



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено решением коллегии
Контрольно-счётной палаты
Пермского края
08.10.2014 г., протокол № 12.

О Т Ч Ё Т

по результатам проверки целевого и эффективного расходования средств
краевого бюджета, выделенных Чердынскому муниципальному району
(по отдельным направлениям) за 2012-2013 г.г.

от 10.10.2014

№ 15

Контрольное мероприятие проведено на основании Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты Пермского края на 2014 год.

Предметом проверки Контрольно-счётной палаты Пермского края явились средства краевого бюджета, переданные Чердынскому муниципальному району (далее – «Чердынский МР») в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Объекты контрольного мероприятия:

- администрация Чердынского муниципального района (далее по тексту – «Администрация района»);
- муниципальное учреждение «Отдел ЖКХ и капитального строительства Чердынского муниципального района»;
- управление образования администрации Чердынского муниципального района;
- муниципальное медицинское учреждение «Чердынская центральная районная больница».

Всего, в ходе контрольного мероприятия оформлено семь актов тематических проверок и сводный акт проверки (приложение к Отчёту № 1), по результатам которых - подготовлен настоящий Отчёт.

1. Общие положения.

В соответствии с Уставом, утверждённым решением Земского Собрания Чердынского МР от 29.12.2007 № 327, Чердынский МР - муниципальное образование, состоящее из 2 городских и 8 сельских поселений, объединённых общей территорией.

Высшим должностным лицом муниципального образования является глава муниципального района - глава администрации Чердынского муниципального района (далее по тексту – «глава МР»).

В проверяемом периоде, главами Чердынского МР являлись:

- с 24.03.2009 по 30.09.2013 - Юрий Иванович Чагин;
- с 01.10.2013 и по момент начала проверки – Андрей Александрович Ламанов.

2. Результаты проверки администрации района по вопросу причин неос-

воения субсидий из РФСР Пермского края.

2.1. В 2012-2013 годах, в бюджете Пермского края для передачи в бюджет Чердынского МР: на реализацию приоритетных муниципальных проектов (программ), осуществляемых в рамках приоритетных региональных проектов; на реализацию инвестиционных проектов (целевых программ) муниципального образования; на реализацию мероприятий федеральных и краевых целевых программ, - было предусмотрено субсидий и иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 258 026,5 тыс. руб., из них:

- в 2012 году – 141 324,2 тыс. руб.,
- в 2013 году – 116 702,3 тыс. руб.

Общий объём бюджетных средств, фактически переданных за период 2012-2013 годы из краевого бюджета в бюджет Чердынского МР в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов, - составил 120 464,2 тыс. руб., из них:

- в 2012 году – 82 868,0 тыс. руб. (исполнение - 58,6%);
- в 2013 году – 37 596,2 тыс. руб. (исполнение - 32,2%).

Анализ кассового исполнения расходов краевого бюджета, в разрезе видов межбюджетных трансфертов, - приведён в таблице 1.

Таблица 1

Анализ освоения субсидий и иных межбюджетных трансфертов Чердынским муниципальным районом в 2012-2013 гг.

(тыс. руб.)

Вид межбюджетных трансфертов	2012 год			2013 год		
	Предусмотрено в краевом бюджете	Кассовое исполнение	Отклонение	Предусмотрено в краевом бюджете	Кассовое исполнение	Отклонение
Субсидии из краевого бюджета ¹ - субсидии РФСР	103 257,8	44 801,6	58 456,2	94 346,8	17 655,8	76 691,0
Субсидии из федерального бюджета	1 433,1	1 433,1	0	1 225,0	1 225,0	0
Иные межбюджетные трансферты	36 633,3	36 633,3	0	21 130,5	18 715,4	2 415,1
Всего	141 324,2	82 868,0	58 456,2	116 702,3	37 596,2	79 106,1

2.2. Основное неосвоение бюджетных ассигнований произошло по субсидиям, выделяемым из регионального фонда софинансирования расходов (далее по тексту – «субсидии РФСР»): в 2012 году – неиспользованные остатки субсидий РФСР составили 58 456,2 тыс. руб. (56,6% от утверждённых Законом о бюджете субсидий РФСР), в 2013 году – 76 691,0 тыс. руб. (81,3%).

Не исполнение расходов, предусмотренных в краевом бюджете в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов, - полностью зависит от соответствующего муниципального образования-получателя этих средств. Так, в соответствии с краевым законодательством², - перечисление муниципальному образованию субсидий носит *заявительный* характер: выделенный местному бюджету лимит субсидий распределяется между приоритетными муниципальными проектами (программами), инвестиционными проектами (целевыми программами) муниципальных образова-

¹ Субсидии из бюджета субъекта бюджетам муниципальных образований образуют региональный фонд софинансирования расходов (ст. 139 БК РФ).

² Закон Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов».

ний нормативными правовыми актами Правительства Пермского края в соответствии с заявками органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования. Фактическое перечисление в местные бюджеты субсидий РФСР осуществляется на основании отчётов органов местного самоуправления о выполнении мероприятий проектов, при условии выполнения муниципальным образованием обязательств по софинансированию расходов на реализацию приоритетного муниципального проекта за счёт собственных средств.

2.3. Освоение субсидий РФСР Чердынским МР в проверяемом периоде - сложилось следующее:

- в 2012 г. - освоено 44 801,6 тыс. руб., или 43,4% от утверждённого Законом о бюджете Пермского края объёма субсидий РФСР³;

- в 2013 г. – 17 655,8 тыс. руб. или 18,7% от утверждённого Законом о бюджете Пермского края объёма субсидий РФСР⁴.

Освоение субсидий РФСР Чердынским МР представлено в таблице 2:

Таблица 2
(тыс. руб.)

Наименование показателя	2012 год	2013 год
Утверждено Законом о бюджете Пермского края	103 257,8	94 346,8
Распределено Постановлениями Правительства Пермского края	49 266,1	23 781,9
Фактически перечислено из краевого бюджета	44 801,6	17 655,8
Не освоено субсидий РФСР, всего	58 456,2	76 690,9
в том числе:		
- не распределено Постановлениями Правительства Пермского края субсидий РФСР, утверждённых Законом о бюджете	53 991,7	70 564,8
- не использовано субсидий, распределённых Постановлениями Правительства Пермского края	4 464,6	6 126,1

2.3.1. Анализ причин низкого освоения субсидий показал, что большая часть - не освоена по *зависящим* от администрации района причинам, среди которых, наиболее весомая – несвоевременное начало строительства двух объектов социальной инфраструктуры района - поликлиники в пос. Нырб и детского сада в пос. Рябинино. В 2012 году - по этой причине не использовано 92% всех неосвоенных субсидий РФСР (53 991,7 тыс. руб.), в 2013 году – 86% (65 822,8 тыс. руб.). Как показал анализ ситуации, в 2012 и 2013 годах - отсутствовали как документы, необходимые для начала строительства, так и средства в местном бюджете. Готовность муниципального района к строительству детского сада в п. Рябинино на начало 2014 года администрацией района подтверждена одним документом - постановлением администрации Чердынского МР от 29.11.2013 № 539 «О предоставлении в аренду земельного участка ООО «Промстройпроект». По строительству поликлиники в п. Нырб - имеется утверждённая в конце 2013 года проектно-сметная документация⁵. Анализ ре-

³ Закон Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

⁴ Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

⁵ Распоряжение администрации Чердынского муниципального района Пермского края от 18.12.2013 № 468-р «Об утверждении проектно-сметной документации на «Строительство поликлинического отделения ММУ «Чердынская ЦРБ» и филиала скорой медицинской помощи по адресу: Пермский край, Чердынский район, пгт.Нырб, ул.Октябрьская, д. 12».

шений Земского Собрания Чердынского МР о бюджете на 2012 и на 2013 годы⁶ показал, что в указанный период - средства на софинансирование строительства вышеуказанных объектов в бюджете района не предусматривались.

Данная ситуация явилась следствием недостаточного (формального) использования программного подхода при принятии решений по развитию района. Так, в Программе социально-экономического развития Чердынского муниципального района на 2012-2015 годы⁷ (далее – Программа), - необходимость строительства поликлиники и детского сада, как решения проблем развития здравоохранения и образования района, - не обозначена. Например, проблему обеспечения доступности качественного дошкольного образования, которая указана в Программе, - предлагается решать любыми способами, кроме строительства учреждений дошкольного образования. При этом, в приложении к Программе «Ресурсное обеспечение мероприятий Программы» (далее – приложение к Программе), - указанные объекты имеются, однако сроки начала их строительства не соблюдались (начало строительства объектов, первоначально, - было запланировано на 2012 г.), утверждённые объёмы финансирования - не соответствуют фактическим. Так, согласно утверждённой в конце 2013 года проектно-сметной документации, - стоимость строительства поликлиники в Ныробе составляет 57 131,68 тыс. руб. (в ценах 1 квартала 2013 г.), при этом: в действующей редакции Программы (от 02.04.2013 № 532) - стоимость строительства указана в сумме 238 021,6 тыс. руб., что в 4,2 раза выше утверждённой проектной стоимости строительства.

Таким образом, формальное отношение к использованию программного подхода при принятии решений по развитию района - привело к несвоевременному началу строительства объектов социальной инфраструктуры района.

2.3.2. Также, среди причин низкого освоения субсидий, зависящих от администрации района, - можно отметить следующие:

- несвоевременная подготовка документов; низкое качество подготовленных документов муниципальными учреждениями района, администрациями поселений, входящих в состав Чердынского МР;

- длительное освоение выделенных средств. Так, например, по объекту «Реконструкция водоснабжения в с. Рябинино» - в 2012 году осваивались средства 2011 года;

- отсутствие объекта «Реконструкция сетей водоснабжения в с. Вильгорт» в схеме территориального планирования района и необходимость внесения изменений в неё;

- не принятие администрацией района мер по своевременной подаче заявок для внесения изменений в Постановления Правительства Пермского края (в т.ч., - по суммам, образовавшимся в результате экономии средств по итогам проведения конкурсных процедур).

Данные причины привели к не освоению субсидий РФСР: в 2012 г. - в объёме 1 618,5 тыс. руб. (2,8% от объёма неосвоенных субсидий РФСР в 2012 г.); в 2013 г. - 1 289,1 тыс. руб. (1,7% от объёма неосвоенных субсидий РФСР в 2013 г.).

⁶ Решения Земского Собрания Чердынского муниципального района Пермского края: от 28.12.2011 № 315 «О бюджете Чердынского муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013-2014 г.г.», от 24.12.2012 № 494 «О бюджете Чердынского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014-2015 г.г.».

⁷ Решение Земского Собрания Чердынского муниципального района Пермского края от 30.08.2012 № 420 «Об утверждении Программы «Социально-экономическое развитие Чердынского муниципального района на 2012-2015 годы».

2.4. Существенная доля субсидий РФСР, предусмотренных Чердынскому МР, - не освоена в связи с нарушением отдельными краевыми Министерствами Порядков предоставления субсидий. В 2012 году по этой причине не освоено 2 846,1 тыс. руб. (4,9% от объёма неосвоенных субсидий РФСР в 2012 г.), в 2013 году - 9 579 тыс. руб. (12,5%).

2.4.1. Так, в 2013 году три заявки Чердынского МР на предоставление субсидий РФСР на сумму 4 742,0 тыс. руб. (6,7%) были рассмотрены соответствующими Министерствами Пермского края с нарушением предельных сроков рассмотрения исполнительными органами государственной власти Пермского края заявок органов местного самоуправления на предоставление субсидий, и отклонены по причинам, не зависящим от администрации района:

- заявка по ПРП «Муниципальные дороги» на выделение средств на текущий ремонт автодороги «Чердынь-Бондюг» была направлена в Министерство транспорта и связи Пермского края письмом от 31.05.2013 (повторно, после устранения замечаний Министерства - 27.06.2013). Согласно п.п. 3.5, 3.7 Порядка реализации проекта⁸, - предельный срок рассмотрения заявок и уведомления муниципальных образований о принятом решении составляет 10 рабочих дней. Министерством транспорта и связи Пермского края данные сроки соблюдены не были: заявка отклонена спустя полгода (письмо от 31.12.2013 № СЭД-44-04-04-135) без указания конкретной причины отклонения, с формулировкой «заявка не согласована Правительством Пермского края».

- заявка в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края по Ныробскому городскому поселению для участия в ПРП «Достойное жилье» направлена 24.07.2013. Согласно п. 3.6 Порядка реализации проекта⁹, - рассмотрение заявок осуществляется в течение 10 рабочих дней, после чего, при положительном заключении, - готовится проект правового акта Правительства Пермского края. Проект Постановления Правительства Пермского края, содержащий данную заявку, - отклонён 12.12.2013 Министерством финансов Пермского края с формулировкой - «в связи с поздней подготовкой проекта постановления, необходимостью соблюдения сроков проведения конкурсных процедур, определённых действующим законодательством, освоение средств в текущем году невозможно»;

- аналогичная ситуация - по генеральным планам п. Рябино и п. Ныроб: заявка в Министерство территориального развития Пермского края направлена 31.10.2013. Согласно п. 2.4, 2.5, 3.2 Порядка реализации проекта¹⁰, - предельный срок рассмотрения заявок составляет 20 дней. Заявка Чердынского муниципального района отклонена спустя 2 месяца письмом от 30.12.2013 № СЭД-53-04.07-361 с указанием причины - «в связи с окончанием текущего финансового года освоение средств регионального фонда софинансирования расходов по выполнению работ в текущем финансовом году не представляется возможным».

