



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail:
permoblksp@permregion.ru,
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён решением коллегии
Контрольно-счётной палаты Пермского края
26.12.2012 г., протокол № 16.

27.12.2012 г.

№ 29

ОТЧЁТ

по результатам проверки законности, целевой направленности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на финансирование строительства лечебного корпуса Юрлинской ЦРБ в с. Юрла

I. Общие положения.

Здание лечебного корпуса Юрлинской ЦРБ с. Юрла (далее – «Объект») предназначено для обеспечения деятельности Муниципального учреждения здравоохранения «Юрлинская центральная районная больница», основной функцией которого является оказание населению медицинской помощи в стационарных условиях; способствование родовспоможению, охране здоровья матери и ребенка; проведение профилактических мероприятий охраны здоровья населения.

Строительство Объекта предусмотрено системой мероприятий по развитию сети учреждений первичной медико-санитарной помощи в сельской местности краевой целевой программы «Социальное развитие сельской местности Пермского края на 2007-2010 годы»¹. Объём финансирования утверждён в сумме 130 606 тыс. руб., в т.ч. в период 2008-2010 г.г. – 120 291 тыс. руб. (в текущих ценах 2007 г.).

Проектирование Объекта начато в 2002 году, производство строительно-монтажных работ осуществляется с 2004 г. До 2008 г. - функции заказчика-застройщика по строительству Объекта выполняло Министерство по делам Коми-Пермяцкого округа ПК, с 2008 г. - ГОУ «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз»², реорганизованное с 2012 г. в государственное казенное учреждение³ (далее – «Дирекция»).

В нарушение ч. 15 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, начало производства работ осуществлялось при отсутствии положительного заключения экспертизы на рабочий проект, разработанный в 2003 году, и утверждённого сводного сметного расчёта, - наличие которых является основанием для открытия финансирования строительства Объекта.

¹ Закон Пермского края от 23.12.2006 № 41-КЗ «О краевой целевой программе «Социальное развитие сельской местности Пермского края на 2007-2010 годы»;

² Распоряжение Администрации КПО ПК от 24.12.2007 № 305-р «О передаче Государственному окружному учреждению «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» функций государственного заказчика и застройщика объектов капитального строительства, функции государственного заказчика и застройщика по объекту «Строительство лечебного корпуса центральной районной больницы в с. Юрла»;

³ Распоряжение Правительства ПК от 14.11.2011 № 2174-рп «О создании государственного казенного учреждения Пермского края «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» путём изменений типа существующего государственного учреждения «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз»;

II. В результате проверки, установлено следующее:

2.1. В целях обеспечения строительства Объекта, в 2009 году ООО «Пермгражданпроект» произведена корректировка проектно-сметной документации, разработанной в 2003 году, получено положительное заключение экспертизы⁴, с рекомендациями к утверждению со следующими технико-экономическими показателями:

- этажность – 3 этажа;
- количество мест (палатные отделения) – 82 койки;
- площадь участка в границах благоустройства – 1,1260 га;
- строительный объём здания – 27 596,05 м³;
- общая площадь здания – 8 095,36 м²;
- площадь застройки – 2 758,8 м²;
- продолжительность строительства – 17,5 мес.
- общая стоимость строительства здания в ценах 2001 г. без НДС – 54 239,88 тыс. руб.; в ценах 4 кв. 2008 г. с НДС – 299 133,48 тыс. руб.

Таким образом, в откорректированном в 2009 году проекте, - в сравнении с проектом 2003 г.: сохранена этажность Объекта; увеличены: количество мест в отделениях - на 17 единиц, строительный объём – на 1 154,05 м³, общая площадь здания – на 574,56 м².

Проектно-сметная документация утверждена Приказом Дирекции⁵ со стоимостью строительства в сумме 299 133,48 тыс. руб., соответствующей рекомендованной к утверждению.

Следует отметить, что, при корректировке проекта, - не учтены фактически выполненные в период 2004-2008 г.г. объёмы работ, а также допущены арифметические ошибки, повлекшие завышение стоимости строительства Объекта.

