



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail:
permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

УТВЕРЖДЕН:

Коллегией Контрольно-счётной палаты
Пермского края « 21» апреля 2014 г.,
протокол № 4

Отчет

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на материально-техническое обеспечение спортивным оборудованием, инвентарем и экипировкой спортсменов Пермского края за период 2011-2013 годы»

30.04.2014

№ 5

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

План работы КСП ПК на 2014 год (п.32), решение о проведении проверки от 09.01.2014 №1.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Обеспечение спортсменов Пермского края спортивными материально-техническими средствами в целях повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене.

3. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство физической культуры и спорта Пермского края; Государственное краевое автономное учреждение «Центр спортивной подготовки Пермского края»; организации физической культуры и спорта Пермского края.

4. Проверяемый период: 2011-2013 годы

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 09.01.2014 по – 21.04.2014

6. Цели контрольного мероприятия:

1) Установить наличие нормативных правовых актов Пермского края и распорядительных документов, регламентирующих материально-техническое обеспечение спортивным оборудованием, инвентарем и экипировкой спортсменов Пермского края.

2) Определить общий объем средств краевого бюджета, фактически направленных на приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки, в том числе для спортсменов края.

3) Определить обоснованность, целевой характер, эффективность и результативность использования бюджетных средств, направленных на приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки для спортсменов Пермского края.

4) Определить фактическое наличие и результативное использование материально-технических средств.

7. Краткая характеристика проверенной сферы деятельности объектов контрольного мероприятия.

В соответствии со Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года¹ к числу основных задач, требующих решения, относится совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене.

Согласно ст.8 Федерального закона №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», к полномочиям субъектов РФ в области физической культуры и спорта относится, в том числе, материально-техническое обеспечение (включая обеспечение спортивной экипировкой) спортивных сборных команд субъектов РФ. Данное полномочие отражено в ст.2 Закона Пермского края «О физической культуре и спорте»², а функции для реализации полномочий закреплены:

- за Министерством физической культуры и спорта Пермского края (далее – Минспорт), в части материально-технического обеспечения сборных команд Пермского края (в том числе юношеских и молодежных) по различным видам спорта для участия во всероссийских и международных соревнованиях³;

- за государственным краевым автономным учреждением «Центр спортивной подготовки» (далее – ГКАУ ЦСП) в части материально-технического обеспечения спортивных сборных команд Пермского края спортивной экипировкой, спортивным инвентарем и оборудованием на тренировочных и других спортивных и физкультурных мероприятиях⁴.

Таким образом, и за Минспортом и за ГКАУ ЦСП закреплены однотипные функции, связанные с обеспечением спортсменов края материально-техническими средствами, но различающиеся по типу участия спортсменов в спортивных мероприятиях.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1. Установить наличие нормативных правовых актов Пермского края и распорядительных документов, регламентирующих материально-техническое обеспечение спортивным оборудованием, инвентарем и экипировкой спортсменов Пермского края.

Обеспечение спортсменов края материально-техническими средствами осуществлялось в отсутствие соответствующих утвержденных нормативных правовых актов и распорядительных документов, что отразилось на обоснованности приобретения ряда материально-технических средств и их эффективном использовании в дальнейшем. Так, например:

- организация подготовки спортсменов сборных команд Пермского края осуществлялась в отсутствие утвержденного Минспортом необходимого Перечня спортивного инвентаря и оборудования, обязательность утверждения которого предусмотрена в п.3.1.44. Постановления Правительства Пермского края от 11.02.2011 №65-п «Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры и спорта

¹ Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта Российской Федерации на период до 2020 года»

² Закон Пермской области от 20.07.1995 № 288-50 «О физической культуре и спорте»

³ п.3.1.8. Постановления Правительства Пермского края от 11.02.2011 N 65-п "Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры и спорта Пермского края".

⁴ Устав ГКАУ ЦСП (п.2.3.)

