



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006; тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01; E-mail: permoblksp@permregion.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

УТВЕРЖДЁН
Коллегией Контрольно-счётной
палаты Пермского края
«04» июня 2014 года протокол № 6.

О Т Ч Ё Т

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности)
расходования финансовых средств, выделенных из бюджета Пермского края
на обеспечение жильём молодых семей в рамках реализации долгосрочной целевой
программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае
на 2011-2015 годы»

от 06.06.2014 г.

№ 6

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы КСП ПК на 2014 год (в целях подготовки информации к выездному заседанию Консультативного совета Законодательного Собрания Пермского края¹).

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные документы, регулирующие рассматриваемые вопросы; платежные и иные первичные документы, бухгалтерская отчётность, подтверждающая операции с бюджетными средствами; государственные (муниципальные) контракты и договоры, их исполнение; отчётность об использовании бюджетных средств и иных средств; другие документы, подтверждающие фактическое расходование средств.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство социального развития Пермского края; Администрация города Кунгура Пермского края; Администрация города Соликамска Пермского края; Администрация Чердынского муниципального района Пермского края.

Проверяемый период деятельности: 2011-2013 гг.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Соблюдение требований нормативных правовых актов Российской Федерации и Пермского края, регламентирующих вопросы обеспечения жильём молодых семей в Пермском крае.

Цель 2. Определить исполнение организационных мероприятий долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы».

Цель 3. Установить объёмы финансирования и расходования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы».

Цель 4. Оценить результативность долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы».

¹ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 11.12.2013 № 1078 «О проведении выездных заседаний Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края в 2014 год».

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

На федеральном уровне утверждена² федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы, в составе которой содержится подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей» (далее – «Подпрограмма ФЦП «Жилище»). Одним из условий участия в конкурсном отборе субъекта РФ является наличие *региональной* программы обеспечения жильём молодых семей, предусматривающей предоставление социальных выплат молодым семьям в соответствии с условиями Подпрограммы ФЦП «Жилище».

На региональном уровне была утверждена³ долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы» (далее – «Программа»). Исполнителями Программы являлись: Министерство социального развития Пермского края (далее – «Минсоцразвития ПК») и органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края (далее – «ОМС»).

Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ⁴ внесены изменения в ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части исключения понятия долгосрочной целевой программы и включения понятия *государственной программы*. Долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы», на основании постановления Правительства Пермского края от 29.11.2013 № 1665-п⁵, - с 01.01.2014 признана утратившей силу.

Справочно: согласно разъяснениям⁶ Министерства финансов Российской Федерации, продолжение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках долгосрочных целевых программ, возможно путём включения мероприятий в формируемые государственные программы как:

- отдельных составных частей долгосрочных целевых программ в структуру одной или нескольких государственных программ в качестве их подпрограмм, основных мероприятий, мероприятий в составе основных мероприятий и т.п.;
- преобразование всей долгосрочной целевой программы в подпрограмму государственной программы;
- преобразование (переименование) действующих долгосрочных целевых программ в государственные программы.

Правительством Пермского края утверждена⁷ государственная программа Пермского края «Семья и дети Пермского края», где предусмотрено Основное мероприятие «Обеспечение жильём молодых семей». На реализацию данного мероприятия на 2014-2016 гг. предусмотрено направить бюджетных средств в объёме - 1 536 169,8 тыс. руб., в том числе за счёт средств федерального бюджета – 312 100,0 тыс. руб. (20,3%), краевого бюджета – 930 069,8 тыс. руб. (60,5%) и местного бюджета – 294 000,0 тыс. руб. (19,1%). Кроме того, планируется привлечь средства из внебюджетных источников в сумме 4 512 479,0 тыс. руб.

При этом, в рамках реализации государственной программы «Семья и дети Пермского края» запланировано обеспечить жильём 5 015 молодых семей, из них в 2014 году – 1 515 семей, в 2015 году – 1 750 семей, в 2016 году – 1 750 семей.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы».

³ Постановление Правительства Пермского края от 30.12.2010 № 1119-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы».

⁴ Федеральный закон от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 29.11.2013 № 1665-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края по обеспечению жильём молодых семей на 2014-2015 годы».

⁶ Письмо заместителя министра финансов Российской Федерации от 05.07.2013 № 02-16-03/26124.

⁷ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1322-п «Об утверждении государственной программы «Семья и дети Пермского края».

По результатам контрольного мероприятия установлено.

1. Соблюдение требований нормативных правовых актов Российской Федерации и Пермского края, регламентирующих вопросы обеспечения жильём молодых семей в Пермском крае (Цель 1).

1.1. Согласно Паспорту Программы, основанием для её разработки являлась Концепция долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы»⁸ (далее – «Концепция»).

В соответствии со ст. 6 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края», долгосрочная целевая программа *должна* соответствовать утвержденной концепции.

1.1.1. Согласно Разделу 3 Концепции, Программа предусматривает:

- возможные варианты решения задачи за счёт софинансирования средств федерального, краевого и средств местных бюджетов;
- возможные варианты решения задачи за счёт средств бюджета Пермского края.

Причём Концепцией не предусмотрено, что предоставление молодым семьям-участникам Программы социальной выплаты за счёт средств краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья, лишает право молодой семьи участвовать в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище». То есть, согласно Концепции, социальная выплата из краевого бюджета в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья, по своей сути, является дополнительной мерой социальной поддержки молодой семьи, и должна предоставляться молодой семье в дополнение к полученной социальной выплате в рамках участия Пермского края в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище», а не взамен неё.

В п. 2.1.8. Программы также отражено, что: заявление о согласии на получение социальной выплаты за счёт средств краевого бюджета в размере 10 процентов расчётной (средней) стоимости жилья не является основанием для отказа молодой семье в предоставлении социальной выплаты в рамках реализации механизма по софинансированию мероприятий Программы в рамках участия Пермского края в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище» в случае соответствия молодой семьи требованиям указанной подпрограммы. В то же время, согласно Программе (п. 1.8. Правил⁹ предоставления социальных выплат молодым семьям в рамках реализации Программы), право на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты или иной формы государственной поддержки за счёт средств краевого и федерального бюджетов (кроме средств материнского (семейного) капитала) предоставляется молодой семье только один раз.

Фактически, предоставление *молодой семье социальной выплаты только в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья* – обуславливается выбытием из списков молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, то есть - невозможностью участвовать в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище», поскольку молодая семья приобретает жилое помещение и теряет право быть потенциальным участником Программы.

⁸ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 21.10.2010 № 2360 «О концепции долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы»;

⁹ Правила предоставления социальных выплат молодым семьям в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы», в том числе в части участия в реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы (Приложение 3 к долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы»).

Таким образом, условия Программы расходятся с условиями Концепции, при этом, данное различие имеет концептуальный характер.

1.1.2. Программой предусмотрено предоставление молодой семье дополнительной социальной выплаты за счёт средств краевого бюджета в размере 5% расчётной (средней) стоимости жилья при рождении (усыновлении) 1 ребенка.

Концепция не предусматривает в рамках реализации Программы предоставление молодым семьям указанной дополнительной социальной выплаты.

