



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утвержден решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Пермского края
4 мая 2012 г., протокол № 6

О Т Ч Ё Т

по результатам проверки целевого и эффективного расходования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию Закона Пермского края от 10.12.2008 № 351-ПК «О краевой целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы»

4 мая 2012 г.

№ 8

Контрольное мероприятие проведено на основании Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3052 и планом работы КСП ПК на 2012 год.

Цель контрольного мероприятия: провести оценку целевого и эффективного расходования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию Закона Пермского края от 10.12.2008 № 351-ПК «О краевой целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы».

Объекты проверки: Министерство сельского хозяйства Пермского края, Администрация Суксунского муниципального района, получатели субсидий.

1. Краевая целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы» (далее по тексту – «Программа») утверждена Законом Пермского края от 10.12.2008 № 351-ПК. Исполнителями Программы являются Министерство сельского хозяйства Пермского края (далее по тексту – «Минсельхоз»), Министерство социального развития Пермского края и Государственная ветеринарная инспекция Пермского края.

Финансирование Программы осуществляется за счет нескольких источников:

- средства федерального бюджета, выделенные на условиях софинансирования мероприятий Программы;
- средства краевого бюджета;
- средства бюджетов муниципальных образований;

- средства из внебюджетных источников (частные инвесторы, кредитные ресурсы банков, собственные средства граждан, средства организаций агропромышленного комплекса).

В условиях кризисных явлений в экономике России и дефицита бюджета Пермского края, при формировании бюджетов Пермского края на 2009-2012 годы было принято решение частично приостановить действие ряда законов, в том числе Закона Пермского края от 10.12.2008 № 351-ПК «О краевой целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы».

В связи с этим, в соответствии с законами о бюджете Пермского края за счет средств краевого бюджета на реализацию Программы в 2009-2011 годах было предусмотрено 3 487,6 млн. рублей, что составляет 75,5% от общего объема средств, предусмотренных Программой (см. приложение № 1). Основным исполнителем Программы является Минсельхоз – утвержденный объем ассигнований составляет 3 429,5 млн. рублей или 98,3 % от общих бюджетных назначений (см. приложение № 2).

В 2009-2011 годах было освоено 3 318,0 млн. рублей, или 95,1% от общего объема средств, выделенных из краевого бюджета на реализацию программных мероприятий. Таким образом, даже при «дефицитном» финансировании Программы освоение выделенных средств в полном объеме не обеспечено.

В целях обеспечения роста доходов аграрного бизнеса и сельского населения, основанного на устойчивом развитии приоритетных отраслей и эффективном использовании ресурсного потенциала, Программа содержит 5 ключевых направлений:

- ускоренное развитие приоритетных отраслей агропромышленного комплекса;
- устойчивое сельскохозяйственное производство;
- формирование общих условий функционирования агропромышленного комплекса;
- развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе;
- кадры, консалтинг, аутсорсинг, научно-исследовательская работа в агропромышленном комплексе.

Каждое из утвержденных в Программе направлений состоит из мероприятий, призванных способствовать решению конкретных экономических и социальных задач, имеющихся в агропродовольственном секторе.

В таблице № 1 приведены данные об обеспеченности финансированием Программы за счет средств краевого бюджета в разрезе направлений за 2009-2011 годы.

Таблица № 1, млн. рублей

Наименование направлений Программы	Потребность в соответствии с Программой	Утверждено законами о бюджете	Отклонение
Ускоренное развитие приоритетных отраслей агропромышленного комплекса	3 286,2	2 371,2	- 915,0 (-27,8%)
Устойчивое сельскохозяйственное производство	598,0	540,7	- 57,3 (-9,6%)
Формирование общих условий функционирования агропромышленного комплекса	534,4	438,4	- 96,0 (-18,0%)
Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе	99,2	67,5	- 31,7 (-32,0%)
Кадры, консалтинг, аутсорсинг, научно-исследовательская работа в агропромышленном комплексе	102,4	69,8	- 32,6 (-31,8%)
Всего:	4 620,2	3 487,6	- 1 132,6

Как следует из приведенных в таблице данных, ни по одному из направлений Программы средства в полном объеме от утвержденной в Программе потребности выделены не были. По направлению «Ускоренное развитие приоритетных отраслей агропромышленного комплекса», имеющего наибольший удельный вес в общей стоимости Программы (71 %), финансирование мероприятий сокращено более чем на четверть.

На реализацию отдельных мероприятий программы предусмотрены средства федерального бюджета, которые выделяются в рамках реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства¹. Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Пермским краем заключено соглашение от 29.02.2008 № 177/17 о реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы. В соответствии с условиями данного соглашения стороны ежегодно заключают соглашения о взаимодействии по выполнению мероприятий Государственной и краевой программ, обеспечению финансирования и достижению целевых показателей.

За счет средств федерального бюджета софинансируются следующие мероприятия Программы:

- государственная поддержка племенного животноводства;
- государственная поддержка элитного семеноводства;
- государственная поддержка сохранения плодородия почв;
- государственная поддержка мероприятий по повышению доступности кредитов;
- государственная поддержка мероприятий по повышению финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2007 № 446 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы»;

За три года реализации Программы за счет средств федерального бюджета освоено 1734,2 млн. рублей, или 81,6 % от потребности, предусмотренной в Программе (см. приложение № 3).

Необходимо отметить, что Пермским краем ежегодно не выполняются целевые индикаторы реализации мероприятий федеральной Государственной программы по мероприятию «Государственная поддержка сохранения плодородия почв», к которым относятся: посевная площадь рапса озимого и ярового, валовой сбор семян рапса озимого и ярового, урожайность рапса озимого и ярового.

Для оценки эффективности проводимых мероприятий в целом по Программе определены основные показатели – рост производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий и рост инвестиций в основной капитал сельского хозяйства. Из обозначенных показателей по итогам 2011 года достигнут рост производства продукции сельского хозяйства – 123,4% к 2010 году при плане 103,1%. Индекс инвестиций в основной капитал сельского хозяйства при запланированном росте на 105,2 % снизился до минимального значения за 3 последних года и составил 65,7% (см. приложение № 4).

