



# КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утвержден решением Коллегии  
Контрольно-счётной палаты  
Пермского края  
07 августа 2013 г., протокол № 13

## О Т Ч Е Т

по результатам контрольного мероприятия по проверке целевого и эффективного расходования средств бюджета Пермского края, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы»

20.08.2013

№ 22

Контрольное мероприятие проведено на основании Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», плана работы КСП ПК на 2013 год и в соответствии с Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 06.12.2012 № 609 «О проведении выездных заседаний Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края в 2013 году».

Цель контрольного мероприятия: осуществить проверку целевого и эффективного расходования средств бюджета Пермского края, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы».

Объекты контрольного мероприятия: Сельскохозяйственные организации – получатели субсидий Добрянского, Кунгурского и Ординского муниципальных районов. Для подготовки Отчета использована статистическая информация и отчетные данные Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края, органов местного самоуправления, входящих в ассоциацию глав муниципальных образований «Запад», и получателей субсидий.

### 1. Общие положения

Долгосрочная целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы» (далее – «Программа») утверждена Постановлением Правительства Пермского края от 27.11.2012 № 1335-п и определяет цели, задачи и направления развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности в Пермском крае на период с 2013 по 2020 год, фи-

нансовое обеспечение, механизмы и целевые показатели реализации предусмотренных мероприятий Программы. Программа учитывает положения Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – «Государственная программа»).

Целью Программы является повышение занятости, доходов и качества жизни сельского населения Пермского края, а также рост доходности и эффективности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Основные формы государственной поддержки сельскохозяйственного производства и система программных мероприятий по структуре приближены к Государственной программе и осуществляют реализацию следующих пяти направлений:

- «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» в объеме 27,4 % от общих расходов по Программе;
- «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» - 56,0 % от общих затрат по Программе;
- «Поддержка малых форм хозяйствования» - 10,1 %;
- «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» - 5,7 %;
- «Развитие кадрового потенциала, информационное и организационное сопровождение развития отрасли, обеспечение реализации программных мероприятий» - 0,8 %.

Направления государственной поддержки предусматривают реализацию 22-х основных программных мероприятий, 4 из которых детализируются на 10-ти мероприятиях.

Программа предусматривает существенное привлечение средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию Государственной программы. Софинансирование за счет средств федерального и краевого бюджетов предусматривается по большинству программных мероприятий.

## **2. Правовое обеспечение реализации долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы»**

В целях реализации государственной поддержки сельскохозяйственного производства Программой предусмотрено принятие нормативных правовых актов Пермского края, правовых актов Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края (далее – «Министерство»), решение иных организационных вопросов, которые закреплены Программой в виде контрольных точек с указанием конкретной даты принятия или решения. Приложением 3 к Программе на 2013 год определено 35 контрольных точек, из них:

- одна по принятию изменений в Закон Пермского края 05.08.2007 № 81-ПК «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных

организаций Пермского края» со сроком 1 июня 2013 года;

- 23 по принятию нормативных правовых актов Правительства Пермского края, определяющих порядки использования средств по программным мероприятиям со сроками принятия с 1 марта до 1 августа 2013 года;

- 11 по принятию приказов Министерством и решению организационных вопросов по проведению конкурсов, определению исполнителей программных мероприятий, распределению бюджетных ассигнований между видами субсидий со сроками принятия с 20 февраля до 1 августа 2013 года.

По состоянию на 20 августа 2013 года:

- запланированные Программой изменения в Закон Пермского края 05.08.2007 № 81-ПК «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Пермского края» не внесены – соответствующий проект закона принят во втором чтении на заседании Законодательного Собрания Пермского края только 15 августа текущего года. В дополнение к контрольным точкам принят Закон Пермского края от 07.06.2013 № 209-ПК «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства»;

- в соответствии с утвержденными контрольными точками принято в установленные сроки 7 нормативных правовых актов Правительства Пермского края, 8 нормативных правовых актов - с нарушением сроков от 19 дней до 2,5 мес., 6 нормативных правовых актов не приняты. Кроме этого, в дополнение к утвержденным Программой контрольным точкам принято постановление Правительства Пермского края от 15.07.2013 № 904-п об утверждении порядка передачи и использования субвенций для осуществления отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства;

- по 8 контрольным точкам Министерством приняты правовые акты и проведен краевой конкурс проектов в сфере агробизнеса в установленные сроки, 1 правовой акт Министерством принят с нарушением срока на 1,5 мес., по 2 контрольным точкам организационные вопросы Министерством не решены.

Следует отметить, что в целях реализации Государственной программы в 2013 году все необходимые нормативные правовые акты Российской Федерации приняты в ноябре-декабре 2012 года и ранее. В этих условиях объективных причин несвоевременного принятия и непринятия в установленные сроки законодательных, нормативных правовых и правовых актов в Пермском крае не усматривается.

**В результате 5 программных мероприятий (2.2.3, 3.1, 4.1, 5.1, 5.3) в 1 полугодии 2013 года фактически не реализовывались и не финансировались, что свидетельствует о нерациональном управлении средствами краевого бюджета в общем объеме 40 717,8 тыс. рублей (см. приложение № 1).**

**В нарушение ст. 78 БК РФ при отсутствии нормативного правового акта Правительства Пермского края в 1 полугодии произведены расходы на проведение противоэпизоотических мероприятий, в итоге средства краевого бюджета в сумме 6,0 тыс. рублей израсходованы Государственной ветеринарной инспекцией Пермского края неправомерно.**

### 3. Финансовое обеспечение реализации долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы»

Финансирование Программы осуществляется за счет нескольких источников:

- средства федерального бюджета, выделенные на условиях софинансирования мероприятий Программы;
- средства краевого бюджета;
- средства бюджетов муниципальных образований;
- средства из внебюджетных источников (частные инвесторы, кредитные ресурсы банков, собственные средства граждан, средства организаций агропромышленного комплекса).

