



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006; тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01; E-mail: permoblksp@permregion.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено решением коллегии
Контрольно-счётной палаты Пермского края
21 октября 2011 г., протокол № 15.

О Т Ч Ё Т

по результатам проверки законности, рациональности и эффективности
использования финансовых средств, выделенных на реализацию
долгосрочной целевой программы
«Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы».

от 21.10.2011 г.

№ 1

Проверка¹ проведена во исполнение поручения Законодательного Собрания Пермского края (письмо ЗС ПК от 20.09.2001 № 06/2050-11²) в целях подготовки информации к выездному заседанию Консультативного совета по вопросу «Об обеспечении жильём молодых семей в рамках реализации долгосрочной целевой программы по обеспечению жильём молодых семей в Пермском крае»³.

I. Общие положения.

1.1. Согласно Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находятся:

- защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение (п. «ж» ч. 1 ст. 72);
- семейное, жилищное законодательство (п. «к» ч. 1 ст. 72).

Статьёй 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ⁴ (далее – «ФЗ № 184-ФЗ») определено: полномочия органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, установленным Конституцией РФ, осуществляются данными органами самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта РФ.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, которые не должны противоречить друг другу (ст. 76 Конституции РФ).

1.2. На федеральном уровне утверждена федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы⁵, в составе которой утверждена подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей» (далее - «Подпрограмма ФЦП «Жилище»).

В соответствии с п. 3 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъек-

¹ Акт КСП ПК от 05.10.2011 г. (объект проверки - Министерства социального развития Пермского края);

² Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 20.09.2011 № 06/2050-11 «О проведении выездного заседания Консультативного совета»;

³ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 18.11.2010 № 241 «О проведении выездных заседаний Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края в 2011 году»;

⁴ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

⁵ Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы»;

ектов РФ на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (Приложение 4 к Подпрограмме ФЦП «Жилище»), - одним из условий участия в конкурсном отборе субъекта РФ является наличие региональной программы обеспечения жильём молодых семей, предусматривающей предоставление социальных выплат молодым семьям в соответствии с условиями Подпрограммы ФЦП «Жилище».

1.3. Постановлением Правительства Пермского края от 30.12.2010 № 1119-п утверждена долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы» (далее – «Программа»).

II. В результате проверки, установлено:

2.1. Анализ основных положений Программы.

2.1.1. Согласно Паспорту Программы, основанием для её разработки являлась Концепция долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы»⁶ (далее – «Концепция»).

2.1.1.1. Программой предусмотрено предоставление молодым семьям - участникам Программы (далее – «Молодая семья») *земельных участков* под индивидуальное жилищное строительство. Порядок предоставления земельных участков под индивидуальное жилищное строительство должен определяться нормативным правовым актом Пермского края.

В то же время, Концепция не предусматривает в рамках реализации Программы предоставление Молодым семьям земельных участков под индивидуальное жилищное строительство. Порядок предоставления земельных участков под индивидуальное жилищное строительство - отсутствует.

2.1.1.2. Программой предусмотрено предоставление Молодой семье дополнительной социальной выплаты за счёт средств краевого бюджета в размере 5% расчётной (средней) стоимости жилья при рождении (усыновлении) 1 ребенка.

Концепция не предусматривает в рамках реализации Программы предоставление Молодым семьям указанной дополнительной социальной выплаты.

Справочно: одним из условий участия в конкурсном отборе субъектов РФ (п. 3. Правил 4 к Подпрограмме ФЦП «Жилище») является: принятие субъектом РФ обязательств по предоставлению молодым семьям – участникам Подпрограммы ФЦП «Жилище» при рождении (усыновлении) 1 ребёнка дополнительной социальной выплаты в размере не менее 5% расчётной (средней) стоимости жилья.

2.1.2. Разработчиком Программы (в первоначальной её редакции) являлось Министерство культуры, молодёжной политики и массовых коммуникаций Пермского края (далее – «Минкультуры ПК»). Изменения в наименование разработчика были внесены в Программу в связи с передачей функций от Минкультуры ПК Министерству социального развития Пермского края (далее – «Минсоцразвития ПК») в части предоставления поддержки молодым семьям в приобретении (строительстве) жилья в соответствии с действующим законодательством.

