



**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksp.permkrai.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

**Утверждено решением коллегии
Контрольно-счётной палаты
Пермского края
« 21» мая 2012 г., протокол №7**

О Т Ч Е Т

по результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в виде субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными автономными учреждениями на оказание государственных услуг по представлению Пермского края на российских и международных соревнованиях игровых видов спорта за период 2010-2011 годы

№ _____

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с Законом Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», планом работы КСП ПК на 1 квартал текущего года, решением о проведении проверки от 13.01.2012 № 3.

Цели контрольного мероприятия: проверка правомерности и обоснованности предоставления субсидий из бюджета Пермского края некоммерческим организациям на оказание государственных услуг по представлению Пермского края на российских и международных соревнованиях игровых видов спорта; целевое и эффективное использование средств краевого бюджета, направленных на оказание государственных услуг по представлению Пермского края на российских и международных соревнованиях игровых видов спорта.

Объект проверки: Министерство физической культуры и спорта Пермского края (далее – Минспорт).

1. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей предоставление из бюджета Пермского края субсидий некоммерческим организациям на оказание государственных услуг по представлению Пермского края на российских и международных соревнованиях игровых видов спорта

1. Право оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта за счет средств субъектов РФ закреплено в п. 2 ст. 8 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации финансовая поддержка некоммерческим организациям может оказываться в форме субсидий, в том числе на возмещение их затрат.

2. Законом Пермской области от 20.07.1995 № 288-50 «О физической культуре и спорте» содействие субъектам физической культуры и спорта предусмотрено оказывать в виде представления государственного задания на оказание государствен-

ных услуг спортивными организациями игровых видов спорта, осуществляющими свою деятельность на территории Пермского края. При этом установлено, что спортивные организации игровых видов спорта, претендующие на получение поддержки, должны направлять на развитие детско-юношеского спорта (далее – ДЮС) не менее 10% от предоставленных субсидий и обеспечить оказание государственных услуг не менее чем на 50% собственными и привлеченными внебюджетными источниками¹.

Порядком предоставления субсидий некоммерческим организациям на оказание государственных услуг в сфере физической культуры и спорта² предусмотрено, что государственное задание формируется на «оказание государственных услуг спортивным организациям игровых видов спорта по представлению Пермского края на российских соревнованиях суперлиги, высшей лиги, первой лиги или премьер-лиги, а также на международных соревнованиях». Объем финансового обеспечения выполнения государственных заданий определяется в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований³, согласно которой, стоимость государственной услуги на 1 жителя умножается на численность постоянного населения Пермского края по состоянию на 1 января текущего финансового года.

3. Федеральным законодательством⁴ понятие государственной услуги определяется как деятельность по реализации функций исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей услуг в пределах установленных полномочий органов, предоставляющих государственные услуги. Представление Пермского края на российских соревнованиях суперлиги, высшей лиги, первой лиги или премьер-лиги, а также на международных соревнованиях, не относится к полномочиям и функциям органов государственной власти, соответственно не может рассматриваться, как государственная услуга и быть передана для их реализации некоммерческим организациям. Кроме того, фактическое содержание и требования, предъявляемые к «государственным услугам», выполняемые спортивными организациями игровых видов спорта Пермского края, организация и порядок их предоставления, в том числе при формировании государственного задания, не соответствуют понятию и порядку предоставления «государственной услуги», установленному федеральным и региональным законодательством⁵. Так, например:

- отсутствуют запросы заявителей государственных услуг (ст. 2 Федерального закона №210-ФЗ);

- государственные услуги не включены в реестр государственных услуг Пермского края (ст. 11 Федерального закона № 210-ФЗ).

¹ В редакции Закона Пермского края от 27.03.2011 №762-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О физической культуре и спорте» с 1 января 2010 года по 31 декабря 2011 года в объеме не менее 30% за счет собственных и привлеченных внебюджетных источников.

