



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён решением
Коллегии Контрольно-счётной палаты
Пермского края
от 04.05.2012 г., протокол № 6.

О Т Ч Ё Т

по результатам проверки целевой направленности, эффективности и рациональности расходования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию ведомственных целевых программ «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2009-2010 годы» и «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2011-2012 годы».

от 04 мая 2012 г.

№ 9

В соответствии с планом работы КСП ПК, в Министерстве культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края (далее – «Минкультуры ПК») проведена проверка целевой направленности, эффективности и рациональности расходования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию ведомственных целевых программ «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2009-2010 годы и на 2011-2012 годы. В рамках данной проверки, проведена встречная проверка в Автономной некоммерческой организации «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» (далее – АНО «Пермь-36»).

I. По результатам контрольного мероприятия установлено:

1.1. В соответствии с требованиями постановления Правительства Пермского края от 10.02.2009 г. № 62-п «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ», в рамках своих полномочий, приказами¹ Минкультуры ПК (исполнитель Программ) на 2009-2010 годы и на 2011-2012 годы утверждены ведомственные целевые программы «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» (далее – «Программа на 2009-2010 г.г.», «Программа на 2011-2012 г.г.»), с общим объёмом финансовой потребности по 15,0 млн. руб. на двухлетние периоды реализации каждой из Программ.

Принятие данных Программ осуществлялось с единой целью - развитие Мемориального музея истории политических репрессий «Пермь-36» (далее – «Мемориальный музей «Пермь-36») для подготовки его включения в предварительный список Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (UNESCO), - далее – «список ЮНЕСКО», - для чего необходимо удовлетворять критериям включения объектов в Список Всемирного наследия, в числе которых - подлинность и целостность объекта. Мемориальный музей «Пермь-36» - быв-

¹ Приказ Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края от 03.03.2009 г. № СЭД-27-01-00-18 «Об утверждении ведомственной целевой программы» (с учётом ред. от 12.05.2010 г. № СЭД-27-01-03-60); Приказ Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края от 16.09.2010 г. № СЭД-27-01-03-132 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2011-2012 годы» (с учётом ред. от 31.10.2011);

ший лагерь ГУЛАГа, единственный из множества лагерей ГУЛАГа, сохранившийся на территории бывшего СССР в состоянии, позволяющем его восстановить и музеефицировать.

1.1.1. На государственном учёте недвижимых памятников истории и культуры регионального значения² музейный комплекс числится как «Колония политических заключенных ВС-389/36 (Пермь-36)» (д. Кучино, Чусовского района), - при этом, в Государственном списке не утвержден пообъектный состав недвижимого имущества памятника, принятого на государственную охрану.

1.1.2. Согласно данным Реестра государственной собственности Пермского края, по состоянию на 01.01.2012 г. в краевой собственности числится 31 объект недвижимого имущества, составляющего Мемориальный музей «Пермь-36», балансовой стоимостью 10 022,7 тыс. руб., из которых - 18 объектов приняты на государственную охрану в составе вышеуказанного памятника регионального значения. За последние 3 года имущество музейного комплекса находилось на праве оперативного управления у 3-х балансодержателей³, - что не обеспечивало эффективность принятия управленческих решений и, как следствие, надлежащий контроль за использованием и сохранностью имущественного комплекса памятника истории. Имущество музейного комплекса в составе 29 (из 31) объектов в проверяемом периоде на правовых основаниях находится в безвозмездном пользовании АНО «Пермь-36» (за исключением не переданных в безвозмездное пользование объектов: «штаб» (1978 г.), площадью 734 кв.м.; «банно-прачечный комбинат» (1999 г.), площадью 191,5 кв.м.).