Пермского края». Как следствие, Минспорт не владеет ⁵ информацией о фактической потребности и фактическом обеспечении спортивным оборудованием, инвентарем и экипировкой спортсменов, являющихся членами спортивных сборных команд Пермского края по сравнению с нормативной потребностью;

- планирование Минспортом бюджетных ассигнований на материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Пермского края на 2011-2012 годы осуществлялось в отсутствие распорядительного документа, который был утвержден Минспортом лишь в 3-ем квартале 2012 года⁶, что не позволило подтвердить экономическую обоснованность приобретения значительного объема материально-технических средств для спортсменов в 2011-2012 годах;

- приобретение материально-технических средств для спортсменов края со стороны ГКАУ ЦСП так же осуществлялось в отсутствие утвержденного локального акта, регламентирующего обеспечение спортсменов спортивным оборудованием, инвентарем и экипировкой, что исключило возможность реализации единого и объективного подхода к оснащению спортивным оборудованием и инвентарем 325-ти спортсменов Пермского края, представляющих различные виды спорта.

8.2. Цель 2. Определить общий объем средств краевого бюджета, фактически направленных на приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки, в том числе для спортсменов края.

За период 2011-2013 годы нормативными правовыми актами Пермского края⁷ на приобретение спортивного инвентаря, оборудования и экипировки, в том числе для спортсменов края, были предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 29 938,0 тыс. руб., из них:

- в рамках исполнения 3-х мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы» в сумме 29 192,5 тыс. руб.;

- в виде отдельного расходного обязательства в бюджете Пермского края на 2012 год в сумме 745,45 тыс. руб.

В ходе проверки было установлено, что общий объем кассовых расходов, направленный на приобретение материально-технических средств, составил 121 783,9 тыс.руб. или 407% от расходов, предусмотренных в нормативных правовых актах, что свидетельствует об отсутствии системного и эффективного подхода к планированию бюджетных средств на эти цели, в том числе:

- в Минспорте на общую сумму 58 061,6 тыс. руб.;

- в ГКАУ ЦСП - 34 534,9 тыс. руб.;

- в подведомственных Минспорту учреждениях спорта⁸ на общую сумму 29 187,4 тыс. руб.

⁵ Письмо Министерства физической культуры и спорта Пермского края от 06.02.2014 №41-01-01-06 «О направлении информации».

⁶ Приказ Министерства спорта Пермского края от 24.08.2012 №СЭД-41-01-02-210 «Об утверждении Порядка материально-технического обеспечения, в том числе спортивной экипировкой, и научно-методического обеспечения спортивных сборных команд Пермского края (в том числе юношеских и молодежных) за счет средств бюджета Пермского края» (далее – Порядок материально-технического обеспечения спортсменов).

⁷ Постановление Правительства Пермского края от 30.12.2010 №1117-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы; Закон Пермского края от 12.12.2011 №883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013-2014 гг.»

⁸ Из ответов на запросы КСП ПК от 9 подведомственных учреждений спорта

Сводная информация о кассовых расходах, направленных на приобретение материально-технических средств, в том числе для спортсменов края в разрезе направлений расходов за период 2011-2013 годы, представлена в таблице №1

Табл.№1

Направления расходов	Кассовые расходы ГРБС (РБС)				Уд.вес, %
	Минспорта	ГКАУ ЦСП	Учреждений спорта	Итого	
0702 423 00 00 Субсидии на оказание государственных услуг по дополнительному образованию детей	-		29 187,4	29 187,4	24%
1103 4829900 Предоставление услуги по повышению спортивного мастерства спортсменов края и подготовке спортсменов высокого класса	-	22 641,8	-	22 641,8	19%
1102 5129701 Проведение спортивных мероприятий ⁹	7 946,7	-		7 946,7	7%
1101 5221700 ДЦП «Развитие спорта»	48 434,9	11 893,1		60 328	50%
1105 5220300 ДЦП «Реабилитация инвалидов»	934,5	-		934,5	1%
1102 5120500 Приобретение спортивного инвентаря и оборудования (для муниципальных образований)	745,5			745,5	1%
ВСЕГО	58 061,6	34 534,9	29 187,4	121 783,9	100%
в %	48%	28%	24%	100%	

