



**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект Закона Пермского края  
«О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

\_\_\_\_\_ 2013 г.

№ \_\_\_\_\_

Заключение Контрольно-счётной палаты Пермского края на проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее по тексту – «Законопроект») подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (далее по тексту – «БК РФ»), Закона Пермского края «О Контрольно-счётной палате Пермского края», Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае»<sup>1</sup> (далее по тексту – «Закон о бюджетном процессе»), и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Пермского края. При проведении финансовой экспертизы, Законопроект анализировался также на предмет реализации основных положений, содержащихся в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13.06.2013 (далее по тексту – «Бюджетное послание Президента»), на соответствие Программе социально-экономического развития Пермского края до 2016 года<sup>2</sup> (далее по тексту – «Программа СЭР ПК») и принятым государственным программам Пермского края.

В соответствии со ст. 39 «Закона о бюджетном процессе», предметом рассмотрения законопроекта в первом чтении является обсуждение его концепции и прогноза социально-экономического развития края на очередной финансовый год и на плановый период, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики края.

Анализ указанных вопросов показал:

**I. Анализ параметров прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта краевого бюджета.**

1.1. Согласно п. 2 ст. 31 «Закона о бюджетном процессе»: «проект бюджета Пермского края составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств».

В составе Бюджетного послания, на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края представлен прогноз социально-экономического развития Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов (далее - «Прогноз»), который разработан в трёх вариантах сценарных условий развития экономики региона: «умеренно-оптимистичном», «консервативном» и «оптимистичном».

<sup>1</sup> С учётом положений подготовленного ко второму чтению проекта Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

<sup>2</sup> Утверждена Законом Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы».

В качестве базового, для разработки параметров краевого бюджета на 2014-2016 годы Правительством края предложено использовать умеренно-оптимистичный вариант, предполагающий динамичное восстановление региональной экономики вследствие продолжения активной государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса, на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета. В данном варианте - предполагается рост банковского кредитования и сохранение сдержанной политики регулирования тарифов.

1.2. Согласно пояснительной записке к Прогнозу, одной из основ для его разработки явился прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (далее по тексту - «прогноз развития России»), одобренный Правительством Российской Федерации 16 мая т.г., а также итоги социально-экономического развития Пермского края за январь-март т.г. Из этого можно сделать вывод, что для разработки параметров регионального бюджета на 2014-2016 годы был использован «предварительный» Прогноз, который не учитывал изменения социально-экономической ситуации в стране и крае, произошедшие в апреле-августе т.г., повлекшие за собой изменения федерального Прогноза, которые были одобрены на заседании Правительства Российской Федерации 19 сентября 2013 года (см. Таблицу 1).

Табл. 1

**Основные показатели прогноза  
социально-экономического развития Пермского края и России на 2013-2014 годы**

Показатель	Прогноз развития Пермского края		Прогноз развития России			
	2013 г. оценка	2014 г. прогноз	Майский сценарий		Сентябрьский сценарий	
			2013 г. оценка	2014 г. прогноз	2013г. оценка	2014 г. прогноз
ВВП (ВРП), темп роста (снижения) в сопоставимых ценах, %	103,6	<b>104,4</b>	102,4	<b>103,7</b>	101,8	<b>103,0</b>
Индекс промышленного производства, %	101,3	<b>102,0</b>	102,0	<b>103,4</b>	100,7	<b>102,2</b>
Инвестиции, темп роста (снижения) в сопоставимых ценах, %	104,3	<b>105,6</b>	104,6	<b>106,6</b>	102,5	<b>103,9</b>
Цены на нефть Urals (мировые), \$/барр.	105,0	<b>101,0</b>	105,0	<b>101,0</b>	107,0	<b>101,0</b>
Курс доллара (среднегодовой), руб. за \$	31,4	<b>32,1</b>	31,4	<b>32,1</b>	32,0	<b>33,4</b>
Инфляция, %	107,6	<b>106,8</b>	106,7	<b>105,3</b>	106,7	<b>105,6</b>
Реальная заработная плата, %	103,6	<b>104,1</b>	104,5	<b>105,2</b>	106,2	<b>104,0</b>
Индекс-дефлятор цен на тепловую энергию, %	113,8	<b>110,9<sup>3</sup></b>	109,8- 112,4 июль – 10%	<b>110,9- 111,0 июль- 12%</b>	110,6- 112,7 июль – 10%	<b>107,1- 107,4 июль – 4,2</b>
Индекс-дефлятор цен на электрическую энергию, %	106,0	<b>112</b>	109,0- 110,5	<b>111,0- 112,6</b>	110,0- 111,5	<b>107,3</b>

<sup>3</sup> Согласно информации с официального сайта Федеральной службы по тарифам - максимальная величина роста тарифа на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам РФ на 2014 год предлагается в размере 104,2% (с 01.07.2014 г.).

1.3. Как видно из приведённой таблицы, по сравнению с майским сценарием, прогноз развития России ухудшился. Из основных его показателей: был уменьшен рост валового регионального продукта (-0,7 п.п.), промышленного производства (-1,2 п.п.), инвестиций в основной капитал (-2,7 п.п.), реальной заработной платы (-1,2 п.п.); увеличен прогноз среднегодового курса доллара (+1,3 руб.) и уровня инфляции (+0,3 п.п.). Уточнились другие макроэкономические показатели.

1.4. Согласно уточнённому Прогнозу развития России, корректировка базового варианта прогноза связана, прежде всего, с ограничением роста регулируемых тарифов на услуги инфраструктурных компаний, а также ухудшением конъюнктуры на ряде мировых товарных рынков, следствием чего явилось замедление экономического роста, начавшееся в 2012 году. Ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры и рост издержек, связанный с динамикой оплаты труда, - значительно ухудшили финансовое состояние российских предприятий. Другие причины уточнения прогноза России связаны с понижением планируемых расходов бюджетной системы на развитие инфраструктуры, науки, образования и здравоохранения. Также, уменьшен планируемый рост зарплаты в бюджетном секторе.

1.4.1. Основные варианты уточнённого прогноза развития России базируются на относительно благоприятных оценках внешних условий и предполагают умеренное восстановление мировой экономики со среднегодовыми темпами 3,6 - 4% в год и стабилизацию цены на нефть марки Urals на уровне 100 – 101 \$/баррель. Варианты также предусматривают опережающее по отношению к ценам на нефть снижение стоимости экспортируемого газа в связи с усилением конкуренции на европейских газовых рынках.

1.4.2. Базовый вариант прогноза России предполагает относительное повышение конкурентоспособности российской экономики, в т.ч., - за счёт торможения роста первичных энергетических и инфраструктурных издержек и определённого перераспределения доходов в пользу перерабатывающих отраслей.

Для этого, осуществляется перенос индексации регулируемых тарифов на товары и услуги инфраструктурных компаний на 2015 год и ограничение их роста уровнем прошлогодней потребительской инфляции.

В результате, в уточнённом прогнозе России были пересмотрены в сторону уменьшения индексы-дефляторы цен на энергоресурсы, в т.ч., - на тепловую и электрическую энергию, что не было учтено в краевом Прогнозе (см. Таблицу 1) и, следовательно, в проекте краевого бюджета на 2014 год.

1.5. КСП ПК отмечает, что изменения базовых показателей федерального сценария, прогноз которых формируется на федеральном уровне, должны быть учтены в Прогнозе и проекте бюджета Пермского края. На актуальность пересмотра Прогноза указывает и тот факт, что экономика Пермского края в большой степени зависит от внешнеэкономической конъюнктуры и внешнего спроса.

1.6. С целью увеличения достоверности Прогноза, целесообразно его уточнение по итогам социально-экономического развития края за январь-август т.г.

Изменения динамики основных показателей социально-экономического развития края в 2013 году представлены в следующей таблице.

Табл. 2

Отчётные показатели Пермьстата	январь-март 2013 г. (факт)	январь-август 2013 г. (факт)	2013 год (оценка года)
Индекс промышленного производства, %	98,6	99,0	101,3
Инвестиции, в сопоставимых ценах в % к соотв. периоду прошлого года	119,8	122,6*	104,3
Продукция сельского хозяйства, в сопоставимых ценах в % к соотв. периоду прошлого года	95,7	94,5	101,6
Реальная заработная плата, %	103,6	103,9**	103,6
Налогооблагаемая прибыль организаций <sup>4</sup> , в % к соотв. периоду прошлого года	93,2	84,3**	96,6

\*-за январь-июнь т.г.;

\*\* - за январь-июль т.г.

Как видно из Таблицы 2, по ряду показателей оценка 2013 года может быть уточнена. Так, значительное отклонение фактического значения за последний отчётный период от ожидаемой оценки года наблюдается по показателю «налогооблагаемая прибыль», динамика по которому ухудшилась. В связи с этим, возникают риски невыполнения заданных параметров поступления налога на прибыль в краевой бюджет в 2013 и в 2014 годах.

1.7. Согласно базовому варианту Прогноза, в 2014-2016 годах прогнозируется рост, в сопоставимой оценке, основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Пермского края. Динамика показателей Прогноза представлена на следующем рисунке.