Справочно: одним из условий участия в конкурсном отборе субъектов РФ (п. 3. Правил 4 к Подпрограмме ФЦП «Жилище») является: принятие субъектом РФ обязательств по предоставлению молодым семьям – участницам Подпрограммы ФЦП «Жилище» при рождении (усыновлении) 1 ребёнка дополнительной социальной выплаты в размере не менее 5% расчётной (средней) стоимости жилья.

1.2. Соблюдение требований, установленных постановлением Правительства Пермского края от 11.02.2009 № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ» (далее – «Положение о реализации ДЦП»).

Разработчиком Программы (в первоначальной её редакции) являлось Министерство культуры, молодёжной политики и массовых коммуникаций Пермского края (далее – «Минкультуры ПК»). Изменения в наименование разработчика были внесены в Программу в связи с передачей функций от Минкультуры ПК Министерству социального развития Пермского края (далее – «Минсоцразвития ПК») в части предоставления поддержки молодым семьям в приобретении (строительстве) жилья в соответствии с действующим законодательством.

Согласно п. 1.2. Положения о реализации ДЦП: «...разработчик Программы - исполнительный орган государственной власти Пермского края, структурное подразделение аппарата Правительства Пермского края, администрации губернатора Пермского края, выполняющие работы по разработке проекта Программы...».

Считаем, что вносить изменения в наименование разработчика Программы (Минкультуры ПК на Минсоцразвитие ПК) - не следовало.

1.3. Соблюдение требований, установленных постановлением Правительства Пермского края от 30.12.2010 № 1119-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы» (далее – «Постановление ПК № 1119-п»).

1.3.1. В соответствии с п. 1.6. Правил предоставления социальных выплат молодым семьям в рамках реализации Программы, изготовление и оплата бланков Свидетельств производится Минсоцразвитием ПК за счёт средств бюджета Пермского края, предусматриваемых на финансирование Программы.

За 2011-2013 годы было изготовлено - 10 400 бланков Свидетельств, на оплату которых из краевого бюджета направлено - 53 770,00 руб. Указанные средства были перечислены Минсоцразвития ПК за счёт бюджетных ассигнований, предусмотренных на выполнение услуг по осуществлению пропаганды реформы социальной политики, то есть, это были дополнительные расходы краевого бюджета, которые оцениваются, в целом, в размере 53 770,00 руб.

Таким образом, оплата изготовления бланков Свидетельств осуществлена Минсоцразвитием ПК в нарушение пункта 1.6. Правил Программы.

2. Определить исполнение организационных мероприятий долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы» (Цель 2).

Согласно п. 4.1. Программы (раздел IV «Система программных мероприятий»), на региональном уровне предусматривалось осуществление 12 организацион-

ных мероприятий.

В ходе проверки исполнения организационных мероприятий Программы установлено:

- в части проведения конкурсного отбора муниципальных районов и городских округов Пермского края в 2013 году: в нарушение п. 2.2.3 Порядка проведения конкурсного отбора муниципальных районов и городских округов Пермского края для участия в реализации долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы», утвержденного Приложением 4 к Программе, Минсоцразвитием ПК регистрация документов, представляемых муниципальными районами и городскими округами на участие в конкурсном отборе, - не осуществлена;

- в части отбора банков в соответствии с установленными на федеральном уровне критериями для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям: критерии отбора банков для участия в реализации Программы должны быть установлены и утверждены Минсоцразвития ПК, в то время как данные критерии отбора и требования должны быть определены Министерством регионального развития Российской Федерации;

- в части сопровождения и поддержки единой информационной базы данных «Автоматизированная система мониторинга реализации долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае» (далее – «ЕАИС»), предназначенной для контроля за реализацией Программы и подготовки информационно-аналитических материалов: расходы краевого бюджета, направленные на оплату технологических работ по доработке ЕАИС «Социальный регистр населения» составили в 2011 году 7 510 000,00 руб. и были осуществлены по другой строке бюджетной классификации, чем расходы на финансирование Программы.

Дополнительные расходы краевого бюджета составили – 7 510 000,00 руб.;

- в части осуществления контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального и краевого бюджетов, направляемых на реализацию Программы: контроль осуществлялся Минсоцразвития ПК – не в полной мере (за 2011-2013 гг. Минсоцразвития ПК были проведены только 2 проверки);

- в части учёта молодых семей, участвующих в Программе, формирования и утверждения списков молодых семей на получение социальных выплат (в том числе внесение изменений в указанные списки): учёт молодых семей ведётся Минсоцразвития ПК в электронном виде в подсистеме мониторинга реализации долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы» ЕАИС «Социальный регистр населения» в режиме «он-лайн», что не позволяет зафиксировать количество молодых семей на определенную дату, при этом, на бумажном носителе ведение списка молодых семей, участвующих в Программе, в целом по Пермскому краю, - отсутствует.

3. Установить объёмы финансирования и расходования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы» (Цель 3).

3.1. За период 2011-2013 гг., общая потребность финансового обеспечения Программы за счёт всех источников финансирования утверждена в объёме 9 248 024,6 тыс. руб.

За счёт бюджетных средств планировалось направить на обеспечение жильём молодых семей – 2 473 724,6 тыс. руб. или 26,7% от общего объёма средств, за счёт внебюджетных средств – 6 774 300,0 тыс. руб. или 73,3%, то есть, основным источником финансирования Программы являются внебюджетные средства, - см.

таблицу 1.

Таблица 1

Период	Всего	Общая потребность финансового обеспечения Программы на 2011-2013 гг., тыс. руб.				
		Итого	за счёт бюджетных средств			за счёт внебюджетных средств
			федерального бюджета	краевого бюджета	местных бюджетов	
на 2011 год	3 261 967,4	1 003 867,4	124 830,1	759 907,3	119 130,0	2 258 100,0
на 2012 год	3 059 344,2	801 244,2	101 643,9	573 913,0	125 687,3	2 258 100,0
на 2013 год	2 926 713,0	668 613,0	114 700,0	447 913,0	106 000,0	2 258 100,0
Итого:	9 248 024,6	2 473 724,6	341 174,0	1 781 733,3	350 817,3	6 774 300,0
Доля, %	100,0%	26,7%	3,7%	19,3%	3,8%	73,3%

3.2. За анализируемый период были приняты 7 постановлений Правительства Пермского края, которые внесли в Программу изменения, в том числе в объёмы финансирования и плановые значения целевых показателей Программы.

3.2.1. Увеличение объёма финансирования Программы на период 2011-2015 гг. составило – 422 937,6 тыс. руб. (из них: уменьшены средства федерального бюджета – на 2 926,0 тыс. руб.; увеличены средства краевого бюджета – на 393 046,3 тыс. руб. и местного бюджета – на 32 817,3 тыс. руб.), - см. приложение 1 к настоящему Отчёту.

3.2.2. При этом, увеличение объёма финансирования Программы на период 2011-2013 гг. составило - 386 924,6 тыс. руб., в том числе за счёт увеличения средств краевого бюджета – на 357 033,3 тыс. руб. и местного бюджета – на 32 817,3 тыс. руб., а также уменьшения средств федерального бюджета - на 2 926,0 тыс. руб., см. приложение 2 к настоящему Отчёту.