Положением о разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ⁷ определено, что «...разработчик Программы - исполнительный орган государственной власти Пермского края, структурное подразделение аппарата Правительства Пермского края, администрации губернатора Пермского края, выполняющие работы по разработке проекта Программы...».

⁶ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 21.10.2010 № 2360 «О концепции долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы»;

⁷ Утверждено постановлением Правительства Пермского края от 11.02.2009 № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ»;

Следовательно, наименование разработчика Программы – Минкультуры ПК - изменению не подлежало.

2.2. Передача функций, в части предоставления поддержки молодым семьям в приобретении (строительстве) жилья, от Минкультуры ПК Минсоцразвития ПК.

Постановлением Правительства Пермского края⁸ от 25.02.2011 № 91-п определено: передать Минсоцразвития ПК функции Минкультуры ПК в части предоставления поддержки молодым семьям в приобретении (строительстве) жилья в соответствии с действующим законодательством.

Минкультуры ПК были переданы Минсоцразвитию ПК бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и объёмы финансирования в объёме 506 791,336 тыс. руб. только 29.06.2011 г. (кассовых расходов по Программе, по состоянию на указанную дату, - не было), то есть: с момента вступления в силу постановления Правительства Пермского края о передаче функций (07.03.2011 г.) до передачи бюджетных ассигнований - прошло 3,5 месяца.

2.3. Анализ реализации мероприятий Программы.

2.3.1. Согласно п. 4.1. Программы (раздел IV «Система программных мероприятий»), на региональном уровне предусматривается осуществление 12 организационных мероприятий, в том числе:

- конкурсного отбора муниципальных районов и городских округов Пермского края для участия в Программе: подготовка и организация конкурсного отбора муниципальных районов и городских округов Пермского края для участия в 2011 году в реализации Программы были проведены Минкультуры ПК.

На участие в конкурсном отборе, из 48 муниципальных районов и городских округов (далее - «МО») - были получены заявки от 43; 5 МО: Большесосновский, Горнозаводский, Гремячинский, Еловский и Сивинский - заявки не направляли.

Все 43 МО Пермского края, представившие конкурсную документацию, - единогласно признаны победителями конкурсного отбора для участия в реализации Программы в 2011 году;

- заключения Минсоцразвития ПК с муниципальными районами и городскими округами Пермского края соглашений по реализации Программы: на момент проведения проверки, Минсоцразвития ПК соглашения заключены не в полном объёме (заключены соглашения на предоставление Молодым семьям социальных выплат за счёт средств краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья; соглашения на софинансирование мероприятий Программы в рамках участия Пермского края в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище» - заключены частично);

- разработки методических рекомендаций по реализации Программы: Минсоцразвития ПК - методические рекомендации не разработаны;

- формирования и утверждения списков молодых семей на получение социальных выплат (в том числе, - внесения изменений в указанные списки): на момент проведения проверки, - Минсоцразвития ПК утверждены были лишь списки молодых семей на получение социальных выплат за счёт краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья;

- отбора банков в соответствии с установленными на федеральном уровне критериями для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных

⁸ Постановление Правительства Пермского края от 25.02.2011 № 91-п «О передаче функций и внесении изменения в Положение о Министерстве культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, утвержденное Постановлением Правительства Пермского края от 13.12.2007 № 331-п «О Министерстве культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края»;

выплат молодым семьям: *на момент проведения проверки, отбор банков Минсоцразвития ПК - не осуществлён;*

- отбора уполномоченных организаций, осуществляющих оказание услуг для молодых семей - участниц Программы по приобретению жилого помещения экономкласса на первичном рынке жилья (при необходимости): *на момент проведения проверки, отбор уполномоченных организаций Минсоцразвития ПК - не осуществлён.*

Таким образом, ряд предусмотренных Программой организационных мероприятий на региональном уровне, необходимых для осуществления социальных выплат молодым семьям, - на момент проверки, Минсоцразвития ПК не произведён.

2.3.2. В соответствии с п. 7.1. Программы, реализация мероприятий Программы предполагает оказание государственной поддержки Молодым семьям в улучшении жилищных условий путём предоставления им социальных выплат. Для реализации целей и задач Программы, предполагалось сформировать на региональном уровне необходимую законодательную базу, регулиующую порядок реализации Программы на территории муниципальных образований Пермского края.

