



# КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru;  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён  
Коллегией Контрольно-счётной палаты  
Пермского края  
от 09.07.2014 г., протокол № 8.

## О Т Ч Ё Т

по результатам контрольного мероприятия  
«Проверка исполнения Закона Пермского края от 01.12.2011 г. № 871-ПК  
«О бесплатном предоставлении земельных участков  
многодетным семьям в Пермском крае».

от 14 июля 2014 г.

№ 9

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** план работы КСП ПК на 2014 год.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

2.1. Законодательное регулирование и деятельность объектов контрольного мероприятия в реализации полномочий в области бесплатного предоставления в собственность земельных участков многодетным семьям Пермского края.

2.2. Средства краевого бюджета, направленные на формирование и постановку на государственный кадастровый учет земельных участков муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, предназначенных для предоставления многодетным семьям.

**Для информации:** в соответствии со ст. 4 Закона от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае», средства краевого бюджета на вышеуказанные цели предусматривались на период 2011, 2012, 2013 гг. (с 2014 г. - данная норма не действует).

2.3. Справочные и информационные материалы в области предоставления в собственность земельных участков многодетным семьям Пермского края (информации Министерства социального развития Пермского края, Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края).

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

3.1. Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям ПК (далее – «Минимущество ПК»);

3.2. Администрация муниципального образования Пермского края «Городской округ – город Кудымкар» (далее – «Администрация г. Кудымкар»)<sup>1</sup>;

**4. При подготовке Отчёта, также использованы** результаты проверок Контрольно-счётных органов муниципальных образований (далее – КСО МО), - см. Приложение 1 к настоящему Отчёту - в органах местного самоуправления муниципальных образований (далее – ОМС МО) по вопросам, относящимся к теме

---

<sup>1</sup> Встречная проверка по вопросу соблюдения условий получения и целевого и эффективного использования субсидий, выделенных из краевого бюджета на формирование земельных участков и их постановку на государственный кадастровый учет, анализ исполнения Закона от 01.12.2011 № 871-ПК на территории городского округа – г. Кудымкар.

настоящего контрольного мероприятия КСП ПК.

**Для информации:** по результатам контрольных мероприятий, КСО МО в адрес уполномоченных органов ОМС МО направлены предложения для рассмотрения и принятия мер по пресечению и устранению выявленных нарушений, а также, - по привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения.

**5. Проверенный период:** 2012 – 1 квартал 2014 гг.

**6. Срок проведения контрольного мероприятия:** февраль-май 2014 г.

**7. Цели контрольного мероприятия:**

7.1. (Цель 1) Установить соблюдение требований законодательства РФ и Пермского края в части принятия необходимой правовой базы в целях предоставления бесплатно в собственность земельных участков многодетным семьям.

7.2. (Цель 2) Установить соблюдение условий получения и эффективного использования субсидий, предоставленных бюджетам МО из краевого бюджета на формирование земельных участков и их постановку на государственный кадастровый учёт для представления многодетным семьям.

7.3. (Цель 3) Установить соблюдение требований законодательства при реализации уполномоченным органом Пермского края полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в федеральной собственности.

7.4. (Цель 4) Установить соблюдение законодательства при реализации полномочий ОМС МО, связанных с предоставлением многодетным семьям бесплатно в собственность земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена (в т.ч. по результатам контрольных мероприятий, проведённых КСО МО).

7.5. (Цель 5) Проанализировать ситуацию и выявить проблемы при реализации Закона Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае».

**8. Краткая характеристика проверенной сферы деятельности объектов контрольного мероприятия.**

Правоотношения по безвозмездной передаче земельных участков в собственность многодетным семьям регулируются законодательством Российской Федерации и Пермского края в сфере земельных отношений и реализуются органами государственной и муниципальной власти Пермского края в рамках установленных полномочий\*) и в пределах их компетенции.

\*) Полномочия по управлению и распоряжению земельными участками, установленные ст.ст. 10, 11 Земельного кодекса РФ, осуществляют: субъект РФ - в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта РФ; органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также, - в отношении распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена (п. 10 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»).

Федеральным законом от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (п. 1 ст. 13) - в целях жилищного строительства, на срок один год, предусмотрена передача органам государственной власти субъектов РФ полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению земельными участками, которые находятся в федеральной собственности и в отношении которых принято решение межведомственного коллегиального органа (Правительственная комиссия по развитию жи-

личного строительства)<sup>2</sup>.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п.п. 4 и 5, ч. 1, ст.ст. 14, 15, 16) полномочия по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, отнесены к ведению органов местного самоуправления муниципальных образований.

В целях реализации указанных полномочий, закреплены функции:

- за Минимуществом ПК<sup>3</sup> - по управлению и распоряжению земельными участками Пермского края; по осуществлению полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в федеральной собственности, в отношении которых уполномоченным Правительством РФ межведомственным коллегиальным органом принято решение о целесообразности передачи органам государственной власти Пермского края указанных полномочий РФ; по взаимодействию с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти края, органами местного самоуправления муниципальных образований; по осуществлению функций главного распорядителя средств краевого бюджета (администратора расходов краевого бюджета);

- за ОМС МО, - по решению вопросов местного значения в области земельных отношений; по осуществлению функций главного распорядителя иных межбюджетных трансфертов, выделенных из краевого бюджета на формирование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, и их постановку на государственный кадастровый учёт, для предоставления их многодетным семьям.

**9. В ходе контрольного мероприятия, установлено следующее.**

**9.1. (Цель 1) Установить соблюдение требований законодательства РФ и Пермского края в части принятия необходимой правовой базы в целях предоставления в собственность земельных участков многодетным семьям.**

9.1.1. В соответствии с п. 2<sup>4</sup> ст. 28 Земельного кодекса РФ (в ред. от 14.06.2011), - в Пермском крае принят Закон от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» (далее – «Закон № 871-ПК»), определяющий случаи и порядок предоставления многодетным семьям в собственность бесплатно, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов, - земельных участков, находящихся:

- в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, - для индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС), дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, ведения крестьянского хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства;

- в собственности Российской Федерации, полномочия по управлению и распоряжению которыми переданы Пермскому краю, - для ИЖС.

9.1.2. Для реализации Закона № 871-ПК, - данным законом предусмотрено

<sup>2</sup> Межведомственным коллегиальным органом является Правительственная комиссия по развитию жилищного строительства, созданная в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.08.2008 № 632 «О Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Пермского края от 15.12.2006 № 88-п «Об утверждении Положения о Министерстве по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края».

<sup>4</sup> Пунктом 2 ст. 28 Земельного кодекса РФ (в ред. от 14.06.2011 № 138-ФЗ) предусмотрено право граждан, имеющих трёх и более детей, приобрести бесплатно, в т.ч. для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки, в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов РФ.