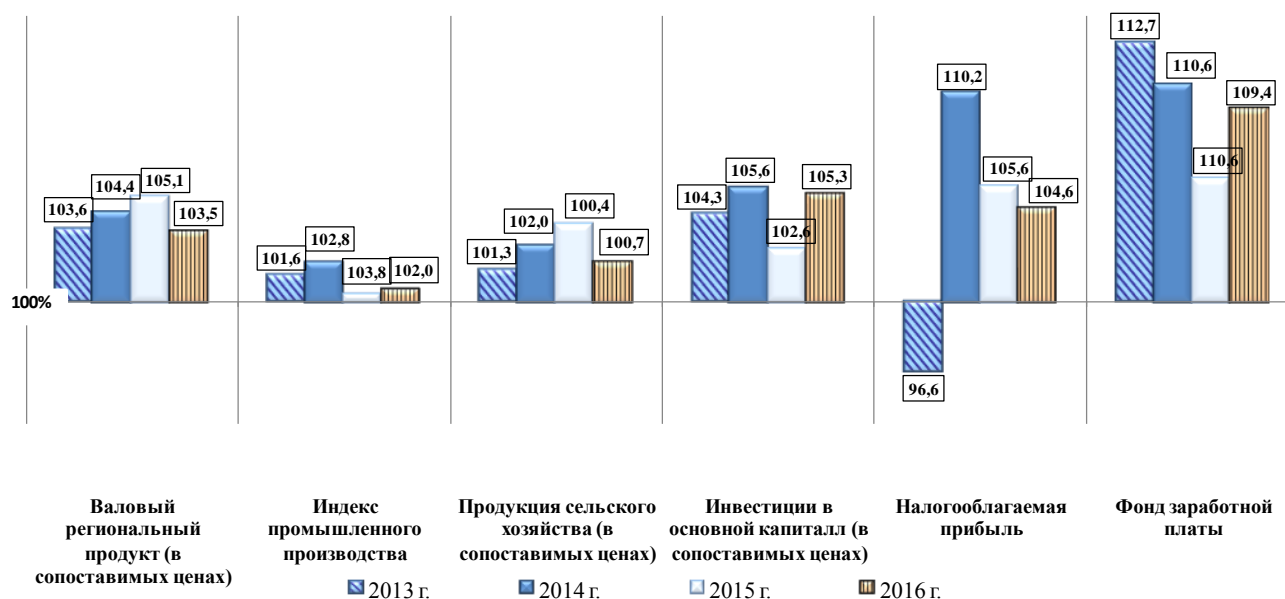


Рис. 1. Прогноз динамики основных макроэкономических показателей развития Пермского края (в % к соответствующему периоду предыдущего года).

Проведённый анализ Прогноза показал, что значения запланированных показателей, в целом, соответствуют выбранному умеренно-оптимистичному варианту развития экономики и социальной сферы края на 2014-2016 годы. Однако, в условиях изменившейся ситуации, КСП ПК отмечает, что уточнение показателей Прогноза, применяемых при бюджетном планировании, позволит минимизиро-

<sup>4</sup> За январь-март 2013 г. и за январь-август 2013 г. - использован показатель «прибыль», который, при единой ставке налога для всех организаций, может быть сопоставим с показателем «налогооблагаемая прибыль».

вать риски несбалансированности бюджетов бюджетной системы Пермского края.

1.8. Основные показатели Прогноза на 2014-2016 годы откорректированы в сторону снижения, по сравнению с Прогнозом на 2013-2015 годы, заложенным в основу разработки проекта бюджета на 2013-2015 годы.

В Прогнозе на 2014 год - уменьшена прогнозная оценка индекса промышленного производства - со 104,7% до 102%, сокращены темпы роста налогооблагаемой прибыли - со 112,7% до 110,2%, фонда заработной платы работников – со 112,1% до 110,6%, инвестиций в основной капитал - со 109,6% до 105,6%, уровня инфляции - со 107,8% до 106,8%.

**Вывод:** с целью минимизации рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Пермского края при бюджетном планировании, прогноз социально-экономического развития Пермского края на 2014-2016 годы требует уточнения.

## II. Общие параметры проекта бюджета края на 2014-2016 годы:

2.1. Проект краевого бюджета на 2014-2016 годы сформирован в соответствии с принятыми в 2013 году поправками в Бюджетный кодекс Российской Федерации, которые существенно повлияли как на его доходы, так и на расходы.

2.2. Основные параметры бюджета Пермского края в 2014-2016 г.г. представлены в следующей таблице.

Табл. 3.

Показатели	2013 г. первоначальный бюджет	Проект бюджета			Отклонение проекта бюджета на 2014 г. от первоначального бюджета на 2013 г., %
		2014 г.	2015 г.	2016 г.	
<b>Доходы*</b>	<b>80 783 779,6</b>	<b>89 967 884,6</b>	<b>95 233 599,6</b>	<b>102 145 831,6</b>	<b>111,4</b>
в том числе:					
налоговые	79 214 670,3	87 870 989,6	93 483 418,9	100 263 829,1	110,9
неналоговые	873 488,4	865 124,9	971 453,7	988 049,5	99,0
безвозмездные поступления	695 620,9	1 231 770,0	778 727,0	893 953,0	177,1
<b>Расходы</b>	<b>88 721 889,8</b>	<b>103 129 672,1</b>	<b>103 083 203,0</b>	<b>104 686 077,6</b>	<b>116,2</b>
в том числе:					
государственные программы	87 247 308,0	101 586 211,8	101 550 202,2	103 146 431,3	116,4
непрограммные мероприятия	1 474 581,8	1 543 460,3	1 533 000,8	1 539 646,3	104,7
<b>Дефицит</b>	<b>- 8 213 906,5</b>	<b>- 13 161 787,5</b>	<b>- 13 929 795</b>	<b>- 15 187 781,8</b>	<b>x</b>

\* Доходов краевого бюджета без учета субсидий и субвенций.

### 2.3. Доходы краевого бюджета.

2.3.1. Доходы краевого бюджета на 2014 год планируются в объеме 89 967 884,6 тыс. руб., что выше на 9 184 105,0 тыс. руб. (на 11,4%), чем в первоначально утвержденном бюджете 2013 г. (80 783 779,6 тыс. руб.), в том числе, - налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 88 736 114,6 тыс. руб., что выше на 8 647 955,9 тыс. руб. (на 10,9%), чем в первоначальном бюджете на 2013 г. (80 088 158,7 тыс. руб.) - см. приложение 1.

На 2015-2016 г.г. доходы краевого бюджета планируются в объеме 95 233 599,6 тыс. руб. и 102 145 831,6 тыс. руб. соответственно, в том числе, налоговые и неналоговые доходы составят: на 2015 г. - 94 454 872,6 тыс. руб., на 2016

г. - 101 251 878,6 тыс. руб.

2.3.2. По сравнению с ожидаемым исполнением доходов краевого бюджета в 2013 году, доходы бюджета Пермского края на 2014 год увеличатся на 12 957 076,9 тыс. руб., или на 16,8%, в 2015 году – на 5 265 715,0 тыс. руб., или на 5,9%, в 2016 году - на 6 912 232 тыс. руб. или на 7,3%:

2.4. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, проект краевого бюджета на 2014 - 2016 годы впервые сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы (см. приложение 2).

2.4.1. В целом, расходы краевого бюджета на 2014 год запланированы в объёме 103 129 672,1 тыс. руб., что на 14 407 782,3 тыс. руб. (на 16,2%) выше, относительно первоначально утверждённого бюджета 2013 г. (88 721 889,8 тыс. руб.), в том числе, - программные расходы составят 101 586 211,8 тыс. руб., непрограммные расходы – 1 543 460,3 тыс. руб.

На 2015-2016 г.г. расходы планируются в объёме 103 083 203,0 тыс. руб. и 104 686 077,6 тыс. руб. соответственно, в том числе:

- на 2015 г.: программные расходы составят 101 550 202,2 тыс. руб. и непрограммные расходы 1 533 000,8 тыс. руб.;

- на 2016 г.: программные расходы составят 103 146 431,3 тыс. руб. и непрограммные расходы 1 539 646,3 тыс. руб.

2.4.2. В проекте бюджета, доля расходов по государственным программам в 2014-2016 г.г. составляет – 98,5% от общего объёма расходов краевого бюджета, непрограммная часть – 1,5%.

2.4.3. Дефицит краевого бюджета в 2014 г. планируется в сумме 13 161 787,5 тыс. руб., что составит 14,83%, в пределах верхней границы допустимого порогового значения по БК РФ (15%).

### **III. Доходы.**

#### **3.1. Налоговые доходы.**

3.1.1. Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на 2014 год в объёме 87 870 989,6 тыс. руб., на 2015 и 2016 годы, соответственно, - 93 483 418,9 тыс. руб. и 100 263 829,1 тыс. руб.

3.1.2. Налоговые доходы, как и в предыдущие годы, занимают наибольший удельный вес в общем объёме доходов в 2014-2016 гг.: на 2014 год - 97,7%, на 2015 год - 98,2%, на 2016 год - 98,1%.

3.1.3. По сравнению с ожидаемым исполнением доходов краевого бюджета в 2013 году, налоговые доходы бюджета Пермского края на 2014 год увеличатся на 12 901 383,1 тыс. руб., или на 17,2%, в 2015 году – на 5 612 429,3 тыс. руб., или на 6,4%, в 2016 году - на 6 780 410,2 тыс. руб., или на 7,3%.

3.1.4. Значительный прирост налоговых доходов краевого бюджета в 2014 году обусловлен увеличением налога на доходы физических лиц на 8 018 550,6 тыс. руб., или 62,2% от общей суммы прироста, - в связи с уменьшением единого норматива отчислений от налога доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджеты муниципальных районов (с 35% до 22%) и городских округов (с 25% до 17%) и увеличением норматива отчислений в бюджеты субъектов РФ (с 80% до 85%).

3.1.5. Прирост налоговых доходов в 2014 годы по сравнению с 2013 годом в условиях 2014 года составит 6 995 705,2 тыс. руб., или 8,6%.

3.1.6. Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2014 год показал,

что, по сравнению с 2013 годом, структура налоговых доходов существенно не меняется:

Табл. 4  
тыс. руб.