Также, уточнены и плановые значения целевых показателей (количество молодых семей, улучшивших жилищные условия; площадь жилья, приобретенного (построенного) в рамках реализации Программы):

Таблица 2

Наименование целевого показателя	Плановое значение целевых показателей								
	2011 год		2012 год		2013 год		за 2011-2013 гг.:		
	первонач. редакция	уточн. редакция	первонач. редакция	уточн. редакция	первонач. редакция	уточн. редакция	первонач. редакция	уточн. редакция	изм.
Количество молодых семей:	1 926	3 997	1 926	2 370	1 926	1 515	5 778	7 882	2 104
в рамках подпрограммы ФЦП «Жилище»	870	1 158	870	870	870	870	2 610	2 898	288
в рамках 10% расчётной (средней) стоимости жилья	1 056	2 839	1 056	1 500	1 056	645	3 168	4 984	1 816
Площадь жилья, м²	104 004	215 838	104 004	127 980	104 004	81 810	312 012	425 628	113 616

Из таблицы 2 видно, что увеличение показателя: «количество молодых семей, улучшивших жилищные условия» (показатель увеличен на 2 104 семьи) произошло в основном по направлению «в рамках 10% расчётной (средней) стоимости жилья» (увеличение на 1 816 семей или на 86,3% от общего увеличения – на 2 104 семьи).

3.3. Общий объём средств (за счёт всех источников финансирования), направленных на реализацию Программы, за 2011-2013 гг. составил 6 472 360,8 тыс. руб. или 70,0% от общего объёма средств, утверждённого в Программе на 2011-2013 гг. (9 248 024,6 тыс. руб.), см. таблицу 3.

Согласно п. 1.9.1. Правил предоставления социальных выплат молодым семьям размер предоставляемой социальной выплаты:

- по направлению: «предоставление социальных выплат в рамках участия в реализации ФЦП «Жилище»» определён в размере 30% расчётной (средней) стоимости жилья (35% - для молодых семей, имеющих одного ребенка и более);

- по направлению: «предоставление социальных выплат в размере 10% от средней (расчётной) стоимости жилья» определён в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья.

Таблица 3

Период	Утверждено в Программе	Общий объём средств, направленных из местных бюджетов на реализацию Программы, тыс. руб.					% исполнения	
		Всего	за счёт бюджетных средств			за счёт внебюджетных средств		
			Итого	федеральный бюджет	краевой бюджет			местный бюджет
В рамках участия в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище»								
2011 год	1 357 560,1	243 961,8	126 499,7	28 563,5	70 942,1	26 994,1	117 462,1	18,0%
2012 год	1 340 931,2	1 041 372,5	580 118,2	123 617,1	328 513,1	127 988,0	461 254,3	77,7%
2013 год	1 334 300,0	1 172 502,6	520 421,4	91 728,3	307 043,7	121 649,4	652 081,2	87,9%
<i>Итого:</i>	<i>4 032 791,3</i>	<i>2 457 836,9</i>	<i>1 227 039,3</i>	<i>243 908,9</i>	<i>706 498,9</i>	<i>276 631,5</i>	<i>1 230 797,6</i>	<i>60,9%</i>
<i>Доля, %</i>		<i>100,0</i>	<i>49,9</i>				<i>50,1</i>	
В размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья								
2011 год	1 904 407,3	420 227,1	68 669,1	-	68 669,1	-	351 558,0	22,1%
2012 год	1 718 413,0	1 911 094,6	334 015,7	-	334 015,7	-	1 577 078,9	111,2%
2013 год	1 592 413,0	1 683 202,2	214 504,9	-	214 504,9	-	1 468 697,3	105,7%
<i>Итого:</i>	<i>5 215 233,3</i>	<i>4 014 523,9</i>	<i>617 189,7</i>	<i>-</i>	<i>617 189,7</i>	<i>-</i>	<i>3 397 334,2</i>	<i>77,0%</i>
<i>Доля, %</i>		<i>100,0</i>	<i>15,4</i>				<i>84,6</i>	
Всего:	9 248 024,6	6 472 360,8	1 844 229,0	243 908,9	1 323 688,6	276 631,5	4 628 131,8	70,0%
<i>Доля, %</i>		<i>100,0</i>	<i>28,5</i>				<i>71,5</i>	

Из данных таблицы 3 видно, что доля социальных выплат, предоставленных за счёт средств бюджетов всех уровней, от общего объёма средств, направленных на реализацию Программы в 2011-2013 гг., составила:

- по направлению: «предоставление социальных выплат в рамках участия в реализации ФЦП «Жилище» - 49,9%, при доле внебюджетных средств, в стоимости фактически приобретенного жилья составила – 50,1%;

- по направлению: «предоставление социальных выплат в размере 10% от средней (расчётной) стоимости жилья» - 15,4%, при доле внебюджетных средств – 84,6%.

Таким образом, доля бюджетных средств в стоимости фактически приобретенного жилья (49,9% и 15,4% по направлениям) превысила расчётную долю социальной выплаты (30-35% и 10%, соответственно) в стоимости фактически приобретенного жилья, что фактически привело к увеличению доли бюджетных средств в стоимости фактически приобретенного жилья.

3.3.1. Освоение средств бюджетов всех уровней, направляемых на решение жилищных проблем молодых семей в Пермском крае.

Общий объём бюджетных средств, направленных на реализацию Программы, за 2011-2013 гг. составил 1 844 229,0 тыс. руб. или 74,6% от объёма средств, утверждённого в Программе на 2011-2013 гг. (2 473 724,6 тыс. руб.), в том числе:

- в рамках участия в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище» - 1 227 039,3 тыс. руб. или 75,2% от планового объёма (1 630 991,3 тыс. руб.), из них за счёт средств федерального бюджета – 243 908,9 тыс. руб., краевого бюджета – 706 498,9 тыс. руб., местного бюджета – 276 631,5 тыс. руб.;

- в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья – 617 189,7 тыс. руб. за счёт средств краевого бюджета или 73,2% (842 733,3).

Таким образом, средства бюджетов всех уровней, направленные за период 2011-2013 гг. на решение жилищных проблем молодых семей в Пермском крае, освоены не в полном объёме.

3.3.2. Привлечение внебюджетных средств, направляемых на решение жилищных проблем молодых семей.

Согласно Паспорту Программы в 2011-2013 годы привлечение средств из вне-

бюджетных источников на реализацию Программы запланировано в размере 6 774 300,0 тыс. руб., фактически привлечено - 4 628 131,8 тыс. руб. (или 68,3% от планового объёма), см. приложение 3 к настоящему Отчёту.

То есть, за период 2011-2013 гг. внебюджетные средства привлечены на 2 146,2 млн. руб. (или на 31,7%) меньше, чем было запланировано в Программе.