1.2. Следует отметить, что еще в 1994 году постановлением администрации Пермской области от 30.08.1994 г. № 235⁴ было одобрено создание Мемориального музейно-архивного комплекса «Мемориал жертв политических репрессий»; постановлением губернатора Пермской области от 15.12.1995 г. № 375⁵ был утвержден Генеральный план развития Мемориального музея истории политических репрессий и тоталитаризма (до 2000 года), - и, начиная с этого времени, в областном/краевом бюджетах предусматривались соответствующие расходы на его содержание и на капитальные вложения в объекты музейного комплекса. За период 1994-2012 г.г. указанные средства предусмотрены в объёме около 49,5 млн. руб. (в т.ч., расходы капитального характера – 21,8 млн. руб. или 44%). В составе указанных средств содержатся расходы на реализацию ведомственных Программ 2009-2010 г.г. и 2011-2012 г.г. в общей сумме 30,0 млн. руб., и расходы в сумме 1,9 млн. руб. на ремонтные работы на объекте «барак особого режима» Мемориального музея «Пермь-36»⁶, включенные в 2010 г. (в период действия Программы) в Перечень мероприятий по выявлению, изучению, охране, реставрации и научным исследованиям памятников исто-

² Распоряжение губернатора Пермской области от 05.12.2000 г. № 713-р «О государственном учёте недвижимых памятников истории и культуры Пермского края регионального значения»;

³ Балансодержатели музейного комплекса: в 2009 г. - ГКУ «Имущественное казначейство Пермского края»; в 2010 г. - КГАУ «Центр по реализации проектов в сфере культуры и молодежной политики»; с 2011 г. по настоящее время - ГКБУК «Пермский краевой научно-производственный центр по охране памятников (объектов культурного наследия)»;

⁴ Постановление администрации Пермской области от 30.08.1994 г. № 235 «О создании мемориального музейно-архивного комплекса «Мемориал жертв политических репрессий»;

⁵ Постановление губернатора Пермской области от 15.12.1995 г. № 375 «О развитии Мемориального музея истории политических репрессий и тоталитаризма»;

⁶ Замена дверных заполнений с установкой решеток, отделочные работы;

рии, культуры и археологии⁷. С учётом реализации ведомственных Программ (2009-2011 г.), расходы областного, краевого бюджетов за 1994-2011 г.г. фактически составили 39,4 млн. руб. (93,9% бюджетных назначений за указанный период).

1.2.1. На протяжении указанного времени, в целях сохранения и восстановления зданий и сооружений, музеефикации и развития Мемориального музея «Пермь-36», на уровне Пермской области также действовали 2 программы:

- программа «Мемориальный музей истории политических репрессий и тоталитаризма в СССР (Пермь-36)»⁸ (срок реализации 1998-2000 г.г.; финансовое обеспечение – 3 845,0 тыс. руб., исполнение – 2 420,0 тыс. руб. /62,9%/);

- областная целевая программа «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2002-2005 годы»⁹ (срок реализации 2002-2004 г.г.; финансовое обеспечение – 5 510,0 тыс. руб., исполнение – 5 504,6 тыс. руб.).

1.2.2. Как продолжение вышеприведенных областных программ, Минкультуры ПК изначально была принята Программа на 2009-2010 г.г. и, в последствии, на 2011-2012 г.г. Следует отметить, что принятие и реализация данных ведомственных Программ осуществлялась при отсутствии перспективного планирования в области сохранения и развития музейного комплекса. Решение данными Программами на протяжении 2009-2012 годов единого комплекса последовательных действий, направленных на достижение *единой цели*, взаимоувязанных по задачам и ресурсам, по мнению КСП ПК, *целесообразнее было бы решать путем реализации долгосрочной целевой программой, позволившей бы обеспечить достижение основной цели, обозначенной Программами (развитие Мемориального музея «Пермь-36»), а также наиболее точно оценить степень достижения поставленных целей и задач.*

1.3. На соответствующий финансовый год Законами о бюджете Пермского края¹⁰ бюджетные назначения на реализацию Программ первоначально утверждались в объёмах финансовой потребности Программ (см. Таблицу 1).

В период действия Программы 2009-2010 г.г., в Закон о бюджете на 2009 год¹¹ были внесены изменения, связанные с экономией средств по итогам проведенных Минкультуры ПК аукционов¹², - в связи с чем, бюджетные назначения на реализацию данной Программы в целом были сокращены на 4,7% (на 706 тыс. руб.), в т.ч. на 2009 год – на 10% (на 887 тыс. руб.). В мае 2010 года Минкультуры ПК, в т.ч. по указанным основаниям, были внесены¹³ изменения в объём ресурсного обеспечения

⁷ Утверждён Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Пермского края и согласован Минкультуры ПК (акт проверки КСП ПК от 12.11.2010 г. в отношении Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края по вопросу целевого и эффективного использования средств бюджета Пермского края, направленных на сохранение, использование, популяризацию и государственную охрану объектов культурного наследия, расположенных на территории Пермского края, а также на проведение охранных археологических раскопок на разрушающихся объектах археологического наследия);