Общий объем финансового обеспечения Программы составит 79 096,8 млн. рублей, из них:

- средства федерального бюджета – 11 369,1 млн. рублей (14,4%);
- средства бюджета Пермского края – 20 929 млн. рублей (26,5%);
- средства бюджетов муниципальных образований – 800 млн. рублей (1 %);
- внебюджетные средства – 45 998,7 млн. рублей (58,1%).

3.1. В соответствии с законом о бюджете Пермского края<sup>1</sup> на реализацию Программы в 2013-2015 годах за счет средств краевого бюджета предусмотрено 5 115,3 млн. рублей, что составляет 84% от общего объема средств, предусмотренного Программой.

Постановлением Правительства Пермского края от 18.04.2013 № 281-п<sup>2</sup> в 2013 году потребность финансирования по Программе снижена на 3,7% (63,1 млн. рублей), в том числе субсидии на возмещение части затрат:

- на уплату страховых премий по договорам страхования урожая на 25,5 млн. рублей;
- на содержание маточного поголовья овец, коз, северных оленей, маралов, мясных табунных лошадей на 10 млн. рублей;
- на содержание маточного поголовья мясных коров и коров, используемых для получения помесного скота на 13,1 млн. рублей;
- на уплату страховых премий по договорам страхования сельскохозяйственных животных на 4,3 млн. рублей;
- на уплату процентов по инвестиционным кредитам и на реализацию инновационной проектной деятельности на 7,3 млн. рублей.

Основным исполнителем Программы является Министерство – утвержденный объем ассигнований на 2013 год составляет 1 639,3 млн. рублей, кассовый план на 1 полугодие утвержден в сумме 707,3 млн. рублей (43,1% от общих

<sup>1</sup> Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

<sup>2</sup> Постановление Правительства Пермского края от 18.04.2013 № 281-п «О приостановлении финансирования отдельных мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 27 ноября 2012 г. № 1335-п»;

бюджетных назначений). Исполнение кассового плана по состоянию на 01 июля 2013 года составило 513,8 млн. рублей (72,6%).

Таким образом, даже при снижении финансирования Программы освоение выделенных средств в полном объеме не обеспечено.

Основной причиной неисполнения кассового плана является позднее принятие, а также непринятие нормативных правовых актов Правительством Пермского края, регламентирующих порядок расходования бюджетных средств.

Также законом о бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов за счет средств краевого бюджета запланировано финансирование Программы в 2014 году в объеме 1 785,1 млн. рублей, что меньше потребности финансирования в соответствии с Программой на 423,8 млн. рублей (19,2%), соответственно в 2015 году – 1 662,2 млн. рублей, меньше потребности на 489,9 млн. рублей (22,8%).

Как уже было отмечено ранее, Программа содержит 5 ключевых направлений. Каждое направление состоит из мероприятий, призванных способствовать решению конкретных экономических и социальных задач, имеющих в агропродовольственном секторе.

В таблице № 1 приведены данные об обеспеченности финансированием Программы за счет средств краевого бюджета в разрезе направлений на период 2013-2015 годы.

Таблица № 1, млн. рублей

| Наименование направлений Программы   | Потребность финансирования в соответствии с Программой на 2013-2020 годы | На период 2013-2015 годов                              |                              |                            |
|--|--|--|------------------------------|----------------------------|
|  |  | Потребность финансирования в соответствии с Программой | Утверждено законом о бюджете | Отклонение                 |
| Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства  | 3 833,7  | 1 159,2  | 934,7                        | -224,5<br>(19,4%)          |
| Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства  | 13 965,5   | 3 962,4  | 3 217,3                      | -745,1<br>(18,8%)          |
| Поддержка малых форм хозяйствования  | 1 888,7  | 573,7  | 573,7                        | 0                          |
| Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие   | 611,3  | 177,4  | 170,1                        | -7,3<br>(4,1%)             |
| Развитие кадрового потенциала, информационное и организационное сопровождение развития отрасли, обеспечение реализации программных мероприятий | 629,8  | 219,5  | 219,5                        | 0                          |
| <b>Всего:</b>  | <b>20 929,0</b>  | <b>6 092,2</b>   | <b>5 115,3</b>               | <b>- 1 132,6<br/>(19%)</b> |

Как следует из приведенных в таблице данных, по двум наиболее значимым направлениям Программы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» и «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства», имеющим

наибольший удельный вес в общей стоимости Программы (84%) финансирование мероприятий в 2013 -2015 годах сокращено чуть менее чем на 20%.

3.2. На реализацию отдельных мероприятий программы предусмотрены средства федерального бюджета, которые выделяются в рамках реализации мероприятий Государственной программы. Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Пермским краем заключено Соглашение от 16.04.2013 № 429/17 о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации, в которое были внесены дополнения.

В целях реализации мероприятий в рамках Государственной программы Дополнительным соглашением № 769/17 от 06.06.2013 к Соглашению и Дополнительному соглашению № 502/17 от 22.04.2013 были определены направления и объемы субсидий из федерального бюджета в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации на 2013 год, а также направления и объемы средств из консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на 2013 год по Пермскому краю.

Основными направлениями расходов федерального бюджета в соответствии с Соглашением с определением суммы субсидии на 2013 год являются:

Таблица № 2

| <b>Направление расходов федерального бюджета</b>  | <b>Сумма субсидии, тыс. рублей</b> | <b>Доля в общем объеме субсидии, %</b> |
|---|------------------------------------|--|
| Возмещение части затрат на приобретение элитных семян   | 3 106,7                            | 0,6                                    |
| Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства   | 12 975,7                           | 2,5                                    |
| Возмещение процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства      | 40 525,6                           | 7,9                                    |
| Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства  | 28 122,5                           | 5,5                                    |
| Субсидии на 1 литр (килограмм) реализованного молока  | 153 611,9                          | 30,0                                   |
| Возмещение процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства   | 22 167,8                           | 4,3                                    |
| Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства | 165 857,2                          | 32,4                                   |
| Поддержка племенного крупного рогатого скота мясного направления  | 597,6                              | 0,1                                    |
| Поддержка начинающих фермеров   | 18 246,0                           | 3,6                                    |

|  |                   |              |
|--|-------------------|--------------|
| Развитие семейных животноводческих ферм  | 26 240,0          | 5,1          |
| Возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования   | 38 980,5          | 7,6          |
| Возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения | 1 132,07          | 0,2          |
| <b>Итого</b>   | <b>511 563,57</b> | <b>100,0</b> |

#### **4. Результаты проверок сельскохозяйственных товаропроизводителей, являющихся получателями субсидий**

**4.1.** В ходе проверки проведена оценка использования средств бюджета Пермского края по программному мероприятию «Поддержка доходов сельскохозяйственных производителей в области растениеводства» одного из наиболее затратных направлений «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства».