3.4. Согласно данным Минсоцразвития ПК за 2011-2013 гг., было выдано ОМС - 7 754 Свидетельства, из них реализовано молодыми семьями 6 207 Свидетельства с применением следующих способов улучшения жилищных условий:

Таблица 4

Наименование направления Программы и ее период реализации	Количество молодых семей, использовавших свидетельства	Способ улучшения жилищных условий, кол-во молодых семей			
		с использованием ипотечного кредита	без использования ипотечного кредита	индивидуальное строительство	другой способ
В рамках реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище», всего, в т.ч.:	2 190	862	1 224	92	12
доля, %	100,0%	39,4%	55,9%	4,2%	0,5%
2011 год	267	94	154	7	12
2012 год	1 122	478	604	40	0
2013 год	801	290	466	45	0
В рамках 10% расчётной (средней) стоимости жилья, всего, в т.ч.:	4 017	2 382	1 537	98	0
доля, %	100,0%	59,3%	38,3%	2,4%	0,0%
2011 год	457	305	128	24	0
2012 год	2 240	1 238	992	10	0
2013 год	1 320	839	417	64	0
Итого:	6 207	3 244	2 761	190	12
Доля, %	100,0%	52,3%	44,4%	3,1%	0,2%

За 2011-2013 гг. молодыми семьями было приобретено жилья с использованием ипотечного кредитования в размере 52,3% от общего количества семей, улучшивших свои жилищные условия в рамках реализации Программы, при этом по направлению: «предоставление социальных выплат в размере 10% от средней (расчётной) стоимости жилья» процент выше и составил 59,3%.

Такой способ улучшения жилищных условий, как *индивидуальное строительство* составил всего – 3,1%.

3.5. За период 2011-2013 гг., согласно данным АЦК «Финансы», из бюджета Пермского края на реализацию Программы перечислены бюджетные средства ОМС в размере 1 948 322,4 тыс. руб., в том числе за счёт средств федерального бюджета – 306 796,2 тыс. руб. (или 15,7% от общего объёма бюджетных средств), за счёт средств краевого бюджета – 1 641 526,2 тыс. руб. (или 84,3%), см. приложение № 4 к настоящему Отчёту.

Анализ показал, что ежегодно в сводной бюджетной росписи имелись нераспределённые средства как краевого, так и федерального бюджета, на общую сумму - 209 278,5 тыс. руб., следовательно, данные средства не были направлены на улучшение жилищных условий молодых семей, и с точки зрения достижения целевых показателей Программы (её социально-экономических результатов), указанные средства были использованы - неэффективно.

3.5.1. При этом, объём бюджетных ассигнований за счёт средств федерального бюджета, утверждённый в сводной бюджетной росписи на реализацию Программы (312 530,0 тыс. руб.), не соответствует объёму средств, утверждённому в законе о бюджете (10 390,7 тыс. руб. - неиспользованные (переходящие) остатки прошлых лет), - на 302 139,3 тыс. руб., в том числе: в 2011 году – на 124 830,1 тыс. руб., в 2012 году – на 101 643,9 тыс. руб., в 2013 году – на 75 665,3 тыс. руб.

То есть, изменения в Закон о бюджете на соответствующий финансовый год в части уточнения доходной и расходной части бюджета Пермского края на реализа-

цию Подпрограммы ФЦП «Жилище», на сумму средств в размере 302 139,3 тыс. руб., поступивших из федерального бюджета - не вносились.

3.5.2. Всего за период 2011-2013 гг. между ОМС было перераспределено – 2 203 791,7 тыс. руб., в том числе: федеральных средств – 307 142,7 тыс. руб., краевых средств – 1 896 649,0 тыс. руб. При этом, фактическое перечисление средств ОМС за указанный период составило – 1 948 322,4 тыс. руб., то есть, средства, утверждённые в сводной бюджетной росписи, в размере 255 469,3 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 346,5 тыс. руб., средства краевого бюджета - 255 122,8 тыс. руб., – не были перечислены в ОМС.

Следует отметить, что финансирование в размере 100-процентов от утвержденного объёма плановых ассигнований в сводной бюджетной росписи осуществлено по 5 ОМС из 48 (г. Губаха, Еловский, Нытвенский, Октябрьский, Юсьвинский муниципальные районы).

3.5.3. За 2011-2013 гг. ОМС выдано молодым семьям 7 754 Свидетельства на общую сумму 2 135 705,9 тыс. руб. или 86,3% от объёма бюджетных средств, утверждённых в Программе (2 473 724,6 тыс. руб.); из них, молодыми семьями было реализовано 6 207 Свидетельства на общую сумму 1 844 141,6 тыс. руб., то есть 74,5% от объёма бюджетных средств, утверждённого в Программе:

Таблица 5

Наименование направления Программы	Кол-во молодых семей в Списке	Выдано Свидетельств молодым семьям		Реализовано Свидетельств		Не реализовано Свидетельств, выданных молодым семьям	
		шт.	на сумму (тыс. руб.)	шт.	на сумму (тыс. руб.)	шт.	на сумму (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6	7=3-5	8=4-6
В рамках участия в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище»							
2011 год	1 159	862	380 193,1	267	126 184,8	595	254 008,3
2012 год	955	1 037	491 420,5	1 122	580 433,1	-85	-89 012,6
2013 год	789	729	498 340,3	801	520 421,4	-72	-22 081,1
Итого:	2 907	2 628	1 369 953,9	2 190	1 227 039,3	438	142 914,6
В рамках 10% от расчётной (средней) стоимости жилья							
2011 год	1 307	1 067	156 917,8	457	68 581,3	610	88 336,5
2012 год	4 810	2 644	372 381,0	2 240	334 016,1	404	38 364,9
2013 год	С 2013 года списки утверждаются ОМС						
		1 415	236 453,2	1 320	214 504,9	95	21 948,3
Итого:		5 126	765 752,0	4 017	617 102,3	1 109	148 649,7
Всего:		7 754	2 135 705,9	6 207	1 844 141,6	1 547	291 564,3

То есть, молодыми семьями за 2011-2013 гг. реализовано 6 207 Свидетельств (из 7 754 выданных Свидетельств) на общую сумму 1 844 141,6 тыс. руб. или 86,3% от объёма средств, указанных в выданных Свидетельствах (2 135 705,9 тыс. руб.).

3.6. Всего остатки неиспользованных средств федерального и краевого бюджетов по Программе на 01.01.2014, включая остатки средств на лицевых счетах Минсоцразвития ПК и ОМС, составили – 454 381,3 тыс. руб., в том числе:

- в рамках участия в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище» - 279 771,8 тыс. руб., в том числе: на лицевых счетах ОМС – 95 835,9 тыс. руб., на лицевом счете Минсоцразвития ПК – 183 935,9 тыс. руб.;

- в рамках 10% от расчётной (средней) стоимости жилья – 174 609,5 тыс. руб., в том числе: на лицевых счетах ОМС – 63 016,6 тыс. руб., на лицевом счете Минсоцразвития ПК – 111 592,9 тыс. руб., см. таблицу 6.

То есть, остатки средств краевого и федерального бюджета ежегодно находились как на лицевых счетах местных бюджетов муниципальных образований, так и на лицевом счете Минсоцразвития ПК.

Таблица 6
тыс. руб.

Наименование направления расходов	Бюджеты	Остатки средств на лицевом счёте ОМС, по состоянию на:			Остатки средств на лицевом счёте Минсоцразвития ПК, по состоянию на:		
		01.01.2012	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2012	01.01.2013	01.01.2014
В рамках реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище»							
Предоставление социальных выплат	федеральный	96 266,6	73 291,2	52 685,3	0,0	820,0	4 913,9
	краевой	238 057,9	221 361,9	43 150,6	126 000,0	725,6	176 730,1
Доп. соц. выплаты	краевой	0,0	83,9	0,0	4 000,0	1 788,2	2 291,9
Итого:		334 324,5	294 737,0	95 835,9	130 000,0	3 333,8	183 935,9
В рамках 10% от расчётной (средней) стоимости жилья							
Социальные выплаты	краевой	374 487,4	262 596,4	62 152,6	0,0	2 492,3	84 975,6
Доп. соц. выплаты	краевой	0,0	1 063,5	864,0	3 750,8	29 642,1	26 617,3
Итого:		374 487,4	263 659,9	63 016,6	3 750,8	32 134,4	111 592,9
Всего:		708 811,9	558 396,9	158 852,5	133 750,8	35 468,2	295 528,8

При этом, остаток неиспользованных ОМС средств в размере 158 852,5 тыс. руб. обусловлен наличием обязательств ОМС, возникших по выданным Свидетельствам (срок реализации Свидетельств - от 6 до 9 месяцев).

