



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail:  
permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено решением коллегии  
Контрольно-счётной палаты  
Пермского края  
«07» ноября 2012 г., протокол №14

**О Т Ч Е Т**

**по результатам проверки целевого и эффективного использования  
бюджетных средств, выделенных на создание и обеспечение деятельности  
краевого государственного бюджетного учреждения «Пермский центр раз-  
вития дизайна» в рамках реализации краевой целевой программы «Разви-  
тие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011  
годы» по состоянию на 01.10.2012**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с Законом Пермского края «О Контрольно-счётной палате Пермского края», планом работы КСП ПК на 4 квартал 2012 года, решением о проведении проверки от 15.10.2012 № 80, постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2012 №453

Цели контрольного мероприятия:

- проверка целевого и эффективного использования средств федерального и краевого бюджетов, направленных на создание и обеспечение деятельности краевого государственного бюджетного учреждения «Пермский центр развития дизайна» в рамках КЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы»<sup>1</sup> (далее – Программа);

- проверка учета, сохранности и использования приобретенного оборудования;

- оценка достижения результатов, утвержденных в Программе.

Объект проверки: краевое государственное бюджетное учреждение «Пермский центр развития дизайна» (далее – ПЦРД).

В ходе проведения контрольного мероприятия использованы результаты предыдущих проверок КСП ПК.

**1. Общие положения.**

ПЦРД, созданное в 2009 году<sup>2</sup>, претерпело ряд изменений, в том числе:

- смену учредителя с 1 января 2011 года, с Агентства по управлению государственными учреждениями Пермского края (далее – АУГУ ПК) на Мини-

<sup>1</sup>Закон Пермского края от 10.12.2008 № 352-ПК «О краевой целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы».

<sup>2</sup>Распоряжение Правительства Пермского края от 25.09.2009 № 112-р «О создании краевого государственного автономного учреждения «Пермский центр развития дизайна».

стерство промышленности, инноваций и науки Пермского края (далее – Минпром ПК)<sup>3</sup>;

- с 01.01.2012 года изменение типа учреждения, с автономного на бюджетное;

-изменения в уставной деятельности, которые вносились трижды, и согласно последним изменениям<sup>4</sup>, добавились такие направления деятельности, как бизнес-инкубирование субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере дизайна; осуществление деятельности в качестве центра прототипирования;

-трижды назначались новые директора и четыре раза новые главные бухгалтеры.

Все вышеперечисленные обстоятельства отразились на деятельности ПЦРД, как при выполнении государственных заданий, так и при выполнении мероприятий Программы

## **2. Анализ информации об условиях, способствующих включению в краевую целевую программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы» нового мероприятия - «Создание и обеспечение деятельности КГАУ «Пермский центр развития дизайна».**

2.1. До отправления в Министерство экономического развития Российской Федерации заявки<sup>5</sup> на участие в конкурсе по отбору субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2010 году предоставлялись субсидии для финансирования мероприятий в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, и до внесения изменений в Закон Пермского края «О краевой целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы» по включению нового программного мероприятия «Создание и обеспечение деятельности КГАУ «Пермский центр развития дизайна»<sup>6</sup>, в рамках исполнения государственного задания 2010 года, ПЦРД были заключены и частично оплачены договоры, относящиеся к созданию центров прототипирования.

Так, за счет средств субсидий на реализацию государственного задания 2010 года ПЦРД был заключён и оплачен договор с ООО «Монблан» (от 03.06.2010 №ДЦ-2010/06/03) по составлению технико-экономического обоснования (далее – ТЭО) создания центров прототипирования по направлениям: «Пермский сувенир», «Пермский деревянный дом», «Пермская мебель» на сумму 57,4 тыс. руб. Позднее, на основании бухгалтерской справки №22 от

---

<sup>3</sup>Постановление Правительства Пермского края от 18.10.2010 № 736-п «О передаче полномочий по осуществлению функций учредителя краевого государственного автономного учреждения «ПЦРД» и о внесении изменений в отдельные акты Правительства Пермского края»

<sup>4</sup>Новый Устав утверждён приказом Министерством промышленности, инноваций и науки Пермского края от 30.01.2012 № СЭД-47-04-40-8

<sup>5</sup> Заявка представлена 25.06.2010 г.