² Постановление Правительства Пермского края от 05.02.2009 N 56-п "Об утверждении Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям на оказание государственных услуг в сфере физической культуры и спорта" (далее - Постановление Правительства Пермского края №56-п).

³ Приказ Министерства финансов Пермского края от 29.07.2010 № СЭД-39-01-03-131 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края».

⁴ Ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее – Федеральный закон №210-ФЗ).

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 10.09.2009 N 611-п «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг» (далее – Постановление Правительства Пермского края №611-п)

-Минспортом не разработаны и не утверждены административные регламенты на оказание государственных услуг по представлению Пермского края на российских соревнованиях суперлиги, высшей лиги, первой лиги или премьер-лиги, а также на международных соревнованиях (ст. 6 Федерального закона №210-ФЗ);

- не установлен размер платы при оказании государственных услуг (п.2.6. Постановления Правительства Пермского края № 611-п);

- Минспортом не разработан и не утвержден порядок отбора некоммерческих организаций, оказывающих государственные услуги по представлению Пермского края на российских и международных соревнованиях игровых видов спорта и являющихся получателями субсидий (п. 1.3. Постановления Правительства Пермского края № 56-п);

- государственные задания на оказание государственных услуг спортивными организациями игровых видов спорта на 2010 и 2011 год утверждались Минспортом после внесения проекта закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, вместо их утверждения за месяц до этого (п.3, ст.174.2.Бюджетного кодекса РФ; п.2.6. Постановления Правительства Пермского края № 611-п);

- в содержательной части государственных заданий по ряду спортивных организаций в полном объеме не были отражены такие показатели, как качество, объем и состав государственной услуги (п. 2.4. Постановления Правительства Пермского края № 611-п).

- в нарушение п. 2.1.3. Методики планирования бюджетных ассигнований на 2011 год Минспортом не была утверждена стоимость государственной услуги;

- не подтверждается оказание государственных услуг населению Пермского края спортивными организациями игровых видов спорта, вследствие того, что большинство матчей, а в некоторых случаях и все матчи с участием получателей субсидий (например, Клуб хоккея на траве «Юность») проходят за пределами Пермского края. Так, в среднем по всем спортивным организациям в 2010 году из 346 матчей на территории Пермского края проведено 78 или 23 %, в 2011 году из 356 матчей на территории Пермского края проведено 109 или 31 %.

4. Таким образом, оказание содействия спортивным организациям игровых видов спорта по представлению Пермского края на российских соревнованиях суперлиги, высшей лиги, первой лиги или премьер-лиги, а также на международных соревнованиях в виде представления государственного задания на оказание государственных услуг не может рассматриваться как государственная услуга. По мнению КСП ПК, содействие субъектам физической культуры и спорта может быть предоставлено в рамках норм ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в форме предоставления субсидий юридическим лицам в целях возмещения их затрат. При этом нормативным правовым актом Пермского края может быть определено целевое направление субсидий и нормативы, в пределах которых обеспечивается возмещение таких затрат.

2. Анализ финансового обеспечения предоставления из бюджета Пермского края субсидий некоммерческим организациям на оказание государственных услуг по представлению Пермского края на российских и международных соревнованиях игровых видов спорта

1. В соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований объемом субсидий на 2010 год в общей сумме 265 694,0 тыс. руб. определялся исходя из установленной стоимости государственной услуги в размере 98,1 руб. на 1 жителя⁶ и численности постоянного населения Пермского края по состоянию на 01.01.2009 – 2 708,4 тыс. чел.⁷. Общее количество потребителей услуг, утвержденных в Государственном задании в разрезе исполнителей, составило 2 631,3 тыс. чел., или на 77,1 тыс. чел. меньше, в результате чего, стоимость одной услуги составила по расчету не 98,1 руб. на 1 жителя, а 100,98 руб. С учетом внесенных изменений в Закон Пермского края о бюджете на 2010 год⁸, объем финансового обеспечения выполнения государственного задания был увеличен до 505 694,0 тыс. руб. В результате, в государственном задании количество потребителей услуг в разрезе исполнителей было увеличено на 2 369,0 тыс. человек, или почти в два раза, а в разрезе договоров на выполнение государственных заданий оказалось еще больше – 5 167,9 тыс. чел.

