



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblkspp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён решением коллегии
Контрольно-счётной палаты
Пермского края
13.11.2014 г., протокол № 16.

О Т Ч Ё Т

по результатам проверки устранения нарушений и выполнения предложений
КСП ПК по результатам проверки расходования бюджетных средств,
направленных на строительство спортивного комплекса
в д. Кондратово Пермского муниципального района

17 ноября 2014 г.

№ 18

Контрольное мероприятие проведено на основании Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты Пермского края на 2014 год.

Цель контрольного мероприятия: проверка устранения нарушений и выполнения предложений КСП ПК по результатам проверки расходования бюджетных средств, направленных на строительство спортивного комплекса в д. Кондратово Пермского муниципального района (МР).

Объект контрольного мероприятия: муниципальное учреждение «Управление капитального строительства Пермского муниципального района» (далее - МУ «УКС»).

По результатам проверки, составлен акт от 25.08.2014, подписанный МУ «УКС» без разногласий.

1. Информация об устранении нарушений.

1.1. В 2013 году КСП ПК было проведено контрольное мероприятие «Проверка расходования бюджетных средств, направленных на строительство спортивного комплекса в д. Кондратово Пермского муниципального района», по результатам которого был установлен ряд нарушений, в частности:

1.1.1. *Несоблюдение администрацией Пермского МР собственной инвестиционной политики*, состоявшее в том, что фактическое назначение строящегося объекта – не совпадало с целевыми задачами Инвестиционного проекта, утверждённого постановлением главы Пермского МР от 14.04.2008 № 1103 (в ред. от 31.10.2012). Так, спортивный комплекс в д. Кондратово (далее – «Спорткомплекс»), в соответствии с Инвестиционным проектом, - планировался, как объект для развития *массового спорта*, - тогда, как фактическое строительство Спорткомплекса осуществлялось как объекта для *спорта высших достижений*, следствием чего становилась неразрешённость отдельных проблем, имевшихся в муниципальном образовании, - таких, как укрепление здоровья населения МР, которые первоначально предполагалось решить путём строительства данного спортивного

сооружения.

1.1.2. *Строительство Объекта осуществлялось с отдельными отклонениями от проектно-сметной документации, в результате чего, - было допущено неправомерное расходование бюджетных средств в сумме 3 019,9 тыс. руб.* Из них: по причинам оплаты работ, не предусмотренных сметой, либо по завышенной стоимости материалов и оборудования, - неправомерное расходование бюджетных средств, в ценах 2001 года, составило 2 713,3 тыс. руб. (справочно: в ценах 2012 года – ориентировочно, не менее 10 млн. руб.).

1.1.3. *Иные нарушения федерального законодательства – составили, в денежном выражении, 4 819,3 тыс. руб., в том числе:*

- необоснованное установление Заказчиком (МУ «УКС») начальной максимальной цены аукциона привело к завышению цены муниципального контракта от 11.01.2011 № 1, заключенного с ООО «ПермКапиталСтрой» (изменившим название в 2012 году на ООО «Север-Строй»¹) - на 4 553,2 тыс. руб.;

- скрытое кредитование ООО «Север-Строй» в форме авансовой оплаты невыполненных работ - составило 266,1 тыс. руб.

Полная информация о выявленных нарушениях изложена в Отчёте КСП ПК от 23.04. 2013 № 8².

1.2. В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений, а также по их пресечению, в адрес главы администрации Пермского МР КСП ПК было направлено представление от 25.04.2013 № 11 с предложениями:

- принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению произведенных неправомерных расходов;

- провести детальный анализ причин превышения отдельных затрат при строительстве Объекта над утверждёнными сметными назначениями;

- принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

1.3. Вышеуказанное представление КСП ПК исполнено частично.

Застройщиком (администрацией Пермского МР) и Заказчиком (МУ «УКС») разработан план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков³, в результате реализации которого - из установленного КСП ПК объёма нарушений, в денежном выражении, на 7 839,2 тыс. руб. - устранено нарушений на 2 045,4 тыс. руб.

