



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП Пермского края)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён решением Коллегии
Контрольно-счётной палаты
Пермского края
« 29 » мая 2018 г., протокол № 9.

О Т Ч Ё Т

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования бюджетных средств,
выделенных Краевому государственному бюджетному учреждению
дополнительного профессионального образования
«Учебно-методический центр
по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Пермского края»

«06» июня 2018 г.

№ 8

1. В соответствии с п.п. № 10 доп. плана работы Контрольно-счётной палаты Пермского края на 2017 г., № 11к плана работы Контрольно-счётной палаты Пермского края на 2018 г., в КГБУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС Пермского края» проведено контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств, выделенных КГБУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС Пермского края».

2. **Проверенный период деятельности:** 01.01.2016 – 9 мес. 2017 г.

3. **Цель контрольного мероприятия:** контроль за соблюдением законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета.

В ходе контрольного мероприятия, также проанализировано формирование и расходование средств, полученных от оказания платных услуг (на основании п. 4 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 3. ч. 1 ст. 8 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края»). Необходимость данного анализа обусловлена тем, что при оказании платных услуг КГБУ используется имущество: недвижимость, техника, оборудование, методические пособия, переданные собственником для выполнения учреждением основной деятельности; это предполагает, что за счёт доходов от оказания платных услуг должны быть возмещены в полном объёме все расходы, которые несёт КГБУ в связи с оказанием платных услуг.

4. **Характеристика проверенной сферы формирования и использования государственных или муниципальных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.**

4.1. Краевое государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по ГО и ЧС Пермского края» (далее – КГБУ, Учреждение) создано в соответствии с распоряжением Правительства Пермского края от 24.07.2015 № 230-рп «О создании краевого государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Пермского края» - путём изменения типа существовавшего краевого государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования на краевое государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования.

Функции и полномочия учредителя КГБУ с момента его создания были закреплены за Администрацией губернатора Пермского края (далее - Администрация), а с марта 2017 - за Министерством территориальной безопасности Пермского края (далее - Министерство).

4.2. В соответствии с Уставом, целями деятельности Учреждения являются: обучение, подготовка вновь назначенных и непрерывное повышение квалификации (профессиональных знаний) работающих должностных лиц, специалистов и личного состава формирований в сфере гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий, организации и ведения аварийно-спасательных работ, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, безопасности жизнедеятельности и радиационной безопасности.

Для достижения указанных целей Учреждение вправе осуществлять:

Основные виды деятельности:

- организация и проведение непрерывного повышения квалификации (обновление теоретических знаний);
- организация и проведение профессиональной переподготовки (получение дополнительных знаний, умений и навыков, необходимых для выполнения нового вида профессиональной деятельности) и первичной специализации по утверждённым специальностям;
- организация и проведение дополнительной профессиональной подготовки (повышение квалификации лиц, получивших профессиональную подготовку, не имеющих профессионального образования);
- ведение методической работы, направленной на совершенствование образовательного процесса.

Иные виды деятельности, приносящие доход:

- реализация услуг и продукции в рамках обеспечения безопасности жизнедеятельности;
- оказание информационно-образовательных услуг;
- реализация методической, научной и информационной продукции;
- оказание консультационных услуг в сфере безопасности жизнедеятельности, гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- осуществление рекламной, редакционной, издательской, полиграфической информационной деятельности;
- изготовление учебных наглядных пособий по тематике пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, оформление помещений, кабинетов и учебных классов «Основы безопасности жизнедеятельности», в соответствии с требованиями МЧС России;
- обучение должностных лиц и специалистов по программам пожарно-технического минимума;
- подготовка руководителей и личного состава добровольной пожарной охраны (добровольной пожарной дружины, пожарной команды);
- подготовка руководителей и личного состава штатных и нештатных аварийно-спасательных формирований, спасателей;
- организация подготовки и проведение комплексных учений, командно-штабных учений, семинаров, учебно-методических сборов и другие виды платных

образовательных услуг, относящихся к основной деятельности учреждения в рамках действующего законодательства Российской Федерации;

- сдача в аренду имущества, в соответствии с законодательством;
- другие виды обучения, в соответствии с лицензией на образовательную деятельность, полученной в порядке, установленной законодательством.

4.3. Основными формами обучения в Учреждении являются: очная, очно-заочная и заочная с применением дистанционных технологий.

В соответствии с п. 3.6. Устава, бесплатная государственная услуга (обучение) в Учреждении представляется:

- должностным лицам и специалистам системы гражданской обороны и территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ТП РСЧС), проходящим очное обучение *строго в соответствии с Планом комплектования;*

- должностным лицам и специалистам системы гражданской обороны и ТП РСЧС, проходящим заочное обучение с проведением учебно-методических сборов *строго в соответствии с Планом комплектования;*

- должностным лицам и специалистам системы гражданской обороны и ТП РСЧС, направленным на обучение приказом (распоряжением) вышестоящего органа управления.

В соответствии с п. 3 Положения о территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пермского края, утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 20.10.2006 № 52-п (ред. от 28.12.2017)¹, Территориальная подсистема Пермского края состоит из территориальных звеньев и имеет три уровня: краевой (в пределах территории края), муниципальный (в пределах территории муниципального образования) и объектовый (в пределах территории организации).