2. Государственное задание на 2011 год утверждено с объемом финансирования 265 255,3 тыс. руб. С учетом внесенных изменений в Закон Пермского края о бюджете на 2011 год⁹ бюджетные ассигнования на оказание услуг по представлению Пермского края на российских и международных соревнованиях игровых видов спорта были увеличены на 190 000,0 тыс. руб. и составили 455 255,3 тыс. руб. Однако, в нарушение п. 2.9 Постановления Правительства Пермского края № 611-п соответствующие изменения в Государственное задание внесены не были.

3. Информация об утвержденных бюджетных ассигнованиях и кассовом исполнении Минспортом предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными автономными учреждениями, на оказание государственных услуг за период 2010-2011 годы представлена в таблице 1.

Табл.1

Наименование расходов бюджета	Утверждено в Законах о бюджете, тыс. руб.	Кассовое исполнение	
		тыс. руб.	в %
2010 год			
Предоставление услуги по представлению Пермского края на российских и международных соревнованиях игровых видов спорта	505 694,0	505 693,9	100%
2011 год			
Предоставление услуги по представлению Пермского края на российских и международных соревнованиях игровых видов спорта	455 255,3	455 255,3	100%
Итого	960 949,3	960 949,2	100%

⁶Постановление Правительства Пермского края от 25.09.2009 № 666-п «Об утверждении расчетных показателей по государственным услугам и материальным расходам бюджета Пермского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

⁷Статистический бюллетень «Оценка численности постоянного населения Пермского края по районам, городам и посёлкам городского типа».

⁸Закон Пермского края от 07.06.2010 № 619-ПК «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов».

⁹Закон Пермского края от 31.05.2011 N 776-ПК «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

Как следует из данных таблицы 1, со стороны Минспорта, как заказчика государственного задания, бюджетные обязательства исполнены в полном объеме. Однако КСП ПК отмечает, что предоставление субсидий спортивным организациям игровых видов спорта за 2010-2011 годы осуществлялось в отсутствие утвержденного порядка отбора некоммерческих организаций, оказывающих предоставление государственных услуг по представлению Пермского края на российских и международных соревнованиях игровых видов спорта и являющихся получателями субсидий.

3. Анализ исполнения в 2010-2011 годах государственных заданий на оказание государственных услуг

В соответствии с п. 1.4. Постановления Правительства Пермского края № 56-п государственные услуги предоставляются на основании договоров на оказание государственных услуг, заключённых между Минспортом и некоммерческими организациями. Договоры на оказание государственных услуг заключены с 7-ю спортивными организациями игровых видов спорта:

- Футбольным клубом «Амкар» (далее – ФК «Амкар»);
- Пермской краевой общественной организацией «Гандбольный клуб «Пермские медведи» (далее – ГК «Пермские медведи»);
- волейбольным клубом «Прикамье» (далее – ВК «Прикамье»);
- автономной некоммерческой организацией «Мини-футбольный клуб «Арсенал» (далее – «Арсенал»);
- Пермской региональной общественной организацией «Женский футбольный клуб «Звезда-2005» (далее – ЖФК «Звезда-2005»);
- Пермской региональной общественной организацией «Клуб хоккея на траве «Юность» (далее – «Юность»);
- Пермской региональной общественной организацией «Хоккейный клуб «Молот-Прикамье» (далее – ХК «Молот»).

3.1. Анализ расходования субсидий на выполнение государственных заданий спортивными организациями игровых видов спорта в 2010-2011 годах.

