



# КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru;  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён решением коллегии  
Контрольно-счётной палаты  
Пермского края  
10.12.2014 г., протокол № 17.

## О Т Ч Ё Т

по результатам проверки целевого и эффективного расходования  
средств краевого бюджета, выделенных Осинскому муниципальному району  
(по отдельным направлениям) за 2012-2013 г.г.

от 17.12.2014

№ 20

Контрольное мероприятие проведено на основании Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты Пермского края на 2014 год<sup>1</sup>.

Предметом проверки явились средства краевого бюджета, переданные Осинскому муниципальному району (далее – «Осинский МР») в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов для решения социальных вопросов, в частности – на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, работающих и(или) проживающих в сельской местности, а также на проведение мероприятий по повышению качества услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями в сфере образования и здравоохранения.

### Объекты контрольного мероприятия:

- управление образования администрации Осинского МР;
- муниципальное учреждение «Осинская центральная районная больница»;
- управление развития инфраструктуры администрации Осинского МР;
- администрация Новозалесновского сельского поселения Осинского МР;
- администрация Гремячинского сельского поселения Осинского МР.

Всего в ходе контрольного мероприятия КСП ПК оформлено пять актов тематических проверок (см. приложение № 1 к Отчёту), по результатам которых - подготовлен настоящий Отчёт.

Для подготовки данного Отчёта, - также были использованы результаты проверки Контрольно-счётной палаты Осинского МР (акт проверки Управления развития инфраструктуры от 24.04.2014).

### **1. Общие положения.**

1.1. В соответствии с Уставом, утверждённым решением Земского Собрания Осинского МР от 29.06.2005 № 523 (в ред. от 24.11.2011), Осинский МР - муниципальное образование, состоящее из одного городского и 8-ми сельских поселений, объединённых общей территорией.

---

<sup>1</sup> Данное контрольное мероприятие включено в План работы КСП на 2014 год по предложению руководителя администрации губернатора ПК (исх. №СЭД-01-53-571 от 18.10.2013).

Высшим должностным лицом муниципального образования является глава муниципального района - глава администрации Осинского муниципального района (далее по тексту – «глава Осинского МР»).

В проверяемом периоде главой Осинского МР являлись:

- с 30.06.2003 по 17.09.2013 – Сергей Иванович Романов;

- с 18.09.2013 до времени контрольного мероприятия – Яков Викторович Лузянин.

1.2. В 2012-2013 годах, в бюджете Пермского края для передачи в бюджет Осинского МР на реализацию приоритетных муниципальных проектов (программ), осуществляемых в рамках приоритетных региональных проектов; на реализацию инвестиционных проектов (целевых программ) муниципального образования; на реализацию мероприятий федеральных и краевых целевых программ - было предусмотрено субсидий и иных межбюджетных трансфертов на сумму 305 224,8 тыс. руб., из них:

- в 2012 году – 175 060,1 тыс. руб.;

- в 2013 году – 130 164,7 тыс. руб.

Общий объём бюджетных средств, фактически переданных за период 2012-2013 годы из краевого бюджета в бюджет Осинского МР в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов, составил 230 796,3 тыс. руб. (75,6% от предусмотренного объёма), из них:

- в 2012 году – 143 302,2 тыс. руб. (исполнение 81,9%),

- в 2013 году – 87 494,1 тыс. руб. (исполнение 67,2%).

1.2.1. Анализ кассового исполнения расходов краевого бюджета в разрезе видов межбюджетных трансфертов приведён в таблице 1.

Табл. 1

**Анализ освоения субсидий и иных межбюджетных трансфертов  
Осинским муниципальным районом в 2012-2013 гг.**

(тыс. руб.)

Вид межбюджетных трансфертов	2012 год			2013 год		
	Предусмотрено в краевом бюджете	Кассовое исполнение	Отклонение / % освоения	Предусмотрено в краевом бюджете	Кассовое исполнение	Отклонение / % освоения
Субсидии из краевого бюджета <sup>2</sup> - субсидии РФСР	89 568,1	80 924,4	8 643,7/ 90,3%	57 478,6	27 338,5	30 140,1/ 47,6%
Субсидии из федерального бюджета	12 004,3	12 004,3	0/ 100%	8 392,1	8 392,1	0/ 100%
Иные межбюджетные трансферты	73 487,7	50 373,5	23 114,2/ 68,5%	64 294,0	51 763,5	12 530,5/ 80,5%
<b>Всего</b>	<b>175 060,1</b>	<b>143 302,2</b>	<b>31 757,9/ 81,9%</b>	<b>130 164,7</b>	<b>87 494,1</b>	<b>42 670,6/ 67,2%</b>

1.2.2. За 2012-2013 годы, общий объём не освоенных муниципальным образованием межбюджетных трансфертов составил 74 428,5 тыс. руб.:

- в 2012 году - основное неосвоение бюджетных ассигнований сложилось по «иным межбюджетным трансфертам», - неиспользованный остаток составил 23 114,2 тыс. руб. (31,5% от объёмов, утверждённых Законом о бюджете);

- в 2013 году - по субсидиям, выделяемым из регионального фонда софи-

<sup>2</sup> Субсидии из бюджета субъекта бюджетам муниципальных образований образуют региональный фонд софинансирования расходов (ст. 139 БК РФ).