⁸ Решение Законодательного Собрания Пермской области от 25.07.1997 г. № 815 «О программе «Мемориальный музей истории политических репрессий и тоталитаризма в СССР (Пермь-36)»;

⁹ Закон Пермской области от 14.06.2002 г. № 198-30 «Об областной целевой программе «Мемориальный центр истории политических репрессий «Пермь-36» на 2002-2005 годы»;

¹⁰ Закон Пермского края от 23.12.2008 г. № 374-ПК «О бюджете Пермского края на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»; Закон Пермского края от 17.12.2009 г. № 560-ПК «О бюджете Пермского края на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов»; Закон Пермского края от 16.12.2010 № 726-ПК «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»;

¹¹ Закон Пермского края от 01.07.2009 г. № 447-ПК «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

¹² Протоколы от 03.06.2009 г. № 3.5-7/1 и от 09.06.2009 г. № 5083644/1;

¹³ Приказ Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края от 12.05.2010 № СЭД-27-01-03-60 «О внесении изменений в Приказ Министерства культуры и массовых коммуникаций Пермского края от 03.03.2009 № СЭД-27-01-00-18 «Об утверждении ведомственной целевой программы»;

Программы, сокращающие ее финансовую потребность в целом на 5,9% (на 887 тыс. руб.), в т.ч. на 2009 год - на 12% (на 1 068,3 тыс. руб.), - что, в результате, привело к превышению утверждённых бюджетных назначений на 181 тыс. руб. к объёму финансовой потребности (в целом по Программе и на 2009 год).

Табл. 1
(тыс. руб.)

Наименование	Утверждено Законами о бюджете			Финансовая потребность Программы			Исполнено			Не освоено
	в перв. ред.	в уточ. ред.	откл. (+,-)	в перв. ред.	в уточ. ред.	откл. (+,-)	сумма	% к ассиг- нова- ниям	% к потреб- ности	сумма (гр.8 - гр.3)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Программа на 2009-2010 г.г.										
2009 год	8 873	7 986	-887	8 873	7 804,7	-1 068,3	7 804,7	97,7	100,0	-181,3
2010 год	6 127	6 308	+181	6 127	6 308,3	+181,3	5 622,5	89,1	89,1	-685,5
Всего по Программе	15 000	14 294	-706	15 000	14 113	-887	13 427,2	93,9	95,1	-866,8
Программа на 2011-2012 г.г.										
2011 год	8 000	-	-	8 000	-	-	4 899,6	61,2	61,2	-3 100,4
2012 год	7 000	-	-	7 000	-	-	x	x	x	x
Всего по Программе	15 000	-	-	15 000	-	-	4 899,6	32,7	32,7	-10 100,4

По результатам исполнения Программы 2009-2010 г.г., не освоенные средства краевого бюджета составили 866,8 тыс. руб. (6,1% бюджетных ассигнований), - в связи с не реализацией программного мероприятия «Развитие инфраструктуры Мемориального музея «Пермь-36» (681,3 тыс. руб.) и в результате принятых Минкультуры ПК в декабре 2010 г. обязательств со сроком исполнения в июне 2011 г.

По результатам исполнения программных мероприятий за 2011 год, не освоены средства краевого бюджета в объёме 3 100,4 тыс. руб. (38,8% бюджетных ассигнований), - в связи с исключением из Программы мероприятия «Капитальный ремонт участка особого режима» и невыполнением в полном объёме программного мероприятия «Развитие инфраструктуры Мемориального музея «Пермь-36».

1.4. Для достижения основной цели, включающей и значительное повышение интереса общественности к музею, превращение его в самый посещаемый музей и туристско-экскурсионный объект в регионе, Программами изначально ставились задачи с целевыми показателями по следующим направлениям:

1.4.1. *завершение реставрации и восстановление сохранившихся построек бывшего лагеря, их музеефикация* (музеефикация в части приведения объектов культурного наследия в состояние, пригодное для экскурсионного посещения).

