



**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: per-
moblksp@ksppk.ru

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

**Утверждено решением коллегии
Контрольно-счётной палаты**

Пермского края

« 04 » сентября 2013 г., протокол № 14

О Т Ч Е Т

по результатам проверки законности, рациональности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание сети муниципальных бизнес-инкубаторов в рамках реализации краевой целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2012 годы»

№ _____

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с Законом Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 23.05.2013 № 799, планом работы КСП ПК на 2-3 квартал текущего года, решением о проведении проверки от 05.06.2013 № 42.

Цель контрольного мероприятия:

определить результативность, эффективность и целевую направленность использования бюджетных средств, направленных на:

- реализацию пилотного проекта создания инновационно-производственного бизнес-инкубатора, г. Соликамск;
- создание бизнес-инкубатора, г. Чусовой.

Объект проверки:

-Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края (далее – Министерство)

1. Информация о финансировании сети муниципальных бизнес-инкубаторов в рамках реализации краевой целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2012 гг.»

1.1. В рамках утвержденной Законом Пермского края от 10.12.2008 №352-ПК краевой целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2012гг.» планировалось создание 3-х муниципальных бизнес-инкубаторов с общим объемом финансовых вложений за счет всех уровней бюджетов в размере 258 848,55 тыс. руб., что позволило бы создать дополнительно 900 новых рабочих мест к окончанию действия программы.

1.2. Средства на создание бизнес-инкубаторов выделялись по итогам конкурсов Министерства экономического развития Российской Федерации (далее - Минэкономразвития РФ) по отбору субъектов Российской Федерации для предоставления

субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование мероприятий, осуществляемых в рамках государственной поддержки малого предпринимательства.

1.3. Всего по результатам конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, в рамках заключенных Соглашений (между Правительством Пермского края и Минэкономразвития РФ, а так же между Правительством Пермского края и администрациями Соликамского городского округа и Чусовского городского поселения) было предусмотрено создание 2-х бизнес-инкубаторов.

Табл. 1

Сводная информация об объемах финансирования из всех уровней бюджетов, направленных на создание муниципальных бизнес-инкубаторов в Пермском крае

(млн. руб.)

Показатели	Соликамский бизнес-инкубатор	Чусовской бизнес-инкубатор	Всего
КЦП «Развитие МСП в Пермском крае на 2008-2012 гг.	183,64	45,83	229,46
Утверждены бюджетные ассигнования	185,53	46,30	231,83
Перечислено субсидий в местные бюджеты	168,57	45,16	213,73
Выполнено по актам работ	169,83	45,16	213,73
Фактически оплачено по актам на 01.07.2013	162,83	45,16	207,99
Возвращено в федеральный бюджет	-0,454	-0,328	-0,782
Остатки на лицевых счетах	22,24	0,806	23,04
Недоставлено оборудование	11,32	0,806	12,13
Остаток субсидий, подлежащий возврату в федеральный бюджет	4,38	0	4,38

Как следует из приведенных выше данных, наибольший объем бюджетных ассигнований (80%), приходился на создание Соликамского бизнес-инкубатора.

По состоянию на 01.07.2013 г. бюджетные обязательства по созданию бизнес-инкубаторов в полном объеме не исполнены. Так, не оплачена кредиторская задолженность за выполненные строительно-монтажные работы и часть поставленного производственного оборудования по Соликамскому бизнес-инкубатору на сумму 5,74 млн. руб.; в полном объеме не поставлено и не оплачено производственное оборудование, необходимое для функционирования учебных мастерских и цехов бизнес-инкубаторов на сумму 12, 13 млн. руб.

2. Анализ реализации пилотного проекта создания инновационно-производственного бизнес-инкубатора, г. Соликамск.

2.1. Пилотный проект создания Соликамского бизнес-инкубатора реализуется с 2008 года. За период его создания в проектно-сметную документацию (далее – ПСД) дважды вносились корректировки, что было связано как с необходимостью выполнения дополнительных работ, не предусмотренных ПСД, так и уточнением производственного профиля бизнес-инкубатора. В результате, общая сметная стоимость работ по ПСД была увеличена на 39 866,66 тыс. руб. и составила 183 256,71 тыс. руб., или больше на 28% по сравнению с первоначально утвержденной сметной стоимостью.

