для эффективного использования энергетических ресурсов на территории Юсьвинского МР. В 2016 году приостановлено действие муниципальной программы «Газификация Юсьвинского МР», а также не исполнена программа «Устойчивое развитие сельских территорий Юсьвинского МР Пермского края на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»;
- повышение уровня качества жизни населения Юсьвинского МР. Численность постоянного населения Юсьвинского МР Пермского края по состоянию на 1 января 2017 года составила 17886 человек. Численность населения района за счет естественной убыли снизилась на 117 человек. Демографические процессы в районе характеризуются снижением рождаемости и увеличением смертности, показатель естественной убыли населения имеет отрицательную динамику, и является одной из причин сокращения населения района. Причины высокой заболеваемости и смертности связаны с низким благосостоянием населения, неблагоприятными условиями труда, низкой культурой в области сохранения здоровья.

6.3.2.3. Целевые показатели, запланированные к достижению Программой

социально-экономического развития района<sup>36</sup> в 2015 году, - коррелируются с обязательствами, принятыми Администрацией района в рамках Соглашения о взаимодействии между Правительством Пермского края и муниципальным районом<sup>37</sup>.

По итогам 2016 года не обеспечено достижение прогнозных показателей социально-экономического развития района (из 29 показателей выполнены 18).

6.3.2.4. Оценка соблюдения основных направлений бюджетной политики при исполнении бюджета Юсьвинского МР по итогам 2016 года показала, что Администрацией МР не в полной мере обеспечена реализация установленных целей и задач. Не смотря на приоритеты повышения уровня и качества жизни, - деятельность органов местного самоуправления, исходя из итогов социально-экономического развития района, не обеспечила сохранение человеческого и экономического потенциала территории.

6.3.3. Учитывая высокий уровень дотаций в собственных доходах бюджета, в целях повышения эффективности использования бюджетных средств и увеличения доходов бюджета Юсьвинского МР, Администрацией МР с Министерством финансов ПК подписано требуемое ст. 136 БК РФ Соглашение<sup>38</sup>.

Обязанности МР по соблюдению требований бюджетного законодательства по итогам 2016 года выполнены по всем ограничениям.

6.4. Годовой отчет об исполнении бюджета составлен на основании бюджетной отчетности, содержит полную и достоверную информацию об итогах исполнения бюджета. В соответствии с Письмом Министерства финансов ПК<sup>39</sup> годовая бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Юсьвинского МР за 2016 год принята Минфином ПК, представлена в полном объеме, с соблюдением установленного срока.

Составление годовой отчетности в 2016 году произведено на основании Приказа Министерства финансов России<sup>40</sup>, с соблюдением установленных контрольных соотношений.

При проверке бюджетной отчетности установлено следующее:

- отдельные формы сводной отчетности не основаны на отчетах главных распорядителей бюджетных средств;
- без соответствующих пояснений у некоторых ГРБС отсутствуют отдельные формы отчетности;
- в нарушение Инструкции № 157н<sup>41</sup>, полученное и переданное имущество на забалансовых счетах, а соответственно в сводной бюджетной отчетности не отражено.

<sup>36</sup> Решение Земского Собрания Юсьвинского муниципального района от 11.07.2013 № 286 «Об утверждении комплексной Программы социально-экономического развития муниципального образования «Юсьвинский муниципальный район» на 2012-2016 г.г. и на период до 2020 г.».

<sup>37</sup> Соглашение «О достижении значений показателей социально-экономического развития Юсьвинского МР» между Правительством ПК и Юсьвинским МР от 04.07.2016.

<sup>38</sup> Соглашение МФ ПК с Администрацией МР «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Юсьвинского муниципального района» от 04.03.2016 № 48.

<sup>39</sup> Письмо Министерства финансов ПК от 11.04.2017г. № СЭД-39-01-13-59 «Уведомление о приятии годовой бюджетной отчетности».

<sup>40</sup> Приказ МинФина России от 28.12.2010г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ».

<sup>41</sup> Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

## **7. Основные выводы по результатам проверки Отчёта об исполнении бюджета Юсьвинского МР за 2016 год:**

7.1. Организация исполнения в 2016 году бюджета Юсьвинского МР основана на действующем законодательстве при не соблюдении отдельных требований муниципальных правовых актов.

7.1.1. Утверждённые в Юсьвинском МР, в целях обеспечения реализации Бюджетного процесса, муниципальные правовые акты приняты в полном объёме, соответствуют требованиям БК РФ.

7.1.2. В соответствии с Бюджетным процессом района, бюджетная отчётность Юсьвинского МР сформирована в составе требуемых форм.

7.1.3. Решение Земского Собрания Юсьвинского МР «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Юсьвинского района за 2016 год» - соответствует требованиям БК РФ, Уставу и Бюджетному процессу Юсьвинского МР.

7.1.4. При исполнении бюджета района в 2016 году, - допущены нарушения муниципальных правовых актов о формировании и ведении бюджетной росписи, кассового плана, формировании и финансовом обеспечении муниципального задания, предоставлении субсидий.

7.2. При исполнении бюджета Юсьвинского МР за 2016 год обеспечено выполнение плановых назначений по доходам бюджета при недостаточном освоении бюджетных ассигнований.

7.2.1. По итогам 2016 года доходы бюджета Юсьвинского МР при уточненном годовом плане в 732 560,4 тыс. руб. мобилизованы в сумме 722 300,5 тыс. руб., что составляет 98,6 %.

7.2.2. Фактическое исполнение бюджета района за 2016 год по расходам составило 650 139 тыс. руб., или 86 % уточненных бюджетных ассигнований.