Как видно из приведенных выше данных, наибольший объем бюджетных ассигнований, направленный на приобретение спортивного инвентаря, оборудования и экипировки, в том числе для спортсменов края, приходился на Минспорт (48%), а в разрезе направлений расходов – в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы» (50%).

8.3. Цель 3. Определить обоснованность, целевой характер, эффективность и результативность использования бюджетных средств, направленных на приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки для спортсменов Пермского края.

1. Анализ обоснованности планируемых бюджетных ассигнований на материально-техническое обеспечение спортсменов края, в том числе в рамках выполнения государственного задания на оказание государственной услуги по повышению спортивного мастерства спортсменов края и подготовке спортсменов высокого класса.

Планирование Минспортом бюджетных ассигнований на материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Пермского края на 2011-2012 годы осуществлялось в отсутствие распорядительного документа. Утвержденный Минспортом в 3-ем квартале 2012 года Порядок материально-технического обеспечения спортсменов, по мнению КСП ПК, является недостаточным правовым распорядительным документом, позволяющим регламентировать все формы и виды материально-технического обеспечения спортсменов в крае. Так, 96-ть сборных ко-

⁹ в 2011 году – предоставление услуги

манд Пермского края по различным видам спорта обеспечиваются спортивным оборудованием, инвентарем и экипировкой, следующими способами:

- посредством предоставления в Минспорт заявок от краевых спортивных федераций по видам спорта;
- в рамках выполнения ГКАУ ЦСП государственного задания на оказание государственной услуги по повышению спортивного мастерства спортсменов края и подготовке спортсменов высокого класса;
- в рамках выполнения государственного задания на оказание государственной услуги 7-ми профессиональными спортивными клубами по представлению Пермского края на Российских и международных соревнованиях игровых видов спорта;
- в ходе реализации ряда программных мероприятий долгосрочных целевых программ на основе заявок от детско-юношеских спортивных школ (далее - ДЮСШ), спортивных детско-юношеских школ олимпийского резерва (далее - СДЮШОР), краевых спортивных федераций по видам спорта и администраций муниципальных районов и городских округов.

Анализ представленных в ходе проверки Минспортом 66-ти заявок от спортивных организаций и учреждений, а также муниципальных образований за период 2011-2013 годы показал, что:

- большая часть заявок не соответствует по содержанию и оформлению установленной форме¹⁰ (не указана информация об учреждении или организации, готовой принять приобретаемые материально-технические ресурсы к себе на баланс; сроки приобретения; расчет максимальной цены контракта, перечень потенциальных поставщиков и др.);

- из общей суммы кассовых расходов Минспорта не подтверждаются заявками на приобретение материально-технических средств бюджетные ассигнования на сумму 26 742,6 тыс. руб.

Отсутствие нормативного регулирования по оснащению спортивным оборудованием, инвентарем и экипировкой спортсменов Пермского края в зависимости от нормативной потребности, наблюдается и в ГКАУ ЦСП. В результате, материально-техническое оснащение спортсменов, в том числе в рамках исполнения государственного задания на оказание государственной услуги, осуществлялось в следующем порядке:

- по заявлениям от тренеров спортивных федераций на возмещение их расходов согласно авансовым отчетам на общую сумму 319,56 тыс. руб. (2011-2013 гг.);

- по заявкам от спортивных федераций на общую сумму 22 322,25 тыс. руб. (2012-2013 гг.);

- по служебным письмам сотрудников ГКАУ ЦСП на общую сумму 3 939,69 тыс. руб. (2013 г.);

- без документов, подтверждающих необходимость приобретения спортивных материально-технических средств на общую сумму 7 954,31 тыс. руб. (2013 г.).