Наименование доходов	Удельный вес, %				
	2013 год оценка	2013 год (в условиях 2014 г.)	2014 год проект	2015 год проект	2016 год проект
<b>Налоговые доходы, в том числе:</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Налог на прибыль организаций	45,7	42,4	43	42,7	41,6
Налог на доходы физических лиц	25,1	29,5	30,6	30,4	31
Акцизы	12	12,2	11,2	11,5	12,2
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4,5	4,2	4,1	4,1	4,1
Налог на имущество организаций	12	11,2	10,6	10,8	10,3
Прочие налоговые доходы	0,6	0,5	0,5	0,4	0,4

3.1.7.. В 2014 году налог на прибыль организаций, по сравнению с оценкой 2013 года, - увеличится на 3 514 222,3 тыс. руб., или на 10,2%; в 2015 году - увеличится на 2 133 546,6 тыс. руб., или на 5,6%; в 2016 году - увеличится на 1 819 853,5 тыс. руб., или на 4,6%.

3.1.8. По оценке КСП ПК, недопоступление налога на прибыль организаций в бюджет Пермского края в результате действия пониженной ставки за 2014-2016 годы составит 39,8 млрд. руб., или в среднем за год - 13,3 млрд. руб., исходя из прогноза налога на прибыль организаций на 2014-2016 годы и из снижения ставки налога на прибыль организаций в размере 4,5%.

Динамика недопоступления налога на прибыль организаций в бюджет Пермского края за 2013 - 2016 годы представлена в следующей таблице № 5:

Табл. 5  
млн. руб.

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
	оценка	прогноз		
Налоговые доходы	74 969,6	87 871,0	93 483,4	106 263,8
Налог на прибыль организаций	34 287,7	37 801,9	39 935,4	41 755,4
Сумма выпадающих доходов	11 429,2	12 600,6	13 311,8	13 918,5
Доля выпадающих доходов в объеме налоговых доходов, в %	15,2	14,3	14,2	13,9

Как показал анализ данных таблицы № 5, доля выпадающих доходов бюджета Пермского края ежегодно за 2014-2016 годы составит 14% от налоговых доходов бюджета Пермского края.

Следует заметить, что.

**Для сведения:** пониженная ставка налога на прибыль организаций в части зачисления в бюджет Пермского края была введена на территории Пермского края с 2006 года. За 2006-2012 г.г. - сумма недопоступления налога на прибыль составила 50 млрд. руб.; оценка суммы недопоступления в 2013 г. – более 11 млрд. руб.

3.1.9. В расчётах налога на доходы физических лиц в бюджет Пермского края на 2014- 2016 годы **учтены не принятые** изменения налогового и бюджетного законодательства РФ и Пермского края:

- НК РФ - в части **увеличения** стандартных налоговых вычетов на детей в соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Согласно пояснительной записке, снижение поступления налога на доходы физических лиц в бюджет Пермского края прогнозируется **в сумме 90,0 млн. руб.;**

- изменения Закона о бюджетном процессе в Пермском крае<sup>5</sup> - в части **уменьшения** с 01 января 2014 года **единого норматива отчисления** от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов с 35% до 22% и в бюджеты городских округов – с 25% до 17% от налога, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет Пермского края, в соответствии с принятыми изменениями БК РФ.

3.1.10. Расчёт оценки поступлений акцизов в бюджет Пермского края осуществлён исходя из фактических поступлений за 9 месяцев 2013 года.

*Справочно: по данным АЦК-Финансы, поступление акцизов в бюджет Пермского края по состоянию на 01.10.2013 г. составило 6 755 632,1 тыс. руб. или 74,9% (от 9 023 436,8 тыс. руб.)*

3.1.11. В расчётах поступлений от акцизов на подакцизные товары учтены изменения в части **увеличения** ставок акцизов по отдельным видам подакцизных товаров, планируемые к введению с 01 января 2014 года.

Данные изменения ставок акцизов на подакцизные товары на 2014-2016 годы представлены в таблице № 6:

Табл. 6  
тыс. руб.

Виды акцизов	Ед. изм.	Налоговая ставка в руб. за единицу измерения				2014 к 2013, %	2015 к 2014, %	2016 к 2015, %
		2013	2014	2015	2016			
Пиво	1 л	13	18	20	21	1,2	1,11	1,05
Алкогольная продукция с объёмной долей этилового спирта свыше 9 %	1 л	400	500	600	660	1,25	1,2	1,1
Автомобильный бензин класса 5	1 т	5 446,5 (средняя)	6 450	7 750	9 500	1,18	1,2	1,23
Дизельное топливо класса 5	1 т	4 417 (средняя)	4 767	5 244	5 970	1,08	1,11	1,14
Моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей	1 т	7 509	8 260	9 086	9 577	1,1	1,1	1,05
Прямогонный бензин	1 т	10 229	11 252	13 502	14 665	1,1	1,2	1,09

Также, в расчётах поступлений акцизов на нефтепродукты учтено **уменьшение** с 01 января 2015 года норматива распределения доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих распределению в субъекты РФ по нормативам распределения через уполномоченный территориальный орган - с 1,8895% до 1,7154%<sup>6</sup>.

КСП ПК отмечает, что в расчётах поступлений акцизов на нефтепродукты на 2016 год, подлежащих распределению в субъекты РФ по нормативам распределения, ежегодно утверждаемым законом о федеральном бюджете, данные нормативы не были учтены, так как федеральный закон о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов, на момент формирования прогноза, - не принят.

Таким образом, поступления от нефтяных акцизов на 2016 год подлежат уточнению после принятия закона о федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов.

<sup>5</sup> Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» - ко второму чтению.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 03.12.2012 № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».



В расчётах учтены не принятые изменения Закона о бюджетном процессе в Пермском крае<sup>7</sup> в части передачи с 01 января 2014 года 10% налоговых доходов консолидированного бюджета Пермского края от поступлений акцизов на нефтепродукты в бюджеты муниципальных районов (городских округов) и поселений по дифференцированным нормативам.

В результате вышеуказанных изменений законодательства, поступления акцизов в 2014 год к оценке 2013 года увеличатся: на пиво - на 370 061,8 тыс. руб. (на 20%), на алкогольную продукцию - на 356 889,0 тыс. руб. (на 25%), на нефтепродукты - на 146 412,7 тыс. руб. (на 2,3%).

3.1.12. При расчёте прогноза налога на имущество организаций на 2014-2016 годы, - учтены принятые изменения НК РФ в части отмены льгот по налогу на имущество организаций с 2013 года в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередач, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов и изменение установленной налоговой ставки по данному виду имущества (2014 год - 0,7%, 2015 год - 1%, 2016 год - 1,3%), исключение из объектов налогообложения движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учёт в качестве основных средств<sup>8</sup>.

При расчёте прогноза налога на имущество организаций на 2014 год, - учтён проект закона Пермского края «О внесении изменения в статью 19 Закона Пермской области «О налогообложении в Пермском крае», (в первом чтении) предлагающий установить льготу по налогу на имущество организаций (в размере 0 процентов) на 2013 год в отношении магистральных трубопроводов, входящих в Единую систему газоснабжения<sup>9</sup>. На момент проведения финансовой экспертизы, данный закон - не принят, то есть, вышеуказанная льгота не вступила в силу. В расчётах налога на имущество организаций учтены выпадающие доходы бюджета Пермского края за 2013 год (оценка) в сумме 431,3 млн. руб. и на 2014 год (прогноз) - в сумме 143,8 млн. руб. (с учётом срока уплаты налога на имущество организаций по истечении налогового периода).

### 3.2. Неналоговые доходы.

Общая сумма неналоговых доходов прогнозируется на 2014 год в объёме 865 124,9 тыс. руб., на 2015 и 2016 годы, соответственно, - 971 453,7 тыс. руб. и 988 049,5 тыс. руб. В 2014 году неналоговые доходы снизятся к ожидаемой оценке 2013 г. на 480 455,4 тыс. руб., или на 35,7%.

3.2.1. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, - запланированы на 2014 г. в объёме 10 710,0

---

<sup>7</sup> Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (с учётом поправок ко второму чтению);

<sup>8</sup> Федеральный закон от 29.11.2012 № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

<sup>9</sup> Единая система газоснабжения представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения и поставок газа, и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей объекты указанного комплекса в собственность в процессе приватизации либо создавшей или приобретшей их на других основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Единая система газоснабжения является основной системой газоснабжения в Российской Федерации, и её деятельность регулируется государством в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ст. 6 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»);

тыс. руб., ниже на 4 311,7 тыс. руб. ожидаемого исполнения текущего года.

На 2014 г. - дивиденды по акциям по отдельным хозяйственным обществам, 100% акций которых находятся в краевой собственности, - либо совсем не запланированы, либо запланированы в меньшем объеме, чем ожидаемое исполнение текущего года.

*Следует отметить, что КСП ПК систематически (из года в год) указывает на отсутствие проведения уполномоченными органами дивидендной политики на этапе планирования и на не соблюдение интересов Пермского края при реализации своих полномочий по осуществлению прав акционера (участника) обществ, в частности: не принимаются меры к увеличению доходной части краевого бюджета за счёт получения дивидендов (части прибыли) хозяйственных обществ, а также по улучшению финансово-экономических показателей деятельности обществ (в т.ч. – убыточных).*

3.2.2. Платежи от государственных унитарных предприятий Законопроектом предусмотрены на 2014 г. в сумме 9 000,0 тыс. руб., - ниже в 3,5 раза ожидаемого исполнения т.г. (на 22 894,8 тыс. руб.).

3.2.3. *В связи с отсутствием утверждённого Прогнозного плана на 2014-2016 гг. и Перечня краевого имущества, реализация которого планируется без включения в прогнозный план - на планируемый трёхлетний период доходы от реализации краевого имущества не прогнозируются (за исключением доходов от продажи земельных участков).*

Министерством по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края (главный администратор доходов от реализации имущества) не обеспечено выполнение п. 5 ст. 8 Закона Пермского края от 02.07.2007 № 62-ПК «О приватизации государственного имущества Пермского края» в части определения планируемых поступлений от приватизации имущества (стоимостью до 900,0 тыс. руб.) на 2014-2016 год, в том числе, на основании утверждённого распоряжением Правительства Пермского края от 13.09.2011 г. № 182-рп Перечня краевого имущества, реализация которого планировалась в 2012-2014 гг. без включения в прогнозный план.

