



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён решением
Коллегии Контрольно-счётной палаты
Пермского края
от 14.03.2013 г., протокол № 4.

О Т Ч Ё Т

по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности управления акциями, долями (вкладами) Пермского края в уставных капиталах хозяйствующих субъектов (обществ), в которых доля Пермского края составляет более 50 процентов».

от _____ 2013 г.

№ ____

Основание проведения проверки: планы работы КСП ПК на 2012-2013 гг.

Проверяемый период: 2011 - 1 полугодие 2012 гг.

Объекты проверки: исполнительные органы государственной власти Пермского края, уполномоченные осуществлять права участников (акционеров) хозяйственных обществ:

- Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края (в проверенном периоде - Агентство по управлению имуществом Пермского края¹, далее – «Агентство по управлению имуществом»),

- Министерство развития предпринимательства и торговли Пермского края (далее – «Минторг ПК»),

- Министерство строительства и архитектуры Пермского края (далее – «Минстрой ПК»),

- Министерство промышленности, инноваций и науки Пермского края (далее – «Минпром ПК»),

- Агентство по управлению учреждениями здравоохранения Пермского края (далее – «Агентство по управлению учреждениями здравоохранения»),

- Министерство правительственных информационных коммуникаций Пермского края (в проверяемом периоде - Агентство информационного развития Пермского края², далее – «Агентство информационного развития»), - по запросу³.

I. Общие сведения.

1.1. Участие Пермского края в хозяйственных обществах предполагается, в первую очередь, для исполнения тех полномочий субъекта Российской Федера-

¹ На основании Указа губернатора Пермского края от 22.06.2012 № 41 «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава в Правительства Пермского края» - Агентство по управлению имуществом Пермского края переименовано в Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края.

² На основании Указа губернатора Пермского края от 22.06.2012 № 41 «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава в Правительства Пермского края» - Агентство информационного развития Пермского края переименовано в Министерство правительственных информационных коммуникаций Пермского края.

³ Письмо Контрольно-счётной палаты Пермского края от 14.01.2013 г. № 1-09/19 «О представлении информации».

ции, которые, в соответствии с законодательством, не могут быть выполнены непосредственно органами государственной власти и государственными учреждениями, в таких сферах, как: содействие и поддержка малого предпринимательства, развитие инновационной направленности экономики края, доступность услуг и оказание их по цене ниже рыночной при выполнении социальных функций, в т.ч. в жилищной сфере, и других.

1.2. Согласно данным Реестра государственной собственности Пермского края по состоянию на 01.01.2013 г.⁴ (далее – «Реестр»), Пермский край являлся участником (акционером) в 25 хозяйственных обществах, в т.ч.:

- в 22 акционерных обществах, - из них, в 8 акционерных обществах с контрольным пакетом акций более 50% (стоимостью 2 069,4 млн. руб., - без учёта произведенных инвестиций в сумме 1 420,2 млн. руб., в т.ч. 826,4 млн. руб. – деньгами⁵, 593,8 млн. руб. - имуществом⁶, по которым процедура регистрации увеличения уставных капиталов завершается в 2013 г.);

- в 3-х обществах с ограниченной ответственностью, - из них, в 1 обществе с участием края в уставном капитале более 50% (стоимостью 387,6 млн. руб.).

До 2010 г., существовала «централизованная» модель управления обществами посредством единого уполномоченного органа⁷ на осуществление прав участника (акционера) хозяйственных обществ - Агентства по управлению имуществом. Начиная с 2010 г., полномочия по реализации прав акционера были распределены между различными органами исполнительной власти Пермского края, осуществляющими выработку и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности (отрасли).

II. По результатам контрольного мероприятия, установлено:

2.1. В соответствии с Законами о бюджете Пермского края на 2011⁸ и на 2012⁹ гг., в период с 2011 - 1 полугодие 2012 гг., в уставные капиталы обществ с участием края более 50% осуществлены инвестиции (вклады) на общую сумму 1 081,3 млн. руб. (52,4% стоимости акций края на 01.07.2012 г.), в т.ч., за счет средств федерального бюджета - в сумме 114,5 млн. руб. Из них, инвестиции составили: в 2011 г. - 781,3 млн. руб. (100% к утверждённым ассигнованиям); в 1 полугодии 2012 г. - 300 млн. руб. (23,6% к утверждённым ассигнованиям на 2012 г.), по которым процедура регистрации увеличения уставного капитала завершена во 2-м полугодии 2012 г.

К сведению: всего, на 2011-2012 гг. утверждены инвестиции в уставные капиталы

⁴ Информация Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 12.03.2013 г. (№ СЭД-ПЗ1-02-2-15-83).

⁵ ОАО «Агентство содействия инвестициям Пермского края» - на 500 млн. руб.; ОАО «Универсальная электронная карта Пермского края» - на 50 млн. руб.; ОАО «Пермский гарантийный фонд» - на 276,4 млн. руб.

⁶ В ОАО «Пермагростройзаказчик» взамен акций по договору мены от 13.12.2011 г. передан имущественный комплекс и земельный участок по адресу: г. Пермь, по ул. Революции, 56, стоимостью 593,83 млн. руб. Отчёт об итогах дополнительного выпуска ценных бумаг (59 383 тыс. акций номинальной стоимостью 10 руб. каждая) зарегистрирован 21.02.2013 г. Процедура регистрации увеличения уставного капитала на указанную сумму в настоящее время не завершена.

⁷ Согласно ст. 2 Закона Пермского края от 14.12.2007 № 150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края», уполномоченный орган - исполнительный орган государственной власти Пермского края, осуществляющий в пределах своей компетенции функции по управлению и распоряжению краевым имуществом.

⁸ Закон Пермского края от 16.12.2010 № 726-ПК (ред. от 21.11.2011) «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

⁹ Закон Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК (ред. от 06.11.2012) «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

акционерных обществ в сумме 2 052,75 млн. руб., исполнены - в сумме 2 002,75 млн. руб. Из них, в 2012 г. бюджетные ассигнования по вкладам в уставные капиталы акционерных обществ исполнены на 96% - в сумме 1 221,4 млн. руб. (не исполнены в сумме 50 млн. руб. по вкладу в ОАО «АСИ», предусмотренному для финансирования мероприятий, способствующих привлечению инвестиций в экономику Пермского края).

2.1.1. На 01.07.2012 г., стоимость акций (долей) Пермского края в хозяйственных обществах с участием края более 50% (10 обществ) составила 2 062,1 млн. руб. (в т.ч.: акции - стоимостью 1 674,5 млн. руб., доли - 387,6 млн. руб.) в управлении 6 уполномоченных органах (см. Таблицу 1).

Таблица 1

№ п/п	Наименование хозяйственных обществ, акции, доли (вклады) в уставных капиталах которых находятся в собственности Пермского края, со степенью участия края более 50%, на 01.07.2012 г.	Уставный капитал обществ (тыс. руб.)	Доля Пермского края	Кол-во акций Пермского края (шт.)	Номин. стоимость 1 акции (руб.)	Стоимость доли Пермского края (тыс. руб.)
1	2	4	5	6	7	8
1.	В управлении Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края (в проведенном периоде - Агентство по управлению имуществом Пермского края):					
1.1.	ОАО «Пермские сельские леса» ¹⁰	252 499,2	100%	252 499 227	1	252 499,2
1.2.	ОАО «Пермагстройзаказчик»	27 959,8	100%	2 795 976	10	27 959,8
1.3.	ОАО «Центр оперативной печати» (ликвидировано 02.08.2012 г.)	100,0	80%	80	1 000	80,0
1.4.	ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» ¹¹	492 907,1	78,6%	x	x	387 622,1
2.	В управлении Министерства промышленности, инноваций и науки Пермского края¹²:					
2.1.	ОАО «Агентство содействия инвестициям Пермского края» (ОАО «АСИ»)	345 036,1	100%	387 681	890	345 036,1*
3.	В управлении Министерства строительства и архитектуры Пермского края:					
3.1.	ОАО «Пермское агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (ОАО «ПАИЖК»)	504 300,0	100%	504 300	1 000	504 300,0*
4.	В управлении Министерства развития предпринимательства и торговли Пермского края^{**}:					
4.1.	ОАО «Пермский центр развития предпринимательства» (ОАО «ПЦРП»), - с 25.07.2011 г.	335 000,0	100%	335	1 000 000	335 000,0*
4.2.	ОАО «Пермский гарантийный фонд» (ОАО «ПГФ»), - с 03.10.2011 г.	216 953,0	86,8%	188 400	1 000	188 400,0*
5.	В управлении Агентства по управлению учреждениями здравоохранения Пермского края (в настоящее время - в Министерстве здравоохранения Пермского края):					
5.1.	ОАО «Санаторий-профилакторий «Энергетик»	20 719,3	100%	2 071 927	10	20 719,3
6.	В управлении Министерства правительственных информационных коммуникаций Пермского края (в проведенном периоде - Агентство информационного развития Пермского края):					
6.1.	ОАО «Универсальная электронная карта Пермского края» (ОАО «УЭК»)	500,0	100%	500	1 000	500,0*
7.	Итого:	x	x	258 448 426	x	2 062 116,5

