



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01,
E-mail: permoblksp@ksppk.ru,
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён решением коллегии
Контрольно-счётной палаты Пермского края
29.12.2012 г., протокол № 17.

« 29 » декабря 2012 г.

№ 34

ОТЧЁТ

по результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета
Кудымкарского муниципального района Пермского края за 2011 год.

I. Общие положения.

1.1. В соответствии с Уставом муниципального образования «Кудымкарский муниципальный район»¹ (далее – «Устав района»), Кудымкарский муниципальный район - муниципальное образование в составе Пермского края, состоящее из сельских поселений, объединённых общей территорией, в границах которой осуществляется местное самоуправление населением непосредственно или через выборные и иные органы местного самоуправления. Границы Кудымкарского муниципального района и статус муниципального образования установлены Законом Коми-Пермяцкого автономного округа «Об утверждении границ и наделении статусом муниципальных образований Кудымкарского района Коми-Пермяцкого автономного округа»².

В состав территории муниципального района входят территории 6 сельских поселений.

1.2. В соответствии с отчётом об исполнении бюджета Кудымкарского муниципального района за 2011 год, по итогам 2011 года достигнуты следующие основные показатели исполнения бюджета:

- доходы бюджета мобилизованы в сумме 809 842,7 тыс. руб., что составляет 96% от уточнённого планового задания по поступлениям;
- расходы бюджета - в сумме 776 675,6 тыс. руб., что обеспечивает 82,5%-е освоение утверждённых бюджетных ассигнований;
- профицит бюджета составил 33 167,1 тыс. руб.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета района 2011 года составил 4,7%, доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями) – 78,5%.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств и увеличения доходов бюд-

¹ Решение Земского Собрания Кудымкарского района от 15 декабря 2005 г. N 133 «Об уставе муниципального образования Кудымкарский муниципальный район»;

² Закон Коми-Пермяцкого автономного округа от 04.07.2005 г. № 53 «Об утверждении границ и наделении статусом муниципальных образований Кудымкарского района Коми-Пермяцкого автономного округа»;

жета Кудымкарского муниципального района, Администрацией Кудымкарского муниципального района (далее – «Администрация») с Министерством финансов РК подписано Соглашение «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района», предусматривающее соблюдение муниципальным районом ряда ограничений, установленных БК РФ, а также осуществление ряда мер по оптимизации расходов и увеличению поступлений в бюджет муниципального района.

Бюджет имеет социальную направленность, значительная часть бюджета (более 68%) - направлена на образование, культуру, здравоохранение, социальную политику.

1.3. В течение 2011 года, изменения в первоначально утверждённый бюджет муниципального района³ (далее – «Решение о бюджете») Решениями Земского Собрании Кудымкарского муниципального района (далее – «Земское Собрание») - внеслись 9 раз.

II. В результате внешней проверки, установлено следующее:

2.1. Утверждение Отчёта об исполнении бюджета.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе района⁴ (далее – «Бюджетный процесс»), отчёт об исполнении бюджета Кудымкарского муниципального района (далее – «Годовой отчёт») принят в виде решения Земского Собрании района⁵, рассмотрен в двух чтениях. Годовой отчёт содержит все, предусмотренные к утверждению Бюджетным Кодексом РФ и Бюджетным процессом района, показатели.

Одновременно, решением об утверждении отчёта принята к сведению информация об исполнении показателей бюджета в составе 37 отчётных форм, перечень и формы которых утверждены решением Земского Собрании⁶.

2.2. Формирование и исполнение муниципальных заданий.

В соответствии с Бюджетным процессом района, планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и их финансирование осуществляется с учётом муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период.