**4.1.1. Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию продукции растениеводства** утвержден Постановлением Правительства Пермского края от 24.04.2013 № 320-п<sup>3</sup> (далее по тексту – Порядок).

В соответствии с Порядком поддержка доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства осуществляется путем предоставления субсидий за счет средств бюджета Пермского края и средств федерального бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство и реализацию продукции растениеводства (на проведение комплекса агротехнологических работ) в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур.

Расчет ставки субсидии на 1 гектар и размеров субсидий осуществляются исходя из расчетных периодов на основании данных по посевным площадям сельскохозяйственных культур:

*в первом расчетном периоде – на 01 января текущего года – в пропорции 70% объема бюджетных ассигнований;*

*во втором расчетном периоде – на 01 июля текущего года – в пропорции 10% объема бюджетных ассигнований;*

*в третьем расчетном периоде – на 20 ноября текущего года – в пропорции 20% объема бюджетных ассигнований.*

Для определения индекса эффективности и ставок субсидии на 1 гектар за *первый и второй расчетные периоды* применяются коэффициенты перевода в условное зерно. Для расчета объемов расчетного зерна используются коэффициенты перевода в зерновые единицы сельскохозяйственных культур, утвержденные Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. К сельскохо-

<sup>3</sup> Постановление Правительства Пермского края от 24.04.2013 № 320-п «Об утверждении Порядка предоставления поддержки доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства»;

зяйственным культурам: овощи открытого грунта, картофель – применяется 4-х кратный повышающий коэффициент.

Методика определения индекса эффективности использования посевных площадей, индекс эффективности и ставка субсидий на 1 гектар за счет средств бюджета Пермского края и федерального бюджета в разрезе сельскохозяйственных товаропроизводителей утверждены приказом Министерства.

Размер ставки субсидий на 1 гектар *на первый расчетный период* по каждому сельскохозяйственному товаропроизводителю определяется исходя из расчета не более 30 процентов от фактических затрат на производство условного зерна на 1 гектар с учетом объема бюджетных ассигнований, определенного на первый расчетный период по каждому сельскохозяйственному товаропроизводителю.

Размер ставки субсидии на 1 гектар *на второй расчетный период* рассчитывается и применяется для сельскохозяйственных товаропроизводителей, *увеличивших посевные площади*. Размер ставки субсидии на 1 гектар определяется исходя из расчета не более 10% от фактических затрат на производство условного зерна на 1 гектар с учетом объема бюджетных ассигнований, определенного на второй расчетный период.

Размер ставки субсидии на 1 гектар *на третий расчетный период* определяется из расчета не более 10% от фактических затрат на производство условного зерна на 1 гектар с учетом объема бюджетных ассигнований, определенного на третий расчетный период.

К сельскохозяйственным товаропроизводителям, обеспечившим *одновременный прирост посевных площадей и увеличение валового производства продукции*, применяется повышающий коэффициент, утверждаемый приказом Министерства.

4.1.2. В 2013 году в первом отчетном периоде по состоянию на 01.07.2013 года Министерством начислено 293 198 тыс. рублей субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства 322-м сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 133 880,4 тыс. рублей;
- за счет средств бюджета Пермского края – 159 317,6 тыс. рублей.

Фактически перечислено на отчетную дату 252 600,3 тыс. рублей (86,2%), в том числе:

- из федерального бюджета – 93 577,0 тыс. рублей (70,0 % от общего объема субсидии из федерального бюджета);
- из бюджета края – 159 023,3 тыс. рублей (99,8% от общего объема субсидии из краевого бюджета).

Большая часть оставшейся суммы субсидии перечислена сельскохозяйственным товаропроизводителям в период с 01.07.2013 года по 06.08.2013 года в общем объеме 40 059,7 тыс. рублей (13,7%), в том числе из федерального бюджета – 39 884 тыс. рублей (29,8% от общего объема субсидии из федерального бюджета), из краевого бюджета – 175,7 тыс. рублей (0,1% от общего объема субсидии из краевого бюджета).



Задолженность перед сельскохозяйственными товаропроизводителями на 06.08.2013 года составила 538 тыс. рублей (419,4 тыс. рублей – из федерального бюджета и 118,6 тыс. рублей из бюджета края). Указанные средства включены Министерством в заявки на расход средств бюджета от 07 и 08 августа 2013 года.

4.1.3. В ходе контрольного мероприятия проверены 45 получателей мер государственной поддержки по программному мероприятию «Поддержка доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства» в 3-х муниципальных районах: Добрянском – 4 получателя, Кунгурском – 22 получателя, Ординском – 19 получателей.

