



# КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru;  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён решением  
Коллегии Контрольно-счётной палаты  
Пермского края  
от 18.09.2013 г., протокол № 16.

## О Т Ч Ё Т

по результатам контрольного мероприятия  
«Проверка процедуры акционирования ОАО «Международный аэропорт «Пермь»  
в части эффективности использования имущественного комплекса  
ГКУП «Пермские авиалинии»,  
а также эффективности, целесообразности и соответствия законодательству  
принятых учредителем на момент проведения проверки решений в отношении акций  
ОАО «Международный аэропорт «Пермь».

от 19 сентября 2013 г.

№ 26

### **Основание проведения контрольного мероприятия:**

План работы КСП ПК на 2013 год (дополнительное мероприятие).

### **Цели контрольного мероприятия:**

1. Оценка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и Пермского края при приватизации имущественного комплекса ГУПК «Пермские авиалинии» и эффективности его использования.

2. Оценка соблюдения законодательства Российской Федерации и Пермского края при принятии решений в отношении управления акциями ОАО «Международный аэропорт «Пермь», 100%-ый пакет акций которого принадлежит Пермскому краю, с точки зрения их целесообразности.

### **Объект проверки:**

1. Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края (далее – «Минимущество ПК»), - уполномоченный орган по осуществлению прав акционера ОАО «Международный аэропорт «Пермь».

**Проверенный период:** 2012 г. - текущий период 2013 г.

### **Результаты контрольного мероприятия:**

#### **1. Общие положения.**

**1.1.** Согласно пп. 12.1 ст. 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ<sup>1</sup>, - к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения относится решение вопросов по содержанию, развитию и организации эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности субъекта РФ.

*Для сведения:* как определено в п. 1 и 3 ст. 40 Воздушного кодекса РФ:

- аэродром - это участок земли или акватории с расположенными на нем здания-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

ми, сооружениями и оборудованием, предназначенный для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов;

- аэропорт - это комплекс сооружений, включающий в себя аэродром, аэровокзал, другие сооружения, предназначенный для приёма и отправки воздушных судов, обслуживания воздушных перевозок и имеющий для этих целей необходимые оборудование, авиационный персонал и других работников.

**1.2. Настоящий отчёт подготовлен в соответствии с поручением Законодательного Собрания Пермского края, в рамках полномочий КСП ПК, по законности применения законодательства Российской Федерации и Пермского края «О приватизации государственного имущества». В связи с тем, что вопросы соблюдения конкуренции не входят в компетенцию КСП ПК, при подготовке отчёта не рассматривались<sup>2)</sup>.**

**1.3. Передача в государственную собственность Пермского края федерального государственного унитарного предприятия «Пермские авиалинии».**

1.3.1. На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.12.2011 № 2288-р<sup>3)</sup>, из федеральной собственности в собственность Пермского края по акту приема-передачи от 17.05.2012 г. безвозмездно передан имущественный комплекс ФГУП «Пермские авиалинии» (Соколовское сельское поселение, Пермский край) в составе недвижимого и движимого имущества в количестве 204 ед. и имущества стоимостью менее 500 тыс. руб. за единицу, - за исключением имущественного комплекса аэродрома федерального значения Пермь (Большое Савино) и объектов единой системы организации воздушного движения.

1.3.2. Право собственности Пермского края на предприятие воздушного транспорта (ГКУП «Пермские авиалинии») зарегистрировано 25.05.2012 г. В соответствии с Уставом (в новой редакции)<sup>4)</sup>, основными целями деятельности ГКУП «Пермские авиалинии» являются: оказание услуг в сфере перевозок воздушным транспортом и получение прибыли. Предприятие наделено имущественным комплексом на праве хозяйственного ведения, земельные участки под объектами недвижимости находятся в пользовании предприятия по договорам аренды. Полномочия собственника имущества ГКУП «Пермские авиалинии» от имени Пермского края осуществляло Агентство по управлению имуществом Пермского края (правопреемник – Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края, далее – «Минимущество ПК»)<sup>5)</sup>.

1.3.3. При возникновении права собственности Пермского края на объекты

<sup>2)</sup> Следует отметить, что, в настоящее время, ФАС России, в рамках своих полномочий, - проводит проверку соблюдения антимонопольного законодательства при реализации инвестиционного проекта по строительству нового аэровокзала «Большое Савино» - комплекса международного аэропорта Пермь, - в рамках которой будет дана оценка правомерности действий органов власти Пермского края по распоряжению государственным имуществом и деятельности сторон инвестиционного меморандума на предмет соответствия нормам антимонопольного законодательства. Поэтому, учитывая недостаточность полномочий КСП ПК, - при проведении настоящей проверки, вопросы соблюдения норм антимонопольного законодательства - КСП ПК не исследовались.