До принятия ведомственных Программ, уже было восстановлено и введено 11 построек¹⁴ бывшего лагеря. В рамках программных мероприятий:

- в 2009-2010 г.г. - предусматривалось проведение капитального ремонта демонстрационной зоны барака особого режима, здания мастерских и здания бани-прачечной, восстановление охранно-заградительных систем, - что и было обеспечено

¹⁴ На жилой зоне участка строгого режима: 1) административное здание жилой зоны, 2) медсанчасть, 3) барак первого отряда, 4) штрафной изолятор; на производственной зоне участка строгого режима: 5) помещение для обысков, 6) аварийная дизель-генераторная станция, 7) административное здание производственной зоны, 8) гараж, 9) туалет; на участке особого режима: 10) склад готовой продукции, 11) КПП участка особого режима;

но¹⁵ в программный период;

- в 2011 г. - капитальный ремонт участка особого режима в части проведения монтажа автономной системы отопления на участке особого режима.

В период действия Программы на 2011-2012 г.г., в *октябре* 2011 года, Минкультуры ПК внесены¹⁶ изменения в Программу, *исключающие ряд ее основных характеристик*, - в нарушение п.п. 6.3.1., 6.3.2. Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ¹⁷, *исключены: задача по «завершению восстановительных работ зданий и сооружений музейного комплекса», ожидаемый результат от реализации программного мероприятия «Капитальный ремонт участка особого режима»* (монтаж автономной системы отопления на участке особого режима), *целевой показатель «число восстановленных мемориальных зданий и сооружений Мемориального музея «Пермь-36»*. В паспорт Программы - данные изменения не внесены.

В связи с исключением в полном объеме данного направления из системы программных мероприятий, Минкультуры ПК внесены изменения в ресурсное обеспечение финансовой потребности Программы путем перераспределения средств в объеме 1 500,0 тыс. руб. на другие программные мероприятия при неизменных значениях целевых показателей (дополнительно распределено 550 тыс. руб. на развитие инфраструктуры Мемориального музея «Пермь-36» и 950 тыс. руб. - на реализацию специальных проектов), - в нарушение п. 6.3.3. Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ. При этом, внесение соответствующих изменений в Закон о бюджете на 2011 год в части сокращения объема финансирования на реализацию Программы на 2011-2012 г.г. – не произведено.

Следует отметить, что при разработке Программы на 2011-2012 г.г. Минкультуры ПК *не учитывалось* предусмотренное на 2011 год проектирование¹⁸ строительства газопровода высокого давления д. Лещевка – н.п. Шалашная, Чусовского муниципального района, и проектирование¹⁹ строительства распределительных газопроводов д. Кучино, - позволяющие обеспечить перевод отопления музейного комплекса «Пермь-36» с твердого топлива (уголь) на газ. В связи с чем, в *октябре 2011 года* Минкультуры ПК вносятся изменения в Программу, *исключающие ряд указанных основных характеристик*, с мотивацией нецелесообразности производства автономной системы отопления барака участка особого режима в связи с возможным изменением существующей системы отопления музейного комплекса.

¹⁵ В рамках капитального ремонта демонстрационной зоны барака особого режима проведено - устройство нижних перекрытий с укладкой балок с накатом из щитов, устройство покрытий дощатых толщиной 36 мм, устройство подстилающих слоев бетонных, устройство покрытий цементных толщиной 20 мм, др.; здания мастерских и здания бани-прачечной - предварительные и камеральные работы, копка ям при восстановлении и усилении фундаментов в зонах памятников истории и культуры, устройство основания под фундаменты и ленточных фундаментов, гидроизоляция стен, фундаментов, рубка стен из бревен диаметром 26 см и др.; восстановление охранно-заградительных систем - на участке протяженностью порядка 100 м;

¹⁶ Приказ Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края от 31.10.2011 г. № СЭД-27-01-12-178 «О внесении изменений в ведомственную целевую программу «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2011-2012 годы», утвержденную приказом Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края от 16.09.2010 № СЭД-27-01-03-132»;

¹⁷ Постановление Правительства Пермского края от 10.02.2009 г. № 62-п «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ»;

¹⁸ в составе краевой инвестиционной программы регионального развития на 2009-2011 г.г., утвержденной Законом Пермского края от 05.12.2008 г. № 350-ПК «О краевой инвестиционной Программе регионального развития на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (в первоначальной и последующих редакциях);

