



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено решением коллегии
Контрольно-счётной палаты
Пермского края
« 21 » апреля 2014 г., протокол № 4.

О Т Ч Е Т

по результатам проверки реализации долгосрочной целевой программы «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы», эффективности использования средств за 2013 год

« 21 » апреля 2014 г.

№ 4

Контрольное мероприятие по вопросу реализации долгосрочной целевой программы «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы», эффективности использования средств за 2013 год включало проверку Министерства здравоохранения Пермского края и встречные проверки в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения края.

1. Характеристика нормативной правовой базы

Указом Президента Российской Федерации «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» от 07 мая 2012 года № 598 Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поставлена задача – разработать в срок до 1 мая 2013 г. комплекс мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами, предусмотрев принятие в субъектах Российской Федерации программ, направленных на повышение квалификации медицинских кадров, проведение оценки уровня их квалификации, поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также дифференцированные меры социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь наиболее дефицитных специальностей.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Правительством Российской Федерации разработана Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы¹.

¹ Распоряжение Правительства РФ от 26.11.2012 № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы»;

Одно из мероприятий Программы также направлено на развитие кадрового потенциала учреждений, а именно на повышение квалификации, переподготовку работников с целью обеспечения их соответствия современным квалификационным требованиям. Ответственными исполнителями данного мероприятия определены органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с данными Указами, а также Программой социально-экономического развития Пермского края², в конце 2012 года была принята концепция долгосрочной целевой программы «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы»³ (далее - Концепция) с общим объемом потребности в финансовом обеспечении 887,9 млн. руб. (295,9 млн. руб. в год).

Долгосрочная целевая программа «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы» (далее - Программа) утверждена постановлением Правительства Пермского края от 30.11.2012 № 1376-п с объемом финансирования 887,9 млн. руб.

Постановлениями Правительства Пермского края⁴ в Программу внесены изменения, касающиеся, в том числе стоимости Программы. В итоге стоимость Программы с 887,9 млн. рублей уменьшилась и составила 880,7 млн. рублей (на 7,2 млн. рублей). Уменьшение произошло за счёт уменьшения средств бюджетов органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края с 258,2 млн. рублей до 234,0 млн. рублей (на 24,2 млн. рублей), появления нового источника финансирования – средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 49,0 млн. рублей.

По сравнению с Концепцией количество мероприятий в Программе увеличилось с пяти до семи.

В соответствии с п.5 ст.6 Закона Пермского края от 2 апреля 2010 г. № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» изменение предполагаемых объемов финансирования программы производится после внесения соответствующих изменений в Концепцию программы. В нарушение этой нормы закона изменения в Программу были внесены без внесения изменений в Концепцию.

² Закон Пермского края от 20.12.2012 № 140-П «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы»;

³ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15.11.12 № 522 «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы»;

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 12.04.2013 № 243-п «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 30 ноября 2012г. № 1376-п»; Постановления Правительства Пермского края от 11.06.2013 № 671-п и от 19.09.2013 № 1244-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 30 ноября 2012г. № 1376-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы»;

Справочно: Постановление № 1376-п, утвердившее Программу, утратило силу с 1 января 2014 года⁵. В текущем году и плановом периоде 2015 и 2016 годов мероприятия Программы будут реализовываться в рамках государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения» (подпрограмма «Кадровое обеспечение здравоохранения Пермского края»).

Целью Программы является укомплектовать государственные и муниципальные учреждения здравоохранения Пермского края медицинскими работниками посредством обеспечения притока в них специалистов с высшим и средним медицинским образованием.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы – укомплектовать государственные и муниципальные учреждения здравоохранения края врачами по наиболее востребованным врачебным специальностям, а также средним медицинским персоналом до уровня 80% от потребности, довести долю привлеченных медицинских работников, оставшихся работать в учреждениях здравоохранения Пермского края, до 80% от общего числа прибывших.