создание необходимой правовой базы на уровне органов исполнительной власти Пермского края и ОМС МО. Выборочный анализ<sup>5</sup> принятых актов показал:

9.1.2.1. Позднее принятие Правительством ПК Порядка предоставления бюджетам МО из бюджета Пермского края иных межбюджетных трансфертов<sup>6</sup> (утверждён спустя 4 месяца после вступления в силу Закона № 871-ПК - Постановлением Правительства ПК от 09.04.2012 № 187-п), - не позволило своевременно начать финансирование из краевого бюджета на реализацию Закона № 871-ПК. В результате:

- было допущено неэффективное использование средств краевого бюджета в объёме 9 771,0 тыс. руб., - так как не были предоставлены МО запланированные в 2011 г. в бюджете края иные межбюджетные трансферты;

- на протяжении 1-ой половины 2012 г. - не решались вопросы, связанные с непосредственным формированием земельных участков и их постановкой на государственный кадастровый учёт за счёт средств краевого бюджета; данная работа началась только в 3-м квартале 2012 года.

9.1.2.2. В нарушение п. 2 ст. 28 Земельного кодекса РФ и Закона № 871-ПК, отдельными МО (Красновишерский, Кишертский, Октябрьский, Карагайский, Очерский, Усольский, Нытвенский, Сивинский муниципальные районы (далее – МР), г. Лысьвенский городской округ (далее - ГО)) - утверждены Порядки бесплатного предоставления земельных участков в собственность многодетным семьям, - что выходит за пределы установленной компетенции ОМС МО (положения Порядков - не противоречат нормам Закона № 871-ПК).

9.1.2.3. В нарушение п. 1, п. 3, п. 4 ст. 2 Закона № 871-ПК:

- отдельными ОМС - минимальные нормы для предоставления многодетным семьям земельных участков по видам целевого использования: для садоводства, огородничества, дачного строительства - утверждены менее установленной нормы 0,10 га (Соликамский ГО, Чусовской, Кудымкарский МР), для ИЖС - менее установленной нормы 0,14 га (Ильинский МР), - что приводит к ущемлению прав многодетных семей;

- не утверждены нормы предоставления земельных участков для каждого вида целевого использования (Кудымкарский ГО).

9.1.2.4. В нарушение п. 3, п. 5 ст. 3 Закона № 871-ПК, - ОМС не принят ряд Порядков, - что приводит к неправомерным действиям ОМС и не позволяет в правовом поле осуществлять реализацию закона на территории МО. Так:

- не утверждён порядок формирования Перечня земельных участков, подлежащих предоставлению многодетным семьям (Губахинский ГО);

- не утверждены порядки распределения земельных участков, включенных в Перечень, между многодетными семьями (Пермский, Кудымкарский, Кизеловский, Кочевский МР).

По мнению КСП ПК, в утверждённых МО Порядках ведения учёта многодетных семей в целях предоставления земельных участков, имеются недостатки правового регулирования в части - не прописаны нормы по снятию многодетных

---

<sup>5</sup> Анализ принятия муниципальными образованиями необходимых актов проведён КСП ПК на основе результатов проверок КСО МО и размещённых актов в программном комплексе «КонсультантПлюс».

<sup>6</sup> Порядок предоставления бюджетам МО из бюджета Пермского края иных межбюджетных трансфертов на формирование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, и их постановку на государственный кадастровый учёт, предназначенных для предоставления многодетным семьям (утверждён Постановлением Правительства ПК от 09.04.2012 № 187-п).

семей с учёта в случае обнаружения факта несоответствия многодетной семьи условиям предоставления земельных участков, установленных п. 3 ст. 1 Закона № 871-ПК (Нытвенский, Ординский МР, Лысьвенский, Губахинский ГО).

**9.2. (Цель 2)** Установить соблюдение условий получения и эффективного использования субсидий, предоставленных бюджетам МО из краевого бюджета на формирование земельных участков и их постановку на кадастровый учёт для представления многодетным семьям.

9.2.1. Программой социально-экономического развития Пермского края (на 2012-2016 годы)<sup>7</sup> обозначена одна из основных проблем и рисков в сфере социального развития - нереализованное право многодетных семей на бесплатное предоставление земельных участков. Для их решения, Программой СЭР предусматривается, в т.ч., реализация мероприятий по предоставлению субсидий из бюджета края бюджетам МО на формирование земельных участков для предоставления их под жилищное строительство многодетным семьям.

9.2.2. В 2011-2013 гг., в соответствии со ст. 4 Закона № 871-ПК и Программой СЭР, в целях формирования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, и их постановку на государственный кадастровый учёт для бесплатного предоставления многодетным семьям, - Законами о бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год<sup>8</sup> по Минимуществу ПК (ГРБС) утверждались иные межбюджетные трансферты на общую сумму 50 875,8 тыс. руб. Из них (см. Таблицу 1, Приложение 2 - в разрезе МО):

- в 2011 г.: по утверждённым трансфертам в объёме 9 771,0 тыс. руб. - лимиты бюджетных обязательств до МО не доводились, субсидии не предоставлялись, - в связи с отсутствием утверждённого порядка предоставления данных трансфертов;

- в 2012-2013 гг.: по утверждённым трансфертам в объёме 41 104,8 тыс. руб. - лимиты бюджетных обязательств до МО доведены в сумме 40 902,0 (99,5%), при необходимом объёме финансирования в сумме 40 929,8 (см. Таблицу 2). Фактически, предоставлено 36 990,5 тыс. руб. (90,4%), что на 3 911,5 тыс. руб. ниже доведённых лимитов, - по причине отказа в 2012 г. ряда МО в их получении в связи с нецелесообразностью использования в конце года.

Согласно Порядку<sup>9</sup>, предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам МО установлено в форме субсидий (в пропорциях: 95% и 5%), осуществляемых на основе направленных МО (до 01.07.2012, до 15.04. и 15.07.2013) и рассмотренных Минимуществом ПК заявок с пакетом документов (Таблица 2).

В Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам МО в 2013 г. Правительством ПК дважды вносились изменения в части, как со-

<sup>7</sup> Закон Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы».

<sup>8</sup> Законы о бюджете Пермского края: от 16.12.2010 № 726-ПК «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (в ред. от 31.05.2011); от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (в ред. от 24.05.2012 № 33-ПК); от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

<sup>9</sup> Постановление Правительства Пермского края от 09.04.2012 № 187-п «Об утверждении Порядка предоставления бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края иных межбюджетных трансфертов на формирование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, и их постановку на государственный кадастровый учёт, предназначенных для предоставления многодетным семьям».

крашения, так и продления срока<sup>10</sup> представления заявки МО на получение субсидии, а также по расширению перечня прилагаемых к заявке документов. Изменения по сокращению срока представления заявки незадолго до его истечения с одновременным расширением перечня требуемых документов, по мнению КСП ПК, повлияло на снижение заявок МО на получение субсидии в 1-ой половине года (заявки направлялись с нарушением срока и с приложением не полного пакета документов, что влекло отказ в предоставлении субсидии).

