



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён решением коллегии
Контрольно-счётной палаты Пермского края
29.12.2012 г., протокол № 17.

29.12.2012 г.

№ 30

ОТЧЁТ

по результатам проверки законности, целевой направленности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на финансирование реконструкции Коми-Пермяцкого окружного драматического театра имени М. Горького, г. Кудымкар.

I. Общие положения¹.

1.1. Реконструкция Коми-Пермяцкого окружного драматического театра имени М. Горького, г. Кудымкар (далее - Театр) определена перечнем объектов, подлежащих строительству и реконструкции за счёт средств федерального бюджета², с установлением сроков реконструкции 1996-1998 годы. Проектом «Реконструкция национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М. Горького в г. Кудымкаре»³ - предусмотрена приемка объекта в эксплуатацию 01.12.2011 г., краевой инвестиционной Программой регионального развития на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов⁴ - 2012 год.

1.2. Организация реконструкции Театра осуществляется с 1997 года, производство строительно-монтажных работ – с 2005 г. В период 1997- 2006 г.г. функции заказчика-застройщика по реконструкции Театра выполняли структурные подразделения Администрации Коми-Пермяцкого автономного округа, в 2007 году - Министерство по делам Коми-Пермяцкого округа ПК, с 2008 года - ГОУ «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз»⁵, реорганизованное с 2012 г. в государственное казенное учреждение⁶ (далее – Дирекция).

1.3. До 2008 года, производство строительно-монтажных работ осуществлялось в соответствии с проектно-сметной документацией стадии «рабочий проект,

¹ Использованы материалы проверок КСП ПК (Заключения КСП ПК № 45 от 16.05.2008, № 5 от 29.01.2010, № 95 от 07.09.2011);

² Постановление Правительства Российской Федерации от 08.06.1996 № 661 «О мерах государственной поддержки социально-экономического развития Коми-Пермяцкого автономного округа до 2000 года»;

³ Приказ Министерства по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края от 29.07.2010 № СЭД-50-01-05-123 «О проекте «Реконструкция национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М. Горького в г. Кудымкаре»;

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 30.11.2011 № 976-п (ред. от 01.06.2012) «Об утверждении краевой инвестиционной Программы регионального развития на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

⁵ Распоряжение Администрации КПО ПК от 24.12.2007 № 305-р «О передаче Государственному окружному учреждению «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» функций государственного заказчика и застройщика объектов капитального строительства»;

⁶ Распоряжение Правительства ПК от 14.11.2011 № 2174-рп «О создании государственного казенного учреждения Пермского края «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» путем изменений типа существующего государственного учреждения «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз»»;

составленной АО «Пермгражданпроект»⁷. В нарушение ч. 15 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, - производство работ по реконструкции Театра началось при отсутствии положительного заключения экспертизы на рабочий проект и утверждённого сводного сметного расчёта.

В 2008 году ООО «Пермгражданпроект»⁸ произведена корректировка проектно-сметной документации на основе ранее разработанного рабочего проекта, с определением общей сметной стоимости затрат в текущем уровне цен на III квартал 2008 г. - 442 748,4 руб. (в ценах 2001 г. – 107 126,77 тыс. руб.).

1.4. Утверждённый рабочий проект⁹ имеет положительное Заключение государственной экспертизы¹⁰, содержит следующие технико-экономические показатели:

- вместимость зрительных залов - 300 мест;
- площадь застройки – 3 523,15 м²;
- строительный объём - 59 900,4 м³.

В соответствии с пояснениями Дирекции¹¹, - реконструкция Театра в настоящее время производится на основании указанного сметного расчёта.

1.5. В период реконструкции Театра, из-за срыва сроков ввода в эксплуатацию, сметная стоимость проекта, по состоянию на 01.06.2011 г., - возросла более, чем на 70% от затрат, утверждённых сводным сметным расчётом (при отсутствии государственной экспертизы проектной документации).

1.6. Разрешение на реконструкцию Театра¹², действовавшее до 01.04.2011 г., - продлено до 01.07.2013 г.