Для решения задач Программа предусматривает выполнение семи мероприятий, направленных на:

- оплату профессиональной переподготовки медицинских работников;
- оплату прохождения ими подготовки в интернатуре;
- оплату прохождения подготовки в ординатуре;
- предоставление частичной компенсации арендной платы по договору аренды (найма) жилья;
- предоставление частичной компенсации затрат на приобретение (строительство) жилья;
- предоставление единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам, прибывшим после окончания высшего учебного заведения на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок на территории Пермского края;
- участие в конкурсе «Врач года».

Источниками финансирования Программы являются: средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования (софинансирование в размере 50% при осуществлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам), средства краевого бюджета, средства бюджетов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края (софинансирование в размере 30% при предоставлении частичных компенсаций за аренду жилья, при приобретении (строительстве) жилья).

Разработчиком Программы и ответственным за реализацию ее мероприятий является Министерство здравоохранения Пермского края (далее – Министерство здравоохранения, Министерство).

Постановлением Правительства Пермского края от 25.04.2013 № 339-п «О реализации долгосрочной целевой программы «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы» (далее - Постановление № 339-п) были утверждены: порядок проведения отбора участников программы, порядок предоставления участникам и расходования ими средств бюджета

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 18.10.2013 № 1448 – п «Об установлении расходного обязательства Пермского края по финансированию мероприятий по привлечению и закреплению медицинских кадров»;

Пермского края, порядки по реализации непосредственно мероприятий Программы.

В соответствии с п. 12.1 ст. 51 федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ» медицинские работники в возрасте до 35 лет, прибывшие в 2013 году после окончания образовательного учреждения высшего профессионального образования на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок, или переехавшие на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок из другого населенного пункта, и заключившие с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, – имеют право на получение единовременной компенсационной выплаты в размере одного миллиона рублей.

Финансовое обеспечение компенсационных выплат осуществляется в равных долях за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов и средств бюджетов субъектов Российской Федерации (в 2012 году компенсационные выплаты предоставлялись только из бюджета Федерального фонда медицинского страхования).

Порядок осуществления указанных компенсационных выплат утвержден постановлением Правительства Пермского края⁶ в сентябре 2013 года.

2. Отбор участников Программы

Процедура отбора участников Программы регламентировалась приказами Министерства здравоохранения⁷. Информация о проведении отбора размещалась на сайте ведомства. В 2013 году было проведено два отбора: с 13 мая по 21 июня 2013 года и с 7 ноября по 20 ноября 2013 года. Заявки на участие в отборе предоставлялись при условии необеспеченности медицинскими работниками и укомплектованности штатов учреждений менее 80%.

По результатам проведенного отбора постановлениями Правительства Пермского края⁸ и приказами Министерства здравоохранения⁹ утверждались

⁶ Постановление Правительства Пермского края от 12.09.2013 № 1216-п «Об утверждении порядка осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 35 лет, прибывшим в 2013 году после окончания образовательного учреждения высшего профессионального образования на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок на территории Пермского края или переехавшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок на территории Пермского края из другого населенного пункта»;

⁷ Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 14.05.2013. № СЭД-34-01-06-255 «О проведении отбора государственных учреждений здравоохранения Пермского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края»;

Приказ Министерства здравоохранения ПК от 07.11.2013. № СЭД-34-01-06-736 «О проведении отбора участников долгосрочной целевой программы «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы»;

⁸ Постановления Правительства Пермского края от 19.09.2013 № 1241-п и от 13.11.2013 № 1566-п « Об утверждении объема иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2013 году из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях Пермского края на 2013-2015 годы»;

⁹ Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 19.09.2013 № СЭД-34-01-06-589 «Об объемах средств по государственным учреждениям здравоохранения в рамках ДЦП «Привлечение и закрепление медицинских кадров», Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 12.11.2013 № СЭД-34-01-06-749 «Об объемах средств по государственным учреждениям здравоохранения в рамках ДЦП «Привлечение и закрепление медицинских кадров»; Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 05.12.2013 № СЭД-

объемы бюджетных средств, предоставляемых участникам Программы на реализацию мероприятий по обучению медицинских работников, предоставлению им частичных компенсаций арендной платы, а также компенсаций затрат на приобретение (строительство) жилья.