Из 19 индикаторов оценки эффективности реализации Программы по итогам 2011 года выполнены семь, 12 показателей не достигнуты.

2. В ходе проверки проведена оценка использования средств бюджета Пермского края по отдельным программным мероприятиям по наиболее затратному направлению «Ускоренное развитие приоритетных отраслей агропромышленного комплекса»:

- в рамках государственной поддержки увеличения объемов реализованной сельскохозяйственной продукции предоставление субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции *эффективным* сельскохозяйственным товаропроизводителям;

- по программному мероприятию «Софинансирование отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства»;

- по мероприятию «Государственная поддержка реализации инвестиционных проектов в отраслях специализации агропромышленного комплекса».

2.1. Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции эффективным сельскохозяйственным товаропроизводителям (далее по тексту – дополнительные субсидии) утвержден Постановлением Правительства Пермского края от 01.04.2009 № 182-п² и введен в действие постановлением Правительства Пермского края от 27.07.2010 № 429-п (далее по тексту – Порядок предоставления дополнительной субсидии).

Согласно Порядку предоставления дополнительной субсидии дополнительные субсидии являются мерой государственной поддержки увеличения объемов реализованной сельскохозяйственной продукции и предоставляются дополнительно к субсидиям на возмещение части затрат на производство и реализацию соответствующих видов сельскохозяйственной продукции.

² Постановление Правительства Пермского края от 01.04.2009 № 182-п «Об утверждении порядка предоставления государственной поддержки увеличения объемов реализованной сельскохозяйственной продукции»;

Распоряжением председателя Правительства Пермского края от 19.08.2010 № 101-рпп создана межведомственная комиссия по отбору эффективных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В целях реализации Порядка предоставления дополнительных субсидий приказами Минсельхоза утверждены ставки субсидии на возмещение части затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции эффективным сельскохозяйственным товаропроизводителям, которые в 2010 и 2011 году на 1 кг произведенной и реализованной сельскохозяйственной продукции составили:

- молоко – 2 руб.;
- мясо крупного рогатого скота мясных пород – 12 руб.;
- картофель, овощи открытого грунта: капуста белокочанная, лук репчатый, свекла столовая, морковь столовая – 1,5 руб.;
- зерно – пивоваренный ячмень – 1,5 руб.

2.1.1. В 2010 году в Минсельхоз поступило 15 заявок от сельскохозяйственных товаропроизводителей на участие в отборе эффективных сельскохозяйственных товаропроизводителей для получения дополнительных субсидий.

По итогам рассмотрения заявок на заседании межведомственной комиссии по отбору эффективных сельскохозяйственных товаропроизводителей по двум сельскохозяйственным товаропроизводителям заявки отклонены, в том числе:

СПК «Нива» – не соответствует критериям отбора, указанным в п. 4.2.2.6 Порядка предоставления дополнительной субсидии – площадь, засеянная зерном, меньше 550 га;

ООО «Перспектива» район – несоответствие представленного низкоэффективного предприятия требованиям п. 4.5.3 Порядка предоставления дополнительной субсидии – предприятие не включено в реестр получателей государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Таким образом, отбор прошли 13 эффективных сельскохозяйственных товаропроизводителей, с которыми Минсельхоз заключил договоры о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции эффективным сельскохозяйственным товаропроизводителям.

На основании решения правления СПК «Покровские Нивы» заключенный договор с кооперативом на сумму 2 314,5 тыс. рублей был расторгнут.

В итоге в 2010 году дополнительные субсидии в общей сумме 85 675,9 тыс. рублей перечислены следующим 12-ти предприятиям (см. таблицу № 2):

Таблица № 2

№ п/п	Наименование получателя	Сумма для финансирования, тыс. рублей.	Назначение платежа
1.	ООО «АГРОРУСЬ» (Карагайский район)	4 006,5	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>молока</i>
2.	ОКХ «Виль Сюрес» (Кудинский район)	4 992,5	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>молока</i>
3.	ООО «Агрофирма «Труд» (Кунгурский район)	14 916,6	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>молока</i>
4.	ООО «Дубровинский» (Нытвенский район)	4 205,3	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>молока</i>

5.	ООО «Сергинское» (Сивинский район)	1 671,7	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>молока</i>
6.	СПК «Северный» (Соликамский район)	5 412,0	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>молока</i>
7.	ООО «Нива» (Уинский район)	9 555,1	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>молока</i>
8.	ООО «Северное» (Чернушинский район)	1 061,5	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>молока</i>
9.	ООО «Ключи» (Чусовской район)	7 677,4	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>молока</i>
10.	СПК «Колхоз «Заря будущего» (Юсьвинский район)	6 750,7	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>молока</i>
11.	ООО «Рябковское» (Чернушинский район)	4 605,2	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>картофеля</i>
		4 504,6	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>молока</i>
12.	ООО «Овен» (Суксунский район)	16 317,0	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>картофеля</i>
Итого		85 675,9	

2.1.1.1. Анализ данных отчетов эффективных сельскохозяйственных товаропроизводителей формы № 13-АПК за 2009 год, заявивших об участии в отборе по основному виду деятельности «молочное животноводство» и получивших дополнительную субсидию на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции – молока, показал следующее.

Не имели право на получение дополнительной субсидии шесть предприятий, не отвечающие критерию отбора, установленному п. 4.2.2.1 Порядка предоставления дополнительной субсидии, в соответствии с которым надой на 1 голову среднегодового поголовья основного стада молочного скота должен составлять не менее 5000 кг в год, предшествующий году отбора.

Однако в нарушение Порядка предоставления дополнительной субсидии Минсельхозом при отборе в реестр эффективных сельскохозяйственных товаропроизводителей на получение дополнительной субсидии были включены ООО «АГРОРУСЬ», ООО «Дубровинский», СПК «Северный», ООО «Сергинское», СПК «Колхоз «Заря будущего», ООО «Рябковское» с надоем на 1 голову среднегодового поголовья основного стада молочного скота менее 5 000 кг (от 3 454 кг в СПК «Северный» до 4 728 кг в ООО «Дубровинский»).

