



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утвержден решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Пермского края
28 октября 2013 г., протокол № 18

О Т Ч Ё Т

по результатам проверки целевого и эффективного расходования средств бюджета Пермского края, выделенных на реализацию краевой целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы»

29.10.2013

№ 28

Контрольное мероприятие проведено на основании Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», плана работы КСП ПК на 2013 год, решения КСП ПК о проведении проверки от 19.04.2013 № 33, обращения ГУ МВД России по Пермскому краю от 22.04.2013 № 22/1262, решения КСП ПК о проведении проверки от 23.04.2013 года № 34/1.

Цель контрольного мероприятия: провести оценку целевого и эффективного расходования средств бюджета Пермского края, выделенных на реализацию краевой целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы».

Объекты проверки: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края, органы местного самоуправления Добрянского, Кунгурского, Ординского муниципальных районов, получатели субсидий.

1. Краевая целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы» (далее по тексту – Программа) утверждена Законом Пермского края от 10.12.2008 № 351-ПК. Основным исполнителем Программы является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края (далее по тексту – Министерство).

Финансирование Программы осуществляется за счет нескольких источников:

- средства федерального бюджета, выделенные на условиях софинансирования мероприятий Программы;
- средства краевого бюджета;

- средства бюджетов муниципальных образований;
- средства из внебюджетных источников (частные инвесторы, кредитные ресурсы банков, собственные средства граждан, средства организаций агропромышленного комплекса).

В условиях дефицита краевого бюджета при формировании бюджета Пермского края на 2009-2012 годы было принято решение частично приостановить действие ряда законов Пермского края, в том числе Закона Пермского края от 10.12.2008 № 351-ПК.

Первоначально на период действия Программы в 2009-2012 годах потребность финансирования *за счет всех источников* составила 36 058,9 млн. рублей. Сокращение финансирования за весь период действия Программы составило 3 660,4 млн. рублей (10,2%), причем основное уменьшение финансирования произошло за счет внебюджетных источников (3 459,4 млн. рублей), а также из регионального фонда компенсаций (338,3 млн. рублей). Вместе с тем за период действия Программы на 99,0 млн. рублей увеличилось финансирование из бюджетов муниципальных образований, на 20,7 млн. рублей – из федерального бюджета и на 17,7 млн. рублей из краевого бюджета. Анализ сводных финансовых затрат в разрезе направлений и программных мероприятий представлен в приложении 1.

1.1. За счет средств бюджета Пермского края на 2009-2012 годы Программой предусмотрено финансирование мероприятий в объеме 6 295,6 млн. рублей. Законами о бюджете Пермского края на реализацию Программы утверждено 4 771,1 млн. рублей (75,8% от потребности), из которых Министерством за весь период действия Программы освоено 4 580,3 млн. рублей (96% от утвержденных ассигнований).

Общая информация об объемах средств, выделенных Министерству на реализацию Программы *за счет средств краевого бюджета*, представлена в таблице 1.

Таблица 1, млн. рублей

| | Всего | в том числе по годам | | | |
|--|-------------|----------------------|-------------|-------------|-------------|
| | | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| Потребность в соответствии с утвержденной Программой | 6 295,6 | 1 409,0 | 1 535,7 | 1 675,5 | 1 675,4 |
| Утверждено законами о бюджете края | 4 771,1 | 986,3 | 1 275,1 | 1 226,3 | 1 283,4 |
| % от потребности | 75,8 | 70,0 | 83,0 | 73,2 | 76,6 |
| Фактически исполнено* | 4 580,3 | 877,9 | 1 230,2 | 1 209,7 | 1 262,5 |
| % от утвержденных ассигнований | 96,0 | 89,0 | 96,5 | 98,6 | 98,4 |

В целях обеспечения роста доходов аграрного бизнеса и сельского населения, основанного на устойчивом развитии приоритетных отраслей и эффективном использовании ресурсного потенциала, Программа содержит 5 ключевых направлений:

- 1) ускоренное развитие приоритетных отраслей агропромышленного комплекса;
- 2) устойчивое сельскохозяйственное производство;

- 3) формирование общих условий функционирования агропромышленного комплекса;
- 4) развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе;
- 5) кадры, консалтинг, научно-исследовательская работа в агропромышленном комплексе.

Каждое из утвержденных в Программе направлений состоит из мероприятий, призванных способствовать решению конкретных экономических и социальных задач, имеющихся в агропродовольственном секторе.

В таблице 2 приведены данные о фактическом исполнении Программы относительно потребности за счет средств краевого бюджета в разрезе направлений за 2009-2012 годы.