До настоящего времени, необходимая законодательная база, регулиующая порядок реализации Программы на территории муниципальных образований Пермского края - не сформирована, порядок - не принят.

2.3.3. В качестве механизма доведения социальной выплаты до Молодых семей, используется свидетельство на право получения социальной выплаты для приобретения жилья (далее – «Свидетельство»), которое выдается органом местного самоуправления муниципального района или городского округа Пермского края, принявшим решение об участии Молодой семьи в Программе.

В соответствии с п. 1.6. Правил (Приложение 3 к Программе), изготовление бланков Свидетельств осуществляется Минсоцразвития ПК. *При этом, в Программе отсутствует порядок организации изготовления бланков Свидетельств и работы по выдаче бланков Свидетельств органам местного самоуправления.*

За 2011 год Минсоцразвития ПК были заключены 2 договора на изготовление и поставку бланков Свидетельств на общую сумму 19,27 тыс. руб., в том числе: на право получения социальной выплаты в рамках участия в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище», - на 8,87 тыс. руб. Указанные средства были перечислены Минсоцразвития ПК за счёт бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе о бюджете ПК на 2011 год⁹ на выполнение услуг по осуществлению пропаганды реформы социальной политики, то есть за счёт сметы на содержание Минсоцразвития ПК. Но, согласно п. 4 Правил Подпрограммы ФЦП «Жилище», оплата изготовления бланков Свидетельств осуществляется органом исполнительной власти субъекта РФ за счёт средств бюджета субъекта РФ, предусматриваемых на финансирование Подпрограммы.

Минсоцразвития ПК получены бланки Свидетельств в количестве 3 400 шт., из которых 1 310 шт. (в том числе, 3 - были испорчены МО) были переданы органам местного самоуправления Пермского края, *но только на право получения социальной выплаты за счёт средств краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья.*

⁹ Закон Пермского края от 16.12.2010 № 726-ПК «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»;

2.4. Анализ финансирования Программы.

Ресурсное обеспечение Программы в разрезе источников и объёмов финансирования на 2011-2015 годы - см. таблицу № 1.

табл. 1
(тыс. руб.)

Период	Источники и объёмы финансирования Программы				
	Всего, в т. ч:	средства федерального бюджета	средства краевого бюджета	средства местных бюджетов	средства внебюджетных источников
2011 год	2 985 591,3	114 700,0	506 791,3	106 000,0	2 258 100,0
2012 год	2 953 700,0	114 700,0	474 900,0	106 000,0	2 258 100,0
2013 год	1 449 600,0	114 700,0	474 900,0	360 000,0	500 000,0
2014 год	1 533 500,0	131 400,0	360 000,0	122 000,0	920 100,0
2015 год	2 131 800,0	180 700,0	500 000,0	172 000,0	1 279 100,0
Всего:	12 558 291,3	656 200,0	2 316 591,3	612 000,0	8 973 500,0
<i>в %</i>	<i>100%</i>	<i>5,2%</i>	<i>18,4%</i>	<i>4,9%</i>	<i>71,5%</i>

2.4.1. Реализация мероприятий Программы предусматривается по 2 направлениям:

1) софинансирование мероприятий Программы в рамках участия Пермского края в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище» (предусматривающее привлечение средств федерального бюджета и средств местных бюджетов);

2) предоставление Молодым семьям социальных выплат за счёт средств краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья (то есть на мероприятия вне рамок участия Пермского края в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище»).

2.4.2. Программой утверждено следующее распределение средств краевого бюджета (в общем объёме 506 791,3 тыс. руб.) по направлениям:

- на софинансирование мероприятий Программы в рамках участия Пермского края в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище» - 313 000 тыс. руб.;

- на предоставление молодым семьям социальной выплаты в размере 10 процентов расчётной (средней) стоимости жилья - 193 791,3 тыс. руб.

2.4.2.1. Реализация мероприятий Программы в рамках участия Пермского края в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище».

В бюджет Пермского края из федерального бюджета¹⁰ поступило средств в объёме 124 830,120 тыс. руб.