* К сведению (по данным «АЦК-Финансы»): во 2-м полугодии 2012 г. произведены инвестиции в уставный капитал: ОАО «АСИ» - на 500 млн. руб. (562 тыс. акций), ОАО «ПАИЖК» - на 300 млн. руб. (300 тыс. акций), ОАО «УЭК» - на 50 млн. руб. (50 тыс. акций); ОАО «ПЦРП» - на 95 млн. руб. (95 акций), в т.ч., за счет средств федерального бюджета - в сумме 66,4 млн. руб., ОАО «ПГФ» - на 276,4 млн. руб. (276,4 тыс. акций), в т.ч., за счет средств федерального бюджета - в сумме 187,5 млн. руб..

** Права акционера ОАО «ПЦРП» (до 24.07.2011 г.) и ОАО «ПГФ» (до 02.10.2011 г.) осуществляло Агентство по управлению имуществом.

2.1.2. В 2011-2012 гг. Пермский край вышел из состава учредителей 3-х ак-

¹⁰ Пакет акций ОАО «Пермские сельские леса» был включён в Прогнозный план приватизации на 2010-2012 годы, утверждённый Законом Пермского края от 07.12.2009 г. № 551-ПК, но не был реализован.

¹¹ Участником в размере 21,36% уставного капитала ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» является муниципальное образование г. Перми в лице Департамента имущественных отношений администрации г. Перми.

¹² На основании постановления Правительства Пермского края от 25.09.2012 №915-п (в ред. от 30.11.2012) «Об Агентстве по инвестициям и внешнеэкономическим связям и передаче отдельных полномочий», права акционера в отношении ОАО «Агентство содействия инвестициям» закреплены за Министерством по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края, полномочия отраслевого органа - за Агентством по инвестициям и внешнеэкономическим связям Пермского края (постановление вступило в силу со дня государственной регистрации изменений в устав общества, связанных с дополнительным выпуском акций общества (22.01.2013 г.).

ционерных обществ, в результате:

- приватизации в 2011 г. двух 100-процентных пакетов акций (ОАО «Усть-Черновское дорожное ремонтно-строительное предприятие» /с. Гайны/ (по которому непогашенная задолженность по дивидендам составила 833,7 тыс. руб.) и ОАО «Дорожно-строительное управление № 3» /г. Кудымкар/). Процедура приватизации осуществлена посредством публичного предложения и без объявления цены, на общую сумму 3,5 млн. руб. (7,3% уставных капиталов указанных обществ, составлявших 48,1 млн. руб.);

- ликвидации 02.08.2012 г. ОАО «Центр оперативной печати» (80%), в связи с фактическим прекращением деятельности. Решение о его ликвидации Агентством по управлению имуществом было принято ещё 04.04.2000 г., т.е. ликвидация завершена *более чем через 12 лет.*

2.1.3. В проверенном периоде, возросло количество акционерных обществ, участие Пермского края в уставных капиталах которых составило более 50% (см. Диаграмму 3), - за счет создания 2-х акционерных обществ и инвестиций (вкладов) в уже существующие акционерные общества. В т.ч.:

2.1.3.1. Создано в декабре 2011 г. ОАО «Универсальная электронная карта Пермского края» (ОАО «УЭК»), с вкладом в уставный капитал в размере 500 тыс. руб. (500 акций номинальной стоимостью 1 тыс. руб.). Общество определено в качестве уполномоченной организации Пермского края¹³ по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт, используемых при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

2.1.3.2. Создано ОАО «Пермский гарантийный фонд»¹⁴ (ОАО «ПГФ») в целях формирования и капитализации гарантийного фонда для предоставления поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства. Участие Пермского края осуществлено посредством:

- вклада в размере 1 тыс. руб. (1 акция) и принятием в дар¹⁵ в мае 2012 г. от ОАО «Пермский центр развития предпринимательства» (ОАО «ПЦРП») 187 237 обыкновенных именных бездокументарных акций ОАО «ПГФ» номинальной стоимостью 1 тыс. руб. за акцию;

- передачи от ОАО «ПЦРП» в Пермский край 1 162 акции ОАО «ПГФ», - в счет выплаты дивидендов в краевой бюджет по итогам 2010 г.¹⁶ (вместо изначаль-

¹³ Согласно ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», - в целях выпуска, выдачи и обслуживания универсальных электронных карт - высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ определяет уполномоченную организацию субъекта РФ, функции которой могут выполнять юридические лица. Распоряжением Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 257-рп определена уполномоченная организация - ОАО «Универсальная электронная карта Пермского края».

¹⁴ Постановлением Правительства Пермского края от 13.09.2010 № 622-п «О создании ОАО «Пермский гарантийный фонд» установлено, что Пермский край участвует в создании общества совместно с ОАО «Пермский центр развития предпринимательства» (договор о создании общества от 30.09.2010 г. б/н).

¹⁵ На основании распоряжения Правительства Пермского края от 17.02.2012 № 19-рп «О принятии в государственную собственность Пермского края в качестве дара от ОАО «Пермский центр развития предпринимательства» акций ОАО «Пермский гарантийный фонд», - между ОАО «ПЦРП» и Минторгом ПК заключен договор дарения акций от 19.03.2012 г. б/н, согласно которому ОАО «ПЦРП» дарит в пользу Пермского края обыкновенные именные бездокументарные акции ОАО «ПГФ» в количестве 187 237 штук, номинальной стоимостью акции 1 000 руб. каждая.

¹⁶ Распоряжение Правительства Пермского края от 28.11.2011 № 227-рп «О принятии имущества в государственную собственность Пермского края»: в счет выплаты объявленных дивидендов ОАО «ПЦРП» за 2010 г., принять от общества в собственность Пермского края имущество – обыкновенные именные бездокументарные акции ОАО «Пермский гарантийный фонд» на общую сумму 1 098,09 тыс. руб. (1 162 акции рыночной стоимостью 945 руб. за 1 акцию, что менее объявленной номинальной стоимости 1 акции на 55,0 руб. (на 5,5%)).

но предусмотренной выплаты дивидендов денежными средствами).

В результате, участие Пермского края в уставном капитале ОАО «ПГФ» составило 86,8% в сумме 188,4 млн. руб. (участие ОАО «ПЦРП» составило 13,2% в сумме 28,5 млн. руб.).

Следует отметить, что передача ОАО «ПЦРП» Пермскому краю 1 162 акций ОАО «ПГФ» произведена *взамен выплаты ранее объявленных дивидендов* по итогам 2010 г. Фактически, выплата дивидендов за 2010 год осуществлена средствами Пермского края, в форме передачи акций. В результате, *Пермский край не получил реальный доход в размере 1 098,09 тыс. руб.*

В уставный капитал ОАО «ПЦРП» Пермским краем были произведены вклады в форме инвестиций в целях формирования гарантийного фонда, предназначенного для предоставления поручительств и микрозаймов субъектам предпринимательства (100%-ое участие в обществе). Уставный капитал ОАО «ПГФ» был оплачен ОАО «ПЦРП» средствами гарантийного фонда, сформированного в последнем за счет бюджетных средств, но оформленного как приобретение ОАО «ПЦРП» акций ОАО «ПГФ», а не как инвестиции (вклад) Пермского края в уставный капитал ОАО «ПГФ» согласно ст. 80 БК РФ.