нансирования расходов (далее по тексту – «субсидии РФСР»), - неиспользованный остаток составил 30 140,1 тыс. руб. (52,4% от объёмов, утверждённых Законом о бюджете).

КСП ПК отмечает, что уровень освоения средств, предусмотренных в краевом бюджете для муниципальных образований в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов, - является результатом эффективности деятельности органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования - получателя этих средств. Так, в соответствии с краевым законодательством<sup>3</sup>, - перечисление муниципальному образованию субсидий производится по *заявительному* принципу: выделенный местному бюджету лимит субсидий распределяется между приоритетными муниципальными проектами (программами), инвестиционными проектами (целевыми программами) муниципальных образований нормативными правовыми актами Правительства Пермского края *в соответствии с заявками органов местного самоуправления* соответствующего муниципального образования. Фактическое перечисление в местные бюджеты субсидий РФСР - осуществляется *на основании отчётов органов местного самоуправления о выполнении мероприятий* проектов, при условии выполнения муниципальным образованием обязательств по софинансированию расходов на реализацию приоритетного муниципального проекта за счёт собственных средств.

**2. Результаты проверки, проведённой в Управлении образования администрации Осинского МР** (далее по тексту – «Управление образования») по вопросу целевого и эффективного расходования средств краевого бюджета, выделенных Осинскому МР на реализацию приоритетного регионального проекта «Новая школа».

2.1. Объём предусмотренных в 2012-2013 годы в краевом бюджете субсидий Осинскому МР на реализацию мероприятий приоритетного регионального проекта «Новая школа» (далее – «Проект») составлял 59 912,7 тыс. руб. Освоение субсидий муниципальным районом - сложилось в сумме 50 359,5 тыс. руб. (84%).

*КСП ПК отмечает, что одной из причин неполного освоения Осинским МР средств краевого бюджета, предназначенных на проведение мероприятий Проекта, - явился фактор недофинансирования со стороны Министерства образования и науки Пермского края, являющегося уполномоченным органом по реализации ПРП «Новая школа». В нарушение п. 3.6. Порядка реализации приоритетного регионального проекта «Новая школа»<sup>4</sup>: при выполнении местным бюджетом своих обязательств по софинансированию расходов, - предоставление средств регионального фонда софинансирования расходов в 2012 и 2013 годах было осуществлено Осинскому местному бюджету не в полном объёме:*

- в 2012 году, при предусмотренном Соглашениями о совместной деятельности<sup>5</sup> объёме финансирования за счёт средств РСФР в размере 42 034,7 тыс. руб., - фактическое финансирование из бюджета Пермского края составило 36 792,0 тыс. руб. (87,5%). Сумма неисполненных в 2012 году бюджетных обязательств составила 5 242,7 тыс. руб.; данный остаток был зачислен в бюджет Осинского

<sup>3</sup> Закон Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов».

<sup>4</sup> Постановление Правительства Пермского края от 25.01.2008 № 6-п (ред. от 31.10.2012) «Об утверждении Порядка реализации приоритетного регионального проекта «Новая школа».

<sup>5</sup> Соглашения о совместной деятельности, направленной на реализацию приоритетного регионального проекта «Новая школа», заключенные между Правительством Пермского края в лице министра образования Пермского края и муниципальным образованием в лице главы муниципального образования.

МР в 2013 году;

- финансирование из бюджета Пермского края в 2013 году составило 75,9 % от предусмотренного Соглашениями о совместной деятельности объёма финансирования (13 567,5 тыс. руб. вместо 17 878,0 тыс. руб.); недофинансирование составило 4 310,5 тыс. руб. Данные остатки были зачислены в бюджет Осинского МР в 2014 году.

2.2. На участие в Проекте в 2012 году органами местного самоуправления Осинского МР было заявлено 26 из 27 функционирующих в районе образовательных учреждений (96%). В 2013 году - охват Проектом составил 78% (21 учреждение).

Управлением образования в заявки на участие в Проекте - включены 15 муниципальных образовательных учреждений (55,6% от их общего количества), не соответствующих критериям отбора объектов, определённым п. 2.5. Порядка реализации ПРП «Новая школа»: физический износ зданий которых составил более 80% и(или) укомплектованность объектов учащимися - составила менее 80% от их проектной мощности.

Согласно п. 2.7. Порядка реализации приоритетного регионального проекта «Новая школа» (в ред. от 31.10.2012): включение в приоритетный региональный проект объекта, не соответствующего критериям, - может быть осуществлено только по решению Правительства Пермского края.

*Включение в ПРП объектов, не соответствующих критериям отбора, - было осуществлено решениями Правительства Пермского края (см. приложение к Отчёту № 2).*

2.3. Проблема приведения образовательных учреждений в нормативное состояние, отвечающее лицензионным требованиям, для МР была актуальна: по состоянию на 01.01.2012 – 30 % образовательных учреждений (8 ОУ) не имели лицензию на образовательную деятельность либо срок действия лицензии на осуществление образовательной деятельности заканчивался в 2012 году.

В качестве основных мероприятий, заявленных МР по подготовке образовательных учреждений к лицензированию, - являлись такие виды работ, как: текущий ремонт объектов; оснащение оборудованием, необходимым для реализации федерального государственного образовательного стандарта; проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, и др.