2.2.1. Объём финансового обеспечения выполнения муниципального задания в 2011 году определён исходя из стоимости муниципальной услуги (работы), утверждённой правовым актом администрации Кудымкарского муниципального района⁷, и установленного, в соответствии с утверждённым Порядком⁸, объёма муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

2.2.2. Возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием бюджетными и автономными учреждениями, в соответствии с муниципальным заданием, муниципальных услуг, осуществляется в виде предоставления субсидий в установленном

³ Решение Земского Собрании от 22.12.2010 № 87 «О бюджете Кудымкарского муниципального района на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»;

⁴ Решение Земского Собрании Кудымкарского муниципального района от 15.10.2007 № 74 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кудымкарском муниципальном районе»;

⁵ Решение Земского Собрании от 18.05.2012 № 31 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Кудымкарского муниципального района за 2011 год»;

⁶ Решение Земского Собрании Кудымкарского муниципального района от 19.03.2009 № 13 «Об утверждении форм годового отчёта об исполнении бюджета Кудымкарского муниципального района»;

⁷ Постановление главы от 12.10.2010 № 687 «Об утверждении расчётных показателей по муниципальным (бюджетным) услугам и материальным расходам бюджета Кудымкарского муниципального района на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов»;

⁸ Постановление главы Кудымкарского муниципального района от 06.05.2010 № 251 «О порядке формирования, размещения, финансового обеспечения и контроля исполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг Кудымкарского муниципального района»;

Администрацией района Порядке⁹. В соответствии с указанным Порядком, перечни ведомственных услуг и объём муниципального задания утверждены главными распорядителями средств бюджета.

2.2.3. В соответствии со статьей 264.1 БК РФ, в составе бюджетной отчётности главных распорядителей средств бюджета и Годовом отчете бюджета района присутствуют сведения о выполнении муниципальных заданий. При этом, анализ достоверности отчётных данных об исполнении муниципальных заданий и оценка выполненных показателей – Администрацией района не производятся.

При выборочной проверке исполнения муниципального задания, установлено:

2.2.3.1. При внесении изменений в бюджет района, необоснованно (без изменения стоимости и (или) объёма муниципальных услуг) - увеличены расходы на оказание услуг по предупреждению и ликвидации последствий ЧС, а также содержанию и капитальному ремонту автомобильных дорог. При этом, кассовые расходы по оказанию услуг по предупреждению и ликвидации последствий ЧС в 2011 году - на 47,6 тыс. руб. превысили нормативную стоимость услуги на 2011 год.

2.2.3.2. Утверждённые Управлением образования района объёмы муниципального задания в области образования, - изменены по истечении финансового года, путём утверждения объёма и стоимости муниципальных услуг в соответствии с фактически произведенными расходами и оказанными по итогам 2011 года бюджетными услугами.

В нарушение утверждённого Порядка исполнения муниципального задания, предусматривающего обязательность выполнения муниципального задания и право главного распорядителя бюджетных средств сократить объём финансового обеспечения или корректировки муниципального задания при фактическом исполнении задания в меньшем, в сравнении с утверждённым, объёме, - изменение муниципального задания в сторону сокращения объёмов в натуральных показателях произведено Управлением образования при сохранении утверждённых затрат.

Таким образом, выполнение муниципального задания образовательными учреждениями обеспечено на 100%, исключение составляет МАОУ «Велвинская ООШ», не выполнившее муниципальное задание по предоставлению обучения по образовательным программам 7 учащимся при полном освоении бюджетных средств. В этой связи, неэффективное использование субсидий за счёт местного бюджета составляет 74,4 тыс. руб., субвенций на обеспечение государственных гарантий на получение общедоступного образования – 288,2 тыс. руб.

2.2.3.3. Показатели отчёта об исполнении муниципального задания МУ «Управление образования» - не соответствуют суммарному значению показателей при своде отчётных данных учреждений, а также данным свода отчётов по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств (форма 624). Таким образом, отчёт Управления образования - не основан на отчётности подведомственных учреждений, содержит недостоверную информацию.

Кроме того, в отчётах отдельных учреждений образования указаны недостоверные показатели о стоимости объёма муниципальной услуги, фактически предоставленный объём муниципальной услуги.

2.3. Нарушения, допущенные при исполнении бюджета МР.