#### **IV. Расходы.**

4.1. Структура расходов краевого бюджета на 2013-2016 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов по отношению к общей сумме расходов - представлена в приложении 3.

В структуре общего объема расходов проекта краевого бюджета, по-прежнему, наибольший удельный вес составляют расходы, направляемые на: образование – 28,1%, здравоохранение – 20,9%, социальную политику – 16,1%, национальную экономику – 11,6%.

4.2. Результаты экспертизы Реестра расходных обязательств Пермского края.

В Реестр расходных обязательств включены государственные программы Пермского края. В процессе подготовки заключения на Законопроект, - был издан указ губернатора Пермского края от 17.10.2013 года № 113, которым Указ губернатора Пермского края № 74<sup>10</sup> дополнен пунктом 4.1, определяющим, что «Постановление Правительства Пермского края, утверждающее государственную

---

<sup>10</sup> Указ губернатора пермского края № 74 от 24.06.2013 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ пермского края»

программу, является нормативным правовым актом, устанавливающим расходное обязательство Пермского края».

4.3. Расходы на содержание органов государственной власти Пермского края.

Расходы на содержание органов государственной власти Пермского края предусмотрены на 2014 год в сумме 2 683 772,7 тыс. руб. и, в сравнении с первоначально утвержденными в бюджете на 2013 год, - увеличились на 8,2%. На рост данных расходов, в частности, оказали влияние увеличение численности государственных служащих (по сравнению с численностью, принятой за основу при формировании бюджета на 2013 год, рост составил 103 ед., или 3%) в связи с расширением полномочий субъектов РФ, недостаточностью штатной численности для выполнения возложенных на органы исполнительной власти полномочий, введением нового ведомства («Уполномоченный по защите прав предпринимателей»).

*Расчёт материальных затрат на содержание государственных органов осуществлялся на основе проекта постановления Правительства Пермского края «Об утверждении расчётных показателей по расходам бюджета Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».*

*По отдельным органам исполнительной власти - предусмотрены расходы на содержание дополнительных должностей государственных служащих без внесения изменений в предельную штатную численность указанных органов, утвержденную распоряжениями председателя Правительства Пермского края.*

4.4. Анализ реализации Указов Президента Российской Федерации.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688<sup>11</sup> о мерах по реализации государственной социальной политики, Правительством Пермского края утверждены «Дорожные карты», предусматривающие повышение заработной платы работникам учреждений культуры, образования, здравоохранения, социального обслуживания<sup>12</sup>.

Анализ реализации вышеперечисленных Указов Президента РФ представлен в Приложении 4.

4.4.1. В проекте бюджета на 2014 год предусмотрено соответствующее «Дорожным картам» повышение оплаты труда отдельным категориям работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края.

КСП ПК отмечает, что средняя заработная плата по Пермскому краю на 2014 год, применяемая в расчётах индексации заработной платы по «Дорожным картам» и учтённая в проекте краевого бюджета на 2014 год, составила 27 239,0 руб.

Вместе с тем, по данным Прогноза, представленного к Законопроекту, сред-

---

<sup>11</sup> Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

<sup>12</sup> Распоряжения Правительства Пермского края от 19.03.2013 № 75-рп «О Плана мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отрасли образования Пермского края, направленные на повышение ее эффективности», от 13.03.2013 № 70-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Пермского края (2013-2018 годы)», от 01.03.2013 № 58-рп «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры в пермском крае», от 04.03.2013 № 61-рп «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения Пермского края»;

няя заработная плата в Пермском крае на 2014 год составит 26 975,0 руб.

В результате применения в расчётах бюджета показателя средней заработной платы в целом по краю из «Дорожных карт» (27 239,0 руб.), - большего, чем в Прогнозе (26 975,0 руб.), - по оценке КСП ПК, в расходах проекта краевого бюджета на 2014 год заложены избыточные средства на сумму более чем 210 млн. руб., что, в условиях предельного уровня дефицита краевого бюджета, - не рационально.

4.4.2. В соответствии со структурой проекта бюджета, повышение заработной платы работникам государственных (муниципальных) учреждений в плановом периоде 2015 и 2016 годов - предусматривается в составе условно утверждённых расходов.

4.4.3. В Законопроекте предусмотрены условно утверждённые расходы: на 2015 год - в сумме 6 080 191,6 тыс. руб. (5,6% от общего объёма расходов бюджета), на 2016 год – 12 647 535,8 тыс. руб. (10,8% от общего объёма расхода бюджета), что соответствует БК РФ. Данные средства в полном объёме предусмотрены, согласно Пояснительной записке к Законопроекту, на реализацию Указов Президента РФ, направленных на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы. В расходах бюджета на 2015 и 2016 г.г. данные средства предусмотрены, но не распределены.

4.5. Государственные программы (далее по тексту – «госпрограммы»).

4.5.1. Распоряжением губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 146-р «Об утверждении Перечня государственных программ Пермского края» (в ред. от 27.08.2013 № 195-р и от 04.09.2013 № 202-р «О внесении изменений в Перечень государственных программ Пермского края») предусмотрены 22 госпрограммы. Законопроектом представлено распределение расходов краевого бюджета на 2014-2016 годы по госпрограммам, в которые включены: подпрограммы, ведомственные целевые программы, и отдельные мероприятия.

4.5.2. Законопроектом планируется финансирование 21 госпрограммы (за исключением госпрограммы «Развитие туризма в Пермском крае») по следующим направлениям:

- социальная политика: 7 госпрограмм («Развитие здравоохранения», «Развитие образования и науки», «Социальная поддержка граждан Пермского края», «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края», «Семья и дети Пермского края», «Культура Пермского края», «Развитие физической культуры и спорта»);

- общественная безопасность: госпрограмма «Обеспечение общественной безопасности»;

- экономическая политика: 3 госпрограммы («Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхозпродукции», «Содействие занятости населения»);

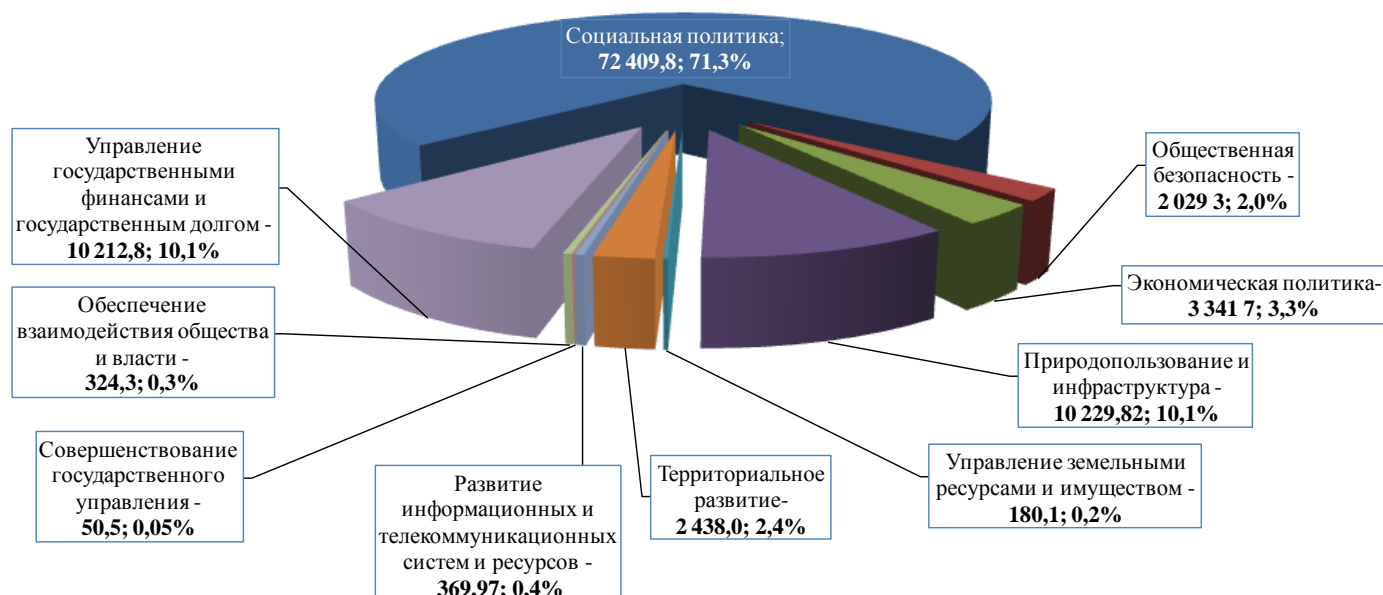
- природопользование и инфраструктура: 4 госпрограммы («Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края», «Развитие транспортной системы», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Пермского края», «Воспроизводство и использование природных ресурсов»);

- управление земельными ресурсами и имуществом: госпрограмма «Управление земельными ресурсами и имуществом Пермского края»;

- территориальное развитие: госпрограмма «Региональная политика и развитие территорий»;
- развитие информационных и телекоммуникационных систем и ресурсов Пермского края: госпрограмма «Развитие информационного общества»;
- повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти Пермского края и гражданского общества: госпрограмма «Обеспечение взаимодействия общества и власти»;
- иные: 2 госпрограммы («Совершенствование государственного управления», «Управление государственными финансами и государственным долгом»).