*Как результат: МР цели, определённые ПРП «Новая школа» и ведомственной муниципальной Программой, - достигнуты: по состоянию на 01.01.2014 - все муниципальные образовательные учреждения осуществляют свою деятельность на основании лицензий.*

2.4. Общий объём бюджетных средств, израсходованных Управлением образования при реализации ПРП «Новая школа» с нарушениями бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, составил 245 тыс. руб., из которых средства бюджета края – 183,75 тыс. руб., в основном по причине: ст. 11 Закона о бюджете Пермского края на 2012 год<sup>6</sup>, а также ст. 10 Решения о бюджете Осинского МР на 2012 год<sup>7</sup>, - получатели средств краевого и районного бюджет-

<sup>6</sup> Закон Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

<sup>7</sup> Решение Земского Собрания Осинского муниципального района Пермского края от 22.12.2011 № 113 «О бюджете Осинского муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013 - 2014 годов».

тов, при заключении договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, - вправе предусматривать авансовые платежи в размере до 30 процентов суммы договора (контракта). Проверкой установлены неоднократные случаи превышения предельного размера авансирования подрядчиков, как следствие, - незаконное кредитование юридических лиц и отвлечение целевых бюджетных средств в пользу коммерческих структур, сроком - до 100 дней. *Общая сумма незаконно отвлечённых в 2012 году бюджетных средств составила 244,8 тыс. руб., из них, средства бюджета Пермского края – 183,6 тыс. руб.*

2.5. Установлены отдельные нарушения законодательства РФ о размещении государственных и муниципальных заказов.

Так, при размещении муниципального заказа на выполнение работ по ремонту ограждения по периметру территории в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 г. Оса» с начальной (максимальной) ценой контракта 810 тыс. руб. (номер закупки 4540323), - в документации об открытом аукционе в электронной форме, размещённой на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), *отсутствовали следующие обязательные сведения:*

- *требования заказчика к формированию цены контракта, а именно – об установлении цены с учётом или без учёта налогов и других обязательных платежей, что является не соблюдением требований п. 7 ч. 3. ст. 41.6 ФЗ № 94-ФЗ<sup>8</sup>;*

- *обоснование начальной (максимальной) цены контракта, - что является не соблюдением требований п. 6.1. ч. 3. ст. 41.6 ФЗ № 94-ФЗ. Указание заказчиком начальной (максимальной) цены контракта без её обоснования - не отвечает цели регулирования ФЗ № 94-ФЗ по эффективному использованию бюджетных средств.*

2.6. При проверке договоров (контрактов), заключённых образовательными учреждениями в рамках реализации ПРП, - выявлены факты нарушения подрядчиками установленных сроков выполнения работ, задержка выполнения работ составляла до 42 дней. При этом, руководители МОУ, выступавших в качестве Заказчика, - не использовали право предъявить и взыскать с Исполнителей неустойку, предусмотренную законодательством РФ и договорными документами. *Не применение руководителями МОУ права взыскания неустойки - приводит к потерям бюджета Осинского МР. По расчётам КСП ПК, размер неустойки, и, соответственно, возможных потерь местного бюджета, - составил 5 тыс. руб.*

**3. Результаты проверки, проведённой в муниципальном учреждении «Осинская центральная районная больница»** (далее – МУ «Осинская ЦРБ») по вопросу целевого и эффективного расходования средств краевого бюджета, выделенных Осинскому МР на реализацию мероприятий по приведению в нормативное состояние государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в рамках ДЦП «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов» (далее – Программа).

3.1. В 2012-2013 годах - объём иных межбюджетных трансфертов для представления из бюджета Пермского края Осинскому МР на реализацию мероприятий Программы, был утверждён в размере 19 645,9 тыс. руб., из них:

<sup>8</sup> Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд».

- в 2012 году – 1 488,0 тыс. руб.<sup>9</sup>;
- в 2013 году – 18 157,9 тыс. руб.<sup>10</sup>

3.2. В нарушение п. 1.5. и п. 2.15. Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов<sup>11</sup>, - перечисление иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Пермского края бюджету Осинского муниципального района в 2013 году произведено не в полном объёме: при утверждённом постановлением Правительства Пермского края от 07.06.2013 № 653-п объёме иных межбюджетных трансфертов в размере 18 157,9 тыс. руб., - фактическое финансирование из бюджета Пермского края на реализацию мероприятий Программы произведено в размере 16 909,92 тыс. руб.<sup>12</sup> (93,1%). Сумма не исполненных краевым бюджетом обязательств составила 1 247,98 тыс. руб.

Согласно ответу<sup>13</sup>, предоставленному на запрос КСП ПК Министерством здравоохранения Пермского края, являющимся главным распорядителем иных межбюджетных трансфертов, - недофинансирование в 2013 г. ряда муниципальных районов, включая Осинский МР, произошло по причине недостаточности средств в бюджете Пермского края. В связи с чем, в 2014 г. в Министерство финансов Пермского края направлены предложения об открытии дополнительных ассигнований по муниципальным районам (городским округам) Пермского края, включая Осинский МР, в целях оплаты принятых муниципальными образованиями обязательств в соответствии с заключенными в 2013 г. контрактами.