Таким образом, средства федерального и краевого бюджетов в размере 295 528,8 тыс. руб. (остатки не израсходованных на Программу средств), с точки зрения достижения социального эффекта при реализации Программы, - использовались *неэффективно*.

3.7. Анализ реализации Программы по направлениям расходования бюджетных средств.

3.7.1. Предоставление социальных выплат в рамках участия в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище».

За период 2011-2013 гг. между Правительством Пермского края (далее – «Субъект РФ») и Министерством регионального развития Российской Федерации (далее – «Минрегион РФ») в рамках Подпрограммы ФЦП «Жилище» были заключены следующие соглашения:

Таблица 7

Номер и дата соглашения	Объём средств, определенных в соглашениях, руб.			
	субсидии на софинансирование расходных обязательств Субъекта РФ	средства бюджета Субъекта РФ	средства муниципальных образований	итого
от 25.08.2011 № 248 ¹⁰	124 830 120,00	313 000 000,00	118 435 573,00	556 265 693,00
от 08.06.2012 № 80 ¹¹	101 643 930,00	313 000 000,00	125 687 381,00	540 331 311,00
от 24.07.2013 № Д02-38/ЕС/ГС/С ¹²	75 665 315,00	312 886 301,00	122 700 510,00	511 252 126,00
Итого:	302 139 365,00	938 886 301,00	366 823 464,00	1 607 849 130,00
Удельный вес, %	18,8%	58,4%	22,8%	100,0%

3.7.1.1. За 2011-2013 гг., из федерального бюджета в бюджет Пермского края поступило - 302 139,3 тыс. руб., в том числе в 2011 году – 124 830,1 тыс. руб., в 2012 году – 101 643,9 тыс. руб., в 2013 году – 75 665,3 тыс. руб., то есть, Минрегион РФ

¹⁰ Соглашение о предоставлении в 2011 году субсидии из федерального бюджета бюджету Пермского края на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям для приобретения (строительства) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы от 25.08.2011 № 248.

¹¹ Соглашение о предоставлении в 2012 году субсидии из федерального бюджета бюджету Пермского края на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям для приобретения (строительства) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы от 08.06.2012 № 80.

¹² Соглашение о предоставлении в 2013 году субсидии из федерального бюджета бюджету Пермского края на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям для приобретения (строительства) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы от 24.07.2013 № Д02-38/ЕС/ГС/С.

выполнило свои обязательства по заключенным соглашениям в полном объёме.

Согласно п. 1.1. вышеуказанных соглашений, Субъект РФ обязуется обеспечить финансирование указанных расходных обязательств за счёт средств бюджета Субъекта РФ и средств бюджетов муниципальных образований в объёмах, указанных в таблице 7.

За 2011-2013 гг. финансирование расходных обязательств на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках Подпрограммы ФЦП «Жилище» из местных бюджетов за счёт средств бюджета Субъекта РФ и средств бюджетов муниципальных образований составило – 983 130,4 тыс. руб. (см. приложение 5 к настоящему Отчёту), из них:

- за счёт средств бюджета Пермского края -706 498,9 тыс. руб. или 75,2% от объёма средств, предусмотренных в соглашениях;

- за счёт местных бюджетов - 276 631,5 тыс. руб. или 75,4%.

То есть, Субъект РФ – Пермский край не обеспечил выполнения условий предоставления субсидий Пермскому краю в части предоставления социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в объёмах средств, указанных в соглашениях.

3.7.1.2. Общая сумма социальных выплат за 2011-2013 годы, указанная в выданных Свидетельствах, составила 1 369 953,9 тыс. руб., из них оплачено - 1 227 039,3 тыс. руб., или 89,6% от суммы выплаты, указанной в Свидетельствах.

Общий объём средств, направленных на реализацию Подпрограммы ФЦП «Жилище» (из местных бюджетов), - см. таблицу 3.

3.7.2. Предоставление социальных выплат в рамках 10% от расчётной (средней) стоимости жилья.

Всего за 2011-2013 годы (по данным «АЦК – Финансы») Минсоцразвития ПК исполнено (перечислено) ОМС на предоставление социальных выплат участницам Программы за счёт средств краевого бюджета в размере 10% от средней (расчётной) стоимости жилья – 854 312,4 тыс. руб. (см. приложение 4 к настоящему Отчёту) или 91,1% от ассигнований, утвержденных в сводной бюджетной росписи (937 839,1 тыс. руб.).

Общий объём средств, направленных по направлению: «предоставление социальных выплат в размере 10% от средней (расчётной) стоимости жилья» за 2011-2013 гг., см. таблицу 3.

3.7.3. Предоставление дополнительных социальных выплат при рождении (усыновлении) одного ребенка.

За период действия Программы за дополнительной социальной выплатой обратилось 394 молодые семьи на сумму 57 384,6 тыс. руб., из них:

- по выплате в размере 5% расчётной средней стоимости жилья – 81 семья (5 093,7 тыс. руб.);

- по выплате в размере 100% от суммы, указанной в Свидетельстве (в размере 10% расчётной (средней) стоимости жилья) – 313 семей (52 290,9 тыс. руб.).

За период 2011-2013 гг. фактически на оплату дополнительной социальной выплаты из краевого бюджета направлено – 53 306,3 тыс. руб. или 92,9% от объёма, предусмотренных в соглашениях с ОМС, - см. приложение 6 к настоящему Отчёту.

3.8. КСП ПК проведены встречные проверки реализации Программы в 3 муниципальных образованиях Пермского края: Кунгурском и Соликамском городских округах, Чердынском муниципальном районе (из 48 ОМС, участвующих в реализации Программы). При этом, объём бюджетных средств, охваченных при встречных проверках, составил 226 224 988,00 руб. или 11,6% от объёма средств, выделенных

на реализацию Программы за 2011-2013 гг. (1 948 322 393,53 руб.), из них средства федерального бюджета составили 33 566 427,00 руб., краевого бюджета – 192 658 561,00 руб.

В результате встречных проверок, КСП ПК выявлены финансовые нарушения в размере 52 818 811,00 руб. или 23,3% от объёма охваченных средств, из них:

- неэффективное использование бюджетных средств в размере – 43 207 268,00 руб. в том числе средства федерального бюджета – 3 861 106,00 руб., краевого бюджета – 34 546 676,00 руб., местного бюджета – 4 799 486,00 руб. - в связи с невыдачей Свидетельств в соответствующем финансовом году, в котором были предоставлены бюджетные средства;

- неправомерное расходование средств краевого бюджета в размере 123 652,00 руб. в связи с тем, что молодым семьям были выданы и оплачены Свидетельства в размере, указанном в уведомлениях об изменении, то есть, на 123 652,00 руб. больше, чем было предусмотрено в выписке из списка молодых семей;

- необоснованное расходование бюджетных средств в размере 9 487 891,00 руб., в том числе средства федерального бюджета – 1 086 675,51 руб., краевого бюджета – 7 251 425,60 руб., местного бюджета – 1 149 789,89 руб. - в связи с выдачей и оплатой Свидетельств без подтверждения, на момент выдачи и оплаты, выписки из списка молодых семей.