Информация об изменениях сметной стоимости бизнес-инкубатора, согласно заключениям
Управления государственной экспертизы Пермского края

(тыс. руб.)

Наименование работ	Первоначальный проект		Новый проект	
	Заключение УГЭ ПК от 04.09.2008 № 59-1-5-0625-08	Письмо УГЭ ПК от 01.03.2010 № 348/3.09-1.10	Заключение УГЭ ПК от 03.12.2012 № 59-1-6-0252-12	Изменения (гр.4-гр.2)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
-СМР	97 776,68	117 320,59	130 267,36	32 490,68
- оборудование всего, в т.ч. производственное	32 041,68	22 399,69	36 271,5	4 229,82
-прочие	13 571,69	16 109,54	16 717,85	3 146,16
Всего	143 390,05	155 829,82	183 256,71	39 866,66

Как следует из приведенных выше данных, стоимость СМР по новому проекту увеличилась на 33% по сравнению с первоначальным проектом.

Справочно:

По первоначальному проекту «Реконструкция производственной базы под создание Соликамского бизнес-инкубатора «Верхнекамье» по адресу: ул. Радищева, 14» было предусмотрено: произвести реконструкцию существующего административного здания; строительство двух корпусов учебных мастерских; реконструкцию двух гаражей; строительство газовой котельной и газораспределительного пункта. Одна из учебных мастерских предназначалась для обслуживания легковых автомобилей на 5 постов (5 отсеков-классов для занятий учащихся с численностью групп до 10 человек), другая - для технического обслуживания автомобилей, хранения промышленных товаров и комплектующих для ремонта.

Дополнительные работы, возникшие в ходе реконструкции объекта, которые привели к удорожанию ПСД на 8,7% или на 12 439,77 тыс. руб.: дополнительное обследование перекрытий 1-го и 2-го этажей; уточнение объемов работ по техническим чертежам; замена оборудования канализационного коллектора на более качественное.

По новому проекту предусмотрено: установка в существующем здании учебных мастерских технологической линии по переработке горбыля.

Согласно новому проекту, технологическая линия по переработке горбыля запроектирована в составе следующих участков: производства обрезных заготовок, сушки заготовок, производства сращенных погонажных изделий, производства пеллет, котельной, компрессорной, слесарно-заточного участка. Установленное технологическое оборудование предназначается для обучения производственным навыкам работников малого бизнеса. Потребность проектируемой линии в сырье составляет 15 600 куб. метров горбыля и необрезной доски в год или 65 м³ в смену. Доставку сырья планируется осуществляться грузовым автотранспортом от поставщиков на договорной основе.

В связи с изменением назначений и технологии производственных процессов предусмотрены дополнительные объемы работ по реконструкции зданий и сооружений: отдельная модульная котельная; работы по фундаменту для технологического оборудования; устройство новых полов в зданиях мастерских и т.п.

2.2. Сводная информация о фактически выполненных и оплаченных объемах работ по созданию инновационно-производственного Соликамского бизнес-инкубатора по состоянию на 1 июля 2013 года представлена в **Приложении 1 к Отчету КСП ПК.**

Из анализа Приложения 1 следует:

- объем бюджетных ассигнований, направленный на создание Соликамского бизнес-инкубатора утвержден на 2 274,09 тыс. руб. больше, чем предусмотрено ПСД, что объясняется принятием на себя повышенных обязательств со стороны местного бюджета по увеличению финансирования, в связи с изменением назначений и технологии производственных процессов повлекших разработку новой ПСД;

- по состоянию на 01.07.2013 года полностью освоены средства краевого бюджета в общей сумме 67 725,0 тыс. руб. и средства местного бюджета в сумме 18 166,93 тыс. руб.; средства федерального бюджета освоены на 77,2% от объема перечисленных субсидий или на сумму 76 939,33 тыс. руб. Остаток средств федерального бюджета в сумме 16 963,0 тыс. руб., предназначенный для оплаты производственного оборудования, более 2,5 лет числится на лицевом счете Министерства;