Дополнительно к утверждённому сводному сметному расчёту (далее – «ССР»), отдельными ССР утверждены⁶ объёмы работ, подлежащих выполнению в соответствии с проектной документацией, не учтённые сметной документацией после корректировки, стоимостью 65 598,6 тыс. руб. в ценах 3 кв. 2010 г. и 2 039,5 тыс. руб. (в ценах 4 кв. 2010 г.). Следует отметить, что в дополнительно утверждённых ССР предусмотрено выполнение работ по ранее принятым проектным решениям, что свидетельствует о некачественной подготовке сметной документации при корректировке проекта.

В результате корректировки и дополнения сметной документации, - уточнённая стоимость строительства Объекта, по итогам глав 1-7 ССР, - составила 60 763,1 тыс. руб. в ценах 2001 г.; Дирекцией принято решение об увеличении сметной стоимости строительства Объекта по главам 1-7 ССР более чем на 19 617,3 тыс. руб., что составляет более 46% от первоначальной стоимости проекта (41 145,8 тыс. руб. в ценах 2001 г.). При этом, утверждение сводного сметного расчёта на дополнительные работы произведено при отсутствии государственной экспертизы, содержащей положительную оценку сметной стоимости, - что является нарушением Постановле-

⁴ Положительное Заключение КГАУ «Управление Государственной экспертизы Пермского края» от 30.09.2009 № 59-1-5-0566-09;

⁵ Приказ Дирекции от 05.10.2009 № 6 «Об утверждении проектно-сметной документации «Лечебный корпус ЦРБ в с. Юрла Пермского края»;

⁶ Приказ Дирекции от 22.10.2010 № 52 «Об утверждении сметной документации «Лечебный корпус ЦРБ в с. Юрла Пермского края»; Приказ ГОУ ДСГ «Коми – Пермстройгаз» от 29.10.2010 № 58 «Об утверждении сметной документации объекта «Лечебный корпус ЦРБ с. Юрла»;

ния Правительства РФ от 05.03.2007 № 145⁷.

2.2. Государственный контракт на генеральный подряд по строительству Объекта⁸ заключен с ООО «Прикамье-Ресурс». В целях обеспечения строительства Объекта, между Дирекцией и ООО «Прикамье-Ресурс» подписаны Соглашения об исполнении государственного контракта в конкретные годы.

2.2.1. Условиями Соглашений об исполнении контракта, начиная с 2008 г., предусмотрено направление на финансирование расходов, связанных с оплатой работ по строительству Объекта, средств бюджета Юрлинского муниципального района. Порядок финансирования строительства Объекта определен условиями Договора (далее – «Договор финансирования»), заключенного между Администрацией Юрлинского муниципального района (далее – Администрация района), Дирекцией и ООО «Прикамье-Ресурс»⁹. В соответствии с принятыми обязательствами, срок действия Договора финансирования определен - до исполнения сторонами своих обязательств.

В соответствии с условиями Договора финансирования, инвестиционная деятельность в форме капитальных вложений в отношении строительства Объекта, при самостоятельном определении объемов и направлений капитальных вложений, - осуществлялась Администрацией района в рамках реализации инвестиционного проекта «Строительство лечебного корпуса Юрлинской ЦРБ»¹⁰. При этом, экономическое обоснование инвестиционного проекта представлено объемом инвестиций в сумме 10 667 тыс. руб. (недостаточным для завершения проекта), с установлением срока исполнения – 2008 год, без указания на стадию строительства Объекта на момент утверждения проекта. Кроме того, в проекте отражено, что проектно-сметная документация к Объекту разработана ООО «Пермгражданпроект» в рамках реализации утвержденного инвестиционного проекта, что не соответствует действительности.

В нарушение статьи 6 Федерального закона № 39-ФЗ¹¹ (далее – Закон № 39-ФЗ), предусматривающей передачу прав на осуществление капитальных вложений и на их результаты другому инвестору по договору и (или) государственному контракту, - право владения, пользования и распоряжения Объектом и результатами осуществленных капитальных вложений перешло от органа исполнительной власти Пермского края (Министерства по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края) – органу местного самоуправления без оформления соответствующих документов. Нормативный акт нового инвестора (Администрации района) о наделении (сохранении) полномочий Дирекции в части выполнения функций заказчика-застройщика по строительству Объекта - также отсутствует.