<sup>6</sup> Проект закона направлен в Законодательное Собрание Пермского края от 23.09.2010

20.12.2010 г. была произведена корректировка источника финансирования на средства Программы<sup>7</sup>.

Далее были заключены договоры (от 25.06.10 г. П59-4Э-10 и 13.07.10 г. П59-6Э-10) с ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» на общую сумму 149,0 тыс. руб. на выполнение экспертизы сметной документации, полученной в результате составления вышеуказанного ТЭО, в том числе:

-экспертиза сметной документации по объекту: часть 3-этажного здания общежития с подвалом, расположенным по адресу: г. Пермь, ул. Ш. Космонавтов, 185 – на сумму 59,0 тыс. руб.;

-проверка достоверности отпускной стоимости оборудования для Фриланс студии ПЦРД на сумму 90,0 тыс. руб.

Оплата выполненных работ в общей сумме 149,0 тыс. руб. была произведена от 09.12.2010г., за счет средств Программы<sup>8</sup>.

В связи с изъятием Агентством по управлению имуществом Пермского края из оперативного управления ПЦРД помещений, расположенных по адресу: г. Пермь, ул. Ш. Космонавтов, 185, и невозможностью дальнейшего использования результатов экспертизы сметной документации по ремонту указанного объекта, руководствуясь ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, средства краевого бюджета в сумме 59,0 тыс. руб. были квалифицированы КСП ПК<sup>9</sup>, как использованные неэффективно.

2.2. Таким образом, результаты выполненных договоров в рамках исполнения государственного задания, были представлены в качестве финансово-экономического обоснования (далее – ФЭО) к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О краевой целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы».

Справочно:

Согласно ФЭО, обосновывающего включение нового мероприятия - «Создание и обеспечение деятельности КГАУ «Пермский центр развития дизайна», планировалось:

- приобретение оборудования в сумме 20 000,00 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета согласно Заключению филиала «Федерального центра ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» по Пермскому краю по сметной документации на закупку материально-технических ресурсов для оборудования Фриланс студии КГАУ «Пермский центр развития дизайна»;

-приобретение демонстрационного оборудования и презентационной техники в сумме 8 000,00 тыс. руб. за счет средств бюджета Пермского края;

-проведение текущего ремонта административно-производственной площадки для размещения парка оборудования в сумме 4 200,00 тыс. руб. за счет средств бюджета Пермского края;

<sup>7</sup> Акт проверки КСП ПК от 24.02.2011

<sup>8</sup> Там же

<sup>9</sup> Акт КСП ПК от 24.02.2011 года встречной проверки по вопросам эффективности использования субсидий, направленных в КГАУ «Пермский центр развития дизайна» на исполнение программных мероприятий КЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы» за период с 01.01.2010 г. по 10.02.2011 г.

-проведение проектно-изыскательских работ по проведению федеральной экспертизы на приобретение материально-технических ресурсов и текущий ремонт административно-производственной площадки в сумме 800,00 тыс. руб.

Цель мероприятия - повышение конкурентоспособности субъектов МСП, создание новых рабочих мест в субъектах МСП за счет обеспечения доступа к использованию оборудования, принадлежащего ПЦРД.

В качестве результатов планировалось, что до конца 2010 года 10 малых и средних предприятий воспользуются услугами ПЦРД, включая консультационную поддержку, и услугами доступа к оборудованию, в результате чего будет создано 40 рабочих мест. В 2011 году 50 малых и средних предприятий воспользуются услугами ПЦРД, включая консультационную поддержку, и услугами доступа к оборудованию, в результате чего будет создано 200 рабочих мест.

Исполнителями по созданию и обеспечению деятельности ПЦРД утверждены Министерство развития предпринимательства и торговли Пермского края (далее – Минторговли) и АУГУ ПК.

