



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён решением
Коллегии Контрольно-счётной палаты
Пермского края
от 30.12.2013 г., протокол № 22.

О Т Ч Ё Т

по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств краевого бюджета, выделенных в 2012-2013 гг. в виде субсидий автономной некоммерческой организации «Мемориальный центр истории политических репрессий «Пермь-36», а также на сохранение и развитие музейного комплекса «Пермь-36».

от 20 января 2014 г.

№ 1

1. Основание проведения контрольного мероприятия: план работы КСП ПК на 2013 год.

2. Цель контрольного мероприятия: оценка правомерности и обоснованности предоставления в 2012-2013 гг. АНО «Мемориальный центр истории политических репрессий «Пермь-36» средств краевого бюджета, и эффективности, целевой направленности их использования, - в части: субсидий на проведение мероприятий, направленных на гражданское просвещение населения и патриотическое воспитание молодёжи, и средств на сохранение и развитие музейного комплекса «Пермь-36» (д. Кучино, Верхне-Калинское сельское поселение, Чусовской муниципальный район) в рамках ведомственной целевой программы «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2011-2012 годы».

3. Объекты проверки:

3.1. Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края (далее - «Минкультуры ПК»), - главный распорядитель средств бюджета Пермского края (субсидий) в сфере культуры;

3.2. Автономная некоммерческая организация «Мемориальный центр истории политических репрессий «Пермь-36» (далее - «АНО «Пермь-36»), - получатель субсидий из краевого бюджета.

4. Проверенный период: 2012 г. - 9 месяцев 2013 г.

5. Результаты контрольного мероприятия:

5.1. Общие сведения.

5.1.1. Правовое положение АНО «Пермь-36» (не является государственным учреждением) регулируется Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В соответствии с нормами названного закона, АНО «Пермь-36» не имеет членства, создана в результате её учреждения юридически-

ми лицами¹ в целях предоставления услуг в сфере культуры.

Установленная Уставом² деятельность АНО «Пермь-36» направлена на организацию просветительской деятельности гражданского общества, включая учащуюся молодёжь, на преодоление тоталитарных стереотипов и утверждение прав личности в политической практике и общественной жизни. Реализация деятельности предусмотрена на базе недвижимого имущества Пермского края: мемориального комплекса «Колония политических заключенных ВС-389/36 (Пермь-36)» (д. Кучино, Чусовского района), состоящего на государственном учёте недвижимых памятников истории и культуры регионального значения³.

Справочно: мемориальный комплекс «Пермь-36» - бывший лагерь ГУЛАГа, единственный из множества лагерей ГУЛАГа, сохранившийся на территории бывшего СССР в состоянии, позволяющем его восстановить и музеефицировать.

С учётом уставной деятельности и в соответствии с положениями ст. 54 Закона Пермского края от 14.12.2007 № 150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края», балансодержателем памятника (ГКБУК «Пермский краевой научно-производственный центр по охране памятников (объектов культурного наследия)»), с согласия Правительства Пермского края, - АНО «Пермь-36» в безвозмездное пользование⁴ были переданы 30 объектов недвижимого памятника (из 31, - за исключением объекта: здание «банно-прачечный комбинат»), а также 27 объектов движимого имущества, со сроком использования - бессрочно (кроме объекта: «здание штаба», - который передан в пользование АНО «Пермь-36» в апреле 2009 г. сроком на 5 лет).

В соответствии с нормами ГК РФ (ст. 695), договорами безвозмездного пользования (п. 3.2.7.) на АНО «Пермь-36» (ссудополучатель) возложена обязанность по оплате текущих расходов, связанных с эксплуатацией, учётом, сохранностью и использованием имущества.

5.1.2. При осуществлении деятельности на базе мемориального комплекса, АНО «Пермь-36» в проверенном периоде являлась:

5.1.2.1. получателем субсидий из краевого бюджета на реализацию мероприятий, направленных на гражданское просвещение населения и патриотическое воспитание молодёжи (в 2012-2013 гг.).

5.1.2.2. участником реализации ведомственной целевой программы «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2011-2012 годы»⁵ (далее – «Программа»), - направленной на сохранение и восстановление зданий и сооружений, музеефикацию и развитие мемориального комплекса «Пермь-36», в т.ч. в целях повышения интереса общественности к музею и превращение

¹ Учредителями АНО «Пермь-36» являются юридические лица: Международная общественная организация «Международное историко-просветительское, благотворительное и правозащитное общество «Мемориал» (г. Москва, малый Каретный переулок, д. 12); Общественная организация «Пермское краевое отделение международного историко-просветительского, благотворительного и правозащитного общества «Мемориал» (г. Пермь, ул. Крупской, д. 40).

² Устав АНО «Пермь-36» (в новой редакции) утверждён Решением Правления АНО «Пермь-36» от 31.10.2011 г. (протокол заседания Правления АНО «Пермь-36» от 31.10.2011 № 22). Указанным Решением Правления, на должность директора АНО «Пермь-36» назначен Шмыров Виктор Александрович, сроком на 5 лет.

³ Распоряжение губернатора Пермской области от 05.12.2000 г. № 713-р «О государственном учёте недвижимых памятников истории и культуры Пермского края регионального значения».

⁴ По договорам о передаче государственного имущества в безвозмездное пользование: от 07.04.2009 № 956, от 01.07.2011 № 1075, от 08.12.2011 № 1091.

