



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено решением коллегии
Контрольно-счётной палаты
Пермского края
20 мая 2013 г., протокол № 8.

О Т Ч Ё Т

по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законности, целевой направленности и эффективности
расходования бюджетных средств, направленных на реконструкцию
хирургического отделения ММУ «Чердынская районная больница».

_____ 2013 г.

№ _____

Контрольное мероприятие проведено на основании Закона Пермского края от 12.09.2011 г. № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты Пермского края на 2012 и 2013 годы.

Цель контрольного мероприятия: проверка законности, целевой направленности и эффективности расходования бюджетных средств, направленных на инвестиции в объект общественной инфраструктуры муниципального значения.

Объекты контрольного мероприятия:

- администрация Чердынского муниципального района;
- муниципальное учреждение «Отдел ЖКХ и капитального строительства» Чердынского муниципального района;
- государственное казенное учреждение Пермского края «Управление капитального строительства Пермского края».

1. Общие положения.

1.1. Муниципальное медицинское учреждение «Чердынская центральная районная больница» (далее – «Чердынская ЦРБ») располагается в 9 зданиях, 7 из которых являются памятниками архитектуры. Здание хирургического отделения Чердынской ЦРБ находится по адресу г. Чердынь, ул. Комсомольская, 39; представляет собой двухэтажное строение сложной конфигурации. Здание постройки до 1917 года, является объектом культурного наследия регионального значения, памятником истории и культуры «Больница уездная. Корпус больничный».

1.2. Органом местного самоуправления решение о реконструкции хирургического отделения Чердынской ЦРБ было принято в 2005 году; на основании распоряжения главы местного самоуправления Чердынского района¹, проектным ин-

¹ Распоряжения главы местного самоуправления Чердынского района от 04.05.2005 № 183-р «О выполнении проектных работ по реконструкции хирургического корпуса г. Чердынь».

ститутом «Пермжилкоммунпроект» был разработан 1-й этап проектно-сметной документации - технико-экономическое обоснование на реконструкцию хирургического корпуса (далее – «ТЭО»).

В декабре 2006 года администрацией Чердынского муниципального района (далее – «Администрация») было заключено дополнительное соглашение к договору с ОАО «Проектный институт «Пермжилкоммунпроект» на разработку второго этапа проектно-сметной документации (рабочая документация).

1.3. На момент принятия решения о реконструкции объекта, в здании располагались акушерское отделение (1 этаж) и хирургическое отделение (2 этаж) – на 29 коек. Существующая планировка помещений хирургического отделения не соответствовала санитарно-эпидемиологическим и противопожарным требованиям: отсутствовал необходимый набор помещений, не было выдержано зонирование внутренних помещений.

Разработанной проектно-сметной документацией было предусмотрено проведение реконструкции существующего здания хирургического отделения, строительство 2-х этажной пристройки к зданию и строительство отдельно стоящего здания котельной. За счёт строительства пристроя, предусматривалось улучшить работу хирургического отделения путём размещения в пристрое родильного отделения на 14 коек, хирургического отделения на 15 коек и ЦСО (центр стерилизационного оборудования), - в соответствии с требованиями надзорных органов.

Согласно ПСД, общая стоимость работ по реконструкции хирургического отделения в ценах 2-го квартала 2007 года составляла 73 414,7 тыс. руб.

1.4. КСП ПК отмечает, что строительство пристроя увеличивает площадь здания хирургического отделения практически в 2 раза (с 1 494 м² до 2 893,6 м²), при этом, - Проектом объём стационарной помощи реконструированного лечебного учреждения был предусмотрен на прежнем уровне (29 коек), расчётные показатели мощности лечебного учреждения были утверждены без их увеличения.

1.5. Реконструкция лечебного учреждения имеет серьёзное социальное значение: Чердынская центральная районная больница обслуживает население северной и центральной части района с численностью 27,7 тыс. чел. или более 87% от общей численности жителей района. Обслуживаемое население – преимущественно, сельское.

Несоответствие здания хирургического отделения требованиям СанПиН привело к невозможности прохождения лечебным учреждением процедуры лицензирования на право осуществления *отдельных* видов медицинской деятельности. С 2009 года, по причине отсутствия лицензии, - *стационарная хирургическая и акушерско-гинекологическая помощь женщинам в период беременности, родов, в послеродовом периоде, медицинская помощь новорожденным - Чердынской ЦРБ не оказывается.*

В последние 4 года, в здании хирургического отделения предоставлялись следующие лицензированные медицинские услуги:

- по доврачебной помощи – физиотерапия;
- по амбулаторно–поликлинической помощи – ультразвуковая диагностика;
- по стационарной медицинской помощи – трансфузиология.

Медицинскую помощь по акушерству и хирургии жители Чердынского

района получают в больницах г. Соликамска. При этом, отдаленность населенных пунктов Чердынского района от г. Соликамска составляет от 100 до 180 км.

Согласно данным, предоставленным ММУ «Чердынская ЦРБ», - в 2011 году из Чердынского района в лечебные учреждения г. Соликамска было доставлено 402 пациента, в т.ч.:

- 108 чел. - нуждающихся в срочной хирургической помощи;
- 94 чел. - нуждающихся в акушерско-гинекологической помощи (роженицы и экстренная гинекологическая помощь);
- 74 чел. - с травматологической и ожоговой патологией.

Аналогичная ситуация - и в 2012 году.

Отсутствие стационарной хирургической и акушерско-гинекологической помощи женщинам в период беременности, родов, в послеродовом периоде, медицинской помощи новорожденным - отрицательно сказывается на демографической ситуации в районе и ведёт к социальной напряженности в обществе.

Реконструкция хирургического отделения Чердынской ЦРБ обусловлена конституционным правом получения жителями муниципального района доступной и качественной медицинской помощи хирургического, акушерского и гинекологического профиля.

1.6. Учитывая, что здание хирургического отделения является объектом культурного наследия регионального значения, - ТЭО также передавалось на согласование Областному научно-производственному центру по охране и использованию памятников истории и культуры Пермской области (далее по тексту – «ОЦОП»). Техничко-экономическое обоснование на реконструкцию хирургического отделения Чердынской ЦРБ признано ОЦОП не противоречащим требованиям законодательства по сохранению объектов культурного наследия, направленным на улучшение социальных норм жителей территорий².

1.7. Законом Пермского края от 23.12.2006 № 38-КЗ³, объект «Реконструкция хирургического отделения ММУ «Чердынская центральная районная больница» с пристроем и котельной» (далее по тексту – «Объект») был включён в План развития общественной инфраструктуры муниципального значения Пермского края на 2007 год. Объём капитальных вложений в Объект за счёт средств краевого бюджета на 2007 год был установлен в размере 14 050 тыс. руб. Бюджетные средства, предусмотренные на реконструкцию Объекта, были перечислены из бюджета Пермского края напрямую Заказчику - на расчётный счёт УКС.

1.8. С 2008 года порядок осуществления в Пермском крае бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципального значения был изменён.

1.8.1. В соответствии с Законом Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК⁴ выделение из краевого бюджета средств на строительство (реконструкцию) объектов муниципального значения стало производиться непосредственно муници-

² Письмо Областного научно-производственного центра по охране и использованию памятников истории и культуры Пермской области б/н, б/д (входящий от 25.01.2007) «О ТЭО «Реконструкция хирургического корпуса Чердынской ЦРБ».

³ Закон Пермского края от 23.12.2006 № 38-КЗ «О Плана развития общественной инфраструктуры муниципального значения Пермского края на 2007 год».

⁴ Закон Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов».

пальному образованию на условиях софинансирования расходов в форме предоставления субсидий из регионального фонда софинансирования расходов. Основанием для этого являлись Соглашения, заключавшиеся между Правительством Пермского края и администрацией Чердынского муниципального района о совместной деятельности, направленной на реализацию инвестиционного проекта муниципалитета.

1.8.2. Для получения субсидий, решением Земского Собрания Чердынского муниципального района⁵ Объект был включен в перечень объектов Программы социально-экономического развития района по направлению «Капитальные вложения в реконструкцию и строительство объектов социально-культурной сферы», с объёмом средств на 2008 год в сумме 52 820 тыс. руб., из которых 36 946 тыс. руб. – средства краевого бюджета.

1.8.3. В дальнейшем, постановлением администрации Чердынского муниципального района от 29.07.2010 № 218 был утвержден Инвестиционный проект «Реконструкция хирургического отделения ММУ «Чердынская центральная районная больница» (далее – «Инвестпроект»). Срок реализации Инвестпроекта определен с 2007 по 2010 годы. Общая стоимость реконструкции утверждена в сумме 82 721,84 тыс. руб., из них 45 699,04 тыс. руб. – средства краевого бюджета.

Основными ожидаемыми результатами реализации Проекта определены:

- повышение эффективности и доступности оказания медицинской помощи;
- создание безопасных и комфортных условий для лечения больных.

1.8.4. Завершение всех работ по реконструкции объекта Проектом предусматривалось в 2010 году, включая завершение общестроительных работ по строительству пристроя, реконструкцию существующего здания хирургического отделения, завершение строительства котельной, благоустройство, оснащение оборудованием и др.

2. Результаты контрольного мероприятия.

2.1. Фактическая реализация Инвестпроекта.

2.1.1. Законом Пермского края от 23.12.2006 № 38-КЗ, функции Заказчика по реконструкции хирургического отделения были возложены на лицензированную организацию⁶ - областное государственное унитарное предприятие «Управление капитального строительства Пермской области», в настоящее время - ГКУ ПК «УКС Пермского края».

Справочно:

С 2007 года Управление капитального строительства неоднократно подвергалось реорганизации, включая смену организационно-правовой формы - из унитарного предприятия в государственное казенное учреждение:

- до апреля 2007 года - областное государственное унитарное предприятие «Управление капитального строительства Пермской области» (далее по тексту – «ОГУП «УКС Пермской области»);

- с апреля 2007 года по октябрь 2009 года - государственное унитарное предприятие

⁵ Решение Земского Собрания Чердынского муниципального района от 29.12.2007 № 324 «О программе «Социально-экономическое развития Чердынского муниципального района на 2008-2010 годы».

