



**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

**Утвержден решением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Пермского края  
12 апреля 2012 г., протокол № 5**

**О Т Ч Ё Т**

по результатам проверки финансовой обеспеченности отдельных государственных полномочий Пермского края в сфере образования, переданных муниципальным образованиям Пермского края

12.04.2012 г.

№ 7

Контрольное мероприятие проведено на основании Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3052 и планом работы КСП ПК на 2012 год.

Цель контрольного мероприятия: провести оценку финансовой обеспеченности отдельных государственных полномочий Пермского края в сфере образования, переданных муниципальным образованиям Пермского края.

Объекты проверки: муниципальные органы управления образования и общеобразовательные учреждения Краснокамского, Лысьвенского, Добрянского муниципальных районов.

***Государственные полномочия в сфере образования***

Полномочия Пермского края в сфере образования установлены федеральным и региональным законодательством. Отдельные расходные обязательства Пермского края в области образования переданы для осуществления органам местного самоуправления восемью законами о наделении государственными полномочиями<sup>1</sup>, которые в структуре расходов бюджета Пермского края выделены одиннадцатью видами субвенций.

В соответствии с положениями законов о наделении полномочиями на органы местного самоуправления Пермского края при осуществлении государственных полномочий возложены следующие обязанности:

1) самостоятельно осуществлять переданные им государственные полномочия в соответствии с требованиями федеральных законов, законов Пермского края и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Пермского края;

<sup>1</sup> Законы Пермского края от 23.12.2006 № 46-КЗ, от 28.12.2007 № 172-ПК, от 03.02.2008 № 194-ПК, от 10.09.2008 № 290-ПК, от 14.11.2008 № 339-ПК, от 10.11.2010 № 702-ПК, от 31.05.2011 № 782-ПК, от 12.09.2011 г. № 818-ПК;

2) своевременно и в полном объеме перечислять финансовые средства получателям;

3) обеспечивать целевое и эффективное использование средств краевого бюджета, осуществлять контроль за целевым использованием бюджетных средств;

4) представлять уполномоченному органу Пермского края документы и иную необходимую информацию, отчетность, связанную с осуществлением государственных полномочий, а также обеспечивать надлежащие условия для проведения проверок деятельности органов местного самоуправления по выполнению государственных полномочий.

Проверки показали, что непосредственное выполнение переданных государственных полномочий в области образования осуществляется муниципальными образовательными учреждениями.

Решение вопросов общего организационного и управленческого характера, сводного учета, отчетности и контроля по реализации государственных полномочий в территориях осуществляется в полном объеме муниципальными органами управления образования и централизованными бухгалтериями. На обеспечение выполнения функций по администрированию государственных полномочий, за исключением администрирования расходов по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования, средства краевого бюджета не предусматриваются и не выделяются. Фактическое выполнение функций по администрированию полномочий осуществляется штатными работниками муниципальных органов управления образования и централизованных бухгалтерий, их содержание осуществляется полностью за счет средств местных бюджетов.

Доля субвенций, переданных на выполнение государственных полномочий, составляет около половины всех расходов местных бюджетов по отрасли образование. Соответственно управленческий функционал между работниками органов управления образования и централизованных бухгалтерий распределен таким образом, что администрирование государственных полномочий обеспечивается практически половиной штатных сотрудников.

По оценке Управления системой образования администрации Краснокамского муниципального района администрированием государственных полномочий Пермского края, необеспеченных соответствующим финансированием за счет средств бюджета Пермского края, осуществляется шестью штатными работниками централизованной бухгалтерии, расходы на их содержание в 2012 году предусмотрены в объеме 747,8 тыс. рублей за счет средств местного бюджета. В Лысьвенском муниципальном районе аналогичные расходы по содержанию работников централизованной бухгалтерии в 2012 году составляют 804,0 тыс. руб.

Расходы муниципальных образований по обеспечению администрирования государственных полномочий в сфере образования по существу являются вынужденными для местных бюджетов.