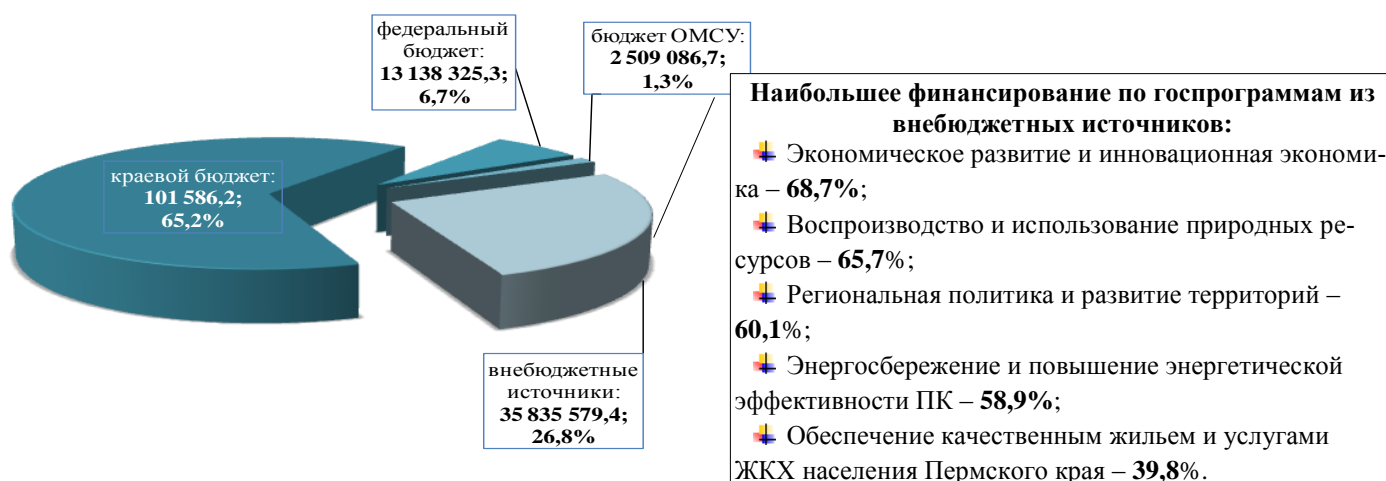
4.5.3. Общий объём ассигнований на реализацию госпрограмм составит: в 2014 г. – 101 586 211,8 тыс. руб.; в 2015 г. – 101 550 202,2 тыс. руб.; в 2016 г. – 103 146 431,3 тыс. руб. Более подробный анализ в разрезе госпрограмм - представлен в приложении 2.

4.5.4. Наибольший удельный вес в расходах краевого бюджета на финансирование государственных программ в 2014 г. приходится на программы по социальной политике – 71,3%.



**Рис 2.** Объём средств, по Законопроекту, - на госпрограммы (млн. руб.) и удельный вес от общего объёма, предусмотренного на госпрограммы по направлениям (%).

4.5.5. Госпрограммы планируется финансировать за счёт 4 источников, а именно: из краевого бюджета, федерального бюджета, бюджета органов местного самоуправления и внебюджетных источников - см. Приложение 5.



**Рис. 3.** Объём средств, по Законопроекту, - на госпрограммы (млн. руб.) и удельный вес от общего объёма, предусмотренного на госпрограммы по источникам финансирования (%).

4.5.6. Согласно ч. 2 ст. 157 БК РФ, - контрольно-счетные органы осуществляют экспертизу государственных (муниципальных) программ. Вследствие того, что государственные программы были утверждены после внесения проекта закона о бюджете, их экспертиза осуществлялась в ходе подготовки настоящего заключения и по мере представления документов (фактически, объём документов, необходимый для полного и всеобъемлющего анализа госпрограмм - представлен не был).

4.5.7. Отмечаем наличие взаимных противоречий и несоответствие в сроках принятия двух нормативных правовых актов, необходимых для начала и осуществления органами исполнительной власти процедуры формирования проекта бюджета, а именно: приказа Министерства финансов Пермского края «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края» и Указа Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края» (далее по тексту – «Порядок»). Согласно пунктам 4.4. и 4.7. Порядка, - планирование бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта краевого бюджета и планирование бюджетных ассигнований, при этом, расчёт финансового экономического обоснования должен производиться в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований Пермского края. Однако, данная Методика была утверждена только за 4 дня до внесения проекта бюджета в Законодательное Собрание Пермского края.

Данное обстоятельство негативно повлияло на качество разработки госпрограмм.

4.5.8. Основные замечания к госпрограммам краевого бюджета:

4.5.8.1. в законопроекте имеются отклонения объёмов бюджетных ассигнований по сравнению с паспортами утверждённых госпрограмм;

4.5.8.2. структура, состав и содержание большинства госпрограмм - нуждаются в доработке;

4.5.8.3. отсутствие в большинстве госпрограмм разделов, содержащих информацию о взаимосвязи со смежными госпрограммами, - свидетельствует о преимущественно отраслевом, ведомственном подходе к их формированию;

4.5.8.4. положения программ, в отдельных частях, - не соответствуют Указу Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74;

4.5.8.5. цели, задачи, мероприятия и показатели госпрограмм - не всегда увязаны со стратегическими приоритетами краевого развития.

4.5.9. КСП ПК был проведён сравнительный анализ госпрограмм на соответствие целевым показателям, установленным Программой СЭР ПК. В результате, установлено следующее:

4.5.9.1. Госпрограмма «Развитие образования и науки»: из 25 целевых показателей Программы СЭР ПК, относящихся к данной госпрограмме, 4 - в госпрограмме отсутствуют.

4.5.9.2. Госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика»: из 18 целевых показателей Программы СЭР ПК, относящихся к данной госпрограмме, 11 – в госпрограмме отсутствуют; значения по двум показателям - отличаются.

4.5.9.3. Госпрограмма «Воспроизводство и использование природных ресурсов»: не соответствуют Программе СЭР ПК значения двух целевых показателей из 10.

4.5.9.4. Госпрограмма «Развитие здравоохранения»: из 17 целевых показателей Программы СЭР ПК, относящихся к данной госпрограмме, только 1 соответствует показателю, включенному в госпрограмму; 8 показателей - отсутствуют; 8 – отличаются по наименованию или по значению показателя. Так, показатель «Удовлетворенность населения медицинской помощью, % от числа опрошенных» - отличается значительно: в Программе СЭР ПК на 2014 г. он составляет 60%, на 2015 г. -65%, на 2016 г. – 70%, в госпрограмме 82%, 56% и 90% соответственно - см. Приложение 6.

4.5.9.5. Госпрограмма «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края»: 2 целевых показателя, установленные программой СЭР ПК, - отличаются в госпрограмме. Так, общая площадь расселённого аварийного и ветхого жилищного фонда в рамках реализуемых на территории Пермского края программ на 2014 год, установленная госпрограммой (30,99 тыс. кв. м.), - в 3 раза выше показателя, установленного в Программе СЭР ПК (9,0 тыс. кв. м). Показатель «Доля отходов потребления, направляемых на переработку с целью извлечения вторичного сырья, от массы образующихся твёрдых бытовых отходов», наоборот, - в госпрограмме в три раза ниже показателя, установленного Программой СЭР ПК на 2014 год (30%).

4.5.9.6. Госпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Пермского края» - показатели данной госпрограммы в Программе СЭР ПК отсутствуют.

4.5.9.7. Госпрограмма «Региональная политика и развитие территорий»: 2 показателя отличаются от Программы СЭР ПК; 4 - отсутствуют.

4.5.9.8. Госпрограмма «Обеспечение взаимодействия общества и власти» - не предусмотрено выполнение 8 мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие Коми-Пермяцкого округа.

Учитывая изложенное, КСП ПК отмечает необходимость приведения во взаимное соответствие Программы СЭР ПК и госпрограмм.

4.5.10. По некоторым мероприятиям госпрограмм – объёмы бюджетных ассигнований не подтверждены финансово-экономическим обоснованием.

4.5.11. В законопроекте - не предусмотрены средства федерального бюджета на финансирование мероприятий госпрограмм. В соответствии с ч. 2 статьи 41 Закона о бюджетном процессе, данная информация должна быть представлена ко второму чтению Законопроекта.

4.6. Анализ государственных заданий на предоставление государственных услуг показал, что, при их формировании, - не в полной мере соблюдались требования ст. 69.2 БК РФ, Регламента формирования и ведения реестров государственных услуг в Пермском крае (далее по тексту – «Регламент»)<sup>13</sup>, Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг<sup>14</sup> (далее по тексту – «Порядок № 611-п»). В итоге, по некоторым государственным заданиям, - установлены следующие нарушения:

4.6.1. В нарушение п. 2.6. Порядка № 611-п, - государственные задания на оказание услуг в установленные сроки не были утверждены, и представлены в виде проектов;

4.6.2. В нарушение п. 3.18.1. Методики планирования бюджетных ассигнований, - объёмы финансового обеспечения на оказание услуг рассчитывались без утверждённой стоимости оказания единицы государственной услуги и нормативных затрат на содержание и приобретение имущества;

4.6.3. В нарушение ст. 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», - отсутствуют административные регламенты для оказания государственных услуг.

#### **4.7. Межбюджетные трансферты:**

4.7.1. Объём межбюджетных трансфертов (далее по тексту – «МБТ») из бюджета Пермского края, согласно приложению 8 к законопроекту, - составляет 44 430 418,9 тыс. руб., из них: местным бюджетам передается 42 092 033,1 тыс. руб., федеральному бюджету – 376 600,0 тыс. руб.<sup>15</sup>, бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края – 1 961 785,8 тыс. руб. КСП ПК отмечает, что объём МБТ местным бюджетам на 2014 г., в разбивке по их видам, - не соответствует тексту законопроекта. Так, объём субсидий местным бюджетам запланирован в сумме 4 312 754,8 тыс. руб. (разница с текстом законопроекта - 245 000 тыс. руб.), иных МБТ - в сумме 1 549 413,5 тыс. руб. (разница с текстом законопроекта - 29 502,7 тыс. руб.). В связи с этим, необходимо привести во взаимное соответствие текст законопроекта и приложение к нему.

4.7.2. По сравнению с первоначально утверждённым бюджетом на 2013 год<sup>16</sup>, МБТ из бюджета Пермского края местным бюджетам в 2014 году будут увеличены на 17,1%.