<sup>3)</sup> Распоряжение Правительства РФ от 21.12.2011 № 2288-р «О передаче в государственную собственность Пермского края федерального государственного унитарного предприятия «Пермские авиалинии», - которым определён перечень имущественного комплекса, включающий: объекты недвижимости (без земельных участков под объектами недвижимости предприятия воздушного транспорта) и объекты движимого имущества.

<sup>4)</sup> Новая редакция Устава ГКУП «Пермские авиалинии» зарегистрирована 25.05.2012 г. в ИФНС по Пермскому району Пермского края.

<sup>5)</sup> В связи с преобразованием Агентства по управлению имуществом ПК в Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям ПК, приказом Минимущества ПК от 13.09.2012 № СЭД-31-02-826 внесены изменения в устав ГКУП «Пермские авиалинии», зарегистрированные 09.10.2012 в ИФНС по Пермскому району.

недвижимости предприятия воздушного транспорта, в соответствии с п. 11 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ<sup>6</sup>, Минимуществом ПК одновременно зарегистрировано право Пермского края на земельный участок<sup>7</sup> под объектами недвижимости предприятия воздушного транспорта площадью 336 197 м<sup>2</sup>, который был передан предприятию в аренду сроком на 11 месяцев.

В ноябре 2012 г. Минимуществом ПК принято решение<sup>8</sup> о разделе указанного земельного участка. Участок площадью 336 197 м<sup>2</sup> был разделён на 4-е земельных участка с разрешённым использованием «под объекты недвижимости предприятия воздушного транспорта», на которые были зарегистрированы права собственности Пермского края. В мае 2013 г. по договорам аренды предприятию (уже - ОАО «Международный аэропорт «Пермь») были переданы земельные участки под объектами недвижимости площадью 332 336 м<sup>2</sup> (за исключением участка под здание бомбоубежища), сроком до 31.12.2016 г.

1.3.4. При передаче объектов недвижимости в краевую собственность, ряд объектов находилось в непригодном для эксплуатации состоянии (4 объекта)<sup>9</sup> либо отсутствовало фактическое наличие объектов (2 объекта)<sup>10</sup>, - в связи с чем, Минимуществом ПК<sup>11</sup> согласовано списание 6 объектов недвижимости, общей балансовой стоимостью 3 337,7 тыс. руб.

1.3.5. В 2012 г. финансово-хозяйственная деятельность предприятия осуществлялась в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности, утверждённым Федеральным агентством воздушных линий. В течение финансового года, в связи с передачей предприятия с одного уровня власти на другой, Минимуществом ПК не вносились изменения в план и не утверждались показатели экономической эффективности деятельности предприятия на 2012 год.

На базе переданного имущественного комплекса предприятия, деятельность ГКУП «Пермские авиалинии» по итогам 2012 г. осуществлена с чистой прибылью в сумме 101,4 млн. руб. (157,2% к плану) - что свидетельствует об эффективной деятельности предприятия, стоимость чистых активов - 283,6 млн. руб. (56,9% к плану), фактический пассажиропоток аэропорта - 994 тыс. чел. (113,8% к плану),

<sup>6</sup> Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

<sup>7</sup> Свидетельство о государственной регистрации права от 18.10.2012 г. (на основании Распоряжения Правительства РФ от 21.12.2011 № 2288-р и акта приема-передачи от 17.05.2012 г., за Пермским краем зарегистрировано право собственности на земельный участок под объектами недвижимости предприятия воздушного транспорта, в составе земель транспорта, предназначенных для обеспечения деятельности в аэропортах или отведенные для их развития, общей площадью 336 197 кв.м., кадастровый номер: 59:32:3980008:1526).

<sup>8</sup> Приказ Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 12.11.2012 № СЭД-31-02-1126 «Об образовании земельных участков, расположенных по адресу: Пермский край, Пермский район, аэропорт «Большое Савино».

<sup>9</sup> 4 объекта: ограждение аэродрома (40,7 тыс. руб.); ограждение мест стоянок (49,7 тыс. руб.); внешняя линия связи объекта 4404 (2 479,8 тыс. руб.); сети связи между складами (365,1 тыс. руб.).

<sup>10</sup> 2 объекта: 1-этажное нежилое здание электротехнической лаборатории (24,1 тыс. руб.), освещение ст3 (378,3 тыс. руб.).

<sup>11</sup> Приказы Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 07.08.2012 г. № СЭД-31-02-743 «О согласовании списания объектов недвижимого имущества, учитываемых на балансе государственного унитарного предприятия «Пермские авиалинии»; от 29.08.2012 г. № СЭД-31-02-795 «О согласовании списания непригодного к эксплуатации недвижимого имущества».

совершено 6 742 самолёто-вылетов, среднесписочная численность предприятия - 792 чел., среднемесячная заработная плата 1-го работника – 27,5 тыс. руб.