2.4.2. Также, в 2013 г. не были перечислены краевые средства после принятия отчётов района о выполнении мероприятий, осуществленных в рамках ПРП «При-

⁸ Постановление Правительства Пермского края от 15.04.2013 № 251-п «Об утверждении Порядка реализации приоритетного регионального проекта «Муниципальные дороги».

⁹ Постановление Правительства Пермского края от 08.02.2008 № 14-п «Об утверждении Порядка реализации приоритетного регионального проекта «Достойное жилье».

¹⁰ Постановление Правительства Пермского края от 15.02.2008 № 27-п «Об утверждении Порядка предоставления бюджетам муниципальных районов, городских округов субсидий на реализацию инвестиционных проектов (целевых программ) муниципальных районов, городских округов».

ведение в нормативное состояние объектов культуры и молодежной политики», на общую сумму финансирования из краевого бюджета 1 930 тыс. руб. - в связи с «несвоевременной обработкой заявок на оплату расходов Министерством финансов Пермского края»¹¹.

2.4.3. Длительные сроки принятия постановлений Правительства Пермского края по финансированию инвестиционного проекта «Реконструкция сетей водоснабжения с. Вильгорт» в 2012 г. (2 846,1 тыс. руб.) и мероприятий, реализуемых в рамках ПРП «Достойное жилье» в 2013 г. (2 907 тыс. руб.), - существенно затянули получение средств из краевого бюджета, что привело к невозможности своевременно (в соответствующем финансовом году) освоить средства.

2.5. Кратко, анализ причин низкого освоения субсидий РФСР в 2012–2013 гг. Чердынским МР представлен в таблице 3:

Табл. 3

Причины не освоения субсидий РФСР

Наименование показателя	2012 год		2013 год	
	тыс. руб.	доля,%	тыс. руб.	доля,%
1. Не распределено постановлениями Правительства Пермского края субсидий РФСР, утверждённых Законом о бюджете:	53 991,7	100,0	70 564,8	100,0
- по причинам, зависящим от администрации района	53 991,7	100,0	65 822,8	93,3
- по причинам, зависящим от краевых Министерств	0,0	0,0	4 742,0	6,7
2. Не использовано средств, распределённых постановлениями Правительства:	4 464,6	100,0	6 126,1	100,0
- по причинам, зависящим от администрации района	1 618,5	36,3	1 289,1	21,0
- по причинам, зависящим от краевых Министерств	2 846,1	63,7	4 837,0	79,0
3. Итого не освоено субсидий РФСР:	58 456,2	100,0	76 690,9	100,0
- по причинам, зависящим от администрации района	55 610,2	95,1	67 111,9	87,5
- по причинам, зависящим от краевых Министерств	2 846,1	4,9	9 579,0	12,5

Как видно из данных таблицы: субсидии РФСР, в основном, - не были использованы по причинам, зависящим от администрации района. Вследствие действий (бездействия) должностных лиц администрации района, в 2012 году не освоено 55 610,2 тыс. руб. (95,1% от объёма неосвоенных средств), в 2013 г. – 67 111,9 тыс. руб. (87,5%).

Несвоевременное освоение субсидий РФСР Чердынским МР привело к неэффективному расходованию бюджетных средств, поскольку, с учётом инфляционного фактора, - за 2 года они обесценились на 14,3%.

3. Результаты проверки, проведённой в Управлении образования администрации Чердынского МР (далее по тексту - Управление образования) по вопросу целевого и эффективного расходования средств краевого бюджета, выделенных Чердынскому МР на реализацию приоритетного регионального проекта «Новая школа».

3.1. Объём предусмотренных в 2012-2013 годы в краевом бюджете субсидий Чердынскому МР на реализацию мероприятий приоритетного регионального проекта «Новая школа» составил 33 639,3 тыс. руб. Освоение субсидий муниципальным районом составило 33 228,4 тыс. руб.

¹¹ Письмо Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций ПК от 27.02.2014 № СЭД-27-01-26-15 «О направлении информации».

За период 2012-2013 годов, от органа местного самоуправления было подано в край 25 заявок на участие в приоритетном региональном проекте «Новая школа». В заявки были включены 22 образовательных учреждения, в том числе: 8 детских садов, 13 школ и 1 учреждение дополнительного образования детей. Охват Проектом составил 73% от общего количества функционирующих в районе муниципальных образовательных учреждений. В поданных заявках было предусмотрено проведение следующих мероприятий:

- проведение ремонтных работ капитального и текущего характера объектов - предусмотрено во всех 22-х учреждениях;
- составление проектно-сметной документации для последующего проведения капитального ремонта – 7 учреждений;
- оснащение оборудованием, необходимым для реализации федерального государственного образовательного стандарта и федеральных государственных требований к условиям реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования – 8 учреждений;
- приобретение автотранспорта, предназначенного для подвоза детей к месту учебы и обратно - 1 учреждение.

3.2. Проблема приведения образовательных учреждений в нормативное состояние, отвечающее лицензионным требованиям, для муниципального района была актуальна: по состоянию на 01.01.2012 – 8 образовательных учреждений (27%) не имели лицензию на образовательную деятельность либо срок действия лицензии на осуществление образовательной деятельности заканчивался в 2012 году.

Как результат, муниципальным образованием цели, определенные ПРП «Новая школа» и ведомственными муниципальными Программами, - достигнуты: по состоянию на 01.01.2014, - все муниципальные образовательные учреждения осуществляют свою деятельность на основании лицензий.

3.3. Общий объем бюджетных средств, израсходованных Чердынским МР при реализации ПРП «Новая школа» с нарушениями бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, - составил 4 001,4 тыс. руб., в том числе:

3.3.1. *В результате необоснованных действий должностных лиц Управления образования при выборе способа размещения заказа при отнесении работ, предусмотренных муниципальными контрактами (договорами), к одноименным, с учётом превышения суммовых ограничений, установленных ч. 3 статьи 42, п. 14 ч. 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ - при заключении муниципальных контрактов и договоров на сумму 1 041,6 тыс. руб. - усматриваются признаки нарушения законодательства о размещении заказов и конкуренции¹².*

В частности, в 2012 году: при размещении заказов на выполнение текущего ремонта помещений в здании МОУ «Кушмангортская ООШ», - одноименные работы общей стоимостью 1 041,6 тыс. руб. были разделены на части, в результате чего:

- вместо проведения аукциона, размещение одноименных работ общей стоимостью 619,4 тыс. руб. - произведено по результатам запроса котировок цен;
- вместо проведения запроса котировок цен, размещение одноименных работ общей стоимостью 422,2 тыс. руб. - произведено без проведения конкурсных процедур.

¹² Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3.3.2. Как показала проверка, в большинстве случаев - руководителями муниципальных образовательных учреждений муниципальные контракты (гражданско-правовые договоры) заключались с подрядчиками, операции по реализации товаров, работ, услуг которых не облагаются НДС (в частности, с подрядчиками, применяющими упрощенную систему налогообложения). В соответствии с действующим законодательством, - расчёт цены муниципального контракта (договора) относится к компетенции заказчика. При определении цены контракта (договора), - руководителями муниципальных образовательных учреждений не применялись отдельные законодательные нормы.

Так, согласно п. 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, - цена муниципального контракта может быть снижена по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объёма работ, услуг и иных условий исполнения государственного или муниципального контракта. Принимая во внимание данную норму, при заключении муниципального контракта с победителем процедуры размещения заказа, применяющим упрощенную систему налогообложения, по согласованию с ним руководители бюджетных учреждений вправе были внести изменения в сметный расчёт стоимости работ, тем самым уменьшив цену работ¹³.

Для автономных учреждений - следовало руководствоваться нормами Гражданского кодекса РФ: стороны вправе изменить цену работ в любой момент в течение срока действия договора по взаимному согласию (п. 1 ст. 424, п. 1 ст. 450 ГК РФ) независимо от того, была цена в договоре определена как твёрдая или как приблизительная. Если цена по договору определяется в соответствии со сметой, то для изменения цены - необходимо внести соответствующие корректировки в смету.

В результате неприменения вышеуказанных законодательных норм, руководителями муниципальных образовательных учреждений - не обеспечивается соблюдение принципа экономически эффективного расходования средств бюджетов, установленного федеральным законодательством о размещении заказов (ч. 1 ст. 1 Закона № 94-ФЗ; ч. 1 ст. 1 и п.3 ч. 1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

За проверенный период, неэффективное расходование бюджетных средств (выраженное в заключении договоров с подрядчиками, являющимися налогоплательщиками НДС, по цене, включающей расходы на уплату НДС) - составило 2 272,3 тыс. руб. в том числе:

- за счёт средств краевого бюджета – 1 704,2 тыс. руб.;
- за счёт средств местного бюджета – 568,1 тыс. руб.

3.3.3. Сумма неправомερных расходов, выразившихся в завышении стоимости выполненных работ, - составила 686,1 тыс. руб., что привело к ущербам для бюджетов Пермского края и Чердынского МР:

- ущерб краевому бюджету – 514,6 тыс. руб.;
- ущерб местному бюджету – 171,5 тыс. руб.

В отдельных случаях, неправомерное расходование бюджетных средств явилось следствием вышеописанной ситуации с НДС: вместо внесения изменений в Локальную смету по исключению расходов на уплату НДС и уменьшения цены работ, - руководители образовательных учреждений, при заключении договоров, - стоимость работ оставляли без изменения. При этом, ими утверждалась смета, в которой на сумму исключенных расходов на уплату НДС: необоснованно увеличива-

¹³ Данная позиция изложена в письме Министерства финансов РФ от 2 июля 2012 г. № 02-11-08/2467 и письме Министерства регионального развития РФ от 3 мая 2011 г. № 8629-08/ИП-ОГ.

лись лимитированные затраты подрядчика (накладные расходы, сметная прибыль); либо, без документального обоснования, - увеличивался объем ранее осмеченных Отделом ЖКХиКС работ (акты на дополнительные работы - отсутствуют); либо - необоснованно увеличивались расценки на отдельные работы. Сумма неправомерных расходов по этой причине составила 309,9 тыс. руб. (45% от общего объема нарушений).

3.3.4. При проверке гражданско-правового договора от 01.07.2012 № 14, заключенного между МАОУ ДОД ЦДО (Заказчик) и индивидуальным предпринимателем Шумихиным С.Ю. (Подрядчик) на замену дверных проёмов в здании МАОУ ДОД «Центр дополнительного образования» - установлено нецелевое использование средств субсидии в сумме 1,4 тыс. руб.: предмет договора – «замена дверных проёмов», локальная смета составлена в соответствии с предметом договора - на «смену дверных проёмов». При этом, в акт о приёмке выполненных работ б/даты № 1 (ф. КС-2) - включены работы, не являющиеся предметом договора, а именно - работы по «установке по месту шкафных и антресольных стенок» в количестве 1,2 кв.м., которые состоят из сборки, пригонки по месту и крепления шкафных и антресольных стенок.

Данный договор был заключен в рамках реализации мероприятий регионального и муниципального проектов «Новая школа», цель которых - создание оптимальной сети муниципальных образовательных учреждений, отвечающей лицензионным требованиям¹⁴, в частности - приведение административного здания МАОУ ДОД ЦДО г. Чердыни в нормативное состояние, соответствующее стандартным санитарным нормам.

Техническое и нормативное обоснование для выполнения в Центре дополнительного образования работ по установке шкафных и антресольных стенок в виде предписаний надзорных органов и комиссионных заключений – отсутствует. Работы, выполненные по установке шкафных и антресольных стенок, - не влияют на нормативное состояние здания МАОУ ДОД ЦДО, а по составу работ - относятся к «сборке и устройству мебели на месте» и не соответствуют «замене дверных проёмов».

Таким образом, оплата выполненных работ по установке шкафных и антресольных стенок на сумму 1,4 тыс. руб. – привела к не целевому расходованию бюджетных средств, поскольку указанные работы - не относятся к замене дверных проёмов и, следовательно, - не направлены на достижение той цели, на которую были выделены бюджетные средства (не влияют на нормативное состояние здания МАОУ ДОД ЦДО).

3.4. Во все муниципальные контракты (договоры), гражданско-правовые договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг - включено условие об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за нарушение срока выполнения работ, предусмотренного контрактом (договором). Ответственность предусмотрена в виде неустойки (штрафа, пени), с указанием основания применения ответственности («в случае нарушения срока выполнения работ») и порядка определения размера неустойки.

Проверкой установлены многочисленные факты нарушения подрядчиками (поставщиками) сроков выполнения работ. В соответствии со ст. ст. 309 - 310 ГК

¹⁴ Постановление Правительства Пермского края от 25.01.2008 № 6-п «Об утверждении Порядка реализации приоритетного регионального проекта «Новая школа».

РФ, - обязательства должны исполняться сторонами надлежащим образом согласно условиям обязательства. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки, - должник обязан уплатить кредитору определенную денежную сумму, именуемую неустойкой (пеней, штрафом) - п. 1 ст. 330 ГК РФ. При этом, руководители муниципальных образовательных учреждений, выступающие в качестве Заказчиков, не использовали право предъявления и взыскания с Исполнителей неустойки, предусмотренной Законом и договорными документами.

Не применение руководителями муниципальных образовательных учреждений права взыскания неустойки - приводит к потерям бюджета Чердынского МР. По расчётам КСП ПК, размер неустойки, и, соответственно, возможных потерь местного бюджета, - составил 19 тыс. руб.