1.7. Исполнителем государственного заказа по реконструкции Театра с 2006 года по 2008 год являлось ООО «РЭМ-СЕРВИС»¹³; с 2009 года - строительномонтажные работы осуществляет ООО «СтройПродукт» в соответствии с государственным контрактом от 14.07.2009 г. № 1¹⁴.

1.8. Всего, с начала реконструкции Театра и по состоянию на 01.06.2011 г., - принято заказчиками работ всех видов общей стоимостью 438 503,6 тыс. руб., оплачено за счёт средств бюджетов всех уровней – 460 619 тыс. руб.

С учётом переоценки основных фондов, произведённой в период реконструкции, - на 01.06.2011 г. стоимость незавершённого строительством Объекта составила 440 791,7 тыс. руб.

II. В результате проверки, установлено следующее:

2.1. Кроме проектно-сметной документации 2008 года, при реконструкции Театра в период с 01.06.2011 г. по 01.06.2012 г. использована документация, разработанная ООО «Пермгражданпроект», датированная 2010 годом, содержащая объект-

⁷ Договор от 22.12.2000 г. № 913 между Управлением культуры и ООО «Пермгражданпроект» на создание научно-технической (проектной) продукции по реконструкции театра в виде архитектурного проекта и документации для строительства;

⁸ Государственный контракт от 01.10.2009 г. № 112 Дирекции с ООО «Пермгражданпроект» на создание научно-технической (проектной) продукции;

⁹ Приказ ГОУ «Дирекция» № 5 от 13.05.2009 г. «Об утверждении проектной документации «Реконструкции национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М. Горького в г. Кудымкаре»;

¹⁰ Заключение государственной экспертизы от 30.04.2009 г. № 59-1-5-0264-09;

¹¹ Письмо Дирекции от 01.08.2012 г. № 347/1;

¹² Разрешение на реконструкцию Объекта № «1025903383164» - «01» выдано 17.04.2009 г. Отделом градостроительства и архитектуры Администрации г. Кудымкара;

¹³ Государственный контракт №1 от 10.01.2006 с ООО «РЭМ-СЕРВИС» на строительный подряд с ценой конкурсного предложения в сумме 275 558,034 тыс. руб. в ценах 4 квартала 2005 г.;

¹⁴ Государственный контракт Дирекции с ООО «СтройПродукт» № 1 от 14.07.2009 на выполнение работ по Театру;

ные и локальные сметы, изменяющие ранее утверждённые сметы сводного сметного расчёта, а также дополнительные сметы. Также, Дирекцией представлен Объектный сметный расчёт № 02СМ «Строительно-монтажные работы и пусконаладочные работы, возникшие в виду изменения действующих норм и правил», разработанный в 2011 году ЗАО «ПИРС», стоимостью 78 666,16 тыс. руб. в ценах III квартала 2011 г. или 15 626,33 тыс. руб. в ценах 2001 года.

Изменение локальных и утверждение дополнительных смет произведено при отсутствии государственной экспертизы проектной документации, содержащей положительную оценку сметной стоимости, что является нарушением Постановления Правительства РФ от 05.03.2007 № 145¹⁵. В нарушение статьи 52 части 7 Градостроительного Кодекса, - переутверждение сводного сметного расчёта с учётом изменений смет и потребности в выполнении дополнительных работ - не произведено.

2.1.1. Следует отметить, что в составе объектного сметного расчёта № 02СМ неправомерно учтены сметы, работы по которым должны быть выполнены ООО «СтройПродукт» в рамках исполнения утверждённого сводного сметного расчёта, в соответствии с ранее заключённым Государственным контрактом, а также допущены арифметические ошибки, что повлекло необоснованное завышение стоимости реконструкции Театра на 3 705,5 тыс. руб. (в прямых затратах в ценах 2001 г.) или 23 600,5 тыс. руб. в ценах III квартала 2011 г.