¹⁰ <http://sport.permkrai.ru/>

2. Проверка расходования бюджетных средств, направленных на материально-техническое обеспечение спортсменов края в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2010-2015 годы» (далее – ДЦП «Развитие спорта»)

Общий объем бюджетных средств, фактически направленный на материально-техническое обеспечение спортсменов края в рамках ДЦП «Развитие спорта» составил 60 328,0 тыс. руб. или 206% по сравнению с утвержденными значениями, в том числе:

- Минспортом в размере 48 434,9 тыс. руб.;
- ГКАУ ЦСП в размере 11 894,0 тыс. руб.

Выборочной проверкой расходов Минспорта на приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки в рамках исполнения мероприятий ДЦП «Развитие спорта» установлены нарушения в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 12 062,9 тыс. руб., выразившиеся в следующем:

1. В нарушение принципа адресности и целевого характера использования бюджетных средств (ст. 38 Бюджетного кодекса РФ), вместо приобретения спортивного инвентаря, оборудования и экипировки по горнолыжного спорту и сноуборду для СДЮШОР п.Полазна, предусмотренного пунктом 2.2.8 Программы, закуплен спортивный инвентарь - футбольная и вратарская форма, коньки, боксерская экипировка, кимоно для дзюдо и т.д., всего на сумму 340,0 тыс. руб. для МБОУ ДОД «Добрянская детско-юношеская спортивная школа»¹¹.

2. В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ) не подтверждается необходимость приобретения ряда материально-технических средств на общую сумму 10 225,0 тыс. руб. (пункты 2.1.5.;2.2.4.;2.2.6.;2.2.8. Программы), в связи с отсутствием на них заявок от ДЮСШ и СДЮШОР, в том числе:

- искусственное пластиковое покрытие для трамплинов на сумму 2 043,1 тыс. руб.;
- хоккейный инвентарь и экипировка на сумму 5 970,2 тыс. руб.;
- стеклопластиковые борта с сетчатым ограждением на сумму 910,8 тыс. руб.;
- другой спортивный инвентарь на общую сумму 1 300,9 тыс. руб.

3. Отсутствие заявок на приобретение ряда материально-технических средств не способствовало их использованию на цели, установленные Программой, т.к. передавалось в непрофильные учреждения, которые не были предусмотрены в системе программных мероприятий. Так, например:

- спортивный инвентарь (гири, гантели) на сумму 717,5 вместо ДЮСШ (пункт 2.1.5. Обеспечение качественным спортивным инвентарем ДЮСШ (спортивный резерв по видам спорта) был передан в МАУ «Кондратовский дом спорта»¹² и МАУ «Бассейн «Темп»¹³;

¹¹ Приказ Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 11.03.2013 №СЭД-31-02-2-02-186 «О передаче в муниципальную собственность».

¹² Приказ Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 18.04.2013 №СЭД-31-02-2-02-366 «О передаче в муниципальную собственность».

¹³ Приказ Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 18.04.2013 №СЭД-31-02-2-02-368 «О передаче в муниципальную собственность».

-лодка с надувными бортами и подвесным мотором стоимостью 583,4 тыс. руб., приобретенная в рамках реализации п.2.1.6. «Обеспечение спортивным инвентарем спортивного резерва, занимающегося техническими видами спорта», была передана в МОУ ДОД ДЮСШ по вольной борьбе «Ермак» г.Перми¹⁴.

4. Бездействие должностных лиц Минспорта в связи с непредъявлением к исполнителю по государственному контракту ООО «Поволжский Скан-Центр» неустойки за несвоевременную поставку материально-технических ресурсов привели к неполучению неналоговых доходов краевого бюджета в сумме 197,0 тыс. руб.