¹⁹ в рамках ДЦП «Газификация Чусовского муниципального района на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением Главы Чусовского муниципального района от 27.08.2010 г. № 1060 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Газификация Чусовского муниципального района на 2011-2015 годы»;

1.4.2. *развитие инфраструктуры Мемориального музея «Пермь-36»* (по данному направлению не установлен целевой показатель, характеризующий достижение цели в результате реализации программного мероприятия):

- в 2009-2010 г.г. – предусматривалось проведение проектных работ по реконструкции казарм воинской части, ранее охранявшей бывший лагерь ГУЛАГа, для создания сервисного центра музея (с гостиничным комплексом, выставочными и конференц-залами), - для чего также необходимо было обеспечить изъятие зданий бывших казарм из оперативного управления Кучинского психоневрологического интерната, и наделить его необходимым имуществом для обеспечения уставной деятельности (что было осуществлено в 2010 г.²⁰). Однако, *Минкультуры ПК не приняты действенные меры для реализации данного программного мероприятия по развитию инфраструктуры Мемориального музея*, - в связи с чем, *мероприятие не выполнено* и не освоены бюджетные средства в сумме 681,3 тыс. руб.

Следует отметить, что, в период действия Программы, Минкультуры ПК был заключен государственный контракт от 26.06.2009 г. № 534 на выполнение проектных работ по реконструкции здания казармы в сервисный центр музея «Пермь-36», - однако, спустя 5 месяцев (10.12.2009 г.), контракт был расторгнут сторонами в связи с неисполнением подрядчиком (ЗАО ПСФ «Мастер») принятых на себя обязательств, и ранее выплаченный аванс в сумме 54,3 тыс. руб. (30% стоимости контракта) - возвращён.

- в 2011-2012 г.г. – предполагалось завершение проектных работ по реконструкции зданий казарм в сервисный центр музея и начало реконструкции здания.

По факту, в 2011 году проведены обмерно-обследовательские работы и инженерно-геологические изыскания по зданию казарм в целях разработки и реализации рабочего проекта по реконструкции зданий в сервисный центр музея, и работы по замене деревянных оконных блоков на оконные блоки из ПВХ в здании бывших казарм (частично).

1.4.3. *реализация специальных проектов, направленных на развитие системы гражданского образования и политического просвещения:*

- в 2009-2010 г.г. - предусматривалось создание генеральных и передвижных экспозиций и выставок, подготовка площадки под Мемориальный парк «Лес памяти», проведение мероприятий в рамках развития гражданского образования и патриотического воспитания «Уроки истории в музее ГУЛАГа», создание методологического центра по проблемам политической истории XX века в рамках обучающего цикла «Летняя школа музеологии».

В указанный период обеспечено создание тематико-экспозиционной структуры экспозиции «ГУЛАГ СССР (1918-1956 г.г.)» и стационарной выставки «Политические репрессии и политические лагеря в СССР 1956-1987 г.г.», передвижной выставки «Права человека в России. Вчера, сегодня, завтра»; проведен ряд уроков патриотического воспитания «Уроки истории в музее ГУЛАГа» и обучающих семина-

²⁰ На основании приказа Агентства по управлению имуществом Пермского края от 24.08.2010 г. № СЭД-31-02-1323 «О принятии имущества из муниципальной собственности в собственность Пермского края» за Кучинским ПНИ закреплено на праве оперативного управления имущество: здание гаража, хозяйственного корпуса, овощехранилище, нежилое встроенное помещение (поликлиника), нежилое помещение (больница), здание лечебного корпуса, принадлежащие ранее МУЗ «Ляминская больница»;

На основании распоряжения Правительства Пермского края от 07.12.2011 №236-рп «О согласовании передачи в безвозмездное пользование имущества» недвижимое имущество, где ранее располагался Кучинский ПНИ, закреплено на праве оперативного управления за ГКБУ «Пермский краевой научно-производственный центр по охране памятников (объектов культурного наследия)» и передано в безвозмездное пользование АНО «Пермь-36»;

ров; разработаны и изданы наглядные пособия²¹; проведена летняя школа музеологии по проблемам политической истории России в XX веке; разработан рабочий проект и выполнены работы²² по строительству осушительной системы для закладки мемориального парка на территории Мемориального центра «Пермь-36»;

- в 2011-2012 г. - предусматривалось создание генеральных и передвижных экспозиций и выставок, создание Мемориального парка «Лес памяти», проведение мероприятий «Уроки истории в музее ГУЛАГа», «Летняя школа музеологии». Фактически в 2011 г. создана экспозиция «Лагерь «Пермь-36»; проводились мероприятия «Уроки истории в музее ГУЛАГа» и «Летняя школа музеологии».