3.3. Администрацией Осинского МР иные межбюджетные трансферты в объёме 19 645,9 тыс. руб. по Соглашениям были переданы МУ «Осинская ЦРБ» на реализацию мероприятий по приведению данного муниципального учреждения здравоохранения в нормативное состояние.

Для реализации вышеуказанных мероприятий, МУ «Осинская ЦРБ» было заключено 22 договора на сумму 19 513,9 тыс. руб. В результате не полного финансирования в 2013 году из краевого бюджета, - по состоянию на 01.06.2014 за МУ «Осинская ЦРБ» числилась кредиторская задолженность перед поставщиками

<sup>9</sup> Постановление Правительства Пермского края от 08.06.2012 № 402-п «Об утверждении перечня мероприятий и объёма иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2012 году из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края по направлению «Привидение в нормативное состояние муниципальных учреждений здравоохранения в рамках долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 7 апреля 2010 г. № 152-п».

<sup>10</sup> Постановление Правительства Пермского края от 07.06.2013 № 653-п «Об утверждении перечня мероприятий и объёма иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2013 году из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края по направлению «Привидение в нормативное состояние муниципальных учреждений здравоохранения в рамках долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 7 апреля 2010 г. № 152-п».

<sup>11</sup> Постановление Правительства Пермского края от 02.03.2012 № 89-п (в ред. от 13.08.2013) «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края на реализацию мероприятий по приведению в нормативное состояние муниципальных учреждений здравоохранения в рамках долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов», утверждённой Постановлением Правительства Пермского края от 7 апреля 2010 г. № 152-п».

<sup>12</sup> Платежные поручения от 11.07.2013 № 344 в сумме 9 078,95 тыс. руб.; от 20.11.2013 № 661 в сумме 7 830,97 тыс. руб.

<sup>13</sup> Письмо Министерства здравоохранения Пермского края от 29.04.2014 № СЭД-34-01-09-878 «О направлении информации».

и подрядчиками в общей сумме 1 117,16 тыс. руб.

Все реализуемые медицинским учреждением мероприятия соответствовали мероприятиям Программы по приведению материально-технической базы муниципальных учреждений здравоохранения в нормативное состояние. Перечень реализуемых мероприятий и объёмы расходов в разрезе мероприятий - представлены в таблице 2.

Табл. 2  
(тыс. руб.)

№ п/п	Перечень мероприятий	2013 год
1.	Выполнение предписаний Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучию человека по Пермскому краю, Управления государственного пожарного надзора Главного управления Министерства РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий по Пермскому краю	12 051,24
2.	Соблюдение лицензионных требований и подготовка к лицензированию муниципальных учреждений здравоохранения	571,88
3.	Соблюдение лицензионных требований и подготовка к лицензированию фельдшерско-акушерских пунктов	4 575,71
4.	Приобретение медицинского оборудования в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, утверждёнными приказами Министерства здравоохранения и социального развития РФ	2 315,07
	Всего:	19 513,9

3.4. При проверке заключенных МУ «Осинская ЦРБ» договоров на выполнение работ (поставку товаров) - установлены отдельные нарушения ФЗ № 94-ФЗ. Так, при размещении заказа в форме проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение дополнительных работ по капитальному ремонту инфекционного отделения на сумму 240,87 тыс. руб. - не соблюдены отдельные требования законодательства о размещении государственных и муниципальных заказов: *в нарушение требований п. 6.1. ч. 3. ст. 41.6 ФЗ № 94-ФЗ, - в конкурсной документации отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Указание заказчиком начальной (максимальной) цены контракта без её обоснования - не отвечает цели регулирования ФЗ № 94-ФЗ по эффективному использованию бюджетных средств.*

3.5. Проверкой установлены факты нарушения подрядчиками (поставщиками) сроков выполнения работ. При этом, руководством МУ «Осинская ЦРБ» - не используется право предъявить и взыскать с Исполнителей неустойку, предусмотренную законодательством РФ и договорными документами. *Не применение права взыскания неустойки - приводит к потерям бюджета Осинского МР. По расчётам КСП ПК, размер не предъявленной неустойки, и, соответственно, возможных потерь местного бюджета, - составил 75,5 тыс. руб.*

**4. Результаты проверки, проведённой в Управлении развития инфраструктуры администрации Осинского МР по вопросу целевого и эффективного расходования средств краевого бюджета, выделенных Осинскому МР на инвестиционные проекты «Строительство муниципального жилищного фонда».**

4.1. В соответствии с п/п 6 п. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ<sup>14</sup>, - организация строительства и содержания муниципального жилищного

<sup>14</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

фонда относится к вопросам местного значения *поселений*. В 2012 г. отдельными поселениями, а именно: Осинским ГП, Горским, Пальским и Паклинским СП, - в соответствии с пунктом 4 статьи 15 № 131-ФЗ, полномочия по организации строительства муниципального жилищного фонда по Соглашениям были переданы Осинскому МР.