4.4. Оказание государственных услуг осуществляется Учреждением в рамках государственного задания, которое формируется и утверждается Учредителем, в соответствии с Ведомственным перечнем государственных услуг.

Согласно Перечню, КГБУ оказывает следующие виды государственных услуг:

- 1) реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих;

- 2) реализация дополнительных профессиональных образовательных программ повышения квалификации.

- 3) реализация дополнительных профессиональных образовательных программ профессиональной переподготовки.

Согласно государственному заданию, установленному на 2016 г., - потребителями государственных услуг являются «должностные лица и специалисты ТП РСЧС Пермского края»; в дальнейшем категория потребителей изменена на «физические лица».

Уточнённые данные государственных заданий за проверенный период в разрезе государственных услуг приведены в Приложении 1 к Отчёту.

Следует отметить, что в 2017 г. приказом Министерства от 25.07.2017 № СЭД-10-03-04-60 директору КГБУ *дополнительно* было поручено организовать повышение квалификации работников краевых казенных учреждений - отрядов

¹ «Об утверждении Положения о территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пермского края».

противопожарной службы Пермского края (фактическое количество таких работников составило 513 чел.) методом дистанционного обучения по программе дистанционного обучения в сети Интернет. При этом, *соответствующие изменения в государственное задание Учреждения на 2017 год - не вносились.*

Согласно отчётным данным КГБУ о выполнении государственных заданий, принятые обязательства выполнены: в 2016 г. - на 100%, в 2017 г. - на 256,7%.

Данные о фактически обученных основных категориях за 2016 - 2017 г.г. в рамках субсидии на оказание государственных услуг приведены в Приложении 2 к Отчёту.

4.5. Платные услуги осуществлялись в соответствии с Положением о внебюджетной деятельности КГБУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Пермского края», на основании Прейскурантов на оказание образовательных услуг и других видов деятельности, утверждённых приказами директора КГБУ от 23.12.2015 № 34 и 20.01.2017 № 7.

Данные о сумме доходов, полученных Учреждением от оказания платных услуг в разрезе видов деятельности, - приведены в Приложении 3 к Отчёту.

4.6. Финансово-хозяйственная деятельность КГБУ осуществлялась, согласно п/п 6 п. 3.3 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», на основании плана финансово-хозяйственной деятельности. Показатели по поступлениям и выплатам КГБУ, отображённые в планах финансово-хозяйственной деятельности КГБУ на 2016-2017 годы, - приведены в Приложении 4 к Отчёту.

Исполнение доходов от оказания платных услуг в 2016 году и за 9 месяцев 2017 года составило, соответственно, 5 696,9 тыс. руб. (94,9% от установленного плана) и 3 666,0 тыс. руб. (61,1% от установленного плана).

4.7. В 2016 г. и за 9 месяцев 2017 г. освоение средств, выделенных на выполнение государственного задания, составило, соответственно, 100% и 77,9%; средств, полученных от оказания платных услуг - 95 и 56,7%.

Анализ структуры произведённых за указанный период расходов представлен в Приложении 5 к Отчёту.

Наибольший удельный вес в структуре расходов в 2016 г. и 9 мес. 2017 г., как за счёт субсидии, так и за счёт средств от оказания платных услуг, занимают:

- расходы на заработную плату (с учётом начислений на оплату труда) - соответственно, 75,0% и 57,0%, 73,3% и 78,3%;

- на оплату работ и услуг по содержанию имущества, - соответственно, 5,7% и 7,5%, 4,6% и 6,5%;

- на оплату прочих услуг (за счёт средств от предпринимательской деятельности), соответственно, 17,8% и 8,8%;

- на увеличение стоимости основных средств (за счёт субсидии), соответственно, 9,3% и 12,3%, за счёт средств от предпринимательской деятельности в 2016 г. - 9,1%.

Согласно отчётным данным за 2016 г. и 9 месяцев 2017 г., кассовые расходы на оплату труда составили: за счёт субсидии из краевого бюджета, соответственно - 10 238,6 тыс. руб. (100,0% от утверждённого плана) и 8 200,4 тыс. руб. (77,0% от утверждённого плана - 10 645,5 тыс. руб.); за счёт средств, полученных от оказания платных услуг, соответственно, 3 549,9 тыс. руб. (100,0% от утверждённого плана) и 2 673,2 тыс. руб. (74,2% от утверждённого плана - 3 600,0 тыс. руб.). Таким образом, расходы на оплату труда за счёт средств, полученных от

оказания платных услуг, составили, соответственно, 25,8% и 24,6% в общей сумме расходов на эти цели.

Исходя из ведомостей начисления заработной платы и среднесписочной численности работников, - среднемесячная заработная плата в расчёте на одного работника КГБУ в 2016 г. и 9 месяцев 2017 г. составила, соответственно, 36 023 руб. и 37 208 руб.

5. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

5.1. На основании Положения о внебюджетной деятельности КГБУ, утверждённого директором КГБУ 16.12.2015, Учреждением осуществляется такой вид приносящей доход деятельности, *не содержащийся в Уставе*, - как *предоставление мест для отдыха иногородним слушателям*. При этом, согласно п. 2.6. Устава, - Учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность только для достижения целей его создания и в соответствии с этими целями *при условии указания такой деятельности в Уставе*.