### **3. Анализ Соглашений и договоров, регламентирующих предоставление субсидий ПЦРД на выполнение мероприятий краевой целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы».**

3.1. В соответствии с Протоколом заседания конкурсной комиссии от 28.06.2010 №5 по отбору субъектов Российской Федерации для предоставления в 2010 году субсидий для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках государственной поддержки малого и среднего предпринимательства<sup>10</sup>, конкурсная заявка<sup>11</sup> Пермского края признана победителем, в том числе с проектом - «Создание и обеспечение деятельности Пермского центра развития дизайна» с объёмом субсидий 20 000,0 тыс. руб.

3.2. Соответствующее Соглашение<sup>12</sup> о предоставлении субсидий из федерального бюджета в 2010 году, в том числе на «Создание и обеспечение деятельности Пермского центра развития дизайна» на сумму 20 000,0 тыс. руб., было подписано между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Пермского края. В соответствии с условиями Соглашения:

-уровень софинансирования расходов со стороны Пермского края составлял 13 000,0 тыс. руб., или 39 %;

-за счет средств, выделенных на «Создание и обеспечение деятельности Пермского центра развития дизайна» предусматривалось выполнение целевого показателя: «количество субъектов малого и среднего предпринимательства

<sup>10</sup> Постановление Правительства Пермского края от 27.02.2009 № 178 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства».

<sup>11</sup> В связи со сменой руководства в Министерстве развития предпринимательства и торговли Пермского края, ответственного за предоставление заявок в Министерство экономического развития РФ, в КСП ПК не была представлена копия заявки, обосновывающая создание и обеспечение деятельности ПЦРД.

<sup>12</sup> Соглашение от 21.10.2010 №186-ПРОГР-10/126-л между Министерством экономического развития РФ и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

(далее – субъекты МСП), воспользовавшихся услугами ПЦРД, включая консультационную поддержку и услугами доступа к оборудованию – 7 ед.»

- при установлении нецелевого расходования средств, субсидии подлежат взысканию в федеральный бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и др.

3.3. Для реализации мероприятия Программы АУГУ ПК заключило с ПЦРД два договора о предоставлении субсидий:

- от 03.12.2010 №27 (далее – Договор № 27) на сумму 13 000,0 тыс. руб.;

- от 24.12.2010 №27/1 (далее – Договор № 27/1) на сумму 20 000,0 тыс. руб.

По условиям заключенных договоров:

-источником предоставления субсидий значились средства краевого бюджета (пункт 2.1.);

-в обоих договорах отражено выполнение одинаковых целевых показателей, соответствующих показателям, утвержденным по Программе (пункт 2.2.);

-в обоих договорах предусматривалось, что если результаты мероприятия Программы не будут достигнуты или будут достигнуты не в полном объеме, ПЦРД обязуется вернуть субсидии в полном объеме либо пропорционально достигнутым результатам (пункт 4.3.).

3.4. По мнению КСП ПК, требования о возврате в краевой бюджет субсидий в случае «неисполнения целевых показателей или пропорционально достигнутым результатам» не соответствовали ни условиям Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета, ни основным положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>13</sup>, т.к. в соответствии с действующим законодательством возврату в бюджет подлежат суммы средств, использованные не по их целевому назначению. Кроме того, отсутствие механизмов, определяющих пропорциональность достигнутых результатов по отношению к объему субсидий и способы возврата субсидий в случае неисполнения целевых показателей, фактически свидетельствует о невозможности реализации данного требования, либо способствуют отражению получателями субсидий некорректной информации об уровне достижения целевых показателей.

#### **4. Анализ исполнения Соглашений и договоров по предоставлению субсидий ПЦРД на выполнение мероприятий краевой целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы»**

4.1. Средства федерального бюджета, в том числе на «Создание и обеспечение деятельности Пермского центра развития дизайна» в сумме 20 000,0 тыс. руб. поступили в краевой бюджет 28.10.2010 г. и по договору №27/1 были перечислены ПЦРД в полном объеме в день подписания договора, 24.12.2010.

4.2. Средства краевого бюджета в сумме 13 000,0 тыс. руб. были перечислены по договору № 27 в ПЦРД в полном объеме так же в день подписания договора, 03.12.2010 г.

4.3. Таким образом, со стороны учредителя в лице АУГУ ПК бюджетные обязательства были исполнены на 100% или на сумму 33 000,0 тыс. руб.