2.2.2. В нарушение Закона Пермского края № 165-ПК¹² и Порядка предоставления бюджетам муниципальных районов, городских округов субсидий на реализа-

⁷ Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»;

⁸ Государственный контракт от 17.05.2004 № 22 между УКС и ООО «Прикамье-ресурс»;

⁹ Договор № 1 от 22.01.2008 финансирования строительства объекта «Лечебный корпус центральной районной больницы в с. Юрла КПАО»;

¹⁰ Решение Земского Собрания Юрлинского муниципального района от 10.06.2008 № 252 «Об утверждении инвестиционного проекта «Строительство лечебного корпуса Юрлинской ЦРБ»;

¹¹ Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

¹² Закон Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов»;

цию инвестиционных проектов¹³, в результате оплаты работ, выполненных в соответствии с действующим с 2004 г. государственным контрактом на выполнение подрядных работ, при организации строительства государственным окружным учреждением, осуществляющим функции заказчика-застройщика по строительству Объекта в соответствии с нормативным актом органа исполнительной власти субъекта, - Администрацией Юрлинского муниципального района в период 2007-01.04.2012 г. произведены расходы в сумме 65 967,7 тыс. руб., связанные с реализацией расходных обязательств Пермского края.

2.3. На объект незавершенного строительства здания больницы выдано свидетельство о государственной регистрации права собственности¹⁴, с указанием степени готовности - 94%, а также свидетельство о государственной регистрации права собственности на земельный участок, выделенный для строительства здания больницы¹⁵. Учитывая изменение статуса Дирекции и оформление правоустанавливающих документов, в период проверки, на основании приказов Дирекции¹⁶, - в адрес Администрации Юрлинского муниципального района направлен акт приема-передачи от 27.02.2012 г. № 1 здания «Лечебный корпус ЦРБ с. Юрла» стоимостью 86 740,16805 тыс. руб. по состоянию на 19.03.2012 г. и извещение от 10.05.2012 г. о подтверждении осуществления расчётов между учреждениями¹⁷. При этом, передача полномочий по исполнению действующего государственного контракта на строительство Объекта, - Дирекцией не осуществлена.

2.4. Разрешение на строительство Объекта¹⁸ выдано с указанием наименования застройщика - «Муниципальное образование «Юрлинский муниципальный район» сроком действия до 25.11.2012 г., - что является нарушением Инструкции Минрегиона РФ¹⁹.

Инструкцией Минрегиона РФ определён порядок заполнения формы разрешения, содержащий требования об указании наименования юридического лица-застройщика, коим не является муниципальное образование, а также срок действия разрешения, соответствующий сроку продолжительности строительства, определенному в разделе «Проект организации строительства» проектной документации, и описание этапа строительства.

2.5. На основании обращения администрации Юрлинского муниципального района²⁰ и справки Администрации района о стоимости незавершенного строительного объекта²¹, - Агентством по управлению имуществом Пермского края издан приказ²² о принятии в собственность Пермского края из собственности Юрлинского муниципального района объект незавершенного строительства - здание больницы балансовой стоимостью 231 758,840 тыс. руб.

На момент проверки, акты передачи Объекта - не составлены, Агентству по управлению имуществом - Объект не передан.

¹³ Постановление Правительства Пермского края от 15.02.2008 № 27-п «Об утверждении Порядка предоставления бюджетам муниципальных районов, городских округов субсидий на реализацию инвестиционных проектов (целевых программ) муниципальных районов, городских округов»;

¹⁴ Свидетельство о государственной регистрации права от 20.03.2012 59-БГ 340062;

¹⁵ Свидетельство о государственной регистрации права от 25.05.2012 59-БГ 385624;

¹⁶ Приказ директора Дирекции от 10.02.2012 № 142 «О передаче балансовой стоимости по объекту ЦРБ Юрла» и от 10.02.2012 № 143 «О передаче документации»;

¹⁷ Письмо Дирекции от 16.05.2012 № 227;

¹⁸ Разрешение на строительство от 25.05.2012 № 30;

¹⁹ Приказ Минрегиона РФ от 19.10.2006 № 120 «Об утверждении Инструкции о порядке заполнения формы разрешения на строительство»;

²⁰ Письмо Администрации Юрлинского муниципального района (Предложение о передаче имущества в собственность Пермского края) от 04.04.2012 № 445;