3.5. Решением Земского Собрания Чердынского муниципального района от 06.09.2007 № 265 утверждено Положение «О межведомственной комиссии по приемке сдаваемых объектов бюджетной сферы Чердынского муниципального района по окончании капитального ремонта». Данным Положением установлен порядок приёмки объектов, капитальный ремонт которых осуществляется за счёт бюджетных средств.

В частности, Положением установлены сроки приёмки объектов - в течение 10 рабочих дней со дня получения от Заказчика уведомления о готовности объекта к сдаче (п. 2.2. Положения). Обследование объекта и составление Акта должно быть произведено комиссией в срок, не превышающий 3-х рабочих дней (п. 2.5. Положения). Составленный межведомственной комиссией Акт является основанием для оплаты подрядчику принятых работ (п. 2.6. Положения).

Проверкой установлены многочисленные факты несоблюдения межведомственной комиссией сроков приёмки объектов, установленных муниципальным нормативным правовым актом, в связи с чем, - оплата подрядчикам выполненных работ производилась с необоснованной задержкой.

Условиями вышеуказанных договоров была предусмотрена ответственность Заказчика за нарушение выполнения своих обязательств. *Несвоевременные действия межведомственной комиссии привели к возникновению у подрядчиков права предъявления к администрациям образовательных учреждений штрафных санкций за просрочку исполнения обязательств по договорам. В случае, если подрядные организации воспользуются данным правом, - это приведёт к неоправданным расходам местного бюджета.*

4. Результаты проверки, проведённой в Муниципальном медицинском учреждении «Чердынская центральная районная больница», по вопросу целевого и эффективного расходования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по приведению в нормативное состояние государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в рамках долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов» (далее – Программа).

4.1. В 2012-2013 годах, постановлениями Правительства Пермского края объём иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Пермского края Чердынскому МР на реализацию мероприятий Программы, - был утверждён в размере 15 477,18 тыс. руб., из них:

- в 2012 году – 12 922,85 тыс. руб.¹⁵;
- в 2013 году – 2 554,33 тыс. руб.¹⁶

Согласно Соглашениям, заключенным между Министерством здравоохранения Пермского края, являющимся главным распорядителем иных межбюджетных трансфертов, и администрацией Чердынского МР, - получателем иных межбюджетных трансфертов определена администрация района.

4.2. Полученные из краевого бюджета иные межбюджетные трансферты администрацией района передавались муниципальным медицинским учреждениям в виде иных субсидий на реализацию мероприятий по приведению данных муниципальных учреждений здравоохранения в нормативное состояние. Для передачи вышеуказанных субсидий, администрацией района с муниципальными медицинскими учреждениями (ММУ «Чердынская ЦРБ» и ММУ «Керчевская УБ») были заключены три Соглашения.

При заключении вышеуказанных Соглашений, - объём передаваемых в 2012 году муниципальным медицинским учреждениям субсидий превысил объём утверждённых постановлением Правительства Пермского края на эти цели иных межбюджетных трансфертов на 588,37 тыс. руб., составив 13 511,22 тыс. руб. (104,6% от сумм, утверждённых постановлением Правительства Пермского края).

4.3. Все мероприятия, реализованные медицинскими учреждениями в рамках заключенных Соглашений, - соответствовали мероприятиям Программы по приведению материально-технической базы муниципальных учреждений здравоохранения в нормативное состояние.

Перечень мероприятий, фактически реализованных в муниципальных медицинских учреждениях в рамках Программы, и объём расходов в разрезе мероприятий и по годам - представлены в таблице 5.

Таблица 5
(тыс. руб.)

№ п/п	Перечень мероприятий	Средства, предусмотренные ПППК на реализацию мероприятий	Объём фактически оплаченных товаров (работ, услуг)
2012 год			
1.	Соблюдение лицензионных требований и подготовка к лицензированию муниципальных учреждений здравоохранения	11 067,47	10 795,42
2.	Соблюдение лицензионных требований и подготовка к лицензированию фельдшерско-акушерских пунктов, в том числе приобретение передвижных фельдшерско-акушерских пунктов	1 340,25	1 331,61

¹⁵ Постановление Правительства Пермского края от 08.06.2012 № 402-п «Об утверждении перечня мероприятий и объёма иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2012 году из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края по направлению «Приведение в нормативное состояние муниципальных учреждений здравоохранения в рамках долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 7 апреля 2010 г. № 152-п.

¹⁶ Постановление Правительства Пермского края от 07.06.2013 г. № 653-п «Об утверждении перечня мероприятий и объёма иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2013 году из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края по направлению «Приведение в нормативное состояние муниципальных учреждений здравоохранения в рамках долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 7 апреля 2010 г. № 152-п.

№ п/п	Перечень мероприятий	Средства, предусмотренные ПППК на реализацию мероприятий	Объём фактически оплаченных товаров (работ, услуг)
3.	Приобретение медицинского оборудования в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, утверждёнными приказами Министерства здравоохранения и социального развития РФ	515,13	515,13
Итого:		12 922,85	12 642,16
2013 год			
1.	Соблюдение лицензионных требований и подготовка к лицензированию фельдшерско-акушерских пунктов, в том числе приобретение передвижных фельдшерско-акушерских пунктов	1 441,10	1 441,10
2.	Приобретение медицинского оборудования в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, утверждёнными приказами Министерства здравоохранения и социального развития РФ	1 113,23	858,77
Итого:		2 554,33	2 299,87
Всего:		15 477,18	14 942,03

4.4. В 2012 году - целевые средства краевого бюджета были израсходованы в сумме 12 642,2 тыс. руб., на 01.01.2013 - остаток неиспользованных иных межбюджетных трансфертов составлял 280,7 тыс. руб.

Согласно п. 3.6. Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов¹⁷, - остаток не использованных в текущем финансовом году иных межбюджетных трансфертов подлежит возврату в доход бюджета Пермского края. *В нарушение требований вышеуказанного нормативного правового акта, – администрацией района остаток целевых средств в сумме 280,7 тыс. руб. возвращён в бюджет Пермского края в период проведения контрольного мероприятия, - с задержкой более, чем на год (заявка от 24.01.2014 № 30).*

4.5. В 2013 году, в нарушение п. 2.15. Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов, - перечисление иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Пермского края бюджету Чердынского МР, - произведено не в полном объёме: при утверждённом постановлением Правительства Пермского края объёме иных межбюджетных трансфертов в размере 2 554,33 тыс. руб. - фактическое финансирование из бюджета Пермского края на реализацию мероприятий Программы произведено в размере 2 299,87 тыс. руб.¹⁸ (90,04%).

Согласно ответу¹⁹, предоставленному Министерством здравоохранения Пермского края на запрос КСП ПК, - недофинансирование в 2013 году ряда муниципальных районов, включая Чердынский МР, произошло по причине недостаточности

¹⁷ Постановление Правительства Пермского края от 02.03.2012 № 89-п «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края на реализацию мероприятий по приведению в нормативное состояние муниципальных учреждений здравоохранения в рамках долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов», утверждённой Постановлением Правительства Пермского края от 7 апреля 2010 г. № 152-п».

¹⁸ Платежные поручения от 29.07.2013 № 15516 в сумме 1 277 165 руб.; от 28.11.2013 № 26187 в сумме 1 022 705 руб.

¹⁹ Письмо Министерства здравоохранения Пермского края от 29.04.2014 № СЭД-34-01-09-878 «О направлении информации».

средств в бюджете Пермского края.

В результате недофинансирования, по состоянию на 01.01.2014 - за ММУ «Чердынская ЦРБ» имеется кредиторская задолженность перед ООО «Фирма «АС-ТЕЛ» в сумме 135,0 тыс. руб.²⁰

4.6. При проверке заключенных муниципальными медицинскими учреждениями договоров на выполнение работ (поставку товаров) установлены нарушения законодательства на общую сумму 798,9 тыс. руб., в том числе:

4.6.1. При проверке актов выполненных работ по капитальному ремонту фасада и утепление терапевтического отделения (подрядчик ООО «ИнКом»)²¹, - выявлено *неправомерное расходование бюджетных средств на сумму 632,08 тыс. руб.*, из них:

- завышение стоимости оплаченных работ в результате неверного определения стоимости исключённых из расценки материалов, не используемых при выполнении работ, составило 627,02 тыс. руб. (при переводе с базовых цен 2001 года в текущие цены - не применён индекс инфляции на материалы $K=3,02$);

- необоснованно оплачен завышенный объём работ по облицовке дверных проёмов в наружных стенах в количестве 4 м² на сумму 4,04 тыс. руб.;

- допущена оплата завышенной суммы накладных расходов (0,7 тыс. руб.) и сметной прибыли (0,32 тыс. руб.).

Кроме того, подрядчиком не исполнены договорные обязательства в части выполнения сметного объёма работ по укладке плит минераловатных теплоизоляционных EURO-ЛАЙТ 50 (согласно актам о приёмке выполненных работ, - уложено плит в объёме 75,66 м³ при предусмотренном локальной сметой объёме 79,56 м³; плиты в объёме 3,9 м³ не уложены в дело).

Справочно: функции технического надзора за выполнением капитального ремонта фасада и утепления терапевтического отделения ММУ «Чердынская ЦРБ» исполняло ООО «СтройАктив» (договор от 28.08.2012 г. б/н).

Согласно п. 2.6. Положения «О межведомственной комиссии по приёмке сдаваемых объектов бюджетной сферы Чердынского МР по окончании капитального ремонта», - основанием для оплаты подрядчику принятых работ является составленный межведомственной комиссией Акт о приёмке объекта по окончании капитального ремонта. Акт о приёмке в эксплуатацию межведомственной комиссией законченных капитальным ремонтом элементов здания терапевтического отделения датирован 18.12.2012. При этом, документ не подписан заместителем председателя межведомственной комиссии в лице начальника отдела ЖКХ и КС администрации Чердынского МР Полетаева И.Н. и членом комиссии в лице председателя Земского Собрания Чердынского района Селянина Н.Е. (вместо подписей - стоят отметки «от подписи отказался»).

При несогласованном комиссией решении о приёме объекта – руководством ММУ «Чердынская ЦРБ» оплата работ подрядчику произведена в полном объёме²².

4.6.2. Гражданско-правовой договор от 28.07.2012 № 0356300215712000029_207133 заключен с ЗАО «Компания Киль-Урал» на поставку

²⁰ Гражданско-правовой договор от 04.12.2013 № 0356300215713000038 на поставку комплекса программно-аппаратного суточного мониторинга ЭКГ.

²¹ Акты выполненных работ от 27.09.2012 № 1 на сумму 910 890,44 руб.; от 27.09.2012 № 2 на сумму 2 629 436,21 руб.

²² Платежные поручения от 03.10.2012 № 12567 в сумме 910 456,0 руб.; от 14.11.2012 № 14751 в сумме 434,44 руб.; от 24.12.2012 № 17397 в сумме 2 629 436,21, руб.

медицинского оборудования ММУ «Чердынская ЦРБ» на сумму 809,35 тыс. руб. (в рамках Программы, - поставлено оборудование на сумму 721, 4 тыс. руб.). Согласно пп. 1.2. п. 1. договора - поставка товара осуществляется в соответствии со спецификацией товара, указанной в Приложение № 1 к договору и являющейся его неотъемлемой частью. *В нарушение данного пункта договора, - ММУ «Чердынская ЦРБ» неправомерно принято и оплачено оборудование на сумму 7,92 тыс. руб., не предусмотренное договором.*

4.6.3. В ходе выборочной проверки оборудования, приобретённого в 2012-2013 гг. в рамках Программы, - установлено, что часть приобретённого медицинского оборудования - фактически не используется (находится в заводской упаковке). *Стоимость не используемого оборудования составляет 158,9 тыс. руб.*

4.7. Проверкой установлены факты нарушения подрядчиками (поставщиками) сроков выполнения работ. При этом, руководством ММУ «Чердынская ЦРБ» - не используется право предъявления и взыскания с Исполнителей неустойки, предусмотренной законодательством РФ и договорными документами. *Не применение права взыскания неустойки - приводит к потерям бюджета Чердынского МР. По расчётам КСП ПК, размер неустойки, и, соответственно, возможных потерь местного бюджета, - составил 62,5 тыс. руб.*

5. Результаты проверки, проведённой в муниципальном учреждении «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации Чердынского муниципального района» (далее – «Отдел ЖКХ и КС») по вопросу целевого и эффективного расходования средств краевого бюджета, выделенных Чердынскому МР на реконструкцию сетей водоснабжения.

5.1. В проверяемом периоде, в Чердынском МР реализовывались три инвестиционных проекта по реконструкции сетей водоснабжения - в городе Чердынь, в поселке Рябинино и в селе Вильгорт. Общий объём субсидий, полученных Чердынским муниципальным районом с 2010 по 2013 годы из краевого бюджета на реализацию данных инвестиционных проектов, составил 10 787,9 тыс. руб.

Осуществление функций заказчика–застройщика было возложено на Отдел ЖКХ и КС, являющийся структурным подразделением администрации Чердынского МР и обладающий правами юридического лица. Выполнение функции заказчика–застройщика Отделом ЖКХ и КС осуществлялось при наличии необходимых разрешительных документов²³.

5.2. Реализация инвестиционного проекта по реконструкции сетей водоснабжения в г. Чердыни.