⁹ Постановление Администрации района от 31.12.2010 № 954 «О порядке определения объёма и условий предоставления субсидий из бюджета Кудымкарского муниципального района бюджетным и автономным учреждениям Кудымкарского муниципального района»;

2.3.1. В нарушение ст. 86 Бюджетного Кодекса РФ, - муниципальные правовые акты об установлении расходных обязательств Кудымкарского муниципального района при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, - не приняты. Таким образом, утверждение расходов бюджета района и принятие бюджетных обязательств по оплате расходов, связанных с выполнением переданных государственных полномочий в 2011 г. в сумме 234 572,4 тыс. руб. – произведены с нарушением действующего законодательства.

2.3.2. При использовании субвенций, переданных из бюджета Пермского края, в результате направления их муниципальным учреждениям, в том числе в виде субсидий автономным учреждениям:

2.3.2.1. В нарушение соглашений о предоставлении субсидий, заключенных Администрацией района с муниципальными учреждениями, определяющих объём, сроки, цели, порядок и условия предоставления субсидий, показатели достижения измеримого результата, меры ответственности, порядок контроля за использованием субсидий и порядок изменения объёма, - контроль над целевым использованием субсидий и выполнением муниципального задания, а также за своевременным и полным предоставлением отчётности об использовании субсидии со стороны Учредителя (Управлением образования) - не обеспечен.

2.3.2.2. В нарушение Федерального закона от 21.11.1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и Порядков предоставления и расходования субвенций, в первоначально-учётных документах образовательных учреждений отсутствуют реквизиты, отражающие источники финансирования расходов; бюджетный учёт в 2011 году и отчётность в учреждениях об использовании субсидий (МАОУ «Пешнигортская СОШ») - составлены в недостоверном виде.

Учитывая формирование свода бюджетной отчётности главного распорядителя средств бюджета – Управления образования - на основании отчётности получателей средств бюджета, - бюджетная отчётность Управления образования, а следовательно, и отчёта об исполнении бюджета Кудымкарского муниципального района – также недостоверны.

2.3.2.3. МАОУ «Пешнигортская СОШ»:

2.3.2.3.1. При наличии неосвоенных субсидий, при предоставлении учащимся бесплатного питания - не соблюдаются установленные нормы¹⁰, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении муниципального задания по обеспечению питанием детей.

2.3.2.3.2. В нарушение установленных Правительством Пермского края Порядков¹¹, предоставление социальной поддержки педагогическим работникам, пенсионерам, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда, в части выплаты ежемесячных денежных компенсаций на оплату жилого помещения (наём жилого помещения, содержание и ремонт (текущий) жилого помещения), отдельных

¹⁰ Письмо Минобразования ПК от 10.08.2010 № СЭД-26-01-21-1153, от 21.07.2011 № СЭД-26-01-21-821 «О размере денежных норм»;

¹¹ Постановление Правительства Пермского края от 08.06.2010 № 293-п «Об утверждении Порядка предоставления педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»; Постановление Правительства Пермского края от 15.02.2008 № 23-п (ред. от 02.02.2009) «О механизме возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, и порядке выплаты денежной компенсации педагогическим работникам на приобретение твердого топлива и его доставку»;

видов коммунальных услуг, - выплата компенсации в сумме 17 тыс. руб. на оплату жилого помещения произведена при отсутствии документов, подтверждающих фактические расходы на оплату жилого помещения¹².

2.3.2.3.3. Расходы на обеспечение воспитания и обучения детей-инвалидов дошкольного возраста на дому (зарплата и отчисления на зарплату) произведены не в соответствии с установленными Постановлением Правительства Пермского края¹³ размерами компенсации. В результате чего, не начислены компенсации в сумме 3,5 тыс. руб.

По данным учёта МАОУ «Пешнигортская СОШ», фактически начислено и выплачено средств, с учётом отчислений во внебюджетные фонды, - в сумме 9,2 тыс. руб., что на 4,2 тыс. руб. превышает остаток целевых субсидий, возможный к направлению на выплаты. Таким образом, оплата в сумме 4,2 тыс. руб. произведена за счёт иных источников финансирования деятельности Учреждения.

В связи с отсутствием надлежащего учёта по начислению и оплате расходов, производимых Учреждениями образования за счёт различных видов субсидий, - оценить правомерность использования субвенций, а также формирование остатков и задолженности, в рамках проведённой проверки - не представляется возможным.