²¹ Справка Администрации района от 13.06.2012 № 772 о стоимости незавершённого Объекта;

²² Приказ Агентства по управлению имуществом ПК от 14.06.2012 № СЭД-31-02-608 «О принятии имущества в собственность Пермского края»;

2.6. В период с начала строительства по 01.07.2008 - 01.04.2012 г. из бюджетов всех уровней выделено средств на строительство Объекта - 239 382,3 тыс. руб.; общая стоимость работ, связанных со строительством Объекта, принятых заказчиками и инвесторами с начала строительства Объекта, - составила 241 614,6 тыс. руб. Данные объёмы оплачены за счёт средств бюджетов всех уровней - в сумме 239 301,9 тыс. руб., 0,6 тыс. руб. – списаны. Кредиторская задолженность составляет 2 312,1 тыс. руб. - перед ООО «Прикамье-Ресурс».

2.6.1. Расходование средств на строительство лечебного корпуса ЦРБ с. Юрла произведено Администрацией района в результате оплаты денежных обязательств, принятых заказчиком по строительству Объекта, на основании первично-учётных документов, в которых указано наименование покупателя – служба заказчика, при неправомерном, в нарушение Постановления Госстроя СССР от 02.02.1988 № 16²³, исполнении полномочий заказчика.

Кроме того, в бюджетном учёте Администрации района указанные затраты отнесены к стоимости незавершенного строительством объекта, состоящего на учёте у заказчика-застройщика, что является нарушением Приказа Минфина РФ № 167²⁴, предусматривающего учёт затрат по принятым к оплате или оплаченным подрядным работам, выполненным подрядчиками на законченных строительством объектах, застройщиком в составе незавершенного строительства до их ввода в эксплуатацию или сдачи инвестору.

2.6.2. В бюджетном учёте Министерства по делам КПО ПК, являющегося правопреемником Администрации по делам КПО ПК, - отражена стоимость работ, произведённых ООО «Прикамье-Ресурс» на сумму 145,5 тыс. руб., не учтённая в стоимости Объекта, переданного Дирекции по состоянию на 01.01.2008 г. На момент проверки, затраты в сумме 145,5 тыс. руб. собственнику Объекта (Администрации района) - не переданы.

Кроме того, в соответствии с отчётом об исполнении бюджета Министерства по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края за 2010 год, на основании уведомления МФ ПК²⁵, - произведено погашение задолженности перед Главгосэкспертизой, сформированной в 2006 году, по исполнительному листу²⁶ в сумме 145,5 тыс. руб.

2.6.3. С учётом увеличения, в результате переоценки основных средств, стоимости строительства Объекта на 25,1 тыс. руб., стоимость незавершенного строительством Объекта на 01.04.2012 г. составила 241 639,7 тыс. руб., в том числе, - сформирована:

- УТР Администрации КПАО – 76 513,0 тыс. руб.;
- Министерством по делам КПО ПК – 16 939,9 тыс. руб.;
- Дирекцией – 1 733,1 тыс. руб.;
- Администрацией Юрлинского района – 146 453,7 тыс. руб.

В связи с принятием в 2010 году решения²⁷ о передаче в собственность Юр-

²³ Постановление Госстроя СССР от 02.02.1988 № 16 «Об утверждении Положения о заказчике-застройщике (едином заказчике, дирекции строящегося предприятия) и техническом надзоре»;

²⁴ Приказ Минфина РФ от 20.12.1994 № 167 «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учёту «Учёт договоров (контрактов) на капитальное строительство» ПБУ 2/94»;

²⁵ Уведомление МФ ПК от 23.06.2010 № СЭД-39-08.1-01-579 «О поступлении исполнительного листа»;

²⁶ Исполнительный лист Постоянного судебного присутствия Арбитражного суда Пермского края по делу № А50П-1844/2009 о взыскании с Министерства по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края в пользу ФГУ «Главное управление государственной экспертизы»;

²⁷ Протокол совещания у руководителя Агентства по управлению имуществом Пермского края от 29.09.2009;

линского муниципального района Пермского края здания котельной строящегося Объекта, стоимостью 8 300,3 тыс. руб., - стоимость незавершенного строительством Объекта по состоянию на 01.04.2012 г. составляет 233 339,4 тыс. руб.