В целях реализации данных полномочий, постановлениями Администрации Осинского МР были утверждены четыре инвестиционных проекта по строительству в вышеуказанных поселениях муниципального жилищного фонда<sup>15</sup>, с общим объёмом финансирования в размере 7 106,6 тыс. руб., из которых средства краевого бюджета (РФСР) – 5 277,5 тыс. руб., средства поселений – 1 829,1 тыс. руб. Реализация инвестиционных проектов была возложена на Управление социально-го развития администрации Осинского МР (далее - «Управление соцразвития»).

4.2. Целью данных инвестиционных проектов являлось формирование муниципального жилищного фонда эконом-класса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, - с последующим предоставлением данного жилья гражданам, нуждающимся в жилых помещениях. Для достижения данной цели, - было предусмотрено строительство в четырёх передавших полномочия поселениях по одному одноэтажному двухквартирному жилому дому категории эконом-класса.

Реализация проектов должна была позволить обеспечить возможность улучшения жилищных условий и повышение качества жизни специалистов, работающих в учреждениях бюджетной сферы. Во всех инвестиционных проектах была обозначена проблема поселений в дефиците молодых специалистов и оттоке квалифицированных кадров из бюджетной сферы, в том числе, - по причине отсутствия жилья. При этом: конкретный перечень специалистов, в которых нуждаются поселения, - указан не был.

4.3. При реализации инвестиционных проектов поселениями, - не соблюдались обязательства в части сроков перечисления межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий, установленные Соглашениями: задержки в перечислениях составляли до 57 рабочих дней. В целях объективности, КСП ПК отмечает, что нарушение сроков перечисления межбюджетных трансфертов - не отразилось на выполнении условий контрактов, в том числе - по оплате выполненных работ.

4.4. В результате реализации инвестиционных проектов, построены 4 двухквартирных дома (8 однокомнатных квартир) общей площадью 264,7 кв.м.

Инвестиционными проектами сроки сдачи жилых домов приёмочной комиссии установлены в срок «август-ноябрь 2012 года». Документально приёмка объектов Управлением соцразвития оформлена актами б/номера от 06 декабря 2012 года. Построенные объекты, на основании разрешений Управления соцразвития на ввод объектов в эксплуатацию, зарегистрированы за соответствующими муниципальными образованиями: Осинским ГП, Горским, Паклинским и Паль-

---

<sup>15</sup> Инвестиционный проект «Строительство муниципального жилищного фонда, с. Паль, ул. Садовая, 2», утверждённый постановлением администрации ОМР от 18.09.2012 № 692; Инвестиционный проект «Строительство муниципального жилищного фонда, д. Пермякова, ул. Молодежная, 23», утверждённый постановлением администрации ОМР от 18.09.2012 № 693; Инвестиционный проект «Строительство муниципального жилищного фонда, г. Оса, ул. Советская, 39», утверждённый постановлением администрации ОМР от 18.09.2012 № 694; Инвестиционный проект «Строительство муниципального жилищного фонда, с. Горы, ул. Молодежная, 20», утверждённый постановлением администрации ОМР от 18.09.2012 № 695.



ским СП. Свидетельства о государственной регистрации права собственности на построенные здания выданы в период с апреля по октябрь 2013 года.

На момент проведения контрольного мероприятия, - 7 однокомнатных квартир предоставлены по договорам найма служебного жилого помещения работникам бюджетной сферы на период заключенных с ними трудовых отношений. *Одна квартира в Пальском СП (жилое помещение по адресу: с. Паль, ул. Садовая, д. 2а, кв.1) – не заселена. Список специалистов, нуждающихся в жилье, - в Пальском сельском поселении отсутствует.*

4.5. При реализации Инвестиционных проектов, - Управлением соцразвития допущены следующие нарушения законодательных и нормативных правовых актов РФ и Пермского края:

4.5.1. Строительство домов осуществлялось на основании проектно-сметной документации, разработанной по договору ООО «Бэстил». В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 49 Градостроительного Кодекса РФ (ГрадК РФ), - проведение государственной экспертизы проектной документации на строительство одноэтажных домов, общая площадь которых составляет не более 1 500 м<sup>2</sup>, - не является обязательным. Одновременно с этим, нормативными правовыми актами Пермского края<sup>16</sup> в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции и капитального ремонта которых планируется полностью или частично осуществлять за счёт средств бюджета Пермского края, - предусмотрено обязательное проведение проверки достоверности определения их сметной стоимости. Проверка сметной стоимости осуществляется в отношении объектов капитального строительства независимо от обязательности проведения государственной экспертизы проектной документации.

*В нарушение Постановления Правительства Пермского края от 09.04.2012 № 178-п и приказа Министерства градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края от 24.04.2012 № СЭД-35-05-06-30, - Управлением соцразвития не была проведена проверка достоверности определения сметной стоимости объектов, что привело к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, определённого ст. 34 Бюджетного кодекса РФ. Так, КСП ПК при проверке сметной документации выявлен ряд нарушений, допущенных исполнителем проектной документации, - как в сторону завышения стоимости строительства, так и в сторону занижения.*

4.5.2. В нарушении п. 15 ст. 48 ГрадК РФ, - сметная документация не согласована и не утверждена сторонами Заказчика и Подрядчика.