Таблица 2, млн. рублей

| Наименование направлений Программы | Потребность в соответствии с Программой | Кассовый расход | Отклонение |
|---|---|-----------------|--------------------------------------|
| Ускоренное развитие приоритетных отраслей агропромышленного комплекса | 4 457,2 | 3 215,5 | - 1 241,7 (- 27,9%) |
| Устойчивое сельскохозяйственное производство | 791,6 | 672,3 | - 119,3 (- 15,1%) |
| Формирование общих условий функционирования агропромышленного комплекса | 754,2 | 503,6 | - 250,6 (- 33,2%) |
| Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе | 154,4 | 104,6 | - 49,8 (- 32,3%) |
| Кадры, консалтинг, научно-исследовательская работа в агропромышленном комплексе | 138,2 | 84,3 | - 53,9 (- 39,0%) |
| Всего: | 6 295,6 | 4 580,3 | - 1 715,3 (- 27,2%) |

Как следует из приведенных в таблице данных, ни по одному из направлений средства в полном объеме от предусмотренной в Программе потребности выделены не были. По направлению «Ускоренное развитие приоритетных отраслей агропромышленного комплекса», имеющего наибольший удельный вес в общей стоимости Программы (70,8%), финансирование мероприятий сокращено почти на треть, на столько же сокращено финансирование в целом по Программе.

Освоение средств краевого бюджета на реализацию мероприятий представлено в приложении 2.

1.2. На реализацию отдельных мероприятий Программы предусмотрены средства федерального бюджета, которые выделяются в рамках реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства¹.

Между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Пермским краем заключено соглашение от 29.02.2008 № 177/17 о реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, где прописаны основные обязанности сторон по реализации

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2007 № 446 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы»;

Государственной программы. В соответствии с условиями данного соглашения стороны ежегодно заключали соглашения о взаимодействии по выполнению мероприятий Государственной и краевой программ, обеспечению финансирования и достижению целевых показателей.

За счет средств федерального бюджета софинансировались следующие мероприятия Программы:

- государственная поддержка увеличения объемов реализованной сельскохозяйственной продукции;
- государственная поддержка племенного животноводства;
- государственная поддержка элитного семеноводства;
- государственная поддержка сохранения плодородия почв;
- государственная поддержка мероприятий по повышению доступности кредитов;
- государственная поддержка мероприятий по повышению финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе.

За четыре года реализации Программы фактические расходы за счет средств федерального бюджета составили 2 531,0 млн. рублей или 85,6% от потребности, предусмотренной Программой (приложение 3).

1.3. Анализ результатов реализации программных мероприятий показал, что в целом Программой предусмотрено 19 показателей оценки эффективности проводимых мероприятий.

По итогам анализа ежегодного исполнения целевых показателей Программы, планируемых значений по большинству показателей достичь не удалось – не выполнены 17 из 19 запланированных. Заявленная цель Программы – рост доходов аграрного бизнеса и сельского населения, основанный на устойчивом развитии приоритетных отраслей и эффективном использовании ресурсного потенциала, – не достигнута.

Анализ исполнения показателей на момент окончания действия Программы (за 2012 год) представлен в приложении 4. Процент выполнения варьируется от 34,0 (показатель «Объем привлеченных краткосрочных кредитов») до 161,0 (показатель «Количество вновь созданных рабочих мест в агропромышленном комплексе»).

Информация о фактически достигнутых значениях части показателей отражена в статистических бюллетенях Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю, в частности:

1. *Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, в % к предыдущему году* (составил 95,0 % при плановом значении 103,1 %). Из-за преобладания жаркой погоды в июне, июле 2012 года на территории Пермского края сложилась неблагоприятная агрометеорологическая обстановка. На отдельных полях (юго-восточные, крайние южные районы края) образовалась почвенная засуха. Погибла часть посевов сельскохозяйственных культур, снижены показатели урожайности. Кроме того, аномально низкие температуры в декабре 2011 года привели к гибели части озимых культур. Погодные условия изменили положительную динамику в растениеводстве, в результате чего целевой показатель не достигнут;

2. *Индекс инвестиций в основной капитал сельского хозяйства за счет всех источников финансирования, в % к предыдущему году* (составил 101,3% при плановом значении 105,2%). Недостаточное привлечение инвестиций в отрасль Министерство связывает с тем, что сельское хозяйство требует значительных инвестиций в технологии и создание новых производств, окупаемость которых на сегодняшний день очень длительная;

3. *Производство скота и птицы в хозяйствах всех категорий* (116,3 тыс. тонн при утвержденном значении 131 тыс. тонн).