Выборочной проверкой расходов ГКАУ ЦСП на приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки в рамках исполнения мероприятий ДЦП «Развитие спорта» так же были установлены нарушения в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 8 059,2 тыс. руб. Так, например:

1. Согласно п.2.1.1. «Создание условий членам сборных команд Пермского края по видам спорта для подготовки к участию в Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх 2011, 2012, 2013 годов...», предусмотрены расходы только на проезд к месту назначения, медико-восстановительные процедуры и командировочные расходы, однако, фактически был закуплен лыжный инвентарь на общую сумму 104,9 тыс. руб., что не соответствует принципу адресности и целевого характера использования бюджетных средств (ст. 38 Бюджетного кодекса РФ).

2. Из общего объема бюджетных средств в размере 11 894,0 тыс. руб., направленных на приобретение спортивного инвентаря, оборудования и экипировки для реализации программных мероприятий (п.2.2.2. «Создание условий для УТС сборной команде Пермского края по фигурному катанию»; п.2.2.4. «Создание условий для участия детских команд по хоккею в первенстве России»; п.2.2.12. «Создание условий для развития игровых видов спорта») не подтверждается необходимость приобретения ряда материально-технических средств на общую сумму 7 954,3 тыс.руб., в связи с отсутствием заявок по ним. Тем самым не подтверждается соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

3. Проверка расходования бюджетных средств, направленных на материально-техническое обеспечение спортсменов края в рамках проведения спортивных мероприятий по КЦСР 5129700 .

В нарушение принципа адресности и целевого характера использования бюджетных средств, установленных ст. 38 Бюджетного кодекса РФ, вместо обеспечения финансирования спортивных мероприятий по видам и нормам расходов, утвержденных Постановлением Правительства Пермского края от 23.12.2011 №1106-п¹⁵, Минспортом были закуплены материально-технические средства на общую сумму 5 032,2 тыс.руб., часть из которых передана в муниципальную собственность (на сумму 3 986,1 тыс. руб.), а часть (на сумму 1 046,1 тыс. руб.) числится на балансе Минспорта, но фактическое наличие которого не подтверждается документами ин-

¹⁴ Приказ Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 20.12.2011 №СЭД-31-02-1658 «О передаче в муниципальную собственность».

¹⁵ Постановление Правительства Пермского края от 23.12.2011 N 1106-п "Об утверждении Порядка финансирования за счет средств бюджета Пермского края физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края, и норм расходов средств бюджета Пермского края на их проведение"

вентаризации. Информация о перечне приобретенного спортивного инвентаря, оборудования, экипировки по КЦСР 5129700 за 2012-2013 годы представлена в Приложении 1 к отчету.

Кроме того, установлен факт бездействия должностных лиц Минспорта в связи с непредъявлением к исполнителю государственного контракта ИП Пинаеву И.В. неустойки за несвоевременную поставку ледового покрытия, что привело к неполучению неналоговых доходов краевого бюджета в сумме 11,9 тыс. руб.

8.4. Цель 4. Определить фактическое наличие и результативное использование материально-технических средств.

1. Анализ обеспечения учета и сохранности спортивного оборудования, инвентаря и экипировки.

Приобретенные для спортсменов Пермского края за период 2011-2013 годы спортивное оборудование, инвентарь и экипировка учитываются Минспортом и ГКАУ ЦСП на соответствующих счетах бухгалтерского учета в полном объеме. Нарушений законодательства в этой части не установлено.

Однако, процедура выдачи спортсменам (тренерам) материально-технических средств осуществляется с нарушениями действующего законодательства, что не позволяет обеспечить их сохранность, подтвердить фактический объем выданного спортивного инвентаря, оборудования и экипировки (по количеству и сумме) и, в конечном счете, подтвердить целевой характер его использования. Так, например:

- выдача ГКАУ ЦСП материально-технических средств спортсменам (тренерам) осуществляется не по договорам безвозмездного пользования (ст. 689 Гражданского кодекса РФ), а по документам, не имеющим достаточной юридической силы - по заявлениям-обязательствам временного пользования (без даты, без указания количества полученных материальных средств, их стоимости и т.п.). Всего по таким заявлениям-обязательствам, не позволяющим идентифицировать материальные средства в случае возврата или истребовать в случае его утери, выдано на общую сумму 33 038,55 тыс. руб.