7.2.3. По итогам года сформирован профицит бюджета района в сумме 72 161,5 тыс.руб., направленный на увеличение остатков на счёте бюджета района.

7.2.4. Бюджет района сохраняет высокую зависимость от финансовой помощи: доля дотаций из бюджета Пермского края по итогам 2016г. составила 76,7% объема собственных доходов бюджета района.

7.2.5. Расходы бюджета в сумме 613 957,3 тыс. руб. направлены на реализацию 15 из 16 запланированных муниципальных программ, что составляет 85,6% от плана. Расходы на непрограммные мероприятия составили 36 181,68 тыс. руб.

7.3. Исполнение бюджета Юсьвинского МР обеспечено в соответствии с принятыми обязательствами, при нарушении отдельных норм действующего законодательства и не выполнении в полном объёме Основных направлений налоговой и бюджетной политики района.

7.3.1. В нарушение ст.ст.158, 160.1 Бюджетного Кодекса РФ Администрацией Юсьвинского МР не в полной мере реализованы полномочия главного администратора доходов и главного распорядителя расходов бюджета.

7.3.2. Установленные для отдельных казённых учреждений района цели и виды деятельности не соответствуют предмету их деятельности, определяемому исходя из перечня вопросов, отнесённых действующим законодательством к вопросам местного значения муниципальных районов, а также перечня муници-

пальных работ и услуг. В нарушение ст.14. Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» уставы казённых учреждений не содержат исчерпывающий перечень видов деятельности, которые казённые учреждения вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых они созданы.

7.3.3. Эффективность реализации 9-ти из профинансированных в 2016 году муниципальных программ оценена на высоком уровне, 6-ти программам дана удовлетворительная оценка.

7.3.4. При выполнении муниципального задания на оказание муниципальных услуг бюджетными образовательными учреждениями не обеспечено соблюдение требований по объёму и качеству услуг.

7.3.5. Установлены допущенные при исполнении бюджета Юсьвинского МР за 2016 год финансовые нарушения на общую сумму 1 180,2 тыс. руб. (п.6.3.1. настоящего Отчёта), в том числе:

- нецелевое расходование – на общую сумму 996,5 тыс. руб.;
- неэффективное расходование – на общую сумму 183,7 тыс. руб.;

7.3.6. Стоимость неправомерно оказанных муниципальным казённым учреждением в 2016 году платных услуг составила 10 161,5 тыс.руб.

7.3.7. При исполнении бюджета в 2016 году Администрацией Юсьвинского МР недостаточно приняты меры, направленные на наращивание собственного налогового потенциала, повышение качества администрирования и снижение задолженности по платежам в бюджет.

7.3.8. По итогам года не обеспечено в полном объёме достижение прогнозных показателей социально-экономического развития района.

7.3.8. Определённые Основными направлениями цели и задачи деятельности администрации Юсьвинского МР достигнуты не по всем направлениям.

7.4. Бюджетная отчётность, явившаяся основанием для составления годового отчёта об исполнении бюджета, составлена с нарушением отдельных требований.

7.4.1. При подготовке отчётов об исполнении бюджетов ГРБС, - допущены нарушения Закона «О бухгалтерском учёте в РФ», Приказа Минфина РФ «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», Приказа Минфина России «Об утверждении Плана счетов бюджетного учёта и Инструкции по его применению», Порядка применения бюджетной классификации.

7.4.2. Отчёты об исполнении муниципальных целевых программ составлены в недостоверном виде, при искажении показателей, влияющих на оценку эффективности программ.

## **8. Возражения Администрации Юсьвинского МР по результатам контрольного мероприятия.**

По результатам проведённой проверки, в адрес КСП ПК были направлены разногласия<sup>42</sup> Администрации Юсьвинского МР, решение<sup>43</sup> об итогах рассмотрения которых направлено в адрес руководителя объекта контроля. Разногласия со-

<sup>42</sup> Письмо главы Администрации Юсьвинского МР от 15.03.2018г. № 1-58/08 «О направлении подписанного экземпляра акта с разногласиями».

<sup>43</sup> Письмо КСП ПК от 16.03.2018г. № 1-15/193 «О рассмотрении разногласий».

держали, в основном, пояснения о причинах допущенных нарушений, с приложение муниципальных правовых актов, не представленных в период проведения проверки. Настоящий Отчёт подготовлен с учётом информации, изложенной в ответе на разногласия.

**9. Администрации Юсьвинского МР предлагаем:**

- обеспечить соблюдение муниципальных правовых актов при организации и исполнении бюджета района;
- соблюдать требования налогового законодательства и бюджетной классификации при планировании и мобилизации неналоговых доходов;
- обеспечить контроль над оказанием муниципальных услуг и реализацией муниципальных целевых программ, а также формированием достоверной отчетности об их выполнении, и оценкой эффективности;
- обеспечить своевременное освоение предоставленных из бюджетов других уровней бюджетных средств;
- организовать деятельность муниципальных казённых учреждений в соответствии с действующим законодательством;
- обеспечить целевое использование субвенций, выделяемых на выполнение переданных государственных полномочий в соответствии с потребностью и установленными порядками;
- принять меры по достижению утверждённых показателей прогноза социально-экономического развития района и выполнению основных направлений налоговой и бюджетной политики;
- привлечь к ответственности, предусмотренной законодательством, должностных лиц, допустивших перечисленные в настоящем Отчёте нарушения.

В целях принятия мер по устранению нарушений, в адрес Администрации Юсьвинского МР подготовлено соответствующее представление с отражением указанных предложений.

Аудитор Контрольно-счётной палаты Пермского края  
действительный государственный советник  
Пермского края I класса



А.В. Алешкова