4.5.3. В нарушении п. 6 РД 11.02.2006<sup>17</sup>, - не представлены сертификаты качества на строительные материалы, использованные в ходе строительства при производстве электромонтажных работ, что свидетельствует об отсутствии кон-

---

<sup>16</sup> Постановление Правительства ПК от 09.04.2012 №178-п «Об утверждении Порядка проведения проверки достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции и капитального ремонта которых планируется полностью или частично осуществлять за счёт средств бюджета ПК»; приказ Министерства строительства и архитектуры ПК от 24.04.2012 №СЭД 35-03-06-30 «Об утверждении форм заявления и заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции и капитального ремонта которых планируется полностью или частично осуществлять за счёт средств бюджета ПК».

<sup>17</sup> Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно технического обеспечения, утверждённые приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128.

троля за качеством применяемых строительных материалов (изделий).

4.5.4. Сумма неправомерно использованных Управлением соцразвития бюджетных средств - составила 98,5 тыс. руб., из которых, средства краевого бюджета – 73,9 тыс. руб., в том числе:

- в связи с несоблюдением требований нормативных правовых актов Пермского края об обязательности проведения проверки достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства, и завышения в сметной документации стоимости отдельных видов работ, - излишне оплачено подрядной организации ООО «ТГВ инжиниринг» за выполненные строительные работы 47,3 тыс. руб., из которых, средства краевого бюджета – 35,5 тыс. руб.;

- оплата ООО «ТГВ инжиниринг» не выполненного объёма работ по благоустройству территорий и изготовлению Паспортов заземляющих устройств - составила 51,2 тыс. руб., из которых, средства краевого бюджета – 38,4 тыс. руб.

**5. Результаты проверок, проведённых в администрациях сельских поселений Осинского МР** по вопросу целевого и эффективного расходования субсидий, выделенных на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности.

5.1. Мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе, молодых семей и молодых специалистов, - осуществляются в рамках реализации Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года»<sup>18</sup>, краевой долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села в Пермском крае до 2013 года»<sup>19</sup> и ПРП «Сельское жильё»<sup>20</sup>. В Осинском МР, в проверенном периоде, полномочия по реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, - осуществляли поселения района.

5.2. Проверка Новозалесновского сельского поселения показала следующее.

5.2.1. Администрацией Новозалесновского СП с Васяниной Ю.А. заключено Соглашение от 03.06.2013 года № 3 на предоставление в 2013 году социальной выплаты на строительство жилья в сельской местности в сумме 1 567,8 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств федерального бюджета - 671,9 тыс. руб.;
- за счёт бюджета Пермского края - 671,9 тыс. руб.;
- за счёт средств местного бюджета - 224 тыс. руб.

В соответствии с Соглашением, - собственные средства получателя составляют 671,9 тыс. руб. Общая стоимость строительства, согласно локальному сметному расчёту, - 2 239,7 тыс. руб.

5.2.1.1. Семья получателя социальной выплаты Васяниной Ю.А. была поставлена на учёт в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий, имея в собственности жилой дом, а также по ¼ доле в квартирах, по разным адресам поселения, 2-х членов семьи. Общая площадь жилья, находящегося в собственности у семьи, сложилась больше учётной нормы на 1 члена семьи, установленной в

<sup>18</sup> Постановление Правительства РФ от 03.12.2002 № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года».

<sup>19</sup> Постановление Правительства Пермского края от 16.11.2009 № 826-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села в Пермском крае до 2013 года».

<sup>20</sup> Постановление Правительства Пермского края от 20.10.2009 № 747-п «Об утверждении Порядка реализации приоритетного регионального проекта «Сельское жильё» (далее – Порядок реализации ПРП «Сельское жильё»).

поселении.

Администрацией поселения семья поставлена на учёт на основании протокола заседания межведомственной комиссии по оценке жилых помещений муниципального жилищного фонда администрации Новозалесновского сельского поселения, в соответствии с которым - семья признана нуждающейся в жилом помещении на основании п. 3 ч. 1 ст. 51 Жилищного кодекса РФ, как проживающая в жилом доме, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям (без указания в протоколе конкретных требований, которым не отвечает данное жилое помещение). Согласно справке ГУП «Центр технической инвентаризации Пермского края» - процент износа указанного жилого дома составил 54%.

Положением по оценке непригодности жилых домов и жилых помещений государственного и общественного жилищного фонда для постоянного проживания, утверждённым приказом Минкоммунхоза РСФСР от 05.11.1985 № 529, - к непригодным для постоянного проживания жилым домам относятся деревянные дома и дома со стенами из местных материалов, а также мансарды с физическим износом свыше 65%, *что не было принято во внимание администрацией поселения при постановке семьи на учёт в качестве нуждающейся в жилых помещениях.*