5.2.1. Водоснабжение г. Чердынь осуществляется из артезианских скважин Саженского месторождения, расположенных за пределами города, на берегу р. Саженка. Существующий водопровод в городе является центральным. Основные магистральные (уличные) сети водоснабжения проложены в период с 1917 по 1950 годы. В результате длительной эксплуатации, - сети находятся в неудовлетворительном состоянии. Согласно техническому паспорту МП «Бюро технической инвентаризации» - сети водоснабжения имеют износ 70%.

5.2.2. Инвестиционным проектом «Реконструкция сетей водоснабжения в г.

²³ Лицензия от 07.05.2007 серии Д 850348 № ГС-4-59-02-27-0-5956004834-008199-1, выданная на основании приказа Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 07.05.2007 № 128.

Чердынсь Пермского края»²⁴ (далее – «Инвестиционный проект № 1») предусмотрено проведение реконструкции существующей системы водоснабжения, которая включает проектирование и строительство водопровода протяженностью 11 км. Учитывая, что расходы местного бюджета, относящиеся к реконструкции сетей, фактически начали осуществляться с декабря 2007 года (оплата работ по инженерным изысканиям в сумме 807,03 тыс. руб.), - сроки реализации Инвестиционного проекта № 1 определены с 2008 года по 2016 год. Общая стоимость проекта (в ценах 3 кв. 2009 года) - 40 791,09 тыс. руб., из них 30 593,3 тыс. руб. (75%) - средства краевого бюджета.

5.2.3. Общий объем субсидий, полученных Чердынским МР с 2010 по 2013 годы из краевого бюджета на реализацию Инвестиционного проекта № 1, составил 5 375,1 тыс. руб. На 01.01.2014 - израсходовано средств краевого бюджета в сумме 4 762,0 тыс. руб., остаток неиспользованных субсидий составляет 613,0 тыс. руб.

В целом, за период с 2007 по 2013 годы, - на реконструкцию сетей водоснабжения в г. Чердынь было израсходовано 7 548,25 тыс. руб., в том числе:

- в период 2007 – 2011 годы - оплачено работ на сумму 4 271,1 тыс. руб. (работы по инженерным изысканиям, составлению проектно-сметной документации, проведению государственной экспертизы ПСД, техническому надзору по объекту, работы по геодезической разбивочной основе и реконструкции сетей водоснабжения на участке ПГ 110-123);

- в 2012 году - оплачено работ на сумму 3 347,8 тыс. руб. (строительно-монтажные работы на участке ПГ 92-110, работы по разбивке осей сооружений водопровода, работы по корректировке проекта);

- в 2013 году - мероприятия по реализации инвестиционного проекта не проводились.

5.2.4. Для выполнения строительно-монтажных работ по реконструкции сетей водоснабжения в г. Чердынь, - были заключены два муниципальных контракта: с ЗАО «ГАЛС-Н»²⁵ и ООО «Электросервис»²⁶, на общую сумму 6 191,6 тыс. руб., в рамках которых было выполнено работ на сумму 5 766,8 тыс. руб., из них оплачено – на сумму 5 696,2 тыс. руб.

При проверке соблюдения законодательства при заключении и исполнении данных муниципальных контрактов, - установлены следующие нарушения законодательства РФ:

5.2.4.1. Оба муниципальных контракта были заключены при отсутствии лимитов бюджетных обязательств из бюджета Пермского края, - что является нарушением п. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ.

5.2.4.2. Работы по контракту, заключенному с ЗАО «ГАЛС-Н», - выполнены позднее срока, установленного контрактом. При этом: пени, предусмотренные условиями контракта за нарушение сроков сдачи объекта, - Отделом ЖКХ и КС подрядчику не предъявлялись, в связи с чем, сумма возможных потерь местного бюджета составила 2 тыс. руб.

5.2.4.3. Обоснованием начальной (максимальной) цены (3 673,15 тыс. руб.) муниципального контракта, заключенного с ООО «Электросервис» на сумму 3 654,8

²⁴ Инвестиционный проект «Реконструкция сетей водоснабжения в г. Чердынь Пермского края», утвержденный постановлением администрации Чердынского муниципального района от 31.08.2010 № 270.

²⁵ Муниципальный контракт от 29.09.2010 № 23/10 с ЗАО «ГАЛС-Н» на сумму 2 536,8 тыс. руб.

²⁶ Муниципальный контракт от 09.11.2011 № 0356300270011000005-246959 с ООО «Электросервис» на сумму 3 654,8 тыс. руб.

тыс. руб., - явилась локальная смета, составленная Заказчиком в лице Отдела ЖКХ и КС. При составлении локальной сметы для аукциона, - Заказчиком допущено завышение сметных объёмов по отдельным видам работ, что привело к завышению сметной стоимости работ на сумму 109,6 тыс. руб. (в ценах 3 кв. 2011 года).

Установление Заказчиком изначально завышенной начальной максимальной цены аукциона на 109,6 тыс. руб. - привело к завышению цены муниципального контракта, заключенного с ООО «Электросервис», на 91,25 тыс. руб.

5.2.4.4. Кроме того, при утверждении Локальной сметы в сумме 3 654,8 тыс. руб., составленной подрядчиком ООО «Электросервис» и утверждённой Заказчиком для заключения муниципального контракта, - к итоговой стоимости работ необоснованно был применён повышающий коэффициент в размере 1,0824. Учитывая данное нарушение и допущенные арифметические ошибки, Заказчик утвердил локальную смету к муниципальному контракту от 09.11.2011 № 0356300270011000005-246959 с завышенной сметной стоимостью на сумму 278,3 тыс. руб.

5.2.4.5. При исполнении муниципального контракта, заключенного с ООО «Электросервис», - в нарушение ст. 767 ГК РФ и п. 5 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ²⁷, - было заключено дополнительное соглашение от 18.11.2011 №0356300270011000016/1, изменяющее условия контракта, а именно - продляющее сроки выполнения работ. Доп. соглашением от 18.11.2011 сроки производства работ были продлены до 30.06.2012.

5.2.4.6. Подрядчиком - ООО «Электросервис» - не были исполнены обязательства, принятые по муниципальному контракту в части сроков выполнения работ: к 30.06.2012 - работы выполнены не были. Выполнение работ осуществлялось с задержкой до 6 мес. По состоянию на 26.12.2012, - остаток не освоенных средств составлял 424,8 тыс. руб., из которых - стоимость не выполненных работ составляла 451,2 тыс. руб.

Причиной расхождения данных о стоимости не выполненных работ и остатками средств является оплата заказчиком необоснованных расходов в сумме 26,4 тыс. руб., в том числе:

- оплачено работ, не предусмотренных сметой к Контракту, - на 20,8 тыс. руб.;
- оплачено работ с превышением их сметного объёма и сметной стоимости – на 5,6 тыс. руб.

5.2.4.7. В результате завышения стоимости работ в локальных сметах (п. 5.2.4.3. и п. 5.2.4.4.), оплаты необоснованных сметой расходов (п. 5.2.4.6.), - Заказчиком, при оплате выполненных ООО «Электросервис» работ, - допущено неправомерное использование бюджетных средств в сумме 270,3 тыс. руб., из которых, - средства краевого бюджета составляют 235,9 тыс. руб.

5.2.5. Соглашением б/номера от 28.12.2012, по обоюдному согласию сторон, - муниципальный контракт с ООО «Электросервис» был расторгнут с указанием причины: «продолжение работ по реконструкции сетей водоснабжения в г. Чердынь (ул. Спирина от ПГ-110 до ПГ-92) нецелесообразно».

В соответствии с условиями контракта, - Отделом ЖКХ и КС оплата муниципального контракта, заключенного с ООО «Электросервис», была осуществлена путём выплаты исполнителю суммы, уменьшенной на сумму неустойки в размере 70,6 тыс. руб., предъявленной подрядчику за нарушение сроков сдачи выполненных ра-

²⁷ Федеральный закон от 21.07.2005 № 205 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

бот. При отражении данной хозяйственной операции в учёте, - заказчиком не были учтены отдельные требования законодательных и нормативных правовых актов:

- в нарушение Указаний по применению и заполнению форм по учёту работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утверждённых Постановлением Госкомстата Российской Федерации от 11.11.1999 № 100, - в справке формы КС-3 стоимость выполненных строительно-монтажных работ была уменьшена на сумму неустойки. В результате чего, - *данные бухгалтерского учёта Отдела ЖКХ и КС о затратах по объекту незавершенного строительства «Реконструкция сетей водоснабжения в г. Чердынь» на 01.01.2014 - занижены на 70,6 тыс. руб.;*

- не учтены положения статьи 41 БК РФ о том, что средства от применения мер гражданско-правовой ответственности относятся к неналоговым доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и подлежат перечислению в доход соответствующего бюджета. Подробное разъяснение по данному вопросу дано в письме Минфина России от 26.12.2011 № 02-11-00/5959. *В связи с неисполнением данной законодательной нормы, - сумма не дополученных в 2012 году в бюджет Чердынского МР неналоговых доходов составила 70,6 тыс. руб.*

5.2.6. Выводы по реализации Инвестиционного проекта № 1:

5.2.6.1. По состоянию на 01.01.2014, - строительно-монтажные работы по реконструкции сетей водоснабжения в г. Чердынь выполнены на двух участках протяжённостью 2,16 км. Относительно планируемой Инвестиционным проектом протяжённости водопровода (11 км) - готовность Объекта на 01.01.2014 составляет всего 19,5%.

5.2.6.2. Установление Заказчиком завышенной начальной (максимальной) цены контракта; утверждение локальной сметы к муниципальному контракту от 09.11.2011 № 0356300270011000005-246959 с завышенной сметной стоимостью; оплата работ, не предусмотренных сметой и в суммах, превышающих сметные назначения, - привели к неправомерному использованию бюджетных средств в сумме 270,3 тыс. руб., из них, средств краевого бюджета - 235,9 тыс. руб.

5.2.6.3. По состоянию на 01.01.2014, данные бухгалтерского учёта о затратах по объекту незавершенного строительства «Реконструкция сетей водоснабжения в г. Чердынь» - занижены на 70,6 тыс. руб.

5.2.6.4. Сумма недополученных в 2012 году в бюджет Чердынского МР неналоговых доходов - составила 70,6 тыс. руб.

5.3. Реализация инвестиционного проекта по реконструкции сетей водоснабжения в п. Рябино.

5.3.1. Источником водоснабжения поселка служит вода из артезианских скважин, подаваемая на водонапорные башни. Часть действующих сетей водоснабжения морально и физически устарела и требует замены. Кроме того, требуется увеличение сети централизованного водоснабжения для подачи питьевой воды потребителям и обеспечения противопожарной безопасности населения.

5.3.2. Расходы местного бюджета, относящиеся к реконструкции сетей в п. Рябино, начали осуществляться с 2008 года (оплата работ по инженерным изысканиям, составлению проектно-сметной документации, проведению государственных экспертиз ПСД). В связи с чем, инвестиционный проект «Реконструкция сетей водоснабжения п. Рябино Чердынского района» (далее – Инвестиционный проект №

2) утверждён²⁸ со следующими показателями: сроки реализации: 2008 – 2014 годы; сметная стоимость проекта – 16 910,78 тыс. руб.

Инвестиционным проектом № 2 предусмотрена реконструкция существующей в поселке Рябино системы водоснабжения, которая включает проектирование и строительство водопровода протяженностью 3,954 км, и сетей электроснабжения 0,4 кВ (ЛЭП) протяженностью 0,511 км.

5.3.3. Общий объем субсидий, полученных Чердынским МР в 2011-2012 годах из краевого бюджета на реализацию Инвестиционного проекта № 2, составил 2 566,7 тыс. руб. На 01.01.2014, - израсходовано средств краевого бюджета 2 053,4 тыс. руб., остаток неиспользованных субсидий составляет 513,3 тыс. руб.

Данный остаток образовался в связи с их неосвоением в 2012 году: расходование средств не осуществлялось по причине расторжения муниципального контракта с подрядной организацией ООО «Техресурс». В течение 2013 года, муниципальным районом субсидии по целевому назначению также не были использованы и в феврале 2014 года были возвращены обратно в краевой бюджет²⁹.

5.3.4. В целом, за период с 2008 по 2013 годы на реализацию Инвестиционного проекта № 2 было израсходовано 3 176,4 тыс. рублей, в том числе:

- в период 2008 – 2010 годы - оплачено работ на сумму 986,8 тыс. руб. (работы по инженерным изысканиям, составлению проектно-сметной документации, проведению двух государственных экспертиз ПСД);

- в 2011 году - оплачено работ на сумму 2 189,6 тыс. руб. (строительно-монтажные работы);

- в 2012 году - работы выполнены на сумму 25 тыс. руб. (выполнены, но не оплачены работы по разбивке осей сооружений водопровода);

- в 2013 году - мероприятия по реализации инвестиционного проекта не проводились.