4. *Производство скота и птицы в сельскохозяйственных организациях* (84,5 тыс. тонн при утвержденном значении 89 тыс. тонн);

5. *Производство молока в хозяйствах всех категорий* (483,7 тыс. тонн при утвержденном значении 620 тыс. тонн);

6. *Производство молока в сельскохозяйственных организациях* (343,6 тыс. тонн при утвержденном значении 400 тыс. тонн);

На невыполнение показателей по производству молока и мяса повлияло то, что реконструированные и вновь построенные комплексы на территории края еще не вышли на проектную мощность.

7. *Фонд оплаты труда без выплат социального характера в сельском хозяйстве* (3 515 млн. рублей при плановом значении показателя 3 925 млн. рублей). По информации Министерства, финансовое состояние сельскохозяйственных организаций не позволяет выплачивать работникам достойную заработную плату.

8. *Среднегодовая численность работников, занятых в сельском хозяйстве* (26 214 человек при плановом значении показателя 33 180 человек). Невыполнение показателя Министерство связывает с несовершенством системы подготовки кадров, дефицитом специалистов, недостаточностью эффективных управленцев в отрасли, низкой заработной платой. Все эти факторы ведут к оттоку сельского населения в городскую местность;

9. Целевое значение показателя *«Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций к общему количеству организаций (без учета субсидий)»* на момент окончания действия Программы составило 51,9 % (при плановом значении показателя 51,0 %). Источником информации о фактическом достижении данного показателя является годовая бухгалтерская отчетность сельскохозяйственных организаций, в частности показатель Отчета о прибылях и убытках (ф. № 2) «Прибыль (убыток) до налогообложения без субсидий». По данным отчетов за 2012 год 173 из 333 организаций являлись прибыльными, причем 4 из них имели нулевой показатель прибыли до налогообложения. При этом следует отметить, что с учетом субсидий прибыльными являлись 265 (79,6 % от общего количества) сельскохозяйственных организаций.

10. Целевые показатели *«Удельный вес племенного скота в общем поголовье в % к предыдущему году»* и *«Удельный вес площади, засеваемой элитными семенами в общей площади посевов»* выполнены на 128,9 % и 100,0 % соответственно. Источником информации о фактическом выполнении данных показателей является отчетность муниципальных образований Пермского края.

11. *Внесение минеральных удобрений* (10,8 тыс. тонн при утвержденном значении 13,0 тыс. тонн). В связи с высокой стоимостью минеральных удобрений на рынке Пермского края сельскохозяйственные товаропроизводители не в состоянии приобретать средства химизации в необходимом объеме.

12. При плановом значении показателя *«Объемы привлеченных кредитов»* 6 836,0 млн. рублей (в том числе *«краткосрочных кредитов»* – 3 422 млн. рублей, *«инвестиционных кредитов»* – 3 414,0 млн. рублей) фактическое исполнение составило только 3 811,8 млн. рублей (55,8 %). Информация об объемах кредитов (займов) поступает в Министерство от кредитных организаций в электронном виде. По данным Министерства объем представленных в 2012 году инвестиционных кредитов составляет 1 963,1 млн. рублей. Однако Министерством в фактическое исполнение показателя *«Объем привлеченных инвестиционных кредитов»* включены кредиты (займы), полученные на развитие малых форм хозяйствования на общую сумму 686,4 млн. рублей. При этом информация о том, сколько кредитов на развитие малых форм хозяйствования получено на срок от 2 до 8 лет, Министерством не представлена. Основными причинами снижения объемов привлечения кредитов стали последствия засушливой погоды, повлекшие ухудшение финансово-экономического состояния товаропроизводителей, вследствие чего многие предприятия оказались несостоятельными в части обеспечения залоговой базы по кредитам и своевременного исполнения обязательств по погашению основного долга и уплаты начисленных процентов.

13. Показатель *«Количество вновь созданных рабочих мест в агропромышленном комплексе»* рассчитан нарастающим итогом за весь период действия Программы. По данным Министерства, расчет значения показателя производится путем мониторинга отчетов, предоставляемых участниками по мероприятиям в рамках поддержки малых форм хозяйствования: *«Проектная деятельность малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе»*, *«Тиражирование технологий мелкотоварного производства»*. Договорами о предоставлении субсидий определены условия предоставления субсидий, одним из которых является достижение определенных производственных показателей, в том числе и обязательства по созданию определенного количества рабочих мест. Отчетами, предоставляемыми получателями субсидий, подтверждается достижение целевых показателей. При плановом значении показателя 1 010 единиц, фактическое исполнение на момент окончания действия Программы составило 1 626 единиц (161 %).