---

<sup>13</sup> Ст.289 Бюджетного кодекса Российской Федерации

## **5. Анализ целевого и эффективного использования субсидий, направленных в ПЦРД по Договорам №№ 27,27/1.**

### **5.1. Анализ приобретения, учёта и фактического использования материально-технических ресурсов по договору №27/1 (средства федерального бюджета)**

5.1.1. Для приобретения материально-технических ресурсов (далее – МТР) ПЦРД заключил 55 договоров на общую сумму 20 000,0 тыс. руб. Выбор организаций осуществлялся ПЦРД путем проведения запроса котировок, победители определены в соответствии с протоколами рассмотрения и оценки котировочных заявок.

5.1.2. Информация об использовании субсидий по договору №27/1 на приобретение МТР для оборудования Фриланс студии представлена в Приложении 1 к отчету (таблица 1).

Как следует из данных таблицы 1, по состоянию на 01.10.2012 в ПЦРД числится кредиторская задолженность перед поставщиками на общую сумму 485,2 тыс. руб. Учитывая, что вышеуказанным поставщикам в 2011- 2012 годах были перечислены авансы на общую сумму 485,3 тыс. руб., но окончательные расчеты в сумме 485,2 тыс. руб. не произведены, у ПЦРД числится дебиторская задолженность за непоставленное оборудование на сумму 970,5 тыс. руб., которое более 10-ти месяцев не может быть использовано для целей Программы.

5.1.3. Не исполнение со стороны ПЦРД обязательств перед поставщиками и соответственно не вовлечение в хозяйственный оборот МТР, обусловлено действиями (бездействиями) учредителя в лице Минпрома ПК. Так, в связи с изменением типа учреждения ПЦРД – с автономного на бюджетное, остатки неиспользованных субсидий по состоянию на 01.01.2012 г., в т.ч. по договору №27/1 в сумме 485,2 тыс. руб., были возвращены в краевой бюджет на основании письма учредителя<sup>14</sup>. Однако до настоящего времени указанная сумма не перечислена в ПЦРД для расчетов с поставщиками. Таким образом, не обеспечено эффективное использование бюджетных средств в сумме 970,5 тыс. руб.

5.1.4. Все приобретённые МТР оприходованы, и приняты к бухгалтерскому учёту в общей сумме 19 029,5 тыс. руб., в том числе основные средства на сумму 11 520,1 тыс. руб.

5.1.5. По информации Министерства по управлению имуществом и земельными отношениями Пермского края<sup>15</sup>, по состоянию на 01.07.2012 г. в реестр государственной собственности Пермского края не включены МТР в количестве 29-ти единиц на сумму 1 667,0 тыс. руб. Данное обстоятельство свидетельствует о ненадлежащем исполнении со стороны ПЦРД требований краевого законодательства<sup>16</sup> о своевременном, достоверном и полном предоставле-

<sup>14</sup>Письмо Министерства промышленности, инноваций и науки Пермского края от 11.04.2012 «СЭД-47-04-50-562 «О возврате остатков».

<sup>15</sup>Письмо Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 22.10.2012 № СЭД-ПЗ1-15-376 «Выписка из реестра государственной собственности Пермского края».

<sup>16</sup>Статья 58 Закона Пермского края от 14.12.2007 N 150-ПК "Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края"; п.2.5. Постановления Правительства Пермского края от 10.06.2008 N 156-п "Об утверждении Правил ведения Реестра государственной собственности Пермского края"



нии сведений о приобретенном краевом имуществе в уполномоченный орган исполнительной власти Пермского края.

5.1.6. Сравнительный анализ состава МТР, приобретаемого по договорам с поставщиками, по сравнению с ТЭО и перечнем МТР к договору №27/1, представлен ниже.