2.3.3. При проведении капитального ремонта автодороги Ёгва – Гурина – Малова на участке км 3+000 – км 6+000:

2.3.3.1. В нарушение Федерального Закона № 94 –ФЗ¹⁴, победителем открытого конкурса признан участник, конкурсное предложение которого не соответствует требованиям конкурсной документации - в части превышения сметного объёма работ, подлежащего выполнению на сумму 17 тыс. руб.. В результате необоснованного включения Подрядчиком в смету завышенного объёма работ другие виды работ, подлежащие выполнению согласно конкурсной сметной документации, - исключены и не выполнены.

2.3.3.2. В нарушение условий контракта¹⁵, - Подрядчик не исполнил обязательства по выполнению сметного количества работ по устройству барьерных ограждений, протяжённостью 8 м, что повлекло неэффективное использование бюджетных средств в сумме 16,5 тыс. руб.

2.3.4. В нарушение п. 3 ст.136 Бюджетного Кодекса РФ, учитывая высокую дотационность бюджета Кудымкарского муниципального района, в Бюджетном процессе района неправомерно предусмотрена возможность софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения поселений.

Кроме того, софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения поселений - нарушает принцип выравнивания бюджетов сельских поселений по уровню их бюджетной обеспеченности, исходя из утверждённого критерия.

¹² В период проверки Управлением образования представлены документы об удержании компенсации по оплате жилого помещения у работников;

¹³ Постановление Правительства Пермского края от 20.04.2007 № 65-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования средств, переданных из бюджета Пермского края органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования», Постановление Правительства Пермского края от 13.10.2010 № 725-п «Об утверждении расчётных показателей по расходам бюджета Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»;

¹⁴ Федеральный Закон от 21.07.200 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

¹⁵ Муниципальный контракт от 18.10.2010 № 78 на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд между МУ Служба заказчика ЖКУ администрации КМР и ООО «Северный Альянс»;

2.3.4.1. Исходя из состава произведённых в 2011 году расходов, - за счёт средств бюджета района реализованы полномочия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, и организации в границах поселения водоснабжения населения, отнесенные действующим законодательством¹⁶ к вопросам местного значения поселений, - тем самым, допущено неправомерное использование средств бюджета в сумме 8 400,1 тыс. руб.

2.3.4.2. В нарушение нормативных актов Кудымкарского муниципального района¹⁷, решения Земского Собрания и постановления главы района от 11.04.2007 г. № 97, - в результате реализации заключенных соглашений о передаче Администрациям сельских поселений Кудымкарского муниципального района полномочий по содержанию и строительству автомобильных дорог МУ Служба заказчика ЖКУ, с учётом дополнительных соглашений, - бюджетам поселений района неправомерно переданы иные межбюджетные трансферты в сумме 599 тыс. руб. на проведение капитального ремонта искусственных сооружений на автомобильных дорогах.

2.4. Реализация муниципальных целевых программ.

Решениями Земского Собрания района утверждено 18 муниципальных целевых программ, подлежащих реализации в 2011 году. В соответствии с Годовым отчётом, объём финансирования муниципальных программ составил 176 205,9 тыс. руб., что составляет 81,6% от плановых назначений.

2.4.1. Расходы на реализацию отдельных программ утверждены в бюджете района в объёмах, не соответствующих программным. Данное несоответствие, наряду с планированием в расходах бюджета ассигнований за счёт неосвоенных остатков программных мероприятий прошлых лет, - обусловлено превышением утверждённых программных назначений, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ, предусматривающего достижение заданных результатов с использованием наименьшего объёма средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объёма средств.

В связи с отсутствием выделения в бюджете района расходов, обеспеченных неиспользованными остатками прошлых лет, - определить объём неэффективно использованных при реализации программ средств бюджета не представляется возможным.

2.4.2. При проверке отчётов о ходе реализации программ и выполнения условий установлено, что, в нарушение утверждённого порядка реализации программ¹⁸, - отчётность о ходе реализации муниципальных целевых программ ответственными исполнителями за 2011 год составлена не в полном объёме и в недостоверном виде (отсутствует информация об эффективности реализации программ и уровня достижения целевых показателей программ, а также допущены технические ошибки).