14. Показатель *«Укомплектованность сельскохозяйственных товаропроизводителей кадрами»* рассчитан на основании данных ежегодных форм ведомственного статистического наблюдения № 1-К, № 1-КМП, как отношение фактической численности занятых в сельском хозяйстве к штатной численности. Информацию по данным формам представляют районные управления сельского хозяйства по каждому из 38 сельскохозяйственных муниципальных районов. По итогам 2012 года из 38 муниципальных районов отчеты представлены только 33-мя районами. По тем районам, которые не

представили отчетные формы, для расчета был взят соответствующий показатель предыдущего года. Данный показатель эффективности исполнен на 102,6 %.

15. Показатель *«Количество заключенных договоров на оказание консультационно-информационных услуг»* рассчитан исходя из количества оказанных групповых и индивидуальных консультационных услуг в год. В число групповых консультационных услуг Министерством включаются:

- ✓ совещания Министерства с руководителями и специалистами сельскохозяйственных организаций, КФХ;
- ✓ семинары, проводимые Региональным центром непрерывного образования при ПГСХА;
- ✓ семинары, проводимые районными управлениями с руководителями и специалистами сельскохозяйственных организаций, КФХ;
- ✓ семинары и совещания, проводимые ассоциациями и объединениями производителей сельхозпродукции (Агросоюз, АККОР, отраслевые союзы);
- ✓ семинары, круглые столы с преподавателями аграрных техникумов, ПГСХА, со студентами и сельской молодежью.

В число индивидуальных консультационных услуг включены:

- индивидуальные консультации, проводимые сотрудниками Министерства (для расчета принято среднее число консультаций в день – 8);
- индивидуальные консультации, проводимые Региональным центром непрерывного образования при ПГСХА (среднее число консультаций в день – 4);
- индивидуальные консультации, проводимые специалистами районных управлений сельского хозяйства (среднее число консультаций в день – 28);
- индивидуальные консультации, проводимые членами ассоциаций и объединений производителей сельхозпродукции (среднее число консультаций в день – 2);
- обращения граждан через официальный сайт Министерства (697 обращений за 2012 год).

Следует отметить, что расчет произведен исходя из ежедневного проведения индивидуальных консультаций.

16. Из-за отсутствия финансирования фактически не исполнен показатель *«Количество внедренных научно-исследовательских разработок»*.

2. В период действия Программы КСП ПК регулярно проводились проверки законности, целевой направленности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации краевой целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы». По результатам проверок КСП ПК в Законодательное Собрание Пермского края, губернатору Пермского края и Правительство Пермского края направлены заключения от 17.06.2009 № 62, от 28.06.2010 № 60, отчет от 04.05.2012 № 8.

Дополнительно в 2011 году проведена проверка сельскохозяйственных товаропроизводителей Суксунского муниципального района, в результате которой выявлен ущерб, нанесенный бюджету Пермского края в сумме 3 745,3

тыс. рублей. Акты проверок по итогам данного мероприятия послужили основой для возбуждения 16 апреля 2012 года следственным отделом МО МВД России «Суксунский» уголовного дела в отношении Егорова В.И. по части 4 статьи 159 УК РФ «мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере».

В ходе данного контрольного мероприятия проведена оценка использования средств бюджета Пермского края по отдельным программным мероприятиям по наиболее затратному направлению «Ускоренное развитие приоритетных отраслей агропромышленного комплекса»:

- по программному мероприятию *«Государственная поддержка увеличения объемов реализованной сельскохозяйственной продукции» на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство и реализацию молока;*

- по программному мероприятию *«Софинансирование отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства», из них по мероприятиям «Поддержка начинающих фермеров» и «Развитие семейных животноводческих ферм».*

2.1. Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию молока утвержден постановлением Правительства Пермского края от 01.04.2009 г. № 182-п² (далее по тексту – «Порядок»).

В соответствии с Порядком, государственная поддержка увеличения объемов реализованной сельскохозяйственной продукции осуществляется за счет бюджета Пермского края путем предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции. Порядком определены критерии отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих право на получение субсидий, цели, условия, порядок предоставления субсидий, а также порядок возврата субсидий в случае их нецелевого использования, в том числе с нарушением условий использования субсидий, установленных при их предоставлении.

По итогам проведенной КСП ПК проверки целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделенных сельскохозяйственным товаропроизводителям Куединского района СПК «Выль-Сюрес», СПК колхоз «Восход» и СПК (колхоз) им. Ленина Кишертского района по программному мероприятию *«Государственная поддержка увеличения объемов реализованной сельскохозяйственной продукции» на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство и реализацию молока* совместно с ГУ МВД по Пермскому краю выявлено следующее.