Таким образом, в 2010 году в нарушение п.4.2 Порядка предоставления дополнительной субсидии неправоммерно выплачено субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственным товаропроизводителям на общую сумму 26 550,8 тыс. рублей.

2.1.1.2. Договорами о предоставлении субсидии на возмещение части затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции эффективным сельскохозяйственным товаропроизводителям предусмотрены обязательства, в соответствии с которыми эффективный сельскохозяйственный товаропроизводитель до 1 декабря 2011 года предоставляет документы, подтверждающие целевое использование субсидий и выполнение условий, установленных Порядком предоставления дополнительной субсидии при их предоставлении.

Проверка представленных получателями дополнительной субсидии документов до 01 декабря 2011 года, подтверждающих покупку доли в размере 51% долей в уставном капитале низкоэффективного сельскохозяйственного товаропроизводителя, достижение производственно-экономических показателей, целевое использование субсидий, исполнение условий, установленных при предоставлении дополнительных субсидий, показала следующее.

На момент проверки в нарушение условий договора, установленных в соответствии с п. 4.21.2 Порядка предоставления дополнительной субсидии, не представлены документы, подтверждающие целевое использование дополнительных субсидий, а именно произведенные затраты на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции, ООО «Рябовское» и ООО «Северное» Чернушинского района, полномочия исполнительных органов которых на основании договоров передачи полномочий осуществляет генеральный директор Управляющей компании ООО «Картофельный край» Порошин Дмитрий Иванович.

В нарушение пп. 4.21.1, 4.21.3, 4.21.4, 4.21.5 Порядка предоставления дополнительной субсидии и условий договора не представлены документы, подтверждающие целевое использование дополнительных субсидий, ОКХ «Выль Сюрес» Куединского района. В частности не представлены: формы отчетности № 9-АПК, 13-АПК, 15-АПК, заполненные на основании данных на 1 декабря 2011 года; выписка из ЕГРЮЛ; копия устава юридического лица, образованного по итогам реорганизации в форме слияния, или копия устава эффективного сельскохозяйственного товаропроизводителя, утвержденного по итогам реорганизации в форме присоединения; копия договора о приобретении доли в уставном капитале или акций.

Следует отметить, что на момент проверки (в течение более 4-х месяцев) после окончания срока предоставления отчетов эффективными сельскохозяйственными товаропроизводителями (до 1 декабря 2011 года) Минсельхозом не были предприняты санкционированные действия в отношении указанных получателей субсидий, не представивших документы, подтверждающие целевое использование дополнительных субсидий, и не были направлены требования о возврате субсидий.

Таким образом, на момент проверки не подтверждено целевое использование дополнительных субсидий, выделенных в 2010 году из бюджета Пермского края ООО «Рябовское», ООО «Северное», ОКХ «Выль Сюрес» в общей сумме 15 163,8 тыс. рублей.

2.1.1.3. В ходе проверки представлены копии документов 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме ООО «Рябовское» и ООО «Северное»), подтверждающих произведенные затраты на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции.

Общая сумма затрат 10-и эффективных сельскохозяйственных товаропроизводителей составила 124 689,8 тыс. рублей, что в соответствии с Порядком предоставления дополнительной субсидии превысило сумму выделенных им дополнительных субсидий (75 504,6 тыс. рублей) в 1,65 раза.

Дополнительные субсидии направлены эффективными сельскохозяйственными товаропроизводителями в основном на приобретение основных средств

(сельскохозяйственной техники), погашение основного долга по инвестиционным кредитам, приобретение кормовых добавок, комбикормов, оборудования, выполнение строительно-монтажных работ по строительству, реконструкции, переоборудованию (коровника).

2.1.2. В 2011 году в Министерство поступило 7 заявок от сельскохозяйственных товаропроизводителей на участие в отборе эффективных сельскохозяйственных товаропроизводителей для получения дополнительных субсидий.

По итогам рассмотрения заявок на заседании межведомственной комиссии по отбору эффективных сельскохозяйственных товаропроизводителей в перечень эффективных сельскохозяйственных товаропроизводителей вошли следующие 7 предприятий, которым в 2011 году перечислены дополнительные субсидии в общей сумме 99 036,2 тыс. рублей (см. таблицу № 3):

Таблица № 3

№ пп	Наименование получателя	Сумма для финансирования, тыс. рублей.	Назначение платежа
1.	ООО «Агропредприятие «Заря Путино» (Верещагинский район)	10 171,6	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>молока</i>
2.	ООО «Агрофирма «Труд» (Кунгурский район)	15 611,9	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>молока</i>
3.	ООО «Сергинское» (Сивинский район)	2 197,8	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>молока</i>
		483,8	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>мяса</i>
4.	ООО «Ключи» (Чусовской район)	8 531,1	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>молока</i>
5.	ООО «Труженик» (Краснокамский район)	18 075,0	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>картофеля</i>
6.	ООО «Овен» (Суксунский район)	36 840,0	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>картофеля</i>
7.	ООО «Луч» (Кишертский район)	7 125,0	Субсидии на возмещение и реализацию сельскохозяйственной продукции - <i>овощей</i>
	Итого	99 036,2	

Проверка представленных пакетов документов сельскохозяйственных товаропроизводителей, заявивших об участии в отборе на получение дополнительных субсидий в 2011 году, и правомерности их включения в перечень эффективных сельскохозяйственных товаропроизводителей нарушений не выявила.

2.2. На реализацию программного мероприятия «**Софинансирование отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства**» из бюджета Пермского края в 2010 году выделено 100 000 тыс. рублей, освоено 84 304,4 тыс. рублей. В 2011 году выделено 100 000 тыс. рублей, фактически освоено 97 240,4 тыс. рублей.

Субсидии из бюджета края предоставлялись в соответствии с Порядком предоставления из бюджета Пермского края иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в форме субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края в целях софинансирования отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства, утвержденным постанов-

лением Правительства Пермского края от 06.08.2010 № 468-п (далее по тексту – Порядок софинансирования муниципальных программ).