## **2. Оценка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и Пермского края при приватизации имущественного комплекса ГКУП «Пермские авиалинии» и эффективности его использования.**

**2.1.** В октябре 2012 г. ГКУП «Пермские авиалинии» включено в Прогнозный план приватизации государственного имущества Пермского края на 2010-2012 гг.<sup>12</sup> путём его преобразования в открытое акционерное общество. При проверке соблюдения законодательства при приватизации ГКУП «Пермские авиалинии» указанным способом - нарушений законодательства не установлено.

**2.2.** На основании Прогнозного плана приватизации на 2010-2012 гг., Минимуществом ПК был утверждён план мероприятий по подготовке ГКУП «Пермские авиалинии» к приватизации<sup>13</sup> и, в последующем, 20.12.2012 г. - принято решение об условиях приватизации ГКУП «Пермские авиалинии»<sup>14</sup> путём его преобразования в ОАО «Международный аэропорт «Пермь» с уставным капиталом 272 656 тыс. руб., состоящим из 272 656 именных обыкновенных бездокументарных акций, номинальной стоимостью одной акции 1,0 тыс. руб.<sup>15</sup>.

*Для сведения:* международный аэропорт - аэропорт, который открыт для приёма и отправки воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки, и в котором осуществляется пограничный и таможенный контроль, а в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации и федеральными законами, и иные виды контроля (как определено п. 4 ст. 40 Воздушного кодекса РФ).

**2.2.1.** При приватизации ГКУП «Пермские авиалинии», Минимуществом ПК были утверждены:

- состав подлежащего приватизации имущественного комплекса ГКУП «Пермские авиалинии» (стоимостью 272 656 тыс. руб.) и перечень не подлежащих<sup>16</sup> приватизации объектов в составе имущества ГКУП «Пермские авиалинии» (которые изъяты Минимуществом ПК у предприятия и переданы Обществу в аренду). Передача Обществу имущественного комплекса ГКУП «Пермские авиалинии» осуществлена на основании передаточного акта от 20.12.2012 г.<sup>17</sup>;

- устав ОАО «Международный аэропорт «Пермь» (зарегистрирован 12.03.2013 г. в ИФНС по Пермскому району). Уставом сохранены основные цели и виды деятельности предприятия. ОАО «Международный аэропорт «Пермь» яв-

<sup>12</sup> Закон Пермского края от 07.12.2009 № 551-ПК «Об утверждении Прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2010-2012 годы» (в ред. Закона от 01.10.2012 № 107-ПК).

<sup>13</sup> Приказ Минимущества ПК от 22.10.2012 № СЭД-31-02-1045 «Об утверждении плана мероприятий по подготовке к приватизации ГКУП «Пермские авиалинии».

<sup>14</sup> Приказ Минимущества ПК от 20.12.2012 № СЭД-31-02-1239 «Об условиях приватизации ГКУП «Пермские авиалинии».

<sup>15</sup> Отчёт об итогах выпуска обыкновенных именных бездокументарных акций зарегистрирован Федеральной службой по финансовым рынкам в Волго-Вятском регионе 07.05.2013 г. (регистрационный номер выпуска 1-01-57387-D).

<sup>16</sup> В перечень не подлежащих приватизации объектов включены: земельные участки под объекты автомобильного транспорта и для ведения подсобного хозяйства в количестве 8 участков, ранее переданных из земель краевой собственности в постоянное (бессрочное) пользование предприятия; а также здание (ИТМ-бомбоубежища) и сооружение (напорный коллектор).

<sup>17</sup> Передаточный акт от 20.12.2012 г. подписан 28.02.2013 г. и.о. генерального директора ГКУП «Пермские авиалинии» и генеральным директором ОАО «Международный аэропорт «Пермь» в лице Э.А.Кошенкова и утверждён приказом Минимущества ПК от 28.02.2013 № СЭД-31-02-2-02-158 «Об утверждении передаточного акта подлежащего приватизации имущественного комплекса ГКУП «Пермские авиалинии».

ляется правопреемником ГКУП «Пермские авиалинии» по всем обязательствам;

- до первого общего собрания общества утверждены: состав совета директоров общества в количестве 5 человек и генеральный директор общества (Кошенков Э.А. /и.о. генерального директора ГКУП «Пермские авиалинии»/).

**2.3.** В связи с преобразованием ГКУП «Пермские авиалинии» в ОАО «Международный аэропорт «Пермь», - план финансово-хозяйственной деятельности Общества на 2013 г., включающий показатели экономической эффективности деятельности, утверждён 30.07.2013 г. советом директоров, с ростом к плановым показателям 2012 г. и фактическому их выполнению. В том числе, утверждён показатель по части прибыли, подлежащей перечислению в 2013 г. в краевой бюджет, в сумме 25,3 млн. руб. (25% к чистой прибыли по итогам 2012 г.).