Общая сумма субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию молока за 2010-2011 годы, выделенная проверяемым

² Постановление Правительства Пермского края от 01.04.2009 № 182-п «Об утверждении порядка предоставления государственной поддержки увеличения объемов реализованной сельскохозяйственной продукции»;

сельскохозяйственным товаропроизводителям, составила 23 993,8 тыс. рублей, в том числе:

- СПК «Выль-Сюрес» - 14 525,6 тыс. рублей,

- СПК колхоз «Восход» - 3 339,8 тыс. рублей. По расчетам КСП ПК сумма субсидий сложилась меньше и составила 3 338 тыс. рублей; переплата субсидий в сумме 1,8 тыс. рублей возникла в результате неправомерного включения Министерством в объем реализованного молока, подлежащего субсидированию, 435 кг молока, реализованного по прямым связям и не подлежащего субсидированию.

- СПК (колхоз) им. Ленина - 6 128,4 тыс. рублей.

В ходе проверки представленных копий журналов суточного надоя путем сравнения данных по фермам с данными ведомостей учета движения молока выявлены ежедневные завышения объемов общего надоя за сутки в отчетных формах. *Завышенные объемы произведенного молока реализовывались в ООО «Мицар Агро» по мнимым договорам на бестоварные сделки посредством составления фиктивных документов на отгрузку молока.*

Договоры с ООО «Мицар Агро» составлены и подписаны со стороны проверяемых сельскохозяйственных товаропроизводителей без фактической цели его исполнения, т.е. без цели осуществления фактических поставок молока данному грузополучателю.

Следует указать, что проверяемые сельскохозяйственные товаропроизводители в течение 2010-2011 годов представляли в органы местного самоуправления на получение субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию молока *недостовверные данные о фактических объемах произведенного и реализованного молока*, отраженные в ведомостях учета движения молока и товарно-транспортных накладных.

Анализ приведенных фактов показал, что *производство и реализация молока грузополучателю ООО «Мицар Агро» имеет мнимый (фиктивный) характер*, в связи с чем, субсидии из бюджета Пермского края получены СПК «Выль-Сюрес», СПК колхоз «Восход» и СПК (колхоз) им. Ленина *неправомерно.*

Таким образом, бюджету Пермского края нанесен ущерб в общей сумме 4 417,2 тыс. рублей, в том числе: СПК «Выль-Сюрес» - 3 348,7 тыс. рублей, СПК колхоз «Восход» - 469,9 тыс. рублей, СПК (колхоз) им. Ленина – 598,6 тыс. рублей.

В итоге по результатам проведенных совместных проверок с ГУ МВД России по Пермскому краю трех вышеуказанных сельскохозяйственных товаропроизводителей установлены факты хищения бюджетных средств в крупном и особо крупном размерах. Акты проверок КСП ПК проверенных сельскохозяйственных товаропроизводителей явились основанием для возбуждения уголовных дел:

1. Постановлением Следственного управления Следственного комитета РФ по Пермскому краю от 05.06.2013 в отношении руководителя СПК «Выль Сюрес» Куединского муниципального района Кузиева А.Ф., являющегося депутатом Земского Собрания Куединского муниципального района, возбуждено уголовное

дело № 219 по части 4 статьи 159 УК РФ (мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере).

2. Постановлением Следственного управления Следственного комитета РФ по Пермскому краю от 16.07.2013 в отношении руководителя СПК (колхоз) «Восход» Куединского муниципального района Крылова А.Н., являющегося депутатом Совета депутатов Ошвинского сельского поселения Куединского муниципального района, возбуждено уголовное дело № 274 по части 3 статьи 159 УК РФ (мошенничество, совершенное в крупном размере).

3. Постановлением Следственного управления Следственного комитета РФ по Пермскому краю от 16.07.2013 в отношении руководителя СПК (колхоз) им. Ленина Кишертского муниципального района Ожегова А.А., являющегося депутатом Земского Собрания Кишертского муниципального района, возбуждено уголовное дело № 127 по части 3 статьи 159 УК РФ (мошенничество, совершенное в крупном размере).

4. Постановлением Следственного управления Следственного комитета РФ по Пермскому краю от 08.10.2013 в отношении руководителя ООО «Мицар Агро» Баландина В.Н. возбуждено уголовное дело № 400 по части 3 статьи 159 УК РФ (мошенничество, совершенное в крупном размере).

5. Постановлением Следственного управления Следственного комитета РФ по Пермскому краю от 08.10.2013 в отношении руководителя ООО «Мицар Агро» Баландина В.Н. возбуждено уголовное дело № 401 по части 4 статьи 159 УК РФ (мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере).