Как показала проверка, не обеспечено проведение мероприятий по сохранности материально-технических средств и со стороны Минспорта. Так, например:

- в нарушение ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции о Порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ¹⁶, п. 1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств¹⁷ не проведена инвентаризация имущества общей стоимостью 156 626,3 тыс. руб., числящегося на балансе Минспорта по состоянию на 01.01.2014 *(в том числе спортивного оборудования, инвентаря и экипировки стоимостью 40 539,0 тыс. руб., приобретенного в 2011-2013 году)*. В результате, не подтверждается фактическое наличие и сохранность краевого имущества вышеуказанной стоимостью. Так, например, в ходе выборочной проверкой было установлено, что в отсутствие каких либо передаточных документов *передано* краевое имущество стоимостью 10 538,9 тыс. руб., в том числе:

¹⁶Приказ Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191-н «Об утверждении Инструкции о Порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ».

¹⁷Приказ Министерства финансов РФ от 13.06.1995 №49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

- парашютные системы стоимостью 781,35 тыс. руб.;
- мотоциклы, запчасти и оборудование для мотоциклетного спорта стоимостью 8 575,94 тыс. руб.;
- комплект препятствий для конного спорта стоимостью 1 181,63 тыс. руб.

2. Анализ обоснованности передачи Минспортом краевого имущества в виде спортивного оборудования, инвентаря и экипировки в муниципальные учреждения.

Закупленные в ходе реализации ДЦП «Развитие спорта» спортивное оборудование, инвентарь и экипировка и числящиеся на балансе Минспорта, передаются в муниципальные учреждения, хотя длительность оформления процедур по передаче (от момента поставки материально-технических средств до издания приказа Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края) варьирует от года до 2-х лет. Ниже представлена сводная информация о передаче спортивного оборудования, инвентаря и экипировки по договорам 2011-2013 годов в муниципальную собственность.

Табл. №2

Период	Общий объем поставленных спортивных ресурсов, тыс. руб.	Передано в муниципальную собственность по Приказам Минимущества Пермского края тыс. руб.	Числится на балансе Минспорта на конец периода, но наличие не подтверждается инвентаризацией, тыс. руб.
2011 год	16 426,4	0,0 ¹⁸	16 426,4
2012 год	25 369,0	8 563,2	33 232,2
2013 год	14 506,4	7 199,6	40 539,0
Итого	56 301,8	15 762,8	40 539,0

Как следует из данных таблицы №2, по состоянию на 01.01.2014 на основании Приказов Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края в муниципальную собственность передано спортивное оборудование, инвентарь и экипировка общей стоимостью 15 762,8 тыс. руб. или 18% от приобретенных в 2011-2013 годах материально-технических ресурсов для спортсменов Пермского края. При этом, большая часть приобретенных материально-технических средств без оформленных распорядительных документов о передаче используется муниципальными учреждениями края. Анализ переданного краевого имущества в муниципальную собственность в разрезе муниципальных образований продемонстрировал, что наибольший объем – 8 428,7 тыс. руб. или 53% передан в муниципальные автономные образовательные учреждения дополнительного образования детей г.Перми (см. Приложение 2 к отчету).

Осуществляя самостоятельно закупку спортивных материально-технических средств и их последующую передачу в муниципальные учреждения, в полной мере не обеспечивается:

- эффективное исполнение собственных функций Минспорта в части материально-технического обеспечения спортивных сборных команд Пермского края (в том числе юношеских и молодежных) в соответствии с п. 3.1.18. Постановления

¹⁸В 2011 году осуществлялась передача имущества, приобретенного Министерством по договорам, заключенным за период с 2007 по 2010 годы.