**3. Оценка соблюдения законодательства Российской Федерации и Пермского края при принятии решений в отношении управления акциями ОАО «Международный аэропорт «Пермь», с точки зрения их целесообразности.**

**3.1.** Согласно ч. 3 ст. 47 Закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания ОАО «Международный аэропорт «Пермь», принимались Минимуществом ПК и оформлялись приказами. Приказом Минимущества ПК от 25.06.2013<sup>18</sup>:

- утверждена годовая бухгалтерская отчётность ГКУП «Пермские авиалинии» за 2012 год; распределена чистая прибыль по итогам года (к перечислению в краевой бюджет подлежит 25% чистой прибыли в размере 25,341 млн. руб. (24.07.2013 г. указанная сумма перечислена в краевой бюджет), в резервный фонд – 5,1 млн. руб., в инвестиции текущего года – 65,9 млн. руб., и др.), - что свидетельствует об эффективном управлении деятельностью Общества и дивидендной политикой Пермского края;

- избраны члены совета директоров<sup>19</sup> и ревизионной комиссии<sup>20</sup> Общества;

- на должность генерального директора ОАО «Международный аэропорт «Пермь» назначен Кошенков Э.А. сроком на 3 года (с 26.06.2013-25.06.2016 гг.).

**3.2.** В период с марта по июль 2013 г. проведено четыре заседания совета директоров<sup>21</sup> ОАО «Международный аэропорт «Пермь» и были приняты, в т.ч., решения:

3.2.1. Об одобрении участия Общества в создании ОАО «Большое Савино–Терминал» (далее – «ОАО «БСТ») с уставным капиталом 100 тыс. руб., поделённым на 100 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 1 тыс. руб. каждая. Учредители ОАО «БСТ»: ОАО «Кольцово-Инвест», с долей 74 обыкновенных именных акций, и ОАО «Международный аэропорт «Пермь», с долей 26 обыкновенных именных акций. Совет директоров ОАО «БСТ» предполагает со-

<sup>18</sup> Приказ Минимущества ПК от 25.06.2013 № СЭД-31-02-2-02-576 «О решении единственного акционера ОАО «Международный аэропорт Пермь».

<sup>19</sup> Члены совета директоров<sup>19</sup> ОАО «Международный аэропорт «Пермь»: Демченко О.В. – заместитель председателя Правительства Пермского края, Шагап А. В. – министр по управлению имуществом и земельным отношениям ПК, Митюшников В.А. – министр транспорта и связи ПК, Бородулин Д.Е. – и.о. министра строительства и архитектуры ПК, Гончаров Н.Н. – зам. министра по управлению имуществом и земельным отношениям ПК

<sup>20</sup> Членами ревизионной комиссии ОАО «Международный аэропорт «Пермь» избраны: Мерзлякова Л.Г. – главный специалист отдела распоряжения имуществом и управления предприятиями Минимущества ПК, Ташкинова С.А. – зам. начальника отдела распоряжения имуществом и управления предприятиями Минимущества ПК.

<sup>21</sup> Протоколы заседаний совета директоров общества: от 26.03.2013 г., от 15.05.2013 г. № 02/13, от 04.07.2013 г. № 03/13, от 30.07.2013 г. № 04/13.

став из 4 представителей ОАО «Кольцово-Инвест» и 1 представителя Общества, генеральный директор - представитель ОАО «Кольцово-Инвест». Согласно информации Председателя Правительства Пермского края<sup>22</sup>, 07.06.2013 г. ОАО «БСТ» зарегистрировано в ИФНС по Пермскому району.

3.2.2. О предварительном одобрении договора поручительства между ОАО Кольцово-Инвест» (кредитор) и ОАО «Международный аэропорт «Пермь» (поручитель), согласно которому поручитель обязуется отвечать перед кредитором за исполнение ОАО «БСТ» (заемщик) обязательств по договору займа, заключённому с кредитором. Размер ответственности поручителя включает в себя сумму займа (100,0 млн. руб.), проценты, санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора займа. Заём выдается на 12 месяцев по ставке не более 10% годовых и должен использоваться для реализации инвестиционного проекта по строительству нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных систем и коммуникаций аэропорта. Советом директоров рекомендовано общему собранию акционеров одобрить указанный договор поручительства при условии залога в пользу полученных ОАО «БСТ» прав на проектные, изыскательские и иные работы, оплаченные заёмными средствами. Заёмные средства направляются на работы по разработке технических условий, проектной документации по строительству нового аэровокзального комплекса, реконструкцию и модернизацию инженерных систем и коммуникаций и необходимые для того изыскания. В случае выплаты денежных средств, ОАО «БСТ» получает права на проектную документацию, результаты изысканий, технические условия, результаты экспертиз и др. К настоящему времени, указанный договор поручительства - не заключён (общим собранием акционеров не рассматривался вопрос об одобрении договора поручительства с учётом рекомендаций совета директоров).

3.2.3. Об одобрении на 3 года договора субаренды части земельного участка между ОАО «Международный аэропорт «Пермь» и ОАО «БСТ» площадью 145 297 м<sup>2</sup>, из арендуемого ОАО «Международный аэропорт «Пермь» земельного участка под объектами недвижимости предприятия воздушного транспорта (кадастровый № 59:32:3980008:2000), и об определении цены права субаренды указанного земельного участка (исходя из размера платы за указанную часть земельного участка с коэффициентом 1,05 в сумме 452,9 тыс. руб. в год). Указанный договор субаренды (либо проект договора) - в ходе проверки не представлен.