2.6.4. В бюджетном учёте Администрации Юрлинского муниципального района отражена стоимость незавершенного строительством Объекта в сумме 231 758,8 тыс. руб.²⁸, - что не соответствует определённой по результатам проверки стоимости. Учитывая проведение в апреле 2012 г. затрат, связанных с оплатой услуг Филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Пермскому краю за проведение внеплановой тех. инвентаризации по незавершенному строительством Объекту в сумме 5,9 тыс. руб., - стоимость Объекта на 01.06.2012 г. составляет 233 345,3 тыс. руб., занижение балансовой стоимости составляет 1 586,5 тыс. руб.

2.7. В структуре затрат, формирующих стоимость Объекта, - 95,9% составляет стоимость выполненных ООО «Прикамье-Ресурс» строительно-монтажных работ на сумму 231 693,7 тыс. руб.

2.7.1. Условиями государственного контракта, заключенного с ООО «Прикамье-Ресурс», - предусмотрены обязательства генподрядчика завершить строительство и сдать готовый Объект заказчику и эксплуатирующим организациям в срок до 01.11.2006 г. Общая стоимость сооружаемого Объекта, на момент подписания контракта, составляла 77 980,1 тыс. руб. в ценах 1 кв. 2004 г. При этом, стоимость работ определена без учёта удорожания материалов и оборудования, условиями контракта предусмотрена индексация стоимости работ согласно территориальным индексам, рекомендованными центром ценообразования в строительстве ПФ ГУ «ФЛЦ при Госстрое России». В период 2004-2009 г.г. ООО «Прикамье-Ресурс» приняты обязательства по выполнению СМР на Объекте стоимостью 146 369,3 тыс. руб.; по состоянию на 01.01.2010 г. - выполнены работы на 144 996,9 тыс. руб., оплачены в полном объёме.

2.7.2. Приказом Дирекции²⁹, для завершения строительства Объекта, утверждён сводный сметный расчёт общей сметной стоимостью, с учётом НДС, в сумме 65 840,5 тыс. руб. (в текущих ценах на 4 кв. 2009 г.), в том числе, - оборудование на сумму 11 901,9 тыс. руб. Сметная стоимость определена исходя из объёмов, утверждённых в проектно-сметной документации 2009 г., за исключением фактически выполненных ООО «Прикамье-Ресурс» по состоянию на 01.10.2009 г. объёмов работ. Исходя из фактически выполненных в октябре-декабре 2009 г. объёмов работ, стоимость остатка работ, подлежащих выполнению ООО «Прикамье-Ресурс» в соответствии с государственным контрактом, на 01.01.2010 г. составила 49 632,1 тыс. руб. Кроме того, ООО «Прикамье-ресурс» передан заказ на выполнение дополнительных работ, подлежащих выполнению в соответствии с проектной, но не учтённых сметной документацией, стоимостью 23 709,9 тыс. руб., а также на поставку медицинского оборудования стоимостью 13 381,4 тыс. руб.

Таким образом, в соответствии с принятыми обязательствами: в 2010-2011 г.г. выполнены работы стоимостью 86 696,8 тыс. руб.; оплачены, по состоянию на 01.01.2012 г., 84 122,3 тыс. руб.; кредиторская задолженность перед ООО «Прикамье-Ресурс», на 01.01.2012 г., - составляла 2 574,5 тыс. руб.

2.7.3. В этой связи, 10.01.2012 г. в адрес Постоянного судебного присутствия

²⁸ Справка от 13.06.2012 № 772 о стоимости незавершённого строительного объекта «Лечебный корпус центральной районной больницы с. Юрла Пермского края» на 01.06.2012;

²⁹ Приказ Дирекции от 02.11.2009 № 19 «Об утверждении проектно-сметной документации «Лечебный корпус ЦРБ в с. Юрла Пермского края»;

Арбитражного суда Пермского края в г. Кудымкаре ООО «Прикамье-Ресурс» направлено исковое заявление о взыскании с Администрации района и Дирекции долга по оплате выполненных по государственному контракту строительно-монтажных работ стоимостью 2 574,5 тыс. руб. Определением Арбитражного суда³⁰ утверждено мировое соглашение, заключенное между сторонами, определяющее отказ ООО «Прикамье-Ресурс» от иска и обязательства Администрации района по оплате задолженности в сумме 2 574,5 тыс. руб., в том числе 256,5 тыс. руб. – до 30.04.2012 г., 2 318,0 тыс. руб. – до 30.11.2012 г.