⁶ Лицензия на строительство зданий и сооружений I и II уровней ответственности от 25.07.2007 № Д 891574; с 2010 года - член саморегулируемых организаций - некоммерческих партнерств «Гильдия Пермских Строителей» (свидетельства от 04.05.2010 № 0150, от 29.12.2011 № 0150.03-2010-5902293717-С-168) и «Гильдия Пермских Проектировщиков» (свидетельства от 05.05.2010 № 0055, от 08.07.2010 № 0055/1, от 25.03.2011 № 0055.03-2010-5902293717-П-129).

«Управление капитального строительства Пермского края» (далее по тексту – «ГУП «УКС Пермского края»);

- с октября 2009 года по сентябрь 2011 года - государственное краевое учреждение «Управление капитального строительства» (далее по тексту – «ГКУ «УКС Пермского края»);

- с сентября 2011 года по настоящее время - государственное казенное учреждение Пермского края «Управление капитального строительства Пермского края» (далее по тексту – «ГКУ ПК «УКС Пермского края»).

2.1.2. В целях реализации реконструкции хирургического отделения, был заключен ряд договоров (контрактов), в которых УКС Пермского края выступал в качестве заказчика работ.

2.1.2.1. Договор долевого участия от 29.03.2007 № 39з/71 между Министерством градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края (Инвестор), администрацией Чердынского муниципального района (Вкладчик) и ОГУП «УКС Пермской области (Исполнитель).

Размер финансирования на 2007 год был определен в сумме 20 100 тыс. руб., из которых: 14 050 тыс. руб. – средства краевого бюджета, 6 050 тыс. руб. – средства местного бюджета.

Согласно условиям договора:

Инвестор - обеспечивает финансирование реконструкции Объекта в соответствии с Законом Пермского края от 23.12.2006 № 38-КЗ «О Плане развития общественной инфраструктуры муниципального значения Пермского края на 2007 год»;

Вкладчик - осуществляет финансирование Объекта в соответствии с решением Земского собрания Чердынского муниципального района от 20.12.2006 № 136⁷;

Исполнитель - обеспечивает строительство и ввод Объекта в эксплуатацию.

2.1.2.2. Договор инвестирования б/номера от 18.02.2008 (с изменениями от 07.08.2008 и от 11.06.2009) между администрацией Чердынского муниципального района (Инвестор) и ГУП «УКС Пермского края» (Организация-заказчик).

В соответствии с договором:

Инвестор - обеспечивает финансирование расходов Организации–заказчика, включая оплату услуг Организации-заказчика в соответствии с нормативом, утвержденным соответствующим распоряжением Правительства Пермского края;

Организация-заказчик - обязуется выполнить собственными силами и (или) обеспечить выполнение силами третьих лиц все работы по проектированию, строительству Объекта, включая монтажные, пусконаладочные и иные неразрывно связанные со строящимся Объектом работы, в соответствии с условиями договора и приложений к нему, проектно-сметной документацией и сдать готовый Объект «под ключ». Срок сдачи Объекта сторонами - не определен.

Объемы инвестирования указаны в приложении 1 к договору - «Капитальные вложения на строительство (реконструкцию) хирургического отделения ММУ «Чердынская ЦРБ» на 2008 – 2010 годы».

Общий объем инвестирования определен в сумме 12 175 тыс. руб., из них:
- в 2008 году – 10 675 тыс. руб.;

⁷ Решение Земского собрания Чердынского муниципального района от 20.12.2006 № 136 «О бюджете Чердынского муниципального района на 2007 год и плановый период 2008-2009 гг.».

- в 2009 году – 1 500 тыс. руб.

Объём капитальных вложений на 2010 год - не предусмотрен.

2.1.2.3. По результатам открытого конкурса, ГУП «УКС Пермского края», выступающим в качестве государственного заказчика, заключен государственный контракт от 02.07.2007 № 10/2007-СМР с ООО «Габионы» на выполнение подрядных работ для государственных нужд на сумму 66 692,41 тыс. руб. (далее – «Государственный контракт»).

По условиям Государственного контракта, ООО «Габионы» приняло на себя обязательства выполнить строительно-монтажные работы по реконструкции хирургического отделения ММУ «Чердынская ЦРБ» в срок до 30 сентября 2008 года. ГУП «УКС Пермского края» приняло на себя обязательства оплатить работы, обеспечить контроль и надзор за ходом и качеством строительно-монтажных работ и учёт всех нарушений и отступлений от проектно-сметной документации.

2.1.3. В период с 2007 по 2009 годы, все расчёты за работы на Объекте осуществлялись ГУП «УКС Пермского края» за счёт средств, поступающих из краевого бюджета и от Администрации района в рамках реализации вышеуказанных договора долевого участия и договора инвестирования.

Финансирование Объекта в 2007 году составило 17 925 тыс. руб., в 2008 году - 10 675 тыс. руб. В 2009 году финансирование Объекта практически было прекращено и составило 1 500 тыс. руб.

В связи с недостаточностью средств, государственным заказчиком было предложено Администрации района предоставить план дальнейшего финансирования Объекта либо принять решение о его консервации⁸.

В результате: решение о консервации Объекта - не принято; при этом, договор инвестирования на 2010 год Администрацией района - продлён не был.

2.1.4. Для завершения реконструкции, 30 марта 2010 года к Государственному контракту было заключено дополнительное соглашение⁹, предусматривающее изменения отдельных положений Государственного контракта. В частности, дополнительно, - третьей стороной Государственного контракта определена администрация Чердынского муниципального района, которой частично были переданы права и обязанности государственного заказчика (ГУП «УКС Пермского края»), а именно – принимать (совместно с УКС) и оплачивать работы, выполняемые подрядчиком.

В нарушение Закона Пермского края от 23.12.2006 № 38-КЗ и Государственного контракта, с момента заключения дополнительного соглашения, - ГКУ «УКС Пермского края», осуществляющее функции заказчика, в приемке работ не участвовало. Приемка работ осуществлялась администрацией муниципального района без участия представителей УКС, все расчёты с подрядчиком ООО «Габионы» Администрацией производились самостоятельно.

2.1.5. При определенном Государственным контрактом сроке выполнения работ в 15 месяцев, - период реконструкции длится шестой год, в т.ч., уже более

⁸ Письмо ГУП «УКС Пермского края» от 03.08.2009 № 01-14/879 «О реконструкции хирургического отделения ММУ «Чердынская ЦРБ».

⁹ Дополнительное соглашение от 30.03.2010 б/номера к государственному контракту № 10/2007-СМР на выполнение подрядных работ для государственных нужд от 02.07.2007.

двух лет работы на Объекте не ведутся.

Фактически работы на Объекте производились ООО «Габионы» с августа 2007 года по сентябрь 2010 года. Объём выполненных в этот период работ составил 57% от объёма, предусмотренного государственным контрактом. Из предусмотренных инвестиционным проектом мероприятий, - выполнялись только работы по строительству пристроя и котельной; реконструкция существующего здания хирургического отделения ММУ «Чердынская ЦРБ» не осуществлялась.

При выполнении 57% объёма работ - израсходовано 73% выделенных средств: при определенной государственным контрактом «твёрдой» цене реконструкции в размере 66 692,4 тыс. руб. – кассовые расходы на 01.01.2013 составили 48 572,8 тыс. руб.

С октября 2010 года, работы на Объекте производиться перестали.

Государственный контракт с ООО «Габионы» на выполнение подрядных работ расторгнут спустя почти 2 года - 8 июня 2012 года.

2.2. Ресурсное обеспечение строительства.

2.2.1. В проверенном периоде, финансирование Объекта осуществлялось за счёт средств бюджета Пермского края и средств бюджета Чердынского муниципального района.

По состоянию на 01.01.2013, общий объём привлечённых средств из всех источников составил 58 907,5 тыс. руб., из них:

- средства бюджета Пермского края – 41 884,7 тыс. руб. (71,1%);
- средства бюджета Чердынского муниципального района - 17 022,8 тыс. руб. (28,9%).

2.2.2. Администрацией Чердынского района на реконструкцию хирургического отделения были использованы не все предусмотренные для этого финансовые ресурсы:

объём исполненных собственных расходных обязательств составил 17 022,8 тыс. руб. или 36,3 % от объёмов финансирования, утверждённых Земским Собранием Чердынского района в 2007-2010 годах на эти цели (46 832,8 тыс. руб.).

Объём неисполненных Администрацией обязательств составил 29 810 тыс. руб.:

- в 2007 году фактическое финансирование из местного бюджета составило 3 875 тыс. руб. или 64% от объёма, предусмотренного в бюджете (6 050 тыс. руб.);
- в 2008 году финансирование Объекта за счет средств местного бюджета предусмотрено в сумме 11 425 тыс. руб., объём фактического финансирования составил 4 675 тыс. руб. (40,9%);
- в 2010 году фактическое финансирование из местного бюджета в сумме 8 472,8 тыс. руб. составило лишь 28,9% от утверждённых в бюджете ассигнований (29 357,8 тыс. руб.).

Отклонение фактического финансирования от объёмов, утверждённых Решениями о бюджете, обусловлено следующими причинами¹⁰:

¹⁰ Письмо Финансового управления Администрации Чердынского муниципального района от 23.04.2013 № 62 «О предоставлении информации».

- в связи с наличием в 2007 году дебиторской задолженности подрядчика ООО «Габионы» перед ГУП «УКС Пермского края», - денежные средства Администрацией в полном объеме перечислены не были;

- в 2008 году Администрацией планировалось дополнительно профинансировать объект в сумме 27 000,0 тыс. руб., из которых 6 750,0 тыс. руб. – средства местного бюджета, 20 250,0 тыс. руб. – средства краевого бюджета. В связи с приостановлением подрядчиком работ на объекте, заявка на получение средств РФСР в Министерство регионального развития Пермского края Администрацией - не направлялась, но соответствующие изменения в Решения о бюджете - не внесены;

- в бюджете Пермского края на 2010 год для Чердынского района был предусмотрен бюджетный кредит¹¹ в объеме 20 000,0 тыс. руб. Данная сумма утверждена Решением о бюджете Земского Собрания Чердынского района на 2010 год на финансирование Объекта. Фактически, бюджетный кредит Чердынским районом - получен не был.