1. Информация о фактически предоставленных и использованных субсидиях на оказание государственных услуг за 2010-2011 годы в разрезе получателей субсидий представлена в приложении № 1 к отчету. Как следует из представленной информации, диапазон распределения субсидий варьировал от 0,3% (получатель - «Юность») до 65,4% (получатель – ФК «Амкар») от общего объема бюджетных ассигнований. Перечисление субсидий из краевого бюджета осуществлялось Минспортом на отдельные расчетные счета получателей субсидий в сроки, предусмотренные договорами на оказание государственных услуг.

2. Сведения о фактическом расходовании субсидий в разрезе видов расходов и получателей субсидий (по отчетным данным спортивных организаций) представлены в приложении №2 к отчету. Проверкой установлено следующее:

- по данным отчета ВК «Прикамье» в 2010 году освоено 23 000,0 тыс. руб., по данным проверки – 15 970,0 тыс. руб.;

- по данным финансовой отчетности Минспорта остаток неиспользованных субсидий по состоянию на 01.01.2012 года составил 2,45 тыс. руб., по данным проверки КСП ПК – 4,1 тыс. руб.;

- не представлена информация о расходовании субсидий в разрезе расходов ВК «Прикамье», что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны Минспорта за содержательной частью отчетов спортивных организаций;

- состав и наименование расходов, оплачиваемых за счет субсидий, в спортивных организациях различен, что не позволяет дать оценку их целевого назначения. Например: у ФК «Амкар» за счет субсидий произведена оплата ремонтных работ (Уралгазсервис), оплачены услуги банка, приобретен автобус и т.п.

- наибольший объем субсидий практически по всем спортивным организациям приходится на оплату труда с начислениями на неё (в среднем более 55%);

- расходы на «трансфер игроков» присутствуют у ФК «Амкар» (в сумме 123 863,3 тыс. руб.) и у ГК «Пермские медведи» (в сумме 82,1 тыс. руб.);

- расходы по найму жилья для тренеров и игроков отражены у трех спортивных организаций, всего на сумму 4 890,2 тыс. руб.;

- при наличии статьи командировочные расходы, у ряда спортивных организаций присутствуют и такие, как «расходы по подбору игроков», например: у ХК «Молот-Прикамье» в сумме 10 331,7 тыс. руб. и т.д.

3. По мнению КСП ПК, отсутствие в Постановлении Правительства Пермского края № 56-п конкретных рекомендаций о направлениях расходования субсидий, предоставлении документов, подтверждающих данные расходы, **не позволяет подтвердить целевой характер использования субсидий в общей сумме 960 945,83 тыс. руб.**, что противоречит п.2.3. этого же Постановления, согласно которому, - «возврату в бюджет Пермского края подлежат субсидии в случае их нецелевого использования, в том числе с нарушением условий, установленных при их предоставлении».

3.2. Соблюдение спортивными организациями игровых видов спорта условий в части оказания государственных услуг в объеме не менее 50 % за счет собственных и внебюджетных источников в 2010-2011 годах.

1. В п.1.5. Постановления Правительства Пермского края № 56-п утвержден исчерпывающий перечень источников, признаваемых привлеченными внебюджетными средствами, в том числе: перечень денежных средств (п.1.5.1.) и перечень денежных эквивалентов (п.1.5.2.). Как показала проверка, со стороны отдельных спортивных организаций и Минспорта не соблюдаются требования по источникам, признаваемым привлеченными внебюджетными средствами, что с одной стороны приводит к искажению информации о фактически привлеченных внебюджетных средствах, с другой - может привести к не соблюдению условий порядка предоставления субсидий спортивным организациям в дальнейшем.