Кроме того, в результате встречных проверок установлено:

- в ОМС списки молодых семей ведутся муниципальными районами только в электронном виде, при этом, в Программе – не предусмотрено их утверждение каким-либо нормативным правовым актом. В то же время, следует отметить, что список молодых семей-участниц Программы, изъявивших желание на получение социальной выплаты в планируемом году, содержит поименный перечень членов молодых семей, *то есть, определяет целевую направленность расходования бюджетных средств*, и отсутствие утверждаемого списка, не позволяет рассчитать потребность в средствах, необходимых для обеспечения жильём молодых семей, находящихся в данном списке, а главное зафиксировать целевую направленность расходования бюджетных средств;

- изменения, вносимые ОМС в Списки молодых семей, утверждались Минсоцразвития ПК, - несвоевременно, что привело к тому, что ОМС выдавались и оплачивались Свидетельства молодым семьям без подтверждения внесения изменений в выписку из списка молодых семей, утверждённые Минсоцразвития ПК, - следовательно, *не имеющих прав на получение социальных выплат*;

- коммерческими банками (ОАО Западно-Уральский банк «Сбербанк России», ОАО «Россельхозбанк»), отобранными для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям, не представлялась в ОМС информация и документы (которые должны предоставляться), необходимые для *подтверждения* перечисления социальной выплаты с банковского счёта участницы Программы.

4. Оценить результативность долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы» (Цель 4).

В соответствии с п. 3.4. Программы (Раздел III «Основные цели, задачи и целевые показатели Программы»), оценка эффективности и результативности Программы производится в соответствии с перечнем целевых показателей, установленных на каждый год реализации Программы, а именно:

- количество молодых семей, улучшивших жилищные условия;

- площадь жилья, приобретенного и построенного в рамках реализации Программы.

Кроме того, эффективность Программы оценивается по степени достижения целевых показателей с учётом следующих индикаторов:

- освоение средств бюджетов всех уровней, направляемых на решение жилищных проблем молодых семей в Пермском крае;

- привлечение внебюджетных средств, направляемых на решение жилищных проблем молодых семей;

- сокращение (увеличение) количества молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, включенных в сводный список участников Программы.

4.1. В целом, общий объём средств, направленных на реализацию Программы, за 2011-2013 гг. составил 6 472 360,8 тыс. руб. или 70,0% от общего объёма средств, утверждённого в Программе на 2011-2013 гг. (9 248 024,6 тыс. руб.), см. п. 3.3. настоящего Отчёта.

Общий объём бюджетных средств, направленных на реализацию Программы, за 2011-2013 гг. составил 1 844 229,0 тыс. руб. или 74,6% от объёма средств, утверждённого в Программе на 2011-2013 гг. (2 473 724,6 тыс. руб.).

4.2. Оценка исполнения целевых показателей (количество молодых семей, улучшивших жилищные условия и площадь жилья, приобретенного (построенного) в рамках реализации Программы), установленных Программой на 2011-2013 гг.:

Таблица 8

Наименование показателя	2011 год		2012 год		2013 год		2011-2013 гг.		
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	исполнено
Кол-во молодых семей:	3 997	724	2 370	3 362	1 515	2 121	7 882	6 207	78,7%
в рамках подпрограммы ФЦП «Жилище»	1 158	267	870	1 122	870	801	2 898	2 190	75,6%
в рамках 10% расчётной (средней) стоимости жилья	2 839	457	1 500	2 240	645	1 320	4 984	4 017	80,6%
Площадь жилья, кв.м.	215 838,0	48 586,2	127 980,0	149 801,8	81 810,0	116 183,6	425 628,0	314 571,6	73,9%

Таким образом, целевые показатели реализации Программы, в целом за 2011-2013 гг. – исполнены в меньшем объёме, чем это предусматривалось Программой.

4.3. Привлечение внебюджетных средств, направляемых на решение жилищных проблем молодых семей.

В период 2011-2013 годы на реализацию Программы было запланировано привлечение средств из внебюджетных источников в размере 6 774 300,0 тыс. руб., фактически привлечено - 4 628 131,8 тыс. руб. (или 68,3% от плана за указанный период 6 774 300 тыс. руб.), то есть, в целом за 2011-2013 гг. внебюджетные средства привлечены на 2 146,2 млн. руб. (или на 31,7%) меньшем, чем было запланировано в Программе, см. п. 3.3.2. настоящего Отчёта.

4.4. По данным¹³ Минсоцразвития ПК, количество молодых семей, желающих получить социальную выплату, по состоянию на 01.01.2011 составил - 15 133 семьи, по состоянию на 01.01.2014 – 16 006 семей, то есть, возросло на 873 семьи, при этом количество молодых семей, желающих получить социальную выплату по состоянию на 01.01.2014:

¹³ Письмо Минсоцразвития ПК от 04.04.2014 № СЭД-33-05-59-442 «О направлении акта, протокола разногласий по акту».

- в рамках участия в реализации ФЦП «Жилище» составило - 12 159 семей;
- в рамках 10% расчётной (средней) стоимости жилья – 3 847 семей.

4.5. Таким образом, за 2011-2013 гг. фактическое исполнение целевых показателей с учётом индикаторов эффективности следующее:

- количество молодых семей, улучшивших жилищные условия - 78,7% от плановых показателей;
- площадь жилья, приобретенного (построенного) в рамках реализации Программы - 73,9%;
- освоение ОМС бюджетных средств, направленных на реализацию Программы - 74,6%;
- привлечение внебюджетных средств, направляемых на решение жилищных проблем молодых семей - 68,3%;
- по сравнению с 01.01.2011 года произошло *увеличение* количества молодых семей, желающих получить социальную выплату по состоянию на 01.01.2014, – на 873 семьи.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что результаты реализации Программы, установленные на 2011-2013 гг., по состоянию на 01.01.2014 – в планируемых объёмах - не достигнуты.

5. Выводы:

5.1. Долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильём молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы» на основании постановления Правительства Пермского края от 29.11.2013 № 1665-п, - с 01.01.2014 признана утратившей силу.

Справочно: правительством Пермского края утверждена¹⁴ государственная программа Пермского края «Семья и дети Пермского края», которой в рамках реализации подпрограммы «Государственная социальная поддержка семей и детей» предусмотрено основное мероприятие «Обеспечение жильём молодых семей».

5.2. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

5.2.1. За период 2011-2013 гг., общая потребность финансового обеспечения Программы за счёт всех источников финансирования утверждена в объёме 9 248 024,6 тыс. руб. Общий объём средств, направленных на реализацию Программы за счёт всех источников финансирования, за 2011-2013 гг. составил 6 472 360,8 тыс. руб. или 70,0% от общего объёма средств, утверждённого в Программе на 2011-2013 гг. (9 248 024,6 тыс. руб.).