Наименование документов	Всего наименований МТР (ед.)	Кол-во МТР, не соответствующее ТЭО (ед.)	Кол-во МТР, не соответствующее договору №27/1 (ед.)
1. Техничко-экономическое обоснование по закупке оборудования для Фриланс-студии	105		
2. Перечень МТР к договору №27/1	104	25	
3. Перечень МТР по заключенным договорам	90	54	35
4. Фактически поставлено МТР	88	53	34

Как следует из приведенных выше данных, состав фактически приобретенных МТР не соответствует ни ТЭО, представленному в качестве обоснования для включения мероприятия в Программу, ни перечню МТР к договору №27/1. Так, без согласования с учредителем производилась замена МТР на аналоговые или приобреталось иное их количество. В результате, общая стоимость закупленных МТР, не соответствующих перечню к договору №27/1, составила 3 872,7 тыс. руб.

5.1.7. Как показала проверка, в рамках реализации Программы за счёт средств субсидии по Договору № 27/1 создана студия прототипирования (Фриланс студия), Положение о которой утверждено Приказом ПЦРД, и согласовано с учредителем<sup>17</sup>. Целью деятельности студии является повышение конкурентоспособности субъектов МСП, создание новых рабочих мест в указанных субъектах путем обеспечения доступа к использованию оборудования ПЦРД.

5.1.8. Вместе с тем, выявленные в ходе проверки расхождения в терминологии (центры прототипирования, студия прототипирования, Фриланс студия) и соответственно расхождения в объеме закупаемого оборудования, явились следствием не исполнения положений ч.3 ст.15 Федерального Закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства», согласно которым, требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП должны устанавливаться в региональных программах развития субъектов МСП. О необходимости исполнения данных положений Федерального Закона КСП ПК отмечало неоднократно в своих заключениях<sup>18</sup>.

<sup>17</sup> Приказ ПЦРД от 21.06.2012 № 13

<sup>18</sup> Заключение КСП ПК на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О КЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 гг.» от 13.09.2010 №93; Заключение по результатам проведения аудита эффективности реализации мер государственной поддержки субъектов МСП в Пермском крае за период 2009-2010 гг. от 31.05.2011 №48.

5.1.9. Для рассмотрения заявок на получение услуг студии прототипирования (фриланс студии) утвержден экспертный совет в составе 7-ми человек, из представителей: ПЦРД, Законодательного собрания Пермского края, учредителя, президента торгово-промышленной палаты и др.

5.1.10. По данным журнала регистрации входящих документов для получения консультационной поддержки и услуги доступа к оборудованию студии прототипирования, в 2012 году в ПЦРД обратились 23 субъекта МСП. В соответствии с протоколами проведения экспертного совета (от 31.08.2012, от 10.09.2012, от 28.09.2012) рассмотрено, и принято к исполнению 22 заявки от субъектов МСП, из них на изготовление: 3D моделей и прототипов – 21 заявка; прототипа баннера и футболки с фирменным логотипом – 1 заявка.

5.1.11. По состоянию на 01.10.2012, согласно актам приема-передачи переданы прототипы 3-м субъектам МСП: дозиметр (ООО НПК «Нуклеон»); редуктор (ООО «Спутник»); здание гостиницы (ООО «БС Хоспиталити Менеджмент»).

5.1.12. Остальные 19 заявок от субъектов МСП находятся в стадии исполнения. При этом только у 2-х субъектов МСП востребованы прототипы по направлениям: «Пермский деревянный дом» (ООО «Уралтрансстрой») и «Пермская мебель» (ООО «Бонтон»).

## **5.2. Анализ приобретения, учёта и фактического использования материально-технических ресурсов по договору №27 (средства краевого бюджета)**

5.2.1. В рамках выполнения Договора № 27 ПЦРД было заключено 7 договоров с поставщиками и подрядчиками на общую сумму 12 807,4 тыс. руб., или в среднем 98,5 % от объёма предоставленной субсидии. Таким образом, объем неосвоенных субсидий составил 192,6 тыс. руб.

5.2.2. Согласно дополнительному соглашению к Договору №27 (от 14.09.2011 № 2) соотношение расходов по направлениям расходования субсидий были изменены. Информация об использовании субсидий краевого бюджета в разрезе направлений расходования средств за период с 2010 года по 01.10.2012 г. представлена в Приложении 1 к отчету (таблица 2).