5.3.5. Строительно-монтажные работы по реконструкции сетей водоснабжения в п. Рябино осуществлялись подрядной организацией ООО «Техресурс» на основании муниципального контракта от 21.10.2011 № 0356300270011000006-246959, заключенного на сумму 2 702,9 тыс. руб. (далее – муниципальный контракт с ООО «Техресурс»). При проверке соблюдения законодательства при заключении и исполнении муниципального контракта с ООО «Техресурс», - установлены следующие нарушения законодательства РФ:

5.3.5.1. *Заключение муниципального контракта произведено при отсутствии лимитов бюджетных обязательств из бюджета Пермского края, - что является нарушением п. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ.*

5.3.5.2. При проведении открытого аукциона, - участникам размещения заказа, согласно Техническому заданию заказчика, предложено выполнение работ на участке: ул. Южная, ул. Нагорная, от водонапорной башни до ул. **Молодёжная**. При этом: в проекте, смете, прошедшей госэкспертизу и в Инвестиционном проекте № 2 - направление водопровода до ул. **Молодёжная** - отсутствует. В результате, Заказчиком размещён муниципальный заказ, на основании которого *проведены работы по реконструкции сетей водоснабжения в направлении до ул. Молодёжная, выбор которых документально не обоснован и не утверждён муниципальным правовым*

²⁸ Постановление администрации Чердынского МР Пермского края от 05.09.2011 № 313 (с изм. от 27.06.2012) «Об утверждении инвестиционного проекта «Реконструкция сетей водоснабжения п. Рябино Чердынского района».

²⁹ Заявка на возврат от 03.02.2014 № 15.

актом.

5.3.5.3. Проектировщиком ООО «ПИК «НОРД» - в сводном сметном расчёте неправомерно завышена стоимость объекта на 137,2 тыс. руб. (в ценах 4 кв. 2009 года): НДС в размере 18% начислен к итоговой стоимости объекта без исключения затрат, не облагаемых НДС (изыскательские и проектные работы).

5.3.5.4. При составлении локальной сметы для аукциона, - Заказчиком было допущено завышение сметной стоимости работ на сумму 716 тыс. руб. (в ценах 3 кв. 2011 года), что, соответственно, - привело к завышению цены муниципального контракта с ООО «Техресурс» на аналогичную сумму.

5.3.5.5. В результате вышеуказанных в п. 5.3.5.3. и п. 5.3.5.4. нарушений, - Заказчик утвердил локальную смету к муниципальному контракту с ООО «Техресурс» с завышенной сметной стоимостью на сумму 843,55 тыс. руб.

5.3.5.6. Вследствие утверждения локальной сметы с завышенной сметной стоимостью, - при оплате выполненных работ Заказчиком было допущено неправомерное использование бюджетных средств в сумме 556,5 тыс. руб. (из них, средств краевого бюджета – 420,5 тыс. руб.), выраженное: в оплате завышенной стоимости материалов; в оплате затрат по временным зданиям и сооружениям, состоящих из стоимости работ по объектной смете № 08 утверждённого сводного сметного расчёта; в принятии расходов с повышающим коэффициентом $K=1,09$ к итоговой стоимости работ.

5.3.6. Согласно условиям муниципального контракта, - срок выполнения работ составляет 25 дней с момента заключения контракта (т.е., до 16.11.2011).

По состоянию на 16.11.2011 - подрядчиком были выполнены работы на сумму 136,2 тыс. руб.³⁰ (5% от суммы контракта). На 01.01.2013 - ООО «Техресурс» было выполнено работ на сумму 2 189,6 тыс. руб.³¹ (81%).

В июле 2012 года стороны пришли к соглашению о расторжении муниципального контракта³² с указанием причины - «продолжение работ по контракту нецелесообразно». Из пояснений Отдела ЖКХ и КС (письмо от 24.01.2014 № 23) следует, что при составлении сметы к аукционной документации была допущена арифметическая ошибка, которая необоснованно увеличила стоимость работ по реконструкции сетей водоснабжения. Актом о приёмке выполненных работ от 28.12.2011 № 2 сметная ошибка была откорректирована в сторону уменьшения стоимости работ. Планируемые сметные объёмы работ подрядчиком выполнены. По указанным причинам, Заказчиком принято решение о нецелесообразности продолжения работ по реконструкции объекта.

5.3.7. Отделом ЖКХ и КС в адрес ООО «Техресурс» неоднократно направлялись претензии с требованием сдачи Заказчику исполнительной документации и возмещения неустойки в сумме 145,5 тыс. руб. в связи с нарушением сроков сдачи выполненных работ³³. На момент проведения проверки, - предъявленная неустойка не возмещена, исполнительная документация не передана. В судебном порядке исковые требования Отделом ЖКХ и КС в отношении ООО «Техресурс» не заявля-

³⁰ Акт выполненных работ от 21.11.2011 № 1 на сумму 136,237 тыс. руб.

³¹ Акты выполненных работ от 21.11.2011 № 1 на сумму 136,237 тыс. руб., от 28.12.2011 № 2 на сумму 2 053,346 тыс. руб.

³² Соглашение б/номера от 15.07.2012 о расторжении муниципального контракта № 0356300270011000006 – 246959 от 21.10.2011 на выполнение работ по реконструкции сетей водоснабжения п. Рябиново Чердынского района.

³³ Претензии от 11.01.2012 № 6; от 09.02.2012 № 62; от 06.04.2012 № 306; от 15.05.2012 № 346; от 04.07.2012 № 428.

лись. Не принятие со стороны должностных лиц Отдела ЖКХ и КС конкретных действий по обращению в суд с целью взыскания неустойки - приводит к потерям бюджета Чердынского МР. По расчётам КСП ПК, размер возможных потерь составляет 174,6 тыс. руб.³⁴

5.3.8. По данным бухгалтерского учёта Отдела ЖКХ и КС, по состоянию на 01.01.2014 г. - затраты по объекту незавершенного строительства «Реконструкция сетей водоснабжения п. Рябино Чердынского района» составляют 3 176,35 тыс. руб. В нарушение требований нормативного правового акта Минфина РФ³⁵, часть выполненных подрядчиком и принятых заказчиком работ - не включена в стоимость объекта незавершенного строительства, что повлекло занижение стоимости объекта незавершенного строительства, по состоянию на 01.01.2014, - на 25 тыс. руб.

5.3.9. Выводы по реализации Инвестиционного проекта № 2:

5.3.9.1. При окончании в 2014 году срока реализации проекта, - готовность объекта, исходя из протяжённости участка, на котором выполнены строительно-монтажные работы по реконструкции сетей водоснабжения п. Рябино (0,84 км), и планируемой протяжённости водопровода (3,954 км) - составляет 21,2%. При этом, работы по строительству ЛЭП протяженностью 0,511 км – не выполнялись.

5.3.9.2. В рамках реализации проекта, - проведены работы по реконструкции сетей водоснабжения в направлении от водонапорной башни до ул. Молодёжная, не предусмотренные проектом и проектно-сметной документацией.

5.3.9.3. Установление Заказчиком завышенной начальной (максимальной) цены контракта и утверждение локальной сметы к муниципальному контракту от 21.10.2011 № 0356300270011000006-246959 с завышенной сметной стоимостью - привели к неправомерному использованию бюджетных средств в сумме 556,5 тыс. руб., из них, средств краевого бюджета - 420,5 тыс. руб.

5.3.9.4. Не принятие со стороны должностных лиц Отдела ЖКХ и КС конкретных действий по взысканию неустойки, - приводит к возможным потерям бюджета Чердынского МР в размере 174,6 тыс. руб.

5.3.9.5. По состоянию на 01.01.2014, данные бухгалтерского учёта о затратах по объекту незавершенного строительства «Реконструкция сетей водоснабжения в п. Рябино» - занижены на 25 тыс. руб.

5.4. Реализация инвестиционного проекта по реконструкции сетей водоснабжения в с. Вильгорт.

5.4.1. Водозабор в с. Вильгорт состоит из водозаборной скважины, насосной станции наземного типа, водонапорной башни. Сети водоснабжения проложены более 30 лет назад, насосная станция расположена в полуразрушенном деревянном срубе, водонапорная башня построена в 1978 году и не соответствует требованиям проектируемой системы (низкий напор на случай пожара). Санитарно-защитная зона первого пояса отсутствует, вода для хозяйственного и питьевого водоснабжения по показателю жесткости - не пригодна к использованию. Часть жителей села пользуются децентрализованными источниками водоснабжения.

5.4.2. Расходы местного бюджета, относящиеся к реконструкции сетей в с.

³⁴ Расчёт произведён за период 17.11.2011 по 25.12.2011, при ставке рефинансирования 8,25%: $2\,702,918 * 39 \text{ дн.} * 8,25\% / 300 = 28,989 \text{ тыс. руб.}$; за период 26.12.2011 по 14.07.2012 при ставке рефинансирования 8%: $2\,702,918 * 202 \text{ дн.} * 8\% / 300 = 145,597 \text{ тыс. руб.}$

³⁵ Положение по бухгалтерскому учёту долгосрочных инвестиций, введённое указанием Минфина России от 30.12.1993 № 160.

Вильгорт, начали осуществляться с 2008 года (оплата работ по составлению проектно-сметной документации и проведению государственных экспертиз ПСД). Непосредственно инвестиционный проект «Реконструкция сетей водоснабжения с. Вильгорт Чердынского района Пермского края» (далее – «Инвестиционный проект № 3») - был утвержден в 2012 году³⁶.

Инвестиционным проектом № 3 предусмотрена замена 1 237 м существующих водопроводных сетей, и прокладка новых водопроводных сетей протяженностью 2 373 м. Так же, проектом предусмотрено строительство нового водозабора, состоящего из двух водозаборных скважин (одной рабочей и одной резервной), строительство наземной и подземной насосной станции, двух водонапорных башен. Сроки реализации проекта определены в период 2008-2015 годы. Общая стоимость Проекта утверждена в сумме 20 600,1 тыс. руб., из них, средства краевого бюджета - 15 167,7 тыс. руб. (73,6%).

5.4.3. Постановлением Правительства Пермского края от 12.09.2012 № 849-п³⁷, объем субсидий на реализацию Инвестиционного проекта № 3 утверждён в размере 2 846,09 тыс. руб. *В связи с невыполнением муниципальным районом собственных обязательств по софинансированию проекта, в 2012 году средства краевого бюджета на реализацию Проекта в бюджет Чердынского муниципального района - не передавались. Субсидии в размере 2 846,09 тыс. руб. поступили в бюджет района в июне 2013 года (п/п от 27.06.2013 № 589).*

На 01.01.2014, освоение субсидий составило 2 795,96 тыс. руб. (98,2%). Остаток неиспользованных средств субсидий в сумме 50,13 тыс. руб. - в феврале 2014 года был возвращён в краевой бюджет³⁸.

5.4.4. В целом, за период с 2008 по 2013 годы, - на реализацию Инвестиционного проекта № 3 было израсходовано 4 121,1 тыс. рублей, из них, средств краевого бюджета – 2 795,96 тыс. руб., в том числе:

- *в период 2008 – 2011 годы - оплачено работ на сумму 975,2 тыс. руб. (работы по составлению проектно-сметной документации и проведению двух государственных экспертиз ПСД);*

- *в 2012 году - мероприятия по реализации инвестиционного проекта не проводились;*

- *в 2013 году - оплачено работ на сумму 3 145,96 тыс. руб. (работы по разбивке осей сооружения, услуги по строительному надзору за строительством, работы по корректировке и внесению изменений в проект, строительно-монтажные работы).*

5.4.5. При проверке муниципальных контрактов и договоров, заключенных в рамках реализации Инвестиционного проекта № 3, установлены следующие нарушения:

5.4.5.1. Срок выполнения работ по договору от 30.01.2013 № 1-ПР-2013, заключенному с ЗАО «ГАЛС-Н» на выполнение работ по разбивке осей сооружений на объекте, - был установлен с 31.01.2013 по 11.02.2013. Фактически, работы по данному договору выполнены на 7 месяцев позднее установленного срока (акт вы-

³⁶ Инвестиционный проект «Реконструкция сетей водоснабжения с. Вильгорт Чердынского района Пермского края», утверждённый постановлением администрации Чердынского муниципального района от 16.04.2012 № 140 (с изм. от 02.07.2013).

³⁷ Постановление Правительства Пермского края от 12.09.2012 № 849-п «Об утверждении объёма субсидий на реализацию инвестиционного проекта Чердынского муниципального района «Реконструкция сетей водоснабжения с. Вильгорт Чердынского района Пермского края».

³⁸ Заявка на возврат от 03.02.2014 № 18.

полненных работ от 20.09.2013 № 1).

Срок выполнения работ по договору от 15.04.2013 № 4-ПР-2013, заключенному с ЗАО «ГАЛС-Н» на выполнение работ по корректировке и внесению изменений в проект, - был установлен с 29.04.2013 по 30.05.2013. Фактически, работы по данному договору были выполнены на 2 месяца позднее установленного срока (акт выполненных работ от 22.07.2013).

При нарушении ЗАО «ГАЛС-Н» договорных обязательств в части сроков выполнения работ, - Отдел ЖКХ и КС не воспользовался правом взыскать с исполнителя штрафные санкции, предусмотренные условиями договоров, что может привести к потерям местного бюджета в сумме 14 тыс. руб.