## ***Государственные полномочия Пермского края по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из многодетных малоимущих и малоимущих семей***

1. Законом Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» (далее по тексту – Закон об охране семьи) установлены меры социальной поддержки семей, имеющих детей, за счет средств краевого бюджета, в том числе меры социальной поддержки многодетных малоимущих семей и малоимущих семей.

Согласно статьям 15, 18 Закона об охране семьи указанным категориям семей устанавливаются в том числе:

- многодетным малоимущим семьям:
  - бесплатное питание для учащихся общеобразовательных учебных заведений, обучающихся по очной и очно-заочной (вечерней форме);
  - бесплатное обеспечение учащихся общеобразовательных учебных заведений, обучающихся по очной форме, одеждой для посещения школы, а также спортивной формой;
- малоимущим семьям – бесплатное питание учащимся общеобразовательных учебных заведений, обучающимся по очной и очно-заочной (вечерней) форме обучения.

Согласно Закону Пермского края от 10.09.2008 № 290-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей», средства на реализацию указанных выше направлений Закона об охране семьи направляются в муниципальные образования в виде субвенций.

Объем субвенции рассчитывается исходя из численности детей школьного возраста из малоимущих семей и многодетных малоимущих семей и стоимости государственной услуги по обеспечению питанием и одеждой указанных детей. Расчетные показатели стоимости государственной услуги утверждаются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Порядок предоставления указанных мер социальной поддержки утвержден постановлением Правительства Пермского края от 06.07.2007 г. № 130-п «О предоставлении мер социальной поддержки малоимущим семьям, имеющим детей, и беременным женщинам» (далее по тексту – постановление Правительства Пермского края от 06.07.2007 г. № 130-п).

2. В соответствии со статьями 15, 18 Закона об охране семьи бесплатное питание учащимся предоставляется в установленном законом размере в день на одного учащегося в зависимости от ступени обучения (начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее), исходя из стоимости набора продуктов питания, необходимых для приготовления пищи, расходов, связанных с организацией питания и процессом приготовления пищи.

Размер выплаты на обеспечение комплектами школьной одежды и спортивной формы установлен в зависимости от пола учащихся.

Согласно статье 18.8. Закона об охране семьи размеры выплат ежегодно повышаются с 1 сентября с учетом размера индекса-дефлятора потребительских цен, устанавливаемого законом Пермского края о бюджете на очередной финансовый год.

Размеры индексации и суммы выплат на питание и одежду в 2010-2012 годах представлены в таблице 1.

Таблица 1

Виды выплат	с 01.07.2009	с 01.09.2010 на 9,0%	с 01.09.2011 на 8,6%	с 01.07.2012 на 8,1%
<b>Питание, руб. в день</b>				
первая ступень	30,07	32,77	35,59	38,47
вторая ступень	33,7	36,73	39,89	43,12
<b>Одежда, руб. в год</b>				
мальчики	1 604,49	1 748,89	1 899,29	2 053,13
девочки	1 592,22	1 735,52	1 884,77	2 037,44

Показатели стоимости государственных услуг по обеспечению питанием и одеждой учащихся из многодетных малоимущих и малоимущих семей в соответствии с постановлениями<sup>2</sup> Правительства Пермского края, применяемые при расчетах субвенций муниципальным образованиям, представлены в таблице 2.

Таблица 2

Расчетные показатели	на 2009 год	на 2010 год	на 2011 год	на 2012 год
Расходы по предоставлению бесплатного питания в расчете на 1 обучающегося из малоимущих семей в год, руб.	5 342,0	5 888,0	5 901,0	6 278,0
Расходы по предоставлению бесплатного питания, обеспечению комплектом школьной и спортивной одежды в расчете на 1 обучающегося из многодетных малоимущих семей в год, руб.	6 941,0	7 631,0	7 794,0	8 324,0

Как видно из данных таблиц 1 и 2 при росте размера выплат на одного учащегося в день за 2009-2012 годы на 27,9% расчетные показатели увеличились лишь на 17,5% по выплатам учащимся из малоимущих семей и на 19,9% по выплатам учащимся из многодетных малоимущих семей.