Сводная информация о финансировании получателей по районам в 1-м расчетном периоде представлена в таблице:

Таблица № 3, тыс. рублей

| Наименование муниципального района | Сумма начисленной субсидии в 1-м расчетном периоде |                    |                 | Сумма фактически выплаченной субсидии |                    |                 | Недофинансирование, % |
|------------------------------------|--|--------------------|-----------------|---------------------------------------|--------------------|-----------------|-----------------------|
|                                    | Краевой бюджет                                     | Федеральный бюджет | <i>Всего</i>    | Краевой бюджет                        | Федеральный бюджет | <i>Всего</i>    |                       |
| Добрянский МР                      | 472,2  | 396,8              | <b>869,0</b>    | 235,2                                 | 299,7              | <b>534,9</b>    | <b>38,5%</b>          |
| Кунгурский МР                      | 18 259,1   | 15 192,7           | <b>33 451,8</b> | 18 259,1                              | 10 509,3           | <b>28 768,4</b> | <b>14,0%</b>          |
| Ординский МР                       | 6 104,6  | 5 129,8            | <b>11 234,4</b> | 6 104,6                               | 3 553,2            | <b>9 657,8</b>  | <b>14,0%</b>          |

Из приведенных в таблице сумм следует, что на конец первого расчетного периода по состоянию на 01 июля 2013 года недофинансирование в каждом муниципальном районе сложилось в основном за счет средств федерального бюджета. Из-за увеличения объема средств федерального бюджета и дополнительного поступления субсидии в бюджет края, Министерством 05 июля 2013 года внесены дополнения в Порядок о том, что средства федерального бюджета распределяются между сельскохозяйственными товаропроизводителями по мере поступления средств согласно расчетам, установленным для первого расчетного периода. На основании внесенных дополнений субсидии за первый отчетный период в полном объеме перечислены сельскохозяйственным товаропроизводителям в срок до 06.08.2013.

4.1.4. Проверка статистических отчетов ф.29-СХ и ф. 2-фермер за 2012 год, представленных получателями субсидий в 1-ом отчетном периоде и отчетов ф. 4-СХ и ф. 1-фермер по состоянию на 01.07.2013 года, представленных во 2-м отчетном периоде в Министерство, показала следующее:

Таблица № 4, га

| Наименование муниципального района | Посевная площадь за 2012 год (ф. 29-СХ ф. 2-фермер) | Посевная площадь на 01.07.2013 года (ф. 4-СХ, 1-фермер) | Общая площадь земельных участков, находящаяся в пользовании |                              |                               |                |                | Итого           |
|------------------------------------|---|---|---|------------------------------|-------------------------------|----------------|----------------|-----------------|
|                                    |   |   | В собственности   | В аренде (с госрегистрацией) | В аренде (без госрегистрации) | Без оформления | Другие*        |                 |
| Добрянский                         | 3 093   | 56  | 153,4   | 0                            | 1 440,7                       | 1 377,9        | 0              | <b>2972,0</b>   |
| Кунгурский                         | 56 804  | 11 875  | 18 158,1  | 14 053,0                     | 21 958,0                      | 4 080,0        | 5 449,2        | <b>63 698,3</b> |
| Ординский                          | 26 392,2  | 25 036,5  | 6 650,6   | 1 137,7                      | 15 868,7                      | 1 545,0        | 2 145,5        | <b>27 347,5</b> |
| <b>Итого</b>                       |   |   | <b>24 962,1</b>   | <b>15 190,7</b>              | <b>39 267,4</b>               | <b>7002,9</b>  | <b>7 594,7</b> | <b>94 017,8</b> |
| <b>Доля в общей площади, %</b>     |   |   | <b>26,6</b>   | <b>16,2</b>                  | <b>41,8</b>                   | <b>7,4</b>     | <b>8,1</b>     | <b>100,0</b>    |

\* Другие – площади земельных участков: находящиеся в долевой собственности; не востребованные земли без оформления; оформленные договорами аренды, находящимися на регистрации; в доверительном управлении в соответствии с протоколом общего собрания; оформленные договорами купли-продажи земельной доли без выделения земельного участка; оформленные договорами купли-продажи земельной доли; оформленные договорами субаренды; фонда перераспределения района.

В соответствии с приведенными данными в таблице лишь 26,6% общей площади земельных участков, находящейся в пользовании, оформлено в собственность сельскохозяйственных товаропроизводителей и подлежат субсидированию. В аренде с государственной регистрацией находится 16,2% площадей земельных участков, находящихся в собственности, которые также подлежат субсидированию. Лишь в двух указанных случаях документы на используемую землю оформлены должным образом в соответствии с законодательством: земельным участкам присвоен кадастровый номер с указанием границ, на участки выданы свидетельства, договоры на аренду земли имеют государственную регистрацию, что является правовым основанием для получения субсидии сельскохозяйственными товаропроизводителями на площадь используемых гектаров земли.

Другие площади земельных участков (находящиеся в долевой собственности; не востребованные земли без оформления; оформленные договорами аренды, находящимися на регистрации; в доверительном управлении в соответствии с протоколом общего собрания; оформленные договорами купли-продажи земельной доли без выделения земельного участка; оформленные договорами купли-продажи земельной доли; оформленные договорами субаренды; фонда перераспределения района) оформлены ненадлежащим образом, в ряде случаев документы отсутствуют, в связи с чем *подтвердить используемую сельскохозяйственными товаропроизводителями площадь земельных участков не представляется возможным.*

Ввиду отсутствия технических возможностей осуществление контроля за данными площадями не представляется возможным как Министерством, так и специалистами отделов сельского хозяйства администраций районов.

В данном случае фактически вся ответственность по предоставлению статистической отчетности по площадям используемых земель возложена на руководителей сельскохозяйственных товаропроизводителей. Достоверность предоставляемых данных статистической отчетности также подтвердить не представляется возможным.

Следует отметить, что договоры на аренду земли, используемую сельскохозяйственными товаропроизводителями, зачастую заключаются на срок менее чем на год.

*На площадь земельных участков без документального оформления, используемых сельскохозяйственными товаропроизводителями, отсутствуют правовые основания для получения субсидии.*

4.1.5. С целью анализа ситуации по оформлению земель в целом по Пермскому краю, дополнительно в ходе контрольного мероприятия КСП ПК выборочно направлены запросы в органы местного самоуправления, входящих в ассоциацию глав муниципальных образований «Запад» о предоставлении инфор-

мации о площадях и статусе земель, находящихся в пользовании сельскохозяйственных товаропроизводителей. Информация представлена в следующей таблице.