В соответствии с Экспликацией к поэтажному плану здания, занимаемого Учреждением, - 4 помещения общей площадью 59,4 кв.м., расположенные на 1 этаже здания, имеют статус *нежилых* помещений с назначением: «комната отдыха». Фактически, данные помещения используются для проживания обучающихся, приезжающих из муниципальных образований (что подтверждается договорами на предоставление услуг, актами выполненных услуг, счетами, платежными поручениями, журналом регистрации проживающих в комнатах отдыха (заполняется администратором), перечнем соответствующего имущества, находящегося на балансе Учреждения), - т.е., *используются в качестве общежития*.

Взимание платы за проживание осуществляется на основании тарифа, утверждённого приказом директора Учреждения от 12.01.2015 (в период, *когда Учреждение имело статус автономного учреждения*) в размере 600 руб. в сутки (калькуляция на проживание включает расходы на коммунальные услуги, уборку и содержание помещений, использование мебели, постельных принадлежностей, посуды и электробытовых приборов). Согласно бухгалтерским документам, - доход, полученный Учреждением от оказания данного вида деятельности, составил: в 2016 г. - 751,8 тыс. руб. (13% от общей суммы полученных доходов), за 11 месяцев 2017 г. - 498,0 тыс. руб. (11% от общей суммы полученных доходов).

Исходя из положений жилищного законодательства (ст. 94 Жилищного кодекса РФ), Примерного положения об общежитиях, утверждённого Постановлением Совета Министров РСФСР от 11.08.1988 № 328², - выше обозначенные помещения использованию в качестве общежития *не подлежат*, по следующим причинам:

- для временного проживания граждан, в т.ч. в период обучения, - предназначены *жилые помещения* в общежитиях;
- под общежития предоставляются специально построенные или переделанные для этих целей *жилые* дома либо части домов;
- общежития укомплектовываются мебелью, другими предметами культурно-бытового назначения, необходимыми для проживания, занятий и отдыха граждан, проживающих в них, в соответствии с типовыми нормами, утверждёнными Постановлением Государственного строительного комитета СССР от 21.06.1988

² «Об утверждении Примерного положения об общежитиях».

№ 116³;

- общежития должны быть зарегистрированы в качестве таковых; при регистрации проверяется соответствие этих домов (частей домов) санитарным правилам устройства, оборудования и содержания общежитий.

Следовательно, осуществление Учреждением вида деятельности «предоставление мест для отдыха иногородним слушателям» - является незаконным, а получение дохода от осуществления указанного вида деятельности - является необоснованным.

5.2. В рамках субсидии, за счёт средств бюджета Пермского края, обучались представители служб муниципальных образований, 109 и 92 чел., соответственно (см. Приложение 2), - что не предусмотрено как федеральными, так и краевыми нормативными правовыми актами.

Согласно п. 2.6. Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – Соглашение), денежные средства, переданные учреждению, используются на цели, указанные в государственном задании и Соглашении.

В государственных заданиях прописан порядок оказания государственных услуг с указанием перечня нормативных правовых актов, регулирующих данный порядок:

- **Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547** «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (п. 14 Положения, утверждённого данным Постановлением гласит, что финансирование представителей муниципальных образований в области ГО и ЧС осуществляется *за счёт местных бюджетов*);

- приказ МЧС России от 19.01.2004 № 19 об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов РФ и на курсах гражданской обороны муниципальных образований» (согласно данному приказу, соответствующий Перечень утверждён **Постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 и Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794** «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (п. 34 данного Постановления гласит, что финансовое обеспечение функционирования единой системы и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется *за счёт средств соответствующих бюджетов*);

- постановление Правительства Пермского края от 23.11.2011 № 940-п «О системе подготовки населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Пермского края» (пункт 7.2. Положения, утверждённого данным постановлением, - гласит, что финансирование представителей муниципальных образований в области ГО и ЧС осуществляется *за счёт местных бюджетов*).

Обучение представителей служб муниципального уровня, исходя из установленных в государственных заданиях нормативных затрат, составило, соответственно, 2 035,0 тыс. руб. (109*18,67) и 1 881,4 тыс. руб. (92*20,45).

³ «Об утверждении типовых норм оборудования общежитий мебелью и другим инвентарем».

Таким образом, средства субсидии за счёт средств бюджета Пермского края в сумме 3 916,4 тыс. руб. израсходованы для оказания государственных услуг представителей служб муниципального уровня, оказание государственных услуг которым не подлежало финансированию за счёт средств субсидии, то есть - не по целевому назначению.

Обоснованность выводов КСП ПК подтверждают разногласия Учреждения на Акт КСП ПК. В разногласиях Учреждения сказано: «В 2017 году Учреждением и Министерством была проведена совместная работа по изучению законности обучения представителей служб муниципальных образований за счёт субсидии и приведение документов в нормативное состояние. В результате совместной работы, в декабре 2017 г. Учредителем утверждено Государственное задание на 2018 год уже **без учёта** «Представители служб муниципальных образований».