Так, например: проверка представленных ФК «Амкар» подтверждающих финансовых документов (платежные поручения, приходные кассовые ордера и т.п.) по привлечению внебюджетных средств показала, что объем собственных и привлеченных средств ФК «Амкар» не соответствует отчетным данным по 2010 году на сумму 84 213,74 тыс. руб., в том числе, за счет:

- отнесения к привлеченным источникам «взаимных зачетов по ряду организаций на погашение обязательств», не предусмотренных п.1.5.2. Постановления № 56-п (всего на сумму 11 864,55 тыс. руб.);

- отнесения благотворительной помощи в общей сумме 72 349,19 тыс. руб., поступившей на расчетный счет *в следующем финансовом году* (договор пожертвования от 17.01.2011 на сумму 80 000,0 тыс. руб.). В результате, фактический объем привлеченных средств в 2010 году составил по ФК «Амкар» 244 536,26 тыс. руб. (или 42,7 %¹⁰), а не 328 500,0 тыс. руб., как указано в финансовом отчете организации.

2. Так же в ходе проверки установлено, что в п.1.5.1. Постановления Правительства Пермского края № 56-п не учтены в качестве источника привлечения внебюджетных средств суммы, превышающие объем привлеченных внебюджетных средств за предыдущие периоды по сравнению с объемами предоставленных субсидий из краевого бюджета. Вместо данного источника указываются «остатки на счетах на начало периода», что не соответствует требованиям Постановления Правительства Пермского края № 56-п (п.1.5.1.) и так же приводит к искажению информации об объеме привлеченных внебюджетных средств в разрезе источников их поступления. Например, в качестве привлеченных внебюджетных средств числится источник «остатки на счетах на начало периода»:

- в 2010 году у ФК «Амкар» на сумму 1 990,5 тыс. руб. (пояснения Минспортом не представлены);

- в 2010 году у ХК «Молот-Прикамье» на сумму 263,2 тыс. руб. (пояснения Минспортом не представлены) и др. примеры.

3. Информация об объемах привлеченных внебюджетных средств (по отчетным данным спортивных организаций) в разрезе источников представлена в Приложении №3 к отчету. Из данных финансовых отчетов спортивных организаций следует, что:

- по всем периодам регулирования соблюдаются условия по софинансированию государственных заданий в объеме не менее 50% за счет собственных или привлеченных внебюджетных источников, которые составили 1 014 088,6 тыс. руб. или в среднем 51,3% от объема субсидий;

- основным источником привлечения внебюджетных средств являются «пожертвования, спонсорская помощь (благотворительная помощь)» физических и юридических лиц, на долю которой приходится 677 497,4 тыс. руб. или в среднем 67% от всех внебюджетных источников, а так же доходы от реализации билетов и сувенирной продукции (177 499,4 тыс. руб. или в среднем 17,5%).

4. По мнению КСП ПК, в связи с тем, что в Постановлении Правительства Пермского края № 56-п не предусмотрено предоставление отчетности спортивных организаций по расходованию собственных и привлеченных внебюджетных средств в разрезе видов расходов, направленных на выполнение государственных заданий, **не представляется возможным подтвердить достоверность информации спортивных организаций об их фактическом использовании и, соответственно, подтвердить соблюдение условий софинансирования государственных заданий в общей сумме 1 014 088,6 тыс. руб.**

¹⁰ В редакции Закона Пермского края от 27.03.2011 №762-ПК оказание услуг спортивными организациями игровых видов спорта с 01.01.2010 г. по 31.12.2011 г. за счет собственных и привлеченных внебюджетных источников осуществляется в объеме не менее 30%.

3.3. Соблюдение спортивными организациями игровых видов спорта условий в части направления не менее 10 % от общего объема субсидий на оказание государственных услуг на развитие детско-юношеского спорта в 2010-2011 годах.

1. Информация о бюджетных средствах, направленных спортивными клубами на развитие ДЮС в разрезе структуры расходов за 2010-2011 г.г. (по данным отчетов команд), представлена в Приложении №4 к отчету.