Во исполнение мирового соглашения, в 2012 году Администрацией района произведено погашение задолженности в сумме 262,4 тыс. руб., задолженность на 01.06.2012 перед ООО «Прикамье-Ресурс» составляет 2 312,1 тыс. руб.

2.7.4. В свою очередь, при выполнении, с учётом реализации мирового соглашения, обязательств Администрации района по оплате фактически выполненных работ, стоимость которых определена исходя из остатка подлежащих выполнению работ для завершения Объекта, - Администрацией района в адрес постоянного судебного присутствия Арбитражного суда Пермского края в г. Кудымкаре направлено исковое заявление с требованиями о выполнении ООО «Прикамье-Ресурс» принятых обязательств по исполнению государственного контракта в части завершения строительно-монтажных работ на Объекте в срок до 01.08.2012 г., а также по устранению недостатков, допущенных при строительстве Объекта.

2.8. Проектные работы по строительству Объекта выполнены ООО «Пермгражданпроект» общей стоимостью 5 610,7 тыс. руб. При этом, государственные контракты с ООО «Пермгражданпроект» на создание научно-технической (проектной) продукции³¹ заключены с нарушением Федерального Закона № 94-ФЗ³², - без размещения государственного заказа на конкурсной основе.

Условиями контрактов на создание проектной продукции предусмотрены ответственность проектировщика за нарушение действующих норм, задания на проектирование и технических условий в выполненной работе, а также гарантийная ответственность за разработанную продукцию в течение 2-х лет.

Учитывая факт разработки и утверждения дополнительных смет на выполнение работ, связанных со строительством Объекта, необходимость которых обусловлена несоответствием сметной и проектной документаций, разработанных ООО «Пермгражданпроект», - сопровождение проектных решений и проверка локальных смет, выполненных при реализации дополнительно заключенных контрактов³³, должны быть обеспечены в рамках выполнения гарантийных обязательств, принятых ООО «Пермгражданпроект» при разработке проектной документации. Таким образом, заказчиком по строительству Объекта не реализовано право требований по гарантийным обязательствам; расходы, связанные с оплатой услуг ООО «Пермгражданпроект» по сопровождению проектных решений и проверке локальных смет в сумме 196,2 тыс. руб. – являются неэффективным использованием средств бюджета.

2.9. Администрацией района был заключен Муниципальный контракт с ООО

³⁰ Определение Арбитражного суда ПК от 20.03.2012 № А50П-31/2012 «Об утверждении мирового соглашения и прекращении производства по делу»;

³¹ Государственный контракт от 31.03.2009 № 130, от 12.03.2010 № 204 на создание научно-технической (проектной) продукции;

³² Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

³³ Государственный контракт от 09.02.2010 № 194 и контракт от 25.02.2011 № 264 проектной продукции между Дирекцией и ООО «Пермгражданпроект»;

«УралСтройПроект», предметом которого являлось проведение строительно-технической экспертизы Объекта, со стоимостью работ в сумме 850,4 тыс. руб., - с целью определения технического состояния строящегося здания и проведения подсчёта объёмов выполненных работ на предмет соответствия требованиям нормативных, градостроительных и юридических документов и проектной документации.

Потребность в проведении экспертных работ является следствием отсутствия организации при строительстве Объекта авторского и технического надзора, а также ненадлежащего исполнения Дирекцией функций заказчика-застройщика, что повлекло неэффективное использование средств бюджета, выделенных на строительство Объекта, в сумме 850,4 тыс. руб.

2.10. В заключениях ООО «УралСтройПроект» по результатам строительно-технической экспертизы - отражены факты обнаружения дефектов, допущенных при строительстве Объекта и выводы о недопустимости ввода здания в эксплуатацию. По мнению экспертов, стоимость работ, необходимых для устранения выявленных недостатков и дефектов, составляет 2 058,5 тыс. руб.