1.3.1. В частности, Заказчиком приняты меры к выполнению Подрядчиком ранее оплаченных, но не выполненных работ по облицовке цоколя плиткой - на сумму 97,07 тыс. руб.

1.3.2. По распоряжению администрации Пермского МР⁴, директор МУ «УКС» Мосягин Д.В. привлечён к дисциплинарной ответственности.

1.3.3. Также, МУ «УКС» приняты меры по уменьшению размера нарушения, квалифицированного КСП ПК как неправомерное расходование бюджетных средств, направленных на оплату непредусмотренных сметой расходов. Согласно

¹ Письмо об изменении названия организации от 14.09.2012 № 92.

² Отчёт КСП ПК от 23.04. 2013 № 8 направлен в Законодательное Собрание ПК письмом от 24.04.2013 № 1-14/251, в Правительство ПК - письмом от 24.04.2013 № 1-13/252, в Прокуратуру ПК - письмом от 24.04.2013 № 1-16/253 и в ГУВД МВД РФ по Пермскому краю - письмом от 24.04.2013 № 1-16/254.

³ Письмо администрации Пермского муниципального района от 06.06.2013 № 01-05/05-137 «О направлении плана мероприятий».

⁴ Распоряжение администрации Пермского муниципального района от 22.05.2013 № 44-о «О дисциплинарном взыскании Мосягину Д.В.».

информации от 04.08.2014⁵, МУ «УКС» был проведён детальный анализ причин превышения отдельных затрат при строительстве Объекта, по итогам которого - в проектно-сметную документацию были внесены изменения и дополнения, которые были направлены на проверку в КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края». Результаты проверки оформлены письмом от 19.07.2013 № 109.4-316/5.10-исх.⁶. *Справочно: после корректировки проекта, сметная стоимость строительства Объекта в текущих ценах 2011 г. составила 281 639,36 тыс. руб., с удорожанием на 12 372,9 тыс. руб.*

В результате внесения изменений в ПСД, из 2 713,3 тыс. руб. была подтверждена обоснованность увеличения стоимости работ на 1 948,3 тыс. руб. По оставшейся сумме нарушения в размере 404,94 тыс. руб., исчисленной в ценах 2001 года (в ценах 2012 года – ориентировочно, 1,5 млн. руб.); причины превышения расходов над сметными назначениями Заказчиком - не пояснены, меры по возмещению этих неправомерных расходов – не приняты.

1.4. *Объём не устранённых нарушений составил 5 793,8 тыс. руб., из которых средства краевого бюджета – 4 087,2 тыс. руб., средства местного бюджета – 1 706,6 тыс. руб.* КСП ПК отмечает, что меры для устранения данных нарушений - либо не были предприняты, либо были предприняты недостаточные.

1.5. Анализ устранения нарушений и выполнения предложений, содержащихся в Представлении КСП ПК, - отражён в приложении № 1.

1.6. Также, на момент проведения контрольного мероприятия, администрацией Пермского МР *меры по внесению изменений в муниципальные нормативные акты для устранения несоответствия между инвестиционными задачами и фактическим результатом инвестиций – не приняты.*

2. Результаты проверки строительства Спорткомплекса.

2.1. Учитывая, что одной из важнейших задач КСП ПК является профилактика правонарушений, - при проведении данного контрольного мероприятия КСП ПК была проведена проверка строительства Объекта, охватывающая последующий период строительства - с ноября 2012 года по июнь 2014 года.

По итогам данной проверки, КСП ПК отмечает, что устранение ранее установленных нарушений - не привело к планируемому результату, ввиду того, что Заказчиком строительство Объекта в последующий период также продолжало осуществляться с нарушениями законодательства; при этом, был допущен ряд нарушений, аналогичных нарушениям, установленным проверкой 2013 года.

2.1.1. Вновь установлен факт скрытого кредитования подрядчика.