Указанные средства на основании соглашений, заключенных с Министерством, передавались муниципальным образованиям Пермского края в виде иных межбюджетных трансфертов, государственным бюджетным и автономным учреждениям здравоохранения края – в виде субсидий на иные цели. Финансирование государственных казенных учреждений осуществлялось на основании бюджетной сметы.

3. Анализ расходов на мероприятия Программы

Законом о бюджете Пермского края¹⁰ ассигнования Министерству здравоохранения на реализацию мероприятий Программы в 2013 году были утверждены в объеме 209,9 млн. руб. Освоение средств составило 151,0 млн. руб. (71,9% к плану).

Информация по исполнению Программы в разрезе мероприятий представлена в Таблице 1.

Таблица 1, млн. руб.

№ п/п	Наименование мероприятия	Потребность по Программе	Ассигнования	Кассовые расходы Минздрава ПК	Остаток ассигнований	% исп.
1	Оплата профессиональной переподготовки	4,5	4,5	3,8	0,7	84,4
2	Оплата прохождения подготовки в интернатуре	8,0	8,0	6,5	1,5	81,3
3	Оплата прохождения подготовки в ординатуре	6,2	6,2	3,8	2,4	61,3
4	Частичная компенсация по договору аренды (найма) жилья	8,7	8,7	4,9	3,8	56,3
5	Частичная компенсация затрат на приобретение (строительство) жилья	131,0	131,0	84,0	47,0	64,1
6	Осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам	49,0	49,0	45,5	3,5	92,9
7	Проведение краевого конкурса «Врач года»	2,5	2,5	2,5	0	100,0
	Итого	209,9	209,9	151,0	58,9	71,9

Иные межбюджетные трансферты. Постановлениями Правительства ПК⁸ объемы межбюджетных трансфертов были утверждены 41 муниципальному образованию.

В связи с письменными отказами не были заключены соглашения с органами местного самоуправления, прошедшими отбор: Кизеловского, Кунгурского, Оханского, Очерского, Юсьвинского муниципальных районов. Частично исключили из соглашений заявленные должности и мероприятия по Программе: администрации г. Кунгура, Нытвенского, Осинского, Пермского, Суксунского, Уинского, Чайковского муниципальных районов.

34-01-06-840 «Об объемах средств по государственным учреждениям здравоохранения в рамках ДЦП «Привлечение и закрепление медицинских кадров»;

¹⁰ Закон Пермского края от 19.12.2012 г. № 139-пк «О бюджете Пермского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»;

Всего за отчетный период при утвержденных объемах межбюджетных трансфертов в сумме 63,6 млн. руб., в бюджеты муниципальных образований края Министерством здравоохранения было перечислено 44,6 млн. руб. (70,1%).

Субсидии на иные цели. Согласно приказам Министерства⁹ субсидии для реализации Программы были распределены 32 учреждениям здравоохранения в объеме 77,4 млн. руб. Вместе с тем, средства краевого бюджета были перечислены 31 государственному учреждению на сумму 56,1 млн. руб. (72,5%). ГБУЗ ПК «ГКБ №1» было исключено из участия в Программе в связи с отказом.

Исключили частично из соглашений заявленные должности и мероприятия по Программе ГБУЗ ПК «Краевая психиатрическая больница № 6» и ГБУЗ ПК «Ордена «Знак Почета» ПМКБ».

С ГБУЗ ПК «ПКД «Фтизиопульмонология» заключено соглашение на передачу субсидий в объемах превышающих утвержденные (на 36,0 тыс. руб.).