2.1.2. Кроме того, в распоряжение Дирекции передана документация по дизайн - проекту и реализации архитектурных решений по Театру, выполненная КГАУ «Пермский центр развития дизайна», определяющая стоимость подлежащих производству работ в сумме 15 508,1 тыс. руб. в ценах 2001 года или 94 097,4 тыс. руб. – в текущих ценах III квартала 2011 года (по состоянию на 01.06.2012 г., фактическое выполнение работ¹⁶ по данному проекту - отсутствовало).

2.1.3. При анализе принятых Заказчиком работ на соответствие предметам контрактов, - установлены факты выполнения работ по сметам, не учтённым утверждённой проектно-сметной документацией и объектной сметой. Стоимость подлежащих выполнению в соответствии с указанными сметами работ, исходя из представленной Дирекцией сметной документации, - составляет более 7 266 тыс. руб. в ценах 2001 года. Таким образом, в проверенный период Дирекцией принято решение об увеличении сметной стоимости проекта (без учёта работ по дизайну театра) на 30% от затрат, утверждённых сводным сметным расчётом; ***с начала реконструкции Объекта, - его стоимость возросла более, чем в 2 раза.***

2.1.4. Исходя из вышеизложенного, а также учитывая отсутствие сводного сметного расчёта, скорректированного на необходимость выполнения дополнительных ремонтно-восстановительных работ, приведения сметной документации в соответствие с проектной, а также соблюдение изменившихся строительных норм и правил, - определить сметную стоимость реконструкции Театра не представляется возможным.

2.2. В период с начала реконструкции по 01.06.2012, из бюджетов всех уровней выделено средств на реконструкцию Театра в общей сумме 937 391,4 тыс. руб. Общая стоимость работ, связанных с реконструкцией, оплачена в сумме 512 001,2 тыс. руб., в том числе в период с 01.06.2011 по 01.06.2012 – 51 382,2 тыс. руб.

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»;

¹⁶ Государственный контракт с ООО «СтройПродукт» № 356200005411000003-0096577-06 от 24.02.2012 на выполнение строительно-монтажных работ по дизайн – проекту Объекта;

Таким образом, по состоянию на 01.06.2012 г., - освоено 54,6% средств, выделенных на реконструкцию Театра; остаток лимитов составляет 425 390,2 тыс. руб. (см. таблицу 1).

Табл. 1

Анализ освоения средств, выделенных из бюджетов всех уровней на строительство Театра в 1997-2012 г.г., по состоянию на 01.06.2012 г., тыс. руб.

период	выделено из бюджетов		освоено всего	в том числе в результате оплаты			
	федеральный	субъекта		проектных и экспертных работ	СМР	содержание заказчика	иных работ
1997		745,7	745,66934	739,66934		6	
2001	3000		3000	2010,56921	989,43079		
2002	6000	166,7	6166,7	2931,01217	3231,81183		3,876
2003	2500		2500	1483,208	1016,792		
2004	5000		2361,8676	1074,9596	1286,908		
2005			2599,64003		2598,99203		0,648
2006		20800	20800		20800		
2007		18000	18000	28,97752	17971,02248		
2008		5000	5000	5000			
2009		88107,2	64537,9976	3772,52066	59341,19929	1305,78665	118,491
2010		239978,6	263350,8276	905,54435	258795,2395	3553,87376	96,17
2011		349220,63	86768,89426	4301,44725	82202,07164	31,89537	233,48
в том числе с 01.06.2011			15212,61084	4105,72982	10981,19065	31,89537	93,795
2012		198872,61	36169,61125	6123,58104	30034,83021		11,2
Всего	16500	920891,41	512001,2077	28371,48914	478268,2978	4897,55578	463,865

2.2.1. Следует отметить, что часть средств, выделенных в 2011 году на реконструкцию Театра, - в сумме 31,9 тыс. руб. - направлены на обеспечение деятельности Дирекции, финансирование которой осуществляется в рамках предоставления государственной услуги по организации строительства объектов капитального строительства, - что является нецелевым использованием бюджетных средств.