2.1.3.3. Увеличены уставные капиталы уже существующих обществ:

- ОАО «Пермский центр развития предпринимательства» (ОАО «ПЦРП») - на 135 млн. руб. (с 200 до 335 млн. руб.), за счет взноса в уставный капитал денежными средствами в сумме 131¹⁷ млн. руб. и имуществом в сумме 4 млн. руб. (информационные стойки), дополнительная эмиссия - 135 акций;

- ОАО «Пермское агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (ОАО «ПАИЖК») - на 374,3 млн. руб. (со 130 до 504,3 млн. руб.), дополнительная эмиссия - 374 300 акций, номинальной стоимостью 1 000 руб. за 1 акцию;

- ОАО «Агентство содействия инвестициям Пермского края» (ОАО «АСИ») - на 282 498,5 тыс. руб. (с 62 537,6 до 345 036,09 тыс. руб.), дополнительная эмиссия составила 317 414 акций, номинальной стоимостью 890 руб. за 1 акцию.

К сведению:

1. В 2011 г., в рамках реализации инвестиционного соглашения о сотрудничестве между Пермским краем и ОАО «РОСНАНО» от 06.09.2009 г. б/н (далее – «Соглашение»), ОАО «АСИ» 27.12.2011 г. были перечислены 249 млн. руб. в счёт покупки 750 паев Закрытого паевого инвестиционного фонда особо рискованных (венчурных) инвестиций «Кама Фонд Первый», стоимостью 332 тыс. руб. за 1 пай.

1.1. Обязательства Пермского края по формированию ЗПИФ «Фонд Кама Первый», в рамках Соглашения были приняты на сумму 750 млн. руб. (в 2011 г. - 250 млн. руб., в 2012 г. - 500 млн. руб.). ЗПИФ «Фонд Кама Первый» создавался с целью финансирования малобюджетных проектов в сфере нанотехнологий (размер фонда 2 000 млн. руб.). По результатам конкурса, проведенного ОАО «РОСНАНО» 14.04.2011 г., управляющей компанией ЗПИФ «Фонд Кама Первый» была отобрана немецкая фирма NANOSTART AG. Однако, 27.03.2012 г. ЗПИФ «Фонд Кама Первый» был исключён из Реестра паевых фондов, - в связи с его не формированием в установленном объеме и в согласованные сроки другими участниками инвестиционного соглашения (ОАО «РОСНАНО» - 750 млн. руб., NANOSTART AG – 500 млн. руб.).

1.2. Перечисленные в качестве оплаты паев в ЗПИФ «Фонд Кама Первый» средства в объеме 249 млн. руб., - 16.03.2012 г. были возвращены в ОАО «АСИ», - без учёта понесённых обществом убытков. ОАО «АСИ» направлена претензия от 17.08.2012 г. в NANOSTART AG о возмещении убытков в размере 18,2 млн. руб. (в т.ч.: прямой ущерб -

¹⁷ С учётом размещения дополнительного выпуска акций от 09.12.2010 г. на 7 млн. руб. и регистрации 02.02.2011 г. изменений в Устав ОАО «ПЦРП», связанных с указанным увеличением уставного капитала общества.

0,5 млн. руб., упущенная выгода – 17,7 млн. руб.), которые до настоящего времени в добровольном порядке не возмещены. Соглашение от 06.09.2009 г. б/н. (сроком действия – в течение 6 лет со дня его подписания) - не расторгнуто¹⁸.

1.3. Постановлением Правительства Пермского края от 26.10.2012 № 1189-п в расходное обязательство (Постановление от 19.07.2010 № 408-п) внесены изменения, которыми: *исключается цель по финансированию инфраструктуры венчурного инвестирования проектов Пермского края в сумме 250 млн. руб. (т.е. аннулируется расходное обязательство, на основании которого были приняты бюджетные обязательства); устанавливается обязательство в части инвестированных в ОАО «АСИ» в 2012 г. средств в сумме 500 млн. руб. - для реализации механизмов поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории края.*

Таким образом, цели инвестирования средств краевого бюджета в сумме 249,9 млн. руб.¹⁹ и эффект от инвестиций – не были достигнуты. В связи с аннулированием с 26.10.2012 г. расходного обязательства по финансированию инфраструктуры венчурного инвестирования проектов Пермского края, - отсутствует целесообразность участия Пермского края в ОАО «АСИ» в указанной доле.

2. На 2012 год - бюджетные средства на взнос в уставный капитал в объёме 500 млн. руб. (ранее предусмотренные в рамках Соглашения для финансирования инфраструктуры венчурного инвестирования проектов на территории Пермского края), с учётом внесенных в Закон о бюджете на 2012 год изменений (в ред. от 06.11.2012 г.), предусмотрены - для реализации механизмов поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории края. При этом, нормативно-правовые акты, регулирующие указанную инвестиционную цель и определяющие понятие «механизмов реализации инвестиционных проектов», - не были изданы (на момент подготовки настоящего Отчёта).

06.12.2012 г. в ОАО «АСИ» перечислены бюджетные инвестиции в сумме 500 млн. руб. для оплаты акций, размещаемых путем дополнительной эмиссии. Предоставление целевых инвестиций осуществлено на основании договора об участии Пермского края в уставном капитале ОАО «АСИ» от 07.11.2012 г. № 2 (согласно п. 3 ст. 80 БК РФ). При этом, договор об участии края *не содержит чёткой направленности и порядка использования средств краевого бюджета, - в частности, не содержит перечень инвестиционных проектов, сроки их реализации на территории края, не конкретизирует механизмы их поддержки, не определяет конечный результат и социальный эффект от вложенных инвестиций* (договор об участии определяет в качестве порядка и цели использования средств – «финансирование механизмов поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории края»). То есть, **участие Пермского края с обозначенной целевой направленностью инвестиций - не обеспечено нормативным регулированием инвестиционной цели и достижением конкретных результатов, выраженных, в т.ч., в социальном эффекте.**

2.2. Сложившаяся система управления пакетами акций (долями), с участием края более 50%, - *не обеспечивает соблюдение интересов Пермского края.*

2.2.1. Как следует из ч. 4 ст. 66 ГК РФ, участие субъекта Российской Федерации в хозяйственных обществах осуществляется в порядке, установленном ст. 80 БК РФ и иными законами. При этом, возможность такого участия допускается только для решения вопросов, относящихся к предмету ведения субъекта Российской Федерации (исходя из специальной правоспособности публично-

¹⁸ Информация Министерства промышленности, инноваций и науки Пермского края от 14.03.2013 г. (исх. № СЭД-47-01-15-34), включающая информацию ОАО «АСИ» от 13.03.2013 г. (исх. № 37).

¹⁹ В 2011 г. в ОАО «АСИ» перечислено из краевого бюджета средств в сумме 282,5 млн. руб. для приобретения целого числа акций ОАО «АСИ» (317 414 акций по 890 руб.), из них: 249,9 млн. руб. - для финансирования инфраструктуры венчурного инвестирования проектов на территории Пермского края; 32,6 млн. руб. - для финансирования мероприятий, способствующих привлечению инвестиций в экономику Пермского края.

правового образования)²⁰, а не любых видов деятельности, которые вправе осуществлять хозяйственное общество в соответствии с Федеральными законами от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью». Однако, в составе основных видов деятельности хозяйственных обществ их уставами предусматриваются и иные виды деятельности, в т.ч. имеет место включение вида деятельности, не относящегося к предмету деятельности при создании общества²¹. Включение в уставы обществ видов деятельности, не предназначенных для реализации полномочий Пермского края, для которых общества были созданы, следует расценивать как превышение полномочий и компетенции органов исполнительной государственной власти края.

2.2.2. Законом об управлении краевой собственностью²² (п. 15 ч. 1, п. 6 ч. 2 ст. 13) - распределены функции государственных органов Пермского края, представляющих интересы края:

уполномоченный орган - осуществляет координацию деятельности отраслевых органов по вопросам управления и распоряжения краевым имуществом;

отраслевой орган - представляет интересы Пермского края в хозяйственном обществе на собраниях акционеров (участников), в совете директоров, по согласованию с уполномоченным органом.