Так, 03.06.2013 подрядной организации - ООО «ИПК Астрон-Комфорт» - предоставлены бюджетные средства (средства бюджета Пермского края) в сумме 3 537,6 тыс. руб.⁷, в форме оплаты невыполненных работ по благоустройству, по установке дверей, ворот, звукового и телевизионного оборудования и др. Спустя два месяца, в акте о приёмке выполненных работ от 08.08.2013 - данные работы были исключены.

2.1.2. Фактические затраты по главе 8 сводного сметного расчёта «Временные здания и сооружения» по состоянию на 01.10.2012 составляли 1 064,71 тыс.

⁵ Письмо МУ «УКС» от 04.08.2014 № 01-09-579 «О выполнении плана мероприятий».

⁶ Письмо КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» от 19.07.2013 г. № 109.4-316/5.10-исх.

⁷ Платежное поручение от 03.06.2013 № 31713 на сумму 3 537,57 тыс. руб.

руб. (в ценах 2001 г.). По итогам первой проверки, КСП ПК отмечено превышение расходов по указанным затратам на 362,7 тыс. руб. Несмотря на данное обстоятельство, МУ «УКС» продолжало оплачивать затраты по временным зданиям и сооружениям подрядчику - ООО «ИПК Астрон-Комфорт»⁸, оплата в период с 22.04.2013 по 23.05.2013 составила 28,21 тыс. руб. В результате, *сложившиеся за весь период строительства Объекта затраты по временным зданиям и сооружениям - превысили норму затрат, предусмотренную сметой на эти цели, на 360,0 тыс. руб. (в ценах 2001 г.). Неправомерные действия МУ «УКС» - привели к неэффективному расходованию бюджетных средств, том числе: за счёт средств краевого бюджета – на 211,3 тыс. руб.; за счёт средств местного бюджета – на 148,7 тыс. руб.*

2.1.3. Сводным сметным расчётом предусмотрены суммы, уменьшающие размеры выделяемых заказчиком капитальных вложений, а именно - возвратные суммы, получаемые заказчиком от реализации материалов, пригодных для повторного применения, при разборке временных зданий и сооружений, в размере 526,58 тыс. руб.

Материалы и конструкции, получаемые от разборки временных зданий и сооружений, должны приходоваться бухгалтерией заказчика и реализовываться подрядчику при его согласии⁹. В ходе проверки – документы, подтверждающие, что Заказчиком предпринимались данные меры – не представлены. За весь период строительства (2007 г. – 2014 г.), возврат от реализации временных зданий и сооружений МУ «УКС» - не производился. Таким образом, бездействие МУ «УКС» (не принятие предусмотренных законодательством мер) – привело к утрате возможности восстановления денежных средств в сумме до 526,58 тыс. руб.

2.1.4. В период 2013-2014 гг., за счёт учтённых в смете непредвиденных затрат были оплачены расходы по содержанию Объекта (снабжение здания теплом, водой, электроэнергией и охраной) в сумме 1 287,98 тыс. руб. Учитывая оплаченные за счёт непредвиденных затрат в 2008 году работы по подготовке площадки для работы копровой установки и по выносу ВЛ-0,4 кВ в сумме 752,62 тыс. руб.¹⁰, *фактические расходы по статье «Непредвиденные затраты» за весь период строительства составили 2 040,6 тыс. руб. (в ценах на 1 кв. 2011 г.), - что превышает норму затрат, предусмотренную сметой на эти цели, на 458,2 тыс. руб. Неправомерные действия МУ «УКС» - привели к неэффективному расходованию средств местного бюджета.*

2.1.5. Неприменение МУ «УКС» права взыскания неустойки с ООО «УниверсалСтройПроект» за задержку сроков выполнения работ, обозначенных муниципальным контрактом от 12.11.2012 № 044-ЭА/13¹¹, на 50 дней, - может привести к потерям местного бюджета на сумму 20,23 тыс. руб.