**3.** По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю на конец 2010 года общая численность обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях Пермского края составляла 270 760 человек.

Согласно отчетам муниципальных образований меры социальной поддержки были предоставлены 75 982 учащимся (28% от общего числа), в том числе дети

<sup>2</sup> Постановления Правительства Пермского края от 30.12.2008 № 844-п, от 25.09.2009 № 666-п, от 13.10.2010 № 725-п, от 14.11.2011 № 895-п;

из многодетных малоимущих семей – 21 749 чел., дети из малоимущих семей – 54 233 чел.

За 2011 год число получивших меры социальной поддержки увеличилось на 2,6% и составило 77 922 чел., в том числе дети из многодетных малоимущих семей – 22 976 чел. (+5,6%), дети из малоимущих семей – 54 233 чел. (+1,3%).

В соответствии с Законом Пермского края от 17.12.2009 № 560-ПК «О бюджете Пермского края на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов» сумма средств, передаваемых в 2010 году из регионального фонда компенсаций в бюджеты муниципальных образований на предоставление мер социальной поддержки учащимся из малоимущих и многодетных малоимущих семей составила 294 512,4 тыс. рублей и 157 090,6 тыс. рублей соответственно.

В 2011 году объем субвенций, подлежащих зачислению в доходы бюджетов муниципальных образований, утвержден Законом Пермского края от 16.12.2010 № 726-ПК «О бюджете Пермского края на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» и составил 319 482,6 тыс. рублей на предоставление мер социальной поддержки учащимся из малоимущих семей и 173 405,5 тыс. рублей на предоставление мер социальной поддержки учащимся из многодетных малоимущих семей.

Все средства в бюджеты муниципальных образований перечислены в полном объеме.

Сводная информация об использовании бюджетных средств на выполнение государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из многодетных малоимущих и малоимущих семей за 2010 и 2011 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3  
тыс. рублей

Наименование статьи расходов	2010 год			2011 год		
	Утверждено на год	Кассовое исполнение	Неиспользованные остатки*	Утверждено на год	Кассовое исполнение	Неиспользованные остатки*
Бесплатное питание и обеспечение одеждой учащихся	157 090,6	151 611,6	5 691,4	173 573,8	162 994,3	10 579,4
Бесплатное питание учащихся из малоимущих семей	294 512,4	282 598,5	12 586,4	319 482,6	296 169,0	23 452,4
Итого	451 603,0	434 210,1	18 277,8	493 056,4	459 163,3	34 031,8

\* с учетом неиспользованных остатков на начало года

В 2010 году муниципальными образованиями освоено 434 210,1 тыс. рублей, выделенных на выполнение государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из многодетных малоимущих и малоимущих семей, что составляет 96,1% уточненных годовых назначений. В 2011 году освоено 459 163,3 тыс. рублей, или 93,1% годовых назначений.

В разрезе муниципальных образований информация об использовании бюджетных средств на выполнение государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из многодетных малоимущих и малоимущих семей за 2010 и 2011 годы представлена в [приложениях 1, 2](#).

Как видно из данных приложений в 2010 году исполнение в разрезе муниципальных образований сложилось на уровне от 82,2% по ЗАТО Звездный до 100%. По 27 муниципальным образованиям процент освоения субвенций составил более 96,1% (процент освоения в среднем по краю).

В 2011 году выше, чем в среднем по краю (93,1%) освоили субвенции 27 муниципальных образований. Наиболее низкий процент освоения сложился по ЗАТО Звездный – 72,3%.

**4.** В ходе контрольного мероприятия были проведены проверки финансовой обеспеченности государственных полномочий Пермского края по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из многодетных малоимущих и малоимущих семей, переданных муниципальным образованиям Пермского края, в трех муниципальных образованиях: Краснокамском, Лысьвенском и Добрянском муниципальных районах, которые выявили следующие нарушения.