Предоставление субсидий осуществляется в целях софинансирования мероприятий по созданию условий для развития сельскохозяйственного производства субъектами малых форм хозяйствования (МФХ) на селе, в том числе мероприятий по развитию и созданию сбытовых, логистических центров, ярмарочных и других мероприятий, способствующих расширению рынков сбыта продукции субъектами МФХ на селе, мероприятий по реализации инвестиционных проектов субъектами МФХ на селе, предусмотренных муниципальными программами развития сельского хозяйства.

Отбор муниципальных образований для предоставления субсидий осуществляется Комиссией исходя из определенных критериев. Прошедшие отбор признаются муниципальные образования, набравшие в сумме по всем критериям не менее 20 баллов.

Предоставление субсидий бюджету муниципального образования осуществляется на основании заключенного Соглашения о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края из бюджета Пермского края на софинансирование отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства (далее – Соглашение).

2.2.1. Изначально в соответствии с пунктом 2.2.4 Соглашения было предусмотрено обеспечение муниципальными образованиями по итогам календарного года достижение целевых показателей эффективности использования субсидий, являющееся одним из условий выполнения Соглашения.

Следует отметить, что целевые показатели пункта 2.2.4 Соглашения являются критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, утвержденных п. 3.8 Порядка софинансирования муниципальных программ.

Для участия в отборе муниципальные образования предоставляют значения планируемого роста критериев по итогам года, в котором осуществляется отбор по сравнению с данными за год, предшествующий году отбора. В связи с этим Соглашением предусмотрено их обязательное достижение как целевых показателей эффективности использования субсидий. Кроме того, согласно п. 5.1.4 Порядка софинансирования муниципальных программ, форма Соглашения должна предусматривать значения целевых показателей эффективности осуществления расходов за счет предоставленной субсидии.

Также Соглашениями, заключенными в 2010 году, предусмотрено в срок до 15 июля 2011 года представление муниципальными образованиями отчетов о выполнении целевых показателей, а в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения данных обязательств – возврат субсидий в бюджет Пермского края пропорционально объему неисполненных обязательств.

Анализ информации по исполнению 8-ми целевых показателей муниципальными образованиями Пермского края за 2010 год показал на их массовое неисполнение относительно плановых значений 2010 года и снижение относительно фактических значений 2009 года.

В связи с неисполнением целевых показателей Минсельхозом, осуществляющим контроль посредством анализа представленной органами местного само-

управления отчетности и информации об итогах исполнения Соглашений, не были предприняты действия по возврату субсидий.

Вместо этого, *в нарушение п.5.1.4 и п.5.1.5 Порядка софинансирования муниципальных программ, приказом Минсельхоза от 09.09.2011 № СЭД-25-01.1-02-79 в форму Соглашения внесено изменение об исключении п.2.2.4, а в период с 15 сентября по 17 октября 2011 года (через 2 месяца после предоставления органами местного самоуправления отчетов об исполнении целевых показателей за 2010 год) с муниципальными образованиями были заключены дополнительные соглашения, исключающие пункт 2.2.4 из Соглашений, заключенных в 2010 году.*

Аналогичные дополнительные соглашения за тот же период заключены Минсельхозом с муниципальными образованиями к Соглашениям, заключенным в 2011 году.

Учитывая изложенное, в действиях Минсельхоза в части внесения изменений в форму Соглашения об исключении п.2.2.4 и заключения соответствующих дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении субсидий усматриваются признаки превышения должностных полномочий.

2.2.2. В ходе проверки КСП ПК проведен анализ исполнения критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий по балльной шкале в соответствии с Порядком софинансирования муниципальных программ, которым предусмотрено суммарное количество баллов по всем критериям не менее 20-ти и максимум 80-ти для признания муниципальных образований прошедшими отбор.

Суммарное количество баллов, сложившееся по оценке ожидаемых значений критериев, представленных к отбору для получения субсидий и планируемых к достижению по итогам 2010 года, по 37 муниципальным образованиям, прошедшим отбор, составило в диапазоне от 20,3 баллов по Чусовскому муниципальному району до 60,5 по Кудымкарскому муниципальному району.

По итогам 2010 года из 37 муниципальных образований, прошедших отбор в 2010 году, 11 (29,7%) не достигли ожидаемых значений критериев и тем самым не достигли минимального суммарного количества баллов (20) (см. таблицу № 4).

Таблица № 4

Наименование муниципального образования	Суммарное количество баллов 2010 год	
	ожидаемая оценка	факт
Березовский муниципальный район	20,5	19,3
Большесосновский муниципальный район	21,3	12,8
Верещагинский муниципальный район	24,4	2,6
Карагайский муниципальный район	25,3	6,7
Нытвенский муниципальный район	46,0	6,1
Оханский муниципальный район	21,0	12,2
Очерский муниципальный район	22,0	11,7
Сивинский муниципальный район	26,3	19,5
Суксунский муниципальный район	23,9	15,3
Уинский муниципальный район	30,6	1,9
Частинский муниципальный район	22,0	3,0

Как видно из таблицы существенное неисполнение ожидаемых значений (менее 10 баллов) сложилось в Уинском, Верещагинском, Частинском, Карагайском, Нытвенском муниципальных районах.

Следует отметить, что Соглашения о предоставлении субсидий на софинансирование отдельных мероприятий муниципальных программ в 2010 году были заключены с муниципальными образованиями с октября по декабрь 2010 года.

К этому времени муниципальные образования должны были владеть оперативной информацией о развитии агропромышленного комплекса в районе в 2010 году, а также складывающихся основных показателях и их динамике относительно предыдущих отчетных периодов. При корректной оценке годовых ожидаемых целевых показателей погрешность между плановыми и фактическими показателями должна быть незначительной.

Вместе с тем, *фактическое крайне низкое выполнение муниципальными районами показателей, заявленных к отбору для получения субсидии из краевого бюджета, показало, что муниципальные образования предоставляли заведомо недостоверную информацию и значительно завышали ожидаемые значения целевых показателей с целью получения средств из бюджета края.*

2.2.3. В 2010 году на софинансирование отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства бюджетам муниципальных районов из бюджета Пермского края распределено 84 505,7 тыс. рублей. Нераспределенный остаток составил 15 494,3 тыс. рублей. Фактически было выплачено муниципальным районам 84 304,4 тыс. рублей, освоено 78 019,2 тыс. рублей. Возвращена в краевой бюджет по итогам 2010 года неосвоенная сумма субсидии в размере 6 285,2 тыс. рублей.