3. Информация об Объекте на момент повторной проверки:

3.1. Распоряжением администрации Пермского МР от 06.09.2013 № 161-

⁸ Муниципальный контракт от 21.04.2013 № 004-ЭА/13 с ООО «Инженерно-производственная компания Астрон-Комфорт» на выполнение работ по объекту: «Строительство спортивного комплекса д. Кондратово Пермского муниципального района».

⁹ Пункт 3.6. «ГСН-2001. Сборник сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений. ГСН 81-05-01-2001» (утверждён Постановлением Госстроя РФ от 07.05.2001 № 45).

¹⁰ Акт о приёмке выполненных работ от 05.11.2008 № 3.

¹¹ Муниципальный контракт с ООО «УниверсалСтройПроект» № 044-ЭА/13 на выполнение работ по объекту «Строительство спортивного комплекса д. Кондратово Пермского муниципального района» на сумму 12 547,89 тыс. руб.

р¹² утверждена проектная документация и, в её составе, сводный сметный расчёт со сметной стоимостью строительства – 281 639,36 тыс. руб. (в текущих ценах 1 квартала 2011 г.), в т.ч., на строительно-монтажные работы - 240 755,01 тыс. руб.

3.2. Общий объём привлеченных на строительство Объекта средств, из всех источников, - составил 281 287,4 тыс. руб., из них:

- средства краевого бюджета – 163 304,1 тыс. руб.;
- средства бюджета Пермского МР – 117 788,2 тыс. руб.;
- внебюджетные источники (средства МУ «УКС», полученные от предпринимательской деятельности) - 195,1 тыс. руб.

3.3. Фактические затраты МУ «УКС» на строительство Объекта составили 281 287,41 тыс. руб., из которых стоимость строительно-монтажных работ - 240 403,06 тыс. руб.

3.4. Строительство Объекта закончено в июне 2014 года. В соответствии с актом приёмки законченного строительством объекта от 11.06.2014 формы № КС-11 и Разрешением на ввод объекта в эксплуатацию от 11.06.2014 № RU 59526000 – 20/2014, выданным Архитектурно-строительной инспекцией администрации Пермского МР, - Объект имеет следующие основные показатели:

Табл. 1

Основные показатели строительства спортивного комплекса.

Показатели	Един. изм.	Проектные показатели	Фактические показатели	Отклонение
Площадь участка	кв.м.	13 000	12 448	- 552
Площадь застройки	кв.м.	5 270,2	5 270,2	
Общая площадь здания	кв.м.	5 823,2	5 844,6	+21,4
Этажность		1-2	1-2	
Строительный объём здания	куб.м	56 024,4	56 798	+773,6
Пропускная способность зала	чел./см.	126	126	
Общая вместимость трибун	мест	1106	1106	

Табл. 2,
тыс. руб.

Стоимостные показатели строительства спортивного комплекса.

Показатели	Стоимость Объекта по утверждённой ПСД	Стоимость принимаемых основных фондов	Отклонение, тыс. рублей
Общая стоимость (1 квартал 2011 г.),	281 639,36	281 287,41	- 351,95
в том числе СМР	240 755,01	240 403,06	- 351,95

3.5. Согласно Постановлению администрации Пермского МР от 20.06.2014 № 2473¹³, законченный строительством объект: «Спортивный комплекс д. Кондратово Пермского района» общей площадью 5 844,6 кв.м. и стоимостью 281 287,41 тыс. руб. - по акту приёма-передачи от 20.06.2014¹⁴ передан в казну

¹² Распоряжение администрации Пермского муниципального района от 06.09.2013 № 161-р «Об утверждении проектной документации».

¹³ Постановление администрации Пермского муниципального района от 20.06.2014 № 2473 «Об утверждении в составе муниципальной собственности имущества».

¹⁴ Акт приёма-передачи законченного строительством объекта «Строительство спортивного комплекса д. Кондратово Пермского муниципального района» от 20 июня 2014 года.

муниципального образования «Пермский муниципальный район».