Таблица № 5, га

| Наименование муниципального района | Посевная площадь за 2012 год (ф. 29-СХ ф. 2-фермер) | Посевная площадь на 01.07.2013 года (ф. 4-СХ, 1-фермер) | Общая площадь земельных участков, находящаяся в пользовании |                              |                               |                 |                 | Итого            |
|------------------------------------|---|---|---|------------------------------|-------------------------------|-----------------|-----------------|------------------|
|                                    |   |   | В собственности   | В аренде (с госрегистрацией) | В аренде (без госрегистрации) | Без оформления  | Другие*         |                  |
| Б-Сосновский                       | 23 624,0  | 23864,0   | 3707,4  | 4960,6                       | 10 637,6                      | 4341,0          | 420,0           | <b>24 066,6</b>  |
| Верещагинский                      | 26 555,0  | 28384,5   | 11626,2   | 880,0                        | 7 342,8                       | 6826,5          | 1709,0          | <b>28 384,5</b>  |
| Ильинский                          | 5 858,1   | 6029,1  | 1873,6  | 2455,8                       | 465,0                         | 192,5           | 1217,2          | <b>6 204,1</b>   |
| Карагайский                        | 23 911,0  | 24286,0   | 9298,5  | 376,6                        | 7 323,1                       | 6715,5          | 3256,7          | <b>26 970,4</b>  |
| Краснокамский                      | 2 316,2   | 2856,6  | 2258,4  | 0,0                          | 45,0                          | 553,0           | 0,0             | <b>2 856,4</b>   |
| Нытвенский                         | 24 902,0  | 25549,0   | 4553,0  | 9937,0                       | 9 080,0                       | 0,0             | 1960,0          | <b>25 530,0</b>  |
| Оханский                           | 20 789,0  | 21423,0   | 4156,0  | 2743,7                       | 11 163,4                      | 0,0             | 4705,6          | <b>22 768,7</b>  |
| Очерский                           | 16 928,0  | 17372,0   | 4020,0  | 371,0                        | 3 995,0                       | 9515,5          | 466,5           | <b>18 368,0</b>  |
| Сивинский                          | 30 461,0  | 32073,0   | 20226,3   | 2312,6                       | 6 112,4                       | 3085,7          | 909,5           | <b>32 646,5</b>  |
| Частинский                         | 29 629,0  | 32923,0   | 5356,0  | 157,0                        | 11 451,6                      | 12561,9         | 4784,0          | <b>34 310,5</b>  |
| <b>Итого</b>                       | <b>204 973,3</b>                                    | <b>214 760,2</b>  | <b>67 075,4</b>   | <b>24 194,3</b>              | <b>67 615,9</b>               | <b>43 791,6</b> | <b>19 428,5</b> | <b>222 105,7</b> |
| Доля в общей площади, %            |   |   | <b>30,2</b>   | <b>10,9</b>                  | <b>30,4</b>                   | <b>19,7</b>     | <b>8,7</b>      | <b>100,0</b>     |

Из приведенных в таблице данных следует, что в 10-ти муниципальных районах в целом сложилась аналогичная ситуация, как и в проверенных выше 3-х районах: в собственность оформлено 30% земельных участков.

Тем не менее, согласно таблице в Краснокамском муниципальном районе из общего объема используемых земельных участков района оформлено в собственность 79%, в Сивинском 62%, в Верещагинском – 41%. Самый низкий процент земель, оформленных в собственность, сложился в Большесосновском и Частинском муниципальных районах – 15,4 и 15,6 процентов соответственно.

Площадь земельных участков, используемая без оформления, составила 19,7% от общей площади. В таблице № 5 доля земли без оформления указана в общей площади всех используемых земель, но не в общей площади земель, на которые начислена субсидия.

Таким образом, ввиду отсутствия правовых оснований для выплаты субсидии на площадь земельных участков без оформления КСП ПК произведен расчет неправомерно выплаченной субсидии по двум вариантам:

1 вариант – минимальный – сумма субсидии начислена на площадь земли без документального оформления за минусом площади земельных участков, на которые субсидия не была начислена (по расчетам КСП ПК – 26 659,2 га)

2 вариант – максимальный – сумма субсидии начислена на всю площадь земли без документального оформления (43 791,7 га).

Общая сумма субсидии, выплаченная в первом отчетном периоде 104-м (32,3% от общего количества получателей субсидии) сельскохозяйственным товаропроизводителям анализируемых муниципальных районов, составила 111 243,1 тыс. рублей (38% от общей суммы субсидии), в том числе за счет

средств краевого бюджета 60 447,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 50 796 тыс. рублей.

*По оценке КСП ПК сумма неправомерно выплаченной субсидии за счет краевого и федерального бюджетов, начисленной на площадь земельных участков, используемых без документального оформления сельскохозяйственными товаропроизводителями муниципальных образований «Запад», по 1 варианту (min) составила 13 349,2 тыс. рублей, по 2 варианту (max) – 21 914,9 тыс. рублей.*

Таким образом, в Порядке на перспективу до 2015 года необходимо предусмотреть условие предоставления субсидии только на площадь земельных участков документально оформленных в собственность или по договорам аренды с государственной регистрацией. В период до 2015 года – предоставить возможность сельскохозяйственным товаропроизводителям оформить используемые ими земельные участки надлежащим образом в соответствии с законодательством (в собственность или по договорам аренды с государственной регистрацией).

**4.2.** В ходе проверки проведена оценка использования субсидий из бюджета Пермского края на 1 килограмм реализованного товарного молока по программному мероприятию «Поддержка развития молочного скотоводства» наиболее затратного направления «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства».

**4.2.1. Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока** утвержден Постановлением Правительства Пермского края от 24.04.2013 № 327-п<sup>4</sup> (далее по тексту – Порядок).

В соответствии с Порядком поддержка развития молочного скотоводства осуществляется в целях увеличения производства молока, повышения инвестиционной привлекательности молочного скотоводства, выравнивания сезонности производства молока, роста поголовья крупного рогатого скота, а также стимулирования повышения товарности молока путем предоставления субсидий за счет средств бюджета Пермского края и средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство и реализацию молока из расчета за 1 килограмм реализованного молока (далее - субсидии на реализованное молоко):

- высшего сорта;
- первого сорта (в течение 2013-2014 годов).