Табл. 1  
(тыс. руб.)

Наименование показателей, год	Утверждено (доведено) субсидий МО		Объём предоставленных МО субсидий		Объём исполненных МО субсидий	Объём субсидий, возвращенных МО в краевой бюджет	Средства местных бюджетов на софинансир. расходов
	Законом о бюджете	лимитов бюдж. обязат-в	предоставлено	не испол. остаток 2012 г.			
1	2	3	4	5	6	7	8
2011	9 771,0	-	-	x	-	-	-
2012	27 640,8	27 640,8	23 729,3	x	6 551,0	17 178,3	1 249,7
2013	13 464,0	13 261,2	13 261,2	x	8 304,2	4 957,0	698,0
	x	x	x	4 453,1	4 069,2	383,9	x
<b>Итого</b>	<b>50 875,8</b>	<b>40 902,0</b>	<b>36 990,5</b>	<b>4 453,1</b>	<b>18 924,4</b>	<b>22 519,2</b>	<b>1 947,7</b>
			<b>95%</b>			<b>18 066,1*</b>	<b>5%</b>

\* Без учёта предоставленных МО неиспользованных в 2012 г. остатков субсидий в сумме 4 453,1 тыс. руб.

Табл. 2

Год	Кол-во заявленных МО земельных участков			Средняя* стоимость кадастровых работ (руб.)	Общая стоимость кадастровых работ (тыс. руб.)	Необходимый объём финансирования (тыс. руб.)	
	кол-во МО	кол-во земельных участков (изначально заявленное)	кол-во земельных участков (с учётом предоставл. субсидий)			краевой бюджет (95%)	местный бюджет (5%)
2012	27	2 585	2 225	11 266,9	29 124,9	27 668,6	1 456,3
2013	34	1 778	1 778	7 851,1	13 959,2	13 261,2	698,0
<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>4 363</b>	<b>4 003</b>	<b>19 118,0</b>	<b>43 084,1</b>	<b>40 929,8</b>	<b>2 154,3</b>

\* Исходя из финансово-экономических обоснований МО, средняя стоимость кадастровых работ варьировалась: в 2012 г. - от 3 650 руб. (Еловский МР) до 19 122,0 руб. (г. Пермь), в 2013 г. - от 3 200,0 руб. (Березовский МР) до 10 269,73 руб. (Чернушинский МР).

9.2.2.1. Как видно из Таблицы 1, предоставленные в 2012-2013 гг. субсидии освоены на 51,2%, в сумме 18 924,4 тыс. руб., в т.ч.: в 2012 г. – на 27,6%, в сумме 6 551,0 тыс. руб., в 2013 г. – на 62,6%, в сумме 8 304,2 тыс. руб., а также: на 91,4%, в сумме 4 069,2 тыс. руб., - предоставленный в 2013 г. в сумме 4 453,1 тыс. руб. неиспользованный остаток 2012 г.

В качестве основных причин неосвоения субсидий, МО указаны: экономия средств по результатам проведенных аукционов, не состоявшиеся аукционы, недостаточность времени для проведения конкурсных процедур, неисполнение договоров подрядчиками, переходящие сроки исполнения контрактов, и др.

9.2.2.2. Не использованные субсидии в 2012-2013 гг. были возвращены в краевой бюджет на общую сумму 22 519,2 тыс. руб., - из которой, часть остатков субсидий 2012 г., в размере 4 453,1 тыс. руб., - в 2013 г. была направлена МО на

<sup>10</sup> В первоначальной ред. от 09.04.2012 - срок представления заявки для получения субсидии и прилагаемых к ней документов установлен до 1 июля текущего года; в последующем: в ред. от 07.03.2013 (вступила в силу 12.03.2013 г.) - предельный срок представления заявки был сокращён до 15 апреля текущего года; в ред. от 24.06.2013 – срок увеличен до 15 июля 2013 года.

те же цели. В связи с чем, поступления в краевой бюджет от неиспользованных субсидий составили в сумме 18 066,1 тыс. руб. (см. Таблицу 1, Приложение 2), или 48,8% объёма предоставленных за 2 года субсидий.

Следует отметить, что направленные в 2012 г. субсидии: Пермскому ГО в сумме 9 943,6 тыс. руб., Октябрьскому МО в сумме 1 403,6 тыс. руб., Чайковскому МО в сумме 1 955,4 тыс. руб., Верещагинскому МО в сумме 190,0 тыс. руб., - не были освоены и в 100%-ом объёме были возвращены в краевой бюджет, - *что свидетельствует о не результативном и не эффективном использовании указанными МО субсидий в общем размере 13 492,6 тыс. руб. (56,9% к объёму предоставленных в 2012 г. субсидий).*

9.2.3. Получателями вышеуказанных субсидий в 2012-2013 гг. являлись 39 (из 48) МР и ГО края, из которых - 17 МО являлись получателями субсидий как в 2012, так и в 2013 гг. (См. Приложение 2).

Не являлись получателями субсидий - 9 МО (в т.ч.: в связи с отсутствием заявок - Пермский, Александровский, Гремячинский, Ординский, Чагинский, Большесосновский МР, Соликамский ГО, ЗАТО Звездный /имеет особый статус/; в связи с аннулированием заявки - Кизеловский МР).

9.2.4. За счёт субсидий из краевого бюджета, в 2012-2013 гг. на территории края было сформировано и поставлено на государственный кадастровый учёт 3 680 земельных участков (91,9% к запланированному объёму в количестве 4 003 участка), предоставлены многодетным семьям - 2 216 участков.

Из 39 МО, получивших субсидии, - 19 МО не обеспечено выполнение работ в объёме годовой заявки (в 2012 г. - 12 МО<sup>11</sup> (из 27 МО) было сформировало 475 участков, что в 2,7 раза (на 1 292 участка) - ниже заявленного объёма; в 2013 г. - 7 МО<sup>12</sup> (из 34 МО) сформировало 379 участков, что на 24,4% (на 122 участка) - ниже планируемого объёма), - тем самым не были достигнуты целевые показатели результативности использования субсидии и, как следствие, - *не обеспечена результативность и эффективность использования субсидий в общем объёме 12 904,7 тыс. руб. (в 2012 г. - 12 031,4 тыс. руб., в 2013 г. - 873,3 тыс. руб.).*

9.2.5. В ходе проверки, КСП ПК установлены факты не представления либо не своевременного представления МО отчётности, установленной Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам МО. В отчётах МО выявлены случаи недостоверных данных аналогичных показателей по расходованию субсидий, формированию и предоставлению земельных участков. Также, сформированные Минимуществом ПК отчёты об использовании средств краевого бюджета за 2012 и 2013 гг. (ф. № Г-75)<sup>13</sup> - не по всем позициям соответствовали отчётам МО.