2.5. Дефицит местного бюджета и источники его финансирования.

2.5.1. Решением о бюджете района на 2011 г., бюджет района изначально утверждён при отсутствии дефицита (профицита), уточнённым бюджетом утверждён

¹⁶ Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

¹⁷ Решение Земского Собрания Кудымкарского района от 15.02.2007 № 5 «О передаче органам местного самоуправления сельских поселений отдельных полномочий района по содержанию автомобильных дорог между населенными пунктами», Постановление главы района от 11.04.2007 № 97 «Об утверждении форма Соглашения о передаче полномочий по содержанию и строительству автомобильных дорог между населенными пунктами»;

¹⁸ Постановление главы Кудымкарского муниципального района ПК от 31.08.2009 № 534 «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ»;

дефицит в объёме 98 095,9 тыс. руб., с источниками его финансирования в виде изменения остатков средств на счёте бюджета - в сумме 97 994 тыс. руб. и возврата бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации - в сумме 101,9 тыс. руб.

2.5.2. В результате исполнения бюджета района за 2011 год, сформирован профицит в сумме 33 167,1 тыс. руб.

2.5.3. Остатки средств на счёте бюджета по состоянию на 01.01.2012 года сформированы в сумме 177 410,9 тыс. руб., в том числе остатки целевых средств – 81 340,9 тыс. руб., из них выделенных из бюджета Пермского края – 81 243,8 тыс. руб.

Работу Администрации района по освоению выделенных из бюджета Пермского края целевых средств следует оценить как недостаточную: при плановых назначениях (без учёта остатков на начало года) в сумме 371 980,8 тыс. руб., - освоено 64,1% средств краевого бюджета, выделенных району в 2011 году.

2.5.4. В соответствии с отчётом о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, выдаваемых за счёт средств бюджета района, - выдача бюджетных кредитов за отчётный период не проводилась.

2.5.4.1. По состоянию на 01 января 2012 года, остаток задолженности на начало отчётного периода по двенадцати видам бюджетных ссуд и кредитов составлял 3 716,1 тыс. руб.

2.5.4.2. Начислено процентов и неустоек за пользование кредитом за период с начала года - в сумме 14,3 тыс. руб.

2.5.4.3. В 2011 году, в погашение задолженности по бюджетным кредитам поступили денежные средства в сумме 101,9 тыс. руб. в том числе: по программе «Свой дом» - 83,5 тыс. руб., бюджетная ссуда под товарный кредит 1995 года от СПК «Урал» - 18,4 тыс. руб.

2.5.4.4. В соответствии с нормативным актом района, в 2011 году произведено списание задолженности по юридическим лицам, ликвидированным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также исключённых из ЕГРЮЛ, и срок исковой давности для взыскания истек на общую сумму 888,9 тыс. руб.

2.5.4.5. С учётом погашения задолженности, начисления по процентам и неустойкам, и списания задолженности с баланса за 2011 год, - остаток задолженности по бюджетным ссудам и кредитам на 01.01.2012 года составляет 2 739,6 тыс. руб., в том числе, по основному долгу – 2 053,9 тыс. руб.

2.6. Муниципальный внутренний долг Кудымкарского муниципального района.

2.6.1. В соответствии с требованиями ст. 107 БК РФ, Решением Земского Собрания о бюджете района на 2011 год установлен предельный объём муниципального долга, а также верхний предел муниципального внутреннего долга Кудымкарского муниципального района, - с нулевыми значениями.

2.6.2. В соответствии со ст. ст. 110.1., 110.2. БК РФ, ст.ст. 24, 25 Решения о бюджете – утверждены: Программа муниципальных внутренних заимствований района на 2011 год, Программа муниципальных гарантий района на 2011 год, - также содержащие нулевые показатели.

В ходе исполнения местного бюджета, - гарантии не предоставлялись, заимствования - не привлекались.

Ввиду отсутствия долговых обязательств района на начало 2011 года, - за от-

чѐтный период объѐм муниципального долга остался неизменным.