- по состоянию на 01.07.2013 года за выполненные объемы работ по реконструкции бизнес-инкубатора у заказчика муниципального казенного учреждения УКС Соликамского городского округа (далее – МКУ УКС г. Соликамска) перед подрядчиком ООО «Кама-Строй» числится кредиторская задолженность в сумме 2 138,23 тыс. руб. После погашения кредиторской задолженности, остаток средств федерального бюджета в сумме 3 144,0 тыс. руб. подлежит возврату в федеральный бюджет;

- перед поставщиком ООО «БТК» по состоянию на 01.07.2013 года так же числится кредиторская задолженность за часть поставленного производственного оборудования на сумму 4 409,8 тыс. руб., после погашения которой, а так же поставки и оплаты оставшегося оборудования на общую сумму 11 316,85 тыс. руб., остаток средств федерального бюджета в сумме 1 236,35 тыс. руб. так же подлежит возврату в федеральный бюджет.

2.3. Как показала проверка, при реализации проекта создания инновационно-производственного Соликамского бизнес-инкубатора со стороны получателя бюджетных средств – Администрации Соликамского городского округа – не было обеспечено эффективное и результативное использование бюджетных средств в общей сумме 185 530,8 тыс. руб., выделенных на его создание. Так, например:

2.3.1. При проведении работ по реконструкции бизнес-инкубатора со стороны заказчика-застройщика в лице МКУ УКС г.Соликамска и подрядчика ООО «Кама-Строй» были установлены нарушения¹ законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере при использовании бюджетных средств, выразившиеся, в том числе в оплате невыполненных объемов работ по муниципальному контракту на общую сумму 4 759,126 тыс. руб. Так, например:

-объемы, предъявленные в актах выполненных работ ф. КС-2, превышали фактически выполненные работы на объекте (завышена площадь кровли из металлочерепицы на 255 м², завышение объемов по кладке стен из легкобетонных камней учебных мастерских (блок № 1), установление распашных ворот вместо автоматических, установление 2-х створчатых окон вместо 3-х створчатых в учебных мастерских (блок № 1 и блок № 2));

-предъявлялись к оплате невыполненные работы (огнезащита несущих металлоконструкций, монтаж балок внутренних перекрытий, изоляция трубопроводов изделиями «армофлекс», окраска стальных металлоконструкций входов, установка

¹ Акт проверки КСП ПК реализации мер государственной поддержки субъектов МСП в Администрации Соликамского городского округа, в рамках проведения аудита эффективности за период 2009-2010 годы, от 01.11.2010

оконных 2-х створчатых блоков, а также установка блоков в перегородках); применялся двойной учет материалов по ограждению (фундаменты и панели забора) и т.д.

(Справочно: в ходе проверки, излишне выплаченные бюджетные средства в сумме 4 759,126 тыс. руб. были восстановлены подрядчиком ООО «Кама-Строй»).

2.3.2. Заказчиком и подрядчиком при создании бизнес-инкубатора должным образом не исполнялись условия муниципального контракта в части своевременной оплаты выполненных объемов работ со стороны МКУ УКС г. Соликамска (задержка в оплате составляла до 6 месяцев). Как следствие, со стороны подрядчика ООО «Кама-Строй» были нарушены сроки сдачи объекта (вместо сдачи объекта во втором квартале 2009 года и заполнению площадей субъектами МСП к концу 2009 года на 100%, 1 очередь объекта была сдана только в 1 квартале 2011 года).

2.3.3. Заключение муниципального контракта² на поставку производственного оборудования на общую сумму 26 571,85 тыс. руб. без условий предоплаты привело к тому, что поставщиком были нарушены сроки поставки производственного оборудования почти на год, а со стороны заказчика не предъявлялись штрафные санкции в виде неустойки (всего на общую сумму 35 739,14 тыс. руб.³) в связи с нарушениями поставщиком условий муниципального контракта.

Таким образом, по состоянию на 01.07.2013 года, в связи с действиями (бездействиями) получателя субсидий в лице Администрации Соликамского городского округа, заказчика по исполнению муниципальных контрактов «Реконструкции производственной базы под создание Соликамского бизнес-инкубатора «Верхнекамье» по адресу: ул. Радищева, 14» в лице МКУ УКС г.Соликамска, подрядчика строительства в лице ООО «Кама-Строй» и поставщика оборудования ООО «БТК»:

- бизнес-инкубатор, как инновационно-производственный объект в установленные программой сроки 2008-2012 годы не был создан;

- утрачена возможность получения неналоговых доходов местного бюджета в связи с непредъявлением к нарушителю муниципального контракта штрафных санкций в виде неустойки за несвоевременную поставку оборудования в сумме 35 739,14 тыс. руб.