Минимуществом ПК не в полной мере реализовано право проведения контрольных мероприятий в части выполнения МО условий заключенных соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов.

9.2.6. КСП ПК установлены факты нарушений Минимуществом ПК Поряд-

<sup>11</sup> Красновишерский МР (сформировано 27 участков, при плане 32), Чернушинский МР (113 из 134), Ильинский МР (50 из 54), Кунгурский МР (58 из 67), Карагайский МР (19 из 21), Кудымкарский МР (61 из 80), г. Кудымкар (55 из 89), Пермский ГО (23 из 547), Октябрьский МР (17 из 136), Оханский МР (38 из 77). Юсьвинский МР (7 из 15), Верещагинский МР (7 из 40).

<sup>12</sup> Губахинский ГО (сформировано 19 участков, при плане 42), Березовский МР (15 из 20), Юсьвинский МР (36 из 100), Очерский МР (70 из 77), Краснокамский МР (145 из 151), Осинский МР (84 из 86), Уинский (10 из 25).

<sup>13</sup> Представляется в Законодательное Собрание ПК и в КСП ПК в составе отчётности по исполнению бюджета Пермского края за соответствующий год.

ка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам МО. Так:

- в нарушение п. 2 Методики распределения субсидий<sup>14</sup>, - в 2012 г. принимались решения о предоставлении субсидий в размере, не соответствующем расчётному размеру субсидий (ГО Пермь – выше на 10,0 тыс. руб., Кочевскому МР – меньше на 23,3 тыс. руб.);

- в нарушение п. 2.5. Порядка, - не осуществлялась регистрация заявок и документов, направленных МО посредством электронного документооборота, по мере их поступления;

- в нарушение п. 2.9. Порядка, - на 17 рабочих дней позже установленного срока, Минимуществом ПК<sup>15</sup> направлены в Минфин ПК документы для внесения изменений в бюджетную роспись Минимущества ПК в целях последующего утверждения изменений в сводной бюджетной росписи (изменения связаны с дополнительным предоставлением МО субсидий на сумму 4 399,7 тыс. руб.);

Следует отметить, что Порядок не предусматривал случаи дополнительного предоставления субсидий, и, соответственно, не определял по данному случаю действия Минимущества ПК (по рассмотрению заявок и документов МО, принятию решений о предоставлении дополнительных субсидий, заключению дополнительных соглашений о предоставлении субсидий, перечислению субсидий). Несмотря на указанное, Минимуществом ПК не было инициировано внесение соответствующих изменений в Порядок, а было принято решение от 03.10.2012 о предоставлении МО дополнительных субсидий в сумме 4 399,7 тыс. руб. на основе внесённых 10.09.2012 изменений в бюджетную роспись посредством перераспределения субсидий с 2013 на 2012 гг. с последующим внесением изменений в Закон о бюджете края на 2012-2014 гг. (в ред. от 06.11.2012) и осуществлены дальнейшие действия в соответствии с принятым решением;

- в нарушение п. 2.10. Порядка, - не обеспечивалось, в ряде случаев, своевременное перечисление средств субсидий на счета местных бюджетов (допускалось перечисление позже установленных сроков от 2 до 3 рабочих дней);

- в нарушение Порядка, - Минимуществом ПК предоставлена администрации Косинского района субсидия в размере 71,5 тыс. руб. (77,6% субсидии) по уже сформированному, а не предназначенному для формирования земельным участкам. Администрацией Косинского района, с целью получения субсидии из краевого бюджета для оплаты расходов по уже сформированным земельным участкам, в рамках договора подряда от 12.12.2012 № 184/012 на выполнение кадастровых работ по 11 земельным участкам, по согласованию с подрядчиком был перенесён на 3-й квартал 2013 г. срок оплаты расходов в размере 71,5 тыс. руб. за выполненные кадастровые работы, подлежащие оплате в марте 2013 г.

- в нарушение п. 2.1.2. Порядка и заключённых с ОМС МО Соглашений, - отдельными ОМС МО не всегда обеспечивалось соблюдение размера софинансирования расходов из местного бюджета (например, в 2012 г. софинансирование менее 5% - Верещагинский, Ильинский, Кишертский, Оханский, Нытвенский МР; в 2013 г. не осуществлялось софинансирование расходов Губахинским ГО).

**9.3. (Цель 3) Установить соблюдение требований законодательства при реализации уполномоченным органом Пермского края полномочий Российской**

<sup>14</sup> Методика распределения субсидий между муниципальными образованиями, - является Приложением 1 к Порядку предоставления субсидий, утверждённому Постановлением Правительства ПК от 09.04.2012 № 187-п.

<sup>15</sup> Письмо Минимущества ПК от 15.11.2012 № СЭД-Ивн31-15-1018 «О направлении уведомлений».



*Федерации по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в федеральной собственности.*

9.3.1. В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – Закон № 161-ФЗ), на основании обращения губернатора Пермского края от 05.10.2012, - Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства 31.10.2012 принято решение<sup>16</sup> о целесообразности передачи Пермскому краю полномочий РФ<sup>17</sup> по распоряжению 10 земельными участками, ориентировочной площадью 2 688,8 тыс. кв.м., находящимися в федеральной собственности в границах Фроловского сельского поселения (д. Мартьяново, д. Большая Мось), в целях предоставления многодетным семьям края в собственность для ИЖС.

*Для сведения:* согласно ст. 13 Закона № 161-ФЗ, - передача вышеуказанных полномочий РФ осуществляется без предоставления субвенций из федерального бюджета.

9.3.2. В рамках трёхстороннего соглашения от 24.12.2012 № 532/50/12/СЭД-01-109-134, заключенного между Правительством ПК, ООО «ЛУКОЙЛ–Пермнефтегазпереработка» и ГУП «Центр технической инвентаризации Пермского края», - за счёт средств ООО «ЛУКОЙЛ–Пермнефтегазпереработка» (6 000,0 тыс. руб.), ГУП «ЦТИ» были проведены работы по межеванию и планировочные работы в отношении вышеуказанных земельных участков федеральной собственности, из которых было образовано 1 076 земельных участков с разрешенным использованием для ИЖС в целях их бесплатного предоставления многодетным семьям. Из 1 076 образованных земельных участков для ИЖС:

9.3.2.1. 1 058 земельных участков - распределены Минимуществом ПК между 6-тью территориально граничащими МО (см. Диаграмму 1) на основании заявок МО по недостающей потребности в земельных участках для предоставления многодетным семьям. Из которых, 908 земельных участков (85,8%) - было распределено Пермскому ГО. Из распределённых 1 058 земельных участков:

- 1 056 участков - предоставлены многодетным семьям в собственность для ИЖС на основании принятых Минимуществом ПК соответствующих решений по ходатайствам МО о предоставлении конкретного земельного участка многодетной семье. Распределение земельных участков между многодетными семьями осуществлялось МО в соответствии с принятыми порядками (методом случайной выборки (жеребьёвки) и в порядке очерёдности постановки многодетной семьи на учёт для предоставления земельного участка);

- 2 участка - не предоставлены многодетным семьям. Решения об их предоставлении Минимуществом ПК не приняты, в связи с тем, что претендующие на земельные участки семьи, по которым были направлены ходатайства МО (Пермский ГО, Краснокамский МР)<sup>18</sup>, - не соответствовали условиям предоставления земельных участков (по основаниям п/п «в», «г» п. 3 ст. 1 Закона № 871-ПК)<sup>19</sup>.