2.2.3. Непосредственное финансирование расходов на Объект осуществляла Администрация района, которая перечисляла на расчётный счет УКС средства, выделенные ей на эти цели из краевого и местного бюджетов.

За период 2007-2009 годов, общий объем средств, поступивших в УКС на реконструкцию хирургического отделения Чердынской ЦРБ, составил 30 100 тыс. руб., из них:

- 21 550 тыс. руб. (71,6%) – средства бюджета Пермского края;

- 8 550 тыс. руб. (28,4%) – средства бюджета Чердынского муниципального района.

Полученные средства израсходованы Заказчиком полностью.

2.2.4. В 2010 году средства на реконструкцию Объекта в УКС не перечислялись. В соответствии с заключенным дополнительным соглашением к государственному контракту, расчёты с подрядчиком осуществляла администрация Чердынского муниципального района самостоятельно в лице муниципального учреждения «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Чердынского муниципального района», являющегося структурным подразделением администрации (далее – «Отдел ЖКХ и КС»).

В 2010 году в Отдел ЖКХ и КС на реконструкцию Объекта поступило 28 807,5 тыс. руб., в том числе:

- из бюджета Пермского края - 20 334,7 тыс. руб.¹²;

- из бюджета Чердынского района - 8 472,8 тыс. руб.

Освоение целевых средств составило 18 472,8 тыс. руб. Остаток неосвоен-

¹¹ Закон Пермского края от 17.12.2009 № 560-ПК «О бюджете Пермского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

¹² Постановлением Правительства Пермского края от 24.09.2010 № 667-п «Об утверждении объема субсидий на реализацию инвестиционного проекта Чердынского муниципального района «Реконструкция хирургического отделения ММУ «Чердынская центральная районная больница» - объем субсидий утвержден в размере 25 418,5 тыс. руб. В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 15.02.2008 № 27-п «Об утверждении Порядка предоставления бюджетам муниципальных районов, городских округов субсидий на реализацию инвестиционных проектов (целевых программ) муниципальных районов, городских округов» - Чердынскому муниципальному району из бюджета Пермского края был перечислен авансовый платеж в объеме 80% от утвержденного объема субсидий – в размере 20 334,7 тыс. руб.

ных на 01.01.2011 средств краевого бюджета в сумме 10 334,7 тыс. руб. был возвращен в бюджет Пермского края.

2.2.5. С октября 2010 г. работы на Объекте - не производятся, реализация Инвестиционного проекта - не осуществляется.

Информация о прекращении освоения средств и причинах их неосвоения отражена муниципальным районом в Отчёте о реализации инвестиционного проекта¹³, предоставленном в 2011 году и 2012 году в Министерство территориального развития Пермского края, являющееся главным распорядителем краевых бюджетных средств.

Несмотря на то, что деятельность по Инвестиционному проекту приостановлена на неопределенный срок, – Министерство территориального развития Пермского края продолжало передавать бюджету Чердынского муниципального района средства краевого бюджета на реализацию Инвестпроекта.

Так, в течение последних двух лет (2011 и 2012 годы), в бюджет Чердынского муниципального района ежегодно перечисляется неиспользованный остаток субсидий прошлых лет (остаток за 2010 год) в сумме 10 334,7 тыс. руб.¹⁴

В течение года, данные средства по целевому назначению территорией не используются, и, по окончании финансового года, - возвращаются муниципальным образованием обратно в краевой бюджет.

В целях подтверждения либо исключения факта отвлечения органом местного самоуправления средств в сумме 10 334,7 тыс. руб., предназначенных на реализацию Инвестпроекта, на другие цели, - КСП ПК была запрошена выписка с лицевого счета доходов местного бюджета об ежемесячных остатках средств. *Запрошенные КСП ПК выписки - Администрацией муниципального района представлены не были.*

В течение двух лет вопрос о прекращении передачи бюджету Чердынского муниципального района не востребуемых средств субсидий - не инициировались ни Министерством территориального развития, ни местной администрацией.

2.3. Результаты проверки Управления капитального строительства Пермского края.

2.3.1. За период с 2007 по 2009 годы, в ГУП «УКС Пермского края» на реконструкцию Объекта поступило 30 100 тыс. руб.

Поступившее финансирование в полном объёме израсходовано на оплату работ, связанных с реконструкцией Объекта, в том числе:

- 1 991,0 тыс. руб. – за разработку ПСД;
- 358,8 тыс. руб. – оплата расходов по размещению государственного заказа, за инженерно-геодезические работы и консультационные услуги;
- 27 750,2 тыс. руб. – на оплату подрядных работ по государственному контракту, заключенному с ООО «Габiony».

2.3.2. При произведённых расходах в сумме 30 100 тыс. руб., стоимость объекта незавершенного строительства по данным бухгалтерского учёта ГКУ ПК

¹³ Отчёт о реализации инвестиционного проекта Чердынского муниципального района «Реконструкция хирургического отделения ММУ «Чердынская центральная районная больница».

¹⁴ По данным «АЦК – финансы», - денежные средства в сумме 10 334,7 тыс. руб. перечислены из краевого бюджета в Чердынский район 24.03.2011 и 26.03.2012.

«УКС Пермского края» составила 28 830,6 тыс. руб.

Причиной расхождения между произведенными затратами и стоимостью объекта незавершенного строительства в сумме 1 269,4 тыс. руб. является не погашенная дебиторская задолженность ООО «Габiony».

2.3.3. Проектно-сметная документация на реконструкцию Объекта:

- 1) технико-экономическое обоснование (ТЭО) на реконструкцию хирургического корпуса Чердынской центральной больницы;
- 2) рабочая документация.

2.3.3.1. Государственная экспертиза проектно-сметной документации проведена только в части ТЭО¹⁵.

Из полученных по запросу КСП ПК разъяснений КГУА «Управление государственной экспертизы Пермского края»¹⁶ следует, что, при наличии заключения экспертизы по ТЭО, проведение *обязательной* государственной экспертизы рабочих проектов действовавшими в 2006 году нормативными документами - не предусматривалось.

2.3.3.2. В соответствии с пунктом 15 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ - проектная документация подлежит обязательному утверждению заказчиком. Поименный состав проектной документации, подлежащий утверждению, установлен пунктом 12 этой же статьи.

В нарушение вышеуказанных норм федерального законодательства, проектная документация на реконструкцию хирургического корпуса ГУП «УКС Пермского края» утверждена только стадии ТЭО. Стадия Рабочий проект, необходимая для обеспечения строительства, реконструкции объекта капитального строительства (рабочие чертежи, сметы, составленные по рабочим чертежам, и проч.), - Заказчиком не утверждена.

2.3.4. Положениями части 7 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ установлено, что отклонение параметров Объекта от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе проведения работ, допускается только на основании вновь утверждённой заказчиком проектной документации после внесения в неё соответствующих изменений в порядке, установленном Правительством РФ.

В нарушение данных норм, - при внесении изменений, проектная документация Заказчиком не переутверждалась.

2.3.5. Проведение реконструкции здания, являющегося объектом культурного наследия регионального значения, - осуществляется с нарушением законодательства, регулирующего отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

2.3.5.1. В нарушение ст. 45 Федерального закона № 73-ФЗ¹⁷, к проведению работ на объекте были допущены организации (ООО «Габiony», ЗАО «Евроази-

¹⁵ Заключение Управления государственной вневедомственной экспертизы Пермской области от 27.12.2006 № 38/6.06-1.06 по ТЭО на реконструкцию хирургического корпуса Чердынской центральной больницы по улице Комсомольской, 39 (шифр 126-2005).

¹⁶ Письмо КГУА «Управление государственной экспертизы Пермского края» от 08.10.2012 № 39728/6.06-1.06 «О рассмотрении обращения».

¹⁷ Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

атская сервисная компания», ООО «КомплексСтрой»), не имеющие лицензий на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Краевым научно-производственным центром по охране и использованию памятников истории и культуры Пермского края в адрес ГУП «УКС Пермского края», Администрации района и ООО «Габионы» было направлено предписание от 24.06.2008 № 955 *о приостановлении производства строительно-монтажных и ремонтных работ на Объекте* в связи с нарушением норм действующего законодательства при ведении работ по сооружению пристройки к объекту культурного наследия и отсутствием у ООО «Габионы» лицензии на реставрацию памятников.

Тем не менее, никакие действия по устранению выявленных нарушений государственным заказчиком - ГУП «УКС Пермского края» - предприняты не были.

2.3.5.2. В нарушение ст. 45 Федерального закона № 73-ФЗ, - реконструкция памятника истории и культуры производится без разрешения ОЦОП на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, а также без наблюдения специалистами краевого центра охраны памятников, т.е. - бесконтрольно.

2.3.6. Государственный контракт от 02.07.2007 № 10/2007-СМР на выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции хирургического отделения ММУ Чердынской ЦРБ с пристроем и котельной на сумму 66 692,41 тыс. руб. был заключен с ООО «Габионы» по результатам открытого конкурса. ООО «Габионы» явилось победителем, предложив наименьшую цену - 97,1% от начальной цены. Государственным контрактом срок выполнения работ определен: с момента заключения контракта и перечисления аванса по 30.09.2008.

2.3.7. Установлены следующие нарушения при размещении заказа и исполнении государственного контракта:

2.3.7.1. В нарушение ч. 7.2. ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, - при размещении заказа, начальная (максимальная) цена контракта необоснованно определена в размере 98,8% от сметной стоимости работ, в результате чего, - *начальная (максимальная) цена контракта была занижена на 837,67 тыс. руб.*

2.3.7.2. Целью исполнения контракта являлись нужды Чердынского муниципального района, т.е. муниципальные нужды. В соответствии с нормами ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ¹⁸, - на выполнение подрядных работ следовало заключить муниципальный контракт, заказчиком в котором должна была выступить администрация Чердынского муниципального района.

В нарушение данных норм законодательства, - в целях обеспечения муниципальных нужд заключен государственный контракт.