3. Анализ создания бизнес-инкубатора, ул. Коммунистическая, 18, г. Чусовой

3.1. Создание Чусовского бизнес-инкубатора началось с 2010 года, по результатам проведения конкурса по отбору субъектов РФ, бюджетам которых в 2010 году предоставлялись субсидии для финансирования мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства⁴.

3.2. Сводная информация о фактически выполненных и оплаченных объемах работ по созданию Чусовского бизнес-инкубатора по состоянию на 1 июля 2013 года представлена в Приложении 2 к Отчету КСП ПК.

²По результатам проведенного аукциона (протокол от 24.04.2012) заключен муниципальный контракт между МУ УКС г.Соликамска и ООО «БТК» от 18.05.2012 №14 МК -12

³ По расчетам КСП ПК на дату проверки

⁴ Приказ Минэкономразвития РФ от 16.02.2010 № 59 «О мерах по реализации в 2010 году мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» (вместе с «Порядком проведения конкурса по отбору субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2010 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации».

Из анализа Приложения 2 следует:

- в Соглашении⁵ между Минэкономразвития РФ и Правительством Пермского края обязательства по финансированию строительства бизнес-инкубатора (без учета оснащения его оборудованием) были утверждены меньше на 1 065,94 тыс. руб. по сравнению с утвержденной сметной стоимостью объекта;

- в Соглашении между Правительством Пермского края и Администрацией Чусовского городского поселения данное несоответствие было устранено за счет выделения дополнительных средств краевого бюджета на сумму 1 065,94 тыс. руб. В результате, предусмотренная по Соглашению пропорция в финансировании объекта между федеральным и краевым бюджетом в соотношении 70/30 изменилась на соотношение 68/32;

- фактический объем СМР выполнен больше на 473,5 тыс. руб. по сравнению с утверждённой стоимостью работ по ПСД, оплата которой осуществлялась за счет средств местного бюджета. Неиспользованные средства федерального бюджета по строительству в связи с экономией в сумме 328,49 тыс. руб. были возвращены в федеральный бюджет 30 января 2013 г.;

- средства федерального бюджета в сумме 806,79 тыс. руб., предназначенные на оснащение оборудованием швейного цеха Чусовского бизнес-инкубатора, до настоящего времени числятся на лицевом счете Министерства.

3.3. За весь период создания Чусовского бизнес-инкубатора со стороны получателя бюджетных средств - Администрации Чусовского городского поселения не было обеспечено эффективное и результативное использование бюджетных средств в общей сумме 45 971,67 тыс. руб., выделенных на его создание. Так, например:

3.3.1. При проведении работ по строительству 2-х этажного здания бизнес-инкубатора со стороны заказчика-застройщика в лице Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации Чусовского городского поселения (далее - УЖКХ г. Чусового) и подрядчика в лице ООО ПКФ «Уралстроймонтаж» были установлены нарушения законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере при использовании бюджетных средств, выделенных в 2011 году на его строительство, выразившиеся в оплате невыполненных объемов работ по муниципальным контрактам на общую сумму 6 602,2 тыс. руб.⁶

(Справочно: по информации⁷ Чусовской городской прокуратуры о результатах проведенной прокурорской проверки следует, что невыполненные и оплаченные работы в сумме 6 602,2 тыс. руб. были выполнены в полном объеме в августе-октябре 2012 года).

3.3.2. В ходе проведенной КСП ПК выборочной проверки правильности предъявления ООО ПКФ «Уралстроймонтаж» к оплате УЖКХ г. Чусового актов за выполненные работы⁸, установлено завышение в оплате стоимости выполненных работ на общую сумму 1 308,53 тыс. руб., в связи с неправильным применением индекса перевода в текущие цены коэффициента на эксплуатацию машин и механизмов и

⁵ Соглашение от 22.10.2010 №211-БИ-10

⁶ Письмо Территориального управления федеральной службы финансово бюджетного надзора в Пермском крае от 20.06.2013 №56-02-01-08/1495 на запрос КСП ПК

⁷ Письмо от 15.11.2012 №13-459-12

⁸ Акты о приемке выполненных работ ф.№КС-2: от 28.02.2011 №1 и от 28.02.2011 №2

завышением стоимости материалов⁹. Данные средства подлежат возврату в краевой бюджет.