<sup>16</sup> Протокол заочного голосования Правительственной комиссии от 31.10.2012 № 42.

<sup>17</sup> Передача полномочий РФ в части (ст. 13 Закона № 161-ФЗ): образования земельных участков из находящихся в федеральной собственности земельных участков в соответствии со схемами расположения земельных участков; принятия решений о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, которые предоставлены организациям; предоставления земельных участков для жилищного строительства в собственность в порядке, предусмотренном ЗК РФ, с учётом ограничений, установленных ст. 14 Закона № 161-ФЗ.

<sup>18</sup> Письмо Минимущества ПК от 05.03.2014 № СЭД-Ин31-02-2-15-145 «О предоставлении информации».

<sup>19</sup> Основания п/п «в», «г» п. 3 ст. 1 Закона № 871-ПК заключаются: в проживании супругов либо одинокой матери (одинокоего отца) в Пермском крае на дату подачи заявления не менее 5 лет (п/п «в»), в наличии в собственности многодетной семьи (её членов) земельного участка, размер которого превышает минимальный размер, установленный в соответствии с Законом ПО от 02.09.2003 № 965-193 (п/п «г»).

Данный факт означает неправомерную постановку указанными МО таких граждан на учёт для получения земельных участков в собственность бесплатно.

9.3.2.2. 18 земельных участков - не распределены Минимуществом ПК между МО и не предоставлены многодетным семьям.

В нарушение ст. 2 Закона № 871-ПК, указанные 18 земельных участков (18,79 га) образованы размерами от 0,34 до 2,3 га, - не соответствующими установленным предельным размерам для ИЖС (0,14-0,15 га).

Проектом планировки территории, утверждённым Решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 28.02.2013 № 278, - указанные земельные участки предназначены не для ИЖС, а для размещения объектов социального назначения. В связи с чем, Минимущество ПК, на тот момент, - не имело правомочий для принятия решений по формированию федеральных земельных участков для целей, не отвечающих Проекту планировки территории и не отвечающих решению Правительственной комиссии (Протокол от 31.10.2012 № 42), согласно которому формирование земельных участков возможно только для ИЖС.

Для сведения: решением Правительственной комиссии от 31.03.2014 (Протокол № 2) внесены изменения в решение Правительственной комиссии от 31.10.2012 (Протокол № 42) в части расширения вида использования земельных участков при их формировании (вид использования для ИЖС дополнен: для размещения объектов инженерной, социальной и транспортной инфраструктуры в соответствии с утверждённым проектом планировки территории этих земельных участков).

Диаграмма 1



9.3.2.3. Реализация полномочий РФ по предоставлению земельных участков для ИЖС в собственность многодетным семьям - до 22.08.2013 г. осуществлялась Минимуществом ПК в нарушение ограничений, установленных ст. 14 Закона № 161-ФЗ (при отсутствии утверждённых: Генерального плана, Правил землепользования и застройки, Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Фроловского сельского поселения)<sup>20</sup>.

9.3.2.4. При передаче краю полномочий РФ по управлению и распоряжению земельными участками федеральной собственности, - п. 1 Протокола заочного голосования Правительственной комиссии от 31.10.2012 № 42 рекомендовано орга-

<sup>20</sup> Решениями Совета депутатов Фроловского сельского поселения от 30.05.2013 № 296, от 22.08.2013 № 312 и от 22.08.2013 № 309 утверждены, соответственно: Генеральный план, Правила землепользования и застройки, Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

нам государственной власти края - в течение одного года передать многодетным семьям для ИЖС земельные участки, которые будут образованы из земельных участков федеральной собственности и обеспеченные инженерной инфраструктурой. Однако, сформированные земельные участки из земель, находящихся в федеральной собственности, и предоставленные многодетным семьям (1 056 участков), - в течение одного года не были обеспечены инженерной инфраструктурой.

*Для сведения:* согласно информации Минимущества ПК<sup>21</sup>, в 2014 г. Фроловским с/п планируется за счёт средств дорожного фонда ПК обеспечить транспортную доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям (в 2013 г. обеспечено строительство временных дорог из песчано-гравийной смеси, протяжённостью 10,5 км.); Министерством ЖКХ ПК скорректированы инвестиционные программы: ОАО «МРСК Урала» - по электроснабжению указанных земельных участков (370 семьям выданы техусловия), ЗАО «Газпром газораспределение Пермь» - по строительству в 2014 г. подводящего газопровода к массиву земельных участков, а также определены схемы водоснабжения и водоотведения на земельных участках в д. Большая Мось и д. Мартьяново.

**9.4. (Цель 4) Установить соблюдение требований законодательства при реализации полномочий ОМС МО, связанных с предоставлением многодетным семьям бесплатно в собственность земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена (в т.ч., по результатам контрольных мероприятий КСО МО).**

9.4.1. В рамках осуществления контрольных полномочий, КСО МО установлены многочисленные факты нарушений норм законодательства при выполнении ОМС МО полномочий, связанных с реализацией права многодетных семей на бесплатное получение земельных участков.

9.4.1.1. В нарушение п. 4 ст. 3 Закона № 871-ПК, - не опубликовывались в СМИ и не размещались на официальных сайтах ОМС ПК перечни земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям, изменения и дополнения к ним; нарушался 10-дневный срок их размещения (Кочёвский, Уинский, Бардымский, Суксунский МР).

9.4.1.2. В нарушение норм ст. 3 Закона № 871-ПК и требований Порядков формирования перечня земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям, - в перечень включались: земельные участки для ИЖС - при отсутствии технической возможности подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения (Бардымский, Нытвенский МР); земельные участки, не соответствующие предельным размерам (Кудымкарский МР), и др.

9.4.1.3. В нарушение п. 3 ст. 1 и п. 2 ст. 3 Закона № 871-ПК, - ОМС МО осуществлялась постановка на учёт многодетных семей и предоставлялись земельные участки бесплатно в собственность:

- при наличии в собственности многодетной семьи (её членов) земельного участка, размер которого превышает минимальный размер, установленный в соответствии с Законом ПО от 02.09.2003 № 965-193<sup>22</sup>. (По указанным основаниям, незаконно поставлены на учёт многодетные семьи и неправомерно предоставлены земельные участки: в Уинском МР - 29 семей, 6 земельных участков; в Бардымском МР - 2 семьи, 1 земельный участок; в Большесосновском районе - 1 семья, 1 земельный участок; в Кудымкарском МР - 3 семьи, 3 участка);

- при проживании в Пермском крае супругов либо одинокой матери (одионо-

<sup>21</sup> Письмо Минимущества ПК от 13.05.2014 № СЭД-ИЗ1-02-2-15-130 «О направлении информации».