4.1. С 2011 года в связи с изменением федерального законодательства на территории Пермского края осуществляется смена типов учреждений. Соответствующие изменения в постановление Правительства Пермского края от 06.07.2007 г. № 130-п своевременно не внесены. В связи с этим реальную картину кассового использования средств *муниципальными автономными образовательными учреждениями* Отчет, установленный постановлением Правительства Пермского края от 06.07.2007 г. № 130-п, не отражает.

В отчетах муниципальных образований о расходовании субвенций на предоставление мер социальной поддержки учащимся из многодетных малоимущих семей и малоимущих семей за 2011 год отражены кассовые расходы местных бюджетов. При этом расходование средств по сети общеобразовательных учреждений меньше на сумму неиспользованных остатков средств, оставшихся на счетах автономных учреждений на конец года.

4.2. С целью обеспечения детей одеждой для посещения школы, а также спортивной формой, в образовательных учреждениях на основании приказов руководителя родителям (опекунам) осуществлялись выплаты в размере на каждого ребенка согласно действующему законодательству. Тем не менее, средства выплачивались не в полном объеме, недоплаты на приобретение одежды для посещения школы, а также спортивной формы в целом по учреждениям составили 8027 руб.

По разъяснениям руководителей учреждений выделенных ассигнований на обеспечение детей одеждой к началу учебного года было недостаточно, т.к. по факту численность детей из многодетных малоимущих и малоимущих семей к 1 сентября складывалась больше, чем было запланировано при расчете потребности. В одном из проверенных учреждений имеющиеся средства в сентябре учебного года распределялись таким образом, чтобы каждая семья получила выплату хотя бы на одного ребенка.

Ввиду ограниченных сроков выдачи средств на одежду согласно п.5.6. постановления Правительства Пермского края от 06.07.2007 г. № 130-п (в срок до 30 дней с начала учебного года) руководители учреждений не обращались в управ-

ление образования района с просьбой о выделении дополнительных ассигнований.

4.3. Также выявлены неправомерные выплаты детям на одежду для посещения школы, а также спортивную форму, в сумме 3 785 руб. В одном случае отсутствовала справка, подтверждающей статус многодетной малоимущей семьи, в другом случае в одном календарном году средства выплачены дважды на одного ребенка за 2 учебных года – текущий 2011/2012 и предыдущий 2010/2011.

4.4. Проверки показали, что не все учащиеся, подтвердившие статус детей из многодетных малоимущих семей, были обеспечены одеждой для посещения школы и спортивной формой.

Средства не выплачивались и не выдавались в натуральной форме тем детям из многодетных малоимущих семей, родители которых предоставляли в учреждение справку о статусе семьи после 30 сентября. Общее количество учащихся, не получивших указанную меру социальной поддержки в 2009/2010, 2010/2011, 2011/2012 учебных годах в районах составило 215 человек.

Кроме того, не были обеспечены одеждой для посещения школы и спортивной формой учащиеся, вовремя подтвердившие свой статус, т.е. представившие справку в течение сентября. За 3 учебных года их число составило 106 человек.

Причинами невыплат по разъяснениям руководителей учреждений стали:

- отсутствие финансирования. КСП ПК отмечено, что учреждениями своевременно направлялись заявки в управления образования о выделении дополнительных средств на одежду, однако до конца года дополнительных ассигнований на одежду выделено не было;
- отсутствие заявлений родителей (опекунов) на одежду. В основном данная проблема возникает по причине асоциального поведения родителей детей и из-за недостаточно проводимой работы учреждения с родителями (опекунами);
- присвоение статуса семье в конце календарного года;
- не предоставление родителями (опекунами) реквизитов для перечисления средств. В данном случае КСП ПК отмечена некачественная работа учреждений, т.к. выплата могла быть предоставлена родителям (опекунам) наличными средствами через кассу;
- в случае выделения дополнительных средств на одежду заканчивался срок действия справки;
- в Дивьинской СОШ Добрянского муниципального района при планировании потребности в субвенции не учитываются первоклассники, а выплаты производятся с опозданием на год, даже по справке с истекшим сроком действия.