Согласно п. 3.3.3. Соглашений, в случае нарушения Учреждением условий, установленных при предоставлении субсидии и нецелевого использования субсидии, - предоставленная субсидия подлежит возврату в доход краевого бюджета.

5.3. В государственных заданиях утверждается численность физических лиц, подлежащих обучению в очередном финансовом году, как выяснилось в ходе контрольного мероприятия, - *намного ниже потребности*, что подтверждается как письмом Начальника Главного управления МЧС России по Пермскому краю от 20.09.2016 № 9219-4-1-5 заместителю руководителя Администрации, директору департамента общественной безопасности Пермского края (из письма следует, что «для личного состава подразделений ППС не организовано повышение квалификации на базе учебных центров, общая потребность в повышении квалификации личного состава подразделений ППС составляет около 280 чел. Представленный план-график профессиональной подготовки личного состава на базе УМЦ на 2016 г. не включает в себя повышение квалификации (1 раз в 5 лет) на 2016 год»), так и письмом самого КГБУ от 30.01.2017 г. № СЭД-01-11-4/45 заместителю руководителя Администрации губернатора ПК (из письма следует, что для устранения недостатков, изложенных в письме начальника Главного управления МЧС России по Пермскому краю от 20.09.2016 в 2017 г. необходимо обучить сверх запланированного в УМЦ количества слушателей, на основании представленных заявок, в общей сложности, 1 758 чел., из них: работники ОППС Пермского края - 307 чел., работники Краевой службы спасения - 115 чел., специалисты системы «112» - 1 336 чел.), и сопроводительным письмом КГБУ к данному письму от 18.12.2017 № 556), - в связи с тем, что на момент формирования государственных заданий к проекту бюджета на очередной финансовый год все заявки на обучение ещё не собраны и План комплектования, который должен учитывать фактическую потребность и приниматься за основу при формировании госзадания, - не сформирован, что подтверждается Служебной запиской без даты, подписанной зам. директора Учреждения по учебной части, подготовленной в ходе контрольного мероприятия.

План комплектования, в конечном итоге, формируется, исходя из государственного задания, и фактическая потребность при этом - не учитывается.

Таким образом, численность физических лиц, подлежащих обучению в очередном финансовом году, предусмотренная в государственных заданиях, - является заниженной (не соответствует реальной потребности, которая намного выше).

Также, это подтверждается тем фактом, что в 2017 г., в соответствии с при-

казом Министерства от 25.07.2017 № СЭД-10-03-04-60, КГБУ *дополнительно* было организовано повышение квалификации работников краевых казенных учреждений - отрядов противопожарной службы в количестве 513 чел. методом дистанционного обучения *без выделения дополнительных средств*.

5.4. Стоимость единицы государственной услуги, предоставляемой КГБУ, - *не является экономически обоснованной*, т.к. при расчёте нормативных затрат за базу принимаются сложившиеся за ряд лет затраты Учреждения.

Стоимость обучения одного физического лица является *завышенной*. На это указывает анализ установленных тарифов на аналогичные услуги, осуществляемые в рамках предпринимательской деятельности (стоимость обучения, согласно данным тарифам, - *значительно ниже* стоимости услуг, предоставляемых в рамках государственного задания. Так, профессиональная подготовка пожарных в объёме 484 час. в рамках государственных заданий на 2016 и 2017 гг. составляет, соответственно, 129,05 тыс. руб. и 137,5 тыс. руб. в расчёте на 1 чел.; аналогичная услуга по Прейскуранту платных услуг составляет 15,8 тыс. руб. (ежегодно).

По пояснению заместителя директора Учреждения по учебной работе: «стоимость обучения по внебюджетной деятельности регулируется конъюнктурой рынка оказания аналогичных услуг в Пермском крае». При этом, *Порядок определения указанной стоимости - не установлен* (согласно п. 4 ст. 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»: данный порядок устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом); *расчёты стоимости платных услуг - не производились, в связи с чем не представляется возможным установить, покрывает ли цена платных услуг затраты, связанные с их оказанием и является ли реализация услуг экономически выгодной для Учреждения*.

Согласно письму Минфина РФ от 22.10.2013 № 12-08-06/44036⁴, - установление платы за оказание основных платных услуг в размере ниже величины нормативных затрат на оказание аналогичной услуги в рамках государственного задания свидетельствует:

- либо о некачественном планировании и, соответственно, завышенных объёмах бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на государственное задание;

- либо об оказании платных услуг за счёт средств указанной субсидии, что противоречит принципу, установленному Федеральным законом № 83-ФЗ, согласно которому из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации за счёт субсидии, предоставляемой в соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществляется финансовое обеспечение выполнения исключительно государственного задания.

5.5. Внесение изменений в планы финансово-хозяйственной деятельности не производилось. В результате, согласно Отчёту о движении денежных средств учреждения (ф. 0503723) за 2016 год, - *часть кассовых расходов по отдельным КОСГУ (211, 212, 223, 226, 310) оказалась выше аналогичных расходов (выплат), установленных планом финансово-хозяйственной деятельности на 2016 год*. В то

⁴ О Комментариях (комплексных рекомендациях) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

же время, в соответствии с приказом от 6 декабря 2011 г. № СЭД-10-5-229 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений Пермского края, в отношении которых Министерство общественной безопасности Пермского края выступает отраслевым органом», - внесение в план изменений, не связанных с принятием закона Пермского края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, осуществляется при наличии соответствующих обоснований и расчётов на величину изменённых показателей.