2.3.7.3. В нарушение норм федерального законодательства, в 2010 году к государственному контракту неправомерно было заключено дополнительное соглашение, предусматривающее изменения отдельных положений контракта¹⁹:

¹⁸ Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

¹⁹ Дополнительное соглашение от 30.03.2010 б/номера к государственному контракту № 10/2007-СМР на выполнение подрядных работ для государственных нужд от 02.07.2007.

- в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, в контракт неправомерно была включена третья сторона – «Инвестор» в лице администрации Чердынского муниципального района, которой частично были переданы права и обязанности государственного заказчика (ГУП «УКС Пермского края»);

- заключение дополнительного соглашения (30.03.2010) после срока окончания работ по государственному контракту (30.09.2008) фактически продляет срок его действия, что, как следует из ст. 767 ГК РФ и п. 5 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, - недопустимо, т.к. не связано с обстоятельствами, предусматривающими изменение условий государственного контракта.

2.3.7.4. В результате заключения дополнительного соглашения - произведено необоснованное и неправомерное увеличение стоимости работ на 1 269,4 тыс. руб.

Так, на момент составления дополнительного соглашения, - оплата подрядчику за работы составила 27 750,2 тыс. руб. С момента подписания соглашения, - обязанность по оплате передана Муниципалитету, при этом, - остаток средств, подлежащих оплате подрядчику, дополнительным соглашением определён в сумме 40 211,6 тыс. руб.

Фактически, остаток средств, подлежащих оплате исполнителю работ, составлял 38 942,2 тыс. руб. (исходя из цены заключенного контракта - 66 692 410 руб. и объёма оплаченных работ - 27 750 205,83 руб.).

2.3.7.5. Согласно п. 6.1. Государственного контракта, авансирование подрядчика предусмотрено в размере 30% от квартальной разбивки капитальных вложений на оплату материалов и конструкций. Фактически, авансирование ООО «Габионы» производилось по личной просьбе руководителя подрядной организации - без учёта условий, предусмотренных Государственным контрактом.

В период 2007-2008 годов, ГУП «УКС Пермского края», в нарушение условий Государственного контракта, - были *неправомерно произведены авансовые платежи в адрес ООО «Габионы» на общую сумму 4 672,7 тыс. руб. То есть, фактически, - произведено скрытое беспроцентное кредитование коммерческой организации за счёт бюджетных средств на указанную сумму.*

2.3.7.6. В результате несоблюдения условий Государственного контракта со стороны ГУП «УКС Пермского края», - дебиторская задолженность ООО «Габионы» составляла:

- на 01.01.2008 – 8 460,3 тыс. руб.;
- на 01.01.2009 – 5 084,3 тыс. руб.;
- на 01.01.2010 – 1 269,4 тыс. руб.

2.3.8. За период 2007-2009 г.г., ООО «Габионы» выполнено работ по Государственному контракту стоимостью 26 480,8 тыс. руб., при этом, - оплата заказчиком произведена в сумме 27 750,2 тыс. руб. В результате неправомерного авансирования, дебиторская задолженность ООО «Габионы» по состоянию на 01.01.2010 составила 1 269,4 тыс. руб.

На момент проведения контрольного мероприятия, задолженность в сумме 1 269,4 тыс. руб. остается не погашенной и является неликвидной, что приводит к ущербу для бюджетов: в феврале 2012 года, по заявлению других кредито-

ров, было инициировано открытие дела №А65-6511/2012 о признании ООО «Габионы» несостоятельным (банкротом).

Определением Арбитражного суда Республики Татарстан от 11.04.2012 по делу в отношении ООО «Габионы» была введена процедура наблюдения.

В июле 2012 года было принято к производству требование ГКУ ПК «УКС Пермского края» о включении в реестр требований кредиторов.

В сентябре 2012 года, в связи с отсутствием средств, необходимых для возмещения судебных расходов на проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве, Арбитражным судом Республики Татарстан производство по делу о банкротстве ООО «Габионы» было прекращено²⁰.

В связи с чем, производство по рассмотрению требования ГКУ ПК «УКС Пермского края» о включении в реестр требований кредиторов ООО «Габионы» - также было прекращено²¹.

2.3.9. В связи с самовольной остановкой ООО «Габионы» с ноября 2007 года всех работ на объекте - руководством ГУП «УКС Пермского края» было принято решение продолжать работы по строительству пристроя силами субподрядных организаций. Данное решение не противоречило условиям Государственного контракта²². В результате чего, между ООО «Габионы» и ЗАО «Евроазиатская сервисная компания»²³, а также между ООО «Габионы» и ООО «КомплексСтрой»²⁴ были подписаны договора субподряда с одновременным подписанием договоров уступки прав требования, по которым оплата дальнейших выполненных на Объекте работ производилась минуя ООО «Габионы», - напрямую субподрядным организациям. По данным договорам, вышеуказанным организациям ГУП «УКС Пермского края» было перечислено 16 299,1 тыс. руб. (58,7% от общих перечислений за строительные-монтажные работы, выполненные за 2007-2009 годы).

2.3.10. Несмотря на неисполнение ООО «Габионы» договорных обязательств с самого начала деятельности на Объекте - государственным заказчиком не было принято оперативного управленческого решения о расторжении Государственного контракта.

ГКУ ПК «УКС Пермского края» обратилось в арбитражный суд с иском о расторжении Государственного контракта 2 марта 2012 года, т.е. через 52 месяца после фактического самоустранения генерального подрядчика и спустя 17 месяцев с момента прекращения работ на Объекте субподрядными организациями.

В июне 2012 года, в связи с существенным нарушением ООО «Габионы» Государственного контракта, а именно – выполнения работ не в полном объеме, с низким качеством, с нарушением сроков выполнения работ, - по решению Арбит-

²⁰ Определение Арбитражного суда Республики Татарстан от 05.09.2012 по делу № А65-6511/2012.

²¹ Определение Арбитражного суда Республики Татарстан от 01.10.2012 по делу № А65-6511/2012.

²² Письмо ГУВД по Пермскому краю от 12.12.2008 № 22/М-1 о результатах проведенной проверки деятельности ООО «Габионы» на Объекте, направленное на имя директора ГУП «УКС Пермского края» (представлено ГУП «УКС Пермского края» в адрес КСП ПК письмом от 30.11.2012 № 01-07/1740).

²³ Договор уступки права требования от 21.12.2007 № 1.

²⁴ Договор уступки права требования от 21.04.2008 № 1.

ражного суда²⁵ Государственный контракт на выполнение подрядных работ был расторгнут.

2.3.11. В нарушение п. 5.1. Государственного контракта, предусматривающего срок окончания работ 30.09.2008, - фактически работы по Государственному контракту не завершены по настоящее время.

Государственным контрактом предусмотрена ответственность подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контракта. Заказчик вправе наложить единовременный штраф на подрядчика в размере 200 тыс. руб., а также вычитать из остаточной стоимости контракта неустойку в размере 0,5% за каждый день задержки сдачи работ до момента фактической сдачи Объекта.

При срыве сроков работ и наличии претензий к качеству выполненных подрядной организацией работ - ГУП «УКС Пермского края» не воспользовалось правом предъявить и взыскать с подрядной организации ООО «Габиионы» неустойку, предусмотренную Государственным контрактом.

Не применение ГУП «УКС Пермского края» права взыскания неустойки с ООО «Габиионы» привело к потерям бюджета Чердынского муниципального района. По расчётам КСП ПК, размер неустойки, и соответственно потери местного бюджета, составили 246 951,9 тыс. руб. (расчёт произведён исходя из условий Государственного контракта (ст. 16) о размере неустойки: 0,5 % от суммы невыполненных работ за каждый день задержки, и исчислен за 1 353 дней задержки исполнения подрядчиком обязательств).

2.3.12. В нарушение п. 4 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, - при прекращении на Объекте работ, ГКУ «УКС Пермского края», являвшимся государственным заказчиком, - *не обеспечена консервация объекта капитального строительства.*

2.3.13. На момент прекращения ГКУ ПК «УКС Пермского края» выполнения функций заказчика на Объекте, стоимость объекта незавершенного строительства, по данным бухгалтерского учёта ГКУ ПК «УКС Пермского края», составила 28 830,6 тыс. руб.

Начиная с 2010 года, ГКУ «УКС Пермского края» неоднократно пыталось передать администрации Чердынского муниципального района стоимость незавершенного строительства, получая при этом отказ Администрации принимать затраты Заказчика. Администрация района мотивировала свой отказ рядом замечаний к качеству выполненных работ, отсутствием согласования с надзорными органами внесённых в проект изменений, непринятием Госстройнадзором этапов выполненных работ, наличием переплаты подрядчику в сумме 7 402,8 тыс. руб. в результате применения завышенных расценок, индексов, оплаты невыполненного объёма работ и т.д.²⁶

2.3.14. При проверке исполнения Государственного контракта, установлено:

2.3.14.1. Государственным заказчиком не соблюдено условие о «твёрдой цене» подлежащих выполнению работ, что является нарушением ст. 9 Федераль-

²⁵ Решение Арбитражного суда Пермского края по делу № А50-4053/2012 от 15.06.2012 о расторжении государственного контракта от 02.07.2007 № 10/2007-СМР.

²⁶ Письма Отдела ЖКХ и КС от 27.10.2010 № 522 «Реконструкция хирургического корпуса ММУ «Чердынская ЦРБ»; от 30.11.2010 № 576 «Реконструкция хирургического корпуса ММУ «Чердынская ЦРБ».

ного закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, повлекшее необоснованное увеличение стоимости работ.

Так, в соответствии с требованиями ГК РФ и Федерального закона 94-ФЗ, в условиях Государственного контракта предусмотрены конкурсные условия приёма объёмов выполненных работ - с «твёрдой» ценой в размере 66 692 410 руб.

Определение цены произведено на весь планируемый период исполнения контракта, стоимость работ рассчитана с учётом увеличения стоимости строительно-монтажных работ, для чего был применён *расчётный* индекс-дефлятор 1,066376 (сложившийся в результате проведения конкурса) на весь период выполнения работ по Государственному контракту. Дополнительных условий об индексации «твёрдой» цены - Государственным контрактом не предусмотрено.