5.2.3. В связи с изменением типа учреждения ПЦРД – с автономного на бюджетное, остатки неиспользованных субсидий по состоянию на 01.01.2012 г. по договору №27 в сумме 192,6 тыс. руб. были возвращены в краевой бюджет на основании письма учредителя<sup>19</sup>.

5.2.4. Приобретенное демонстрационное оборудование и презентационная техника на общую сумму 7 907,7 тыс. руб. (в ООО «СТЕНД-АРТ» в количестве 5-ти единиц на общую сумму 5 910,0 тыс. руб.; в ООО «СИА Групп» в количестве 9-ти единиц на общую сумму 1 997,7 тыс. руб.) было поставлено на бухгалтерский учёт по результатам проверки<sup>20</sup> и представления КСП ПК<sup>21</sup>.

<sup>19</sup>Письмо Министерства промышленности, инноваций и науки Пермского края от 11.04.2012 «СЭД-47-04-50-562 «О возврате остатков».

<sup>20</sup>Акт проверки КСП ПК от 24.02.2011.

<sup>21</sup> Представление КСП ПК от 12.05.2011 №29



5.2.5. По информации Министерства по управлению имуществом и земельными отношениями Пермского края<sup>22</sup>, по состоянию на 01.07.2012 г. не включены в реестр государственной собственности Пермского края МТР в количестве 5 единиц на сумму **5 910,0 тыс. руб.**, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении со стороны ПЦРД требований краевого законодательства о своевременном, достоверном и полном предоставлении сведений о приобретенном краевом имуществе в уполномоченный орган исполнительной власти Пермского края.

5.2.6. В ходе проверки использования оборудования, приобретённого за счёт средств субсидии, установлено неэффективное и неправомерное его использование. Так, например:

- оборудование, приобретенное в декабре 2010 года у ООО «СТЕНД-АРТ» на общую сумму **5 910,0 тыс. руб.** более 1,5 лет не используется для реализации целей Программы, т.к. находится на ответственном хранении у данного поставщика (г. Пермь, ул. Б. Гагарина, 65, Выставочный центр «Пермская ярмарка»), что квалифицируется КСП ПК, как неэффективное его использование;

- в нарушение п. 2 ст. 3 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» оборудование в количестве 9 ед. на общую сумму **1 997,7 тыс. руб.** передано без согласования с учредителем 5-и субъектам МСП на основании заключенных соглашений о сотрудничестве;

- в связи с отсутствием порядка предоставления оборудования субъектам МСП, не представляется возможным обосновать выбор получателей оборудования на общую сумму 1 997,7 тыс. руб.;

- в нарушение п. 3.1. соглашений о сотрудничестве, тремя субъектами МСП – ООО «СИА Групп», ООО «XXI век» и ИП Самонина И.А. – оборудование на сумму **1 708,3 тыс. руб.**, переданное им на срок до 31 декабря 2011 года, не возвращено в ПЦРД, что свидетельствует о неправомерном его использовании более 10 месяцев, а со стороны ПЦРД – не принятии мер к его своевременному возврату.

5.2.7. В ходе проведения встречных проверок<sup>23</sup> у 2-х субъектов МСП по вопросу использования оборудования установлено, что:

- переданные в ООО «СИА Групп» (г. Пермь, ул. Куйбышева 7) мобильный демонстрационный стенд стоимостью 167,7 тыс. руб. и стационарный демонстрационный стенд стоимостью 458,0 тыс. руб. находятся в разукomплектованном виде и отдельными элементами используются в офисах на 2-м и 3-м этажах в качестве витрин сувенирной продукции;

- переданный ИП Кашину Д.О. сверхлегкий демонстрационный стенд стоимостью 121,5 тыс. руб. (находится по адресу: г. Пермь, ул. Ш. Космонавтов 111, корпус 54, который является складским помещением ОАО «Морион») на момент проверки разобран и помещён в кофр.

5.2.8. Определить фактическое использование оборудования всеми субъектами МСП не представляется возможным в связи с тем, что соглашениями о со-

<sup>22</sup>Письмо Министерства по управлению имуществом и земельными отношениями Пермского края от 22.10.2012 № СЭД-ПЗ1-15-376 «Выписка из реестра государственной собственности Пермского края».