Одним из условий предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на реализованное молоко является соблюдение показателей идентификации молока по содержанию в нем жира и белка:

не менее 3,4% жира и 3,0% белка - для получения субсидий на реализованное молоко в 2013 году;

не менее 3,6% жира и 3,1% белка - для получения субсидий на реализованное молоко в 2014 году;

<sup>4</sup> Постановление Правительства Пермского края от 24.04.2013 № 327-п «Об утверждении Порядка предоставления поддержки развития молочного скотоводства»;

не менее 3,7% жира и 3,1% белка - для получения субсидий на реализованное молоко в 2015 году;

не менее 3,8% жира и 3,2% белка - для получения субсидий на реализованное молоко в 2016-2020 годах.

Субсидии на реализованное молоко предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям на основании Соглашения, заключенного с Министерством, по ставкам за 1 килограмм реализованного молока высшего и первого сорта, утвержденным приказом Министерства.

Размеры ставок субсидий за 1 килограмм реализованного молока высшего и первого сорта за счет средств бюджета Пермского края и федерального бюджета определяются, исходя из расчета не более 10 процентов от фактической себестоимости производства 1 килограмма молока.

С целью выравнивания сезонности производства молока и своевременного проведения агротехнических мероприятий Министерством утверждаются на каждый отчетный период соответствующие корректирующие коэффициенты к утвержденной ставке.

В целях стимулирования увеличения объемов производства и реализации молока высшего сорта к утвержденной ставке применяются повышающие коэффициенты для молока высшего сорта и понижающие коэффициенты для молока первого сорта, утвержденные приказами Министерства.

4.2.2. В 2013 году в первом отчетном периоде Министерством начислено 259 969,2 тыс. рублей субсидии на 1 литр реализованного молока 229-ти сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 152 484,9 тыс. рублей;
- за счет средств бюджета Пермского края – 107 484,3 тыс. рублей.

Фактически перечислено на 01 июля 2013 года 173 851,5 тыс. рублей (66,9%), в том числе:

- из федерального бюджета 66 915,5 тыс. рублей (43,9 % от общего объема субсидии из федерального бюджета);
- из бюджета края 106 936,0 тыс. рублей (99,5% от общего объема субсидии из краевого бюджета).

Большая часть оставшейся суммы субсидии перечислена сельскохозяйственным товаропроизводителям в период с 01.07.2013 года по 06.08.2013 года в общем объеме 85 585,4 тыс. рублей (32,9%), в том числе из федерального бюджета – 85 569,4 тыс. рублей (56,1% от общего объема субсидии из федерального бюджета), из краевого бюджета – 16,0 тыс. рублей.

Задолженность перед сельскохозяйственными товаропроизводителями на 06.08.2013 года составила 532,3 тыс. рублей из бюджета края. Указанные средства включены Министерством в заявки на расход средств бюджета от 07- 12 августа 2013 года.

4.2.3. На 2013 год приказом Министерства утверждены:

1) средние ставки субсидий на произведенное и реализованное молоко высшего и первого сортов (за счет средств бюджета Пермского края и за счет средств федерального бюджета);

2) корректирующие коэффициенты на первый и второй отчетный период

(за счет средств бюджета Пермского края и за счет средств федерального бюджета);

3) для молока высшего сорта повышающий коэффициент 1,5;

4) для молока первого сорта понижающий коэффициент 0,5.

Министерством неоднократно вносились изменения в приказ, которыми изменялись указанные ставки и коэффициенты.

Следует отметить, что субсидии из федерального бюджета в объеме 86 587,8 тыс. рублей доплачены сельскохозяйственным товаропроизводителям по иным ставкам и с учетом иных коэффициентов, относительно утвержденных приказом. В ходе контрольного мероприятия Министерством представлен проект приказа о предоставлении субсидии на реализованное молоко высшего и первого сорта согласно объему бюджетных ассигнований, дополнительно поступившему из федерального бюджета, т.е. позднее факта перечисления средств. Таким образом, **в нарушение п. 5 постановления Правительства РФ от 22.12.2012 № 1370<sup>5</sup> и п. 3 постановления Правительства Пермского края от 24.04.2013 № 327-п Министерством сельскохозяйственным товаропроизводителям неправомерно выплачено субсидии в сумме 86 587,8 тыс. рублей.**

*Справочно: Приказ Министерства «О предоставлении субсидии на реализованное молоко высшего и первого сорта согласно объему бюджетных ассигнований, дополнительно поступившему из федерального бюджета» № СЭД-25-011-02-132 утвержден и представлен в КСП ПК 12.08.2013 года.*

В итоге расчетные ставки в первом отчетном периоде с учетом коэффициентов и последнего проекта изменений в приказ сложились:

- за счет средств бюджета Пермского края:

за 1 килограмм молока высшего сорта 2,17 руб.,

за 1 килограмм молока первого сорта – 0,72 руб.;

- за счет средств федерального бюджета:

за 1 килограмм молока высшего сорта – 3,06 руб.,

за 1 килограмм первого сорта – 1,10 руб.

Порядком установлены отчетные периоды:

первый отчетный период - январь, февраль и март текущего года;

второй отчетный период - апрель, май, июнь и июль текущего года.

Для получения субсидий на реализованное молоко сельскохозяйственные товаропроизводители, кроме заявки, представляют в Министерство реестр документов, подтверждающих факт реализации молока за соответствующий отчетный период, по форме, предусмотренной приложением 6 к Приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14.01.2013 № 8 «О мерах по реализации в 2013 году Постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1370».

В указанном приложении сельскохозяйственные товаропроизводители на основании данных организации-приемщика молока, которые проводят лабораторные исследования принимаемого молока и отражают результаты в унифици-

<sup>5</sup> Постановление Правительства РФ от 22.12.2012 № 1370<sup>5</sup> (ред. от 25.05.2013) «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока».

рованной форме первичной учетной документации № СП-33 «Товарно-транспортная накладная (молсырье)», должны указывать объемы молока высшего сорта, первого сорта, в том числе с содержанием не менее 3,4% жира и 3,0% белка (в 2013 году), стоимость молока, в том числе за 1 килограмм, а также фактические физико-химические показатели (процент жира и процент белка).