Не выполнены Министерством обязательства по перечислению в полном объеме субсидий для: ГБУЗ ПК «Кунгурская ЦГБ», ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкодиспансер», ГБУЗ ПК «ПМКБ №2 «Институт сердца», ГБУЗ «Краснокамская ГБ», ГБУЗ ПК «МСЧ №11», ГБУЗ ПК «МСЧ №7», ГБУЗ ПК «МСЧ №9», ГАУЗ ПК «Клиническое патологоанатомическое бюро», ГБУЗ ПК «Краевая психиатрическая больница № 5».

Объем перечисленных субсидий для ГБУЗ ПК «Чернушинская ЦРБ» превысил утвержденные на 48,0 тыс. руб.

Средства краевого бюджета на выполнение мероприятий Программы, выделенные государственным казенным учреждениям здравоохранения «Пермское краевое бюро судебно-медицинской экспертизы» в сумме 0,4 млн. руб., «ПКЦ по борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» в сумме 1,9 млн. руб. освоены в полном объеме.

Согласно отчетов участников - администраций муниципальных районов и городских округов, государственных бюджетных, казенных и автономных учреждений здравоохранения, – в 2013 году на реализацию мероприятий Программы фактически израсходовано 61,9 млн. руб., что составило всего 39,1% к потребности Программы и 60% к объему средств, перечисленных на эти цели Министерством здравоохранения (Таблица 2).

Таблица 2, млн. руб.

Потребность по Программе	Кассовые расходы Минздрава ПК	Освоение средств			Остаток средств краевого бюджета
		тыс. руб.	в % к потребн. Программы	в % к кас. расх. Минздрава ПК	
158,4	103,0	61,9	39,1	60,0	41,1

Без учета средств на единовременные компенсационные выплаты и проведение краевого конкурса «Врач года»

Из общего объема неосвоенных средств (41,1 млн. руб.) два государственных учреждения (ГБУЗ «Губахинская ГБ», ГБУЗ «МСЧ №11») и двенадцать органов местного самоуправления (Александровский, Гремячинский, Добрянский, Березовский, Верещагинский, Еловский, Уинский, Чердынский, Гайнский, Суксунский муниципальные районы, городские округа в г.г. Березники, Губаха) так и не израсходовали полученные средства (13,1 млн. руб.).

Из бюджетов органов местного самоуправления муниципальных образований по данным Министерства здравоохранения на реализацию мероприятий Программы – предоставление частичной компенсации арендной

платы по договору аренды (найма) жилья, частичной компенсации затрат на приобретение (строительство) жилья, направлено 7,0 млн. руб.

4. Проверка медицинских организаций

Встречные проверки в 11 государственных учреждениях здравоохранения Пермского края и 18 муниципальных учреждениях здравоохранения г.г. Березники, Соликамска, Кунгура и Чусового по вопросу расходования средств краевого бюджета, выделенных на программные мероприятия, выявили следующее.

1. В нарушение Порядков, утвержденных Постановлением № 339-п, не были оформлены решения о заключении с медицинскими работниками договоров на участие в мероприятиях Программы (МБУЗ «Городская станция скорой медицинской помощи», ГБУЗ ПК «Медико - санитарная часть № 7», МБУЗ «Чусовская городская больница имени В.Г. Любимова»).

В трудовых договорах медицинских работников не была закреплена обязанность отработать в учреждении в течение 5 лет на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной законодательством, не менее чем на одну ставку (МБУЗ «Городская станция скорой медицинской помощи», ГБУЗ ПК «Пермская краевая больница № 2 «Институт сердца», ГБУЗ ПК «Медико - санитарная часть № 7», ГБУЗ ПК «Краевой противотуберкулезный диспансер № 2» г. Березники, ГАУЗ ПК «Городская клиническая больница № 3»).

2. В нарушение Порядка оплаты прохождения подготовки в интернатуре, ординатуре и профессиональной переподготовки, утвержденного Постановлением № 339-п, учреждениями были направлены на обучение специалисты, занимающие должности, не относящиеся к медицинскому персоналу. Так для участия в Программе, с начальником филиала в ГБУЗ ПК «Краевой противотуберкулезный диспансер № 2» г. Березники заключен срочный трудовой договор по врачебной должности на 1,5 месяца.