**3.3. Реализация инвестиционного проекта, предусмотренного Программой социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы<sup>23</sup> (далее – «Программа СЭР на 2012-2016 гг.»).**

3.3.1. Программой СЭР на 2012-2016 гг. - одной из основных проблем в сфере инфраструктуры обозначено несоответствие существующему пассажиропотоку площадей аэровокзала аэропорта «Большое Савино». Решение проблемы предусмотрено в реализации инвестиционного проекта «Развитие аэропорта «Большое Савино», - за счёт средств краевого и федерального бюджетов и вне-

---

<sup>22</sup> Информация Председателя Правительства Пермского края от 10.09.2013 исх. №СЭД-01-53-486 «О предоставлении информации».

<sup>23</sup> Закон Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы».

бюджетных источников. Ожидаемый конечный результат от реализации проекта – ввод в эксплуатацию нового аэровокзала (площадью не менее 25 тыс. м<sup>2</sup>) пропускной способностью 1,5 млн. пассажиров в год. (В 2012 г. фактический пассажиропоток аэропорта составил до 1 млн. чел., площадь аэровокзала 4,5 тыс. м<sup>2</sup>).

3.3.2. При принятии Пермским краем решения об инвестировании строительства нового аэровокзального комплекса, с целью увеличения пассажиропотока и развития аэропорта, принадлежащего на праве собственности Пермскому краю, - Законом о бюджете Пермского края на 2013-2015 гг.<sup>24</sup> не утверждены средства на реализацию инвестиционного проекта «Развитие аэропорта «Большое Савино». Таким образом, решение одной из основных проблем в сфере инфраструктуры и достижение цели социально-экономического развития Пермского края – краевым бюджетным инвестированием обеспечено не было.

К настоящему времени, инвестиционный проект «Развитие аэропорта «Большое Савино» - не разработан и не утверждён.

**3.4. Отбор инвестора для строительства нового аэровокзального комплекса международного аэропорта Пермь (Большое Савино).**

Правительством Пермского края реализация инвестиционного проекта по строительству нового аэровокзального комплекса предполагалась без участия бюджетного инвестирования, - за счёт внебюджетных источников. Отбор инвестора осуществлялся одновременно с проведением процедуры акционирования имущественного комплекса ГКУП «Пермские авиалинии».

3.4.1. Распоряжением Правительства Пермского края от 20.12.2012 № 251-рп по созданию нового аэровокзального комплекса создана рабочая группа из 6 чел.<sup>25</sup>. На основании распоряжения, ГКУП «Пермские авиалинии» 31.01.2013 г. утверждено согласованное с Министерством транспорта и связи ПК - Положение<sup>26</sup> о порядке организации и проведения отбора предложений по реализации инвестиционного проекта по строительству нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных систем и коммуникаций международного аэропорта Пермь (Большое Савино), - с целью рекомендации победителя отбора Правительству Пермского края как потенциального инвестора (в ходе проверки, - Положение не представлено<sup>27</sup>).

---

<sup>24</sup> Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»; Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2012 № 443 (ред. от 23.05.2013) «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»; Постановление Правительства Пермского края от 21.11.2012 № 1322-п (ред. от 05.08.2013) «Об утверждении краевой инвестиционной программы регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

<sup>25</sup> Рабочая группа по созданию нового аэровокзального комплекса создана в составе 6 человек: Демченко О.В., Темляк П.Г., Кошечев И.В., Митюшников В.А., Шагап А.В., Шаповал Д.В.

<sup>26</sup> Положением предусмотрено, что отбор инвестора не является разновидностью торгов и не попадает под регулирование ст.ст. 447-449 ГК РФ, не является закупками в смысле, придаваемом этому термину Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц». Организатор отбора не имеет обязанности заключения какого-либо соглашения с участником Отбора по его результатам.

<sup>27</sup> Отдельные материалы получены КСП ПК с помощью программного обеспечения «ИСЭД ПК».

Комиссией по отбору инвестора, в присутствии 8 чел. из 11 чел.<sup>28</sup>, утверждённых распоряжением Губернатора Пермского края от 15.02.2013 г. № 39-р, и с участием представителя Lufthansa Consultig GmbH – Janecke, Hans-Dieter, - осуществлён отбор инвестора для строительства нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных систем и коммуникаций международного аэропорта Пермь (Большое Савино).

3.4.2. В отборе инвестора приняли участие три общества: ООО «Базэл Аэро», ОАО «Кольцово-Инвест», ОАО «Аэропорт Толмачево». По результатам голосования, набрали: ОАО «Аэропорт Толмачево» - 95 баллов, ОАО «Кольцово-Инвест» - 109 баллов, ООО «Базэл аэро» - 84 балла. Правительству Пермского края был рекомендован победитель отбора - ОАО «Кольцово-Инвест».

