



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

03.04.2018 № 24
на № _____ от _____

Руководителю
краевого государственного
бюджетного учреждения
«Управление автомобильных
дорог и транспорта
Пермского края»

А.Н. Морозову

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

На основании Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», проведена проверка расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию инвестиционного проекта «Строительство транспортной развязки на км19+500 автомобильной дороги «Пермь – Усть-Качка» на подъезде к терминалу к аэропорту Большое Савино» в краевом государственном бюджетном учреждении «Управление автомобильных дорог и транспорта» Пермского края (далее – Учреждение или КГБУ «УАДиТ»).

По результатам контрольного мероприятия был подготовлен Отчёт КСП ПК от 14.06.2018 № 4 «По результатам контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию инвестиционного проекта «Строительство транспортной развязки на км19+500 автомобильной дороги «Пермь – Усть-Качка» на подъезде к терминалу аэропорт Большое Савино» (далее – Отчёт), в котором отражены следующие основные нарушения и недостатки.

1. НМЦК на выполнение строительно-монтажных работ по строительству транспортной развязки на подъезде аэропорта Большое Савино в сумме 415 524,15 тыс. рублей - определена некорректно: с учётом затрат на перенос электросетей в сумме 1 584,939 тыс. рублей, которые следовало исключить из сметы № 04-02 «Сводного сметного расчёта», как затраты Заказчика (основание: гл. № 4 «Объекты энергетического хозяйства» Сводного сметного расчета, утвержденного проекта, в п.19, в соответствии с локальным сметным расчетом № 04-02 «Переустройство ВЛ 10 кВ).

2. В ходе проведения проверки, КГБУ «УАДиТ» представлены договоры, заключенные между КГАУ Управление государственной экспертизы Пермского края, и ООО ПСП «Автомост», то есть между разработчиком проекта (Исполнителем) и экспертным органом:

- от 11.11.2014 № ЭО.39 на оказание услуг по проведению государственной экспертизы, на сумму 1 640,065 тыс. руб. Расчёт стоимости на указанную сумму к проверке не представлен.;

- от 11.11.2014 № ДО.335 на оказание услуг по проведению проверки досто-

верности определения сметной стоимости, на сумму 20,0 тыс. руб.

Изложенное указывает на нарушении КГБУ «УАДиТ» ст. 49 Градостроительного кодекса РФ.

Заказчик не имел права передавать свои полномочия по проведению экспертизы непосредственному разработчику проекта, а экспертный орган не имел права принимать проектную документацию на экспертизу от разработчика проекта. В данном случае, нарушены п. 1 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ и п. 8 Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства...».

3. В ходе изучения положительного «Заключения государственной экспертизы» и положительного «Заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости» - установлено разночтение данных о стоимости строительства (в уровне цен 3 квартала 2014 года). По факту установленного разночтения - специалисты Заказчика пояснений дать не смогли.

Так, в положительном Заключении государственной экспертизы от 15.04.2015 № 59-1-5-0121-15 сметная стоимость объекта указана в сумме 409 879,39 тыс. руб., а в положительном Заключении о проверке достоверности определения сметной стоимости от 15.04.2015 № 59-1-6-0051-15 - в сумме 399 153,14 тыс. руб., что указывает на то, что сметная стоимость объекта могла быть определена недостоверно. При этом, сметы на проектно-изыскательские работы, откорректированные государственной экспертизой, - к проверке не представлены, сделать анализ изменения смет, представленных к Договору на разработку проекта, - не представляется возможным (п. 8.4.2.1. Отчёта).

4. Проектная и рабочая документация утверждена Приказом КГБУ «УАДиТ» от 26.05.2015 № 239-пр сметной стоимостью 399 153,14 тыс. руб.

В дальнейшем, Приказом от 19.08.2016 № 330/1-пр, после внесения изменений в проект, - переутверждена без изменения сметной стоимости.

Изменения внесены в техническую часть проекта; при этом, - сметная стоимость не пересчитывалась. Внесённые изменения носят конструктивный характер, и, в соответствии с п. 3.5 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, - должны были быть направлены на повторную государственную экспертизу (разделы проектной документации объекта капитального строительства, в которые внесены изменения).

5. Управлением строительного надзора на основании Распоряжения от 26.07.2016 № 44 в период с 27.07 по 04.08 2016 года проведена внеплановая документальная проверка строительства транспортной развязки на подъезде аэропорта Большое Савино.

Направленные в адрес КГБУ «УАДиТ» Предписания от 04.08.2016 № 371л-2016 и от 04.08.2016 № 372л-2016, в которых, в том числе, указано о необходимости проведения повторной экспертизы после изменения в проект, - не исполнены (п. 8.4.3.1. Отчёта).

Под председательством заместителя председателя Правительства ПК (Протокол от 27.09.2016 № б/н), было проведено совещание, где было акцентировано внимание на «необходимость проведения повторной экспертизы проекта».