5.6. В Учётной политике Учреждения не предусмотрена методика планирования и учёта затрат Учреждения, включающая в себя методы распределения общехозяйственных и накладных расходов между видами деятельности (кодами финансового обеспечения КФО 2 и КФО 4). Распределение общих затрат между КФО 2 и КФО 4 осуществляется на усмотрение руководителя Учреждения. Отсутствие Методики не позволяет убедиться в достоверности отдельного учёта имущества и обязательств Учреждения в разрезе указанных кодов.

Отсутствие у КГБУ базы распределения накладных расходов позволяет Учреждению большую часть накладных расходов списывать на деятельность, осуществляемую в рамках государственного задания, - что указывает на необоснованное увеличение доли накладных расходов, финансируемых за счёт субсидий, и уменьшение доли накладных расходов за счёт приносящей доход деятельности.

5.7. В течение длительного времени часть помещений, закрепленных за Учреждением на праве оперативного управления (нежилые помещения в подвале здания - площадью 140,8 кв.м. и на 1 этаже здания - площадью 29,9 кв.м.), - передается в безвозмездное пользование Государственному казённому учреждению Пермского края «Гражданская защита». На основании договоров о восстановлении кассовых расходов, Учреждению возмещаются расходы за уборку помещений общего пользования и электроэнергию (пропорционально численности работников), водоснабжение и водоотведение (исходя из норм, установленных СНиП в расчёте на 1 чел.). В среднем в год, указанные расходы составляют 76 тыс. руб.

Расходы за теплоэнергию по неизвестной причине Учреждению не возмещаются. Исходя из занимаемых ГКУ площадей, данные расходы, приходящиеся на ГКУ и оплачиваемые КГБУ, за период 2016-2017 г.г. составили 75,9 тыс. руб., в т.ч. за счёт средств субсидии 66,9 тыс. руб. $(265,5+210,2)/1\ 213*170,7$, за счёт средств, полученных от оказания платных услуг 9,0 тыс. руб. $(29,9+33,9)/1\ 213*170,7$. Для КГБУ указанные расходы являются *неэффективными* расходами.

5.8. В нарушение п. 3.2. Порядка формирования, утверждения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и его финансового обеспечения, утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 29.09.2014 № 1071-п⁵, согласно которому, объём финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается исходя из нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) с учётом

⁵ «Об утверждении Порядка формирования, утверждения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и его финансового обеспечения, Порядка проведения мониторинга исполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и внесения изменений в государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) и объём его финансового обеспечения, Порядка определения объёма и условий предоставления субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели».

затрат на содержание недвижимого имущества, закрепленного за краевым государственным учреждением (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование), в расчёт объёма финансового обеспечения выполнения государственного задания КГБУ включаются затраты на содержание всего недвижимого имущества Учреждения, включая имущество, сданное в безвозмездное пользование, - см. п. 5.8. Отчёта).

5.9. Отдельные работники, отнесённые к основному персоналу, - согласно должностным инструкциям, выполняют функции административно-управленческого и вспомогательного персонала.

Так, один из ведущих специалистов по ГО выполняет функции заместителя директора по административно-хозяйственной части, в связи с чем замещающему данную должность лицу - установлен должностной оклад 32 629 руб. (а с 01.04.2018 - 34 359 руб.), т.е. на уровне зам. директора по учебной части, не соответствующий замещаемой должности.

Исходя из должностной инструкции другого ведущего специалиста по ГО, следует, что он выполняет функции, связанные с продажей услуг и товаров Учреждения и решением правовых вопросов.

Исходя из должностных инструкций двух старших методистов, - следует, что один из них выполняет функции, связанные с работой специалиста отдела кадров, второй - функции, связанные с планированием внебюджетной и другой приносящей доход деятельности и управлением этой деятельностью.

Таким образом, исходя из должностных обязанностей, 4 специалиста не могут быть отнесены к основному персоналу, в связи с чем, - необходимо откорректировать штатное расписание.

Средняя заработная плата по вышеуказанным должностям принимается в расчёт при исчислении средней заработной платы работников основного персонала для определения размера должностного оклада руководителя Учреждения.

5.10. В нарушение п. 4.6. Положения о системе оплаты труда, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 22.07.2009 г. № 458-п⁶, доля фонда оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда Учреждения, исходя из расчёта, произведённого на основе штатного расписания, составляет 45% (при установленной предельной доле - не более 40%). Исходя из расчёта нормативных затрат, фонд оплаты труда указанных работников составляет 77% (при расчёте нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием госуслуг, Учреждением за основу принимаются затраты на оплату труда лишь 7 основных работников (2 методистов и 5 преподавателей) из 15, утверждённых в штатном расписании, в связи с чем фонд оплаты указанных работников составляет 23%).