Справочно: между Министерством регионального развития РФ и Правительством Пермского края было заключено соглашение о предоставлении в 2011 году субсидии из федерального бюджета бюджету Пермского края на софинансирование расходных обязательств субъекта РФ на предоставление социальных выплат молодым семьям для приобретения (строительства) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы от 25.08.2011 № 248. Согласно п. 3.3.3. данного Соглашения, субъект РФ обязуется отражать в доходной части бюджета Пермского края поступающие из федерального бюджета средства на софинансирование мероприятий Подпрограммы ФЦП «Жилище». *В принятом в первом чтении, на момент подготовки настоящего Отчёта, проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» - изменения в доходную часть бюджета в части включения средств федерального бюджета в размере 124 830,120 тыс. руб. - не предусмотрены.*

¹⁰ Средства федерального бюджета были перечислены УФК по г. Москве пл./пор. № 452 от 29.08.2011 в УФК по Пермскому краю (Минсоцразвития ПК) в сумме 124 830,120 тыс. руб. (уведомление об изменении бюджетных ассигнований № 8867 от 31.08.2011 г. на 2011 год доведено Министерством финансов Пермского края до Минсоцразвития ПК в объёме 124 830,120 тыс. руб.);

Средства краевого и федерального бюджетов на реализацию Программы в рамках участия Пермского края в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище» были распределены Минсоцразвития ПК на 2011 год по 43 муниципальным образованиям, но, на момент проверки, - органам местного самоуправления не перечислены.

2.4.2.2. Предоставление Молодым семьям социальной выплаты в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья.

Средства на предоставление 10% расчётной (средней) стоимости жилья Минсоцразвитием ПК распределены и перечислены органам местного самоуправления края в общем объёме 190 040,5 тыс. руб.

Приказом Минсоцразвития ПК¹¹ утверждено распределение средств краевого бюджета на предоставление Молодым семьям социальных выплат в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья на приобретение (строительство) жилья в объёме 190 040,531 тыс. руб. (по расчёту - 190 026,3 тыс. руб.) в разрезе 43 МО (вместо предусмотренных Программой средств краевого бюджета в объёме 193 791,3 тыс. руб.), т.е. - не распределена сумма 3 764,88 тыс. руб., которая запланирована на предоставление дополнительной социальной выплаты за счёт средств краевого бюджета в размере 5% расчётной (средней) стоимости жилья при рождении (усыновлении) 1 ребёнка в течение срока действия свидетельства 48 семьям.

2.5. Согласно Правилам Программы, молодые семьи делятся на следующие категории:

- *потенциальные участницы Программы* - молодые семьи, включенные в список молодых семей, состоящих на учёте для участия в Программе;

- *участницы Программы* - молодые семьи, включенные в списки на получение социальной выплаты в планируемом году.

2.5.1. Список молодых семей - претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году формируется и утверждается Минсоцразвития ПК:

1) список молодых семей в рамках участия в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище» - на основании сводного списка и с учётом объёма субсидий, предоставляемых из федерального бюджета в планируемом году, и размера бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Пермского края и местных бюджетах на соответствующий год на софинансирование мероприятий Программы;

2) список молодых семей на получение социальной выплаты за счёт средств краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья – на основании списков Молодых семей на получение социальной выплаты за счёт средств краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья с учётом бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Пермского края.

Следовательно, для получения социальной выплаты за счёт средств краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья - не требуется выделение средств из местного бюджета и отсутствует зависимость от поступлений федеральных средств.

2.5.2. По состоянию на 01.01.2011 г., количество молодых семей – *потенциальных участниц* Программы составляло 14 890¹² семей.

С учётом выделенных субсидий из федерального бюджета и ассигнований из краевого бюджета, Минсоцразвития ПК были сформированы списки на получение социальной выплаты в планируемом 2011 году на 2 321 семью, в том числе:

1) список Молодых семей - претендентов на получение социальной выплаты в

¹¹ Приказ Минсоцразвития ПК от 02.08.2011 № СЭД-33-01-02-163 «Об утверждении распределения средств краевого бюджета в 2011 году на предоставление молодым семьям социальных выплат в размере 10% расчётной стоимости жилья на приобретение (строительства) жилья в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы»;

¹² По информации, представленной Минсоцразвитием ПК;

рамках участия в Подпрограмме ФЦП «Жилище» в 2011 году – 1 014 семей¹³;

2) список Молодых семей - претендентов на получение социальных выплат за счёт средств краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья в 2011 году, – 1 307 семьи (из 3 166 семей, давших согласие на получение социальной выплаты в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья).