2.7. Соблюдение основных направлений бюджетной политики Кудымкарского МР в 2011 году.

2.7.1. В соответствии со ст.184.2 БК РФ и Бюджетным процессом района - постановлением Администрации района одобрены Основные направления бюджетной и налоговой политики Кудымкарского муниципального района на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов.

2.7.1.1. Исходя из одобренных направлений, в основу бюджетной и налоговой политики района положены: сохранение процедуры среднесрочного планирования на основе соответствующих показателей базового прогноза социально-экономического развития Кудымкарского района, обеспечение стабильности бюджета района.

Налоговая политика в районе направлена на сохранение и развитие налогового потенциала района, мобилизацию платежей в бюджет, повышение качества администрирования доходов бюджета.

В целях реализации данных направлений налоговой политики района, в бюджете 2011 года предусмотрен рост собственных доходов района, как в абсолютном значении, так и в структуре доходов бюджета в сравнении с показателями бюджета 2010 года; на уровне 2010 года сохранены доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

2.7.1.2. Бюджетная политика района направлена на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития района, исполнение принятых обязательств и сохранение социальной стабильности в районе.

Бюджет 2011 года сохраняет социальную направленность: сохранены и проиндексированы расходы на обеспечение обязательств, связанных с предоставлением мер социальной поддержки населению, выплатой заработной платы и уплатой страховых взносов во внебюджетные фонды.

В целях социальной защищенности работников бюджетной сферы, проведено увеличение фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений Кудымкарского муниципального района.

В развитие политики оптимизации и эффективности расходов, - формирование и исполнение бюджета района осуществлялось при соблюдении утверждѐнных нормативов расходов и исполнении муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

Кудымкарским муниципальным районом обеспечено участие в одноканальном финансировании медицинских организаций, работающих в системе обязательного медицинского страхования, краевых приоритетных проектах. Значительный объѐм средств бюджета направлен на реализацию утверждѐнных муниципальных целевых программ района.

2.7.2. Прогнозом социально-экономического развития района на 2011 год, утверждѐнным постановлением администрации района¹⁹, сформулированы приоритетные задачи, нашедшие отражение в основных направлениях бюджетной и налоговой политики района, а также определены показатели, планируемые к достижению по итогам 2011 года.

¹⁹ Постановление администрации Кудымкарского муниципального района от 27.09.2010 г. № 666 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Кудымкарский муниципальный район» на 2011 год и основных параметров прогноза на 2012-2013 годы»;

По итогам исполнения бюджета и социально-экономического развития района за 2011 год, - достигнуты следующие основные показатели:

- увеличен темп роста поступлений доходов в бюджет в отчётном году по сравнению с 2010 годом;
- число родившихся превысило плановые значения, а число умерших – сокращено;
- объём отгруженных товаров превысил прогнозные показатели на 24,9%;
- сверх ожидаемых сумм, обеспечено привлечение инвестиций в основной капитал;
- среднемесячная заработная плата превысила ожидаемую;
- на 28% снизилась численность официально зарегистрированных безработных граждан.

При этом, - не обеспечено выполнение прогноза: по посевным площадям, по количеству крупного рогатого скота, обороту розничной торговли; среднесписочная численность работающих составила 96% от прогнозных показателей.

Таким образом, в 2011 году Кудымкарским муниципальным районом обеспечено выполнение основных направлений бюджетной и налоговой политики и достижение отдельных показателей социально-экономического развития района.

Следует отметить, что, при недостаточном достижении отдельных прогнозных показателей социально-экономического развития района, - в 2011 году обеспечен их рост по отношению к аналогичным показателям 2010 года.

2.8. Формирование и распределение районного фонда финансовой поддержки поселений Кудымкарского МР на 2011 год.