Несмотря на это, в 2007-2009 годах в актах выполненных работ подрядной организацией ООО «Габиионы» для перевода выполненных работ в текущий уровень цен применялись индексы перевода, разработанные на текущий квартал, в котором выполнялись работы. При применении *дифференцированных* индексов, не предусмотренных Государственным контрактом, произведено искажение «твёрдой» цены, повлекшее необоснованное удорожание стоимости выполненных работ.

2.3.14.2. Кроме того, в актах выполненных работ стоимость материалов, применённых подрядчиком при строительстве объекта, была завышена и не соответствовала стоимости материалов, указанной в сметной документации к Государственному контракту. Так, в «твёрдой» цене материалы были учтены по сборникам *средних* цен на материалы в регионе, а в актах выполненных работ - по *фактической* стоимости материалов, что также привело к несоблюдению «твёрдой» цены и удорожанию выполненных работ.

Итог: в результате применения не предусмотренных Государственным контрактом ежеквартальных индексов-дефляторов и цен на материалы - стоимость выполненных в 2007-2009 годах работ неправомерно возросла на 7 550 тыс. руб.

2.3.14.3. Проектной документацией предусмотрена разборка старых строений (капитального гаража), при этом часть материалов, оставшихся от разборки, отражены в сметной документации как возвратные материалы, которые могут быть использованы повторно (бетонные блоки, панели ж/б, балки, кирпич силикатный, стальные трубы). Сметным разделом стоимость возвратных материалов предусмотрена в сумме 289,6 тыс. руб.

К проверке представлен акт от 17 июля 2007 г. № 1 о том, что материалы, полученные от разборки зданий, не подлежат дальнейшему использованию (без объяснения причин). Документов об утилизации материалов или их реализации нет.

Фактическое отсутствие материалов после разборки строений, предусмотренных проектной документацией к повторному использованию, при отсутствии доходов от их реализации, - увеличило стоимость строительства на 289,6 тыс. руб.

2.3.14.4. *Всего, в результате несоблюдения условий Государственного контракта о «твёрдой цене» подлежащих выполнению работ, - неправомерное завышение стоимости работ (с учётом возвратных материалов) составило 7 839,6 тыс. руб., чем бюджетам нанесён ущерб, в т.ч.:*

- краевому бюджету – 5 116,5 тыс. руб.;
- бюджету Чердынского муниципального района – 2 723,1 тыс. руб.

2.3.15. В результате выборочного контрольного обмера объемов выполненных работ, установлено, что часть оплаченных заказчиком работ фактически не была выполнена. Так:

- в акт выполненных работ от 15.08.2008 года № 7 включены работы по устройству полов в подвале в существующем здании - покрытий бетонных в объеме 177,1 м², уплотнению грунта щебнем в количестве 8,6 м², устройству подстилающих слоев бетонных в количестве 1,72 м³, - фактически эти работы не выполнены;

- в акт выполненных работ от 25.09.2008 № 9 включены работы по монтажу ограждения кровли в количестве 0,69 т, монтажу лестниц прямолинейных и криволинейных, пожарных с ограждением в количестве 0,321 т и 0,057 т, - фактически эти работы не выполнены;

- в акт выполненных работ от 22.12.2008 № 10 включены работы по устройству фундамента под котельную – укладка плит ж/б размером 2х3 м в количестве 28 шт., - фактически уложены плиты ж/б размером 2х6 м в количестве 10 шт. В результате, завышение объемов выполненных работ составило 6,72 м³ уложенных конструкций.

Оплата не выполненных объемов работ привела к ущербу для бюджетов в сумме 178,8 тыс. руб., из них:

- краевому бюджету – 100,5 тыс. руб.;
- бюджету Чердынского муниципального района – 78,3 тыс. руб.

2.3.16. При строительстве котельной, допущены отклонения от проекта, которые с проектным институтом не согласованы, что является нарушением ст. 12 Федерального закона № 169-ФЗ²⁷.

В результате визуального осмотра, установлено, что на объекте находится модульная котельная установка МКУ-1,86-2-К «Ижевского котельного завода», - тогда как проектом предусмотрена транспортабельная котельная установка «Камбаровского завода газового оборудования» ТКУ -1,89 МВт.

Установлено, что предусмотренная проектом котельная «Камбаровского завода газового оборудования» комплектуется тремя котлами КВр-0,63, а котельная «Ижевского котельного завода» - двумя котлами КВр-0,93 КД.

Изменения проектно-сметной документации в части замены котельной установки утверждены заместителем директора по экономике, начальником сметно-договорного отдела ГКУ «УКС Пермского края» С.А. Исмаиловой. Замена котельной проектной организацией (ГУП «Проектный институт «Пермжилкоммунпроект»), осуществляющей авторский надзор, - не согласована²⁸, что является нарушением ст. 12. Федерального закона «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации».

На запрос КСП ПК о соответствии фактически установленной модульной

²⁷ Федеральный закон от 17.11.1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации».

²⁸ Письма ОАО «Проектный институт «Пермжилкоммунпроект» от 23.06.2008 № 460 «По согласованию проекта модульной котельной установки МКУ-186-2-К Ижевского котельного завода для Чердынской ЦРБ» и от 14.12.2012 № 434 «По модульной котельной Ижевского котельного завода объекта реконструкцию хирургического отделения ММУ «Чердынская ЦРБ» с пристроем и котельной».

котельной проектным параметрам - проектным институтом «Пермжилкоммун-проект» ответ не предоставлен.

В ходе проверки, в адрес дирекции ООО «Ижевский котельный завод», являющегося заводом-изготовителем котельной установки, было направлено письмо на предмет определения заводской стоимости котельной, её комплектации и гарантийного срока.

Как следует из представленной ООО «Ижевский котельный завод» информации, - поставка котельной установки осуществлена 14 ноября 2007 года в рамках договора от 19.09.2007 № 600 с ООО «Энергометаллургмонтаж» (г. Пермь), стоимость котельной установки - 4 000 тыс. руб. Гарантийный срок составляет 24 месяца с момента поставки оборудования, т.е. - до 14 ноября 2009 года.

Согласно документам, предоставленным УКСом²⁹, - в монтаж в г. Чердынь передана котельная установка стоимостью 3 814,9 тыс. руб., передача состоялась 28 октября 2009 года, спустя 2 года после ее приобретения, что исключает сохранение гарантийного срока.

Пояснений по поводу расхождений в стоимости котельной, отгруженной с ООО «Ижевский котельный завод» - в сумме 4 000 тыс. руб., и переданной в монтаж - в сумме 3 814,9 тыс. руб., - не представлено.

Стоимость работ по устройству котельной, изначально предусмотренная проектно-сметной документацией, составляла 7 199,1 тыс. руб. С учётом внесенных изменений, связанных с заменой котельной установки, стоимость работ по устройству котельной утверждена заказчиком в сумме 6 599,5 тыс. руб. Фактически, за 2008-2010 годы оплачено работ по строительству котельной на сумму 6 728,5 тыс. руб., в том числе:

- УКСом – 5 494,7 тыс. руб.;

- администрацией Чердынского муниципального района – 1 233,8 тыс. руб.

Превышение расходов по строительству котельной над утверждёнными сметными назначениями составило 129 тыс. руб.

Провести обследование котельной на предмет её комплектации и возможности дальнейшей эксплуатации - во время контрольного мероприятия не представилось возможным. При дважды проведённом комиссионном осмотре установлено: котельная не эксплуатируется, закрыта на замок, охрана объекта не осуществляется. Доступ комиссии в помещение котельной - не обеспечен, в виду отсутствия ключей.

2.3.17. В соответствии с условиями Государственного контракта, в обязанности ГУП «УКС Пермского края» входило осуществление технического надзора и контроля за выполнением работ.

Ответственным за ведение технического надзора по строительству Объекта был назначен главный специалист Д.А. Баталин³⁰. Документы, рекомендованные Минстроем РФ для контроля заказчика за ходом строительства и выполнением объёмов выполненных работ - куратором Объекта Д.А. Баталиным не применя-

²⁹ Акт приёма-передачи оборудования в монтаж от 28.10.2009 № 1 на сумму 3 814,9 тыс. руб., подписанный представителем ГКУ «УКС Пермского края» Баталиным Д.А.

³⁰ Приказ ГУП «УКС Пермского края» от 11 июля 2007 № 18-ОД «О назначении ответственного за ведение технического надзора по строительству Объекта».

лись.

В 2010 году, в нарушении ст. 53 Градостроительного кодекса РФ, ст. 720 Гражданского кодекса РФ, п. 6 Положения о заказчике-застройщике (едином заказчике, дирекции строящегося предприятия) и техническом надзоре, утверждённом постановлением Госстроя СССР от 02 февраля 1988 г. № 16, - технический надзор ГКУ «УКС Пермского края» не осуществлялся.

Согласно представленным куратором Объекта Д.А. Баталиным пояснениям, в 2010 году специалисты ГКУ «УКС Пермского края» в приёмке выполненных работ - участия не принимали, на Объект - не выезжали, ввиду отсутствия данного объекта в государственном задании ГКУ «УКС Пермского края» на 2010 год.

Стоимость услуг ГУП «УКС Пермского края» по осуществлению технического надзора за проведением строительно-монтажных работ на Объекте за 2007-2009 годы составила 296,1 тыс. руб.

Учитывая выявленные КСП ПК нарушения, допущенные УКС Пермского края при оплате строительно-монтажных работ подрядчику, на общую сумму 8 018,4 тыс. руб., - *сумма переплаты за осуществление УКС Пермского края технического надзора (неправомерные расходы) составила 83,8 тыс. руб.*, из них:

- 53,6 тыс. руб. – средства краевого бюджета;
- 30,2 тыс. руб. – средства местного бюджета.

2.3.18. Инспекцией государственного строительного надзора Пермского края из 11 этапов работ приняты только *первые два* - земляные работы и устройство фундаментов³¹.