Однако, данные положения, а также нормы ст.ст. 34 и 35 указанного Закона по осуществлению уполномоченным органом прав акционера (участника) на основании предложений отраслевого органа, - в проверяемом периоде не выполнялись. Агентством по управлению имуществом - принятие решений в отношении ряда обществ (ОАО «Пермские сельские леса», ОАО «ПЦРП» (до 24.07.2011 г.), ОАО «ПГФ» (до 03.10.2011 г.), ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь») осуществлялось без участия отраслевых органов.

Главой VI Закона об управлении краевой собственностью, при реализации прав акционера (участника), ряд полномочий отведён отраслевому органу, - в то время, как в понятийном аппарате закона не предусмотрена возможность применения определения «отраслевой орган»²³ к исполнительному органу власти, осуществляющему функции в сфере управления пакетами акций (долями в уставных капиталах) обществ. Полномочия отраслевого органа в отношении хозяйственных обществ за соответствующими исполнительными органами Пермского края - Правительством Пермского края не закреплялись.

2.2.3. Представление интересов Пермского края предусматривается посред-

²⁰ Ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

²¹ Согласно Закону Пермского края от 10.12.2008 № 352-ПК «О краевой целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы», - основным направлением деятельности ОАО «ПЦРП» является предоставление поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства и микрофинансовым организациям. Однако, до 02.02.2012 г. Уставом ОАО «ПЦРП», в рамках основной деятельности, присутствовала «реализация региональных программ развития сферы туризма в крае и осуществление информационно-рекламной деятельности по продвижению регионального туристического продукта на внутренний и международный туристические рынки», что не относится к предмету деятельности при создании ОАО «ПЦРП».

²² Закон Пермского края от 14.12.2007 № 150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края».

²³ Законом об управлении государственной собственностью Пермского края (ст. 2) применение понятия «отраслевой орган» предусмотрено лишь в отношении исполнительного органа власти, осуществляющего функции по управлению и распоряжению имуществом *подведомственных государственных унитарных предприятий, учреждений* Пермского края, в соответствующей отрасли (сфере управления).

ством участия его представителей в органах управления и органах контроля в хозяйственных обществах. Вместе с тем, единый подход по управлению обществами посредством представителей - на практике отсутствовал.

2.2.3.1. В акционерных обществах со 100% участием края - представление интересов Пермского края осуществлялось:

- через представителей - путём создания советов директоров - в 2-х случаях (ОАО «Пермагростройзаказчик», ОАО «АСИ»);

- без советов директоров (наблюдательных советов)²⁴. Фактическое управление осуществлялось единолично руководителем уполномоченного органа; решения общего собрания акционеров оформлялись приказами.

2.2.3.2. Согласно п. 2 ст. 32 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», - уставом общества может быть предусмотрено образование совета директоров (наблюдательного совета). Однако, участники ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» указанным правом не воспользовались, - уставом общества не предусмотрено образование органа управления (совета директоров, наблюдательного совета). Решения по вопросам избрания или назначения органов управления общества - не принимались.

На уровне края, управление долями (вкладами) в обществах с ограниченной ответственностью регулируется лишь с декабря 2012 г. При этом, до настоящего времени, - нормативными правовыми актами Пермского края *не установлены* формы отчётности представителей о деятельности в органах управления и контроля обществ с ограниченной ответственностью.

2.2.4. В соответствии с законодательством Пермского края²⁵, - эффективность управления краевым имуществом заключается в достижении цели управления (определенного качественного результата деятельности), в т.ч., посредством решения таких задач, как:

увеличение доходов краевого бюджета за счет получения части прибыли хозяйственного общества,

улучшения финансово-экономических показателей его деятельности, сохранения и увеличения ликвидности и рыночной стоимости акций (долей, вкладов), находящихся в собственности края.

Концепцией управления государственной собственностью, утверждённой постановлением Законодательного Собрания Пермской области от 20.02.2003 № 663, - определены приоритетные факторы, влияющие на управление обществами, одним из которых является социальная значимость обществ.

Однако, при реализации интересов Пермского края, - *уполномоченными органами и представителями не обеспечивалась надлежащим образом реализация прав акционера (участника):*

- не всегда обеспечивалась выработка экономической стратегии обществ; не анализировалось и не рассматривалось достижение социального эффекта (благо-

²⁴ В соответствии с возможностью, предусмотренной п. 1 ст. 64 Федерального закона об акционерных обществах, - уставами акционерных обществ, в которых Пермский край является единственным акционером, функции совета директоров возложены на общее собрание акционеров. В данном случае, не применяются нормы, касающиеся порядка и сроков подготовки, созыва и проведения общих собраний акционеров.

²⁵ Закон об управлении краевой собственностью (п. 1 ст. 4); Порядок определения целей и задач деятельности представителей Пермского края в органах управления и контроля юридических лиц с участием Пермского края, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 18.03.2009 № 161-п; Концепция управления государственной собственностью, утверждённая постановлением Законодательного Собрания Пермской области от 20.02.2003 № 663.

приятные социальные результаты) от вложенных в край инвестиций; не анализировалось положение обществ в отрасли, в т.ч. изменения сегмента рынка соответствующих услуг (в целях поддержания конкурентоспособности при сохранении доступности предоставляемых услуг по цене ниже рыночной - по причине их общественной значимости, социального характера), степень их влияния на экономические и социальные процессы, происходящие в развитии края; не принимались меры по решению оперативных вопросов²⁶ - в том числе, по сохранению и увеличению ликвидности стоимости акций (долей) края, по улучшению (в отдельных случаях, и по утверждению) финансово-экономических показателей деятельности обществ, по обеспечению поступлений в краевой бюджет дивидендов по находящимся в собственности края акциям, включая объявленные дивиденды по акциям;

- уполномоченными органами - не всегда выдавались представителям края письменные директивы по вопросам повестки дня заседаний совета директоров (либо директивы выдавались уже после проведения заседания совета директоров), - в таких случаях, голосование представителями осуществлялось при отсутствии письменных директив акционера; представителями не всегда соблюдался действующий порядок их деятельности²⁷, - при голосовании по вопросам повестки дня заседаний, допускалось выражение различных мнений (тем самым, - не выполнялись письменные директивы акционера); отчёты представителей²⁸ в уполномоченный орган - не всегда составлялись по утверждённой форме и направлялись в установленные сроки; одобрялись *ранее совершенные* крупные сделки; при наличии чистой прибыли обществ, принимались решения о не начислении и не выплате дивидендов в краевой бюджет;

- уполномоченными органами не заключались договоры на представление интересов края с представителями, не являющимися государственными служащими Пермского края, в которых подлежало определить ответственность за неисполнение, либо ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей, досрочное прекращение их полномочий по указанным основаниям (ст. 39 Закона об управлении краевой собственностью). Считаю целесообразным *в нормативном порядке определить форму и содержание договора* на представление интересов Пермского края, а также *порядок заключения и учёта* данных договоров;

- практически во всех акционерных обществах - не разработан и не утвержден порядок деятельности ревизионной комиссии (ревизора) общества; имеет место утверждение годовых отчётов и бухгалтерской отчётности общества без подтверждения достоверности их данных ревизором общества (так, в соответствии с решением Минпрома ПК, проверкой финансово-хозяйственной деятельности ОАО «АСИ» был охвачен период с 01.01-23.11.2011 г., в то время, как ревизорами должна подтверждаться достоверность годовых данных отчёта); не всегда рассматривались итоги деятельности обществ за соответствующий квартал;

²⁶ В частности, в результате несвоевременного принятия Минторгом ПК управленческого решения по утверждению Правил предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства (утверждены лишь 09.02.2012 г.), ОАО «ПЦРП» в 2011 г. не обеспечило выполнение программных мероприятий по предоставлению микрозаймов, в рамках реализации КЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы», инвестированных Пермским краем в 2011 г. в сумме 9 млн. руб. на указанные цели.

²⁷ Постановление Правительства Пермского края от 18.03.2009 № 161-п «Об утверждении Порядка определения целей и задач деятельности представителей Пермского края в органах управления и контроля юридических лиц с участием Пермского края».