3.3.3. В нарушение условий муниципального контракта работы ООО ПКФ «Уралстроймонтаж» окончены несвоевременно и выполнялись согласно последнему акту сдачи-приема на строительные работы ф. КС-2 вплоть до 10 июля 2012 года. Несвоевременное окончание строительства привело к несоблюдению срока ввода объекта в эксплуатацию на один год. Так, вместо запланированного по контракту срока ввода объекта к 1 августа 2011 г. разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано от 20 июля 2012 г.

4. Анализ деятельности бизнес-инкубаторов

4.1. Сравнительный анализ созданных бизнес-инкубаторов на их соответствие нормативным требованиям, установленным Приказом Минэкономразвития РФ¹⁰ показал, что в основном эти требования соблюдены (см. таблицу 3)

Табл.3

Сравнительный анализ требований к бизнес - инкубаторам

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Нормативные требования по Приказу Минэкономразвития № 59	Фактический уровень	
				Соликамский БИ	Чусовской БИ
1.	Общая площадь БИ	кв. м	не менее 900	1 752,5	1 285,5
2.	Полезная площадь БИ	кв. м	х	1 034,8	854,2
3.	Площадь, предназначенная для размещения субъектов МСП	кв. м	х	889,0	767,9
4.	Соотношение площади для размещения субъектов МСП и полезной площади	%	не менее 85%	85,9%	89,9%
5.	Наличие рабочих мест	р.м.	не менее 70	160	81
6.	Наличие переговорной комнаты		не менее 1	1	1
7.	Наличие зала для лекций и др.		не менее 1	1	1
8.	Наличие интернет-канала	р.м.	не менее 80%	да	да
9.	Наличие оргтехники для доступа: факс, сканер и т.п.			да	да

4.2. Согласно Приказам Минэкономразвития РФ¹¹, в целях получения субсидии из федерального бюджета, в том числе на создание бизнес-инкубаторов, субъект Российской Федерации принимает на себя следующие обязательства:

- 1) обеспечивает функционирование бизнес-инкубатора в течение не менее 10 лет с момента получения субсидии на создание бизнес-инкубатора;
- 2) обеспечивает текущее финансирование деятельности бизнес-инкубатора;
- 3) утверждает порядок управления деятельностью бизнес-инкубатора, определяющий:

- организацию, управляющую деятельностью бизнес-инкубатора;

⁹ МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», утверждённая Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1.

¹⁰ Приказ Минэкономразвития РФ от 16.02.2010 № 59 (п.9.)

¹¹ Приказ Минэкономразвития РФ от 16.02.2010 № 59 (п.9.3.3.); Приказ Минэкономразвития РФ от 20.05.2011 N 227 (п.3); Приказ Минэкономразвития России от 23.04.2012 N 223 (п.3)

- условия заключения льготных договоров аренды (субаренды) с субъектами малого предпринимательства;
- условия доступа арендаторов (субарендаторов) к услугам бизнес-инкубатора и т.д.

Как показала проверка, обязательства по обеспечению текущего финансирования деятельности бизнес-инкубаторов и утверждению порядка управления деятельностью бизнес-инкубаторов до настоящего времени Пермским краем не исполнены.

4.3. В результате бездействий Министерства, в нарушение требований Приказов Минэкономразвития РФ, решения по организации и управлению бизнес - инкубаторами принимались органами местного самоуправления самостоятельно, что исключило единый подход к организации их деятельности. Так, например:

4.3.1. Управление Соликамским бизнес - инкубатором осуществляет некоммерческая организация «Соликамский фонд поддержки малого предпринимательства» (далее – НО ФПМП), а в г. Чусовом - образованное для этих целей муниципальное бюджетное учреждение «Чусовской бизнес-инкубатор» (далее – МБУ «Чусовской бизнес-инкубатор»).