5.2.2. Остатки неиспользованных средств федерального и краевого бюджетов по Программе на 01.01.2014 (включая остатки средств на лицевых счетах Минсоцразвития ПК и ОМС), составили – 454 381,3 тыс. руб., из них остатки в размере 158 852,5 тыс. руб. - обусловлены наличием обязательств ОМС, возникших по выданным Свидетельствам (срок реализации Свидетельств - от 6 до 9 месяцев).

Таким образом, средства федерального и краевого бюджетов в размере 295 528,8 тыс. руб. (остатки не израсходованных на Программу средств), с точки зрения достижения социального эффекта при реализации Программы, - использовались *неэффективно*.

5.2.3. Ряд предусмотренных Программой организационных мероприятий на региональном уровне, необходимых для осуществления социальных выплат молодым семьям, осуществляется Минсоцразвития ПК, - не в полной мере.

5.2.4. КСП ПК проведены встречные проверки реализации Программы в 3 муниципальных образованиях Пермского края: Кунгурском и Соликамском городских

¹⁴ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1322-п «Об утверждении государственной программы «Семья и дети Пермского края».

округах, Чердынском муниципальном районе, в результате которых, КСП ПК выявлены финансовые нарушения в размере 52 818 811,00 руб. или 23,3% от объема охваченных средств (226 224 988,00 руб.), из них:

- неэффективное использование бюджетных средств – 43 207 268,00 руб.;
- неправомерное расходование средств краевого бюджета - 123 652,00 руб.;
- необоснованное расходование бюджетных средств - 9 487 891,00 руб.

Кроме того, в результате встречных проверок установлено:

- в ОМС списки молодых семей ведутся муниципальными районами только в электронном виде, при этом, в Программе – не предусмотрено их утверждение каким-либо нормативным правовым актом. Список молодых семей-участниц Программы, изъявивших желание на получение социальной выплаты в планируемом году, содержит поименный перечень членов молодых семей, то есть, определяет целевую направленность расходования бюджетных средств;

- изменения, вносимые ОМС в Списки молодых семей, утверждались Минсоцразвития ПК, - несвоевременно.

5.2.5. Оценка исполнения целевых показателей (количество молодых семей, улучшивших жилищные условия и площадь жилья, приобретенного (построенного) в рамках реализации Программы), установленных Программой на 2011-2013 гг. показала, что целевые показатели реализации Программы, а также индикаторы эффективности, в целом за 2011-2013 гг. - исполнены в меньшем объеме, чем это предусматривалось Программой.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что результаты реализации Программы, установленные на 2011-2013 гг., по состоянию на 01.01.2014 – в планируемых объемах - не достигнуты.

6. Возражения (замечания) руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

6.1. Письмо Администрации города Кунгура от 11.03.2014 № 375/01-23 «О направлении акта проверки».

6.2. Письмо Администрации города Содикамска от 18.03.2014 № СЭД-026-02-08Б-65 «О направлении Акта проверки и разногласий по Акту».

6.3. Письмо Министерства социального развития Пермского края от 04.04.2014 № СЭД-33-05-59-442 «О направлении акта, протокола разногласий по акту».

6.4. Письмо Чердынского муниципального района от 10.04.2014 № СЭД-01-33-30-42 «О направлении акта проверки с разногласиями».

На все вышеуказанные письма КСП ПК были подготовлены и направлены ответы¹⁵, которые были учтены при подготовке настоящего Отчёта.

Аудитор КСП ПК
действительный государственный
советник Пермского края I класса



В.В. Сычев

¹⁵ Письма КСП ПК: от 11.04.2014 № 1-15/259 «О результатах рассмотрения Протокола разногласий к акту проверки КСП ПК от 21.02.2014», от 28.04.2014 № 01-13/308 «О результатах рассмотрения Протокола разногласий к акту проверки КСП ПК от 19.03.2014», от 23.05.2014 № 1-15/376 «О результатах рассмотрения Протокола разногласий к акту проверки КСП ПК от 24.02.2014», от 27.05.2014 № 1-15/388 «О результатах рассмотрения Разногласий к акту проверки КСП ПК от 21.03.2014».

**Сравнительный анализ объёмов финансирования Программы,
утвержденной в первоначальной и уточнённой* редакциях
за период действия Программы (2011-2015)**

Источники финансирования	Объёмы финансирования Программы, тыс. руб.								
	в рамках Подпрограммы ФЦП «Жилище»			в рамках 10% расчётной (средней) стоимости жилья			Итого		
	первонач. редакция	уточн. редакция	изм.	первонач. редакция	уточн. редакция	изм.	первонач. редакция	уточн. редакция	изменения
федеральный бюджет	656 200,0	653 274,0	-2 926,0	-	-	-	656 200,0	653 274,0	-2 926,0
краевой бюджет	1 799 000,0	1 799 000,0	0,0	485 700,0	878 746,3	393 046,3	2 284 700,0	2 677 746,3	393 046,3
местный бюджет	612 000,0	644 817,3	32 817,3	-	-	-	612 000,0	644 817,3	32 817,3
внебюджетные средства	4 601 000,0	4 601 000,0	0,0	4 372 500,0	4 372 500,0	0,0	8 973 500,0	8 973 500,0	0,0
Итого:	7 668 200,0	7 698 091,3	29 891,3	4 858 200,0	5 251 246,3	393 046,3	12 526 400,0	12 949 337,6	422 937,6

*по состоянию на 01.01.2014 г.

*исп. Авдеева С.В.,
тел. (342) 217 75 08.*

**Сравнительный анализ объёмов финансирования Программы,
утвержденной в первоначальной и уточненной* редакциях
на период 2011-2013 гг.**

Наименование направления Программы	Объём финансирования по источникам и годам, тыс. руб.								
	2011 год		2012 год		2013 год		Итого за 2011-2013 гг.		
	первонач. редакция	уточн. редакция	первонач. редакция	уточн. редакция	первонач. редакция	уточн. редакция	первонач. редакция	уточн. редакция	изм.
В рамках Подпрограммы ФЦП Жилище»,									
в т.ч.:	1 334 300,0	1 357 560,1	1 334 300,0	1 340 931,2	1 334 300,0	1 334 300,0	4 002 900,0	4 032 791,3	29 891,3
федеральный бюджет	114 700,0	124 830,1	114 700,0	101 643,9	114 700,0	114 700,0	344 100,0	341 174,0	-2 926,0
краевой бюджет	313 000,0	313 000,0	313 000,0	313 000,0	313 000,0	313 000,0	939 000,0	939 000,0	0,0
местный бюджет	106 000,0	119 130,0	106 000,0	125 687,3	106 000,0	106 000,0	318 000,0	350 817,3	32 817,3
внебюджетные средства	800 600,0	800 600,0	800 600,0	800 600,0	800 600,0	800 600,0	2 401 800,0	2 401 800,0	0,0
В рамках 10% расчётной (средней) стоимости жилья, в т.ч.									
	1 619 400,0	1 904 407,3	1 619 400,0	1 718 413,0	1 619 400,0	1 592 413,0	4 858 200,0	5 215 233,3	357 033,3
краевой бюджет	161 900,0	446 907,3	161 900,0	260 913,0	161 900,0	134 913,0	485 700,0	842 733,3	357 033,3
внебюджетные средства	1 457 500,0	1 457 500,0	1 457 500,0	1 457 500,0	1 457 500,0	1 457 500,0	4 372 500,0	4 372 500,0	0,0
Итого:	2 953 700,0	3 261 967,4	2 953 700,0	3 059 344,2	2 953 700,0	2 926 713,0	8 861 100,0	9 248 024,6	386 924,6

*по состоянию на 01.01.2014 г.