Имели место случаи оплаты учреждениями профессиональной переподготовки медицинских работников, уже занимающих соответствующие врачебные должности (ГБУЗ ПК «Ордена «Знак Почета» ПККБ»). Необходимо отметить, что в соответствии с п.5 ст.76 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» программа профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида деятельности, приобретение новой квалификации.

Медицинские работники направлялись в интернатуру при отсутствии данного вида обучения в заключенных с Министерством соглашениях (ГБУЗ ПК «Пермская краевая больница № 2 «Институт сердца»).

Неправомерные расходы краевого бюджета по вышеперечисленным случаям составили 206,4 тыс. руб.

3. При предоставлении частичной компенсации арендной платы по договору аренды (найма) жилья учреждениями были нарушены сроки выполнения договорных обязательств по оплате (ГБУЗ ПК «Медико - санитарная часть № 7»). Выплаты осуществлялись в том же месяце, когда заключались договоры на выплату компенсации. А по условиям Программы – выплаты начинаются с месяца, следующего за месяцем, в котором заключен договор компенсации (ГАУЗ

ПК «ГКБ №4»). *Неправомерные расходы* краевого бюджета составили 130,0 тыс. руб.

4. В соответствии с заключенными с Министерством соглашениями, учреждения обязались укомплектовать штатные единицы врачебного персонала путем предоставления специалистам, указанным в заявках учреждения, права на получение частичной компенсации затрат на приобретение (строительство) жилья. Фактически для участия в указанном мероприятии Программы были привлечены врачи по иным специальностям (не указанным в заявках учреждений), т.е. не имеющим права участвовать в Программе. Так, средства ГБУЗ ПК «Медико - санитарная часть № 7» были израсходованы не на привлечение в учреждение врачей-неонатологов, а на предоставление компенсаций врачам-педиатрам. Аналогичная ситуация выявлена в ходе проверки МБУЗ «Чусовская городская больница имени В.Г. Любимова», где к участию в Программе для укомплектования штатов врачей-инфекционистов привлечен врач-педиатр. *Неправомерные расходы* краевого бюджета по данным учреждениям составили 5 397,0 тыс. руб., местного бюджета – 308,6 тыс. руб.

При предоставлении частичных компенсаций на приобретение (строительство) жилья, учреждениями допускались:

- увольнение медицинских работников с последующим приемом их на работу в том же учреждении (ГБУЗ ПК «Пермская краевая больница № 2 «Институт сердца», ГАУЗ ПК «Городская клиническая больница № 4»);

- выплата частичных компенсаций при покупке медицинскими работниками жилья у своих близких родственников (МБУЗ «Кунгурская стоматологическая поликлиника», ГБУЗ ПК «Кунгурская центральная городская больница»).

5. Установлен случай предоставления компенсации на приобретение жилья медицинскому работнику, выполняющему обязанности на основании срочного трудового договора (ГБУЗ ПК «Краевой противотуберкулезный диспансер № 2» г. Березники). *Неправомерные расходы* краевого бюджета составили 1 060,3 тыс. руб.

6. Выплата частичной компенсации затрат на приобретение (строительство) жилья медицинскому работнику, имеющему семью, была произведена исходя из норматива общей площади жилья, установленного для одиноко проживающего гражданина (МБУЗ «Городская станция скорой медицинской помощи»). Размер недополученной компенсации составил 386,2 тыс. руб. (за счет средств краевого бюджета – 270,3 тыс. руб., местного – 115,9 тыс. руб.).

7. В соответствии с Постановлением № 339-п руководители учреждений имеют право отказать медицинским работникам в заключение договоров в случае их участия в аналогичных мероприятиях федеральных, региональных и муниципальных программ. Однако механизм получения данной информации не определен.

5. Единовременные компенсационные выплаты в размере 1 млн. руб.