1.5. В ходе реализации Программ, Минкультуры ПК не обеспечен должным образом текущий и оперативный контроль за реализацией программных мероприятий, допускались нарушения действующего законодательства, в т.ч.:

- не обеспечивался системный мониторинг реализации Программы и ее отдельных мероприятий, анализ полученных результатов с точки зрения их выполнения, не обеспечивалось выявление по ряду целевых показателей отклонений фактических результатов от плановых, не устанавливались причины и не определялись меры по устранению отклонений, - в результате, при реализации программных мероприятий в 2009-2010 г.г. и 2011 г., - не в полном объеме были достигнуты целевые показатели и поставленные задачи.

- не обеспечивался необходимый контроль за установленными расходами на реализацию подпрограммных мероприятий, - в результате, в 2009-2010 г.г. *допущено неправомерное расходование средств краевого бюджета в сумме 299,0 тыс. руб.*, в связи с превышением установленных расходов на реализацию подпрограммных мероприятий «Служба передвижных выставок» и «Уроки истории в музее ГУЛАГа» (при неизменном объеме выполняемых работ) за счет сокращения расходов на мероприятие по созданию экспозиций и выставок;

- в рамках реализации программных мероприятий Минкультуры ПК *допущено неэффективное расходование средств краевого бюджета в сумме 1 694,0 тыс. руб.*, - в связи с неправомерным установлением для АНО «Пермь-36» требований²³ по проведению стационарной выставки «Политические репрессии и политические лагеря в СССР», - не соответствующих временному периоду генеральных экспозиций, предусмотренных Программой на 2009-2010 г.г.: *1956-1987 г.г.* вместо утвержденного периода *1918-1953 г.г.*, - что, в конечном итоге, не обеспечило достижение цели и желаемого результата от реализации Программы;

- при проведении реставрационно-восстановительных работ на объекте культурного наследия («Колония политических заключенных ВС-389/36 (Пермь-36)») *допущены нарушения норм ст. 45 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»*, - работы осуществлялись без наличия письменного задания соответствующего органа охраны объектов культурного наследия (Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Пермского края); не осуществля-

²¹ наглядные пособия: «Сопrotивление несвободе СССР. 1945-1991. Рост демократических настроений в советском обществе и преследование инакомыслящих: 1945-1953 гг.» и «Сопrotивление несвободе СССР. 1945-1991. Люди 60-х: поиски свободы»;

²² проведены работы по расчистке стройплощадки от деревьев, кустарников и пней; проведены работы по строительству траншей открытой осушительной сети (осуществлено строительство каналов от водоприемника в направлении вверх против уклона);

²³ в рамках технического задания к государственному контракту от 15.06.2009 г. № 450, заключенному Минкультуры ПК с АНО «Пермь-36» (победитель конкурса);

лось научное руководство, технический и авторский надзор за проведением работ на объекте культурного наследия; не производилась приемка работ с участием Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края;

- не обеспечивался должный контроль за исполнением государственных контрактов (например, при проведении на территории музейного комплекса обучающего цикла «Летняя школа музеологии», исполнителем работ АНО «Пермь-36» допускались нарушения сроков проведения обучающего цикла более чем на 1-3 календарных месяца, а также не всегда обеспечивалось участия в семинарах в качестве преподавателей высококвалифицированных зарубежных и российских специалистов (не менее 3-х), в т.ч. из Коалиции Музеев совести; Минкультуры ПК приняты и утверждены наглядные пособия²⁴, разработанные и изданные исполнителем АНО «Пермь-36», в меньшем объёме (по 16 страниц каждое, включая обложку), чем установлено техническим заданием (не менее 18 страниц каждое); и др.);

- не обеспечивалась деятельность по привлечению внебюджетных источников (спонсорские средства, гранты) в реализацию программных мероприятий.