Дополнительно следует отметить, что ранее актом проверки КСП ПК от 07 мая 2010 года установлен факт получения **СПК колхоз «Восход»** субсидий на возмещение части затрат по производству и реализации сельскохозяйственной продукции (молоко) с нарушением условий, установленных при их предоставлении (в том числе субсидий на объем молока, реализованного в 2009 году в ООО «Мицар Агро»). Сумма субсидий, подлежащая возврату в бюджет Пермского края, составляла 171,6 тыс. рублей. На момент проверки сумма, возмещенная в бюджет Пермского края, составила 50 тыс. рублей. ***Не возмещено субсидий по акту проверки в сумме 121,6 тыс. рублей.***

Актом проверки КСП ПК от 07 мая 2010 года установлен факт получения **СПК (колхоз) им. Ленина** суммы субсидии на возмещение части затрат по производству и реализации молока в размере 384,7 тыс. рублей с нарушением условий, установленных при ее предоставлении. Возврат суммы субсидии на возмещение части затрат по производству и реализации молока в бюджет Пермского края произведен в полном объеме.

2.2. Порядок и правила предоставления мер государственной поддержки на софинансирование отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства утверждены постановлением Правительства Пермского края от 12.07.2012 № 489-п³.

³ Постановление Правительства Пермского края от 12.07.2012 № 489-п «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в форме субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края из бюджета Пермского края, в том числе за счет средств, источником

В соответствии с Порядком субсидии муниципальным образованиям предоставляются в целях софинансирования мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства, в том числе *на развитие семейных животноводческих ферм и поддержку начинающих фермеров*.

В ходе контрольного мероприятия КСП ПК проведена проверка целевого и эффективного расходования средств краевого бюджета, выделенных Добрянскому, Кунгурскому и Ординскому муниципальным районам в рамках реализации Программы по мероприятию «Софинансирование отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства».

2.2.1. Нормативными правовыми актами Добрянского, Кунгурского и Ординского муниципальных районов утверждены программы:

- Программа развития малых форм хозяйствования на территории Добрянского муниципального района на 2010-2012 годы;
- Муниципальная целевая программа «Развитие сельского хозяйства в Ординском муниципальном районе в 2012-2014 г.г.»;
- Районная целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса Кунгурского муниципального района на 2012-2014 годы».

В рамках указанных муниципальных программ предусмотрено предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм и на поддержку начинающих фермеров.

2.2.2. В ходе контрольного мероприятия проведена проверка следующих 10-ти получателей гранта в указанных суммах:

- *На развитие семейных животноводческих ферм:*
 - Зобачев А.С. Добрянского муниципального района – 3 250,0 тыс. рублей;
 - Мардамшин Э.Х. Ординского муниципального района – 2 877,0 тыс. рублей;
 - Хамидуллин А.Р. и Хатыпов И.М. Кунгурского муниципального района – по 1 800,0 тыс. рублей.
- *На поддержку начинающих фермеров в сумме 1 500,0 тыс. рублей каждый:*
 - Панферова Е.Н. и Трубин В.М. Добрянского муниципального района;
 - Кривопапов Е.С. и Осетрова Л.И. Ординского муниципального района;
 - Сидоров А.И. и Холмогоров В.П. Кунгурского муниципального района.

В целом проверкой установлено следующее. Из 10-ти получателей гранта в 9-ти случаях грант использован эффективно, что подтверждено представленными документами о целевом использовании субсидий, исполнением целевых показателей (увеличение поголовья сельскохозяйственных животных и птицы), поддержкой финансового состояния предприятий и сохранение рабочих мест, а также внешним осмотром объектов (реконструкции и строительства семейных ферм (откормочной площадки, ангара), наличием приобретенного оборудования (его использованием).

В единственном случае проверкой выявлен факт неэффективного

финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, в целях софинансирования отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства, правил предоставления мер государственной поддержки в рамках реализации отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства»;

использования средств гранта в сумме 1 500,0 тыс. рублей.

2.2.3. Так, в 2012 году по мероприятию «Поддержка начинающих фермеров» грант получил глава КФХ Трубин В.М. в размере 1 500,0 тыс. рублей.

В администрацию Добрянского муниципального района (далее – уполномоченный орган) Трубиным В.М. представлена заявка на предоставление гранта на создание эффективного высокопродуктивного хозяйства по выращиванию картофеля и рациональное ведение картофелеводства в условиях рыночной экономики.