Документов об исполнении Решения совещания и указаний надзорного ор-

гана - не представлено.

6. К Договору компенсации от 06.09.2016 № 07-572-ЦЭС/2016, фактические расходы по которому на переустройство инженерных сетей составили 1 750,11 тыс. рублей (1 628, 882 тыс. рублей по акту выполненных работ; задолженность ОАО «МРСК Урала» в сумме 121,228 тыс. руб.), - сметный расчёт к договору отсутствует, что является нарушением п. 3 ст. 709 Гражданского кодекса РФ («цена по договору может быть определена путем составления сметы»).

Денежные средства в сумме 43,9 тыс. рублей, в соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, - отнесены КСП ПК к неэффективному использованию средств бюджета Пермского края.

7. Переустройство инженерных сетей выполнено за счёт средств краевого бюджета. Затраты в сумме 1 750,111 тыс. рублей по договору компенсации, - оплачены за счёт средств бюджета при отсутствии документов, отражающих виды работ, объёмы, и расчёт их стоимости, - что возможно отнести к неправомерному расходованию средств бюджета Пермского края (ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

8. Представленный по окончании работ «Акт приёмочной комиссии по приёмке законченного строительством и вводу в эксплуатацию объекта...» от 18.10.2017 № б/н составлен некорректно - не соответствует формам, предусмотренным СНиП 3.01.04-87 «Свод правил. Приёмка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 3.01.04-87» (утв. Приказом Минстроя России от 27.07.2017 № 1033/пр).

Ввод объекта в эксплуатацию осуществляется на основании Разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, которое, в соответствии со ст. 55 Градостроительного кодекса РФ, выдается органом исполнительной власти субъекта РФ, и является основанием для постановки на государственный учёт построенного объекта капитального строительства. На момент проверки, Разрешение не получено: документ, разрешающий ввод в эксплуатацию объекта, - отсутствует.

9. Государственной программой Пермского края «Развитие транспортной системы» предусмотрен целевой показатель «Протяженность построенных, реконструированных, капитально отремонтированных и отремонтированных автомобильных дорог общего пользования регионального значения или межмуниципального значения Пермского края и искусственных сооружений на них» на 2017 год. В общую плановую и фактическую протяженность автомобильных дорог регионального значения включены показатели по строительству транспортной развязки на подъезде к терминалу аэропорта Большое Савино - 1,075 км /299,895 п.м.

Ввод в эксплуатацию указанного объекта - не осуществлён. В «Отчёте об использовании бюджетных инвестиций из бюджета Пермского края в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края», представленном в адрес Минтранса ПК 23.01.2018 № СЭД-44.1-11-4 по показателю «Фактический ввод мощности» - показатель «ввод в эксплуатацию» с мощностью - 1,075 км/299,895 п.м. отражён необоснованно, то есть целевой показатель по мероприятию «Объём ввода в эксплуатацию, после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения» за 2017 год - не достигнут.

С учётом изложенного и в целях принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и недопущения их в дальнейшей работе, в соответствии со ст. 18. Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», предлагается:

1. Не допускать прохождение государственной экспертизы инвестиционных проектов за счёт «Разработчиков» проектов; заключение договоров на проведение государственной экспертизы инвестиционных проектов - осуществлять в соответствии с требованиями ст. 49 Градостроительного кодекса РФ.

2. Принять организационные мероприятия с целью более детального изучения специалистами Учреждения проектно-сметной документации и результатов инженерных изысканий, а так же заключений, получаемых по результатам проведения государственной экспертизы инвестиционных проектов.

При внесении изменений в проектную документацию - руководствоваться обосновывающими документами, в соответствии с рекомендациями органа, проводившего государственную экспертизу инвестиционного проекта.

3. При внесении изменений в проекты - руководствоваться положениями Градостроительного кодекса РФ в части необходимости проведения повторной экспертизы проектов, а так же Заключениями органа, проводившего экспертизу проектов.

4. По окончании работ, «Акт приёмочной комиссии о приёмке законченного строительством и вводу в эксплуатацию объекта» - оформлять по соответствующим утвержденным формам («Свод правил. Приёмка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 3.01.04-87» (утв. Приказом Минстроя России от 27.07.2017 № 1033/пр).

5. Принять меры к вводу в эксплуатацию объект «Строительство транспортной развязки на км19+500 автомобильной дороги «Пермь – Усть-Качка» на подъезде к терминалу к аэропорту Большое Савино» в соответствии с требованием ст. 55 Градостроительного кодекса РФ.

О принятых мерах и решениях по результатам рассмотрения настоящего представления - прошу проинформировать Контрольно-счётную палату Пермского края в срок до 01.08.2018 г.

Для информации: Отчёт КСП ПК по результатам контрольного мероприятия от 14.06.2018 № 4 размещён в сети Internet по адресу: <http://ksppk.ru/download/inf/2018/ot/o4.pdf> на сайте КСП ПК.

Председатель КСП ПК

Г.П. Тушнолобов