4.5. Необходимо отметить, что руководители общеобразовательных учреждений не пользуются нормой по обеспечению учащихся школьной и спортивной одеждой *в натуральной форме*, в соответствии с п. 3.1, 5.6. постановления Правительства Пермского края от 06.07.2007 № 130-п. Согласно указанным пунктам выплата заменяется натуральной помощью многодетным малоимущим семьям, находящимся в социально опасном положении, а именно при:

злоупотреблении родителями алкогольными напитками и психоактивными веществами;

отсутствии определенного места жительства, антисанитарных условиях проживания и быта;

уклонении родителей от выполнения обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей;

жестоким обращении с детьми.

Следует отметить, что в ряде учреждений присутствует контингент детей из семей, находящихся в социально опасном положении, однако их права на получение мер социальной поддержки в соответствии с Законом об охране семьи законными представителями несовершеннолетних надлежащим образом не оформлены. В этой связи, необходимо проработать соответствующие механизмы побуждения семей, находящихся в социально опасном положении, по своевременному оформлению документов на получение детьми мер социальной поддержки, установленных Законом об охране семьи. Данную работу с семьями целесообразно проводить совместно с органами по опеке и попечительству.

4.6. С целью организации приготовления школьного питания для всех учащихся, в том числе учащихся из многодетных малоимущих и малоимущих семей из 59 муниципальных общеобразовательных учреждений в Краснокамском, Лысьвенском, Добрянском районах 38 учреждений (64,4%) заключили договоры (контракты) на оказание услуги по организации горячего школьного питания с МУП, ИП, ООО. Самостоятельно организовано питание детей в 21 учреждении (35,6%).

Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях утверждены Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08» (далее по тексту – СанПин).

Анализ соответствия систем организации питания в общеобразовательных учреждениях требованиям СанПиН, проведенный совместно с участием специалистов Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю, показал следующее.

4.6.1. Для обеспечения здоровым питанием всех обучающихся образовательного учреждения необходимо составление примерного меню на период не менее двух недель (10-14 дней), которое согласовывается руководителями образовательного учреждения и территориального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор. Примерное меню разрабатывается с учетом сезонности, необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона, дифференцированного по возрастным группам обучающихся (7 - 11 и 12 - 18 лет). С учетом возраста обучающихся в примерном меню должны быть соблюдены требования санитарных правил по массе порций блюд, их пищевой и энергетической ценности, суточной потребности в основных витаминах и микроэлементах для различных групп обучающихся в общеобразовательных учреждениях.

Из шести проверенных общеобразовательных учреждений два учреждения не представили примерные меню на 10 дней, в одном учреждении примерное меню согласовано только для учащихся в возрасте 7-11 лет.



4.6.2. В результате выборочной проверки ежедневных меню и меню-требований на выдачу продуктов установлено, что в меню не выполняются требования по соблюдению массы порции в зависимости от возрастной группы обучающихся (7-11 и 12-18 лет), что не соответствует п. 6.9 СанПиН. Редко включаются в меню такие продукты, как мясо натуральное, рыба, молочные и кисломолочные продукты, часто используются кондитерские изделия (конфеты, печенье), что не соответствует п. 6.17 СанПиН. Приготовление блюд в отдаленных сельских школах чаще осуществляется поваром не из натуральных, а из консервированных продуктов (овощные консервы (борщи, рассольники), консервированная рыба, сгущенное молоко, сухое молоко), имеют место факты использования не допустимых продуктов – майонез, маргарин.

4.6.3. Согласно СанПиН, для обучающихся образовательных учреждений должно быть организовано двухразовое горячее питание (завтрак и обед)<sup>3</sup>. В основном же, в учебных учреждениях детям предоставляется одноразовое питание. Наиболее часто (по разъяснениям руководителей учреждений), причиной организации в учреждениях одноразового питания школьников, включая детей из многодетных малоимущих и малоимущих семей, - является невозможность организации двухразового питания на небольших площадях имеющих обеденных залов.