В соответствии с требованиями п. 3.1.7. Положения о ведомственных целевых программах²⁵, планируемый объём финансирования Программы за счет иных источников (федеральный бюджет, внебюджетные источники) должен быть приведен в качестве дополнительной информации в таблице сводных финансовых затратах по Программе. Однако, в таблицах сводных финансовых затратах по Программам - не указаны иные источники финансирования программных мероприятий, - несмотря на то, что экономический механизм реализации Программ предусматривает в т.ч. и за счет иных источников систему мер по обеспечению финансирования мероприятий, связанных с решением задач по развитию Мемориального музея «Пермь-36» (система мер предполагала: в 2009-2010 г.г. – доленое финансирование на текущее содержание музея «Пермь-36»; в 2011-2012 г.г. – внебюджетные источники в размере 50 тыс. долларов США за счет гранта фонда «Национальный вклад в демократию»);

- не обеспечена достоверность данных ежегодных отчётов об исполнении Программы за 2009-2010 годы, направляемых в Аналитическое управление аппарата Правительства Пермского края в соответствии с требованием раздела 8 Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ. Так, согласно Отчётам об исполнении Программы за 2009 и 2010 г.г. - значения программных целевых показателей *по количеству посетителей музейного комплекса* перевыполнены: в 2009 г. - на 9,3% или на 2,3 тыс. чел. (по Отчёту²⁶ - 27,3 тыс. чел., при установленном показателе в 25 тыс. чел.), в 2010 г. - на 4,5% или на 1,3 тыс. чел. (31,3 тыс. чел., при показателе в 30 тыс. чел.). В то время, как по данным АНО «Пермь-

²⁴ «Сопrotивление несвободе СССР. 1945-1991. Рост демократических настроений в советском обществе и преследование инакомыслящих: 1945-1953 г.г.», «Сопrotивление несвободе СССР. 1945-1991. Люди 60-х: поиски свободы»;

²⁵ утверждено постановлением Правительства Пермского края от 10.02.2009 г. № 62-п «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ»;

²⁶ в Отчётах Минкультуры ПК данные по количеству посетителей музейного комплекса учитывают также посетителей (14 850 чел.) мероприятий в сфере культуры, направленных на повышение инвестиционной привлекательности и качества жизни в Пермском крае в рамках проведенных АНО «Пермь-36» по соответствующим договорам (контрактам, соглашениям) с Минкультуры ПК на организацию и проведение Международного гражданского форума «Пилорама» (на территории музея) и Всероссийских гражданских Астафьевских чтений (на территории библиотеки им. Горького), - по которым АНО «Пермь-36» отчиталось в соответствующих содержательных отчётах об организации, проведении и исполнении указанных мероприятий инвестиционной привлекательности, являющихся в соответствии с Указом Губернатора Пермского края от 24.07.2007 г. № 48 самостоятельным расходным обязательством Пермского края;

36» («Книга учёта бланков строгой отчётности проведенных платных и бесплатных экскурсий»), - количество посетителей музейного комплекса в 2009 г. составило 7 133 чел. (28,5% значения целевого показателя), в 2010 г. – 7 951 чел. (26,5%).

1.6. По результатам реализации программных мероприятий, *Минкультуры ПК, в ряде случаев, не обеспечено достижение целевых показателей и поставленных задач, - тем самым не обеспечена результативность и эффективность реализации программных мероприятий в проверяемый период:*

- в 2009-2010 г.г. - не обеспечено выполнение программного мероприятия «Развитие инфраструктуры Мемориального музея «Пермь-36» (соглашения не заключены; предусмотренные на реализацию данного мероприятия средства краевого бюджета в сумме 681,3 тыс. руб. - не освоены);

- в 2009-2010 г.г. - не достигнуты результаты в рамках программного мероприятия «Реализация специальных проектов» в части построения генеральных экспозиций, посвященных политическим репрессиям в СССР в **20-50-х** г.г. (фактически в указанный период создана и реализована стационарная выставка «Политические репрессии и политические лагеря в СССР (1956-1987 г.г.)», - не предусмотренная Программой).