Из анализа данной информации следует, что всеми спортивными организациями соблюдены условия в части направления не менее 10% от объема предоставленных субсидий на развитие ДЮС в 2010-2011 годах. Так, по отчетным данным спортивных команд на развитие ДЮС направлено 140 265,8 тыс. руб. или в среднем 14,6% от общего объема предоставленных субсидий.

2. Однако, в связи с тем, что Постановлением Правительства Пермского края № 56-п не предусмотрено предоставление спортивными клубами подтверждающих сведений о конкретных получателях поддержки ДЮС в разрезе видов спорта, структуре данных расходов, не представляется возможным подтвердить достоверность сведений о бюджетных средствах, направленных на поддержку ДЮС за 2010-2011 годы в общей сумме 140 265,8 тыс. руб. и, соответственно, соблюдение условий в части направления не менее 10% от общего объема субсидий на оказание государственных услуг на развитие детско-юношеского спорта. Так, например:

- сведения о получателях поддержки ДЮС представлены только ФК «Амкар», по отчетным данным которого бюджетные средства направлялись пяти детским учреждениям на развитие футбола в г. Перми;

- сведения в разрезе направлений поддержки ДЮС не представлены: МФК «Арсенал» по всем годам; ВК «Прикамье» за 2010 год; ХК «Молот Прикамье» за 2010 год;

- в разрезе видов расходов (имеющих разные наименования у команд) наибольший объем бюджетных средств был направлен на ФОТ (50 656,6 тыс. руб. или 36%), участие в соревнованиях (20 491,2 тыс. руб. или 14,6%), приобретение спортивной формы и инвентаря (15 219,7 тыс. руб. или 10,9%) и другие расходы.

3.4. Анализ достижения показателей, характеризующих состав, качество, объем (содержание) оказываемых государственных услуг.

Показатели, характеризующие состав, качество и объем оказываемых услуг утверждены для спортивных организаций игровых видов спорта в государственных заданиях:

- количество спортивных званий и разрядов, выполненных членами игровой команды в течение года;

- количество членов игровой команды, зачисленных в течение года в сборные команды России;

- количество матчей и количество учебно-тренировочных сборов (далее – УТС) основного состава команд;

- общее количество потребителей услуг;

- число посещений матчей жителями Пермского края в качестве зрителей;

- количество матчей с участием детско-юношеских команд и т.д.

Информация о достижении целевых показателей результативности государственных заданий и договоров о выполнении государственных заданий представлена в Приложении №5 к отчету. Как следует из анализа данной информации, за 2010-2011 годы ни одна спортивная организация не выполнила в полном объеме целевые показатели результативности, установленные как в государственных заданиях на оказание государственных услуг, так и в договорах на выполнение государственных заданий, в связи с чем, на основании ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные средства в общей сумме 960 949,2 тыс. руб. квалифицируются, как использованные неэффективно. Так, например:

1. Показатели результативности приводятся к фактически достигнутому уровню, в связи с чем, в конце финансового года вносятся изменения как в договоры на выполнение государственного задания, так и в само государственное задание, что свидетельствует о формальном подходе к содержанию государственной услуги.

2. Установлены несоответствия по показателям, характеризующим состав, качество и объем оказываемых услуг, утвержденные в государственных заданиях на 2010-2011 годы и установленные в договорах на оказание государственных услуг, заключенных с исполнителями. Так, например, по показателю «Уровень спортивных достижений игровой команды (место в турнирной таблице) по итогам спортивного сезона» несоответствия установлены: в 2010 году по 5-ти спортивным организациям (исключения - ГК «Пермские медведи» и МФК «Арсенал»); в 2011 году – по всем спортивным организациям. По показателям «количество матчей и количество УТС основного состава команд» несоответствия установлены по четырем спортивным организациям за 2010 и 2011 годы и др. примеры.