3.4.3. Экономические и правовые вопросы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, регулируются Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации». Требования к порядку отбора инвесторов - Законом не установлены.

**3.5. Инвестиционный меморандум о реализации инвестиционного проекта по строительству нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных систем и коммуникаций международного аэропорта «Большое Савино».**

По результатам отбора инвестора, 25.04.2013 г. между Пермским краем, ОАО «Международный аэропорт «Пермь» и ОАО «Кольцово-Инвест» (Инвестор) подписан Инвестиционный меморандум, согласно которому:

3.5.1. Создаётся промежуточная структура - ОАО «Большое Савино-Терминал» («ОАО «БСТ»), для целей срочного начала реализации инвестиционного проекта, с уставным капиталом в размере 100,0 тыс. руб. Учредители: ОАО «Кольцово-Инвест» с долей в 74 обыкновенных акций и ОАО «Международный аэропорт «Пермь» с долей в 26 обыкновенных именных акций. ОАО «БСТ» зарегистрировано 07.06.2013 г.

3.5.2. Правительством Пермского края принимаются действия к приватизации 100%-го пакета акций ОАО «Международный аэропорт «Пермь» путём внесения вклада в уставный капитал ОАО «Корпорация развития Пермского края»<sup>29</sup> (ранее - ОАО «Агентство содействия инвестициям Пермского края»), 100% акций которого принадлежат краю. Преследуемая цель внесения акций: привлечение инвестиций для строительства нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных систем и коммуникаций международного аэропорта.

Справочно: по итогам 2012 г., деятельность ОАО «Агентство содействия инвестициям Пермского края» (с июля 2013 г. - ОАО «Корпорация развития Пермского

<sup>28</sup> Комиссии по отбору инвестора для строительства нового аэровокзального комплекса аэропорта Пермь (Большое Савино) в составе 11 человек: председатель комиссии - Демченко О.В., члены комиссии - Бурнашов А.Л., Горюнов О.В., Иванов В.С., Кошенсков Э.А., Кошечев И.В., Маховиков А.Ю., Митюшников В.А., Плюснин В.Б., Шагап А.В., Шаповал Д.В.

<sup>29</sup> ОАО «Корпорация развития Пермского края» переименовано из ОАО «Агентство содействия инвестициям Пермского края», в связи с расширением основных направлений деятельности общества. Устав ОАО «Корпорация развития Пермского края» (новая редакция) зарегистрирован 04.07.2013 г. в ИФНС по Ленинскому району г. Перми, утверждён решением единственного акционера 25.06.2013 г. (приказ Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края от 25.06.2013 № СЭД-03-01-03-112). Уставный капитал общества составляет 845 035,4 тыс. руб. и разделён на 949 478 именных обыкновенных бездокументарных акций, номинальной стоимостью 890 руб. каждая (на 01.07.2013 г. уставный капитал обеспечен чистыми активами).



края») осуществлена с убытком в размере 7,1 млн. руб. (на 01.07.2013 г. - с чистой прибылью в размере 12,2 млн. руб., за счёт получения дохода от размещения денежных средств на депозитных счетах). До 2012 г., деятельность общества осуществлялась с прибылью, при этом, - акционером не принимались решения о перечислении дивидендов в краевой бюджет.

3.5.2.1. Следует отметить, что Законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» - под приватизацией понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности субъектов РФ. Установленные пп. 3, 6, 10 п. 1 ст. 13 Закона специальные способы приватизации<sup>30</sup>, применимые только для акций, предусматривают возмездную реализацию акций, без установления каких-либо условий инвестирования. Наличие специальных способов приватизации - не исключает применение способа приватизации путём внесения имущества в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ при приватизации акций. В связи с чем, внесение имущественного вклада в виде акций в уставный капитал ОАО «Корпорация развития Пермского края» - не противоречит законодательству.

Указанный способ приватизации - не предусматривает поступления в краевой бюджет доходов от реализации акций ОАО «Международный аэропорт «Пермь». Результатом его применения должен быть *переход прав владения акциями ОАО «Международный аэропорт «Пермь» от Пермского края к ОАО «Корпорация развития Пермского края»* посредством увеличения уставного капитала последнего в порядке оплаты дополнительно размещаемых акций на сумму оценочной стоимости акций ОАО «Международный аэропорт «Пермь». В результате приватизации:

- ОАО «Корпорация развития Пермского края», в рамках корпоративного управления, - получает право на участие в управлении ОАО «Международный аэропорт «Пермь», в распределении его прибыли и получении дивидендов;

- Пермский край - владеет акциями ОАО «Корпорация развития Пермского края» и имеет право на получение дивидендов от его деятельности.