Кроме того, согласно выводам экспертизы, исходя из объёмов работ и стоимости проекта по сводному сметному расчёту, - стоимость подлежащих выполнению на 01.01.2012 г. по проекту работ составляет 23 357,2 тыс. руб. в ценах 2001 г. (без НДС) или 128 444,4 тыс. руб. в ценах 4 кв. 2011 г. (с НДС), при допущенном в период строительства перерасходе по сметам в сумме 12 665,5 тыс. руб. в ценах 2001 г. (без НДС) или 86 240,5 тыс. руб. в ценах 4 кв. 2011 г. (с НДС).

Следует отметить, что, при определении стоимости подлежащих выполнению работ, - ООО «СтройУралПроект» отражено фактическое выполнение работ по главе 1 сводного сметного расчёта «Подготовка территории строительства» в объёме, значительно меньшем в сравнении с проектным. При этом, отсутствие необходимости или невозможность выполнения подготовительных работ на стадии завершения строительства – не учтены, что влечёт завышение стоимости завершения объекта на 837,4 тыс. руб. (в ценах 4 кв. 2011 г.).

2.11. В целях определения соответствия выполненных работ, отраженных в актах, фактическому их выполнению, - проведено обследование Объекта, в результате которого установлено, что, в соответствии с проектом, - возведено 3-х этажное здание лечебного корпуса «Г-образной» формы с подвалом и не отапливаемым чердаком. Здание состоит из 3-х, примыкающих друг к другу, частей, которые отделены деформационными швами. Кровля выполнена в полном объёме из профилированного листа. Выполнены работы по устройству дверных и оконных (ПВХ) блоков, перегородок, уложены плиты перекрытия, лестничные марши. Проведены отделочные работы, подведены коммуникации. На момент обследования Объекта, - он не эксплуатируется. На Объект поставлено вентиляционное, силовое, медицинское оборудование и мебель. Выполнены работы по строительству трансформаторной подстанции, пожарного водоема, котельной. Работы по благоустройству выполнены в части устройства площадки для стоянки автотранспорта, тротуаров, подъездных путей и отмостки.

Следует отметить, что устранение дефектов и нарушений, указанных в заключении строительно-технической экспертизы, на момент обследования Объекта, - не произведено.

2.12. При проверке актов выполненных работ, установлены следующие нарушения:

- вследствие ошибочного определения при расчётах с генподрядчиком затрат на транспортировку материалов, - в 2009, 2011 гг. заказчик неправомерно принял и оплатил завышенные транспортные расходы на общую сумму 40,83001 тыс. руб.;

- в связи с принятием работ, не предусмотренных утверждённой проектно-сметной документацией, - Заказчик неправомерно оплатил работы общей стоимостью 1 654,46 тыс. руб.;

- в результате изменения в актах о приёмке выполненных работ базовой стоимости материала, утверждённой Госстроем России в ценах 2001 г., - неправомерно начислены и оплачены Заказчиком лимитированные затраты в общей сумме 7 561,5 тыс. руб.:

- устройство поручней выполнено при замене материала на более дешёвый, в сравнении с оплаченным, - что повлекло неэффективное использование средств, в сумме 1,8 тыс. руб.

2.13. При анализе выполненных работ на предмет их соответствия составу, объёму и базовой стоимости, утверждённых сводными сметными расчётами, установлено, что, в период с начала строительства Объекта, - выполнены работы стоимостью в базовых ценах 2001 г., в прямых затратах по итогу глав 1-7 ССР, в сумме 42 734,29 тыс. руб. Из них, по сметам, вошедшим в утверждённые сводные сметные расчёты – 42 313,86 тыс. руб., что составляет 80,89% от сметной стоимости.

Исходя из стоимости выполненных работ, основной объект строительства (здание лечебного корпуса) - готов на 75%, объекты транспортного хозяйства и связи – на 83%, благоустройство и озеленение – на 74%. При этом, в связи с неправомерно произведённым переводом стоимости материалов из текущих цен в базовые, - выполнение локальных и объектных смет по устройству объектов энергетического хозяйства, наружных сетей и сооружений теплоснабжения, водоснабжения, канализации и газоснабжения, – обеспечено с превышением сметной стоимости.

Учитывая факт выполнения объёмов работ по подготовке строительства в значительно меньших, по сравнению со сметными, объёмах и невозможность (отсутствие необходимости) их осуществления на стадии завершения строительства Объекта, - готовность Объекта, по состоянию на 01.04.2012 г. составляет **81,41%**.