Комитетом имущественных отношений администрации Пермского МР здание спортивного комплекса д. Кондратово Пермского района, общей площадью 5 830,0 кв. м (за исключением помещения на 1 этаже площадью 14,6 кв. м) 20 июня 2014 года передано для осуществления уставной деятельности муниципальному учреждению физической культуры и спорта «Красава»¹⁵.

4. Выводы по результатам проверки:

4.1. Принятие МУ «УКС» мер по устранению нарушений за предыдущий период не привело к положительному результату, ввиду того, что по отдельным вопросам - нарушения не только не были устранены, но и продолжали совершаться:

4.1.1. Объем не устранённых нарушений, в денежном выражении, составил 5 793,8 тыс. руб., из которых средства краевого бюджета – 4 087,2 тыс. руб., средства местного бюджета – 1 706,6 тыс. руб.

4.1.2. Объем нарушений, установленных повторной проверкой, составил **4 882,4** тыс. руб., в том числе:

- скрытое кредитование коммерческой организации за счет бюджетных средств в сумме **3 537,6** тыс. руб. (п. 2.1.1.);

- неэффективное расходование бюджетных средств, выразившееся в превышении МУ «УКС» лимитированных затрат по временным зданиям и сооружениям, - **360,0** тыс. руб. (в ценах 2001г.), том числе за счёт средств краевого бюджета – 211,3 тыс. руб., за счёт средств местного бюджета – 148,7 тыс. руб. (п. 2.1.2.);

- неэффективное расходование средств местного бюджета, выразившееся в превышении МУ «УКС» лимитированных затрат по непредвиденным затратам, - **458,2** тыс. руб. (п. 2.1.2.);

- бездействие МУ «УКС» (не принятие предусмотренных законодательством мер) – привело к утрате возможности восстановления денежных средств в сумме до 526,58 тыс. руб. (п. 2.1.3.).

4.1.3. Кроме того, возможны потери местного бюджета из-за неприменения МУ «УКС» права взыскания с ООО «УниверсалСтройПроект» штрафных санкций, предусмотренных муниципальным контрактом, - в сумме 20,23 тыс. руб.

Заместитель председателя КСП ПК
действительный государственный советник
Пермского края I класса



Ю.П. Скорняков

¹⁵ Договор безвозмездного пользования имуществом от 20.06.2014 № 10/14; акт приёма-передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование от 20.06.2014.

от 14.11.2014 № 18

Анализ устранения нарушений и выполнения предложений КСП ПК

Установлено нарушений по состоянию на 01.10.2012 г.		Устранено нарушений тыс. руб.	Остаток не устраненных нарушений	Меры, принятые для устранения нарушения
Вид нарушения	Сумма, тыс. руб.			
Неправомерное использование бюджетных средств (в ценах 2001г.), в том числе:		2 713,32	1 948,35	764,97
Превышение расходов по смете № 01-01 «Вынос газопровода среднего и низкого давления. ШРП».		41,07	41,07	-
Превышение стоимости оплаченных общестроительных работ над объектной сметой 02-01 изм. «Строительство спортивного комплекса в д. Кондратово Пермского района»		2 309,55	1 904,61	404,94
Превышение расходов по главе 8 ССР «Временные здания и сооружения»		362,70	2,67	360,03
Неправомерное использование бюджетных средств (в ценах 2012г.), в том числе:		306,6	97,07	209,53
Оплата невыполненного объёма работ по облицовке цоколя плиткой в объёме 22,22 м ²		97,07	97,07	-
Применение к текущей стоимости материалов индекса инфляции, повлекшее увеличение стоимости строительства Объекта		209,53	0,00	209,53
Иные нарушения федерального законодательства, в том числе:		4 819,3	0,00	4 819,3
Скрытое кредитование подрядчика ООО «Север-Строй» в форме авансовой оплаты невыполненных работ		266,10	0,00	266,10
Необоснованное установление МУ «УКС» начальной максимальной цены аукциона, повлекшее завышение цены муниципального контракта от 11.01.2011 № 1 с ООО «Север-Строй»		4 553,20	0,00	4 553,20
ВСЕГО		7 839,22	2 045,42	5 793,8