4.3.2. Расходы на содержание имущества Соликамского инновационно-производственного бизнес-инкубатора осуществляются за счет средств местного бюджета на основании заключенных Соглашений о предоставлении субсидии в виде имущественного взноса Соликамского городского округа в НО ФПМП, а расходы на содержание Чусовского бизнес-инкубатора осуществляются за счет средств местного бюджета в виде предоставления субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

4.3.3. Размещение субъектов МСП проводится в Соликамском бизнес-инкубаторе согласно Порядку предоставления консультационных услуг, утвержденному правлением НО ФПМП (протокол от 23.12.2011 № 12), а в Чусовском бизнес-инкубаторе в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением администрации Чусовского городского поселения от 19.02.2013 № 131.

Вместе с тем, согласно Приказам Минэкономразвития РФ, конкурсный отбор субъектов МСП для размещения на льготных условиях в бизнес -инкубаторах должен проводиться в соответствии с приказом ФАС России¹².

4.3.4. Размер ставок арендной платы для субъектов МСП устанавливался решением правления НО ФПМП для Соликамского бизнес-инкубатора, а для Чусовского бизнес-инкубатора на основании экспертной оценки, проведенной по заказу директора МБУ «Чусовской бизнес-инкубатор», тогда как согласно Приказа Минэкономразвития РФ¹³, данный вопрос отнесен к компетенции субъекта РФ:

Табл.4

Сравнительный анализ действующей арендной платы за 1 кв.м в месяц для субъектов МСП в бизнес-инкубаторах

Наименование бизнес-инкубатора	Арендная плата за 1 кв.метр в месяц (без учета НДС) на 1 рабочее место, руб./м ²		
	1-ый год	2-ой год	3-й год
Соликамский БИ	300	360	480
Чусовской БИ	105,85	158,78	264,63

¹² Приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды...".

¹³ Приказ Минэкономразвития РФ от 16.02.2010 № 59 (п.9.3.2.)

4.4. Анализ достижения целевых показателей по строительству бизнес-инкубаторов и оснащению их оборудованием, предусмотренный Соглашениями между Минэкономразвития РФ и Пермским краем показал, что ни по одному из бизнес-инкубаторов целевые показатели в установленные программой сроки не достигнуты.

Табл.5

Сравнительный анализ достижения целевых показателей по созданию Соликамского инновационно-производственного бизнес-инкубатора

Отчетный период	Ввод, кв. м.		Наполняемость бизнес инкубатора (офисные помещения), %		Количество созданных рабочих мест, ед.		Количество субъектов МСП, получивших консультационную поддержку, ед.	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
2010 год	4 582,7	0	100	0	60	0	20	0
2011 год	4 582,7	1 752,5	100	0	60	0	20	0
2012 год	4 582,7	1 752,5	100	72	60	97	20	20
1 п/г 2013	4 582,7	1 752,5	100	78	н/д	н/д	н/д	н/д

Учитывая, что 2-я очередь Соликамского инновационно-производственного бизнес-инкубатора до настоящего времени не сдана, производственное оборудование в полном объеме не поставлено, целевые показатели по оснащению оборудованием в Соглашениях между Минэкономразвития РФ и Правительством Пермского края, а так же между Правительством Пермского края и администрацией Соликамского городского округа не конкретизированы, вызывает сомнение эффективность деятельности бизнес-инкубатора в дальнейшем.

Так, в ходе проверки представлены пояснения по схеме организации процесса инкубирования субъектов МСП на базе производства переработки древесины, согласно которой планируется, что субъекты МСП:

- будут выступать поставщиками сырья для переработки древесины;
- смогут получать услуги по обучению в виде консультаций по организации процесса переработки исходного сырья в готовую продукцию;
- будут иметь право на получение доли прибыли от реализации продукции;
- будет обеспечена самокупаемость бизнес-инкубатора.