2.2.2. Стоимость фактически принятых заказчиками по реконструкции Театра работ, с начала реконструкции и по состоянию на 01.06.2012, по результатам проверки установлена в сумме 426 761,2 тыс. руб., с учётом переоценки - 429 049,4 тыс. руб. Отклонения от установленной и учтённой по состоянию на 01.06.2012 в бюджетном учёте Дирекции (431 554,1 тыс. руб.) стоимостей - составляет 2 504,7 тыс. руб. Данное несоответствие обусловлено отсутствием в стоимости Объекта расходов, произведённых в 2007 году по оплате услуг Управления государственной вневедомственной экспертизы Пермской области по экспертизе проекта в сумме 29 тыс. руб., а также неправомерным учётом в стоимости Объекта расходов по эксплуатации участка газопровода «Очёр – Кудымкар», не относящихся к реконструкции Театра, - в сумме 2 533,7 тыс. руб.

Таким образом, данные, отражённые в бюджетной отчётности Дирекции по расходам на реконструкцию Театра - не соответствуют фактически произведенным расходам, что является нарушением ст. 1 Федерального закона «О бухгалтерском учёте»¹⁷ и ст. 264.1 БК РФ в части требований к формированию достоверной информации (бухгалтерской отчётности) о деятельности организации.

2.3. Кассовые расходы, произведённые в период 01.06.2011 г. – 01.06.2012 г. в сумме 51 350,3 тыс. руб. (без учёта нецелевого использования в сумме 31,9 тыс. руб.), направлены на обеспечение:

¹⁷ Федеральный закон от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учёте»;

- принятых Дирекцией до 01.06.2011 г. денежных обязательств - в сумме 11 246,2 тыс. руб., в том числе, - по реализации Государственного контракта № 1 при подписании дополнительных соглашений¹⁸, в соответствии с условиями которых частично устранены нарушения, установленные по результатам проверки КСП ПК 2011 года, - в части восстановления первоначальной стоимости и условий контракта;

- принятых в проверенный период обязательств - в сумме 38 465,5 тыс. руб., в результате подписания Дирекцией 3-х договоров подряда на оказание услуг ЗАО «Проектный институт реконструкции строительства» и государственного контракта на выполнение ООО «СтройПродукт» строительно-монтажных и пусконаладочных работ¹⁹;

- Решения Арбитражного Суда Пермского края²⁰ по оплате проектной продукции стоимостью 1 638,6 тыс. руб., разработанной ООО «Пермгражданпроект» при исполнении обязательств по государственному контракту № 199 от 05.02.2010 г.

2.3.1. Средства бюджета в сумме 41 016 тыс. руб. направлены на оплату работ ООО «СтройПродукт», в том числе, в сумме 15 546,9 тыс. руб. - выполненных по государственному контракту № 1 от 14.07.2009 и в сумме 25 469,1 тыс. руб. - по гос. контракту № 35620000541 от 31.01.2012.

Стоимость выполненных за проверенный период ООО «СтройПродукт» работ, отражённая в справках о стоимости работ формы КС-3, составила 60 743 тыс. руб., в том числе: по гос. контракту № 1 от 14.07.2009 г. – 35 273,9 тыс. руб.; гос. контракту № 35620000541 от 31.01.2012 г – 25 469,1 тыс. руб.

Исходя из представленной исполнительной документации, фактическая стоимость выполненных в период 01.06.2011 г. – 01.06.2012 г. ООО «СтройПродукт» работ составляет 60 743 тыс. руб., в т.ч.: по сметам, учтённым в предмете гос. контракта № 1 от 14.07.2009 г. – 13 097,2 тыс. руб., гос. контракта № 35620000541 – 28 581,3 тыс. руб.; дополнительным, не входящим в предмет контрактов сметам – 19 064,5 тыс. руб. Стоимость работ, выполненных по дополнительным сметам, отражена в документации со ссылкой на контракт № 1 от 14.07.2009 г. - в сумме 18 185,7 тыс. руб. и на контракт № 35620000541 - в сумме 878,8 тыс. руб. Таким образом, Дирекцией неправомерно приняты работы, произведённые ООО «СтройПродукт», не подпадающие под действие государственных контрактов общей стоимостью 19 064,5 тыс. руб., - и оплачены в сумме 878,8 тыс. руб.²¹

2.3.2. Следует отметить, что, в целях устранения нарушений, отражённых в заключении КСП ПК от 07.09.2011 г., - в бюджетном учёте Дирекции сторнированы объёмы фактически принятых работ стоимостью 86 423,1 тыс. руб., принятых в 2010 году в связи с выполнением ремонтно-восстановительных работ не в соответствии с предметом заключённого Государственного контракта № 1.