3. По ряду показателей, утвержденных в государственных заданиях, но не отраженных в договорах, не представлена информация о фактически достигнутом уровне за прошедший финансовый ход. Например:

-по ФК «Амкар» не представлена информация за 2010-2011 годы о количестве членов игровой команды, зачисленных в течение года в сборные команды России; удовлетворенность населения Пермского края игрой команды (%) и др. примеры;

-по ГК «Пермские медведи» и «Юность» не представлена информация за 2011 год о количестве спортивных званий и разрядов, выполненных членами игровой команды в течение года и др. примеры.

4. Не представлена информация о количестве детско-юношеских команд разных возрастных групп в разрезе видов спорта, количестве детей в этих командах, обеспечение участия данных команд в соревнованиях разного уровня (ГК «Пермские медведи», «Юность», ХК «Молот Прикамье») в связи с отсутствием таких требований в договорах со спортивными организациями, что так же не позволяет оценить результативность выполнения государственных заданий за 2010-2011 годы.

5. Отчетность по такому показателю как «число посещений матчей жителями Пермского края в качестве зрителей» представлена лишь ФК «Амкар», ХК «Молот Прикамье» и ЖФК «Звезда-2005», при этом документальное подтверждение имеются лишь у ХК «Молот Прикамье» (справки ООО «Городские зрелищные кассы»). Информация об общем количестве потребителей услуг – являющейся основой для определения финансовой потребности предоставления субсидий на выполнение государственных заданий – отсутствует по всем годам и по всем спортивным организациям. Данный факт ещё раз подтверждает несоответствие оказания поддержки

спортивным организациям игровых видов спорта в виде выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг.

3.5. Анализ исполнения договора на оказание информационно-консультационных услуг по соблюдению спортивными организациями игровых видов спорта, представляющих Пермский край на российских и международных соревнованиях, бюджетного законодательства.

В целях контроля за соблюдением спортивными организациями игровых видов спорта бюджетного законодательства, связанного с исполнением государственных заданий на оказание государственных услуг, Минспортом заключен договор возмездного оказания услуг от 01.07.2011 с физическим лицом, со сроком окончания 31.12.2011. Согласно договору, за период с сентября по декабрь 2011 года на счет исполнителя перечислено за выполненные работы (услуги) 92,5 тыс. руб. В доход бюджета перечислен удержанный налог на доходы с физических лиц в сумме 13,82 тыс. руб. Таким образом, сумма расходов по данному договору составила 106,32 тыс. руб.

Согласно представленным актам выполненных работ за период с сентября по декабрь, исполнителем проводились проверки выполнения государственных заданий спортивными организациями и фактически произведенных расходов; анализ их финансово-хозяйственной деятельности; разработаны и приняты новые программы развития профессионально-молодежного спорта и т.п. Однако отчетные документы (отчеты, аналитические записки, заключения, проекты программ и т.п.) к актам выполненных работ не приложены, и в ходе проверки не представлены.

Информация о плановом и фактическом выполнении работ представлена в таблице 2.

Табл.2

№ п/п	Наименование работ согласно Техническому заданию к договору	Фактически выполнено
1	Проверка правового положения и соответствия учредительных документов и осуществляемых видов деятельности спортивных организаций действующему законодательству	Отчеты о проведенных проверках не представлены
2	Проверка выполнения показателей, установленных государственным заданием и планом финансирования спортивной организации	Отчеты о проведенных проверках не представлены
3	Проверка обоснованности и правильности производимых расходов на выполнение государственных заданий спортивной организацией на выполнение государственного задания	Отчеты о проведенных проверках не представлены
4	Разработка порядка финансирования спортивных команд через механизм возмещения затрат	Порядок не разработан
5	Проведение экспертизы программ развития спортивных организаций	Отчеты о проведенных экспертизах не представлены
6	Проверка отчетности спортивных организаций	Отчеты о проведенных проверках не представлены

Как видно из таблицы, цели и задачи, поставленные при заключении договора от 01.07.2011 № 61, не достигнуты. Таким образом, не подтверждается целесообразность заключения договора и эффективное использование бюджетных средств в общей сумме 106,32 тыс. руб., направленных на его оплату.