К заявке представлен план расходов главы КФХ Трубина В.М. на общую сумму 1 900,0 тыс. рублей с изменениями, *утвержденными Министерством 15.05.2013 года, при этом уполномоченным органом согласован план расходов с учетом изменений, но с отсутствием количественных показателей приобретений, что является грубым нарушением Порядка.*

Согласно представленным отчетам о целевом расходовании средств гранта на момент проверки фактические затраты по созданию КФХ составили 1 644,3 тыс. рублей. В подтверждение целевого использования средств гранта КФХ в уполномоченный орган представлены документы *на покупку семян и посадочного материала (картофель), на приобретение удобрений и ядохимикатов, на покупку земель сельскохозяйственного назначения, на покупку сельскохозяйственной техники и инвентаря, грузового автотранспорта, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Вместе с тем платежные поручения, подтверждающие факт оплаты приобретений, не представлены.*

Следует указать, что в отчете об использовании гранта, представленном начинающим фермером за 1 квартал 2013 года в уполномоченный орган, затраты по созданию КФХ отражены в размере 315 тыс. рублей, однако *в соответствии с выписками банка из лицевого счета фактически расходы в 1 квартале 2013 года (январь-март) не осуществлялись.*

Таким образом, *в уполномоченный орган начинающим фермером представлен недостоверный отчет о целевом расходовании средств гранта за 1 квартал 2013 года, при этом уполномоченным органом отчет согласован и принят без замечаний. Заключение о состоянии лицевого счета начинающего фермера Трубина В.М. составлено и подшито в дело уполномоченным органом без подтверждающих документов: выписок банка из лицевого счета получателя гранта и платежных поручений о произведенных расходах с лицевого счета.*

В подтверждение целевого использования средств гранта 06 сентября 2013 года Трубиным В.М. представлена выписка из лицевого счета, в соответствии с которой с лицевого счета списано 1 649,2 тыс. рублей, остаток составил 0,8 тыс. рублей.

Начинающим фермером Трубиным В.М. практически не представлены документы, подтверждающие ведение производственной и хозяйственной деятельности. Так, в нарушение п. 3.2.12 Соглашения, о порядке получения и использования гранта начинающим фермером, заключенного уполномоченным органом с получателем гранта Трубиным В.М., начинающим фермером не

представлены: платежные документы по оплате договоров; документы на получение наличных денежных средств в сумме 300,0 тыс. рублей исполнителем по договору от 22.04.2013 года; документы, подтверждающие сроки и объемы внесения минеральных удобрений в почву; документы, подтверждающие объемы и сроки обработки клубней десикантами; документы, подтверждающие объемы посева картофеля; расчет нормы высадки (ц/га) при среднем весе клубня (г) с учетом схемы посадки; ведомость по начислению заработной платы за июль и август 2013 года, а также информация по начислениям на выплаты по оплате труда за июль и август 2013 года.

Не представлены документы по использованию сельскохозяйственной техники, приобретенной за счет средств гранта на общую сумму 235,0 тыс. рублей, тем самым не подтверждено как наличие данной техники, так и эффективность ее использования.

Проверкой установлен факт отсутствия картофелекопалки у Трубина В.М. КТН-2В стоимостью 77,0 тыс. рублей. Так, в соответствии с договором купли-продажи оборудования на приобретение картофелекопалки прицепной КТН-2В стоимостью 77,0 тыс. рублей оплата за оборудование произведена безналичным путем на лицевой счет Продавца. Актом приема-передачи оборудования от 03.06.2013 года зафиксирован факт передачи оборудования в надлежащем состоянии, без видимых дефектов и повреждений, однако, Трубиным В.М. картофелекопалка к проверке не представлена ввиду ее отсутствия.

В ходе проверки КСП ПК неоднократно производился осмотр картофельного поля начинающего фермера. Визуальным осмотром установлен высокий уровень засоренности картофельного поля сорняками: бодяк полевой, осот полевой.

Следует отметить, что посаженный Трубиным В.М. сорт картофеля «Розара» относится к раннеспелым сортам. Клубни должны быть готовы через 65-70 дней после того, как появились всходы. К достоинствам данного сорта относится высокая урожайность (15-20 клубней в одном кусте). Клубни массой до 150 граммов. Примерные нормы высева картофеля для зоны Среднего Урала 50-55 тыс. клубней или 2,5-3 тонны на 1 га. Следовательно, на 16 га примерная норма высева картофеля составляет 800-880 тыс. клубней или 40-48 тонн (начинающим фермером приобретено для посева 35 тонн семян картофеля – 73-88% от нормы).