<sup>23</sup> Акт встречной проверки от 25.10.2012.

трудничестве не определены конкретные направления и мероприятия, в которых может быть использовано полученное оборудование. Кроме того, ПЦРД не запрашивает у получателей оборудования информацию о ходе исполнения мероприятий с использованием оборудования, и не осуществляет проверки целевого использования этого оборудования, несмотря на то, что такое право закреплено за ним в соглашениях о сотрудничестве.

### 5.3. Анализ достижения целевых показателей, установленных в краевой целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы»

5.3.1. Выбранный ПЦРД способ обеспечения доступа субъектов МСП к оборудованию, приобретенному за счет средств краевого бюджета, в виде его передачи в пользование на основании соглашений о сотрудничестве, продемонстрировал свою неэффективность. Так, вместо организации работы, позволяющей обеспечить доступ более широкому кругу пользователей, оборудованием более 1,5 лет пользуются 5 субъектов МСП. В результате, согласно отчетам субъектов МСП, получивших оборудование на общую сумму 1 997,7 тыс. руб., за 1,5 года создано 6-ть рабочих мест или менее 50% от предусмотренных в соглашениях о сотрудничестве (см. Приложение 2 к отчету).

5.3.2. Непродуманная система организации и взаимодействия между ответственными исполнителями Программы и ПЦРД, выразившаяся в установлении необоснованных целевых показателей, особенно на 2010 год, привела к их неисполнению ПЦРД с одной стороны, и корректировке учредителем целевых показателей в Договорах с другой стороны, в т.ч. приведения целевых показателей к уровню их фактического достижения по Договору №27/1.

Целевые показатели	Утверждено по Программе на 2010-2011 гг.	Утверждено в договорах				Фактическое достижение целевых показателей всего
		№ 27		№27/1		
		от 03.12.10	доп. соглашением от 14.09.11	от 24.12.10	доп. соглашением от 13.08.12	
Оказано услуг субъектам МСП (ед.)	60	60	50	60	12	28
Количество созданных рабочих мест (ед.)	240	240	200	240	0	6

Как видно из таблицы, фактическое достижение целевых показателей по сравнению с утвержденными по Программе составило: 47 % по количеству субъектов МСП, получивших консультационную поддержку и услуги доступа к оборудованию ПЦРД, и 3 % по количеству созданных рабочих мест.

## **6. Выводы по результатам контрольного мероприятия**

**6.1.** Со стороны ответственных исполнителей Программы, а так же иных органов исполнительной государственной власти Пермского края не было обеспечено системной и эффективной работы по развитию инфраструктуры поддержки субъектов МСП в виде «Создания и обеспечения деятельности Пермского центра развития дизайна», что привело к неэффективному расходованию бюджетных средств. Так, например:

6.1.1. Отсутствие в Программе и иных нормативных правовых документах Пермского края требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП (что предусмотрено ч.3 ст.15 Федерального Закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства»), привело к созданию студии прототипирования (Фриланс студии), не соответствующей по объему закупленного оборудования ни ТЭО, в соответствии с которым было принято решение о создании такого центра, ни понятию «центра прототипирования», как инженерно-производственного комплекса, специализирующегося на разработке полной системы подготовки производства - от компьютерного проектирования до изготовления и контроля деталей и технологического оснащения. Как следствие, расхождение в спецификации закупленных материально технических ресурсов за счет средств федерального бюджета составило 54 ед. или более 50% по сравнению с ТЭО (ответственный исполнитель - Министерство предпринимательства и торговли Пермского края).

6.1.2. Принятое Агентством по управлению имуществом Пермского края решение об изъятии из оперативного управления ПЦРД помещений, расположенных по адресу: г. Пермь, ул. Ш. Космонавтов, 185, (после того, как была проведена и оплачена экспертиза сметной документации по ремонту указанного объекта), привело к невозможности использования полученных результатов ПЦРД и соответственно неэффективному использованию бюджетных средств в сумме **59,0 тыс. руб.**

6.1.3. Бездействие учредителя - Министерства промышленности, инноваций и науки Пермского края, выразившееся в непринятии мер по возврату в ПЦРД остатка субсидий размере 485,2 тыс. руб., перечисленного в бюджет края в связи с изменением типа учреждения ПЦРД - с автономного на бюджетное, привело к образованию кредиторской задолженности перед поставщиками на указанную сумму, и неэффективному использованию бюджетных средств в сумме **970,5 тыс.руб.** за недопоставленные материально-технические ресурсы.