Следует отметить, что формой № СП-33 не предусмотрено отражение показателя по содержанию процента белка, однако с целью определения качества молока приемщики молока данный параметр в своих учетных документах указывают. Вместе с тем, документ, на основании которого сельскохозяйственные товаропроизводители должны отражать процент содержания белка в поставляемом молоке, отсутствует.

4.2.4. С целью проведения проверки достоверности указанных в реестре данных сельскохозяйственными товаропроизводителями в ходе контрольного мероприятия КСП ПК выборочно направлены запросы 18-ти приемщикам молока о предоставлении информации об объемах принятого молока в первом отчетном периоде 2013 года с указанием жирности, содержания белка, сортности по каждому сельскохозяйственному товаропроизводителю.

При запросе информации у КСП ПК возникли проблемы в ее получении. Приемщики молока не являются получателями средств из бюджетов всех уровней, КСП ПК не имеет полномочий на проверку данных организаций, в связи с чем последние игнорировали запрос. *Так проигнорировали запрос КСП ПК и не предоставили информацию:*

*ООО «Ленский завод молочных продуктов», директор Трушников М.А.;*

*ООО «Молочное дело Бураево» (Республика Башкортостан);*

*ЗАО «Молоко» (г. Чайковский), генеральный директор Цырлина Л.И.;*

*ООО «ПК «Ильинское молоко», директор Морозов А.А.*

Из 18-ти приемщиков молока в указанные в запросе сроки предоставили информацию 11:

СПК «Молоко» (с. Барда);

ООО «МаСКо» (г. Чернушка);

ОАО «Кезский сырзавод» (Удмуртская Республика);

ОАО «Воткинское молоко» (Удмуртская Республика);

ООО «Юговской комбинат молочных продуктов» (пос. Юг);

ООО «Молоко» (г. Лысьва);

ООО «Ашатли-Молоко» (Уинский район);

ООО «Молочный комбинат «Русь» (г. Кизел);

ОАО «Юнимилк» (г. Пермь);

ООО «Партнер» (г. Пермь);

ООО «Чусовские молочные продукты».

В рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии Контрольно-счетной палаты Пермского края и Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пермскому краю КСП ПК в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Пермскому краю направлен запрос о предоставлении информации об объемах молока (с указанием сорта, содержания белка и жира), принятых

крупными приемщиками молока ООО «Нытвенский маслозавод», ЗАО «Вемол», ОАО «Молкомбинат Кунгурский», не представившим в указанные сроки информацию в КСП ПК.

Следует отметить, что после запроса информации у данных приемщиков молока Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Пермскому краю в КСП ПК представлена запрашиваемая информация ОАО «Молкомбинат Кунгурский» и ЗАО «Вемол».

Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Пермскому краю в КСП ПК представлена информация по ООО «Нытвенский маслозавод», а также по ОАО «Молкомбинат Кунгурский» и ЗАО «Вемол».

Дополнительно КСП ПК планировало направить запрос в ООО «УдмуртРегионСнаб», являющееся приемщиком молока у единственного сельскохозяйственного товаропроизводителя СПК «Виль-Сюрес», получившего субсидию на объем молока, направленного в данную организацию в 1 квартале 2013 года. В ходе контрольного мероприятия выявлено, что по предоставленным Министерством адресам в г. Ижевске и контактному телефону организация отсутствует. В связи с этим, по мнению КСП ПК усматриваются признаки фиктивности сделок между данным приемщиком и СПК «Виль-Сюрес», что требует проведения дополнительной проверки с привлечением правоохранительных органов.

*Справочно: по данным Министерства СПК «Виль-Сюрес» в 1 отчетном периоде 2013 года сдал в ООО «УдмуртРегионСнаб» 225,2 тыс. килограмм молока 1 сорта, на объем которого была начислена и выплачена субсидия в общей сумме 409,8 тыс. рублей, в том числе из бюджета Пермского края в сумме 162,1 тыс. рублей, из федерального бюджета 247,7 тыс. рублей.*

В ходе проведенного анализа представленной информации 14-ю приемщиками молока по 142-м сельскохозяйственным товаропроизводителям выявлено, что в реестре, предоставляемом сельскохозяйственными товаропроизводителями в Министерство с целью получения субсидий на произведенное и реализованное молоко высшего и среднего сорта в 2013 году, 25 производителей молока (каждый 5-ый) завышали объемы фактически реализованного молока как высшего, так и первого сорта с содержанием жира и белка в соответствии с условиями Порядка.

Анализ информации показал, что 4 из 25-ти сельскохозяйственные товаропроизводители занизили объемы молока 1 сорта, но завысили объемы молока высшего сорта относительно информации, представленной приемщиками.

Значительно (более чем на 100 тыс. кг) завысили объемы молока как высшего, так и первого сорта 7 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Завысили объемы молока менее чем на 100 тыс. кг 14 сельскохозяйственных товаропроизводителя.

По данным приемщиков молока поставки отсутствовали:

- в ООО «Молкомбинат Кунгурский» от 2-х поставщиков молока;
- в ООО «Юговской молочный комбинат» от 1 поставщика;
- в ООО «Нытвенский маслозавод» от 1 поставщика.

Вместе с тем, данные сельскохозяйственные товаропроизводители в информации, представленной в Министерство, с целью получения субсидии указа-



ли несуществующие объемы молока, а также приемщиков молока, не подтвердивших факт поставки.

*На расхождение объемов молока между данными сельскохозяйственных товаропроизводителей и приемщиками молока КСП ПК произведен расчет суммы субсидии, которая составила 6 538,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 2 677,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 3 861,6 тыс. рублей.*

*Документальное подтверждение фактов расхождения посредством оформления актов-сверок между поставщиками и приемщиками молока будет являться основанием квалификации рассчитанной суммы субсидий как причинение ущерба бюджету Пермского края и федеральному бюджету.*

В связи с этим необходимо проведение дополнительной работы с сельскохозяйственными товаропроизводителями, получившими субсидии за первый отчетный период, по предоставлению в Министерство актов-сверок между поставщиками и приемщиками молока (с указанием объемов молока, процентов содержания жира и белка, поставленных в первом отчетном периоде), на основании которых следует определить сумму ущерба и организовать работу по возврату средств в бюджет.