3.5.3. Приватизация предусматривается в порядке оплаты дополнительно размещаемых акций, по оценочной стоимости, в 2-а этапа<sup>31</sup>: 1-ый этап – 80% акций, в период принятия решения об увеличении уставного капитала ОАО «Корпорация развития Пермского края»; 2-ой этап – 20% акций, при завершении ОАО «Кольцово-Инвест» основных объектов строительства. Предлагаемая схема Инвестиционного меморандума представлена в Приложении 1 к настоящему Отчёту.

3.5.3.1. В период 1-го этапа (после внесения краем вклада в размере 80% акций в уставный капитал ОАО «Корпорация развития Пермского края»), - предполагается увеличение уставного капитала ОАО «Международный аэропорт «Пермь» путём дополнительной эмиссии обыкновенных акций по закрытой под-

---

<sup>30</sup> Специальные способы приватизации, применимые только для акций: продажа акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе, через организатора торговли, либо по результатам доверительного управления.

<sup>31</sup> Поэтапная приватизация предусматривается в целях соблюдения п. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», - согласно которому, общество не может иметь в качестве единственного акционера хозяйственное общество, состоящее из одного лица.

писке<sup>32</sup> в пользу ОАО «Кольцово-Инвест», оплаченной денежными средствами ОАО «Кольцово-Инвест» (в размере не менее 1,050 млрд. руб.) и пакетом акций созданной структуры - ОАО «Большое Савино-Терминал»<sup>33</sup>, после которого:

- размер доли ОАО «Кольцово-Инвест» должен составить не менее 50%+1 акция и не более чем 75%-1 акция (исходя из стоимости размещения дополнительной эмиссии, определенной независимым оценщиком);

- размер доли ОАО «Корпорация развития Пермского края», с оставшейся незначительной долей Пермского края, - не менее чем 25%+1 акция (т.е., - на данном этапе сохраняется блокирующий пакет акций).

Кроме того, в период 1-го этапа, до регистрации решения о выпуске дополнительных акций ОАО «Международный аэропорт «Пермь», - между ОАО «Корпорация развития Пермского края» и ОАО «Кольцово-Инвест», а также в отдельных случаях Пермским краем, предусматривается заключение соглашений:

1. Инвестиционное соглашение между ОАО «Корпорация развития Пермского края», Пермским краем и ОАО «Кольцово-Инвест» (инвестиции Инвестора предполагаются порядка 3,7 млрд. руб.),

2. Акционерное соглашение, регулирующее отношения сторон в рамках корпоративного управления ОАО «Международный аэропорт «Пермь» и ОАО «БСТ»,

3. Соглашение об обратном выкупе акций, устанавливающее право ОАО «Корпорация развития Пермского края» выкупить акции ОАО «Международный аэропорт «Пермь», принадлежащие Инвестору, по заранее установленной цене (или по цене, определяемой по заранее установленному порядку), - в случае существенного нарушения обязательств по дате ввода в эксплуатацию нового пассажирского терминала.

4. Договор купли-продажи, устанавливающий обязательство ОАО «Корпорация развития Пермского края» продать принадлежащие ему акции ОАО «Международный аэропорт «Пермь» (за исключением пакета акций в размере 25%+1 акция) Инвестору по заранее установленной цене (или по цене, определяемой по заранее установленному порядку), но не менее цены размещения дополнительных акций, - в случае, если Инвестор надлежащим образом выполнил свои обязательства, предусмотренные инвестиционным соглашением (передача акций и их оплата Инвестором будет осуществляться после 31.12.2015 г.).

5. Соглашение, по условиям которого ОАО «Корпорация развития Пермского края» имело бы право продать все принадлежащие акции ОАО «Международный аэропорт «Пермь» Инвестору после 31.12.2015 г. (срок завершения строительства и ввода в эксплуатацию основных объектов).

3.5.3.2. В период 2-го этапа (после внесения Пермским краем оставшихся 20% акций в уставный капитал ОАО «Корпорация развития Пермского края» и при завершении строительства и ввода в эксплуатацию основных объектов, - после 31.12.2015 г.), - ОАО «Корпорация развития Пермского края» предоставляется право продажи пакета акций, принадлежащего ОАО «Международный аэропорт «Пермь», - ОАО «Кольцово-Инвест», которое, в этом случае, становится *держателем 100% акций* ОАО «Международный аэропорт «Пермь».

3.5.4. Инвестиционный меморандум не является обязательством сторон по

---

<sup>32</sup> Возможность закрытой подписки (т.е. размещение выпускаемых ценных бумаг только среди учредителей или по их решению среди привлекаемых инвесторов) предусмотрена п. 2 ст. 7 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

<sup>33</sup> Создается промежуточная структура - ОАО «Большое Савино-Терминал», с уставным капиталом в размере 100,0 тыс. руб. Учредители: ОАО «Кольцово-Инвест» с долей в 74 обыкновенных именных акций и ОАО «Международный аэропорт «Пермь» с долей в 26 обыкновенных именных акций.