²⁸ Постановление Правительства Пермского края от 21.05.2008 № 117-п «Об утверждении форм отчёта представителей Пермского края о деятельности в органах управления и контроля открытых акционерных обществ».

- не всегда применялись меры ответственности к единоличным исполнительным органам обществ за невыполнения решений акционера, за невыполнение показателей экономической эффективности деятельности обществ, за нарушения законодательства (без решения акционера, - генеральными директорами осуществлялись крупные сделки, сделки с заинтересованностью; допускалось превышение установленной акционером численности работников и среднегодовой заработной платы 1 работника; и др.).

2.2.5. Порядком²⁹ определения показателей эффективности деятельности обществ установлен ряд основных показателей, являющихся для Пермского края приоритетными в оценке эффективной деятельности обществ (выручка, чистая прибыль, дивиденды, стоимость чистых активов, себестоимость). Однако, в большинстве своём, уполномоченными органами плановые показатели эффективности утверждались ниже показателей предыдущего года (в т.ч., и фактических), при отсутствии экономической их обоснованности. В течение финансового года, такие показатели, как: чистая прибыль, дивиденды в бюджет, стоимость чистых активов, и др. - подвергались корректировке, и, как правило, имели тенденцию к их ещё большему сокращению. При осуществлении вкладов в уставные капиталы обществ, - показатели эффективности не корректировались в сторону их увеличения (соответствующие решения не принимались акционером).

Кроме того, имеет место планирование: убыточной деятельности общества (ОАО «ПЦРП»); стоимости чистых активов ниже уставного капитала общества (ОАО «ПЦРП», ОАО «Пермские сельские леса»³⁰), - что, в последующем, приводит к ограничениям в выплате дивидендов и к уменьшению уставного капитала (либо к ликвидации общества); иных показателей эффективности деятельности обществ, не способствующих достижению целей Пермского края ни с точки зрения улучшения финансово-экономических показателей деятельности общества, ни по увеличению доходов краевого бюджета (ОАО «ПЦРП»). Например, Минторгом ПК в отношении ОАО «ПЦРП» на 2012 г. запланированы: убыток в размере 64,2 млн. руб. (по факту - за 1 полугодие 2012 г. убыток составил 188,6 млн. руб.); себестоимость в 3,6 раза выше выручки; списание³¹ просроченной дебиторской задолженности в сумме 60,6 млн. руб.; стоимость чистых активов запланирована в размере 119,7 млн. руб., что в 2,8 раза ниже уставного капитала общества (335 млн. руб.), и др.

Минпромом ПК не рассматривались и не утверждались показатели экономической эффективности деятельности ОАО «АСИ» на 2011 и 2012 гг., - т.е., не были определены принципиальные установки и намерения акционера по осуществляемой деятельности общества, его доходов и расходов.

Указанное планирование (либо его отсутствие) - не отвечает требованиям соблюдения интересов Пермского края и не относится к рациональным управленческим решениям, экономически выгодным для общества и акционера.

²⁹ Постановление Правительства Пермского края от 13.04.2009 № 223-п «Об утверждении Порядка определения показателей эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Пермского края, юридических лиц с участием Пермского края».

³⁰ В отношении ОАО «Пермские сельские леса», Агентством по управлению имуществом 27.06.2012 г. было принято решение об уменьшении уставного капитала на 194,4 млн. руб. До настоящего времени, уменьшение уставного капитала не произведено (информация Агентства по управлению имуществом от 12.03.2013 г. № СЭД-ПЗ1-02-2-15-83).

³¹ Списание безнадежной к взысканию задолженности осуществляется хозяйствующим субъектом в установленном законодательством порядке.

2.2.6. В проверенном периоде, в обществах отсутствовала положительная динамика развития. По итогам 2011 и 1 полугодия 2012 гг., убыточной признана деятельность 4 и 5 акционерных обществ со 100% участием края (ОАО «Пермаг-ростройзаказчик», ОАО «Пермские сельские леса», ОАО «Пермский центр развития предпринимательства», ОАО «Универсальная электронная карта», ОАО «Санаторий-профилакторий «Энергетик» /в 1 полугодии 2012 г./). Наблюдался: рост себестоимости продукции (услуг) при сокращении выручки; рост дебиторской и кредиторской задолженности, при этом, кредиторская задолженность существенно превалирует над дебиторской, что оказывает негативное влияние на финансовую устойчивость обществ и их инвестиционную привлекательность.

2.2.7. В трудовых договорах с генеральными директорами (единоличный исполнительный орган общества), для оценки их деятельности, уполномоченными органами не всегда предусмотрены показатели, установленные для оценки эффективности деятельности общества (такие как: чистая прибыль, дивиденды, себестоимость, и др.), не учитывается полнота выполнения решений акционера, а также основные задачи, поставленные перед генеральными директорами (по обеспечению получения максимальной прибыли, высокоэффективной, устойчивой работы общества и укреплению его финансового положения). В результате, при убыточной деятельности отдельных обществ, - имеет место принятие уполномоченными органами решений о выплате вознаграждений генеральным директорам:

- при убыточной деятельности ОАО «ПЦРП» (за 2011 г. – в размере 48,9 млн. руб., за 1 полугодие 2012 г. – в размере 188,6 млн. руб.), не выполнении первоначального решения акционера о выплате дивидендов в краевой бюджет денежными средствами по итогам работы за 2010 год в сумме 1 098,3 тыс. руб.³², - Минторгом ПК ежеквартально и по итогам года принимались решения о премировании генерального директора данного общества Никитенко И.А. (поощрение за указанный период составило в общей сумме 792 тыс. руб.);

- при убытке ОАО «Пермаг-ростройзаказчик» за 2011 г. в размере 1,3 млн. руб. (общество не осуществляло свою основную деятельность), Агентством по управлению имуществом, на основании предложения заместителя председателя Правительства Пермского края Галицыной Т.В., было принято решение о премировании по результатам 2011 г. генерального директора Ковыева А.Р. за эффективную реализацию поставленных задач и исполнение контрольных точек по проекту реконструкции «Квартал 179» в сумме 200 тыс. руб. (впоследствии, гене-

³² В нарушение п. 4 ст. 42 Федерального закона об акционерных обществах, в 2011 г. ОАО «ПЦРП» не выполнено решение единственного акционера (Агентство по управлению имуществом) от 20.05.2011 г. о выплате дивидендов по итогам работы за 2010 год в сумме 1 098,3 тыс. руб. По истечении срока их выплаты (в течение 60 дней с момента принятия решения), акционер (Минторг ПК, с 25.07.2011 г.) - не воспользовался предоставленным ему на основании ч. 5 ст. 42 указанного закона правом по обращению к обществу с требованием о выплате ему объявленных дивидендов, и не обеспечил принятие мер по поступлению в краевой бюджет дивидендов по находящимся в собственности края акциям ОАО «ПЦРП». Минторгом ПК было принято решение о внесении изменений в устав общества в части выплаты дивидендов не только деньгами, но и (или) иным имуществом (изменения вступили в силу с 13.09.2011 г.). После этого, в счёт объявленных в денежной форме дивидендов, обществом 29.09.2011 г. в краевой бюджет было перечислено 183 руб. (0,02% от объявленного к выплате размера дивидендов), а 28.11.2011 г. Правительством ПК принято решение о принятии от общества в краевую собственность имущества в виде обыкновенных именных бездокументарных акций ОАО «Пермский гарантийный фонд» на сумму 1 098,09 тыс. руб. (1 162 акции рыночной стоимостью 945 руб. за 1 акцию, - менее номинальной стоимости 1 акции на 55 руб. или на 5,5%).

ральный директор Ковыев А.Р. был уволен³³ за нарушение трудовых обязанностей).

2.2.8. В соответствии с п. 1 ст. 35 Федерального закона об акционерных обществах, в обществах должен создаваться резервный фонд в размере, предусмотренном уставом общества, но не менее 5% от его уставного капитала. Резервный фонд формируется путем обязательных ежегодных отчислений до достижения им размера, установленного уставом, и предназначен для покрытия его убытков, а также для погашения облигаций общества и выкупа акций общества в случае отсутствия иных средств.