#### **Выводы:**

**1.** Министерством не организовано своевременное принятие законодательных, нормативных правовых и правовых актов Пермского края. Объективных причин несвоевременного принятия и непринятия в установленные сроки законодательных, нормативных правовых и правовых актов в Пермском крае не усматривается.

В результате 5 программных мероприятий (2.2.3, 3.1, 4.1, 5.1, 5.3) в 1 полугодии 2013 года фактически не реализовывались и не финансировались, что свидетельствует о нерациональном управлении средствами краевого бюджета в общем объеме 40 717,8 тыс. рублей.

В нарушение ст. 78 БК РФ при отсутствии нормативного правового акта Правительства Пермского края в 1 полугодии произведены расходы на проведение противоэпизоотических мероприятий, в итоге средства краевого бюджета в сумме 6,0 тыс. рублей израсходованы Государственной ветеринарной инспекцией Пермского края неправомерно.

**2.** На период 2013-2015 годов Законом о бюджете Пермского края финансирование Программы снижено на 19%. Министерством даже при снижении финансирования Программы освоение выделенных средств в 1 полугодии не обеспечено, исполнение кассового плана по состоянию на 01 июля 2013 года составило 72,6%.

**3.** Министерством не организовано своевременное перечисление средств федерального бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства и на возмещение части затрат на производство и реализацию молока за первые отчетные периоды. Большая часть не перечисленной вовремя субсидии выплачена сельскохозяйственным товаропроизводителям в период с 01.07.2013 по 06.08.2013. Задолжен-

ность перед сельскохозяйственными товаропроизводителями на 06.08.2013 по двум направлениям Программы составила 1 070,3 тыс. рублей.

**4.** На площадь земельных участков без документального оформления, используемых сельскохозяйственными товаропроизводителями, отсутствуют правовые основания для получения субсидии. Вместе с тем Министерством неправомерно на указанные земли начислена и выплачена субсидия сельскохозяйственным товаропроизводителям.

По оценке КСП ПК сумма неправомерно выплаченной субсидии за счет краевого и федерального бюджетов, начисленной на площадь земельных участков, используемых без документального оформления сельскохозяйственными товаропроизводителями муниципальных образований «Запад», по 1 варианту (min) составила 13 349,2 тыс. рублей, по 2 варианту (max) – 21 914,9 тыс. рублей.

**5.** Министерством несвоевременно внесены изменения в приказ, которым утверждены ставки за 1 килограмм реализованного молока.

Субсидии из федерального бюджета в объеме 86 587,8 тыс. рублей доплачены сельскохозяйственным товаропроизводителям по иным ставкам и с учетом иных коэффициентов, относительно утвержденных приказом.

В нарушение п. 5 постановления Правительства РФ от 22.12.2012 № 1370 и п. 3 постановления Правительства Пермского края от 24.04.2013 № 327-п Министерством сельскохозяйственным товаропроизводителям неправомерно выплачено субсидии в сумме 86 587,8 тыс. рублей.

**6.** Министерством не организован должный контроль за достоверностью предоставляемых данных сельскохозяйственными товаропроизводителями. Анализ информации, предоставленной приемщиками молока по 142-м сельскохозяйственным товаропроизводителям, показал, что в реестре, предоставляемом сельскохозяйственными товаропроизводителями в Министерство с целью получения субсидий на произведенное и реализованное молоко высшего и среднего сорта в 2013 году, 25 производителей молока (каждый 5-ый) завышали объемы фактически реализованного молока:

- 4 из 25-ти сельскохозяйственные товаропроизводителя занизили объемы молока 1 сорта, но завысили объемы молока высшего сорта относительно информации, представленной приемщиками.

- значительно завысили объемы молока более чем на 100 тыс. кг как высшего, так и первого сорта 7 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

- завысили объемы молока менее чем на 100 тыс. кг 14 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

- поставки отсутствовали от 4 сельскохозяйственных товаропроизводителей, с целью получения субсидии указавшим в информации, представленной в Министерство, несуществующие объемы молока, а также приемщиков молока, не подтвердивших факт поставки.

На расхождение объемов молока между данными сельскохозяйственных товаропроизводителей и приемщиками молока КСП ПК произведен расчет суммы субсидии, которая составила 6 538,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 2 677,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 3 861,6 тыс. рублей.

Документальное подтверждение фактов расхождения посредством оформления актов-сверок между поставщиками и приемщиками молока будет являться основанием квалификации рассчитанной суммы субсидий как причинение ущерба бюджету Пермского края и федеральному бюджету.

#### **Предложения в адрес Правительства Пермского края:**

1. Обеспечить принятие нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления поддержки мероприятий в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы».

2. В Порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию продукции растениеводства на перспективу до 2015 года предусмотреть условие предоставления субсидии только на площадь земельных участков документально оформленных в собственность или по договорам аренды с государственной регистрацией.

В период до 2015 года – предоставить возможность сельскохозяйственным товаропроизводителям оформить используемые ими земельные участки надлежащим образом в соответствии с законодательством (в собственность или по договорам аренды с государственной регистрацией).

3. Предусмотреть в Порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока в пакете документов для получения субсидии, предоставляемом в Министерство сельскохозяйственными товаропроизводителями, предоставление актов-сверок между поставщиками и приемщиками молока.

#### **Предложения в адрес Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края:**

1. Провести работу с сельскохозяйственными товаропроизводителями, получившими субсидии за первый отчетный период, по предоставлению в Министерство актов-сверок между поставщиками и приемщиками молока с указанием объемов молока, процентов содержания жира и белка, поставленных в первом отчетном периоде. На основании актов-сверок определить сумму ущерба. Организовать работу по возврату суммы ущерба в бюджет.

2. Провести проверку факта поставки молока СПК «Выль-Сюрес» в ООО «УдмуртРегионСнаб» в первом квартале 2013 года.