5.4.5.2. При исполнении договора от 30.01.2013 № 1-ПР-2013 на выполнение работ по разбивке осей сооружения, - подрядчиком, ЗАО «ГАЛС-Н», был неправомерно применён индекс изменения сметной стоимости изыскательских работ на 2 кв. 2013 года - 3,66 (следовало применить индекс изменения сметной стоимости на 1 кв. 2013 года - 3,64), что привело к *завышению оплаты выполненных работ в сумме 0,2 тыс. руб.*

5.4.5.3. Проектно-сметная документация на реконструкцию Объекта, разработанная ЗАО «ГАЛС-Н» в рамках муниципального контракта от 16.10.2008 № 16/08-ПР, - получила отрицательное заключение Государственной экспертизы. Оплата Управлению государственной экспертизы Пермского края за проведение данной экспертизы составила 196,57 тыс. руб. После доработки, проектно-сметная документация была направлена на повторную государственную экспертизу. Расходы местного бюджета на оплату повторной экспертизы составили 59 тыс. руб.³⁹

При этом, пунктом 1.2. муниципального контракта от 16.10.2008 № 16/08-ПР - была предусмотрена обязанность подрядной организации подготовить проектно-сметную документацию надлежащего качества, т.е., - которая должна была бы иметь положительное заключение экспертизы. *В связи с несоблюдением ЗАО «ГАЛС-Н» условий муниципального контракта, - заказчик понёс убытки в размере 59 тыс. руб., возникшие в связи с необходимостью проведения дополнительной экспертизы проектной документации.*

5.4.5.4. *При проверке договора от 20.02.2013 № 2, заключенного с ООО «Пермспецводстрой» на оказание услуг по строительному контролю за реконструкцией сетей водоснабжения, - установлено завышение стоимости работ по договору на сумму 3,3 тыс. руб.:* согласно пункту 6.1. договора - стоимость услуг по строительному надзору установлена в размере 1,4% от стоимости муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции сетей водоснабжения в с. Вильгорт. При стоимости вышеуказанного муниципального контракта 2 962 879,45 руб., - стоимость работ по строительному надзору должна составлять 41,48 тыс. руб. При заключении договора, - стоимость услуг по строительному надзору неправомерно была увеличена на 3,3 тыс. руб. и установлена, за счёт средств краевого бюджета, в размере 44,745 тыс. руб.

5.4.5.5. Для выполнения работ по реконструкции сетей водоснабжения в с. Вильгорт был заключен муниципальный контракт с ООО «Пермспецводстрой» от 17.01.2013 № 0356300270012000032-246959. Муниципальный контракт заключен по итогам открытого аукциона, проведённого в электронной форме.

³⁹ Платежное поручение № 4168 от 16.03.2011 на сумму 58,97 тыс. руб. – оплата КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» по договору от 24.01.2011 № 021.

5.4.5.5.1. При составлении локальной сметы для обоснования начальной (максимальной) цены контракта (3 104,1 тыс. руб.), - Заказчиком неправомерно был учтён повышающий коэффициент к фонду оплаты труда в размере 1,038; к расценке «Перевозка грузов автомобилями...» - не обоснованно применён индекс по элементам затрат; по ряду работ - дважды были учтены материальные ресурсы; допущены технические опечатки, и проч. В связи с чем, - Заказчиком изначально было *допущено завышение сметной стоимости работ, что, соответственно, привело к завышению цены муниципального контракта и неправомерной оплате выполненных ООО «Пермспецводстрой» работ - в сумме 408,2 тыс. руб., из них за счёт средств краевого бюджета – 360 тыс. руб.*

5.4.5.5.2. По условиям муниципального контракта (п. 4.3.), - в цену контракта включены все расходы, которые несет подрядчик ООО «Пермспецводстрой» в связи с выполнением работ, включая расходы на корректировку проектно-сметной документации. Несмотря на данное обстоятельство, Отделом ЖКХ и КС 15 апреля 2013 года дополнительно был заключен с ЗАО «ГАЛС-Н» и оплачен за счёт средств краевого бюджета договор подряда №4-ПР-2013 на работы по корректировке и внесению изменений в проект по объекту. Стоимость работ по договору составила 97,4 тыс. руб. *В связи с несоблюдением Заказчиком условий муниципального контракта, - бюджету Пермского края нанесены убытки в размере 97,4 тыс. руб., возникшие в связи с неправомерным дополнительным расходованием бюджетных средств на оплату работ по корректировке проектно-сметной документации.*

5.4.6. Выводы по реализации Инвестиционного проекта № 3:

5.4.6.1. При окончании в 2015 году срока реализации проекта, - готовность объекта по состоянию на 01.01.2014 составляет 20%.

5.4.6.2. Объём неправомерно израсходованных при реализации инвестпроекта бюджетных средств составил 568,0 тыс. руб. (п. 5.4.5.2. - п. 5.4.5.4.; п. 5.4.5.5.1. – п. 5.4.5.5.2.), из них:

- средства краевого бюджета – 460,9 тыс. руб.;
- средства местного бюджета – 107,1 тыс. руб.

5.4.6.3. Не принятие со стороны должностных лиц Отдела ЖКХ и КС конкретных действий по взысканию неустойки, может привести к потерям бюджета Чердынского МР в размере 14 тыс. руб.

5.5. В 2014 году в бюджете Чердынского МР, Рябининского и Вильгортского сельских поселений финансирование инвестиционных проектов по реконструкции сетей водоснабжения - не предусмотрено. По информации, представленной главой Чердынского МР⁴⁰, одна из причин - отсутствие документов, наличие которых, в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 29.11.2013 № 1664-п⁴¹, является одним из условий предоставления субсидий из бюджета Пермского края для реализации инвестиционных и приоритетных региональных проектов муниципальных образований, а именно:

- программы комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры, схем водоснабжения/водоотведения;
- проектной документации с положительным заключением государственной

⁴⁰ Письмо от 17.02.2014 № СЭД-01-33-32-1 «О финансировании инвестиционных проектов по реконструкции сетей водоснабжения».

⁴¹ Постановление Правительства Пермского края от 29.11.2013 № 1664-п «Об утверждении порядков предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию инвестиционных проектов и приоритетных региональных проектов».

экспертизы, в том числе о достоверности определения сметной стоимости.

5.6. *Общие выводы по результатам проверки инвестиционных проектов по реконструкции сетей водоснабжения в г. Чердынь, п. Вильгорт и с. Рябино:*

5.6.1. Принятое администрацией района решение о поэтапной реконструкции систем водоснабжения вышеуказанных населённых пунктов предусматривает проведение отдельных этапов строительства сетей. При этом, проектные решения, разработанные на основании технического задания Отдела ЖКХ и КС, выступающего в качестве Заказчика, - не предусматривают техническую возможность ввода в эксплуатацию завершённым строительством отдельных участков водопроводных сетей. В результате чего, - *вновь проложенные в населённых пунктах на отдельных участках сети общей протяжённостью 4,8 км (в г. Чердынь - 2,2 км; в п. Вильгорт - 1,8 км; в с. Рябино - 0,8 км) в эксплуатацию не введены, ожидаемые результаты реализации Инвестиционных проектов в виде бесперебойного и качественного водоснабжения населения - не достигнуты.* В настоящее время, финансирование инвестиционных проектов по реконструкции сетей водоснабжения – приостановлено на неопределенное время.

В результате, произведенные за период с 2007 по 2013 годы вложения в реализацию инвестиционных проектов по реконструкции сетей водоснабжения в г. Чердынь, п. Вильгорт и с. Рябино в сумме *14 845,8 тыс. руб. - являются неэффективными расходами бюджетных средств*, из них:

- 9 611,4 тыс. руб. – средства краевого бюджета,
- 5 234,4 тыс. руб. – средства местного бюджета.

5.6.2. В нарушение п. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ, при отсутствии лимитов бюджетных обязательств со стороны главного распорядителя средств краевого бюджета, Отделом ЖКХ и КС, выступающим в качестве заказчика, заключено муниципальных контрактов на общую сумму 8 894,5 тыс. руб. (п. 5.2.4.1. и п. 5.3.5.1.). Недостаточность лимитов создает ситуацию невозможности исполнения Заказчиком бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им муниципальных контрактов, договоров.

5.6.3. При исполнении муниципального контракта от 09.11.2011 № 0356300270011000005-246959 на сумму 3 654,8 тыс. руб., заключенного с ООО «Электросервис», - усматриваются признаки нарушения законодательства о размещении заказов и конкуренции, а именно: в нарушение ст. 9 и ст. 38 Федерального закона № 94-ФЗ, - допущено изменение условий, указанных Заказчиком в извещении о проведении открытого аукциона (п. 5.2.4.5.).

5.6.4. При нарушении подрядчиками сроков выполнения работ, - Отдел ЖКХ и КС не пользуется правом взыскать в судебном порядке неустойку, предусмотренную условиями муниципальных контрактов (договоров), что может привести к потерям бюджета Чердынского МР в общей сумме 190,6 тыс. руб. (п.п. 5.2.4.2., 5.3.7. и 5.4.5.1.).

5.6.5. При размещении муниципальных заказов на выполнение работ по реконструкции сетей водоснабжения, - Отделом ЖКХ и КС допущено завышение начальной (максимальной) цены контрактов на общую сумму 825,6 тыс. руб.; утверждено локальных смет к муниципальным контрактам с завышенной сметной стоимостью работ на сумму 1 121,9 тыс. руб. Результатом завышения Заказчиком стоимости работ на этапе размещения муниципального заказа - явилось неправомерное использование бюджетных средств при оплате выполненных работ в сумме 1 235,0 тыс.

руб., из которых средства краевого бюджета составляют 1 016,4 тыс. руб. (п.п. 5.2.4.7., 5.3.5.6. и 5.4.5.5.1.).

5.6.6. В связи с несоблюдением Заказчиком условий муниципальных контрактов, - неправомерное расходование бюджетных средств составило 159,9 тыс. руб., из которых средства краевого бюджета составляют 100,9 тыс. руб. (п.п. 5.4.5.2. – 5.4.5.4., 5.4.5.5.2.).

5.6.7. По состоянию на 01.01.2014, стоимость объектов незавершенного строительства занижена на 95,6 тыс. руб., в том числе:

- по объекту «Реконструкция сетей водоснабжения в г. Чердынь Пермского края» - на 70,6 тыс. руб. (п. 5.2.5.);
- по объекту «Реконструкция сетей водоснабжения п. Рябиново Чердынского района» - на 25 тыс. руб. (п. 5.3.8.).

5.6.8. Сумма недополученных в бюджет Чердынского МР неналоговых доходов в виде средств от применения мер гражданско-правовой ответственности составила 70,6 тыс. руб. (п. 5.2.5.).

6. Результаты проверки, проведенной в администрации Чердынского МР по вопросу целевого и эффективного расходования субсидий, выделенных на обеспечение жильём граждан, проживающих в сельской местности.

6.1. На территории Чердынского МР реализация мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, осуществляется в рамках Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года»⁴² (далее – Федеральная программа), краевой долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села в Пермском крае до 2013 года»⁴³ (далее – Краевая программа) и приоритетного регионального проекта «Сельское жильё»⁴⁴.

В целях реализации на территории Чердынского МР мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, постановлением администрации Чердынского муниципального района от 02.06.2011 № 168 утверждён приоритетный муниципальный проект «Сельское жильё» (далее – Муниципальный проект). Сроки реализации проекта - 2011–2013 годы.

Порядок реализации Муниципального проекта утверждён постановлением администрации Чердынского МР от 04.08.2011 № 268 (далее - Порядок реализации Муниципального проекта), уполномоченным органом (и уполномоченным лицом) по реализации которого определена администрация Чердынского МР.

6.2. В 2012 году общий объём средств, привлечённых муниципальным районом на софинансирование мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП «Сельское жильё», составил 14 429,3 тыс. руб., из них:

- средства федерального бюджета – 988,5 тыс. руб. (6,8%);
- средства бюджета Пермского края – 1 553,5 тыс. руб. (10,8%);
- средства муниципального бюджета - 847,3 тыс. руб. (5,9%);

⁴² Постановление Правительства РФ от 03.12.2002 № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года».

⁴³ Постановление Правительства Пермского края от 16.11.2009 № 826-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села в Пермском крае до 2013 года».

⁴⁴ Постановление Правительства Пермского края от 20.10.2009 № 747-п «Об утверждении Порядка реализации приоритетного регионального проекта «Сельское жильё».

- собственные средства получателей – 11 040 тыс. руб. (76,5%).

В 2012 году социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности получили 8 граждан. Молодые семьи и молодые специалисты участия в ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП «Сельское жильё» не принимали.

6.3. В 2013 году объём привлечённых средств составил 8 240,8 тыс. руб., из них: получено субсидий в общей сумме 2 191 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета и бюджета Пермского края - по 1 095,5 тыс. руб. (по 13,3%). Средства муниципального бюджета составили 730,4 тыс. руб. (8,9%), собственные средства получателей – 5 319,4 тыс. руб. (64,5%).

В 2013 году социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности получили 6 граждан. Молодые семьи и молодые специалисты участия в ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП «Сельское жильё» не принимали.

6.4. Для расчёта размера субсидий, предоставляемых гражданам из бюджета Пермского края на строительство и приобретение жилья, распоряжениями Правительства Пермского края⁴⁵ Чердынскому МР на 1 квартал 2012 года утверждена средняя рыночная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья в размере 11 390 руб., на 1 квартал 2013 года – в размере 12 194 руб. Фактически сложившаяся средняя стоимость 1 квадратного метра общей площади строящегося (приобретенного) жилья в Чердынском МР за счёт социальных выплат и собственных средств получателей социальных выплат сложилась в 2012 году в размере 8 778,5 руб. (на 23% меньше утверждённой средней рыночной стоимости 1 кв. м. общей площади жилья), в 2013 году – 7 987,4 руб. (меньше на 34,5%).