Краевым законодательством предусматривается бесплатное предоставление учащимся из многодетных малоимущих и малоимущих семей одноразового питания в виде завтрака (обеда). В одном из шести проверенных муниципальных общеобразовательных учреждений - за счёт субвенции, организовано двухразовое горячее питание на сумму одноразового, в остальных – одноразовое.

Проверка показала, что учреждения, имеющие свой пищеблок, используют субвенцию только на приобретение продуктов питания. В случаях же передачи услуг по организации питания детей на аутсорсинг, - в состав расходов, оплачиваемых за счёт субвенции, включается и другие затраты коммерческих организаций, оказывающих данные услуги, включая их накладные расходы и прибыль.

4.6.4. Согласно СанПиН завтрак должен состоять из закуски, горячего блюда и горячего напитка, рекомендуется включать овощи и фрукты; обед должен включать закуску, первое, второе (основное горячее блюдо из мяса, рыбы или птицы) и сладкое блюдо.

Как показала проверка, предоставляемые учащимся завтраки не содержат рекомендуемого набора блюд (отсутствуют закуски). Полных обедов с включением в меню кроме основного блюда салатов и супов для детей из многодетных малоимущих и малоимущих семей в учреждениях не предусмотрено.

Таким образом, фактическая организация питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях не соответствует нормам, указанным в СанПиН. Причем несоответствие выявлено во всех учреждениях, независимо от способа организации питания (услуги аутсорсинга или самостоятельно) и от количества питания детей в день (одноразовое или двухразовое).

4.7. Выборочная проверка меню-требований на выдачу продуктов в учреждениях, осуществляющих самостоятельно организацию питания, показала, что в

---

<sup>3</sup> В соответствии с п. 24. Типового положения об общеобразовательном учреждении, утверждённом Постановлением Правительства РФ от 19.03.2001 № 196, - организация питания в общеобразовательных учебных учреждениях возложена на учреждения.

нарушение Закона об охране семьи фактически сложившаяся норма списанных продуктов питания в одном из учреждений предусмотрена в одинаковом размере как на обучающегося 1-й ступени (7-11 лет), так и на обучающегося 2-й и 3-й ступеней (12 - 18 лет).

Также выявлено, что численность детей из многодетных малоимущих и малоимущих семей по табелю учета питания детей в том же учреждении не соответствует численности детей по меню-требованиям на выдачу продуктов. Таким образом, КСП ПК выявлено *неправомерное списание продуктов за счет средств субвенции на сумму 600 рублей.*

4.8. Проверкой установлено, что не все учащиеся из многодетных малоимущих семей и малоимущих семей, подтвердившие свой статус, обеспечивались бесплатным питанием. В целом по трем проверенным районам за три обследуемых учебных года (2009/2010, 2010/2011, 2011/2012) не обеспечены питанием 36 детей из многодетных малоимущих и малоимущих семей.

4.9. Выявлены случаи предоставления бесплатного питания и обеспечения одеждой для посещения школы, а также спортивной формой учащимся, не подтвердившим свое право на получение указанных мер социальной поддержки, по 112 обучающимся. Учреждениями не были представлены справки, подтверждающие статус многодетных малоимущих семей и малоимущих семей.

4.10. В ходе проверки в МБОУ «Новорождественская средняя общеобразовательная школа» Лысьвенского муниципального района выявлены факты постоянного временного заимствования средств субвенции по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из многодетных малоимущих и малоимущих семей на организацию платного питания учащихся и работников Учреждения.

Организация приготовления питания в школе до 2012 года осуществлялась самостоятельно. За счет средств субвенции производилась оплата только продуктов питания. Всего за счет средств субвенции за 2011 год у поставщиков было приобретено продуктов питания на сумму 373,0 тыс. рублей, фактически израсходовано продуктов для организации питания детей данной категории – 363,9 тыс. рублей (97,6%). По состоянию на 1 января 2012 года при отсутствии кредиторской задолженности перед поставщиками за продукты питания, задолженность за платное питание учащихся и работников Учреждения составила 11,0 тыс. рублей, что и является суммой заимствования средств субвенции.