---

<sup>13</sup> Постановление Правительства Пермского края от 25.03.2010 № 113-п «Об утверждении Регламента формирования и ведения реестров государственных услуг в Пермском крае»;

<sup>14</sup> Постановление Правительства Пермского края от 10.09.2009 № 611-п «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг»;

<sup>15</sup> Субсидии федеральному бюджету: на софинансирование расходных обязательств РФ по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на территории Пермского края – 100 000 тыс. руб., повышение конкурентоспособности образовательных организаций высшего образования Пермского края, включая поддержку реализации Программ развития ведущих университетов и развитие материально-технической базы образовательных организаций высшего образования Пермского края – 276 000 тыс. руб.;

<sup>16</sup> Закон Пермского края от 19.12.2012 № № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»



## МБТ из бюджета Пермского края местным бюджетам

тыс. руб.

	2013 г.	2014 г.	2013/2013, %	2015 г.	2016 г.
<b>Общий объем МБТ</b>	<b>35 944 926,7</b>	<b>42 092 033,1</b>	<b>117,1%</b>	<b>42 389 823,4</b>	<b>41 823 885,1</b>
<i>в % от общей суммы расходов краевого бюджета</i>	38,0	40,8		38,8	35,6
в том числе:					
Дотации РФФПМР	9 610 076,1	7 986 151,9	83,1%	8 500 840,1	9 112 570,6
Дотации РФФПП	560 587,8	621 081,8	110,8%	661 176,5	708 755,5
Резерв выравнивания	9 200,0	846 245,0	в 92 р.	846 245,0	846 245,0
Субсидии	2 199 899,7	4 312 754,8	196,0%	3 629 591,6	3 519 804,4
Субвенции	18 843 495,6	26 776 386,1	142,1%	27 094 087,0	27 415 084,1
Иные МБТ	4 721 667,5	1 549 413,5	32,8%	1 657 883,2	221 425,5
<b>Общий объем МБТ (без субвенций)</b>	<b>17101431,1</b>	<b>15 315 647,0</b>	<b>89,6%</b>	<b>15 295 736,4</b>	<b>14 408 801,0</b>
<b>Доля иных МБТ в общем объеме МБТ (без субвенций)</b>	<b>27,6%</b>	<b>10,1%</b>		<b>10,8%</b>	<b>1,5%</b>

4.7.3. В основном, увеличение МБТ произойдет за счёт роста субвенций (на 45%), занимающих наибольшую долю в общем объёме МБТ местным бюджетам (рис. 4). Рост субвенций местным бюджетам, в основном, произойдет в связи с передачей на уровень субъекта с 01.01.2014 г. полномочия по дошкольному образованию<sup>17</sup>.

4.7.4. Увеличение субсидий обусловлено перераспределением в их пользу части иных МБТ. Это стало возможным вследствие изменений, внесенных в 2013 году в БК РФ<sup>18</sup>, согласно которым, - не все субсидии из бюджета субъекта местным бюджетам должны образовывать региональный фонд софинансирования расходов (понятие о «региональном фонде софинансирования» - из БК РФ исключено). Вместо указанного фонда, в законопроекте сформированы расходы на «Предоставление субсидий органам местного самоуправления на реализацию инвестиционных и приоритетных региональных проектов на условиях софинансирования», занимающие 52% в общем объёме субсидий местным бюджетам. Объём указанных субсидий сформирован в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований Пермского края<sup>19</sup> - в размере 2,4% от расчётного объёма доходов бюджета Пермского края. С учётом перераспределений по годам субсидий по ряду МО, восстановления остатков субсидий РФСР поселений 2012 года, - итоговый объём субсидий на реализацию инвестиционных и приоритетных региональных проектов на условиях софинансирования составляет 2 205 642,6 тыс. руб.

<sup>17</sup> Полномочие по дошкольному образованию - в части финансового обеспечения расходов на оплату труда работников дошкольных образовательных организаций, расходов на учебные и наглядные пособия, средства обучения, игры и игрушки, расходные материалы (за исключением расходов на содержание зданий, хозяйственные нужды и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов);

<sup>18</sup> Федеральный закон от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»;

<sup>19</sup> Приказ Министерства финансов Пермского края от 26.09.2013 № СЭД-39-01-22-188 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края»;

В результате переноса иных МБТ в субсидии, а также отсутствия федеральных МБТ в законопроекте, - ограничение, установленное ст. 139.1 БК РФ о предельном уровне иных МБТ, – 10% общего объема МБТ местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций), – в законопроекте на 2014 год выдержано (см. табл. 8). Наибольший объем иных МБТ – 65% - в 2014 г. приходится на «Переселение граждан из аварийного (непригодно для проживания) жилищного фонда в городе Березники» - 1 млрд. руб.

4.7.5. Структура распределения МБТ по формам их предоставления местным бюджетам в 2014 г. представлена на следующей диаграмме.

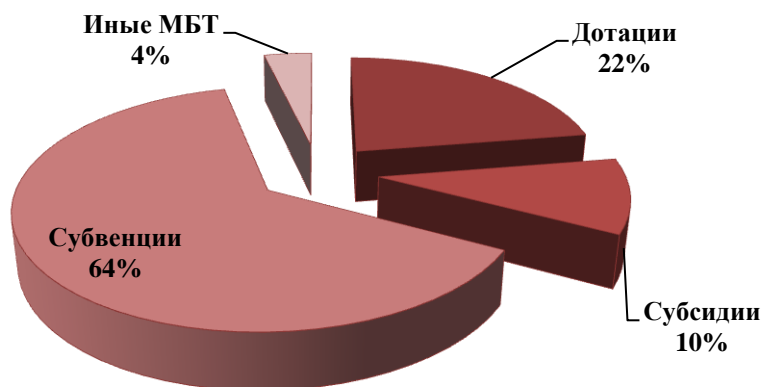


Рис. 4. Структура МБТ в 2014 г., предоставляемых местным бюджетам из бюджета Пермского края, %

4.7.6. Законопроектам предусмотрены расходы краевого бюджета на предоставление МБТ по 14 госпрограммам и непрограммным мероприятиям<sup>20</sup>.

Табл. 9

**Структура распределения МБТ местным бюджетам по государственным программам и непрограммным мероприятиям**

Наименование ГП Пермского края, непрограммные мероприятия	Объем МБТ местным бюджетам в рамках ГП, непрограммных мероприятий, тыс. руб.	Доля МБТ местным бюджетам в соответствующей ГП, непрограммных мероприятиях, %
ГП «Развитие здравоохранения»	2 257 467,2	5,4
ГП «Развитие образования и науки»	22 488 530,6	53,4
ГП «Социальная поддержка граждан Пермского края»	604 812,2	1,4
ГП «Семья и дети Пермского края»	2 043 563,1	4,9
ГП «Культура Пермского края»	48 440,5	0,1
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	280 086,1	0,7
ГП «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»	17 573,6	0,0
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	76 175,0	0,2
ГП «Развитие сельского хозяйства и ус-	142 342,5	0,3

<sup>20</sup> В МБТ по непрограммным мероприятиям вошли: конкурс на лучшую организацию работы представительных органов муниципальных районов и городских округов Пермского края – 443 тыс. руб., мероприятия, направленные на развитие туристического потенциала муниципальных образований Пермского края – 7 398 тыс. руб.

Наименование ГП Пермского края, непрограммные мероприятия	Объём МБТ местным бюджетам в рамках ГП, непрограммных мероприятий, тыс. руб.	Доля МБТ местным бюджетам в соответствующей ГП, непрограммных мероприятиях, %
тойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае»		
ГП «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края»	1 239 000,0	2,9
ГП «Развитие транспортной системы»	1 017 862,9	2,4
ГП «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	94 143,7	0,2
ГП «Региональная политика и развитие территорий»	2 319 001,7	5,5
ГП «Управление государственными финансами и государственным долгом Пермского края»	9 455 193,0	22,5
Непрограммные мероприятия	7 841,0	0,0
<b>Итого</b>	<b>42 092 033,1</b>	<b>100,0</b>

*Более подробная разбивка МБТ по госпрограммам Пермского края и непрограммным мероприятиям представлена в Приложении 7*

Как видно из таблицы, наибольший объём МБТ приходится на ГП «Развитие образования и науки» (51% всех МБТ – за счёт субвенций), ГП «Управление государственными финансами и государственным долгом Пермского края» (21,2% - за счёт дотаций). Наибольший объём субсидий (см. приложение 7) приходится на ГП «Региональная политика и развитие территорий» и ГП «Развитие транспортной системы», иных МБТ - ГП «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края», ГП «Развитие физической культуры и спорта».

4.7.7. Вместе с тем, анализ госпрограмм показал, что большинство субсидий и иных МБТ - не распределены по муниципальным образованиям. В приложении 22 к законопроекту представлено распределение лишь трёх направлений расходования субсидий на общую сумму 1 157 286,0 тыс. руб. (27% субсидий местным бюджетам). По наибольшему объёму субсидий - на реализацию инвестиционных и приоритетных региональных проектов на условиях софинансирования - распределение осуществлено только по городским и сельским поселениям. Распределение остальных субсидий местным бюджетам (73%) и иных МБТ, согласно законопроекту, - должно утверждаться губернатором или Правительством Пермского края или осуществляться в установленном ими порядке. КСП ПК отмечает, что в условиях отсутствия принятых порядков распределения МБТ, разбивки по МО в утверждённых госпрограммах, - это может привести к задержке финансирования и неполному освоению МБТ по итогам 2014 года. По нашей оценке, более 70% субсидий и иных МБТ - не имеют утверждённых порядков предоставления и методик их распределения. В связи с этим, КСП ПК считает целесообразным установить в Законе о бюджете срок утверждения порядков и методик распределения и предоставления субсидий и иных МБТ - до 01 января 2014 г.