В 2011 году на софинансирование отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства бюджетам муниципальных районов из бюджета Пермского края средства краевого бюджета распределены между муниципальными районами Пермского края в сумме 100 000 тыс. рублей. Сумма выплачена в полном объеме. Фактически за 2011 год муниципальными районами освоено 97 240,4 тыс. рублей. Возвращена в краевой бюджет по итогам 2011 года неосвоенная сумма субсидии в размере 2 853,1 тыс. рублей.

2.2.4. В ходе проверки предоставления субсидий в целях софинансирования мероприятия по *реализации инвестиционных проектов субъектами МФХ на селе, предусмотренных муниципальными программами развития сельского хозяйства*, КСП ПК выявлено следующее.

В соответствии с п.2.3 Порядка софинансирования муниципальных программ, под инвестиционным проектом понимается комплексный план мероприятий, включающий проектирование, строительство, приобретение технологий и оборудования, подготовку кадров и пр., направленных на создание нового или модернизацию действующего производства товаров (работ, услуг) с целью получения экономической выгоды.

В 2010 году сумма субсидий, выделенных из краевого бюджета на софинансирование мероприятий по реализации инвестиционных проектов субъектами МФХ на селе, составила 28 228,6 тыс. рублей (33,4% от общей суммы распределенных средств).

Выборочной проверкой представленных бизнес-планов установлено, что они не отвечают требованиям к инвестиционным проектам, установленным Порядком софинансирования муниципальных программ, в связи с чем, субъекты МФХ 9-ти муниципальных районов не могли претендовать на получение субсидий за счет средств бюджета Пермского края для реализации своих бизнес-планов.

Бизнес-планами предусмотрена реализация проектной деятельности МФХ в агропромышленном комплексе, носящей *не инвестиционный характер*. Выделение субсидий по данному направлению, предусмотрены на основании иного нормативного правового акта – постановления Правительства Пермского края от 07.07.2009 № 426-п³.

Таким образом, ***неправомерное расходование средств краевого бюджета, направленных на выплату субсидий на реализацию инвестиционных проектов субъектами МФХ на селе, составило 13 370,7 тыс. рублей (47,4% от суммы, выделенной на софинансирование мероприятия)***, из них в муниципальных районах: Карагайском – 380 тыс. рублей, Куединском – 223,2 тыс. рублей, Нытвенском – 40 тыс. рублей, Ординском – 1 738 тыс. рублей, Осинском – 2 891,5 тыс. рублей, Соликамском – 1 776,6 тыс. рублей, Суксунском – 315 тыс. рублей, Чернушинском – 2 925 тыс. рублей, Чусовском – 3 081,4 тыс. рублей.

2.2.5. С целью проведения анализа муниципальными образованиями представлены *Порядки предоставления средств муниципальных бюджетов на мероприятия по поддержке малых форм хозяйствования в 2010 году*, утвержденные нормативными правовыми актами администраций муниципальных образований.

Проведенный анализ показал, что в Порядках отдельных муниципальных образований:

- предусмотрено представление выписки из похозяйственной книги об учете заявителя в качестве гражданина, ведущего личное подсобное хозяйство, подтверждающей наличие поголовья сельскохозяйственных животных. Следует отметить, что ведение похозяйственных книг органами местного самоуправления поселений и городских округов осуществляется на основании сведений, предоставляемых на добровольной основе гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, которые не могут отражать фактического наличия животных на момент сделки купли-продажи, так как в книге предусмотрен учет скота, являющегося собственностью хозяйства, по видам и группам по состоянию только на 01 января календарного года;

- отсутствуют конкретные требования к получателям субсидий по ведению сельскохозяйственной деятельности и развитию сельскохозяйственного производства после получения субсидий;

- не предусмотрено предоставление документов, подтверждающих произведенные затраты получателями субсидий в Лысьвенском муниципальном районе;

- в подтверждение произведенных затрат предусмотрено предоставление расписок, несмотря на наличие конкретизированного перечня унифицированных

³ Постановление Правительства Пермского края от 07.07.2009 N 426-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией проектной деятельности малыми формами хозяйствования в агропромышленном комплексе»;

форм документов (накладные, счета-фактуры, платежные поручения, кассовые приходные ордера);

- не предусмотрено подтверждение произведенных затрат по приобретению птицы никакими платежными документами (в том числе расписками) в Кочевском муниципальном районе;

- *в нарушение п.2.1 Порядка софинансирования муниципальных программ предусмотрены выплаты субсидий на мероприятия муниципальных программ, аналогичных мероприятию краевой целевой Программы развития сельского хозяйства «Предоставление государственной поддержки увеличения объемов реализованной сельскохозяйственной продукции»: на реализацию животноводческой продукции в Чердынском муниципальном районе и на реализацию сельскохозяйственной продукции в Очерском муниципальном районе.*

Таким образом, в 2010 году из краевого бюджета неправомерно выплачено субсидий на общую сумму 460,7 тыс. рублей, в том числе Чердынскому муниципальному району – 300 тыс. рублей, Очерскому муниципальному району – 160 тыс. рублей.;

- предусмотрена выплата субсидий на возмещение части затрат на приобретение рыбы в Суксунском муниципальном районе и на приобретение мальков рыб в Уинском муниципальном районе. Следует отметить, что проверить факты приобретения живой рыбы и мальков рыб, указанных в документах Получателей субсидий, практически не представляется возможным.

Учитывая изложенное, КСП ПК полагает, что в Порядках предоставления средств местных бюджетов на мероприятия по поддержке МФХ отдельных муниципальных образований усматриваются признаки коррупционных рисков.

2.3. В ходе контрольного мероприятия КСП ПК проведена проверка целевого и эффективного расходования средств краевого бюджета, выделенных в 2010 году Суксунскому муниципальному району в рамках реализации мероприятия «Софинансирование отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства».

Постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 02.07.2010 № 105 утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие малых форм хозяйствования на селе Суксунского муниципального района на 2010 – 2012 годы».

Порядок предоставления средств местного бюджета на мероприятия по поддержке малых форм хозяйствования района утвержден постановлением Администрации Суксунского муниципального района от 02.09.2010 № 140.

В 2010 году Суксунскому муниципальному району из бюджета Пермского края на софинансирование отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства было выделено 7 003,9 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением о предоставлении субсидий из бюджета Пермского края, заключенным Минсельхозом с Администрацией района, орган местного самоуправления обеспечивает целевое использование субсидии на фи-

нансирование отдельных мероприятий муниципальной программы (см. таблицу № 5).

Таблица № 5

№ п/п	Перечень мероприятий	Объем финансирования из бюджета муниципального образования (тыс. рублей)	Объем финансирования из бюджета Пермского края, (тыс. рублей)
1.	Приобретение сельскохозяйственных животных	2 334,625	7 003,875
2.	Выделение компенсации по содержанию сельскохозяйственных животных		
3.	Приобретение посадочного материала картофеля и семян овощей		
4.	Реализация проектной деятельности субъектами МФХ		
5.	Создание в районе закупочных и перерабатывающих (сбытовых) кооперативов		

2.3.1. В соответствии с Соглашением Администрацией Суксунского муниципального района в Министерство представлен отчет о выполнении целевых показателей эффективности использования субсидий Суксунского муниципального района за 2010 год (см. таблицу № 6).

Таблица № 6

Наименование целевого показателя	Факт 2009 года	План на 2010 год	Факт 2010 года	% исполнения
1	2	3	4	5=(4/3*100)
Значение индекса производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах населения по итогам года, в котором осуществляется отбор (в сопоставимых ценах, %)	102,9	103,2	87,5	84,8
Значение индекса производства продукции сельского хозяйства в крестьянских (фермерских) и хозяйствах и индивидуальных предпринимателей (в сопоставимых ценах, %)	101,1	101,4	65,9	64,9
Объем увеличенных инвестиций на развитие малых форм хозяйствования на селе в результате реализации мероприятий муниципальной программы (тыс. рублей)	0	270	510	242,8
Количество вновь зарегистрированных субъектов малых форм хозяйствования на селе в результате реализации мероприятий муниципальной программы (единиц)	0	4	4	100
Поголовье крупного рогатого скота в личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей (физических голов)	3392	3712	3450	92,9
Поголовье птицы всех видов и возрастов в личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей (физических голов)	19253	19453	18192	93,5
Поголовье свиней в личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей (физических голов)	993	1093	1188	108,6
Поголовье овец в личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей (физических голов)	1447	1477	1376	93,2

Таким образом, из 8-ми целевых показателей, предусмотренных Порядком финансирования муниципальных программ, выполнены только 3 (37,5 %), не достигнуты 5 утвержденных целевых показателей (62,5%).

Следует обратить внимание, что в соответствии с Соглашением в случае не достижения плановых значений целевых показателей эффективности использования субсидий, субсидии подлежат возврату в бюджет Пермского края.

На момент проверки в Администрацию Суксунского муниципального района требования о возврате субсидий в случаях, предусмотренных Соглашением, от Минсельхоза не поступало. *Как было отмечено выше, Минсельхозом вместо направления требования о возврате субсидии было заключено дополнительное соглашение об исключении из Соглашения пункта о достижении целевых показателей эффективности использования субсидий.*

2.3.2. Анализ возмещения части затрат субъектам МФХ в 2010 году показал, что субсидии распределялись в порядке очередности представления заявок на получение субсидии, поэтому последним заявившимся субъектам МФХ субсидии предоставлялись по остаточному принципу без соблюдения пропорций по возмещению, т.е. менее 70%, предусмотренных Порядком предоставления средств местного бюджета.

2.3.3. В ходе проверки документов представленных субъектами МФХ, *претендующими* на получение субсидий, выявлено, что специалистом администрации муниципального образования «Суксунское городское поселение» предоставлялась выписка из *несуществующей похозяйственной книги*.

Похозяйственная книга учета личных подсобных хозяйств в 2010 году в поселении не велась и на момент проведения обследования отсутствовала, а получатели субсидий, проживающие на территории п. Суксун в администрации муниципального образования «Суксунское городское поселение» на учете, как личные подсобные хозяйства, не числились. С целью получения субсидии из бюджета края информация о наличии сельскохозяйственных животных у заявителей записывалась с их слов и оформлялась, как выписка из похозяйственной книги. Данные о фактическом наличии сельскохозяйственных животных специалистом не проверялись.

Таким образом, выявленные факты, носящие признаки подлога документов с целью получения субсидий, привели **к ущербу бюджету Пермского края в сумме 87,9 тыс. рублей**, выплаченной следующим получателям субсидий: Лузгиной А.И. – 52,5 тыс. рублей; Бажуковой В.А. – 3,9 тыс. рублей; Мусихиной Л.П. – 31,5 тыс. рублей.

В результате проверки отдельных получателей субсидии и продавцов сельскохозяйственных животных других поселений выявлено несоответствие данных о фактическом наличии сельскохозяйственных животных в хозяйстве с данными похозяйственной книги.

Дополнительно выявлено совершение сделок купли-продажи животных между главами ЛПХ, объединенными родственными связями, а также между жителями поселения и специалистом Поедугинского сельского поселения, должностными обязанностями которого является подготовка выписок из похозяйственной

книги, причем достоверность информации похозяйственных книг проверить не представляется возможным. Фактическое наличие и количество сельскохозяйственных животных на момент проведения обследования также уточнить не представлялось возможным по причине отсутствия доступа к получателям субсидий, обитания животных не только в загоне, но и в лесу.

2.3.4. В ходе контрольного мероприятия КСП ПК совместно с ОРЧ ЭБ и ПК № 3 ГУ МВД по Пермскому краю проведена проверка целевого и эффективного расходование средств краевого бюджета, выделенных в 2010 году (КФХ) ИП Егоров В.И. Суксунского муниципального района в рамках реализации мероприятия «Софинансирование отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства».