Табл.6

Сравнительный анализ достижения целевых показателей по созданию Чусовского бизнес-инкубатора

Отчетный период	Ввод, кв. м.		Наполняемость бизнес инкубатора (офисные помещения), %		Количество созданных рабочих мест, ед.		Количество субъектов МСП, получивших консультационную поддержку, ед.	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
2011 год	1 344,96	0	100	0	130	0	25	0
2012 год	1 344,96	1 344,96	100	0	130	0	25	21
1 п/г 2013	1 344,96	1 344,96	100	9,7%	н/д	212	н/д	н/д

Сравнительный анализ достижения целевых показателей по оснащению оборудованием Чусовского бизнес-инкубатора

Отчетный период	Доля среднесписочной численности работников субъектов МСП в среднесписочной численности работников всех предприятий, %		Доля продукции, произведенной субъектами МСП, в общем объеме валового регионального продукта, %		Количество вновь зарегистрированных субъектов МСП в субъекте РФ, ед.		Количество субъектов МСП, которым оказана поддержка, ед.		Количество вновь зарегистрированных субъектов СМП на 1 тысячу существующих субъектов МСП, ед.	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
2012 год	31	0	11,7	0	4 760	0	25	21	35	0
1 п/г 2013	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д

5. Выводы

5.1. Из общего объема финансирования 258 848,55 тыс. руб., предусмотренного на создание трех бизнес-инкубаторов в рамках реализации КЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2012 гг.» из бюджетов всех уровней были выделены бюджетные ассигнования на создание двух бизнес-инкубаторов в общей сумме 231 830,96 тыс. руб., в том числе на создание:

- инновационно-производственного бизнес-инкубатора, г. Соликамск, в общей сумме 185 530,80 тыс. руб.;

- Чусовского бизнес-инкубатора в общей сумме 46 300,16 тыс. руб.

5.2. В нарушение ст.ст.34, 162 Бюджетного кодекса РФ получателями субсидий в лице администраций Соликамского городского округа и Чусовского городского поселения не было обеспечено эффективное и результативное использование бюджетных средств в общей сумме 231 502,47 тыс. руб., выразившееся в следующем:

- оплате невыполненных объемов работ при строительстве бизнес-инкубаторов в 2009-2011 гг.: в сумме 4 759,126 тыс. руб. по Соликамскому бизнес - инкубатору и в сумме 6 602,2 тыс. руб. по Чусовскому бизнес-инкубатору (все средства были восстановлены);

- выявлении в ходе проверки завышения в оплате стоимости выполненных работ 2011 года на общую сумму 1 308,53 тыс. руб. при строительстве Чусовского бизнес-инкубатора, которые должны быть возвращены в краевой бюджет;

- несоблюдении заказчиками и подрядчиками при строительстве бизнес-инкубаторов условий муниципальных контрактов в части своевременной оплаты выполненных работ с одной стороны, и соблюдение сроков сдачи объектов с другой. В результате, 1 очередь Соликамского бизнес-инкубатора сдана в 1 квартале 2011 года, вместо 2-го квартала 2009 года; Чусовской бизнес-инкубатор сдан в июле 2012 года, вместо 2011 года;

- по состоянию на 1 июля 2013 года ни один из бизнес-инкубаторов не функционирует, как производственный, т.к. отсутствует производственное оборудование, необходимое для этой деятельности;

- целевые показатели по строительству бизнес-инкубаторов и оснащению их оборудованием, предусмотренные Соглашениями между Минэкономразвития РФ и Пермским краем, не достигнуты.

5.3. Бездействия должностных лиц МКУ УКС г.Соликамска в связи с непредъявлением к нарушителю муниципального контракта штрафных санкций в виде неустойки за несвоевременную поставку оборудования привели к утрате возможности получения неналоговых доходов местного бюджета Соликамского городского округа в сумме 35 739,14 тыс. руб.

5.4. Бездействия Министерства в части:

- не исполнения обязательств по обеспечению текущего финансирования деятельности бизнес-инкубаторов и утверждения порядка управления деятельностью бизнес-инкубаторов, привели к нарушению требований Приказов Минэкономразвития РФ, так как решения по организации и управлению бизнес - инкубаторами принимались органами местного самоуправления самостоятельно, что исключило единый подход к организации их деятельности;

-не принятия мер по своевременному использованию федеральных средств привело к тому, что средства федерального бюджета в сумме 17 769 тыс. руб. более 2-х лет числятся на лицевом счете Министерства и не используются для достижения целевых показателей КЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2012 гг.».

Руководствуясь ст.18 Закона Пермского края «О Контрольно-счетной палате Пермского края» в адрес Министерства направлено представление для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Аудитор КСП ПК,
Действительный государственный советник
Пермского края 1 класса

Л.П. Иконникова