4. Выводы по результатам проверки

1. Оказание содействия спортивным организациям игровых видов спорта по представлению Пермского края на российских соревнованиях суперлиги, высшей лиги, первой лиги или премьер-лиги, а также на международных соревнованиях в виде представления государственного задания на оказание государственных услуг не может рассматриваться как государственная услуга, что подтверждается результатами проверки. По мнению КСП ПК, содействие субъектам физической культуры и спорта может быть предоставлено в рамках норм ст.78 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающей предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения их затрат.

2. В нарушение п.1.3. Постановления Правительства Пермского края от 05.02.2009 N 56-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям на оказание государственных услуг в сфере физической культуры и спорта» Минспортом не разработан и не утвержден порядок отбора некоммерческих организаций, оказывающих предоставление государственных услуг по представлению Пермского края на российских и международных соревнованиях игровых видов спорта и являющихся получателями субсидий. В результате, бюджетные средства в общей сумме 960 949,2 тыс. руб. предоставлялись спортивным организациям игровых видов спорта за 2010-2011 годы без их конкурсного отбора.

3. В связи с отсутствием в Постановлении Правительства Пермского края от 05.02.2009 N 56-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям на оказание государственных услуг в сфере физической культуры и спорта» направлений расходования субсидий, а так же предоставлении документов, подтверждающих данные расходы; требований о предоставлении отчетности спортивных организаций по расходованию собственных и привлеченных внебюджетных средств в разрезе видов расходов, направленных на выполнение государственных заданий; требований о предоставлении подтверждающих сведений о конкретных получателях поддержки ДЮС в разрезе видов спорта и структуре данных расходов, **не представляется возможным подтвердить:**

- целевой характер использования субсидий в общей сумме 960 945,83 тыс. руб., что противоречит п.2.3. этого же Постановления, согласно которому, - «возврату в бюджет Пермского края подлежат субсидии в случае их нецелевого использования, в том числе с нарушением условий, установленных при их предоставлении»;

- соблюдение условий софинансирования государственных заданий в объеме не менее 50% за счет собственных и привлеченных средств в общей сумме 1 014 088,6 тыс. руб.;

- соблюдение условий в части направления не менее 10% от общего объема субсидий на оказание государственных услуг на развитие детско-юношеского спорта в общей сумме 140 265,8 тыс. руб.

4. В связи с невыполнением в полном объеме всеми спортивными организациями игровых видов спорта показателей результативности, установленных как в государственных заданиях на оказание государственных услуг, так и в договорах на выполнение государственных заданий, согласно ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетные средства в общей сумме 960 949,2 тыс. руб. квалифицируются, как использованные неэффективно.

5. В связи с отсутствием материалов, подтверждающих выполнение технического задания по договору от 01.07.2011 № 61 не подтверждается эффективность использования средств краевого бюджета в общей сумме 106,32 тыс. руб., направленных на оплату вышеуказанного договора.

В соответствии со ст. 18 Закона Пермского края «О Контрольно-счетной палате Пермского края», в целях обеспечения эффективного и целевого использования средств краевого бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации, в адрес Минспорта направлено представление с конкретными предложениями по устранению замечаний КСП ПК, выявленных в ходе настоящей проверки.

Учитывая, что оказание содействия спортивным организациям игровых видов спорта по представлению Пермского края на российских соревнованиях суперлиги, высшей лиги, первой лиги или премьер-лиги, а также на международных соревнованиях в виде представления государственного задания на оказание государственных услуг не может рассматриваться как государственная услуга, *рекомендуем Правительству Пермского края*, начиная с 2013 года, оказывать финансовую поддержку спортивным организациям игровых видов спорта в порядке, установленном ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Аудитор КСП ПК
Действительный государственный советник
Пермского края 1 класса

Л.П. Иконникова