совместной деятельности и не налагает на стороны каких-либо юридических или финансовых обязательств (в настоящее время, между участниками инвестиционного меморандума какие-либо принятые обязательства - отсутствуют). Но, принятие мер со стороны Пермского края, в частности, по приватизации акций ОАО «Международный аэропорт «Пермь» путем внесения в уставный вклад ОАО «Корпорация развития Пермского края», - приведёт к прекращению дальнейших взаимоотношений сторон по исполнению условий меморандума.

#### **4. Выводы:**

**4.1.** В мае 2012 г. из федеральной собственности в собственность Пермского края безвозмездно передан имущественный комплекс ФГУП «Пермские авиалинии». Основанная на базе переданного имущественного комплекса деятельность ГКУП «Пермские авиалинии» за 2012 г. - признана эффективной. В 2013 г. в краевой бюджет перечислена часть прибыли предприятия в сумме 25,3 млн. руб.

**4.2.** При проверке соблюдения законодательства при приватизации ГКУП «Пермские авиалинии» путём преобразования его в ОАО «Международный аэропорт «Пермь» (с уставным капиталом 272 656 тыс. руб., состоящим из 272 656 именных обыкновенных бездокументарных акций, номинальной стоимостью одной акции 1,0 тыс. руб.) - нарушений законодательства не установлено.

**4.3.** Решение одной из основных проблем в сфере инфраструктуры и достижение цели социально-экономического развития Пермского края, обозначенных Программой СЭР на 2012-2016 гг. (реализация инвестиционного проекта «Развитие аэропорта «Большое Савино» и увеличение пассажиропотока), - краевым бюджетным инвестированием не обеспечено.

Правительством Пермского края - реализация инвестиционного проекта предполагается за счёт привлечения инвестора, отбор которого осуществлялся одновременно с проведением процедуры акционирования ГКУП «Пермские авиалинии». Победителем было признано ОАО «Кольцово-Инвест». В апреле 2013 г. между Пермским краем, ОАО «Международный аэропорт «Пермь» и ОАО «Кольцово-Инвест» (Инвестор) подписан Инвестиционный меморандум, реализация которого предполагает приватизацию 100%-го пакета акций ОАО «Международный аэропорт Пермь» путём внесения в уставный вклад ОАО «Корпорация развития Пермского края».

**4.4.** После исполнения условий Инвестиционного меморандума и ввода в эксплуатацию 31.12.2015 г. основных объектов, с учётом использования права продажи ОАО «Корпорация развития Пермского края» всех принадлежащих ему акций ОАО «Международный аэропорт «Пермь», - предполагается, что:

- ОАО «Кольцово-Инвест» - становится держателем 100% акций ОАО «Международный аэропорт «Пермь»;
- ОАО «Корпорация развития Пермского края» - получит денежные средства от продажи акций ОАО «Международный аэропорт «Пермь»;
- Пермский край – приобретёт дополнительно размещенные акции ОАО «Корпорация развития Пермского края» и будет являться их держателем, при этом, - выйдет из управления ОАО «Международный аэропорт «Пермь» и, соответственно, утратит право на получение дивидендов Общества; денежные средства от продажи акций ОАО «Международный аэропорт «Пермь» - не получит.

**4.5.** Непринятие мер со стороны Пермского края по приватизации акций ОАО «Международный аэропорт «Пермь» путём внесения в уставный капитал ОАО «Корпорация развития Пермского края», - приведёт к прекращению дальнейших взаимоотношений сторон по исполнению условий меморандума.

**4.6.** Положительными аспектами исполнения меморандума, влияющими на социально-экономическое развитие Пермского края, могут служить:

- достижение запланированных Программой СЭР на 2012-2016 гг. результатов (ввод нового аэровокзального комплекса, социально-значимого для края, и увеличение пассажиропотока) - без привлечения бюджетных инвестиций;

- привлечение инвестиций в развитие экономики Пермского края, что положительно повлияет на: развитие бизнеса, создание новых рабочих мест, увеличение налоговых отчислений (в т.ч., налога на имущество, на прибыль организаций).

**4.7.** При реализации инвестиционного проекта, также существуют риски:

- риск отсутствия финансовой возможности у ОАО «Корпорация развития Пермского края» по обратному выкупу акций ОАО «Международный аэропорт «Пермь», принадлежащих ОАО «Кольцово-Инвест», по заранее установленной цене (или по цене, определяемой по заранее установленному порядку), в случае существенного нарушения Инвестором обязательств по дате ввода в эксплуатацию нового пассажирского терминала. При отсутствии финансовой возможности у ОАО «Корпорация развития Пермского края», - возникнет необходимость выделения средств краевого бюджета для вклада в уставный капитал Общества на указанные цели;

- риск не вхождения инвестора в проект, - при инвестиционной непривлекательности проекта, связанной с невозможностью участия в управлении капиталом.

Аудитор КСП ПК  
действительный государственный советник  
Пермского края 1 класса

Г.Н. Мышкина