2.8.1. В соответствии с Бюджетным процессом района, районный фонд финансовой поддержки поселений сформирован за счёт доходов бюджета Кудымкарского муниципального района в размере, эквивалентном 14,7 процента доходов бюджета Кудымкарского муниципального района, без учёта средств, передаваемых из федерального и краевого бюджетов в виде субвенций и субсидий, доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

2.8.2. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, - статьей 15 Решения о бюджете района на 2011 год в составе расходов бюджета был утверждён объём районного фонда финансовой поддержки поселений на 2011 год в сумме 55 956 тыс. руб., с указанием объёма долей фонда, направляемых на выравнивание и подтягивание уровня бюджетной обеспеченности, при расчётном показателе критерия выравнивания уровня бюджетной обеспеченности в значении 2,96.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Кудымкарского муниципального района в 2011 году осуществлялось в соответствии с Бюджетным процессом района, в соответствии с законом Пермского края²⁰ и требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.8.3. Уточнённый объём районного ФФПП по итогам 2011 года составил 76 362 тыс. руб., распределён - с учётом бюджетной обеспеченности поселений района в значении 3,68.

2.9. Достоверность бюджетной отчётности.

²⁰ Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае»;

В нарушение Приказа Минфина РФ²¹, в составе бюджетной отчетности муниципальных автономных учреждений отсутствуют отдельные формы отчетов.

В нарушение Федерального закона от 21.11.1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учёте», - отчетность образовательных учреждений и Управления образования не достоверна.

В приложениях 9 и 29 к Годовому отчету показатели в части отражения остатков на конец отчетного периода по субсидиям на комплектование книжных фондов - отражены в различных значениях. Кроме того, в приложении 9 к Годовому отчету - объем средств, недополученных из бюджета Пермского края, указан в недостоверной сумме.

III. Основные выводы по результатам внешней проверки Отчёта об исполнении бюджета Кудымкарского муниципального района за 2011 год:

3.1. Решение Земского Собрания Кудымкарского МР «Об исполнении бюджета Кудымкарского района за 2011 год» - соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставу и Положению о бюджетном процессе Кудымкарского МР.

3.2. По итогам исполнения бюджета за 2011 год, - доходы исполнены в объеме 809 842,7 тыс. руб., что составляет 96% плановых назначений; плановые назначения по расходам исполнены на 82,5% (776 675,6 тыс. руб.); сформирован профицит бюджета в сумме 33 167,1 тыс. руб.

3.3. При размещении муниципального заказа - допущены нарушения норм Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3.4. При исполнении бюджета района в 2011 году, - допущены нарушения Бюджетного Кодекса РФ, муниципальных нормативных актов об обеспечении муниципального задания, установленных нормативными актами Пермского края порядков использования субвенций.

3.5. Установлены допущенные при исполнении бюджета Кудымкарского МР за 2011 год финансовые нарушения на общую сумму 9 464 тыс. руб., в том числе:

- неправомерное расходование – на общую сумму 9 037,3 тыс. руб.;
- неэффективное расходование – на общую сумму 426,7 тыс. руб.

3.6. Реализация переданных государственных полномочий с привлечением средств бюджета в сумме 234 572,4 тыс. руб. осуществлена при отсутствии муниципальных правовых актов об установлении расходных обязательств Кудымкарского муниципального района.

3.7. При обеспечении воспитания и обучения детей-инвалидов дошкольного возраста на дому - не начислены компенсации в сумме 3,5 тыс. руб.

3.8. При подготовке отчетов об исполнении бюджетов ГРБС, - допущены нарушения Закона «О бухгалтерском учёте в РФ», Приказа Минфина РФ «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

²¹ Приказ Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений.

IV. Рекомендации.

4.1. При исполнении бюджета района, - Администрации Кудымкарского муниципального района обеспечить:

- принятие необходимых муниципальных нормативных правовых актов;
- контроль над оказанием муниципальных услуг;
- достижение, по итогам года, - показателей прогноза социально-экономического развития района;
- исключение реализации за счёт средств местного бюджета полномочий, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов;
- освоение субвенций, выделяемых на выполнение переданных государственных полномочий в соответствии с потребностью и установленными порядками;
- восстановление бюджетного учёта и приведение отчётности главных распорядителей средств бюджета в соответствии с фактически произведенными расходами.

Аудитор Контрольно-счётной палаты Пермского края
действительный государственный советник
Пермского края I класса

А.В. Алешкова