- в 2009-2010 г.г. и в 2011 г. - не достигнуты результаты по целевому показателю «Количество посетителей музейного комплекса». В соответствии с данными АНО «Пермь-36»²⁷ количество посетителей музейного комплекса за период реализации Программы 2009-2010 г.г. составило лишь 27,4% установленного показателя (15 084 чел., при установленном количестве 55 000 чел.), в 2011 г. - 20,3% (7 116 чел., при установленном количестве 35 000 чел.), - что свидетельствует о недостаточной обоснованности планирования данного целевого показателя (установлены показатели, изначально невозможные к исполнению);

- в 2011 году - не достигнуты результаты по целевому показателю «Количество населения, обслуженного передвижными выставками». Согласно данным содержательного отчёта по работе службы передвижных выставок АНО «Пермь-36», - количество обслуженного населения составило 38% установленного показателя (5 894 чел., при установленном количестве 15 500 чел.).

II. Выводы:

2.1. В целях сохранения и развития Мемориального музея «Пермь-36», с 1994 года на уровне области и края предусматривались бюджетные обязательства по содержанию музейного комплекса, сохранению и восстановлению памятника регионального значения «Колония политических заключенных ВС-389/36 (Пермь-36)», - в результате, расходы областного/краевого бюджетов за период *1994-2011 г.г.* составили порядка 39,4 млн. руб. (93,9% ассигнований), - из них в рамках реализации ведомственных целевых Программ за период 2009-2011 г.г. – в сумме 18,3 млн. руб. (82,2% ассигнований), в т.ч. в 2009-2010 г.г. – 13,4 млн. руб. (93,9% ассигнований), в 2011 г. - 4,9 млн. руб. (61,2% ассигнований).

2.2. Периодичное принятие Минкультуры ПК на 2009-2010 годы и, в последствии, на 2011-2012 годы, ведомственных целевых Программ осуществлялось при отсутствии перспективного планирования в области сохранения и развития музейного комплекса. По мнению КСП ПК, для достижения обозначенных задач ведомственными Программами, целесообразнее было бы их решать путем реализации дол-

²⁷ данные «Книги учёта бланков строгой отчётности проведенных платных и бесплатных экскурсий»;

госрочной целевой программы, позволившей бы в более широких временных рамках, с соответствующим финансовым обеспечением, комплексно обеспечить и более точно оценить степень достижения поставленных целей и задач.

2.3. В ходе реализации программных мероприятий, Минкультуры ПК не обеспечивался должным образом текущий и оперативный контроль за реализацией мероприятий, в т.ч. не обеспечивался мониторинг реализации Программы и ее отдельных мероприятий, анализ полученных результатов с точки зрения их выполнения, не обеспечивалось выявление по ряду целевых показателей отклонений фактических результатов от плановых, не устанавливались причины и не определялись меры по устранению отклонений, - в результате, не были достигнуты отдельные целевые показатели, не обеспечена результативность и эффективность реализации программных мероприятий, приведших к не достижению поставленных задач и основной цели Программы на 2009-2010 г.г. (развитие Мемориального музея «Пермь-36» для подготовки его включения в предварительный список ЮНЕСКО).

2.4. В период действия Программ, Минкультуры ПК допускались нарушения законодательства (см. пп.1.4.1, 1.5 настоящего Отчёта), в т.ч.: неэффективное расходование средств краевого бюджета - в сумме 1 694,0 тыс. руб.; неправомерное расходование - в сумме 299,0 тыс. руб.; исключение ряда основных характеристик из Программы на 2011-2012 г.г.; неправомерное перераспределение средств краевого бюджета - в сумме 1 500,0 тыс. руб.; нарушение норм Федерального закона об объектах культурного наследия; и др.

III. Учитывая длительный период использования средств областного, краевого бюджетов на реставрацию, восстановление и развитие музейного комплекса «Пермь-36», в целях сохранения приоритетности в данном вопросе и достижения ранее поставленных целей и задач по развитию Мемориального музея «Пермь-36», - *рекомендуем Правительству Пермского края* принять меры по обеспечению комплексного анализа ситуации на объекте, разработке инвестиционного плана по сохранению памятника истории регионального значения «Колония политических заключенных ВС-389/36 (Пермь-36)» и последовательного развития Мемориального музея «Пермь-36», - с целью определения объёмов ресурсного обеспечения и сроков, необходимых для полного завершения работ на памятнике и достижения конечной цели по развитию Мемориального музея «Пермь-36».

Аудитор КСП ПК,
советник государственной
гражданской службы ПК 1 класса

Г.Н. Мышкина