Правительства Пермского края от 11.02.2011 № 65-п «Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры и спорта Пермского края»;

-контроль за целевым и эффективным использованием материально-технических средств, переданных в муниципальные учреждения физической культуры и спорта без правовых оснований;

-реализация норм Бюджетного кодекса РФ по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Пермского края для закупки материально-технических средств в муниципальные учреждения физической культуры и спорта и дальнейший контроль за их целевым использованием.

3. Анализ использования спортивного оборудования, инвентаря и экипировки.

При проведении выборочной проверки в ГКАУ ЦСП наличия и использования спортсменами края спортивного оборудования, инвентаря и экипировки было установлено, что приобретенное у волейбольного клуба «Прикамье» спортивное оборудование на сумму 3 258,9 тыс. руб. (волейбольное покрытие на сумму 1 302,9 тыс. руб. и комплексная система видеофиксации на сумму 1 956,0 тыс. руб.) находятся в спортивном комплексе им. В.П. Сухарева и используется на время проведения спортивных соревнований по волейболу, в т.ч. волейбольным клубом «Прикамье».

Не смотря на письмо КСП ПК от 12.02.2014 №1-13/84 об организации Минспортом встречной проверки по факту наличия, сохранности и результативности использования спортсменами края ряда товарно-материальных ценностей, числящихся на балансе Минспорта по состоянию на 01.01.2014 г., такая встречная проверка не была организована, что не позволило подтвердить фактическое наличие и целевое использование спортивного оборудования, инвентаря и экипировки спортсменами края.

9. Выводы:

9.1. По цели 1:

Обеспечение спортсменов Пермского края материально-техническими средствами осуществлялось в отсутствие соответствующих нормативных правовых актов и распорядительных документов, что отразилось на обоснованности приобретения ряда материально-технических средств и их эффективном использовании в дальнейшем, а так же исключило возможность реализации единообразного и объективного подхода к оснащению спортивным оборудованием, инвентарем и экипировкой 325-ти спортсменов и 96-ть сборных команд Пермского края, представляющих различные виды спорта.

9.2. По цели 2:

За период 2011-2013 годы общий объем кассовых расходов, направленных на приобретение спортивных материально-технических средств, составил 121 783,9 тыс.руб. или 407% от расходов, предусмотренных в нормативных правовых актах, что свидетельствует об отсутствии системного и эффективного подхода к планированию бюджетных средств на эти цели. В разрезе направлений расходов наибольший объем бюджетных ассигнований, направленных на приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки, в том числе для спортсменов края, приходился на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие физиче-

ской культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы», 60 328,0 тыс. руб. или 50%.

9.3. По цели 3:

Выборочной проверкой расходов Минспорта и ГКАУ ЦСП на приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки в рамках исполнения мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2010-2015 годы» и проведения спортивных мероприятий (КЦСР 5129700) установлены нарушения в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 25 166,2 тыс. руб., выразившиеся:

9.3.1. в несоблюдении принципа адресности и целевого характера использования бюджетных средств, установленных ст. 38 Бюджетного кодекса РФ, что в соответствии со ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ оценивается как нецелевое использование бюджетных средств, на общую сумму 5 477,1 тыс. руб., из них: Минспортом на сумму 5 372,2 тыс. руб., ГКАУ ЦСП на сумму 104,9 тыс. руб.;

9.3.2. в нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленных ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, на общую сумму 18 179,3 тыс. руб., из них: Минспортом на сумму 10 225,0 тыс. руб., ГКАУ ЦСП на сумму 7 954,3 тыс.руб.;

9.3.3. в передаче Минспортом закупленных материально-технических ресурсов в непрофильные спортивные учреждения на общую сумму 1 300,9 тыс. руб., что не подтверждает целевой характер их использования;

9.3.4. в бездействии должностных лиц Минспорта в связи с непредъявлением к нарушителям государственных контрактов неустойки за несвоевременную поставку материально-технических ресурсов, которые привели к неполучению неналоговых доходов краевого бюджета в общей сумме 200,9 тыс. руб.