2.3.3. Общая стоимость фактически принятых по гос. контракту № 1 работ, по состоянию на 01.06.2012 г., - составляет 318 308,6 тыс. руб. В нарушение ст. 219 БК РФ, - кассовые расходы, связанные с оплатой работ, выполненных со ссылкой на государственный контракт № 1 от 14.07.2009 г., за весь период его реализации соста-

¹⁸ Дополнительные соглашения к госконтракту № 1 от 14.07.2009 № 10 от 18.08.2011 и № 11 от 05.09.2011;

¹⁹ Государственный контракт с ООО «СтройПродукт» № 35620000541 от 31.01.2012;

²⁰ Решение Арбитражного Суда Пермского края (Дело № А50П-57/2011 от 16.06.2011) о взыскании с Дирекции в пользу ООО «Пермгражданпроект» задолженности по государственному контракту № 199 от 05.02.2010;

²¹ Аналогичные нарушения были констатированы в Заключениях КСП ПК от 29.01.2010 г. № 5 - на общую сумму 18 697,6 тыс. руб. и от 07.09.2011 № 95 - на 140 598,7 тыс. руб.;

вили 404 034,6 тыс. руб. (в том числе, в проверенный период – 15 546,9 тыс. руб.), что на 34 768,7 тыс. руб. превышает стоимость контракта с учётом подписанных дополнительных соглашений (369 265,9 тыс. руб.). Таким образом, средства, направленные в проверенный период на оплату работ сверх цены контракта, в том числе: в 2011 году - 10 981,2 тыс. руб., в 2012 году - 4 565,7 тыс. руб., - являются неправомерным использованием бюджетных средств. Дебиторская задолженность ООО «СтройПродукт» по гос. контракту № 1 по состоянию на 01.06.2012 г. составляет 85 726 тыс. руб.

2.3.4. За 5 месяцев 2012 года в рамках государственного контракта от 31.01.2012 № 035620000541 приняты работы стоимостью 25 469,1 тыс. руб., что составляет 32,4% от предусмотренных условиями контракта объёмов; оплачены в полном объёме. При этом, учитывая информацию, изложенную в п. 2.1. настоящего отчёта, в части двойного учёта объёмов работ, цена контракта с ООО «СтройПродукт» на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ - неправомерно завышена на 23 600,5 тыс. руб.

2.3.5. ЗАО «Проектный институт реконструкции строительства» в проверенный период оплачено 8 590,7 тыс. руб., в том числе: 289,3 тыс. руб. - за разработку альтернативных проектных решений, применяемых при реконструкции, проверку и переработку проектных решений, устранение замечаний по имеющейся проектной документации и консультирование; 182 тыс. руб. - за авторский надзор; 8 119,4 тыс. руб.²² - за переработку рабочей документации дизайн-проекта по Объекту.

Следует отметить, что Договор с ЗАО «ПИРС»²³ на переработку и корректировку документации дизайн-проекта и архитектурных решений по Объекту, стоимостью 14 498,9 тыс. руб., - заключен с нарушением Федерального Закона № 94-ФЗ²⁴ - при неправомерном размещении заказа у единственного поставщика. Кроме того, указанным договором определены сроки выполнения работ – до 30.05.2012, с условием получения положительной экспертизы проекта. По состоянию на 01.06.2012, - положительное заключение экспертизы на корректировку проекта - отсутствует, штрафные санкции к проектировщику - не предъявлены.