6.1.4. Поздние сроки перечисления учредителем Агентством по управлению государственными учреждениями Пермского края субсидий на выполнение мероприятия «Создание и обеспечение деятельности Пермского центра развития дизайна» (декабрь 2010 года); установление невыполнимых целевых показателей на 2010 год, инициатором которых выступало Министерство предпринимательства и торговли Пермского края, (в виде создания до конца 2010 года 40 рабочих мест субъектами МСП и оказание не менее 10 субъектам МСП доступа к оборудованию ПЦРД); включение в договоры о предоставлении субсидий требований о возврате субсидий в случае неисполнения ПЦРД целевых показателей (Агентство по управлению государственными учреждениями Пермского края) способствовало внесению изменений в целевые показатели по Договору №27/1, доводя их значения до уровня, позволяющего говорить о фактическом перевыполнении.

**6.2.** Со стороны ПЦРД, одновременно совмещающего функции по исполнению государственного задания и мероприятия Программы, так же не было обеспечено эффективное использование бюджетных средств. Так, например:

6.2.1. Состав фактически приобретенных материально-технических ресурсов (МТР) не соответствует ни ТЭО, представленному в качестве обоснования для включения мероприятия в Программу, ни перечню МТР к договору №27/1. Так, без согласования с учредителем, производилась замена МТР на аналоговые или приобреталось иное их количество. В результате, общая стоимость закупленных ресурсов, не соответствующих перечню к договору №27/1, составила **3 872,7 тыс. руб.**

6.2.2. В нарушение «Правил ведения реестра государственной собственности Пермского края», утвержденных постановлением Правительства Пермского края от 10.06.2008 № 156-п, не обеспечено своевременное, достоверное и полное предоставление сведений о приобретенном краевом имуществе в уполномоченный орган исполнительной власти Пермского края. В результате, МТР приобретенные ПЦРД за 2010 год -1 полугодие 2012 года в количестве 34-х единиц на общую сумму **7 577,0 тыс. руб.**, по состоянию на 01.07.2012 года не были включены в реестр государственной собственности Пермского края.

6.2.3. В отсутствие порядка предоставления субъектам МСП оборудования, приобретенного за счет средств краевого бюджета, в нарушение п. 2 ст. 3 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», п.7.9. Устава ПЦРД, без согласования с учредителем, 5-ти субъектам МСП было передано демонстрационное оборудование на общую сумму **1 997,7 тыс. руб.**, тем самым не был обеспечен доступ к оборудованию более широкого числа пользователей.

6.2.4. В нарушение условий соглашений о сотрудничестве с 3-мя субъектами МСП, получивших в пользование демонстрационное оборудование до 31 декабря 2011 года, со стороны ПЦРД не приняты меры к его возврату. В результате, оборудование на общую сумму **1 708,3 тыс. руб.** более 10 месяцев используется неправомерно.

6.2.5. Приобретенное за счет средств краевого бюджета оборудование в декабре 2010 года у поставщика ООО «СТЕНД-АРТ» на общую сумму 5 910,0 тыс. руб., в соответствии с договором ответственного хранения более 1,5 лет находится на складе поставщика и, соответственно, не используется для целей Программы. Таким образом, руководствуясь ст. 34 Бюджетного кодекса РФ средства краевого бюджета в сумме **5 910,0 тыс. руб.** использованы неэффективно.

6.2.6. Результаты реализации мероприятия Программы не достигнуты. Так, фактическое достижение целевых показателей по сравнению с утвержденными по Программе составило: 47 % по количеству субъектов МСП, получивших консультационную поддержку и услуги доступа к оборудованию ПЦРД и 3 % по количеству созданных рабочих мест.

Аудитор КСП ПК  
Действительный государственный советник  
Пермского края 1 класса

Л.П. Иконникова