Таким образом, готовность, указанная в регистрационных документах Объекта по состоянию на 20.03.2012 г. на уровне 94%, - необоснованно завышена.

III. Основные выводы по результатам проверки.

3.1. По состоянию на 01.04.2012 г.:

- выделено средств на строительство Лечебного корпуса ЦРБ с. Юрла из бюджетов всех уровней в сумме 239 382,3 тыс. руб.;

- стоимость выполненных при организации и строительстве Объекта работ, с учётом переоценки, составляет 241 645,7 тыс. руб., оплачено из бюджетов всех уровней – 239 301,8 тыс. руб.

3.2. В результате корректировки проекта, - увеличены: количество мест в отделениях, строительный объём и общая площадь здания, в 1,5 раза - сметная стоимость строительства Объекта. При корректировке проекта допущены: несоответствие сметной документации проектным решениям; арифметические ошибки, повлёкшие разработку дополнительных смет.

3.3. Утверждение сводных сметных расчётов на дополнительные работы произведено с нарушением Постановления Правительства РФ «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов

инженерных изысканий».

3.4. При участии Администрации района в строительстве Объекта, ею нарушены: Федеральный закон, регулирующий инвестиционную деятельность в РФ, ведомственные приказы Минрегиона и Минфина РФ, Закон Пермского края «О региональном фонде софинансирования расходов», а также Постановление Правительства ПК «Об утверждении Порядка предоставления бюджетам муниципальных районов, городских округов субсидий на реализацию инвестиционных проектов (целевых программ) муниципальных районов, городских округов».

3.5. Стоимость незавершенного строительством Объекта, сформированная в бюджетном учёте Администрации Юрлинского муниципального района по состоянию на 01.06.2012 г. в сумме 231 758,8 тыс.рублей, - не соответствует фактически произведённым затратам стоимостью 233 345,3тыс.рублей.

3.6. Государственные контракты на создание научно-технической (проектной) продукции заключены ГОУ Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» с нарушением Федерального Закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3.7. При строительстве Объекта, Дирекцией допущены финансовые нарушения на общую сумму 10 305,2 тыс. руб., в том числе:

- неправомерное использование средств бюджета - на общую сумму 9 256,8 тыс. руб., допущенное:

- вследствие ошибочного определения затрат на транспортировку материалов - на общую сумму 40,8 тыс. руб.;

- в связи с принятием работ стоимостью 1 654,5 тыс. руб., не предусмотренных утверждённой проектно-сметной документацией;

- в результате неправомерного начисления и оплаты лимитированных затрат - на общую сумму 7 561,5 тыс. руб.;

- неэффективное использование средств бюджета - на общую сумму 1 048,4 тыс. руб., допущенное:

- в результате несоответствия использованных в производстве СМР и отраженных в актах выполненных работ материалов - на сумму 1,8 тыс. руб.;

- при оплате проектных работ в сумме 196,2 тыс. руб., подлежащих выполнению в рамках гарантийных обязательств ООО «Пермгражданпроект»;

- при оплате экспертных работ стоимостью 850,4 тыс. руб.

3.8. В заключении строительно-технической экспертизы содержатся выводы о недопустимости ввода здания в эксплуатацию. На момент проверки, - замечания, повлекшие данные выводы, - не устранены.

3.9. Исходя из объёмов выполненных работ и утверждённых сметных расчётов, - готовность Объекта, по состоянию на 01.04.2012 г., составляет 81,4%.

IV. Рекомендации.

4.1. Администрации Юрлинского муниципального района:

- восстановить в бюджетном учёте стоимость Объекта в соответствии с произведёнными затратами;

- принять меры по устранению выявленных нарушений.

4.2. Министерству по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края:

- внести изменения в приказы в части отражения стоимости незавершенного

строительством Объекта и уровня его готовности в соответствии с фактом;

- принять меры по восстановлению средств бюджета, неправомерно направленных на оплату завышенных затрат.

4.3. ГКУ «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» и Министерству по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края - привлечь к ответственности лиц, допустивших вышеуказанные нарушения.

Аудитор Контрольно-счётной палаты Пермского края
действительный государственный советник
Пермского края I класса

А.В. Алешкова