Условия договоров, заключенных с ЗАО «ПИРС», дублируют выполнение функций, осуществляемых проектировщиком при реализации договора на ведение авторского надзора. Учитывая отсутствие переработанной проектной документации и организацию реконструкции Объекта в соответствии с проектной документацией, утверждённой в 2008 году, - расходы, произведенные при оплате услуг ООО «ПИРС», в сумме 289,3 тыс. руб. - являются неэффективным использованием средств бюджета.

Стоимость фактически выполненных ЗАО «ПИРС» услуг, за проверенный период, - составила 9 895,6 тыс. руб.; задолженность перед проектировщиком, по состоянию на 01.06.2012 г., - составляет 1 304,9 тыс. руб.

2.3.6. Средства в сумме 105 тыс. руб. направлены на оплату услуг по инженерному обследованию трансформаторной подстанции, по проведению открытого аукциона и испытанию монолитных конструкций.

2.4. При проверке актов выполненных в период 01.06.2011-01.06.2012 г. ООО

²² Договор с ЗАО «ПИРС» № 2011/09-02-И от 23.12.2011 на выполнение проектных работ;

²³ Договор с ЗАО «ПИРС» № 2011/09-02-И от 23.12.2011 на переработку рабочей документации дизайн-проекта по Объекту (выполнение корректировки проекта) стоимостью 14 498,97640 тыс. руб.;

²⁴ Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

«СтройПродукт» работ на предмет соответствия сметной документации, - установлены нарушения на сумму 417,7 тыс. руб., в том числе:

- неправомерное использование бюджетных средств - в сумме 417,1 тыс. руб., допущенное в результате превышения сметного объёма и стоимости работ;
- неэффективное использование средств - в сумме 0,6 тыс. руб., допущенное при оплате сметной прибыли.

2.5. В рамках проверки проведено обследование Театра на предмет соответствия фактически выполненных работ принятым и оплаченным объёмам²⁵.

При визуальном осмотре объекта установлено, что работы по возведению здания и устройству кровли выполнены в полном объёме, ведутся работы по благоустройству территории, отделке фасада здания, установлено лифтовое оборудование. При этом: отделочные работы внутри здания не производятся, сценическое оборудование не установлено, подвальное помещение - частично затоплено.

В результате обследования, установлено несоответствие стоимости принятого к оплате оборудования фактически имеющемуся, - в сумме 93,1 тыс. руб.

2.6. Исходя из фактической стоимости выполненных работ, отражённой в актах о выполненных работах по сметам утверждённого сводного сметного расчёта, - степень готовности Объекта, по состоянию на 01.06.2012, составляет 61% от сметных назначений.

2.7. Нарушения, установленные по результатам проведённой в 2011 году КСП ПК проверки законности, целевой направленности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на финансирование реконструкции Коми-Пермяцкого окружного драматического театра имени М. Горького, г. Кудымкар, в части отсутствия проектно-сметной документации и причинённого бюджету Пермского края ущерба в сумме 152 058,7 тыс. руб., - Дирекцией не устранены.

III. Основные выводы по результатам проверки.

3.1. С начала реконструкции Театра и по состоянию на 01.06.2012 - из бюджетов всех уровней выделено 937 391,4 тыс. руб., освоение бюджетных средств составляет 54,6% или 512 001,2 тыс. руб., в том числе, в период с 01.06.2011 г. по 01.06.2012 г. – 51 382,2 тыс. руб. Стоимость фактически принятых заказчиками по реконструкции Объекта работ с начала реконструкции и по состоянию на 01.06.2012 - составляет 426 761,2 тыс. руб., с учётом переоценки – 429 049,4 тыс. руб.

3.2. Установленные сроки ввода Театра в эксплуатацию - не соблюдены; условиями государственных контрактов завершение работ, включая реализацию дизайн-проекта, определены – 10.08.2012 г.; готовность Театра по состоянию на 01.06.2012 г. составляет 61%. Таким образом, бюджетные средства, направленные на реконструкцию Театра, в сумме 512 001,2 тыс. руб. - израсходованы неэффективно.