5.11. В нарушение приказа по Учреждению от 18.05.2016 № 13 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками», - без оснований произведена оплата суточных в размере 300 руб. в сутки вместо 150 руб. двум преподавателям (по авансовым отчётам от 13.06.2017 - за 15 суток и по авансовому отчёту от 26.06.2017 - за 14 суток, командированным для обучения в Институт

⁶ «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных учреждений Пермского края, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, мобилизационной подготовки экономики, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

развития МЧС России, расположенный в Московской области, городском округе Химки, микрорайоне Новогорск. Неэффективное расходование составило 4,3 тыс. руб.

5.12. В соответствии с договором № 2911 от 01.01.2016 об оказании услуг связи, заключенным с ПАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком», - производилась оплата по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи 12 абонентских устройств, в соответствии с Приложением к договору (в отдельные месяцы в счетах ПАО указывались абонентские устройства в количестве 11 шт.) при фактическом использовании непосредственно Учреждением 9 абонентских устройств (это объясняется тем, что до сентября 2015 г. часть абонентских устройств, закреплённых за КГБУ, находилась в пользовании Министерства общественной безопасности ПК и департамента общественной безопасности Администрации; после передачи помещений, занимаемых указанными подразделениями, балансодержателю, - эти абонентские устройства не использовались, но остались закреплёнными за Учреждением), в результате за проверенный период произведены неэффективные расходы на общую сумму 14,2 тыс. руб. (из расчёта 259,6 руб. в месяц за 1 абонентское устройство), в т.ч. за счёт средств, полученных от оказания платных услуг - 0,8 т.р.

5.13. Лимит на сотовую связь приказом по Учреждению не установлен. Услугами сотовой связи за счёт Учреждения пользуется только директор. Фактические расходы на эти цели производились за счёт средств, полученных от оказания платных услуг; согласно выставленным счетам, направлено на эти цели в 2016 г. - 12,3 тыс. руб., за 10 месяцев 2017 г. - 8,9 тыс. руб., т.е. в среднем в месяц данные расходы составляли около 1,0 тыс. руб.

6. Выводы:

6.1. Учреждение ведёт предпринимательскую деятельность в части оказания платной услуги по предоставлению мест для отдыха иногородним слушателям - с нарушением законодательства.

6.2. Допущено нецелевое использование средств субсидии в сумме 3 916,4 тыс. руб., - в связи с обучением за счёт средств субсидии представителей служб муниципальных образований, в нарушение нормативных правовых актов о системе подготовки населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6.3. Допущено неэффективное использование средств субсидии в сумме 84,6 тыс. руб., в т.ч.:

- 4,3 тыс. руб. - в связи с неправомерными действиями, выразившимися в завышении установленных норм суточных;

- 66,9 тыс. руб. - в связи с не восстановлением кассовых расходов за тепло-энергию, связанных с содержанием помещений, занимаемых ГКУ Пермского края «Гражданская защита»;

- 13,4 тыс. руб. - в связи с оплатой расходов за предоставление в пользование абонентской линии по абонентским устройствам, не используемым Учреждением.

6.4. Допущено неэффективное использование средств, полученных от оказания платных услуг, в сумме 9,8 тыс. руб., в т.ч.:

- 9,0 тыс. руб. - в связи с не восстановлением Учреждению кассовых расхо-

дов за теплоэнергию, связанных с содержанием помещений, занимаемых ГКУ Пермского края «Гражданская защита»;

- 0,8 тыс. руб. - в связи с оплатой расходов за предоставление в пользование абонентской линии по абонентским устройствам, не используемым КГБУ.

6.5. При формировании государственных заданий Учреждения не учитывается реальная потребность в государственных образовательных услугах, - в результате чего, из года в год устанавливается не обоснованная и заниженная численность потребителей государственных услуг.

6.6. Стоимость единицы услуги, формирующаяся на основании ранее сложившихся затрат Учреждения и заведомо заниженной численности потребителей государственных услуг, - является экономически не обоснованной и завышенной.

6.7. Не установлен порядок определения стоимости платных услуг. Стоимость образовательных услуг, предоставляемых на платной основе, - не подтверждается соответствующими расчётами.

Плата за оказание основных платных услуг устанавливается в размере ниже величины нормативных затрат на оказание аналогичной услуги в рамках государственного задания.

6.8. В Учётной политике Учреждения не предусмотрена методика планирования и учёта затрат учреждения, включающая в себя методы распределения общехозяйственных и накладных расходов между видами деятельности (кодами финансового обеспечения) и предполагающая возмещение в полном объёме всех расходов, которые несёт Учреждение в связи с оказанием платных услуг.

6.9. Часть кассовых расходов по отдельным КОСГУ (211, 212, 223, 226, 310), согласно Отчёту о движении денежных средств учреждения (ф. 0503723) за 2016 год, - превышает расходы по данным направлениям, установленные планом финансово-хозяйственной деятельности на 2016 год, в связи с не внесением соответствующих изменений в планы финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

6.10. В нарушение п. 3.2. Порядка формирования, утверждения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и его финансового обеспечения, утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 29.09.2014 № 1071-п, - в расчёт объёма финансового обеспечения выполнения государственного задания включаются затраты на содержание всего недвижимого имущества КГБУ, включая имущество, сданное в безвозмездное пользование, не смотря на то, что при передаче имущества в безвозмездное пользование обязанность поддерживать полученное имущество в исправном состоянии, а также нести все расходы на его содержание возлагается на получателя имущества (ст. 695 ГК РФ).