2.3.19. Наличие всех вышеперечисленных нарушений свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны государственного заказчика, что повлекло за собой необоснованное удорожание строительно-монтажных работ и низкое качество выполненных работ.

2.3.20. *Общий объём выявленных нарушений, допущенных ГКУ ПК «УКС Пермского края» при исполнении функций государственного заказчика, составил 262 265,6 тыс. руб.*, в том числе:

- 4 672,7 тыс. руб. – незаконное кредитование коммерческой структуры в виде неправомерного авансирования ООО «Габионы»;
- 1 269,4 тыс. руб. – необоснованное и неправомерное увеличение стоимости работ (в результате заключения дополнительного соглашения);
- 1 269,4 тыс. руб. – ущерб, нанесенный бюджетам в результате неправомерного авансирования ООО «Габионы», приведшего к неликвидной дебиторской задолженности;
- 246 951,9 тыс. руб. (рассчитано КСП ПК согласно условий ст. 16 Государственного контракта) – потери бюджета Чердынского муниципального района в результате не применения ГУП «УКС Пермского края» права взыскания неустойки с ООО «Габионы»;
- 7 839,6 – ущерб, нанесённый бюджетам в результате завышения стоимости работ;

³¹ Письмо Инспекции государственного строительного надзора Пермского края от 19.11.2012 № 43-01-12.1/2998 «О предоставлении информации».

- 178,8 тыс. руб. – ущерб, нанесённый бюджетам Пермского края и Чердынского муниципального района в результате оплаты невыполненных объёмов работ;
- 83,8 тыс. руб. – неправомерные расходы в виде переплаты ГУП «УКС Пермского края» за осуществление технического надзора.

2.4. Результаты проверки администрации Чердынского муниципального района и муниципального учреждения «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Чердынского муниципального района».

2.4.1. В период с 2007 по 2010 г.г., нормативно-правовыми актами Пермского края³² финансирование Объекта за счёт средств краевого бюджета было предусмотрено в объёме 46 968,4 тыс. руб. Фактическое финансирование из краевого бюджета составило 41 884,7 тыс. руб.

Окончательное перечисление из бюджета Пермского края средств в сумме 5 083,7 тыс. руб., предусмотренных постановлением Правительства Пермского края от 24.09.2010 № 667-п, не было произведено в связи с не выполнением муниципальным районом в полном объёме мероприятий Инвестиционного проекта.

2.4.2. В 2010 году, после заключения дополнительного соглашения к Государственному контракту, - распоряжением Главы района функции по контролю, приёмке и оплате работ по реконструкции хирургического отделения были возложены на Отдел ЖКХ и КС³³.

Объём средств, поступивших в 2010 году из краевого и местного бюджетов в Отдел ЖКХ и КС на реконструкцию Объекта, составил 28 807,5 тыс. руб.

2.4.3. Несмотря на наличие действующего Государственного контракта, 30 марта 2010 года Администрацией (именуемой как «Муниципалитет») с ООО «Габбионы» (именуемой как «Исполнитель») без участия ГКУ «УКС Пермского края» было заключено соглашение инвестирования³⁴ по реконструкции Объекта.

В соответствии с данным Соглашением инвестирования:

- Исполнитель обязался выполнить собственными силами и (или) обеспечить выполнение силами третьих лиц все работы по реконструкции объекта, включая монтажные, пусконаладочные и иные неразрывно связанные работы по реконструкции объекта, а также сдать Муниципалитету готовый объект «под ключ» в срок до 31 декабря 2010 года;

- Муниципалитет обязался обеспечить финансирование расходов Исполнителя, включая авансирование работ в размере 8 472,8 тыс. руб.

2.4.4. *Заключение Соглашения инвестирования и все расчёты, произведен-*

³² Закон Пермского края от 23.12.2006 № 38-КЗ «О Плана развития общественной инфраструктуры муниципального значения Пермского края на 2007 год» - объём капитальных вложений 14 050 тыс. руб.

Постановление Правительства Пермского края от 25.11.2008 № 654-п «Об утверждении объёма субсидий на реализацию инвестиционного проекта Чердынского муниципального района «Реконструкция хирургического отделения ММУ «Чердынская центральная районная больница» на 2008 год» - объём субсидий 7 500 тыс. руб.

Постановление Правительства Пермского края от 24.09.2010 № 667-п «Об утверждении объёма субсидий на реализацию инвестиционного проекта Чердынского муниципального района «Реконструкция хирургического отделения ММУ «Чердынская центральная районная больница» - объём субсидий 25 418,4 тыс. руб.

³³ Распоряжение Главы Чердынского муниципального района от 01.04.2010 № 81-р «О передаче функций».

³⁴ Соглашение инвестирования б/номера от 30.03.2010 по реконструкции хирургического отделения ММУ «Чердынская центральная районная больница».

ные Администрацией с подрядчиком в рамках Соглашения инвестирования, являются неправомерными по следующим основаниям:

2.4.4.1. Исходя из условий Соглашения инвестирования и обязательств сторон, - Соглашение инвестирования фактически является договором строительного подряда, в котором ООО «Габиионы» выступает в качестве генерального подрядчика по реконструкции Объекта. В соответствии с требованиями статей 9 и 10 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, - муниципальный заказ на реконструкцию объекта необходимо было разместить с проведением конкурсных процедур.

Аналогичное требование предусмотрено законодательством, регулирующим инвестиционную деятельность в Российской Федерации: согласно статье 19 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ³⁵, - размещение средств местного бюджета для финансирования инвестиционных проектов предусмотрено производить в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Фактически, заключение вышеуказанного соглашения инвестирования происходило вне установленного Законом о размещении заказов порядка – без проведения конкурсных процедур.

2.4.4.2. На момент заключения Соглашения инвестирования - основанием для оплаты строительно-монтажных работ по реконструкции Объекта являлся государственный контракт от 02.07.2007 № 10/2007-СМР, заключенный с ООО «Габиионы».

Заключение соглашения инвестирования изменяло существенные условия Государственного контракта – порядок оплаты, срок сдачи Объекта и размер неустойки, что является нарушением ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2.4.5. В рамках неправомерно заключенного соглашения инвестирования, Отделом ЖКХ и КС в адрес ООО «Габиионы» в форме авансовых платежей было перечислено 18 472,8 тыс. руб., из них:

- авансирование в размере 8 472,8 тыс. руб.³⁶, предусмотренное Соглашением инвестирования. Перечисление данных авансовых платежей в ООО «Габиионы» было согласовано Главой Администрации Чагиным Ю.И.³⁷;

- авансирование в размере 10 000 тыс. руб.³⁸, не предусмотренное Соглашением инвестирования. Данное авансовое перечисление согласовано³⁹ заместителем главы района, и.о. начальника Отдела ЖКХ и КС Полетаевым И.Н.

2.4.5.1. По вопросу перечисления авансового платежа в размере 10 000 тыс.

³⁵ Федеральный закон от 25.02.1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

³⁶ Платежное поручение от 06.04.2010 № 26 в сумме 4 110 тыс. руб., платежное поручение от 18.06.2010 № 51 в сумме 4 362,8 тыс. руб.

³⁷ Письма ООО «Габиионы» от 06.04.2010 № 19, от 16.06.2010 № 30 с визами главы администрации Ю.И. Чагина.

³⁸ Платежное поручение от 11.11.2010 № 121 в сумме 10 000 тыс. руб.

³⁹ Письмо ООО «Габиионы» от 09.11.2010 № 65 с разрешительной визой Полетаева И.Н.

руб., не предусмотренного Соглашением инвестирования, - КСП ПК обращает внимание на следующее: из анализа представленных в ходе проверки документов, направленных Отделом ЖКХ и КС в различные организации (за подписью зам. главы администрации, и.о. начальника Отдела ЖКХ и КС Полетаева И.Н.) - установлено, что, на момент принятия решения об авансировании ООО «Габиионы», - Полетаев И.Н. располагал следующей информацией:

- о наличии длительной и не погашаемой ООО «Габиионы» дебиторской задолженности перед ГКУ «УКС Пермского края» - в сумме 1 269,4 тыс. руб.⁴⁰;
- об имеющихся у ООО «Габиионы» средствах для продолжения работ в виде допущенной ГКУ «УКС Пермского края» переплаты в сумме 7 402,8 тыс. руб.⁴¹;
- о существующей проблеме дальнейшей безопасной эксплуатации строящегося здания - в связи с имеющимися претензиями со стороны Инспекции строительного надзора ПК по качеству исполнения подрядчиком работ⁴². На момент проведения контрольного мероприятия, Инспекцией строительного надзора ПК приняты лишь работы нулевого цикла. Предписание надзорного органа (Инспекции строительного надзора ПК) по второму этапу - ООО «Габиионы» исполнено не было.

Кроме того, претензии, предъявленные Отделом ЖКХ к ООО «Габиионы» по качеству и срокам выполненных работ⁴³, - со стороны подрядной организации также оставались проигнорированными. И, в завершение, - с октября 2010 года подрядной организацией ООО «Габиионы» проведение работ на Объекте было полностью остановлено.

Тем не менее, 9 ноября 2010 года заместителем главы района, и.о. начальника Отдела ЖКХ и КС Полетаевым И.Н. было согласовано очередное авансовое перечисление ООО «Габиионы» - в сумме 10 000 тыс. руб.

2.4.5.2. Часть авансового платежа в сумме 2 100,6 тыс. руб. была зачтена в счёт оплаты кредиторской задолженности (за выполненные в июле-сентябре работы), по остальной сумме неправомерного авансирования - *образовалась неликвидная дебиторская задолженность в сумме 7 899,4 тыс. руб.* Как уже отмечалось в Отчёте, дело о признании ООО «Габиионы» несостоятельным (банкротом), в связи с отсутствием средств, необходимых для возмещения судебных расходов на проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве, было прекращено. В связи с чем, производство по рассмотрению требования Администрации о включении в реестр требований кредиторов ООО «Габиионы» также было прекращено (определение Арбитражного суда республики Татарстан от 03.10.2012).

⁴⁰ Письмо ГКУ «УКС Пермского края» от 21.10.2010 № 01-14/1414 «О направлении акта приёма-передачи», предоставленное и.о. начальника Отдела ЖКХ и КС Полетаевым И.Н.