Соотношение количества Молодых семей на получение социальных выплат в 2011 году, утверждённых в Программе и сформированных списков Минсоцразвитием ПК, - см. таблицу № 2.

табл. 2

Наименование направления Программы	Количество молодых семей на 2011 год		
	утверждено в Программе	фактически сформирован список	отклонение
Софинансирование мероприятий в рамках реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище»	870	1 014	144
Предоставление социальных выплат за счёт средств краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья	1 056	1 307	251
Итого	1 926	2 321	395

III. Анализ результативности Программы.

Согласно п. 3.4. Программы: оценка эффективности и результативности Программы производится в соответствии с перечнем целевых показателей, установленных на каждый год реализации Программы и приведенных в приложении 2 к Программе.

Целевыми показателями Программы являются: количество молодых семей, улучшивших жилищные условия; площадь жилья, приобретенного и построенного в рамках реализации Программы.

На период действия Программы (2011-2015 гг.), плановое значение целевых показателей (приложение 2 к Программе) установлено следующее:

- количество молодых семей, улучшивших жилищные условия – 8 168 (из них в рамках Подпрограммы ФЦП «Жилище» - 5 000 семей; за счёт средств краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья - 3 168 семей).

- площадь приобретённого и построенного жилья - 441 072 м².

На 2011 год: планировалось улучшить жилищные условия 1 926 молодым семьям, общая площадь приобретённого и построенного жилья - 104 004 м².

По истечению 9 месяцев 2011 года: расходование средств, выделенных на реализацию Программы – не осуществлялось; результаты реализации Программы - отсутствуют.

IV. Заключительные положения.

4.1. Реализация мероприятий Программы осуществляется по двум направлениям (механизмам реализации):

- софинансирование мероприятий Программы в рамках участия Пермского края в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище»;

- предоставление Молодым семьям социальных выплат за счёт средств крае-

¹³ Приказ от 07.10.2011 № СЭД-33-01-02-246 был предоставлен Минсоцразвитием ПК в ходе обсуждения разногласий по акту проверки законности, рациональности и эффективности использования финансовых средств, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы» (акт КСП ПК от 05.10.2011 г.).

вого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья (мероприятия вне рамок участия Пермского края в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище»).

В случаях предоставления молодым семьям социальной выплаты только за счёт средств краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья, социальная выплата, сверх направлений, предусмотренных Правилами Подпрограммы ФЦП «Жилище», также может направляться:

- на приобретение жилья путём участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома;

- на погашение основной суммы долга и уплату процентов по жилищным кредитам, в том числе ипотечным, или займам, для приобретения жилья или строительства индивидуального жилого дома, за исключением иных процентов, штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам в следующем порядке:

- участницам Программы, члены которых пострадали (погибли) в результате массовых трагических событий, при условии заключения соответствующего кредитного договора (договора займа) не ранее 1 января 2006 г.;

- другим участницам Программы при условии заключения соответствующего кредитного договора (договора займа) в период с 1 января 2006 г. до 1 января 2011 г.

Правилами Подпрограммы ФЦП «Жилище» данные направления использования социальной выплаты - не предусмотрены.

Таким образом, для молодых семей, претендующих на предоставление им социальной выплаты за счёт средств краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья, - предлагается более широкий спектр критериев для отбора Молодых семей, чем это предусмотрено Правилами Подпрограммы ФЦП «Жилище» вследствие более широкого перечня возможных направлений использования социальных выплат.

4.2. При реализации мероприятий Программы в рамках Подпрограммы ФЦП «Жилище», социальные выплаты Молодой семье предоставляется в размере не менее:

- 30% расчётной (средней) стоимости жилья - для молодых семей, не имеющих детей, либо 35% расчётной (средней) стоимости жилья - для молодых семей, имеющих 1 ребенка или более, а также для неполных молодых семей, состоящих из 1 молодого родителя и 1 ребенка или более.