5.2.1.2. Для участия в проекте «Сельское жильё» Васяниной Ю.А. в качестве подтверждения 30% собственных затрат представлены договор подряда и акт выполненных работ по договору. В ходе проверки, КСП ПК проведён осмотр строящегося жилого дома получателя социальной выплаты, - в результате которого установлено, что работы по акту выполненных работ от 12.08.2013 года на сумму 672,3 тыс. руб. по состоянию на 5 июня 2014 года - выполнены не в полном объёме. Перекрытия и кровля - не установлены, в момент проверки осуществляются работы в соответствии с 1 разделом акта выполненных работ от 12.08.2013 года – кладка стен. Таким образом, *собственные затраты в размере 30% получателем социальной выплаты - не подтверждены.* Вместе с тем, акт о приёмке выполненных работ подписан подрядчиком, работы приняты получателем социальной выплаты, акт проверен специалистом администрации Новозалесновского сельского поселения и специалистом отдела строительства и архитектуры Осинского муниципального района. Однако, специалисты на объект не выезжали. Фактически, специалистом отдела строительства и архитектуры Осинского муниципального района (по сметным вопросам) Кровяковой Е.Г. проверены только расценки, а специалист администрации Новозалесновского сельского поселения Шилова О.Ю. поставила на документе лишь отметку о его принятии. Данные факты свидетельствуют о недобросовестном и формальном отношении вышеуказанных должностных лиц к исполнению своих обязанностей.

Из пояснений получателя социальной выплаты следует, что для подтверждения 30% собственных затрат семья планирует дополнительно направить на строительство дома в 2014 году средства по сертификату материнского (семейного) капитала.

5.2.1.3. В соответствии с Порядком реализации ПРП «Сельское жильё», - получатель социальной выплаты вправе ее использовать на приобретение готового жилого помещения, строительство жилого дома или приобретение жилого помещения путём участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома. Перечисление социальных выплат с банковских (блокированных) счетов получа-

телей социальных выплат производится кредитной организацией на основании соответствующих договоров (договор купли-продажи, договор подряда на строительство жилого дома, кредитный договор, договор уступки права требования и т.п.). Согласно п. 5.10. Порядка реализации ПРП «Сельское жильё», - договоры до представления их в кредитную организацию должны проходить проверку в органе местного самоуправления на предмет соответствия указанных в них сведений.

Проверкой установлен факт, когда без оформления разрешения Главы сельского поселения, Васяниной Ю.А. произведено списание с блокировочного счёта средств в сумме 165 тыс. руб. на расчётный счет организации ООО «ЛесОптТрейд», не имеющей отношения к строительству жилого дома. В дальнейшем, - средства в сумме 165 тыс. руб. возвращены организацией, но не на блокировочный счёт, а на лицевой счёт получателя социальной выплаты. *В результате данной операции, получателем социальной выплаты Васяниной Ю.А. - средства в сумме 165 тыс. руб. фактически были выведены из правового поля, регулирующего направления расходования средств социальной выплаты.* В ходе проверки, дополнительно представлены документы, подтверждающие расходование средств с лицевого счёта Васяниной Ю.А. по целевому назначению - на приобретение строительных материалов.

5.2.1.4. Получателем социальной выплаты Васяниной Ю.А. заключен договор строительного подряда с Васяниным Д.В., являющимся ее супругом и членом семьи получателя социальной выплаты, от 03.09.2013 года, - на строительные и отделочные работы по строительству дома на сумму 584 тыс. руб. Получателем социальной выплаты Васяниной Ю.А. документы, подтверждающие фактически выполненные Васяниным Д.В. объёмы работ (локальная смета на строительство, акты о приемке выполненных работ), - не представлены.

Как следует из пояснений Васяниной Ю.А., договор строительного подряда исполнен не в полном объёме в связи с не выполнением некоторых видов работ и выдерживания технологического перерыва. Неиспользованные средства Васяниным Д.В. были направлены не на блокировочный счёт, ввиду его закрытия, а на лицевой счёт Васяниной Ю.А. В дальнейшем средства планируется направить на приобретение материалов и строительные работы.

*Данный факт также свидетельствует о фактическом выведении бюджетных средств в сумме 584 тыс. руб. из правового поля, регулирующего направления расходования средств социальной выплаты.*

5.2.2. Администрацией Новозалесновского сельского поселения с Березиной Н.С. заключено Соглашение от 02.12.2013 № 4 на предоставление как молодому специалисту в 2013 году социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности в сумме 1 254,2 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт средств федерального бюджета 537,5 тыс. рублей;
- за счёт бюджета Пермского края 537,5 тыс. рублей;
- за счёт средств местного бюджета 179,2 тыс. рублей.

Общая стоимость строительства (приобретения) жилья составляет 1 791,7 тыс. руб., из них собственные средства, направляемые Березиной Н.С. на строительство жилья – 537,5 тыс. рублей.

*В нарушение пункта 2.19. Порядка реализации ПРП «Сельское жильё», - социальная выплата молодому специалисту Березиной Н.С. предоставлена без заключения трехстороннего договора, который должен был заключаться между*

органом местного самоуправления, работодателем и молодым специалистом после включения последнего в список участников проекта «Сельское жильё».

Согласно представленному трудовому договору, - получатель социальной выплаты Березина Н.С. трудоустроена поваром у ИП Поповой С.Н., которая оказывала услуги по организации питания в общеобразовательной организации до мая 2011 года. На момент предоставления социальной выплаты – декабрь 2013 года - молодой специалист находилась в декретном отпуске. В ходе проверки - в апреле 2014 года - администрацией поселения составлен трехсторонний договор на предоставление субсидии, от подписания которого индивидуальный предприниматель (работодатель молодого специалиста) - отказалась.