<sup>22</sup> Закон Пермской области от 02.09.2003 № 965-193 «Об установлении предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность».

кого отца) на дату подачи заявления менее 5 лет (по указанным основаниям, незаконно поставлены на учёт многодетные семьи и неправомерно предоставлены земельные участки: в Уинском МР - 2 семьи, 1 земельный участок; в Большесосновском МР - 16 семей, 13 земельных участков);

- без подтверждения факта совместного проживания членов многодетной семьи на дату подачи заявления (по данным основаниям, незаконно поставлены на учёт многодетные семьи и неправомерно предоставлены земельные участки: в Большесосновском МР - 3 семьи, 1 земельный участок; в Кишертском МР - 3 семьи, 1 участок; в Соликамском ГО - 2 семьи, в Кудымкарском ГО – 1 семья);

- при принятии неполного пакета установленных документов либо ненадлежащей формы документов к заявлениям многодетной семьи (например: Соликамский ГО – в личном деле отсутствуют копии паспорта гражданина РФ, справки об обучении детей в возрасте до 23 лет на очной форме в образовательном учреждении; Кочёвский МР - копии документов не заверены в установленном порядке; и др.).

В вышеуказанных неправомерных действиях ОМС МО, по мнению КСП ПК, - усматриваются *признаки коррупционной составляющей*.

9.4.1.3.1. В нарушение принятых ОМС МО Порядков ведения учёта многодетных семей в целях предоставления земельных участков в собственность бесплатно, Порядков распределения земельных участков, включенных в перечень, между многодетными семьями, - ОМС МО:

- не соблюдались сроки постановки на учёт многодетных семей (Кудымкарский, Пермский, Бардымский, Суксунский, Нытвенский, Суксунский МР), нарушались сроки принятия решения о предоставлении земельного участка (Кишертский МР), не обеспечивалось своевременное исключение семей, получивших земельные участки, из списков (реестров) многодетных семей, снятие с учёта не всегда осуществлялось на основании правового акта МО (Кудымкарский ГО),

- не обеспечивалось направление либо своевременное направление многодетным семьям уведомлений о постановке (об отказе в постановке) их на учёт (Пермский, Суксунский, Уинский, Кочевский, Нытвенский МР), уведомлений о предоставлении земельного участка (Кишертский, Нытвенский МР),

- в отдельных личных делах - отсутствуют акты приёма-передачи земельных участков в собственность многодетным семьям; в имеющихся актах приёма-передачи, в ряде случаев, - отсутствуют подписи заявителей на получение земельных участков (Кудымкарский ГО),

- не обеспечивалось соответствие данных личных дел многодетной семьи учётным данным в реестре многодетных семей, в т.ч.: имели место случаи не соответствия даты заявления хронологическому учёту заявлений в реестре (Кудымкарский, Кишертский, Нытвенский, Большесосновский МР, Кудымкарский ГО), не обеспечена регистрация заявлений о предоставлении земельных участков (Кишертский МР). В данных действиях ОМС МО, по мнению КСП ПК, также усматриваются *признаки коррупционных фактов*.

- не обеспечивалось предоставление земельных участков на соответствие заявленной цели использования (при заявлении семьи на предоставление земельного участка для огородничества, - администрацией Кудымкарского ГО земельный участок необоснованно предоставлен для ИЖС),

- допущено ущемление прав членов многодетной семьи, вследствие непра-

вомерного распределения администрацией Кудымкарского ГО 1/6 доли земельного участка гражданину, не являющемуся членом многодетной семьи.

**9.5. (Цель 5) Проанализировать ситуацию и выявить проблемы при реализации Закона Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае».**

9.5.1. Целевой показатель прогноза ожидаемых социально-экономических результатов от реализации Программы СЭР (на 2012-2016 годы) определён соотношением показателя обеспеченности многодетных семей земельными участками к общему числу, поставленных на учёт таких семей: на 2012 – 20%, на 2013 – 40%, на 2014 – 55%, на 2015 – 60%.

9.5.2. Согласно информации Минсоцразвития ПК<sup>23</sup>, по состоянию на 01.04.2014 в крае зарегистрировано 19 071 многодетная семья. Из них, на учёте для предоставления земельных участков состоит 9 522 многодетных семьи (49,9%). Обеспеченность таких семей земельными участками на 01.04.2014 составила 4 703 семей или 49,4% состоящих на учёте для предоставления земельных участков (см. Диаграмму 3, Приложение 3), - что делает возможным достижению к концу текущего года целевого показателя Программы СЭР (55%).

Диаграмма 3



9.5.2.1. Обеспеченность земельными участками: в 3-х территориях составила 100% (Гремячинский, Косинский, Суксунский МР), в 15 территориях<sup>24</sup> - свыше 80%, в 18 территориях - от 50% до 80%, в 7 территориях – от 30% до 50%; в 5 территориях – менее 30% (Уинский, Александровский МР, ЗАТО Звездный, Пермский, Соликамский ГО). Низкая обеспеченность земельными участками может проистекать, в т.ч., из дефицита в некоторых муниципальных образованиях земельных участков, отвечающих установленным требованиям.

9.5.2.2. В составе предоставленных земельных участков по целям их использования: основную долю, 70,6% (3 322 участка) - составляют земельные участки под ИЖС; долю 29,4% (1 381 участок) - составляют участки: под личное подсобное хозяйство (26,4%, 1 291 участков); дачное строительство, садоводство, огородничество и крестьянское (фермерское) хозяйство (3%) - см. Диаграмму 4.

<sup>23</sup> Письмо Министерства социального развития Пермского края от 04.04.2014 № СЭД-33-05-59-444 «О направлении информации по предоставлению земельных участков многодетным семьям».

<sup>24</sup> Бардымский, Еловский, Ильинский, Кизеловский, Кудымкарский, Куединский, Кунгурский, Октябрьский, Осинский, Оханский, Очерский, Пермский, Чагинский, Чердынский, Юринский МР.

Большая часть многодетных семей в Пермском крае (7 005 семей<sup>25</sup>, или 73,6% состоящих на учёте) претендует на получение бесплатно в собственность земельных участков под ИЖС. В настоящее время ограничений по предоставлению земельных участков для указанных целей законодательством не установлено.

Для сведения: в Государственную Думу внесён законопроект, предлагающий изменения в ст. 28 ЗК РФ, - в части: возможности предоставлять бесплатно земельные участки для ИЖС, если указанный гражданин состоит на учёте в качестве нуждающегося в жилом помещении или может быть признан нуждающимся в жилом помещении независимо от его имущественного положения по основаниям, установленным ст. 51 ЖК РФ.