Согласно п. 1.5.3. Правил (приложение 3 к Программе): в случае наступления права Молодой семьи на получение социальной выплаты за счёт средств краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья, - молодая семья представляет в орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Пермского края письменное заявление о выдаче свидетельства на право получения социальной выплаты (в произвольной форме), при этом - утрачивает право на получение социальной выплаты по другому направлению (то есть на получение социальной выплаты в рамках участия Пермского края в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище»).

Следовательно, реализация права на получение социальной выплаты за счёт средств только краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья, - лишает Молодую семью права на социальную выплату в рамках участия Пермского края в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище».

Однако, нормативный правовой акт Правительства Пермского края (Программа) не может лишать кого-либо возможности реализовать права, установленные федеральным законодательством.

4.3. В соответствии со ст. 26.3.1. ФЗ № 184-ФЗ, органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счёт средств бюджета субъекта РФ дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Социальная выплата из краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья – является дополнительной мерой социальной поддержки молодой семьи, и должна предоставляться Молодой семье в дополнение к полученной социальной выплате в рамках участия Пермского края в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище», *а не взамен неё*. В рассматриваемом же случае, предоставление *Молодой семье социальной выплаты только в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья* – обуславливается выбытием из списков молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, то есть - невозможностью участвовать в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище», поскольку молодая семья приобретает жилое помещение и теряет право быть потенциальным участником Программы.

Таким образом, направление реализации Программы: предоставление Молодым семьям социальных выплат за счёт средств краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья – по-существу, является самостоятельным расходным обязательством Пермского края.

Согласно ст. 21 БК РФ, расходное обязательство должно отражаться в бюджете по определённой целевой статье и виду расходов. То есть, средства краевого бюджета предназначенные для предоставления Молодым семьям социальных выплат в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья следует отражать в бюджете Пермского края по отдельной целевой статье и отдельному виду расходов, отличным от целевой статьи и вида расходов по средствам краевого бюджета на предоставление Молодым семьям социальных выплат в рамках реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище».

V. Выводы:

5.1. По результатам анализа положений Программы:

5.1.1. Ряд положений Программы - не соответствуют Концепции.

5.1.2. Социальная выплата из краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья – является дополнительной мерой социальной поддержки молодой семьи, и должна предоставляться Молодой семье в дополнение к полученной социальной выплате в рамках участия Пермского края в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище», *а не взамен неё*. В настоящее же время, реализация права на получение социальной выплаты за счёт средств только краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья, - лишает Молодую семью права на социальную выплату в рамках участия Пермского края в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище».

Направление реализации Программы: предоставление Молодым семьям социальных выплат за счёт средств краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья – по-существу, является самостоятельным расходным обязательством Пермского края.

5.2. По результатам оценки эффективности расходования бюджетных средств:

5.2.1. По состоянию на 01.01.2011 г., количество молодых семей – потенци-

альных участниц Программы - составляло 14 890 семей.

С учётом выделенных субсидий из федерального бюджета и ассигнований из краевого бюджета, Минсоцразвития ПК сформированы списки на получение социальной выплаты в 2011 году на 2 321 семью, в том числе:

- претендентов на получение социальной выплаты в рамках участия в Подпрограмме ФЦП «Жилище» в 2011 году – 1 014 семей;

- претендентов на получение социальных выплат за счёт средств краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья в 2011 году, – 1 307 семей (из 3 166 семей, давших согласие на получение данной социальной выплаты).

5.2.2. В связи с затянутостью процесса передачи полномочий по предоставлению поддержки молодым семьям в приобретении (строительстве) жилья Минсоцразвития ПК, а также с не проведением ряда региональных организационных мероприятий Программы и затянувшимися сроками направления органам местного самоуправления средств федерального и краевого бюджета на предоставление социальных выплат молодым семьям–участницам Программы, - по истечению 9 месяцев 2011 года: расходование средств, выделенных на реализацию Программы – не осуществлялось; результаты реализации Программы - отсутствуют.

Аудитор КСП ПК

В.В. Сычев