6.11 Отдельные работники, отнесённые к основному персоналу, согласно должностным инструкциям, - выполняют функции административно-управленческого персонала и не подпадают под критерии работников основного персонала.

6.12. В нарушение п. 4.6. Положения о системе оплаты труда, доля фонда оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда учреждений составляет – 45% (исходя из расчёта нормативных затрат, фонд оплаты труда указанных работников составляет 77%), вместо 40%.

6.13. Расходование средств на услуги сотовой связи осуществляется без установленного приказом по Учреждению лимита на сотовую связь.

7. На результаты контрольного мероприятия, в адрес КСП ПК были представлены возражения и пояснения руководителя объекта контрольного мероприятия: КГБУ «ДПО «УМЦ по ГО и ЧС Пермского края», которые рассмотрены с участием его представителей. Результаты рассмотрения возражений и пояснений учтены при подготовке настоящего Отчёта КСП ПК.

8. В целях принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и недопущения их в дальнейшей работе, КСП ПК считает целесообразным сделать следующие предложения (рекомендации):

8.1. В адрес Краевого государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по ГО и ЧС Пермского края»:

8.1.1. Принять меры, направленные на урегулирование вопросов, связанных с предоставлением платных услуг Учреждением (в части оказания платной услуги по предоставлению мест для отдыха иногородним слушателям), в соответствии с действующим законодательством.

8.1.2. Принять меры к возвращению денежных средств в доход бюджета Пермского края по фактам нецелевого использования субсидии.

8.1.3. Предусмотреть в Учётной политике КГБУ методику планирования и учёта затрат учреждения, включающую в себя методы распределения общехозяйственных и накладных расходов между видами деятельности (кодами финансового обеспечения) и предполагающую возмещение в полном объёме всех расходов, которые несет учреждение в связи с оказанием платных услуг.

8.1.4. Осуществлять внесение соответствующих изменений в планы финансово-хозяйственной деятельности КГБУ в соответствии с установленным Порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений Пермского края.

8.1.5. Производить в полном объёме восстановление кассовых расходов, связанных с содержанием помещений КГБУ, переданных в безвозмездное пользование другим учреждениям и органам исполнительной власти Пермского края.

8.1.6. Согласовать между собой штатное расписание Учреждения и должностные обязанности работников, согласно должностным инструкциям, - для устранения замечаний КСП ПК по вопросу несоответствия функций, выполняемых отдельными работниками, занимаемым ими должностям.

8.1.7. Привести в соответствие с установленными требованиями (не более 40%) долю фонда оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда Учреждения.

8.1.8. Установить приказом по Учреждению лимит на сотовую связь, обеспечить его соблюдение.

8.2. В адрес Министерства территориальной безопасности Пермского края:

8.2.1. Во избежание установления не обоснованной и заниженной численности потребителей государственных услуг, - при формировании государственных заданий КГБУ учитывать реальную потребность в государственных образовательных услугах.

8.2.2. Для подтверждения соответствующими расчётами стоимости образо-

вательных услуг, предоставляемых на платной основе, - установить порядок определения стоимости указанных услуг.

8.2.3. При определении объёма финансового обеспечения выполнения государственного задания - исключать затраты на содержание недвижимого имущества КГБУ, сдаваемого в безвозмездное пользование.

Приложение: приложения 1-5 к Отчёту на 6 (шести) листах.

Заместитель председателя
КСП Пермского края



Ю.П. Скорняков

**Уточнённые данные государственных заданий
в разрезе государственных услуг**

Количество государственных услуг (потребителей) (чел.)		Нормативные затраты на оказание госуслуги (стоимость обучения 1 потребителя)		Объём финансового обеспечения оказания госуслуги		Объём финансового обеспечения государственного задания	
2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.
Услуга 1)							
60	40	129,05	137,466	7 743,4	5 498,6	9 010,5	6 234,1
Услуга 2)							
214	263	18,67	20,449	3 995,4	5 378,3	4 649,5	6 097,6
Услуга 3)							
0,0	25	0,0	71,004	0,0	1 775,1	0,0	2 012,6
274	328			11 738,8	12 652,0	13 660,0	14 344,3

Главный инспектор
КСП Пермского края

С. В. Гулина

С.В. Гулина

**Данные о фактически обученных основных категориях
за 2016 - 2017 г.г. в рамках субсидии на оказание государственных услуг**