Диаграмма 4



9.5.2.3. Из предоставленных земельных участков, инженерной и транспортной инфраструктурой обеспечена лишь треть земельных участков (1 508 участков), в т.ч.: под ИЖС – 21,7% (722 участка), под личное подсобное хозяйство – 57,5% (714 участков), под другие цели – от 4% (1 участок) до 93,9% (31 участок). Не обеспечено инфраструктурой – 67,9% (3 195 участков).

Из 43 территорий МО, в которых земельные участки были предоставлены под ИЖС: не обеспечены необходимой инфраструктурой - в 16<sup>26</sup> МО; частично обеспечены - в 8 МО; обеспечены (применительно к условиям МО) - в 19<sup>27</sup> МО.

9.5.3. Сложившаяся к настоящему времени ситуация по не обеспечению таких земельных участков необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой ведёт к не возможности начала строительства, и, соответственно, к простаиванию и не использованию земельных ресурсов по целевому назначению, к возможной продаже земельных участков многодетными семьями.

Не обеспечение инфраструктурой обусловлено: 1) не принятием уполномоченными органами МО на протяжении 2-х последних лет должных мер в т.ч. по включению земельных участков в инвестиционные проекты ресурсосберегающих организаций, 2) отсутствием на территории МО в достаточном объёме обеспеченного инфраструктурой земельного массива, 3) отсутствием финансового ресурса.

<sup>25</sup> Письмо Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 20.03.2014 № СЭД-38-01-07-48 «О направлении информации по инфраструктуре».

<sup>26</sup> Верещагинский, Кишертский, Кочёвский, Краснокамский, Кудымкарский, Октябрьский, Осинский, Уинский, Усольский, Чайковский, Частинский, Чернушинский, Юрлинский МР, Кунгурский, Пермский ГО, ЗАТО Звездный.

<sup>27</sup> Александровский, Берёзовский, Гайнский, Горнозаводский, Гремячинский, Ильинский, Карагайский, Красновишерский, Кунгурский, Ординский, Очёрский, Пермский, Сивинский, Суксунский, Чердынский, Чусовской, Юсьвинский МР, Губахинский, Соликамский ГО.

9.5.3.1. По оценке Министерства ЖКХ, - объём финансовой потребности<sup>28</sup> на создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых многодетным семьям, на период 2013-2016 гг. составляет 6,9 млрд. руб., в т.ч.: 2013 – 3,0 млрд., 2014 – 1,5 млрд., 2015 – 1,2 млрд., 2016 – 1,2 млрд. (указанная потребность - расчётно не подтверждена, в связи с чем, - не представилось возможным подтвердить её достоверность и достаточность).

### **10. Выводы:**

В соответствии со ст. 4 Закона от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае», средства краевого бюджета на вышеуказанные цели предусматривались на период 2011, 2012, 2013 гг. (с 2014 г. - данная норма не действует).

**10.1. В части соблюдения законодательства РФ и Пермского края по обеспечению наличия необходимой правовой базы для предоставления в собственность земельных участков многодетным семьям (Цель 1).**

10.1.1. За счёт средств краевого бюджета, реализация закона по вопросам, связанным с непосредственным формированием земельных участков и их постановкой на кадастровый учет, - на практике, началась лишь со 2-ой половины 2012 года, в связи с поздним принятием Порядка предоставления бюджетам МО иных межбюджетных трансфертов (см. п. 9.1.2.1. Отчёта).

10.1.2. ОМС МО не принят ряд Порядков, - что приводит к неправомерным действиям ОМС и не позволяет осуществлять реализацию закона на территории МО в правовом поле. С превышением своей компетенции, МО утверждались Порядки бесплатного предоставления земельных участков в собственность многодетным семьям; ниже установленных пределов МО утверждались минимальные нормы по видам целевого использования земельных участков, - что приводит к ущемлению прав многодетных семей (см. п.п. 9.1.2.2-9.1.2.4. Отчёта).

**10.2. В части соблюдения условий получения и эффективного использования субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований из краевого бюджета на формирование земельных участков и их постановку на государственный кадастровый учет для представления многодетным семьям (Цель 2).**

10.2.1. 39 (из 48) МО являлись получателями субсидий краевого бюджета в объёме 36 990,5 тыс. руб. (на 9,6%, или на 3 911,5 тыс. руб. ниже доведённых лимитов, - по причине отказа в 2012 г. ряда МО в их получении в связи с нецелесообразностью использования в конце года).

Субсидии освоены на 51,2% в сумме 18 924,4 тыс. руб. (в т.ч.: в 2012 г. – на 27,6% в сумме 6 551,0 тыс. руб., в 2013 г. – на 62,6% в сумме 8 304,2 тыс. руб., а также на 91,4% в сумме 4 069,2 тыс. руб. предоставленный в 2013 г. неиспользованный остаток 2012 г.). Не использованные субсидии возвращены в краевой бюджет в общей сумме 18 066,1 тыс. руб. (48,8% предоставленных субсидий).

За счёт субсидий, на территории края было сформировано и поставлено на кадастровый учет 3 680 земельных участков (91,9% к запланированному объёму), предоставлены многодетным семьям - 2 216 участков.

<sup>28</sup> Объём финансовой потребности определён в рамках реализации мероприятий «по разработке комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе», - в целях реализации положений Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (абз. 3, п/п а, п. 2).

10.2.2. Допущено неэффективное использование средств краевого бюджета в объёме 9 771,0 тыс. руб., в связи с поздним принятием Правительством ПК Порядка предоставления бюджетам МО иных межбюджетных трансфертов.

10.2.3. Отдельными территориями (Пермский ГО, Октябрьский, Чайковский, Верещагинский МР) - в 2012 г. не обеспечено результативное и эффективное использование субсидий в размере 13 492,6 тыс. руб. (56,9% к объёму субсидий), - из-за 100%-го не освоения субсидий и их возврата в краевой бюджет.

10.2.4. 19 МО - не обеспечена результативность и эффективность использования субсидий в общем объёме 12 904,7 тыс. руб. (в 2012 – 12 031,4 тыс., в 2013 – 873,3 тыс. руб.), - в связи с не достижением годовых целевых показателей результативности использования субсидии (не выполнены работы в объёме заявки).

10.2.5. МО не обеспечивалась достоверность отчётных данных по расходованию субсидий, по формированию и предоставлению земельных участков многодетным семьям; сформированные Минимуществом ПК отчёты об использовании средств краевого бюджета (ф. № Г-75) - не соответствовали отчётам МО.

10.2.5. Минимуществом ПК предоставление субсидий МО осуществлялось с нарушением установленного Порядка (см. п. 9.2.6. Отчёта).