По распоряжению Правительства РФ от 28.12.2012г. № 2587-р¹¹ Пермскому краю на 2013 год утверждены межбюджетные трансферты из Федерального Фонда

¹¹ Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2587-р «О распределении в 2013 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального Фонда обязательного медицинского страхования бюджетам

обязательного медицинского страхования в сумме 49,0 млн. руб. Объем средств краевого бюджета, предусмотренный для софинансирования мероприятия, также составил 49,0 млн. руб.

Согласно Порядку, утвержденному постановлением Правительства Пермского края⁶ выплату единовременных компенсаций медицинским работникам в размере 1 млн. руб. производит Министерство здравоохранения. В ходе проверки установлено, что в нарушение положений Федерального закона № 326-ФЗ и Порядка осуществления единовременных компенсационных выплат, – перечисление денежных средств производилось по истечении 30 дней с момента заключения договора медицинского работника с Министерством.

На выплату единовременной компенсации Министерством израсходовано средств краевого бюджета в объеме 45,5 млн. руб. По одному миллиону на условиях софинансирования получил 91 медицинский работник, из них 2 работника, не имевшие права на получение указанной компенсации (нахождение медицинской организации в черте города; сотрудник учреждения после обучения вернулся на прежнее место работы на иную должность, что согласно законодательству Российской Федерации, противоречит условиям получения компенсационной выплаты).

В конце 2013 года Министерством здравоохранения были направлены требования о возврате неправомерно перечисленных компенсационных выплат. В настоящее время возврат произведен только одним работником.

Из медицинских работников, привлеченных в сельскую местность, почти половина, 47% - это выпускники образовательных учреждений высшего профессионального образования, 7% - специалисты, работавшие ранее в коммерческих структурах здравоохранения края, 7% - прибывшие из других регионов и 38% - уже работали в системе здравоохранения Пермского края.

Наибольшее количество специалистов привлечено для работы в МУЗ «Центральная районная больница» Пермского муниципального района (14 чел.), МУЗ «Култаевская участковая больница» (13 чел.), МАМУ «Ленская центральная районная больница» (8 чел.).

6. Выполнение целевых показателей реализации Программы

Из данных, представленных Министерством здравоохранения, в 2013 году целевые показатели, установленные Программой, были выполнены частично. Так,

- укомплектованность врачами по наиболее востребованным специальностям составила 64,5% (достигнуто значение планового показателя);
- укомплектованность средним медицинским персоналом - 69,3% при плане 72,5%.

В связи с началом реализации Программы только во втором полугодии 2013 года не определено фактическое значение показателя «доля привлеченных медицинских работников, оставшихся работать в учреждениях здравоохранения в течение года» (на 2013 год по плану - 50% от общего числа прибывших).

территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1. статьи 51 ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ» единовременных компенсационных выплат медицинским работникам»;

Согласно информации Министерства здравоохранения, в 2013 году приняло участие в Программе 403 медицинских работника, из них обязались отработать в учреждениях здравоохранения Пермского края в течение пяти лет - 345 человек. Из общего количества участников (403 чел.), привлеченных в отрасль здравоохранения края, – выпускники образовательных учреждений профессионального образования составили 202 чел. (50,1%), лица, прибывшие из других регионов – 15 чел. (3,7%). Количество закрепленных в отрасли медицинских работников – это ранее работавшие в системе здравоохранения края 186 чел. (46,2%).

7. Выводы:

1. Долгосрочная целевая программа «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы» была утверждена постановлением Правительства Пермского края в ноябре 2012 года. Однако Порядки, регламентирующие реализацию программных мероприятий, были приняты только в конце апреля 2013 года. В июне 2013 года контрольные точки хода реализации Программы были изменены под фактически действующее с апреля постановление Правительства Пермского края о реализации долгосрочной целевой программы.

Изменения предполагаемых объемов финансирования Программы, а также включение новых мероприятий в 2013 году, осуществлялись без внесения соответствующих изменений в Концепцию Программы.