6.5. Согласно п. 2.1.2. Порядка реализации Муниципального проекта, - право на получение социальной выплаты гражданин имеет в случае наличия собственных и(или) заемных средств в размере не менее 30% расчётной стоимости строительства (приобретения) жилья. В Чердынском МР доля собственных средств получателей социальных выплат составила более 50% стоимости строящегося (приобретаемого) жилья, в том числе в 2012 году – 67,1%, в 2013 – 51%.

6.6. Установлены следующие нарушения, связанные с реализацией Муниципального проекта:

6.6.1. В соответствии с Положением, утверждённым постановлением администрации Чердынского МР от 03.12.2010 № 441, - решение вопросов строительства жилья на селе возложено на Отдел экономического развития и социального заказа администрации Чердынского МР (далее – Отдел экономического развития). При этом: с сентября 2013 года - функциональные обязанности по решению вопросов строительства жилья на селе ни за одним из специалистов Отдела экономического развития официально не закреплены.

6.6.2. Муниципальным проектом не были закреплены ни за администрацией муниципального района, ни за органами местного самоуправления поселений два

⁴⁵ Распоряжение Правительства Пермского края от 02.12.2011 № 233-рп «Об утверждении на 1 квартал 2012 года средней расчётной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по муниципальным районам (городским округам) Пермского края для расчёта размера субсидий, предоставляемых гражданам из бюджета Пермского края на строительство и приобретение жилых помещений»; распоряжение Правительства Пермского края от 16.01.2013 № 11-рп «Об утверждении на 1 квартал 2013 года корректирующих коэффициентов по муниципальным районам (городским округам) Пермского края, средней расчётной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по муниципальным районам (городским округам) Пермского края для расчёта размера субсидий, предоставляемых гражданам из бюджета Пермского края на строительство и приобретение жилых помещений».

основных мероприятия: постановка граждан, молодых семей и молодых специалистов, нуждающихся в улучшении жилищных условий на учёт для участия в муниципальном проекте на территории Чердынского МР и проверка достоверности сведений, представляемых кандидатами на участие в муниципальном проекте. По факту - указанные мероприятия выполнялись органами местного самоуправления поселений.

6.6.3. Постановлением администрации района от 23.07.2012 № 261 в Порядок реализации Муниципального проекта были внесены дополнения *в части расширения списка документов*, предоставляемых гражданами, молодыми семьями и молодыми специалистами на включение их в список граждан, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальной выплаты, следующими документами:

- документы на земельный участок под застройку;
- смета на строительство жилья или справка о сметной стоимости затрат;
- документы, разрешающие строительство жилого дома.

В соответствии с требованием прокуратуры Чердынского МР от 19.12.2012, с целью исключения коррупциогенных факторов, - вышеуказанное постановление администрации района было отменено⁴⁶. Проверкой установлено: несмотря на данное обстоятельство, в случаях строительства жилого дома - в пакетах документов, предоставленных гражданами для получения социальной выплаты одновременно с заявкой – присутствуют *документы, отменённые по требованию прокуратуры*.

6.6.4. В нарушение п. 2.10. Порядка реализации приоритетного регионального проекта «Сельское жильё», - сроки рассмотрения администрацией района заявлений граждан, молодых семей и молодых специалистов о включении их в список получателей социальной выплаты превышали 30 календарных дней.

6.6.5. Администрацией района, с целью организации работы по зачислению получателям средств государственной поддержки в форме социальных выплат, - заключено Соглашение б/номера от 12.02.2009 о сотрудничестве с ОАО «Сбербанк России».

В соответствии с п. 5.3.3. Порядка реализации приоритетного регионального проекта «Сельское жильё», - существенным условием соглашения о порядке обслуживания социальных выплат является направление кредитной организацией в орган местного самоуправления корешка Свидетельства с отметкой о произведённой оплате в течение 30 дней после предъявления Свидетельства к оплате. *В нарушение требований вышеуказанного нормативного правового акта, - заключенным администрацией района Соглашением указанная обязанность Банка предусмотрена не была*. В результате чего: банковским учреждением подлинники свидетельств с отметкой о произведённой оплате были переданы в администрацию Чердынского МР с задержкой до года либо не переданы вообще.

6.6.6. Перечисление социальной выплаты с банковских счетов получателей социальных выплат производится кредитной организацией на основании договоров (купли-продажи жилого помещения, подряда на строительство жилого дома, купли-продажи материалов, оборудования для строительства жилого дома, и т.д.). В соот-

⁴⁶ Постановление Администрации Чердынского муниципального района от 26.12.2012 № 508 «О признании утратившим силу Постановления администрации Чердынского муниципального района от 23.07.2012 № 261 «О внесении изменений в Порядок реализации приоритетного муниципального проекта «Сельское жильё», утверждённый Постановлением администрации Чердынского муниципального района от 04.08.2011 № 268».

ветствии с п. 5.10. Порядка реализации приоритетного регионального проекта «Сельское жильё», - договоры до представления их в кредитную организацию должны проходить проверку в ОМС на предмет соответствия сведений, указанных в них, - сведениям, содержащимся в Свидетельстве.

В нарушение требований вышеуказанного нормативного правового акта, - Отделом экономического развития работа по проверке указанных договоров не организована, списание средств социальной выплаты кредитной организацией ведётся без какого-либо основания (соответствующего разрешения администрации).

6.6.7. В работе, организованной администрацией района по вопросам реализации приоритетного муниципального проекта «Сельское жильё», - усматриваются риски в обеспечении эффективности реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, большинство из которых подтверждены фактами, установленными в ходе проведения проверки:

- использование бюджетных средств получателями социальной выплаты на иные цели;
- оформление жилого помещения в собственность единственного члена семьи – получателя социальной выплаты, а не всех членов, указанных в Свидетельстве;
- допущение объектов – долгостроев (без контроля этапов строительства в соответствии графиком, без ведения мониторинга причин долгого строительства жилья);
- невыполнение целевых показателей по вводу жилья;
- невыполнение обязательств по фактическому использованию собственных затрат не менее 30% от стоимости строительства (приобретения) жилья (например, в случаях предоставления в качестве подтверждающих документов справки кредитной организации о максимально возможной сумме кредита и копии государственного сертификата на материнский (семейный) капитал);
- строительство (приобретение) жилья площадью менее учётной нормы на 1 человека.

6.6.8. При проверке документов, представленных получателями социальной выплаты, установлено следующее.

6.6.8.1. В 2012 году постановлениями Покчинского сельского поселения – гр.гр. Истомина Ю.В., Юмашев А.И. и Федосеева В.А. были поставлены на учёт в качестве нуждающихся за 7 дней, за 10 дней и за месяц до подачи заявления на включение в список получателей социальной выплаты с формулировкой «для участия в приоритетном региональном проекте «Сельское жильё» и Федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года» - без указания основания (причины) признания гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий. КСП ПК отмечает, что реализация мероприятий ПРП «Сельское жильё» и ФЦП «Социальное развитие села» - сама по себе - не является причиной и основанием постановки на учёт граждан в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

6.6.8.2. В 2013 году социальную выплату на улучшение жилищных условий в общей сумме 420 тыс. руб. получила Ользина Татьяна Ивановна. Семья Ользиной Т.И. состоит из 4-х человек. К заявлению на включение в список участников ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» Ользиной Т.И. был представлен предварительный договор купли-продажи жилого дома общей площадью 52 кв.м. в п. Рябино. Учитывая, что минимальная учётная норма площади жилья, установленная

органом местного самоуправления в Рябининском сельском поселении, составляет 14 кв. м., - минимальная площадь приобретаемого жилого дома (квартиры) для семьи Ользиной Т.И. должна быть не менее 56 кв. м.

Таким образом, *администрацией Чердынского МР Ользина Т.И. неправомерно⁴⁷ была включена в список получателей социальной выплаты, т.к. представила предварительный договор на жилой дом площадью менее учётной нормы жилья на 1 человека, установленной органом местного самоуправления в Рябининском сельском поселении.*

Фактически, Ользиной Т.И. после получения социальной выплаты приобретена по договору купли-продажи трехкомнатная квартира общей площадью 38,6 кв.м., т.е. площадью значительно меньше не только учётной нормы площади жилья на 1 человека, но и заявленной по предварительному договору. Фактическая площадь приобретенной квартиры на 1 члена семьи Ользиной Т.И. составила 9,65 кв.м. (на 4,35 кв.м. меньше минимальной учётной нормы). В итоге, семья Ользиной Т.И. фактически - не улучшила жилищные условия, что не позволяет снять её с учёта, как нуждающуюся в улучшении жилищных условий.

В связи с тем, что получателем социальной выплаты Ользиной Т.И. не достигнута цель реализации регионального проекта (улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности Пермского края) - предоставленные ей социальные выплаты в размере 420 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 180 тыс. рублей, из бюджета Пермского края – 180 тыс. рублей, из муниципального бюджета – 60 тыс. рублей использованы неэффективно.

6.6.8.3. В 2012 году, в рамках реализации ПРП «Сельское жилье», социальную выплату на улучшение жилищных условий в сумме 322,9 тыс. руб. получила Собянина Е.Ю. Данную социальную выплату Собянина Е.Ю. использовала на строительство жилого дома в п. Ныроб планируемой площадью 228,2 кв.м.

Из представленных к проверке документов установлено, что постановлением главы администрации МО «Ныробское городское поселение» Чердынского района от 02.04.2012 № 33 Собянина Е.Ю. восстановлена в списках очередников для улучшения жилищных условий на основании списков очередников от 01.01.2008 года. Состав семьи Собяниной Е.Ю. – 4 человека. Учётная норма площади жилого помещения на 1 чел. в Ныробском городском поселении установлена в размере 10 кв. м. Для признания семьи Собяниной Е.Ю. нуждающейся в улучшении жилищных условий площадь жилого помещения должна быть *менее* 40 кв.м.

С целью проверки обоснованности восстановления Собяниной Е.Ю. в списках учёта граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по запросу КСП ПК администрацией Ныробского городского поселения было представлено свидетельство о государственной регистрации права собственности от 05.02.2004 на 2-комнатную квартиру общей площадью 45,1 кв. м. по адресу п. Ныроб, ул. Уждавиниса, д. 22, кв. 11, принадлежащей Собяниной Е.Ю. на момент восстановления её в списках очередников. Обеспеченность общей площадью указанной 2-х комнатной квартиры на 1 члена семьи на момент восстановления в списках составила 11,3 кв. м, т.е. больше минимальной учётной нормы жилья на 1 человека, установленной в

⁴⁷ Пункт 4.6. постановления Правительства Пермского края от 20.10.2009 № 747-п (ред. от 28.05.2012) «Об утверждении Порядка реализации приоритетного регионального проекта «Сельское жилье»: «Приобретенное или построенное получателем социальной выплаты жилое помещение должно быть пригодным для постоянного проживания, при этом общая площадь жилого помещения в расчёте на 1 члена семьи не должна быть меньше размера, равного учётной норме площади жилого помещения, установленной органом местного самоуправления».

Ныробском городском поселении.

Таким образом, *ввиду отсутствия оснований, - Собянина Е.Ю. была восстановлена администрацией Ныробского городского поселения в списках очередников для улучшения жилищных условий неправомерно. При отсутствии контроля со стороны администрации Чердынского МР, - Собянина Е.Ю. неправомерно включена в списки получателей социальной выплаты по приоритетному проекту «Сельское жилье», в связи с чем ей неправомерно выплачено 322,9 тыс. руб., в том числе за счёт средств бюджета Пермского края - 242,2 тыс. руб., из муниципального бюджета – 80,7 тыс. руб.*

6.6.9. Ожидаемые результаты реализации Муниципального проекта – улучшение жилищных условий 27 семей (строительство и приобретение 1633,8 кв. м. жилья в городских, сельских поселениях района). *При анализе выполнения целевых показателей Муниципального проекта - выявлено значительное их невыполнение. За 3 года действия приоритетного муниципального проекта «Сельское жилье» в Чердынском МР при целевом количественном показателе «27 семей» улучшили жилищные условия только 3 семьи (11%); из запланированных 1 633,8 кв.м. построено и введено, а также приобретено, - всего 159,5 кв.м. (9,8%).*

7. Результаты проверки, проведённой в администрации Чердынского МР по вопросу целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Пермского края на обеспечение жильем молодых семей в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы».

7.1. В целях решения проблем обеспечения жильем молодых семей и привлечения для этого дополнительных источников финансирования в виде средств федерального и краевого бюджетов, - на территории Чердынского МР реализуется долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Чердынском муниципальном районе на 2011-2015 годы» (далее - Муниципальная программа). В соответствии с постановлением администрации Чердынского МР от 16.01.2013 № 2⁴⁸: контроль за исполнением Муниципальной программы возложен на главу администрации района; ответственным исполнителем Муниципальной программы и главным распорядителем бюджетных средств - определён Комитет имущественных отношений администрации района.

7.2. За 2011-2013 годы, общий объём бюджетных средств, привлечённых на реализацию Муниципальной программы, - составил 10 575,6 тыс. руб., из них:

- средства федерального бюджета, выделяемые в виде субсидий в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы⁴⁹ (далее – Федеральная программа), - 1 306,1 тыс. руб. (12,3%);

- средства краевого бюджета, выделяемые в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011-

⁴⁸ Постановление Администрации Чердынского муниципального района от 16.01.2013 № 2 « Об утверждении долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Чердынском муниципальном районе на 2011-2015 годы» и признании утратившим силу постановление администрации Чердынского муниципального района от 25.02.2011 № 44 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Чердынском муниципальном районе на 2011-2015 годы».