4.11. Особая ситуация по предоставлению мер социальной поддержки сложилась при организации питания в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 (Базовая школа)» Краснокамского муниципального района.

Приготовление питания в школе для учащихся осуществляется ИП Гайдалас Тамара Николаевна в помещении столовой учреждения. Основной стол накрывается по общему комплексному меню, отдельно осуществляется питание по меню для детей из многодетных малоимущих и малоимущих семей. Общее комплексное меню, ввиду большего наполнения и ассортимента, по стоимости выше, чем для льготных категорий детей.

В начале каждого учебного года родителям детей из многодетных малоимущих и малоимущих семей предлагалось выбрать один из вариантов питания: по общему меню или по меню для льготной категории детей (по меньшей стоимо-

сти). Основная часть родителей соглашаются на первый вариант и вносят доплату за питание детей, которая варьировала от 2,22 руб. до 15,11 руб. в день, их число в 2010/2011 учебном году составило 111 чел. из 140 детей из многодетных малоимущих и малоимущих семей.

Система организации питания детей льготной категории за отдельным столом привела к тому, что часть детей, ввиду *публичного выделения их по признаку малоимущности*, отказываются от питания. Число таких детей в 2009-2010 учебном году составило 11 человек, в 2010-2011 учебном году – 6 чел., в 2011-2012 учебном году – 1 ребенок. По объяснениям должностных лиц школы, дети отказываются от питания устно, при этом заявления от законных представителей учащихся (родителей, опекунов) с отказом от предоставления бесплатного питания отсутствуют. Таким образом, в отношении указанных детей, грубо нарушаются права на получение мер социальной поддержки, установленных Законом об охране семьи.

### **Предложения в адрес Правительства Пермского края:**

1. Подготовить и внести на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проекты законов Пермского края о внесении дополнений в законы Пермского края о наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями в области образования в части включения расходов на администрирование.

2. Подготовить изменения в Закон Пермского края от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» в части уточнения размера расходов на питание на одного учащегося из многодетных малоимущих и малоимущих семей с учетом фактического уровня цен на продукты питания.

3. В соответствии с требованиями СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования» рассмотреть возможность предоставления мер социальной поддержки учащимся из многодетных малоимущих и малоимущих семей в виде двухразового горячего питания (завтрак и обед).

4. Внести изменения в Постановление Правительства Пермского края от 06.07.2007 № 130-п «О предоставлении мер социальной поддержки малоимущим семьям, имеющим детей, и беременным женщинам» в части:

- исключения срока 30 дней, в течение которого осуществляется обеспечение одеждой для посещения школы и спортивной формой;

- дополнения мерами и механизмом воздействия на семьи, находящиеся в социально опасном положении, по своевременному оформлению документов на получение детьми мер социальной поддержки, установленных Законом Пермского края от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства»;

- дополнения Отчета о расходовании субвенций на предоставление мер социальной поддержки учащимся из многодетных малоимущих и малоимущих се-

мей информацией о кассовом исполнении бюджета получателями бюджетных средств.

5. В бюджете Пермского края объединить в одну субвенцию средства на предоставление мер социальной поддержки учащимся из многодетных малоимущих и малоимущих семей.

Внести изменения в Постановление Правительства Пермского края от 06.07.2007 № 130-п «О предоставлении мер социальной поддержки малоимущим семьям, имеющим детей, и беременным женщинам» в части делегирования органам местного самоуправления полномочий по введению дополнительных кодов статей экономической классификации при реализации мер социальной поддержки учащимся из многодетных малоимущих и малоимущих семей в виде бесплатного питания, обеспечения одеждой и спортивной формой.

Аудитор КСП ПК

Н.В. Вотинцев