2. На реализацию мероприятий Программы в 2013 году фактически израсходованы средства в объеме 162,4 млн. руб., из них:

- средства краевого бюджета – 109,9 млн. руб. (52,4% к потребности Программы);

- межбюджетные трансферты из Федерального фонда ОМС – 45,5 млн. руб.;

- средства местных бюджетов – 7,0 млн. руб.

Объем средств краевого бюджета, переданный Министерством здравоохранения муниципальным районам, городским округам, государственным учреждениям здравоохранения, – освоен на 60%.

3. Установлены случаи несоответствия объемов средств, утвержденных постановлениями Правительства Пермского края, приказами Министерства объемам в соглашениях на получение межбюджетных трансфертов, субсидий.

Министерством нарушались обязательства по перечислению средств на реализацию Программы по суммам и срокам, определенным соглашениями.

4. В ходе встречных проверок в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения выявлены факты **неправомерного расходования средств** краевого бюджета **в сумме 6,8 млн. руб.**, местных бюджетов – 0,3 млн. руб. В нарушение процедуры привлечения и закрепления кадров учреждениями допускалось: обучение медицинских работников по той же специальности по которой они работают; обучение работников, не относящихся к медицинскому персоналу; предоставление частичной компенсации затрат на приобретение (строительство) жилья специалистам, не указанным в заявках учреждений, т.е. не имевшим права участвовать в Программе. **Указанные**

нарушения, по мнению КСП ПК, создают благоприятные условия для коррупции.

Установлен факт предоставления частичной компенсации затрат на приобретение (строительство) жилья медицинскому работнику не в полном объеме из средств краевого бюджета в сумме 270,3 тыс. руб., местного – 115,9 тыс. руб.

5. Единовременные денежные компенсации, прибывшим в 2013 году на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок Пермского края, Министерством предоставлены 91 медицинскому работнику. Неправомерные расходы по указанным выплатам составили 2,0 млн. руб. В настоящее время в бюджет края возвращена сумма в размере 1,0 млн. руб.

6. Целевые показатели, установленные Программой на 2013 год, были выполнены частично. Не выполнен показатель укомплектованности средними медицинскими работниками - 69,3% при плане 72,5%. В связи с началом реализации мероприятий только во втором полугодии 2013 года, не определено фактическое значение показателя «доля привлеченных медицинских работников, оставшихся работать в учреждениях здравоохранения в течение года, в % от общего числа прибывших».

7. Не определен механизм получения информации об участии медицинских работников в мероприятиях федеральных, региональных и муниципальных программ.

✓ По мнению КСП ПК, позднее принятие нормативных правовых актов, низкое кассовое исполнение, выполнение целевых показателей не в полном объеме, выявленные в ходе проверок нарушения, – свидетельствует о недостаточно эффективной реализации Программы в 2013 году.

В связи с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата считает целесообразным рекомендовать:

Министерству здравоохранения Пермского края:

1. Выполнять требования норм законодательства Российской Федерации и законодательства Пермского края.

2. Не допускать несоответствий между объемами средств, утвержденными постановлениями Правительства Пермского края, приказами Министерства здравоохранения, объемам средств по соглашениям, заключаемым с органами местного самоуправления, государственными учреждениями здравоохранения. Выполнять обязательства по заключенным соглашениям.

3. Довести до руководителей медицинских организаций информацию о неправомерном использовании бюджетных средств, и в дальнейшем к недопущению подобных нарушений.

4. Предоставить частичную компенсацию затрат на приобретение (строительство) жилья медицинскому работнику, выплаченную не в полном объеме, в сумме 386,2 тыс. руб., в т.ч. из средств краевого бюджета в сумме 270,3 тыс. руб., местного – 115,9 тыс. руб.

5. Разработать механизм получения данных о медицинских работниках, участвующих в аналогичных мероприятиях федеральных, региональных и муниципальных программ.

Информация по материалам проверки направлена в Законодательное Собрание Пермского края, Правительство Пермского края и Прокуратуру Пермского края.

Аудитор КСП ПК,
действительный государственный советник
Пермского края 1 класса



М.И. Кочнева