Проверка показала, что Егоровым В.И. сельскохозяйственная деятельность за проверяемый период в действительности не осуществлялась, так как договоры аренды, приобретения КРС, поставки кормов носят мнимый и фиктивный характер. Таким образом, *Егоровым В.И. нанесен ущерб бюджету Пермского края в сумме 3 745,3 тыс. рублей.*

По результатам проверки следственным отделом МО МВД России «Суксунский» 16 апреля 2012 года в отношении Егорова В.И. возбуждено уголовное дело по части 4 статьи 159 Уголовного Кодекса Российской Федерации «мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере».

2.4. **Государственная поддержка инвестиционных проектов** осуществляется в соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного (краевого) бюджета, утвержденным Указом Губернатора Пермского края от 10.03.2006 № 30⁴, начиная с 2006 года (далее по тексту – Порядок поддержки инвестиционных проектов).

Государственная поддержка инвестиционных проектов осуществляется путем предоставления субсидий на приобретение оборудования, скота и выполнение строительно-монтажных работ по проектам строительства, реконструкции, переоборудования:

- мощностей животноводческих комплексов по производству молока;
- мощностей птицефабрик яичного и мясного направления;
- мощностей животноводческих комплексов по выращиванию и откорму свиней;
- мощностей животноводческих комплексов по выращиванию и откорму крупного рогатого скота;
- мощностей по производству овощей закрытого грунта;
- мощностей по производству картофеля;
- мощностей перерабатывающих предприятий по переработке молока;
- мощностей перерабатывающих предприятий по переработке мяса;
- мощностей по производству комбикормов.

⁴ Указ Губернатора Пермского края от 10.03.2006 № 30 «О финансировании агропромышленного комплекса Пермского края» (вместе с «Порядком предоставления субсидий из областного бюджета, краевого бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства»);

Предельный размер субсидии на реализацию одного проекта установлен в сумме 100 млн. рублей.

Показателем реализации проекта является выход на проектную мощность. Контроль и мониторинг хода реализации инвестиционного проекта осуществляется Минсельхозом края в соответствии с графиком реализации проекта.

В 2009-2011 годах финансирование инвестиционных проектов, принятых к реализации в рамках областной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Пермской области на 2006-2008 годы» осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 31.03.2009 № 177-п⁵.

КСП ПК проведен анализ выполнения инвестиционных проектов, реализуемых в рамках ОЦП «Развитие агропромышленного комплекса Пермской области на 2006-2008 годы» и КЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы».

В целях реализации направления «Государственная поддержка реализации инвестиционных проектов в отраслях специализации агропромышленного комплекса» с 2006 года к реализации было принято 30 инвестиционных проектов общей стоимостью 3 859,8 млн. рублей. Затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей по реализации инвестиционных проектов составили 2 231,5 млн. рублей. Общая сумма выплаченных субсидий составила 822,2 млн. рублей, в том числе оплата экспертизы инвестиционных проектов ООО Институт прикладной экономики и бизнес-инжиниринга – 312,8 тыс. рублей (см. приложение № 5).

В связи с расторжением договоров субсидирования по инициативе сельскохозяйственных товаропроизводителей не реализовано 4 инвестиционных проекта на общую сумму 216 098 тыс. рублей, в том числе:

- ООО Совхоз «Ленский» Кунгурского района: «Техническое перевооружение молочного комплекса на 500 коров под беспривязное содержание КРС». Стоимость инвестиционного проекта, принятая к субсидированию, составила 16 210 тыс. рублей, сумма субсидий по договору субсидирования – 6 208 тыс. рублей;

- СПК «Колхоз «Победа» Карагайского района: «Строительство молочного комплекса на 1 100 голов дойного стада». Стоимость инвестиционного проекта, принятая к субсидированию, составила 87 615 тыс. рублей, сумма субсидий по договору субсидирования – 41 902 тыс. рублей;

- ООО «Мясокомбинат «Кунгурский» Кунгурского района: «Реконструкция мясо-жирового корпуса». Стоимость инвестиционного проекта, принятая к субсидированию, составила 43 952 тыс. рублей, сумма субсидий по договору субсидирования – 7 810 тыс. рублей. Сумма выплаченной субсидии в размере 1 632,3 тыс. рублей возвращена в бюджет;

- ЗАО «Птицефабрика «Чайковская» Чайковского района: «Строительство убойного цеха с цехом глубокой переработки мяса». Стоимость инвестиционного проекта, принятая к субсидированию, составила 68 321 тыс. рублей, сумма

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 31.03.2009 № 177-п «О Порядке предоставления государственной поддержки реализации инвестиционных проектов в отраслях специализации агропромышленного комплекса».

субсидий по договору субсидирования – 20 494 тыс. рублей. Сумма выплаченной субсидии в размере 1 491,2 тыс. рублей возвращена в бюджет.

Договорами субсидирования на оказание государственной поддержки инвестиционных проектов предусматривался возврат суммы полученной субсидии в полном размере в случае *невыполнения сроков реализации проекта, выхода на проектную мощность, производственных показателей*. Кроме того, договорами субсидирования предусматривалось:

- реализация проекта в сроки, указанные в бизнес-плане согласно графику реализации инвестиционного проекта;
- обеспечение выполнения производственных показателей, указанных в бизнес-плане согласно графику выполнения основных производственных показателей.

Анализ выполнения 26 инвестиционных проектов, принятых к субсидированию, показал следующее:

- В установленные сроки реализованы 6 инвестиционных проектов. Основные производственные показатели выполнены в соответствии с бизнес-планами следующими хозяйствами:

- ООО «Овен» Суксунского района;
- СПК «Ключи» Чусовского района;
- ОАО «Птицефабрика «Пермская» Пермского района;
- ЗАО «Птицефабрика «Чайковская» Чайковского района;
- ООО «Беляевка» Оханского района;
- ОАО «Птицефабрика «Менделеевская» Карагайского района.