В нарушение указанной нормы, - в ОАО «АСИ» резервный фонд не создан; также и в уставе общества не предусмотрено образование резервного фонда, соответственно, не определен его размер; советом директоров и акционером не принимались решения по обязательным ежегодным отчислениям, несмотря на осуществление деятельности общества с прибылью.

По состоянию на 01.01.2012 г., в акционерных обществах резервный фонд сформирован в пределах от 0 до 2,7% их уставных капиталов, что существенно ниже установленного размера (не менее 5%).

2.2.9. Согласно Концепции управления государственной собственностью, утверждённой постановлением Законодательного Собрания Пермской области от 20.02.2003 № 663, управление пакетами акций Пермского края в хозяйственных обществах предполагает их использование в качестве средства, обеспечивающего дивиденды от управления. По результатам проверки, отмечается *нерациональное проведение уполномоченными органами дивидендной политики.*

2.2.9.1. Уполномоченными органами не всегда принимались меры по обеспечению поступлений в краевой бюджет дивидендов по находящимся в собственности края акциям акционерных обществ. Так, при наличии прибыли, и при отсутствии ограничений, советом директоров ОАО «АСИ» принимались решения о не начислении и не выплате дивидендов в краевой бюджет, - в результате, в проверяемом периоде не поступило 2 908 тыс. руб., что свидетельствует о нерациональной дивидендной политике, проводимой уполномоченным органом – Минпромом ПК - и его неэффективной работе как администратора доходов краевого бюджета (что неоднократно отмечалось в Заключениях КСП ПК по результатам финансовых экспертиз на отчёты об исполнении краевого бюджета и при формировании бюджетов края на соответствующие периоды).

2.2.9.2. Уровень поступлений в краевой бюджет дивидендов (части прибыли) по акциям (долям) Пермского края, - в последние годы сокращается (см. Диаграмму 1). Так, по итогам финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ за 2008-2011 гг., поступления сократились в 3 раза и составили: в 2009 г. – 31,5 млн. руб. (от 7 обществ), в 2010 г. – 11,3 млн. руб. (от 6 обществ), в 2011 г. – 8,8 млн. руб. (от 4 обществ), в 2012 г. – 10,8 млн. руб. (от 3 обществ). В структуре общих поступлений дивидендов (части прибыли), - поступления по акциям (долям) в обществах с долей края более 50% - также сокращаются: с 97,8% в 2009 г. до 77% в 2012 г.

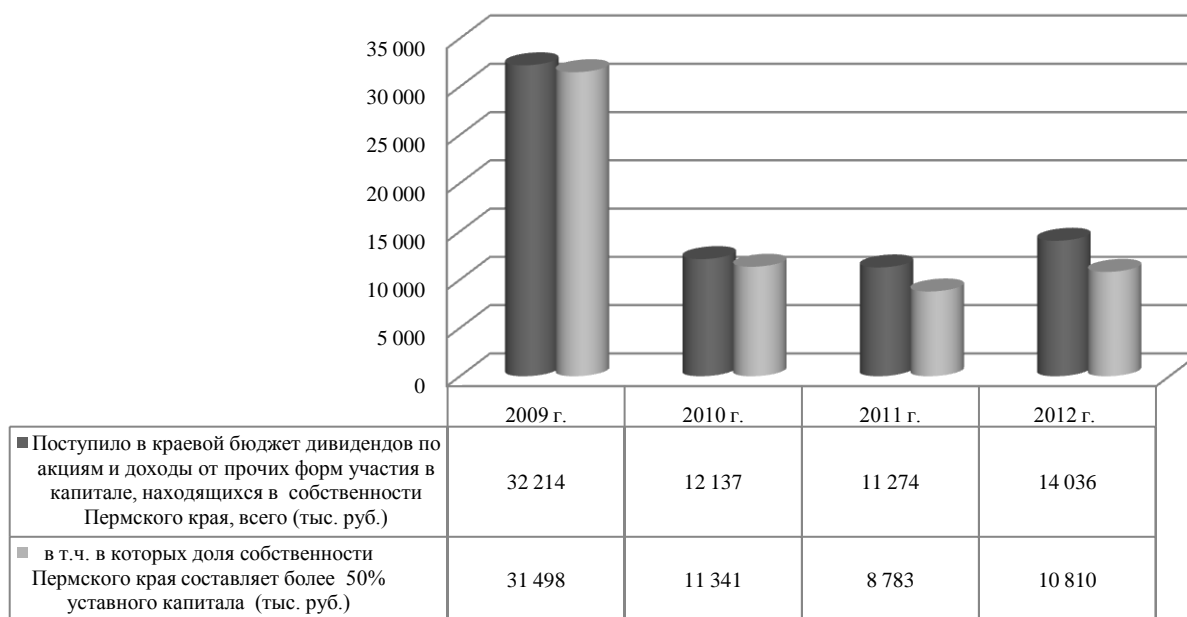
2.2.9.3. Основными плательщиками дивидендов (части прибыли) в указанный период являлись: ООО «СК «Олимпия» (с ростом от 1 до 10,4 млн. руб. в

³³ Письмо Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 13.12.2012 № СЭД-ПЗ1-15-456.

2012 г., что составило в 2012 г. 96% поступлений), ОАО «ПАИЖК» (со снижением от 4,8 до 0,2 млн. руб.), ОАО «СП «Энергетик» (с ростом от 0,1 до 0,2 млн. руб.); а также - в 2009-2010 гг. - основным плательщиком дивидендов являлся ОАО «Пермагстройзаказчик» (от 23,7 до 3,3 млн. руб.), которое с 2010 г. является убыточным.

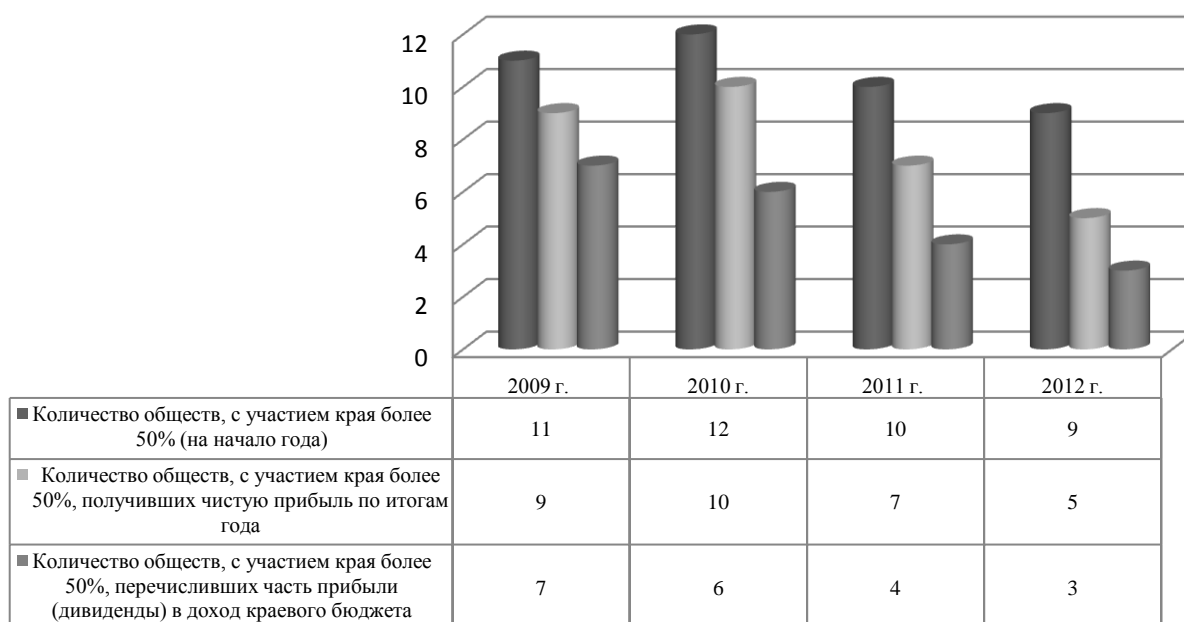
Сравнительный анализ общих поступлений дивидендов (части прибыли) по акциям (долям) Пермского края и находящихся в обществах с участием Пермского края более 50%, представлен на Диаграмме 1.