4.7.8. Также, необходимо отметить, что, согласно БК РФ, - распределение субсидий должно осуществляться в соответствии с нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

ской Федерации, т.е., - Правительства ПК. Распределение субсидий в соответствии с Указами губернатора Пермского края – не допускается, в связи с чем, - необходимо исключить такую возможность из п. 5 ст. 9 законопроекта.

4.7.9. Выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов осуществляется путем предоставления дотаций из: регионального фонда финансовой поддержки поселений (далее – «РФФПП»); регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), далее – «РФФПМР»; резерва выравнивания экономического положения муниципальных районов (городских округов), далее – «Резерв выравнивания».

4.7.10. Для расчёта дотаций из РФФПМР применяются коэффициенты, отражающие местные особенности и влияющие на стоимость предоставляемых муниципальных услуг (далее по тексту – «коэффициенты»). КСП ПК отмечает, что, по сравнению с 2013 г., - значения ряда коэффициентов существенно изменились; при этом, в формулы их расчёта, утверждённые Законом<sup>21</sup>, - изменения не вносились. Из чего следует, что поменялись исходные (фактические) данные для расчёта коэффициентов.

Проведённый выборочный анализ расчёта коэффициентов, их изменений по сравнению с предыдущим годом, а также информация от муниципальных районов - показали, что, в ряде случаев, применены некорректные исходные данные, что привело к искажению процесса выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

**Для информации:** по данному вопросу, в 2014 г. КСП ПК планируется проведение контрольного мероприятия.

4.7.11. В связи с изменением законодательства (разграничением полномочия по дошкольному образованию) возникает необходимость формирования Резерва выравнивания. Объём Резерва выравнивания на 2014 год – 846 245 тыс. руб. – сформирован «исходя из необходимости обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) до уровня, эквивалентного 100% потерь местных бюджетов, образовавшихся в результате перераспределения доходов и расходов между местными и краевым бюджетом.»<sup>22</sup>. Дотации из резерва выравнивания в 2014 г. будут предоставлены 22 муниципальным районам (городским округам), у которых доходы сократились больше, чем расходы<sup>23</sup>, т.е., - образовались потери местных бюджетов. Объём дотаций из резерва выравнивания равен этим потерям местных бюджетов. На 2015 – 2016 гг., резерв выравнивания сформирован в тех же объёмах, что и на 2014 г., но не распределён по МО.

4.7.11.1. Наибольший объём резерва выравнивания (39%) - приходится на дотации г. Перми (326 171,0 тыс. руб.). При этом, расчётная бюджетная обеспеченность ГО Пермь (даже без учёта дотаций из резерва выравнивания) - превышает установленный законопроектом о бюджете края критерий выравнивания бюджетной обеспеченности (2,12 при критерии 1,53). В результате этого, в соответствии со ст. 138 БК РФ, - город Пермь не является получателем дотаций из краевого бюджета, а, напротив, - *может являться плательщиком «отрицательного транс-*

<sup>21</sup> Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае».

<sup>22</sup> Приказ Министерства финансов Пермского края от 26.09.2013 № СЭД-39-01-22-188 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края»;

<sup>23</sup> В доходах учитывалось сокращение дотаций в 2014 г. по сравнению с 2013 г., сокращение поступлений НДФЛ в результате изменений нормативов отчислений по данному налогу; в расходах – стоимость полномочия по дошкольному образованию, с учётом индексации заработной платы, передаваемого на уровень субъекта;

ферта» в краевой бюджет (ст. 142.2 БК РФ). Однако, в проекте краевого бюджета на 2014-2016 гг. - «отрицательный трансферт» от ГО Пермь не предусмотрен. Согласно Модели межбюджетного регулирования в крае на 2014 год, предоставленной в ходе подготовки настоящего Заключения, - объём «отрицательно трансферта» ГО Пермь краевому бюджету составил бы 153 249,4 тыс. руб.

Таким образом, учитывая планируемый в краевом бюджете на 2014 год предельный уровень дефицита, а также относительно высокий уровень расчётной бюджетной обеспеченности ГО Пермь, - считаем целесообразным рекомендовать Правительству Пермского края рассмотреть вопрос об исключении из числа получателей дотаций из «Резерва выравнивания» муниципальные образования, не получающие дотации из РФФПМР, и предусмотреть в краевом бюджете «отрицательный трансферт» от ГО Пермь.

4.8. Анализ объёмов бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций.

4.8.1. Строительство (реконструкция) объектов общественной инфраструктуры регионального значения (далее – «объекты ОИРЗ»).

Согласно абз. 2 п. 7 ст. 5 Законопроекта, - предлагается утвердить общий объём бюджетных ассигнований на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения:

- на 2014 год – в сумме 4 406 288,5 тыс. руб.;
- на 2015 год – в сумме 1 837 196,8 тыс. руб.;
- на 2016 год – в сумме 1 837 196,8 тыс. руб.

4.8.2. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций по объектам капитального строительства государственной собственности Пермского края предусматриваются в рамках финансирования 9 госпрограмм.

Наибольшая доля бюджетных инвестиций приходится на ГП «Культура Пермского края» (43% от общего объёма средств) и ГП «Развитие здравоохранения Пермского края» (36,8%). Наиболее низкая доля бюджетных инвестиций по объектам ОИРЗ приходится на ГП «Социальная поддержка граждан Пермского края», «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (0,1%).

4.8.3. Согласно п. 2.1. п. 2 раздела II Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края, в состав госпрограмм Пермского края включаются расходы на осуществление бюджетных инвестиций **на основании нормативных правовых актов Пермского края.**

Согласно абз. 3 п. 2 ст. 79 БК РФ, решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов РФ принимаются **высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.**

Согласно п. 4 ст. 79 БК РФ, порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъекта РФ в законе о бюджете и(или) в сводной бюджетной росписи устанавливается **законом субъекта Российской Федерации.**

На момент проведения финансовой экспертизы Законопроекта, нормативный правовой акт, обосновывающий принятие решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций по объектам ОИРЗ, - отсутствует.

4.8.4. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета Пермского края на 2014-2016 гг., - бюджетные инвестиции по объектам ОИРЗ предусматриваются

по 8 ведомствам (ГРБС), из них - наибольший объём средств предусмотрен Министерству строительства и архитектуры Пермского края (85,8%).

4.8.5. Отдельное приложение к Законопроекту в части распределения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций на строительство ОИРЗ по каждому объекту, - отсутствует, что затрудняет финансовую экспертизу объёмов финансирования бюджетных инвестиций.

*Справочно:* к Законопроекту представлен Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Пермского края в разрезе государственных программ (непрограммных мероприятий) на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 гг. (далее – «Перечень»), который является лишь справочным материалом, то есть, - не является обязательным к исполнению.

4.8.6. В разделе I Перечня объём бюджетных инвестиций на строительство ОИРЗ представлен в разрезе государственных программ и объектов капитального строительства. Согласно данному Перечню, вложение бюджетных инвестиций планируется осуществить по 55 объектам ОИРЗ по следующим государственным программам:

Табл. 10

Наименование государственной программы	Количество объектов
1.«Развитие здравоохранения Пермского края»	18
2.«Развитие образования и науки»	2
3.«Социальная поддержка граждан Пермского края»	1
4.«Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края.»	1
5.«Культура Пермского края»	6
6.«Развитие физической культуры и спорта в Пермском крае»	4
7.«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Пермского края»	11
8.«Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края»	11
9.«Воспроизводство и использование природных ресурсов»	1
<b>Всего:</b>	<b>55</b>

4.8.7. При анализе объектов и объёмов финансирования, указанных в Перечне и государственных программах, - установлено следующее:

Согласно Перечню на 2014-2016 гг., запланировано строительство (реконструкция) 55 объектов, из них:

4.8.7.1. 29 объектов, по которым решения о финансировании строительства было принято в рамках Краевой инвестиционной программы регионального развития Пермского края (см. приложение 8), в том числе:

- 10 объектов - по ДЦП «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014»;

- 1 объект - по ДЦП «Предупреждение негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений Пермского края на 2013-2020 годы»;

- 2 объекта по ДЦП «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в пермском крае на 2011-2015 годы»

- 16 объектов – не входящих в долгосрочные целевые программы;

4.8.7.2. 26 новых объектов (приложение 9).

Обоснования для включения данных объектов в госпрограммы – в КСП ПК представлены не были.

4.8.8. Строительство и приобретение жилых помещений для формирования

специализированного жилищного фонда Пермского края для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее дети – сироты), по договорам найма специализированных жилых помещений.

Согласно абз. 4 п. 7 ст. 5 Законопроекта, - предлагается утвердить общий объём бюджетных ассигнований на строительство и приобретение жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Пермского края для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот:

- на 2014 год - в сумме 1 099 927,0 тыс. руб.;
- на 2015 год - в сумме 777 944,5 тыс. руб.;
- на 2016 год - в сумме 777 944,5 тыс. руб.

В ведомственной структуре расходов бюджета Пермского края средства на осуществление бюджетные инвестиции на строительство и приобретение жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Пермского края для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений предусмотрены Министерству строительства и архитектуры Пермского края в рамках подпрограммы «Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства» ГП «Семья и дети Пермского края»

На момент проведения финансовой экспертизы Законопроекта, нормативный правовой акт, обосновывающий осуществление бюджетных инвестиций на указанные цели, - отсутствует.

#### 4.9. Взносы в Уставные капиталы хозяйствующих субъектов:

Законопроектом (ст. 12), в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае», предлагаются к утверждению расходы краевого бюджета на взносы в уставные капиталы:

- ОАО «Пермский гарантийный фонд» (ОАО «ПГФ») - в целях увеличения капитализации гарантийного фонда, - ежегодно в 2015-2016 г.г. по 41 561,0 тыс. руб.;

- ОАО «Пермский центр развития предпринимательства» (ОАО «ПЦРП») - в целях увеличения капитализации фонда в 2014 г. в сумме 16 000,0 тыс. руб.