- По 9 инвестиционным проектам в 2009 году заключены дополнительные соглашения к договорам субсидирования:

- СПК «Ключи» Чусовского района;
- ООО «Агрофирма «Труд» Кунгурского района;
- ОКХ «Выль-Сюрес» Куединского района;
- СХПК «Нива» Частинского района;
- СПК «Дубровинский» Нытвенского района;
- ООО «Русь» Пермского района;
- ООО АП «Заря «Путино» Верещагинского района;
- СПК «Хохловка» Пермского района;
- СХПК «Труженик» Краснокамского района;

Дополнительными соглашениями были утверждены новые (заниженные) производственные показатели и частично продлены сроки реализации инвестиционных проектов. При этом изменения в инвестиционные проекты не вносились, объективные экономические причины для внесения изменений отсутствовали.

- Минсельхозом с ОАО «Платошинская птицефабрика» Пермского района за период с 2006 по 2008 годы заключены договоры субсидирования на оказание государственной поддержки 3-х инвестиционных проектов. Общая сумма субсидий составила 40 799,6 тыс. рублей. Инвестиционные проекты не реализованы, утвержденные производственные показатели не выполнены. С сентября 2009 года ОАО «Платошинская птицефабрика» находится в процедуре банкротства, в настоящее время не осуществляет производственную деятельность. *Неэф-*

фактивные расходы средств бюджета Пермского края составили 40 799,6 тыс. рублей.

- Государственная поддержка инвестиционного проекта ООО «Ника» Губахинского района составила 1 381,4 тыс. рублей. Инвестиционный проект не реализован, утвержденные производственные показатели не выполнены. После прохождения в 2010 году процедуры банкротства хозяйство ликвидировано. **Неэффективные расходы средств бюджета Пермского края составили 1 381,4 тыс. рублей.**

- Не выполнены обязательства по договору субсидирования в части выполнения утвержденных производственных показателей по инвестиционному проекту ОАО «Птицефабрика «Калининская» Пермского района. **Неэффективные расходы средств бюджета Пермского края составили 23 151,8 тыс. рублей.**

- Не выполнены обязательства по договору субсидирования в части выполнения утвержденных производственных показателей по инвестиционному проекту ОАО «Пермский мясокомбинат» г. Перми. **Неэффективные расходы средств бюджета Пермского края составили 12 138 тыс. рублей.**

- Не выполнены обязательства по договорам субсидирования и дополнительным соглашениям к договорам субсидирования в части выполнения утвержденных производственных показателей по 3-м инвестиционным проектам следующими хозяйствами:

- ООО «Нива» Уинского района;
- ООО «Рябковское» Чернушинского района;
- ООО «Совхоз «Дружный» Чернушинского района.

Неэффективное расходование средств бюджета Пермского края составили 159 425,4 тыс. рублей.

Государственная поддержка инвестиционных проектов ООО «Пихтовское» Чагинского района и колхоза «Рассвет» Юсьвинского района составила 86 627 тыс. рублей. Обязательства хозяйств, определенные договорами субсидирования и дополнительными соглашениями в части выполнения производственных показателей, не выполнены. Дополнительными соглашениями продлены сроки реализации инвестиционных проектов до 2012 года колхозу «Рассвет» и до 2015 года – ООО «Пихтовское». *В связи с продлением сроков реализации по отдельным инвестиционным проектам до 2012-2015 годов, Минсельхозу необходимо обеспечить дальнейший мониторинг результатов реализации инвестиционных проектов.*

Следует отметить, что максимальный объем средств субсидий, выделяемый на реализацию одного проекта, установлен Порядком поддержки инвестиционных проектов в объемах от 40% до 50% от стоимости приобретаемого оборудования, скота и строительно-монтажных работ.

Фактически по отдельным проектам сумма выплаченной субсидии составила более 40 (50)% от фактических затрат хозяйств по следующим инвестиционным проектам: ООО «Беляевка» Оханского района – 56,1%, СХПК «Нива» Чагинского района – 59,6%, СПК «Дубровинский» Нытвенского района – 63,3%, ООО

«Русь» Пермского района – 59,8%, ООО «Ника» Губахинского района – 51,8%, Птицефабрика «Пермская» Пермского района – 49,5%, ООО «Агрофирма «Труд» Кунгурского района – 41,2 %, СПК «Хохловка Пермского района – 45,9%, Птицефабрика «Калининская» Пермского района – 42,1%.

Предложения в адрес Правительства Пермского края:

1. Дополнить Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции эффективным сельскохозяйственным товаропроизводителям, утвержденный Постановлением Правительства Пермского края от 01.04.2009 № 182-п, условием выделения субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции эффективным сельскохозяйственным товаропроизводителям – своевременное предоставление документов, подтверждающих целевое использование дополнительных субсидий.

2. В Порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции эффективным сельскохозяйственным товаропроизводителям, утвержденном Постановлением Правительства Пермского края от 01.04.2009 № 182-п, дополнить перечень документов, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями на 1 этапе отбора выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц эффективного сельскохозяйственного товаропроизводителя.

3. В целях устранения коррупционных рисков пересмотреть Порядок предоставления из бюджета Пермского края иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в форме субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края в целях софинансирования отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 06.08.2010 № 468-п.

Предложения в адрес Министерства сельского хозяйства Пермского края:

1. Провести проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Пермского края, выделенных в виде субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции эффективным сельскохозяйственным товаропроизводителям ООО «Рябковское» Чернушинского района, ООО «Северное» Чернушинского района, ОКХ «Выль Сюрес» Куединского района.

2. В соответствии с пунктами 5.1.4 и 5.1.5 Порядка предоставления из бюджета Пермского края иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в форме субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края в целях софинансирования отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 06.08.2010 № 468-п признать недействительными пункты 1.4, 1.5, 2, приказа Министерства сельского хозяйства Пермского края от 09.09.2011 № СЭД-25-01.1-02-79.

3. Обеспечить ведение дальнейшего мониторинга реализации инвестиционных проектов в отраслях специализации агропромышленного комплекса, принятых к финансированию в рамках реализации областной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Пермской области на 2006-2008 годы» и краевой целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы».

Аудитор КСП ПК

Н.В. Вотинцев