⁴¹ Письма в адрес директора ГКУ «УКС Пермского края» за подписью зам. главы администрации, и.о. начальника Отдела ЖКХ и КС Полетаева И.Н. от 27.10.2010 № 522 «Реконструкция хирургического корпуса ММУ «Чердынская ЦРБ» и от 30.11.2010 № 576 «Реконструкция хирургического корпуса ММУ «Чердынская ЦРБ»; Претензия в адрес ООО «Габиионы» за подписью зам. главы администрации, и.о. начальника Отдела ЖКХ и КС Полетаева И.Н. от 03.11.2010 № 486 «Реконструкция хирургического корпуса ММУ «Чердынская ЦРБ».

⁴² Письма за подписью зам. главы администрации, и.о. начальника Отдела ЖКХ и КС Полетаева И.Н. в адрес директора ГКУ «УКС Пермского края» от 30.11.2010 № 576 «Реконструкция хирургического корпуса ММУ «Чердынская ЦРБ» и в адрес ЗАО «ЕАско» от 30.11.2010 № 574 «Реконструкция хирургического корпуса ММУ «Чердынская ЦРБ».

⁴³ Претензии в адрес ООО «Габиионы» от 11.10.2010 № 486; от 03.11.2010 № 486; письмо в адрес ГКУ «УКС» от 27.10.2010 № 522 «Реконструкция хирургического корпуса ММУ «Чердынская ЦРБ».

По мнению КСП ПК, в действиях должностного лица Полетаева И.Н. усматриваются признаки преступления (злоупотребление служебным положением), выразившиеся в необоснованном продолжении авансирования подрядчика, не исполняющего обязательств по Государственному контракту и самовольно прекратившего работы на Объекте.

Неправомерное авансирование повлекло неликвидную дебиторскую задолженность, - чем бюджетам Пермского края и Чердынского муниципального района был нанесён ущерб в сумме 7 899,4 тыс. руб., в том числе:

- 4 273,6 тыс. руб. – ущерб для краевого бюджета,
- 3 625,8 тыс. руб. – ущерб для местного бюджета.

2.4.6. В нарушение требований Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учёте», в результате действий должностных лиц Отдела ЖКХ и КС, - бухгалтерская отчётность за 2011 год искажена и является не достоверной.

В августе 2011 года произведены исправительные записи в бухгалтерском учёте⁴⁴, согласно которым были изменены данные по счёту «Расчёты с поставщиками и подрядчиками», не подтверждённые в ходе проверки первичными документами: получатель денежных средств в сумме 18 472,8 тыс. руб. ООО «Габионы» - необоснованно заменён на ГКУ «УКС Пермского края», а работы, произведённые ООО «Габионы» на сумму 10 573,4 тыс. руб. - сторнированы.

В результате, по состоянию на 01.01.2012, по данным бухгалтерской отчётности Отдела ЖКХ и КС⁴⁵, - дебиторская задолженность ООО «Габионы» в сумме 7 899,4 тыс. руб. отсутствует, вместо неё числится дебиторская задолженность ГКУ «УКС Пермского края» в размере 18 472,8 тыс. руб.

Необходимо отметить, что все действия Отделом ЖКХ и КС произведены в одностороннем порядке, без участия ГКУ «УКС Пермского края».

Искажение бухгалтерской отчётности привело к исключению из неё сведений о наличии дебиторской задолженности ООО «Габионы» в сумме 7 899,4 тыс. руб.

2.4.7. В 2010 году технический надзор за строительными работами на Объекте осуществлялся ЗАО «ЕАско» на основании трехстороннего договора от 30 марта 2010 № 1/01/2010, заключенного между ГКУ «УКС Пермского края», администрацией Чердынского муниципального района и ЗАО «ЕАско».

Согласно представленным куратором объекта, специалистом ГКУ ПК «УКС Пермского края» Д.А. Баталиным пояснениям, – фактически в 2010 году специалисты УКС в приемке выполненных работ участия не принимали, на Объект строительства не выезжали, ввиду отсутствия данного объекта в государственном задании учреждению на 2010 год. Работы принимались специалистами Отдела ЖКХ и КС и ЗАО «ЕАско»

2.4.8. В ходе контрольного обмера объёмов работ, выполненных при строи-

⁴⁴ Бухгалтерская справка от 18.08.2011 № 344.

⁴⁵ Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2012; сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2012.

тельстве пристроя, установлено, что часть оплаченных работ фактически не была выполнена, так: в акты выполненных работ от 16.08.2010 № 15-1 и от 28.09.2010 № 17 включены работы по установке деревянных оконных блоков в количестве 488,25 м², из них: размером до 2 м² - 20,25 м² и размером более 2 м² - 468 м². Фактически, - данные работы не выполнены. Акты выполненных работ подписаны представителем ЗАО «ЕАско» (должность представителя технического надзора в акте не указана, подпись не расшифрована), начальником отдела ЖКХ и КС И.Н. Полетаевым и генеральным директором ООО «Габиионы» А.П. Каячевым.

Фактически, в здании пристроя установлены окна из ПВХ профилей. Согласно документам (журнал авторского надзора, акты приёмки выполненных работ ф. КС-2), работы по установке пластиковых окон были приняты и оплачены ГКУ «УКС Пермского края» в октябре 2008 года⁴⁶. Акт выполненных работ был подписан представителем заказчика Д.А. Баталиным, генподрядчиком в лице директора ООО «Габиионы» В.В. Тарасовым и представителем субподрядчика ООО «КомплексСтрой» А.П. Каячевым.

КСП ПК отмечает, что в обоих случаях акты выполненных работ по установке окон были подписаны одним и тем же лицом - А.П. Каячевым:

- в 2008 году - являвшегося представителем субподрядной организации ООО «КомплексСтрой»;

- в 2010 году - как генеральным директором ООО «Габиионы».

КСП ПК отмечает, что муниципалитет располагал всей информацией о ранее произведенных ГКУ «УКС Пермского края» работах по установке окон и их оплате, о чём свидетельствует письмо Отдела ЖКХ и КС от 27.10.2010 № 522, направленное в адрес ГКУ «УКС Пермского края». В данном письме, Отдел ЖКХ и КС уведомляет УКС о том, что, в результате проведения проверки выполненных за период с 2007 по 2009 годы работ, специалистами ЖКХ и КС установлена переплата за выполненные работы в сумме 7 402,8 тыс. руб., в том числе 707,5 тыс. руб. - за установку окон.

Кроме того, в представленном Отделом ЖКХ и КС к проверке журнале авторского надзора выполнение работ по установке окон датировано 23.01.2009 года, т.е. - в период, когда приёмку и оплату работ производил ГКУ «УКС Пермского края».

Сумма ущерба, причиненного бюджетам в результате оплаты невыполненного объёма работ по установке 488,25 кв. метров деревянных оконных блоков, составила 1 554 тыс. руб., в т.ч.:

- 1 097,0 тыс. руб. – ущерб краевому бюджету;

- 457,0 тыс. руб. – ущерб местному бюджету.

Начальник Отдела ЖКХ и КС Полетаев И.Н. и представитель ЗАО «ЕАско» Каячев А.П. - подписывать акт контрольного обмера отказались.

2.4.9. Установлен факт двойной оплаты оборудования для котельной.

Согласно документам, в счёт авансовых платежей, произведенных Отделом

⁴⁶ Акт приемки выполненных работ ф. КС-2 от 30 октября 2008 года № 9-3, поз.8 ТЕР 10-01-034-03 «Установка в жилых и общественных зданиях блоков оконных из ПВХ ...до 2 м²» - 19,86 м² и поз. 10 ТЕР 10-01-034-08 «Установка в жилых и общественных зданиях блоков оконных из ПВХ...более 2 м²» - 159,9 м².

ЖКХ и КС в адрес ООО «Габиионы» в сумме 8 472,8 тыс. руб.⁴⁷, - получено оборудование для котельной общей стоимостью 767,4 тыс. руб., а именно:

- по акту приема передачи от 16.08.2010 Главой Администрации Ю.И. Чагиным лично принято оборудование (дымосос ДН-6,3 и циклон ЦГ-2-60 по 2 комплекта каждый) на сумму 259,99 тыс. руб.;

- по акту о приемке выполненных работ ф. КС-2 от 16.08.2010 № 15-3 приняты работы по установке дымовой трубы стоимостью 507,4 тыс. руб.

КСП ПК отмечает, что, согласно паспорту, - котельная установка МКУ-1,86-2-К укомплектована оборудованием, в т.ч. дымовой трубой, дымососом ДН-6,3 – 2 комплекта, циклоном ЦГ-2-60 - 2 комплекта.

По информации ООО «Ижевский котельный завод»⁴⁸, предоставленной по запросу КСП ПК, котельная установка была отгружена в полной комплектации. Строительно-монтажные работы по устройству котельной, включая монтаж оборудования, принимались и оплачивались ГКУ «УКС Пермского края» в 2008-2009 годах⁴⁹.

Данные документы входили в состав документации, переданной ГКУ «УКС Пермского края» Отделу ЖКХ и КС по акту приёма-передачи незавершенного строительства по состоянию 11.01.2010 с приложением на 119 листах.

Никаких претензий в адрес УКС Пермского края в части неполной комплектации котельной оборудованием - Отделом ЖКХ и КС не предъявлялось, следовательно, повторное приобретение оборудования и оплата работ по установке дымовой трубы – произведены необоснованно.

Двойная оплата оборудования привела к ущербу для бюджетов в сумме 767,4 тыс. руб., из них:

- ущерб для краевого бюджета - 541,7 тыс. руб.;

- ущерб для местного бюджета - 225,7 тыс. руб.

2.4.10. *Общая сумма финансовых нарушений, допущенных Отделом ЖКХ и КС, составила 10 288,9 тыс. руб., в том числе:*

- 7 899,4 тыс. руб. – ущерб, нанесенный бюджетам в результате неправомерного авансирования ООО «Габиионы», приведшего к неликвидной дебиторской задолженности;

- 1 554,0 тыс. руб. – ущерб, нанесенный бюджетам в результате оплаты невыполненных объёмов работ;

- 68,1 тыс. руб. – ущерб, нанесенный бюджетам в результате завышения примененных индексов цен;

- 767,4 тыс. руб. – ущерб, нанесенный бюджетам в результате двойной оплаты оборудования.