3.3. В проверенный период, Дирекцией принято решение об увеличении сметной стоимости проекта (без учёта работ по дизайну театра) на 30% от затрат, утверждённых сводным сметным расчётом; с начала реконструкции стоимость Театра возросла более, чем в 2 раза. Сводный сметный расчёт, скорректированный на необходимость выполнения дополнительных работ, – отсутствует; экспертиза сметной стоимости дополнительно утверждённых объектных и локальных смет - не произведена.

3.4. Стоимость объектного сметного расчёта на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ № 02СМ, а, соответственно, и цена заключен-

²⁵ Акт обследования Объекта от 26.07.2012 г.;

ного с ООО «СтройПродукт» контракта - необоснованно завышены на 23 600,5 тыс. руб.

3.5. При реконструкции Театра, в период 01.06.2011-01.06.2012 г., Дирекцией превышены полномочия в части размещения государственного заказа, заключения контракта на выполнение работ, и принятия выполненных работ, отсутствующих в утверждённой сметной документации по реконструкции Театра, стоимостью 47 645,8 тыс. руб.

3.6. Данные по расходам на реконструкцию Театра, отражённые в бюджетной отчётности Дирекции, - не соответствуют фактически сформированной стоимости.

3.7. Дирекцией неправомерно приняты работы, произведённые ООО «СтройПродукт», не подпадающие под действие заключённых государственных контрактов, общей стоимостью 19 064,5 тыс. руб., в том числе - сверх обязательств по Государственному контракту № 1, в период 01.06.2011-01.06.2012 г. – на 18 185,7 тыс. руб.

3.8. При оплате работ, связанных с реконструкцией Театра, с 01.06.2011 по 01.06.2012, - допущено расходование средств бюджета Пермского края с нарушением действующего законодательства:

3.8.1. часть средств, выделенных на реконструкцию Театра, - в сумме 31,9 тыс. руб. - направлены на оплату государственной услуги по организации строительства, что является нецелевым использованием бюджетных средств;

3.8.2 оплачены работы, отсутствующие в утверждённой сметной документации по реконструкции Театра, - стоимостью 28 581,2 тыс. руб.;

3.8.3. неправомерно оплачены работы, не подпадающие под действие заключённых государственных контрактов стоимостью 878,8 тыс. руб.;

3.8.4. причинён ущерб бюджету в сумме 152,8 тыс. руб. в результате неправомерной оплаты:

- превышения сметного объёма и стоимости работ - в сумме 59,7 тыс. руб.;
- невыполненного объёма работ - стоимостью 93,1 тыс. руб.

3.8.5. оплачены договоры, условия которых дублируют обязательства по ранее заключённым договорам, - в сумме 289,3 тыс. руб.; произведена оплата завышенных процентных затрат стоимостью 0,6 тыс. руб., - что является неэффективным использованием средств бюджета.

3.9. При реализации договоров, подрядчиками допущены нарушения установленных сроков выполнения работ. Меры по взысканию штрафных санкций, предусмотренных условиями договоров, - Дирекцией не приняты.

3.10. Реконструкция Театра осуществляется с нарушениями:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации;
- Градостроительного Кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- Постановления Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

3.11. Дирекцией не в полной мере обеспечено выполнение возложенных функций заказчика по реконструкции Театра.

IV. Рекомендации.**4.1. Дирекции:**

- обеспечить определение и утверждение сводной сметной стоимости Театра, организовать проведение экспертизы откорректированного проекта;
- восстановить в бюджетном учёте стоимость Объекта - в соответствии с произведенными затратами;
- принять меры по взысканию штрафных санкций с подрядчиков за неисполнение обязательств, предусмотренных условиями контрактов.
- принять меры по восстановлению неправомерно и не по целевому назначению израсходованных средств бюджета.

4.2. Министерству по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края:

- обеспечить результативность, адресность и целевой характер использования Дирекцией бюджетных средств;
- привлечь к ответственности, предусмотренной законодательством, должностных лиц, допустивших установленные нарушения.

Аудитор Контрольно-счётной палаты Пермского края
действительный государственный советник
Пермского края I класса

А.В. Алешкова