**10.3.** *В части соблюдения законодательства при реализации уполномоченным органом Пермского края полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в федеральной собственности (Цель 3).*

10.3.1. На территории Фроловского сельского поселения Пермским краем был активизирован процесс передачи неиспользуемых земель федеральной собственности для предоставления их многодетным семьям. На основании переданных краю полномочий РФ было образовано 1 076 земельных участков для ИЖС (за счёт средств ООО «ЛУКОЙЛ–Пермнефтегазпереработка»).

10.3.2. При реализации полномочий РФ, Минимуществом ПК допущены не правомерные действия в процессе принятия решений:

- по образованию 18 земельных участков размерами (от 0,34 до 2,3 га), - не соответствующими предельным размерам для ИЖС (0,14-0,15 га), не отвечающими цели использования, утверждённой Проектом планировки территории Фроловского поселения (для размещения объектов социального назначения), и не отвечающими решению Правительственной комиссии от 31.10.2012, согласно которому, на тот период времени, формирование земельных участков возможно было только для ИЖС;

- по предоставлению до 22.08.2013 земельных участков для ИЖС в собственность многодетным семьям - при отсутствии утвержденных: Генерального плана, Правил землепользования и застройки, Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Фроловского сельского поселения (в нарушение ограничений, установленных ст. 14 Закона № 161-ФЗ).

10.3.3. В результате неправомερных действий МО (Пермский ГО, Краснокамский МР) по постановке многодетных семей на учёт для получения бесплатно в собственность земельных участков, - 2 участка федеральной собственности не были предоставлены семьям (Минимуществом ПК - решения не принимались).

**10.4.** *В части соблюдения законодательства при реализации полномочий ОМС МО, связанных с предоставлением многодетным семьям бесплатно в собственность земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и*



*государственная собственность на которые не разграничена (в т.ч. по результатам контрольных мероприятий, проведённых КСО МО) - Цель 4.*

10.4.1. Анализ правоприменительной практики показал, что выявленные КСО МО многочисленные случаи нарушений норм законодательства (см. п.п. 9.4.1.1.- 9.4.1.3.1. Отчёта) при выполнении ОМС МО полномочий, связанных с реализацией права многодетных семей на бесплатное получение земельных участков, - обусловлены неправомерными действиями ОМС МО в процессе принятия соответствующих решений (по постановке на учёт многодетных семей, не отвечающих установленным требованиям и предоставление таким семьям земельных участков; по включению земельных участков в перечень, при отсутствии технической возможности подключения к объектам инженерной инфраструктуры, не соответствующих предельным размерам; др.), и недобросовестным исполнением должностными лицами возложенных на них функций.

В неправомерных действиях ОМС МО, по мнению КСП ПК, в ряде случаев усматриваются признаки коррупционной составляющей (см. п.п. 9.4.1.3. 9.4.1.3.1. Отчёта).

**10.5.** *В части анализа ситуации и выявления проблем при реализации Закона Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» (Цель 5).*

Анализ практики реализации Закона № 871-ПК показал как положительные моменты, так и существующие проблемы, в т.ч.:

10.5.1. к положительным аспектам, по мнению КСП ПК, относятся следующие:

- исполнительная власть края и ОМС МО, - в целом, принимают надлежащие меры для обеспечения реализации права многодетных семей на получение бесплатно в собственность земельных участков. Обеспеченность многодетных семей земельными участками на 01.04.2014 составила 49,4% (4 703 семей) от состоящих на учёте для предоставления земельных участков, что делает возможным достижение к концу текущего года целевого показателя Программы СЭР на 2014 год (55%);

- активизация процесса передачи неиспользуемых земельных массивов;

- исполнение Программы СЭР в части мотивации родителей на рождение второго и последующих детей.

10.5.2. к проблемам, КСП ПК относит:

- не обеспеченность необходимой инфраструктурой земельных участков, уже предоставленных многодетным семьям (не обеспечено 67,9%, или 3 195 участков), - что ведёт: к не возможности семье начать строительство (в случае получение участка для ИЖС), к простаиванию и не использованию по целевому назначению земельных ресурсов, к жалобам многодетных семей.

Не обеспеченность земельных участков инфраструктурой обусловлено:

- 1) не принятием уполномоченными органами МО на протяжении 2-х последних лет должных мер в т.ч. по включению земельных участков в инвестиционные проекты ресурсосберегающих организаций;

- 2) отсутствием на территории МО в достаточном объёме земельного массива, в т.ч. обеспеченного инфраструктурой;

- 3) отсутствием финансового ресурса.

- низкая обеспеченность земельными участками в ряде территорий, которая может проистекать, в т.ч., из дефицита в некоторых муниципальных образованиях

земельных участков, отвечающих установленным требованиям;

- рост требуемого объёма расходов по обеспечению земельных участков инфраструктурой (по оценке Министерства ЖКХ - объём финансовой потребности на создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых многодетным семьям, на период 2013-2016 гг. составляет 6,9 млрд. руб.);

- потеря доходов МО от реализации земельных участков;

### **11. Разногласия объектов контрольного мероприятия.**

Объектами контрольного мероприятия на два акта проверки КСП ПК были представлены разногласия<sup>29</sup>, содержащие несогласие с фактами и выводами, изложенными в актах, и, в ряде случаев, подтверждённые дополнительно представленными документами. В установленном порядке, - разногласия рассмотрены КСП ПК с участием уполномоченных представителей объектов контрольного мероприятия. По результатам рассмотрения разногласий и дополнительно представленных документов, - ряд замечаний КСП ПК, изложенных в актах проверки, были сняты, по отдельным фактам - изменена оценка допущенных нарушений, ряд замечаний КСП ПК - оставлены без изменений. Информация о результатах рассмотрения разногласий в письменном виде<sup>30</sup> направлена КСП ПК объектам контрольного мероприятия.

### **12. Предложения (рекомендации) КСП ПК:**

#### **12.1. в адрес Правительства ПК:**

12.1.1. Рассмотреть возможность содействия ОМС МО в обеспечении инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставленных многодетным семьям в собственность (в частности, по включению земельных участков в инвестиционные проекты ресурсосберегающих организаций).

#### **12.2. в адрес Минимущества ПК:**

12.2.1. В целях обеспечения потребности в земельных ресурсах, - активизировать процесс изыскания и передачи неиспользуемых земель, находящихся в федеральной и краевой собственности, для предоставления их многодетным семьям.

12.2.2. Привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения при реализации полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в федеральной собственности.

Аудитор КСП ПК  
советник государственной  
гражданской службы ПК 1 класса

Г.Н. Мышкина

<sup>29</sup> Письма: Минимущества ПК от 30.04.2014 № СЭД-ПЗ1-02-2-15-117, администрации г. Кудымкар от 30.04.2014 б/н.

<sup>30</sup> Письма КСП ПК: от 23.05.2014 № 1-13/374 (в адрес Минимущества ПК), от 14.05.2014 № 1-15/347 (в адрес и.о. главы г. Кудымкар).