### 5.3. Проверка Гремячинского сельского поселения показала следующее.

5.3.1. В 2013 году участником ПРП «Сельское жильё» в Гремячинском сельском поселении стал один гражданин - Шестаков Р.А. В соответствии с Соглашением от 02.12.2013 № 42/1-Г, - Шестакову Р.А. предоставлена социальная выплата на строительство жилья в сельской местности в сумме 1 254,2 тыс. руб., в том числе:

- за счёт средств федерального бюджета 537,5 тыс. руб.;
- за счёт бюджета Пермского края 537,5 тыс. руб.;
- за счёт средств местного бюджета 179,2 тыс. руб.

В соответствии с Соглашением, - общая стоимость строительства жилого дома в д. В. Чермода по адресу: ул. Центральная, 6б составляет 4 151,7 тыс. руб.

В подтверждение собственных затрат Шестаковым Р.А. представлен акт о приемке выполненных работ от 29.11.2013 на сумму 799,4 тыс. руб., подписанный главным специалистом отдела строительства и архитектуры администрации Осинского МР, специалистом Гремячинского сельского поселения и согласован с главой Гремячинского сельского поселения Хлебниковым М.И.

18 декабря 2013 года на блокировочный счёт Шестакова Р.А. были зачислены средства федерального бюджета в сумме 537,5 тыс. руб. Из этих средств, 24 декабря 2013 года Шестаковым Р.А., на основании оформленного главой поселения разрешения, - средства в размере 179,2 тыс. рублей (по сумме, совпадающей с долей софинансирования за счёт средств местного бюджета) были перечислены в бюджет Гремячинского сельского поселения с назначением «безвозмездные поступления». *Данное расходование целевых бюджетных средств произведено по направлению, не предусмотренному мероприятиями по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, что является нарушением п. 5.4 Порядка реализации ПРП «Сельское жильё».*

В последующем, в доле софинансирования по ПРП «Сельское жильё», 30 декабря 2013 года на блокировочный счёт Шестакова Р.А. зачислены средства местного бюджета в сумме 179,2 тыс. руб., а 31 декабря 2013 года - зачислены средства бюджета Пермского края в сумме 537,5 тыс. руб.

По объяснениям главы администрации сельского поселения Хлебникова М.И.: данное им разрешение о списании Шестаковым Р.А. со счёта 179,2 тыс. руб. в бюджет поселения - выдано ошибочно. В ходе проведения контрольного мероприятия (6 мая 2014 года), на основании заявления Шестакова Р.А. от 29.04.2014 года и распоряжения администрации Гремячинского сельского поселения от 29.04.2014 № 15, - средства в сумме 179,2 тыс. руб. зачислены на блокировочный счёт Шестакова Р.А., как ошибочно перечисленные в бюджет сельского поселе-

ния.

## **6. Общие выводы по результатам проведенных тематических проверок:**

6.1. За 2012-2013 годы, общий объём не освоенных Осинским муниципальным районом субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных в краевом бюджете для передачи муниципальному образованию на решение социальных и других вопросов местного значения, составил 74 428,5 тыс. руб. (24,4 % от предусмотренного в краевом бюджете объёма). Не полное освоение вышеуказанных назначений приводит к неразрешённости отдельных проблем, имеющих в муниципальном образовании, а также к неэффективному расходованию бюджетных средств, поскольку, с учётом инфляционного фактора, - только за последние 2 года они обесценились на 14,3%.

6.2. Средства, выделенные из краевого бюджета в 2012-2013 годах Осинскому муниципальному району на реализацию приоритетных региональных проектов «Новая школа» и «Сельское жильё», на реализацию мероприятий по приведению в нормативное состояние муниципальных учреждений здравоохранения, на реализацию инвестиционных проектов «Строительство муниципального жилищного фонда» - использованы муниципальным образованием по назначению, с достижением целевых результатов.

6.3. При этом, реализация отдельных целевых мероприятий была осуществлена с нарушениями бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов. Общий объём бюджетных средств, израсходованных с нарушениями, составил 1 394,4 тыс. руб., из них краевые средства – 1 106,1 тыс. руб. (см. приложение к Отчёту № 3), в том числе:

6.3.1. неправомерные расходы – 98,7 тыс. руб., из них: за счёт средств краевого бюджета – 74,05 тыс. руб., за счёт средств местного бюджета – 24,65 тыс. руб.;

6.3.2. иные нарушения федерального и краевого законодательства – на общую сумму 1 295,7 тыс. руб., из них: при расходовании средств краевого бюджета – на сумму 1 032 тыс. руб.; местного бюджета – 263,7 тыс. руб.;

6.3.3. Кроме того, возможны потери местного бюджета из-за неприменения руководителями проверенных объектов права взыскания с подрядчиков штрафных санкций, предусмотренных муниципальными контрактами - в общей сумме 80,5 тыс. руб.

**7. Предложение** в адрес администраций Осинского муниципального района, Новозалесновского сельского поселения, Гремячинского сельского поселения:

7.1. Принять меры для устранения нарушений законодательства, указанных в настоящем Отчёте.

7.2. Привлечь к ответственности, предусмотренной законодательством, должностных лиц, виновных в нарушениях, указанных в настоящем Отчёте.

Заместитель председателя КСП ПК  
действительный государственный советник  
Пермского края 1 класса

Ю.П. Скорняков