№ п/п	Наименование госуслуги, тематики обучения, категории обученных	2016 год	2017 год
1.	Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих		
	Профессиональная подготовка по профессии «Пожарный»	60	40
2.	Реализация дополнительных профессиональных образовательных программ повышения квалификации		
	Члены краевых комиссий по ЧС и ОПБ	12	2
	Межведомственные комиссии Пермского края		12
	Руководители и специалисты ГО и РСЧС	31	12
	Специалисты органов управления ГО и РСЧС субъекта РФ и муниципальных образований	10	15
	Начальники, преподаватели, методисты курсов ГО муниципальных образований	5	1
	Руководители и специалисты единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований	63	64
	Диспетчер службы ПС «01»	10	59
	<i>из них по приказу Министерства от 25.07.2017 № СЭД-10-03-04-60</i>		51
	Водители пожарных автомобилей	41	205
	<i>из них по приказу Министерства от 25.07.2017 № СЭД-10-03-04-60</i>		150
	Профессиональное обучение по программе «Промышленный альпинизм»	31	
	Профессиональное обучение по программе «Спасатель»	6	1
	Обучение мерам пожарной безопасности	5	
	Стропальщик с правом управления ГПМ с пола		10
	Подготовка газодымозащитников		5
	Специфика работы на специальных агрегатах основных пожарных автомобилей		139
	<i>из них по приказу Министерства от 25.07.2017 № СЭД-10-03-04-60</i>		112
	Начальники пожарных частей, начальники караулов пожарных частей, командиры отделений пожарных частей		252
	<i>из них по приказу Министерства от 25.07.2017 № СЭД-10-03-04-60</i>		200
3.	Реализация дополнительных профессиональных образо-		

	вательных программ профессиональной переподготовки		
	Профессиональная переподготовка начальников караулов пожарных частей, командиров отделений пожарных частей		25
	Итого	274	842
	<i>из них по приказу Министерства от 25.07.2017 № СЭД-10-03-04-60</i>		513

Главный инспектор
КСП Пермского края



С.В. Гулина

**Данные о сумме доходов, полученных Учреждением
от оказания платных услуг в разрезе видов деятельности**

Наименование видов деятельности	2016 год	2017 год	
		9 месяцев	11 месяцев ¹
Образовательные услуги	4 778,8	3 396,3	4 473,3
Разработка и изготовление наглядных пособий и учебно-методической литературы	231,7	72,6	116,2
Предоставление мест для отдыха иногородним слушателям	751,8	320,6	498,0
Возмещение расходов, связанных с содержанием помещений, переданных в безвозмездное пользование	73,8	39,3	60,4
Общая сумма доходов, полученных от оказания платных услуг	5 836,1	3 828,8	5 147,9

Главный инспектор
КСП Пермского края

С. Зуев

С.В. Гулина

¹ Согласно регистрам бухгалтерского учёта.

Показатели поступлений и выплат Учреждения, содержащиеся в планах финансово-хозяйственной деятельности КГБУ на 2016-2017 годы

Наименование показателя	2016 год	2017 год
Планируемый остаток средств на начало планируемого периода, в т.ч.		
- от оказания учреждением платных услуг	548,64	20,20
Поступления, всего	19 660,00	20 344,30
в т.ч.:		
- субсидии на выполнение госзадания	13 660,00	14 344,30
- поступления от оказания услуг на платной основе	6 000,00	6 000,00
Выплаты, всего	20 208,64	20 364,50
в т.ч.:		
○ Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда, из них:	13 787,24	14 245,60
- заработная плата	10 589,28	10 941,30
- начисления на выплаты по оплате труда	3 197,96	3 304,30
- прочие выплаты	10,00	130,0
○ Оплата работ, услуг, из них:	3 760,00	5 516,00
- услуги связи	174,00	
- транспортные услуги	80,00	
- коммунальные услуги	526,00	
- работы, услуги по содержанию имущества	1 750,00	
- прочие работы, услуги	1 230,00	
○ Поступления нефинансовых активов, из них:	2 282,70	
- увеличение стоимости основных средств	1 802,70	
- увеличение стоимости материальных запасов	480,00	
○ Прочие расходы	368,70	472,90

Главный инспектор
КСП Пермского края

С. Гулина

С.В. Гулина

Анализ структуры расходов Учреждения

Код КОС ГУ	Наименование статьи расходов	2016 год				9 месяцев 2017 года			
		За счет субсидии		За счёт средств от оказания платных услуг		За счёт субсидии		За счёт средств от оказания платных услуг	
		сумма	уд. вес	сумма	уд. вес	сумма	уд. вес	сумма	уд. вес
211, 213	Заработная плата и начисления на оплату труда	10 238,6	75,0	3 549,9	57,0	8 200,4	73,3	2 673,2	78,3
212	Прочие выплаты	0,0		131,9	2,1	79,5	0,7	82,4	2,4
221	Услуги связи	109,6	0,8	35,9	0,6	82,7	0,7	11,2	0,3
222	Транспортные услуги	54,7	0,4	3,2	0,0	12,1	0,1	0,0	0,0
223	Коммунальные услуги	461,0	3,4	88,5	1,4	302,1	2,7	7,3	0,2
225	Работы и услуги по содержанию имущества	784,4	5,7	464,5	7,5	517,0	4,6	221,8	6,5
226	Прочие услуги	289,8	2,1	1 106,5	17,8	280,0	2,5	298,6	8,8
290	Прочие расходы	290,4	2,1	0,0	0,0	214,2	1,9	3,1	0,1
310	Увеличение стоимости основных средств	1 262,7	9,3	559,0	9,0	1 375,4	12,3	28,9	0,8
340	Увеличение стоимости материальных запасов	168,8	1,2	285,9	4,6	118,1	1,1	85,9	2,5
	Итого	13 660,0	100	6 225,3	100	11 181,5	100	3 412,4	100

Главный инспектор
КСП Пермского края

С. Зуев

С.В. Гулина