Диаграмма 1



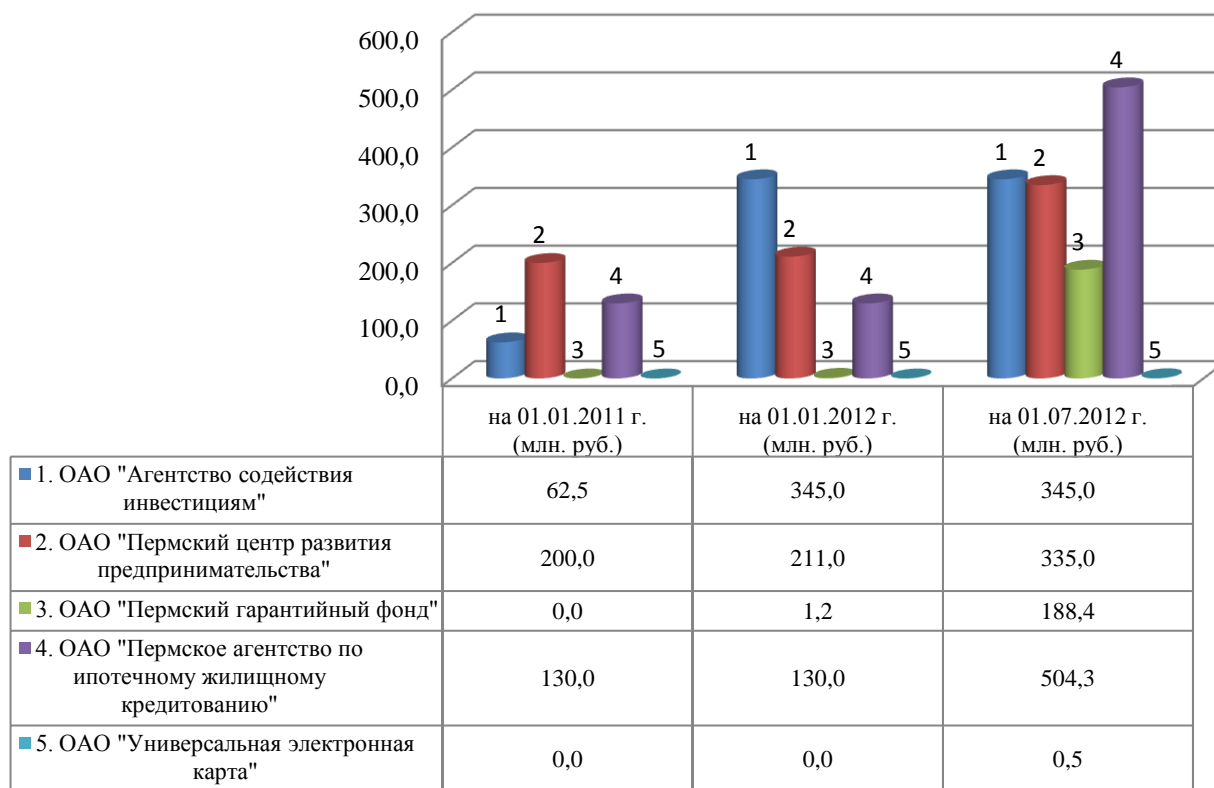
Анализ изменения количества хозяйственных обществ, получивших чистую прибыль по итогам деятельности за 2008–2011 гг. и перечисливших в 2009–2012 гг. дивиденды (чистую прибыль) в краевой бюджет, представлен на Диаграмме 2.

Диаграмма 2



2.2.10. Динамика изменения в проверяемом периоде стоимости принадлежащих Пермскому краю пакетов акций обществ, в которых доля Пермского края более 50%, представлена на Диаграмме 3.

Диаграмма 3



За период с 2011 - 1 полугодие 2012 гг. произошел существенный рост пакетов акций Пермского края: ОАО «АСИ» - в 5,5 раза, в ОАО «ПАИЖК» - в 3,9 раза, в ОАО «ПЦРП» - в 1,7 раза. Осуществлены инвестиции в созданные общества: в ОАО «УЭК» - 0,5 млн. руб., в ОАО «ПГФ» - 188,4 млн. руб.³⁴

К сведению: по итогам 2012 г., инвестиции в уставные капиталы указанных обществ увеличены: в ОАО «АСИ» - до 845 млн. руб. (с ростом в 13,5 раз к 01.01.2011 г.), ОАО «ПАИЖК» - до 804,3 млн. руб. (в 6,2 раза), в ОАО «ПЦРП» - до 430 млн. руб. (в 2,1 раза), в ОАО «ПГФ» - до 464,8 млн. руб., в ОАО «УЭК» - до 50,5 млн. руб. Инвестированный в 2012 г. капитал в финансовом году не во всех обществах прошел процедуру регистрации.

От вложенных инвестиций в указанные общества *экономический эффект Пермским краем не получен*, - в 2012 году (по итогам работы 2011 г.) на каждый рубль инвестированного капитала край получил от ОАО «ПАИЖК» 0,04 коп. (в 2011 г. – 1,1 коп.); в других случаях – деятельность обществ либо убыточная (ОАО «ПЦРП», ОАО «УЭК»), либо дивиденды не выплачивались (ОАО «АСИ»).

2.2.1. На рынке ценных бумаг оценить положение пакетов акций³⁵, находящихся в собственности Пермского края, - не представляется возможным в связи с тем, что пакеты акций *не обращаются на организованном рынке ценных бумаг* (на торгах фондовых бирж или иных организаторов торговли), *ценные бумаги не котируются* (цена покупки или цена спроса и цена предложения указанных обществ не публикуются в печати). В связи с чем, и в соответствии с п. 9 «По-

³⁴ В т.ч. в результате дарения краю акций данного общества от ОАО «ПЦРП» на 187,2 млн. руб.

³⁵ Обыкновенные именные бездокументарные акции.

рядка определения расчётной цены ценных бумаг, не обращающихся на организованном рынке ценных бумаг», утверждённого приказом ФСФР РФ от 09.11.2010 № 10-66/пз-н³⁶, КСП ПК произведена оценка стоимости акций по доле чистых активов, приходящихся на одну необрачающуюся акцию.

Расчётная цена ценных бумаг, в которых Пермский край является акционером обществ, за период 2010 – 1 полугодие 2012 гг. приведена в Таблице 2.

Таблица 2

Акционерные общества	Расчётная цена необращающейся 1 акции (руб.)		
	2010 г.	2011 г.	1 п/г 2012 г.
ОАО «ПЦРП»	1 159 900	914 400	383 200
ОАО «ПАИЖК»	1 300	1 300	1 100
ОАО «АСИ»	900	900	900
ОАО «Пермагростройзаказчик»	44	43	42
ОАО «СП «Энергетик»	13	13	11
ОАО «Пермские сельские леса»	0,86	0,30	0,23

Как видно из Таблицы 2, расчётная цена 1 акции по всем приведенным обществам сокращается (за исключением ОАО «АСИ»). Устойчивое существенное снижение стоимости акций наблюдается: в ОАО «ПЦРП» - в 3 раза (с 1 159,9 до 383,2 тыс. руб. за акцию, при объявленной номинальной стоимости акции 1 000 тыс. руб.), в ОАО «Пермские сельские леса» - в 3,7 раза (с 0,86 до 0,23 руб., при номинальной стоимости акции 1 руб.). По итогам деятельности указанных обществ, расчётная цена пакетов акций за 1 полугодие 2012 г. у ОАО «ПЦРП» и ОАО «Пермские сельские леса» ниже сформированных размеров уставных капиталов обществ в 2,6 раза и 4,3 раза, соответственно.

Расчётная цена 100% акций ОАО «АСИ», ОАО «СП «Энергетик», ОАО «Пермагростройзаказчик», ОАО «ПАИЖК» за 1 полугодие 2012 г. выше сформированных размеров уставных капиталов обществ, соответственно: на 1,1%, на 10%, в 4,2 и в 4,3 раза.