В результате визуального осмотра установлено, что на обследуемом поле посажен картофель. Гнездо компактное, в гнезде *от 3 до 13 клубней массой от 20 до 70 граммов, что подтверждает низкую урожайность картофеля на данном поле.* Из произведенного осмотра следует, что *на момент контрольной копки биологическая урожайность картофеля находится на уровне 100 ц/га, что составляет лишь 50% от плана.* Ввиду поздней посадки, копка картофеля произведена Трубиным В.Н. в двадцатых числах сентября, урожаем составил 160 тонн (53%) вместо 300 тонн валового объема товарного картофеля, предусмотренных Соглашением на 2013 год. *По состоянию на 03 октября картофель в полном объеме реализован оптом. Однако документальное подтверждение, как объемов полученного урожая, так и объемов реализованного картофеля ни Трубиным В.М., ни уполномоченным органом не*

представлено. Хранение посадочного материала (семенного картофеля) Трубиным В.М. для посадки в 2014 году с целью продолжения реализации проекта не предусмотрено.

Трубиным В.М. также изначально не планировалось получение высокого урожая картофеля, так как не был произведен анализ почвы с целью определения первоначального расчета норм внесения агрохимикатов.

Справочно: Нормы внесения минеральных удобрений устанавливаются в зависимости от уровня плодородия почв (степени окультуренности, содержания подвижных форм фосфора и калия), биологических особенностей культуры, величины планируемых урожаев.

Вместе с тем уполномоченным органом, принимающим документы по целевому использованию гранта от начинающего фермера, согласовывались расходы гранта на приобретение средств химизации без предоставления каких-либо расчетов и обоснований.

В нарушение Соглашения уполномоченный орган не осуществлял должного контроля за целевым использованием средств гранта начинающим фермером, разрешая снятие денежных средств с лицевого счета начинающего фермера при отсутствии полного пакета документов, подтверждающих их обоснованность, необходимость и реальность в соответствии со сроками реализации и техническими характеристиками, указанными в бизнес-плане.

Так, в рамках использования гранта начинающий фермер Трубин В.М. купил у Ознобишина О.В. по договору купли-продажи земельный участок общей площадью 572 тыс. кв. метров стоимостью 1 150,0 тыс. рублей по цене 2 рубля за кв. метр, т.е. в два раза выше кадастровой стоимости земельных участков сельскохозяйственного назначения Добрянского района, утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 05.09.2012 № 792-п⁴ от 1,08 до 1,18 рублей за кв. метр.

Дополнительно в уполномоченный орган Трубиным В.М. подано заявление о передаче неостребованных долей СПК «Косьвинский» в количестве 1700 га по цене 15% от кадастровой стоимости (от 0,16 до 0,18 рублей). На момент проверки вопрос о передаче земель не решен. Таким образом, в случае положительного решения вопроса уполномоченным органом расходы средств гранта на приобретение земли можно было сократить на 1 047,1 тыс. рублей до 102,9 тыс. рублей (приобрести земельный участок в 10 раз дешевле). Однако уполномоченным органом не велась работа по эффективному использованию средств гранта, предоставленных на организацию и развитие начинающего фермера Трубина В.М.

***Вывод:** отсутствие должного контроля, некомпетентность, недобросовестное отношение к исполнению своих должностных обязанностей уполномоченным органом Добрянского муниципального района привело к*

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 05.09.2012 № 792-п «Об утверждении кадастровой стоимости земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Пермского края и минимальных и средних значениях удельных показателей кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения в разрезе видов использования и муниципальных районов Пермского края».

возникновению коррупционных рисков и отсутствию результатов в организации и развитии фермерского хозяйства Трубина В.М.

Целевой показатель по валовому объему товарного картофеля в 2013 году не выполнен, что подтверждает факт неэффективного использования средств гранта в сумме 1 500 тыс. рублей, в том числе: средств федерального бюджета в сумме 750 тыс. рублей, средств краевого бюджета в сумме 500 тыс. рублей, средств бюджета Добрянского муниципального района в сумме 250 тыс. рублей.

В итоге, в ходе контрольного мероприятия КСП ПК выявлены коррупционные и мошеннические схемы получения субсидий, выделенных на поддержку сельскохозяйственных производителей.

Предложения в адрес Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края:

1. Обеспечить полноту выполнения контрольных полномочий и функций Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края при выделении бюджетных субсидий в рамках государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

2. Обеспечить мониторинг и контроль за реализацией мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства, направленных на повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе.

3. Организовать работу по выявлению и пресечению коррупционных и мошеннических схем получения субсидий, выделяемых на государственную поддержку сельскохозяйственного производства.

Аудитор КСП ПК

Н.В. Вотинцев