9.4. По цели 4:

Процедура выдачи спортсменам (тренерам) спортивных материально-технических ресурсов осуществляется с нарушениями действующего законодательства, что не позволяет обеспечить сохранность материально-технических ресурсов, подтвердить фактический объем выданного спортивного инвентаря, оборудования и экипировки (по количеству и сумме) и, в конечном счете, подтвердить целевой характер его использования, всего на общую сумму 73 577,55 тыс. руб., в том числе:

- ГКАУ ЦСП на сумму 33 038,55 тыс. руб.;

- Минспортом на сумму 40 539,0 тыс. руб.

10. Разногласия объектов контрольного мероприятия.

Со стороны объектов контрольного мероприятия направлены разногласия к двум актам проверки¹⁹, рассмотренные в установленном порядке в КСП ПК, с приглашением руководителей объектов контрольного мероприятия. В связи с тем, что разногласия не содержали мотивированных выводов со ссылками на нормативные правовые акты и не были подтверждены документально, - большая часть замечаний, изложенных в актах проверки, оставлена без изменений; по ряду фактов изменена оценка допущенных нарушений (в частности: с неправомерных расходов - на нецелевое и неэффективное расходование бюджетных средств).

¹⁹ Письмо ГКАУ ЦСП от 06.03.2014 №01-05-15; Письмо Министерства физической культуры и спорта Пермского края от 19.03.2014 №СЭД-41-01-06-84

11. Предложения по результатам контрольного мероприятия:

11.1. Правительству Пермского края:

В целях реализации единой региональной политики развития физической культуры и спорта в Пермском крае; обеспечения единообразного и объективного подхода к оснащению спортивным оборудованием, инвентарем и экипировкой спортсменов Пермского края; исключения дублирования функций по материально-техническому обеспечению спортсменов, - предлагаем разработать нормативный правовой акт, регламентирующий материально-техническое обеспечение спортивным оборудованием, инвентарем и экипировкой спортсменов, представляющих спорт высших достижений и массовый спорт в Пермском крае.

11.2. Минспорту:

11.2.1. Утвердить Перечень спортивного инвентаря и оборудования в соответствии с п.3.1.44. Постановления Правительства Пермского края от 11.02.2011 №65-п «Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры и спорта Пермского края».

11.2.2. Обеспечить учет фактического оснащения спортивным оборудованием, инвентарем и экипировкой спортсменов Пермского края, в том числе являющихся членами спортивных сборных команд Пермского края, по сравнению с нормативной потребностью.

11.2.3. Принять меры к взысканию с нарушителей государственных контрактов неустойки за несвоевременную поставку материально-технических ресурсов, которые привели к неполучению неналоговых доходов краевого бюджета в общей сумме 208,9 тыс. руб.

11.2.4. Принять меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам Минспорта и ГКАУ ЦСП, допустившим нарушения в финансово-бюджетной сфере.

11.2.5. Исключить случаи приобретения материально-технических средств для муниципальных учреждений физической культуры и спорта непосредственно Минспортом.

11.3. ГКАУ ЦСП:

11.3.1. Разработать локальный акт, регламентирующий порядок обеспечения спортсменов края спортивным оборудованием, инвентарем и экипировкой.

11.3.2. Выдачу материально-технических средств спортсменам (тренерам) осуществлять по договорам безвозмездного пользования, в соответствии со ст. 689 Гражданского кодекса РФ.

Аудитор КСП ПК
действительный государственный советник
Пермского края 1 класса



Л.П. Иконникова