исп. Авдеева С.В.,
тел. (342) 217 75 08.

**Информация об объемах внебюджетных средств,
фактически привлеченных в рамках реализации Программы
за период 2011-2013 гг.**

Период	Объем привлечения внебюджетных средств, предусмотренный в Программе, тыс. руб.	Фактически привлечено внебюджетных средств, тыс. руб.	Отклонение от плана, тыс. руб.	Процент выполнения
<i>В рамках реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище»</i>				
2011 год	800 600,0	117 462,1	-683 137,9	14,7%
2012 год	800 600,0	461 254,3	-339 345,7	57,6%
2013 год	800 600,0	652 081,2	-148 518,8	81,4%
<i>Итого:</i>	<i>2 401 800,0</i>	<i>1 230 797,6</i>	<i>-1 171 002,4</i>	<i>51,2%</i>
<i>В рамках 10% от расчётной (средней) стоимости жилья</i>				
2011 год	1 457 500,0	351 558,0	-1 105 942,0	24,1%
2012 год	1 457 500,0	1 577 078,9	119 578,9	108,2%
2013 год	1 457 500,0	1 468 697,3	11 197,3	100,8%
<i>Итого:</i>	<i>4 372 500,0</i>	<i>3 397 334,2</i>	<i>-975 165,8</i>	<i>77,7%</i>
Всего:	6 774 300,0	4 628 131,8	-2 146 168,2	68,3%

*исп. Авдеева С.В.
тел. (342) 217 75 08.*

**Информация об объемах средств, перечисленных в бюджеты
муниципальных образований из бюджета Пермского края на реализацию
Программы за период 2011-2013 гг.**

тыс. руб.

Наименование направления (механизма) Программы	Утверждено в сводной бюджетной росписи				Перечислено* в бюджеты муниципальных образований из бюджета Пермского края			
	на 2011 год	на 2012 год	на 2013 год	за 2011-2013 гг.	на 2011 год	на 2012 год	на 2013 год	за 2011-2013 гг.
1. В рамках участия в реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище», за счёт:	559 830,1	425 066,0	403 305,7	1 265 952,6	433 830,1	424 179,7	236 000,3	1 094 010,1
1) средств федерального бюджета	124 830,1	103 959,0	78 353,6	307 142,7	124 830,1	103 686,7	78 279,4	306 796,2
2) средств краевого бюджета (на условиях софинансирования)	312 750,8	321 107,0	324 952,1	958 809,9	309 000,0	320 493,0	157 720,9	787 213,9
2. В рамках участия в Программе, за счёт средств краевого бюджета на предоставление социальных выплат в размере 10% от расчётной (средней) стоимости жилья	439 405,7	266 943,5	231 489,9	937 839,1	443 156,5	266 709,5	144 446,4	854 312,4
3. Нераспределенные средства	133 750,8	34 347,8	41 179,9	209 278,5	-	-	-	-
федерального бюджета	0,0	547,7	4 839,6	5 387,4	-	-	-	-
краевого бюджета	133 750,8	33 800,1	36 340,3	203 891,1	-	-	-	-
Итого:	884 737,4	726 357,3	675 975,5	2 413 070,2	876 986,6	690 889,1	380 446,7	1 948 322,4
- средств федерального бюджета	124 830,1	104 506,7	83 193,2	312 530,0	124 830,1	103 686,7	78 279,4	306 796,2
- средств краевого бюджета	885 907,3	621 850,6	592 782,3	2 100 540,2	752 156,5	587 202,4	302 167,3	1 641 526,2

* согласно данным АЦК «Финансы».

исп. Авдеева С.В.
тел. (342) 217 75 08.

**Информация о фактическом исполнении Соглашений, заключенных
между Минсоцразвития ПК и Министерством регионального развития
Российской Федерации за период действия Программы
за 2011-2013 гг.**

Период	Предусмотрено в соглашениях, (тыс. руб.)				Перечислено из бюджетов муниципальных образований, (тыс. руб.)				Процент освоения, (%)	
	<i>Итого</i>	<i>ФБ</i>	<i>КБ</i>	<i>МБ</i>	<i>Итого</i>	<i>ФБ</i>	<i>КБ</i>	<i>МБ</i>	<i>Итого</i>	<i>ФБ</i>
<i>Соглашение от 25.08.2011 № 248</i>										
2011 г.	556 265,7	124 830,1	313 000,0	118 435,6	126 499,7	28 563,5	70 942,1	26 994,1		
2012 г.					385 601,3	86 999,2	215 890,9	82 711,2		
2013 г.					34 095,9	7 628,3	19 185,3	7 282,3		
Итого:	556 265,7	124 830,1	313 000,0	118 435,6	546 196,9	123 191,0	306 018,3	116 987,6	98,2%	98,7%
<i>Соглашение от 08.06.2012 № 80</i>										
2012 г.	540 331,3	101 643,9	313 000,0	125 687,3	194 516,8	36 617,8	112 622,2	45 276,8		
2013 г.					304 536,0	57 218,3	176 508,6	70 809,1		
Итого:	540 331,3	101 643,9	313 000,0	125 687,3	499 052,8	93 836,1	289 130,8	116 085,9	92,4%	92,3%
<i>Соглашение от 24.07.2013 № Д02-38/ЕС/ГС/С</i>										
2013 г.	511 252,1	75 665,3	312 886,3	122 700,5	181 789,5	26 881,8	111 349,8	43 557,9	35,6%	35,5%
Всего:	1 607 849,1	302 139,3	938 886,3	366 823,4	1 227 039,2	243 908,9	706 498,9	276 631,4	76,3%	80,7%

*исп. Авдеева С.В.
тел. (342) 217 75 08.*

**Информация о предоставлении дополнительных социальных выплат
при рождении (усыновлении) одного ребенка
за 2011-2013 гг.**

Период	Количество ОМС, заявившихся на дополнительную социальную выплату	Количество молодых семей, заявившихся на дополнительную социальную выплату	Количество детей, рождённых в период действия свидетельства	Планируемый размер дополнительной социальной выплаты (по соглашению с ОМС), тыс. руб.	Фактически оплаченный размер дополнительной социальной выплаты, тыс. руб.
Дополнительные социальные выплаты в размере 5% расчётной стоимости жилья молодым семьям в рамках реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище»					
2011 г.	0	0	0	0	0
2012 г.	16	41	41	2 306,2	2 222,3
2013 г.	13	40	40	2 787,5	2 787,5
Итого:	29	81	81	5 093,7	5 009,8
Дополнительные социальные выплаты в размере 100% расчётной стоимости жилья, указанной в Свидетельстве в рамках 10% расчётной (средней) стоимости жилья					
2011 г.	0	0	0	0	0
2012 г.	15	81	81	10 121,7	9 058,2
2013 г.	21	232	232	42 169,2	39 238,3
Итого:	36	313	313	52 290,9	48 296,5
Всего:	65	394	394	57 384,6	53 306,3

исп. Авдеева С.В.
тел. (342) 217 75 08.