2.5. Состояние объекта на момент проверки:

2.5.1. На 01.01.2013 Инспекцией государственного строительного надзора Пермского края из 11 этапов работ, подлежащих проверке, приняты только два:

⁴⁷ Платежные поручения от 06.04.2010 № 26 на сумму 4 110 тыс. руб. и от 18.06.2010 № 51 на сумму 4 362,8 тыс. руб.

⁴⁸ Письмо ООО «Ижевский котельный завод» от 14.11.2012 № 1286.

⁴⁹ Акт выполненных работ КС-2 от 22.12.2008 № 10 - устройство фундаментов; акт приемки-передачи оборудования в монтаж от 20.10.2009 № 1; платежное поручение от 03.09.2007 № 448857.

земляные работы и устройство фундаментов.

В ходе проверок извещений о завершении следующих двух этапов работ (монтаж конструкций ниже отметки 0.000 и устройство кирпичных перегородок первого и второго этажей), - Инспекцией были выявлены нарушения требований технических регламентов и проектной документации, в связи с чем подрядной организации ООО «Габियोны» были выданы предписания об устранении выявленных нарушений, которые до настоящего времени не устранены. По остальным видам работ извещений о завершении работ в Инспекцию не поступало, соответственно проверки не проводились.

2.5.2. По вопросу продолжения дальнейшего строительства Объекта Правительством Пермского края неоднократно проводились совещания с участием представителей министерств финансов, здравоохранения, градостроительства и развития инфраструктуры, администрации Чердынского района и ГКУ ПК «УКС Пермского края». Принятые на совещаниях решения УКСом и администрацией муниципального района выполняются частично, что продолжает оставлять проблему продолжения дальнейшего строительства нерешенной.

Так, например, в соответствии с протоколом совещания⁵⁰ была сформирована комплексная комиссия для освидетельствования выполненных на Объекте объемов работ. Объект незавершенного строительства более двух лет находится без выполнения мероприятий по консервации, в это время отопление здания велось без контроля температурно-влажностного режима.

Проведя в июне 2012 года визуальное обследование, комиссия выявила необходимость проведения комплексного инструментального технического обследования (экспертизы) незавершенного строительства (несущих конструкций и выполненных объемов работ) на предмет возможности дальнейшей безопасной эксплуатации объекта, оценки соответствия проектным решениям и качества исполнения работ.

До настоящего времени, экспертиза незавершенного строительства не проведена в связи с неуточнением источников финансирования расходов.

Источники и права финансирования вышеуказанного технического обследования у Застройщика и Заказчика юридически отсутствуют: проведение технического обследования силами и за счет средств Заказчика - ГКУ ПК «УКС Пермского края» невозможно по причине того, что в настоящее время УКС является казенным учреждением и его деятельность осуществляется строго на основании бюджетной сметы. Объект «Реконструкция хирургического отделения ММУ «Чердынская центральная районная больница» - не включен в краевую инвестиционную программу и, соответственно, в смету учреждения; государственное задание по Объекту также отсутствует, в связи с чем УКС не располагает бюджетными средствами для проведения технического обследования.

Финансирование мероприятий по техническому обследованию Объекта за счёт средств бюджета Чердынского муниципального района также юридически не представляется возможным, так как объект незавершенного строительства не яв-

⁵⁰ Протокол совещания у и.о. заместителя председателя Правительства Пермского края от 11.03.2012 с повесткой «Пути решения продолжения дальнейшего строительства объекта «Реконструкция здания хирургического корпуса ММУ «Чердынская ЦРБ»».

ляется муниципальной собственностью.

2.6. Итог инвестиционной деятельности.

Инвестпроектом стоимость реконструкции хирургического отделения Чердынской ЦРБ утверждена в сумме 82,7 млн. руб. На 01.01.2013, объём бюджетных инвестиций в объект муниципальной собственности составил 48,5 млн. руб., из них, средства краевого бюджета - 31,6 млн. руб.

На 01.01.2013, готовность Объекта, в целом, составляет 57%, при этом, - работы проводились только по строительству пристроя и котельной, реконструкция существующего здания хирургического отделения ММУ «Чердынская ЦРБ» - не осуществлялась.

В настоящее время:

- оказание медицинских услуг в существующем здании хирургического отделения полностью прекращено;

- согласно актам выполненных работ - строительство котельной завершено и полностью укомплектовано необходимым оборудованием. При этом: запуск котельной - не производился; эксплуатация котельной - не осуществляется;

- меры по завершению строительства пристроя, в том числе техническое обследование здания пристроя на предмет соответствия проектной документации, – не принимаются. КСП ПК обращает внимание, что, на момент прекращения работ, - готовность пристроя составляла свыше 80%, в здании пристроя производились работы по чистовой отделке помещений: смонтирована и функционировала система отопления, выполнен монтаж внутренних сетей горячего и холодного водоснабжения, системы канализации, выполнены бетонные мозаичные полы в коридорах, частично выполнены полы из керамической плитки в помещениях, частично произведена облицовка стен плиткой, частично выполнена отделка потолков и т.д.⁵¹ «Замораживание» объекта в такой стадии готовности приводит к неоправданным бюджетным потерям;

- объект не охраняется;

- полная стоимость объекта незавершенного строительства - не сформирована.

Справочно:

В настоящее время, Краевой инвестиционной программой регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов⁵² предусмотрено финансирование очередного инвестиционного проекта - «Лечебный корпус г. Чердынь». Объём финансирования на 2013-2015 годы утверждён в размере 160 млн. руб., из них, на 2013 год, на разработку проектно-сметной документации, – 15 млн. руб.

Мероприятием инвестиционного проекта является строительство в г. Чердынь нового лечебного корпуса на 74 места. Целью указанного инвестиционного проекта является создание условий для оказания жителям Чердынского муниципального района доступной и качественной медицинской помощи хирургического, акушерского, гинекологического, терапевтического, неврологического профилей.

Сметная стоимость строительства – 452,5 млн. руб. (оценочно).

Сроки реализации – 2013-2016 годы.

⁵¹ Протокол работы комиссии по освидетельствованию выполненных объёмов работ по объекту «Реконструкция ЦРБ в г. Чердынь» от 13.06.2012.

⁵² Постановление Правительства Пермского края от 21.11.2012 № 1322-п «Об утверждении краевой инвестиционной программы регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

3. Выводы по результатам проверки:

3.1. При определённом Государственным контрактом сроке выполнения работ в 15 месяцев, период реконструкции длится шестой год, в т.ч., - уже более двух лет работы на Объекте не ведутся, что оставляет нерешённой проблему получения жителями муниципального района доступной и качественной медицинской помощи хирургического, акушерского и гинекологического профиля.

3.2. При выполнении 57% объёма работ - израсходовано 73% (48 572,8 тыс. руб.) предусмотренных на реконструкцию средств. На момент подготовки настоящего Отчёта, Объект в эксплуатацию не введён, таким образом – социальный эффект от выделенных средств на реконструкцию хирургического отделения Чердынской ЦРБ – не достигнут, из чего можно сделать вывод о не эффективном использовании бюджетных средств в общей сумме 48 572,8 тыс. руб.

3.3. Кроме этого, объём прочих выявленных нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, составил 272 554,5 тыс. руб., в том числе:

- неправомерные расходы составили 83,8 тыс. руб., из них: за счёт средств краевого бюджета – 53,6 тыс. руб., за счёт средств местного бюджета – 30,2 тыс. руб.;
- иные нарушения федерального законодательства – на общую сумму 5 942,1 тыс. руб., из них, при расходовании средств краевого бюджета – на сумму 4 598,55 тыс. руб.; местного бюджета – 1 343,55 тыс. руб.;
- ущерб, нанесённый бюджетам – 19 576,7 тыс. руб., из них: краевому бюджету – 12 446,8 тыс. руб., местному бюджету – 7 129,9 тыс. руб.;
- потери бюджета Чердынского муниципального района – 246 951,9 тыс. руб. (из-за не применения УКС Пермского края штрафных санкций к подрядчику).

3.3.1. Из общего объёма бюджетных средств в сумме 46 223 тыс. руб., перечисленных УКС Пермского края и Администрацией подрядной организации ООО «Габиионы» на оплату строительно-монтажных работ на Объекте - 19 576,7 тыс. руб. (42,4%) использовано:

- на оплату невыполненных работ – 1 732,8 тыс. руб.;
- на оплату завышенной стоимости работ – 7 907,7 тыс. руб.;
- на оплату двойных расходов (оборудование для котельной) - 767,4 тыс. руб.;
- на неправомерное авансирование подрядчика, не исполняющего обязательства по Государственному контракту, в результате - приведшее к невозвратной дебиторской задолженности и ущербу для бюджетов – 9 168,8 тыс. руб.

4. Предложения:

4.1. Правительству Пермского края, администрации Чердынского муниципального района:

4.1.1. Принять меры для скорейшего проведения комплексного технического обследования (экспертизы) незавершённого строительства на предмет целесообразности завершения строительно-монтажных работ и возможности дальнейшей эксплуатации Объекта.

4.1.2. Принять меры для восстановления неправомерно израсходованных

бюджетных средств (см. п. 3.3. настоящего Отчёта).

4.1.3. Принять меры для привлечения к ответственности лиц, по вине которых были допущены приведённые в настоящем Отчёте нарушения законодательства.

4.2. ГКУ ПК «УКС Пермского края»:

4.2.1. Принять меры для восстановления неправомерно израсходованных бюджетных средств (см. п. 3.3. настоящего Отчёта).

4.2.2. Принять меры для привлечения к ответственности лиц, по вине которых были допущены приведённые в настоящем Отчёте нарушения законодательства.

Заместитель председателя КСП ПК,
действительный государственный советник
Пермского края I класса

Ю.П. Скорняков