Следует отметить, что, при системных взносах в уставный капитал ОАО «ПЦРП», - общество осуществляет свою финансово-хозяйственную деятельность с убытком (за 2011 г. - убыток 48 944,0 тыс. руб., за 2012 г. – 249 247,0 тыс. руб.). Проверками КСП ПК<sup>24</sup> установлено, - обществом не обеспечивалось эффективное и по целевому назначению использование доходов от размещения средств Гарантийного фонда на депозитных счетах в банках, - в сумме 11 554,9 тыс. руб. (средства направлялись на текущие расходы общества, а не на пополнение Гарантийного фонда, в нарушение п. 12.2.9.4. Приказа Минэкономразвития РФ от

---

<sup>24</sup> Отчёт КСП ПК от 03.11.2011 г. № 4 по результатам проверки выделения и использования средств краевого бюджета, направленных для внесения в уставный капитал ОАО «Агентство содействия инвестициям Пермского края», ОАО «Пермский центр развития предпринимательства», ОАО «Пермский гарантийный фонд»; Отчёт от 04.09.2013 г. № 23 по результатам проверки законности, рациональности и эффективности расходования бюджетных средств, направленных на формирование и использование гарантийного фонда ОАО «Пермский гарантийный фонд», по состоянию на 01.06.2013 г.

16.02.2010 № 59<sup>25</sup>). Кроме того, при передаче от ОАО «ПЦРП» к ОАО «ПГФ» средств Гарантийного фонда (сформированного в 2009-2012 гг.), - ОАО «ПЦРП» не были в полном объеме переданы средства фонда (не перечислено 5 048,0 тыс. руб.). В связи с чем, на указанную сумму, по состоянию на 01.06.2013 г., - уставный капитал ОАО «ПГФ» сформирован и оплачен в меньшем объеме (493 402,0 тыс. руб.), чем ранее направлены средства из бюджета края в целях формирования и увеличения объема Гарантийного фонда (498 450,0 тыс. руб.). До настоящего времени, указанные средства, в общем объеме 16 602,9 тыс. руб., - не направлены ОАО «ПЦРП» в ОАО «ПГФ» на восстановление объема Гарантийного фонда.

#### **V. Дефицит бюджета Пермского края и источники его финансирования:**

5.1. Проект краевого бюджета на 2014-2016 гг. предлагается к утверждению с дефицитом: в 2014 г. - в сумме 13 161 787,5 тыс. руб., в плановом периоде (2015-2016 гг.) – 13 929 795,0 и 15 187 781,8 тыс. руб., соответственно. С учётом установленного порядка исчисления (ст. 92.1 БК РФ), предлагаемый дефицит бюджета составит *в пределах верхней границы допустимого порогового значения (15%): в 2014 г. – 14,83%, в 2015 г. – 14,75%, в 2016 г. – 15,0%.*

5.2. На плановый период (2015-2016 гг.) дефицит в указанном объеме сложился с учётом условно утверждаемых или не распределенных расходов бюджета (6 080 191,6 и 12 647 535,8 тыс. руб.), возможность утверждения которых предусмотрена п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

5.3. В целях финансирования дефицита бюджета, предлагается лишь один источник - заимствования в виде кредитов коммерческих банков (в 2014 г. – 13 161 787,5 тыс. руб., в 2015-2016 гг. – 27 339 058,5 и 42 526 840,0 тыс. руб.).

#### **VI. Государственный долг Пермского края:**

6.1. Предельный объем и верхний предел государственного внутреннего долга Пермского края предлагается к утверждению с учётом требований и в пределах ограничений, установленных ст. 107 БК РФ, и не превысит значений целевых показателей подпрограммы «Управление государственным долгом Пермского края» госпрограммы «Управление государственными финансами и государственным долгом Пермского края» (в 2014 г. – не более 20%, в 2015 г. – не более 35%, в 2016 г. – не более 45% объема собственных доходов бюджета Пермского края) и размера предельного объема долга (50% к годовому объёму доходов бюджета края), предлагаемого к утверждению проектом Закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», внесённым в Законодательное Собрание Пермского края.

Предельный объем долга на 2014 г. предлагается к утверждению в размере 13 644 095,5 тыс. руб., с существенным ростом - до 42 740 277,3 тыс. руб. в 2016 г. (в 3,1 раза, на 29 096 181,8 тыс. руб.), и составит: 15,4% (в 2014 г.), 29,2% (в 2015 г.) и 42,2% (в 2016 г.) к прогнозному годовому объёму собственных доходов края. Верхний предел долга, исчисленный по состоянию на 01.01.2015 г. предлагается к утверждению в сумме 13 637 422,5 тыс. руб., с ростом за трехлетний планируемый период в 3,1 раза (на 01.01.2017 г. – 42 733 866,2 тыс. руб.).

<sup>25</sup> Приказ Минэкономразвития РФ от 16.02.2010 г. № 59 «О мерах по реализации в 2010 году мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» (вместе с «Порядком проведения конкурса по отбору субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2010 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации»).



Рост долговых обязательств составляет планируемое привлечение кредитов коммерческих банков в объёмах: 13 161 787,5 тыс. руб. (в 2014 г.), 27 339 058,5 тыс. руб. (в 2015 г.), 42 526 840,3 тыс. руб. (в 2016 г.), - обусловленное необходимостью покрытия дефицита краевого бюджета. Объём заимствований в 2015-2016 гг. учитывает необходимость погашения суммы привлекаемых кредитов предыдущего года.

**6.2.** Расходы на обслуживание долга в 2014 г. предусматриваются в сумме 4 794,9 тыс. руб. (без учёта расходов по банковским заимствованиям в 2014 г.), в 2015 г. – 494 434,9 тыс. руб., в 2016 г. - 1 027 197,3 тыс. руб. (с ростом в 214 раз к 2014 г.).

**6.3.** Планируемые Законопроектом объёмы привлечения заимствований и погашения обязательств по ним, финансовое обеспечение обслуживания государственного долга, - соответствуют данным подпрограммы «Управление государственным долгом Пермского края».

## **VII. Правовая экспертиза законопроекта:**

В основном, законопроект подготовлен в соответствии с действующими нормами БК РФ, однако имеются ряд замечаний:

7.1. В статью 6 внести изменения:

- часть 2 данной статьи оформить отдельной статьёй, так как в ней регулируются отличные от части 1 правоотношения;

- в проекте закона - определить случаи и порядок предоставления субсидий, в соответствии с подп. 2 п. 2 ст. 78 БК РФ. Согласно п. 7 ст. 78 БК РФ, - субсидии в форме грантов не могут предоставляться государственным (муниципальным) учреждениям, в связи с чем, - в ч. 3 ст. 6 проекта закона слова «не являющимися казенными учреждениями» - предлагаем заменить словами: «за исключением государственных (муниципальных) учреждений».

7.2. Исключить ст. 16 ч. 2 и, соответственно, приложение 33, так как ст. 192 п. 6 БК РФ определяет, что нормы действующих расходных обязательств приостанавливаются отдельным законом.

7.3. Необходимо исключить из п. 5 ст. 9 законопроекта возможность распределение субсидий в соответствии с Указами губернатора Пермского края, т.к. они в соответствии с БК РФ должны распределяться в соответствии с нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации

## **VIII. Основные выводы:**

8.1. Принятые Правительством Пермского края меры позволили реализовать начальный этап перехода к формированию бюджета с использованием программного формата.

8.2. Законопроект направлен на решение важнейших задач, связанных с переходом к формированию и исполнению бюджета на основе государственных программ, проведением структурных реформ в социальной сфере и адресности социальной помощи.

8.3. В законопроекте о бюджете предусмотрены и утверждены все показатели, определённые п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

8.4. Для разработки параметров регионального бюджета на 2014-2016 годы использован «предварительный» Прогноз, который не учитывает:

- уточнённый прогноз развития России, одобренный на заседании Прави-

тельства Российской Федерации 19 сентября т.г.;

- принятое на федеральном уровне решение о переносе индексации регулируемых тарифов на товары и услуги инфраструктурных компаний на 2015 год, и ограничение их роста уровнем прошлогодней потребительской инфляции, в результате которого был пересмотрен в сторону уменьшения прогноз индексов-дефляторов цен на тепловую и электрическую энергию на 2014 год;

- изменения социально-экономической ситуации в крае, произошедшие в апреле - августе т.г., повлекшие за собой изменения прогноза развития России.

8.5. Правительством Пермского края осуществлена работа по выполнению указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. В результате осуществленных мер, - отмечается положительная динамика ряда целевых показателей, определённых указами.

#### **IX. Предложения в проект постановления Законодательного Собрания Пермского края:**

Рекомендовать Правительству Пермского края:

- утвердить порядки и методики распределения и предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов - до 01 января 2014 г.

- привести в соответствие целевые показатели в государственных программах Пермского края и Программе социально-экономического развития Пермского края до 2016 года.

#### **X. Рекомендовать Правительству Пермского края:**

10.1. Уточнить прогноз социально-экономического развития Пермского края на 2014-2016 годы с учётом сценарных условий развития Российской Федерации на 2014-2016 годы, одобренных Правительства Российской Федерации 19 сентября т.г. и итогов социально-экономического развития Пермского края за январь-август т.г.;

10.2. На основе уточнённого Прогноза, – уточнить параметры проекта краевого бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы.

10.3. Уточнить в установленном порядке сумму прогнозируемых доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, дивидендов по акциям, принадлежащим Пермскому краю, с учетом осуществляемой деятельности и соответствующих поступлений хозяйствующих субъектов,

10.4. Предусмотреть на 2014-2016 годы поступления от реализации имущества (стоимостью до 900,0 тыс. руб.).

#### **Вывод:**

проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» - рекомендуется к рассмотрению в первом чтении Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель КСП ПК

Ю.В. Новоселов