III. Выводы:

3.1. В проверенном периоде, уполномоченными органами не обеспечено эффективное управление пакетами акций, долями (вкладами), находящимися в собственности Пермского края, - выразившееся в не достижении целей:

- по увеличению доходов краевого бюджета за счет получения части прибыли хозяйственного общества. Уровень поступлений в краевой бюджет дивидендов (части прибыли) сокращается, - по итогам деятельности хозяйственных обществ за 2008 г. (11 обществ) - 2011 г. (9 обществ) поступления сократились в 2,9 раза, - с 31,5 млн. руб. в 2009 г. от 7 обществ (из 9, получивших прибыль) до 10,8 млн. руб. в 2012 г. от 3 обществ (из 5, получивших прибыль). Уполномоченными органами не всегда принимались меры по обеспечению поступлений в краевой бюджет дивидендов по находящимся в собственности края акциям, - так, в краевой бюджет не поступило 2 908 тыс. руб. от ОАО «АСИ»; край фактически не получил реальный доход в размере 1 098,09 тыс. руб. от ОАО «ПЦРП» (см.

³⁶ Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 09.11.2010 № 10-66/пз-н «Об утверждении Порядка определения расчётной цены ценных бумаг, не обращающихся на организованном рынке ценных бумаг, в целях 25 главы Налогового кодекса Российской Федерации».

п. 2.1.3.2. Отчёта);

- по улучшению финансово-экономических показателей деятельности обществ. Уполномоченными органами и представителями края не всегда соблюдались интересы Пермского края, - отсутствовал рациональный подход при планировании показателей экономической эффективности деятельности обществ и для оценки деятельности единоличных исполнительных органов, эффективный механизм контроля за выполнением показателей экономической эффективности; не принимались меры по предупреждению несостоятельности обществ. При этом, в акционерных обществах отсутствовала положительная динамика их развития (по итогам 2011 г. убыточной признана деятельность 4 (из 8 действующих) акционерных обществ со 100% участием края, по итогам 1 полугодия 2012 г. – 5 обществ);

- по сохранению и увеличению ликвидности и рыночной стоимости акций (долей, вкладов), находящихся в собственности края. При существенных инвестициях Пермского края в акционерные общества (781,3 млн. руб. в 2011 г., 37,9% стоимости пакетов акций, долей), по всем обществам, за исключением ОАО «АСИ», - наблюдается снижение расчётной цены пакетов акций. По состоянию на 01.07.2012 г., два пакета акций являются неликвидными: ОАО «ПЦРП» и ОАО «Пермские сельские леса».

3.2. Концепцией управления государственной собственностью определены приоритетные факторы, влияющие на управление обществами, - одним из которых: социальная значимость обществ. Однако, уполномоченными органами не анализировалось и не рассматривалось достижение социального эффекта (благоприятных социальных результатов) от вложенных краем инвестиций; не обеспечивалась выработка экономической стратегии обществ; не проводился анализ положения обществ в отрасли, степени их влияния на экономические и социальные процессы, происходящие в развитии края.

3.3. Не достигнуты цели инвестирования средств, направленных в 2011 г. в ОАО «АСИ» в сумме 249,9 млн. руб. для финансирования инфраструктуры венчурного инвестирования проектов Пермского края, - в результате, не достигнут эффект от вложенного капитала.

При инвестировании в 2012 г. средств в ОАО «АСИ» в сумме 500 млн. руб. для реализации механизмов поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории края, - не обеспечено нормативное регулирование данного мероприятия.

3.5. Передача полномочий по осуществлению прав акционера различным органам исполнительной власти Пермского края - не привела к положительным результатам.

IV. Рекомендации в адрес Правительства Пермского края:

4.1. В целях повышения эффективности управления пакетами акций, долями (вкладами) Пермского края, усиления ответственности представителей интересов края в органах управления хозяйственных обществ за результаты финансово-хозяйственной деятельности обществ, - *рекомендуем:*

4.1.1. В установленном порядке обеспечить внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты Пермского края:

4.1.1.1. в Закон Пермского края от 14.12.2007 № 150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края» в части:

- дефиниции термина «отраслевой орган» исполнительного органа власти,

осуществляющего функции в соответствующей сфере деятельности хозяйственного общества;

- требований об отражении в положениях об органах исполнительной власти положений о том, в отношении каких хозяйственных обществ конкретным органом исполнительной власти исполняются полномочия отраслевого органа.

4.1.1.2. в постановление Правительства Пермского края от 21.05.2008 № 117-п «Об утверждении форм отчёта представителей Пермского края о деятельности в органах управления и контроля открытых акционерных обществ» в части установления порядка, форм и сроков отчётности представителей Пермского края о деятельности в органах управления и контроля обществ с ограниченной ответственностью (либо издать новый нормативный правовой акт, регламентирующий правоотношения по рассматриваемому вопросу).

4.1.2. В целях создания эффективной системы внутреннего контроля, рассмотреть целесообразность принятия нормативного правового акта Правительства Пермского края, устанавливающего:

- типовую форму, порядок заключения и учёта договоров с представителями интересов Пермского края в органах управления и контроля хозяйственного общества, не являющимися государственными служащими Пермского края;

- типовые формы: решений акционера (в т.ч. единственного) акционерного общества, директив представителям интересов Пермского края в совете директоров, на общем собрании акционеров общества; рекомендации для формирования позиции края по вопросу утверждения годового отчёта общества, согласованию сделок, в которых имеется заинтересованность, крупных сделок;

- показатели оценки деятельности единоличных исполнительных органов обществ (как вариант, - аналогично установленным для оценки эффективности деятельности хозяйственного общества, включая показатели, отражающие специфику общества, а также выполнение решений акционера);

- представление уполномоченным органом в Правительство Пермского края доклада о финансово-хозяйственной деятельности хозяйственного общества, с определением его основных характеристик, - одновременно с годовым отчётом общества.

4.1.3. Проанализировать целесообразность участия Пермского края в хозяйственных обществах, - в которых: основная деятельность не связана с решением вопросов, относящихся к предмету ведения и полномочиям субъекта Российской Федерации, участие Пермского края малозначительно, фактически не осуществляется основная деятельность, - и принять соответствующие решения по результатам анализа.

4.1.4. Принять меры к эффективному управлению пакетами акций (долями), с учётом определенных Концепцией управления государственной собственностью приоритетных факторов, влияющих на управление обществами, в т.ч. на социальную значимость обществ. Обеспечить эффективный контроль за надлежащим исполнением установленных требований представителям Пермского края в органах управления и контроля обществ, за своевременностью, качеством и полнотой представляемой ими отчётности по результатам их деятельности.

4.2. В связи с отсутствием с 26.10.2012 г. оснований для участия Пермского края в ОАО «АСИ» в объёме предоставленных в 2011 г. инвестиций с определенными целями *в сумме 249,9 млн. руб.* (которые *не были достигнуты* в рамках реа-

лизации Соглашения от 06.09.2009 г. б/н, и в связи с аннулированием расходного обязательства на данные цели), - считаем целесообразным рекомендовать *обеспечить возврат в краевой бюджет денежных средств в указанной сумме*, посредством принятия уполномоченным органом решения об уменьшении уставного капитала общества на указанную сумму в установленном законодательством порядке.

4.3. Принять меры к нормативному урегулированию реализации механизмов поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории края, либо рассмотреть целесообразность владения Пермским краем акциями ОАО «АСИ» на сумму 500 млн. руб. (в объёме предоставленных в 2012 г. инвестиций для реализации указанной инвестиционной цели).

4.4. Принять в установленном законодательством порядке меры к уменьшению уставных капиталов ОАО «ПЦРП» и ОАО «Пермские сельские леса», - в связи с их необеспеченностью чистыми активами.

4.5. В связи с созданием Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края, наделенного полномочиями собственника Пермского края, в т.ч., правами акционера, - считаем целесообразным рекомендовать сконцентрировать в указанном Министерстве работу по реализации полномочий общего собрания в хозяйственных обществах, пакеты акций (доли) которых принадлежат Пермскому краю (в т.ч. 100-процентные), осуществляемую на основе предложений отраслевых органов.

Аудитор КСП ПК,
действительный государственный советник
Пермского края 2 класса

Г.Н. Мышкина