⁴⁹ Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 - 2015 годы».

2015 годы»⁵⁰ (далее – Краевая программа), - 7 705,9 тыс. руб. (72,9%);
 - средства местного бюджета - 1 563,6 тыс. руб. (14,8%).

В рамках реализации Федеральной и Краевой программ предусматривается предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья.

Освоение бюджетных назначений составило 4 668,0 тыс. руб.⁵¹ или 44,1% от плана, в том числе:

- по средствам федерального бюджета – 784,0 тыс. руб. (60%);
- по средствам краевого бюджета - 3 122,2 тыс. руб. (40,5%);
- по средствам местного бюджета – 761,8 тыс. руб. (48,7%).

7.3. Средства краевого бюджета, направленные на предоставление молодым семьям социальных выплат в рамках реализации Федеральной программы, а также на предоставление молодым семьям социальных выплат за счёт средств краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья - отражаются в бюджете по единой бюджетной классификации – раздел «1003», КЦСР 5221300 «ДЦП «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы», КВР 005 «Социальные выплаты», т.е. в бюджете Чердынского МР - *средства на указанные цели отдельно не отражены.*

7.4. Кроме бюджетных средств, Программами предусматривается привлечение внебюджетных источников финансирования.

За 2011-2013 годы, объём привлечённых внебюджетных средств на предоставление социальных выплат составил 13 771,4 тыс. руб., большая часть внебюджетных средств была направлена на предоставление молодым семьям социальных выплат в рамках Краевой программы.

Информация об объёмах внебюджетных средств, направленных на социальные выплаты, по годам представлена в таблице 6.

Табл. 6

Период	Размер внебюджетных средств по предоставленным социальным выплатам				Всего
	в рамках Федеральной программы		в рамках Краевой программы		
	сумма (тыс. руб.)	уд. вес (%)	сумма (тыс. руб.)	уд. вес (%)	
2011 год	1 729,03	20,0	6 916,71	80,0	8 645,74
2012 год	5 125,63	100,0	0,0	0,0	5 125,63
2013 год	0,0		0,0		0,0
Всего:	6 854,66	49,8	6 916,71	50,2	13 771,37

7.5. За период 2011-2013 гг., общий объём средств, израсходованных на реализацию Муниципальной программы, составил 18 439,4 тыс. руб., в т.ч. за счёт: бюджетных средств - 4 668,0 тыс. руб., внебюджетных средств – 13 771,4 тыс. руб.

7.6. В 2011 году на учёте для участия в Муниципальной программе состояло 12 молодых семей, в 2012 году – 21 молодая семья, в 2013 году - 15 молодых семей.

В рамках реализации Программы, за период 2011-2013 гг. администрацией района было выдано 28 свидетельств на право получения социальной выплаты, в том числе:

- в рамках реализации Федеральной программы - 15 свидетельств;

⁵⁰ Постановление Правительства Пермского края от 30.12.2010 № 1119-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы».

⁵¹ По данным АЦК-Финансы.

- в рамках реализации Краевой программы - 13 свидетельств.

В результате реализации Программы, улучшили жилищные условия 23 молодых семьи:

- 13 молодых семей приобрели (построили) жильё с использованием ипотечного кредитования;

- 10 молодые семьи приобрели (построили) жильё без использования ипотечного кредитования.

Площадь жилья, приобретенного (построенного) в рамках Программы, - составляет 1 694,3 кв.м.

7.7. Установлены следующие нарушения по предоставлению молодым семьям социальных выплат, произведённых в рамках реализации Федеральной программы:

7.7.1. В 2012 году, в нарушение п. 3.1. Правил предоставления социальных выплат⁵², - Комитет имущественных отношений администрации района произвел выдачу свидетельств на право получения социальной выплаты 5 молодым семьям (семьи Микова О.С., Авдеева А.Л., Боринских А.В., Оконешникова О.Н., Лягаева В.В.) до утверждения их Министерством социального развития Пермского края в списке претендентов на получение социальной выплаты⁵³. В результате чего: *выдача вышеуказанным семьям свидетельств на право получения социальной выплаты на общую сумму 1 370,2 тыс. руб. - была осуществлена необоснованно.*

7.7.2. Согласно Списку претендентов на получение социальной выплаты на 2013 год (с изменениями № 3), - к получению социальной выплаты утверждены 5 молодых семей. Общая сумма выплат утверждена в размере 1 434,3 тыс. руб. При этом, в Список включены молодые семьи, которые были участниками Программы в 2012 году (семьи Микова О.С., Авдеева А.Л., Чудинов Е.А., Елисеева А.П., Оконешникова О.Н.). *Утверждение Министерством социального развития Пермского края списка претендентов на получение социальной выплаты на 2013 год на сумму 1 434,3 тыс. руб., включающего молодые семьи - участницы Программы, ранее получившие свидетельства, - является нарушением п. 2.5. приложения № 17 к Правилам предоставления социальных выплат молодым семьям.*

7.8. Установлены следующие нарушения по предоставлению молодым семьям социальных выплат, произведённых в рамках реализации Краевой программы:

7.8.1. Четыре молодые семьи (Шелевая А.О., Дубикова Г.Н., Соснина Н.Г., Якимов С.А.), включённые в дополнительный список претендентов на получение социальной выплаты в 2011 году, - отсутствуют в Отчёте об использовании средств бюджета ПК за 2011 год, т.е. не получили свидетельства на право получения социальной выплаты, при этом - уведомления о произведённых изменениях в утверждённом Списке по ДЦП на 2011 год, исключающих указанные молодые семьи, - не представлены. Таким образом, *исключение 4 молодых семей является необоснованным.*

7.8.2. В 2011 году молодая семья Якушев А.С. получила свидетельство на право получения социальной выплаты и реализовала его на сумму 85,99 тыс. руб., при

⁵² Правила предоставления социальных выплат молодым семьям в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы», утверждённые Постановлением Правительства Пермского края от 30.12.2010 № 1119-п.

⁵³ Список молодых семей-претендентов на получение социальной выплаты в 2012 году по Чердынскому муниципальному району, утверждённый приказом Министерства социального развития Пермского края от 04.08.2012 г. № СЭД-33-01-02-246 «Об утверждении списка молодых семей-претендентов на получение социальной выплаты в 2012 году».

этом, - указанная молодая семья не утверждена в списке претендентов на получение социальной выплаты на 2011 год. В результате, *выдача свидетельства молодой семье Якушев А.С. - является неправомерной, а предоставление социальной выплаты на сумму 85,99 тыс. руб. за счёт средств краевого бюджета - является неправомерным расходованием средств краевого бюджета.*

7.8.3. Трём молодым семьям (Федосеева С.С., Якушев А.С., Саначев Е.В.) выданы свидетельства на право получения социальной выплаты в 2012 году на сумму 236,2 тыс. руб., 1 молодой семьи (Самосушев Е.М.) - свидетельство выдано в 2013 году на сумму 87,8 тыс. руб., из них - 2 молодые семьи реализовали полученные свидетельства на сумму 170,2 тыс. руб.

Указанные молодые семьи получали свидетельства в рамках Соглашения № 490⁵⁴. Предметом Соглашения № 490 является предоставление бюджету Чердынского МР субсидий из бюджета Пермского края на предоставление молодым семьям соц. выплат на приобретение (строительство) жилья в рамках Программы. В соответствии с п.2.2.5. Соглашения № 490, ОМС использует выделенные средства из бюджета Пермского края на предоставление социальных выплат молодым семьям-участницам Программы, при этом: в соответствии с п. 4.1., Соглашение № 490 действует до 31.12.2011 года. Таким образом, обязательства по выдаче свидетельств молодым семьям, утверждённым в списке претендентов на 2011 год, - прекращаются по истечении срока действия Соглашения № 490 и могут быть возобновлены лишь при заключении дополнительного соглашения на соответствующий финансовый год между Министерством социального развития Пермского края и органом местного самоуправления Чердынского МР, распространяющего свое действие на молодые семьи, утверждённые в списке на 2011 год, но не получившие свидетельства в 2011 году.

В связи с вышесказанным, *выдача свидетельств 4 молодым семьям на сумму 324 тыс. руб. - произведена без правовых оснований, т.е. неправомерно. Предоставление социальных выплат молодым семьям на сумму 170,2 тыс. руб. за счёт средств краевого бюджета - является неправомерным расходованием средств краевого бюджета.*

7.8.4. Согласно Списку претендентов на получение социальной выплаты на 2013 год, - для получения социальной выплаты утверждено 11 молодых семей. Общая сумма социальных выплат утверждена в размере 1 428,6 тыс. руб. При этом, - в список на 2013 год включены молодые семьи, которые были участниками Программы в 2011 году. *Утверждение Министерством социального развития Пермского края списка претендентов на получение социальной выплаты на 2013 год на сумму 900,1 тыс. руб., включающего молодые семьи - участницы Программы, ранее получившие свидетельства, - является нарушением п. 2.5. приложения № 17 к Правилам предоставления социальных выплат молодым семьям.*

7.9. Итоги реализации Программы в Чердынском МР за период 2011-2013 гг. - приведены в таблице № 7.

⁵⁴ Соглашение от 12.08.2011 № 490 между администрацией Чердынского муниципального района и Министерством социального развития Пермского края о предоставлении субсидий из бюджета Пермского края на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы» в 2011 году.

Итоги реализации Программы в Чердынском МР за период 2011-2013 гг.

Показатели результативности	Значение показателей	2011		2012		2013		Итого за 2011-2013 годы	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия	количество семей	6	15	7	8	5	0	18	23
Площадь жилья, приобретенного (построенного) в рамках реализации муниципальной программы	кв.м.	н.д.	859,7	н.д.	834,6	н.д.	0,0	1875,0	1694,3
Объём средств бюджетов всех уровней, направленных на решение жилищной проблемы молодых семей	млн. руб.	1,4	2,2	3,1	2,2	4,1	0,3	8,6	4,6

В целом, за период 2011-2013 гг.: результативность исполнения Муниципальной программы по показателю «Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия» – высокая и составляет 127,8%.

Ввиду отсутствия плановых показателей по показателю «Площадь жилья, приобретенного (построенного) в рамках реализации Муниципальной программы», дать объективную оценку реализации Муниципальной программы в этой части - не представляется возможным.

По показателю «Объём средств бюджетов всех уровней, направленных на решение жилищной проблемы молодых семей» - результативность Муниципальной программы в целом за период 2011-2013 годы - низкая и составила 53,4%.

8. Общие выводы по результатам проведённых тематических проверок:

8.1. Формальное использование программного подхода при принятии решений по развитию района, недостаточная работа администрации района по привлечению средств из бюджетов других уровней, низкое освоение выделенных средств (объём неосвоенных в 2012-2013 годах субсидий по причинам, зависящим от администрации района, составил 122,7 млн. руб.) - приводят к нерешаемости проблем, имеющих в муниципальном образовании.

8.2. Кроме этого, существенная доля субсидий РФСР, предусмотренных Чердынскому МР, - не освоена в связи с нарушением отдельными краевыми Министерствами Порядков предоставления субсидий. Отклонение заявок муниципального района на предоставление из регионального фонда софинансирования расходов субсидий по причинам, не зависящим от администрации района; длительные сроки принятия постановлений Правительства Пермского края по финансированию инвестиционных проектов и мероприятий, реализуемых в рамках приоритетных региональных проектов, - также существенно затягивают сроки реализации муниципальных проектов. По этой причине, в 2012-2013 годах - не освоено 12,4 млн. руб.

8.3. Несвоевременное освоение субсидий приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств, поскольку, с учётом инфляционного фактора, - только за последние 2 года они обесценились на 14,3%.

8.4. Общий объём бюджетных средств, израсходованных с нарушениями бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, составил 25 790,5 тыс. руб. (см. приложение к Отчёту № 2), в том числе:

- нецелевые расходы – 1,4 тыс. руб., из них: за счёт средств краевого бюджета – 1,4 тыс. руб.;
- неправомерные расходы – 3 300,1 тыс. руб., из них: за счёт средств крае-

вого бюджета – 2 770,3 тыс. руб., за счёт средств местного бюджета – 529,8 тыс. руб.;

- неэффективные расходы – 17 538,1 тыс. руб., из них: за счёт средств федерального бюджета – 180,0 тыс. руб., за счёт средств краевого бюджета – 11 495,6 тыс. руб., за счёт средств местного бюджета – 5 862,5 тыс. руб.;

- иные нарушения федерального и краевого законодательства – на общую сумму 4 950,9 тыс. руб., из них, при расходовании средств краевого бюджета – на сумму 4 203,0 тыс. руб.; местного бюджета – 747,9 тыс. руб.

Кроме того, возможны потери местного бюджета из-за неприменения руководителями проверенных объектов права взыскания с подрядчиков штрафных санкций, предусмотренных муниципальными контрактами - в общей сумме 272,1 тыс. руб.

9. Предложения органам исполнительной власти Пермского края и органам местного самоуправления Чердынского муниципального района:

9.1. Принять меры для устранения нарушений законодательства, указанных в настоящем Отчёте.

9.2. Привлечь к ответственности, предусмотренной законодательством, должностных лиц, виновных в нарушениях, указанных в настоящем Отчёте.

Заместитель председателя КСП ПК
действительный государственный советник
Пермского края 1 класса



Ю.П. Скорняков