⁵ Приказ Минкультуры ПК от 16.09.2010 № СЭД-27-01-03-132 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2011-2012 годы» (в ред. приказов Минкультуры ПК от 31.10.2011 № СЭД-27-01-12-178, от 12.09.2012 № СЭД-27-01-12-155).

его в туристско-экскурсионный объект в регионе. Основной целью Программы являлось: развитие Мемориального музея истории политических репрессий «Пермь-36» и включение его в предварительный список Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (UNESCO)⁶.

Для сведения: в целях сохранения и восстановления зданий и сооружений памятника, музеефикации и развития мемориального музея «Пермь-36», в период с 1994⁷ по 2012 гг. расходы из областного/краевого бюджетов составили порядка 49,5 млн. руб. (без приведения суммы в сопоставимые условия), в т.ч. в рамках четырёх действовавших в определённые периоды времени областных и ведомственных целевых программ, - включая действовавшую в 2012 г. Программу, которая являлась продолжением ранее реализованных программ.

Принятие и реализация Программы осуществлялись при отсутствии перспективного планирования в области сохранения и развития музейного комплекса «Пермь-36», - что отмечено в Отчёте КСП ПК от 04.05.2012 г. № 9 по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевой направленности, эффективности и рациональности расходования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию ведомственных целевых программ «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2009-2010 годы и на 2011-2012 годы».

5.2. Оценка правомерности и обоснованности предоставления АНО «Пермь-36» средств краевого бюджета и эффективности, целевой направленности их использования.

5.2.1. Законами о бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год⁸, по Минкультуры ПК (ГРБС) утверждались: субсидии некоммерческим организациям на реализацию мероприятий, направленных на гражданское просвещение населения и патриотическое воспитание молодёжи, и средства на реализацию ведомственной целевой программы «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2011-2012 годы». (см. Таблицу 1).

Таблица 1
(тыс. руб.)

Наименование расходов / период	Утверждено Законами о бюджете	Предоставлено средств АНО «Пермь-36»		Фактическое использование средств АНО «Пермь-36»		
		Сумма по контракту/соглашению	Объём финансирования контрактов/соглашений	Сумма	% к объёму финансирования	откл. (+,-) (гр.5-гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
<i>Субсидия на реализацию мероприятий, направленных на гражданское просвещение населения и патриотическое воспитание молодёжи:</i>						
2012 год	14 021,8	14 021,8	14 021,8	14 021,8	100,0	-
2013 год	23 877,1	23 877,1	17 325,9*	7 385,7**	42,6	- 9 940,2
Итого в 2012-2013 гг.:	37 898,9	37 898,9	31 347,7	21 407,5	68,3	- 9 940,2
<i>Расходы в рамках реализации ведомственной целевой программы «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2011-2012 годы»:</i>						
2012 год	10 100,4	2 800,0	2 800,0	2 800,0	100,0	-
Итого в 2012 г.:	10 100,4	2 800,0	2 800,0	2 800,0	100,0	-
Всего в 2012-2013 гг.:	47 999,3	40 698,9	34 147,7	24 207,5	70,9	- 9 940,2

* данные за 9 месяцев 2013 г.

Справочно: согласно данным «АЦК-Финансы» субсидия в целом по 2013 году была перечислена в полном объёме - в сумме 23 877,1 тыс. руб., в т.ч.: на 4-й квартал - в сумме 6 551,2 тыс. руб., объём которой не был охвачен настоящей проверкой.

** данные за 1-ое полугодие 2013 г. (справка № 11, карточки счёта 70 за 2013 год, б/д).

⁶ Одними из критериев включения объектов в Список Всемирного наследия (UNESCO) являются - подлинность и целостность объекта.

⁷ Постановление администрации Пермской области от 30.08.1994 № 235 «О создании мемориального музейно-архивного комплекса «Мемориал жертв политических репрессий»; Постановление губернатора области от 15.12.1995 № 375 «О развитии Мемориального музея истории политических репрессий и тоталитаризма».

⁸ Законы Пермского края: от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»; от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

5.2.2. В части субсидий на реализацию мероприятий, направленных на гражданское просвещение населения и патриотическое воспитание молодёжи.

5.2.2.1. Согласно положениям п. 3 ст. 78 и п. 2 ст. 78.1 БК РФ, законом о бюджете субъекта РФ могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям (включая автономные некоммерческие организации), не являющимся государственными учреждениями, - на условиях и в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ⁹).

С учётом данной нормы, в проверенном периоде Законами о бюджете Пермского края предусматривались субсидии некоммерческим организациям на реализацию мероприятий, направленных на гражданское просвещение населения и патриотическое воспитание молодёжи (на 2012 г. - 14 021,8 тыс. руб.; на 2013 г. - 23 877,1 тыс. руб. /с ростом в 1,7 раза к субсидиям 2012 г./), - получателем которых являлась АНО «Пермь-36» согласно расходному обязательству, установленному Постановлением Правительства Пермского края от 31.10.2011 № 822-п¹⁰.

Порядок определения объёма и предоставления субсидии из краевого бюджета АНО «Пермь-36», деятельность которой направлена на гражданское просвещение населения и патриотическое воспитание молодежи, - утверждён Постановлением Правительства края от 31.10.2011 № 822-п (далее – «Порядок»).

5.2.2.2. Согласно Порядку, предоставление субсидии АНО «Пермь-36» должно осуществляться на основании соглашений, на безвозмездной и безвозвратной основе, - как по факту возникновения соответствующих расходов, так и до их возникновения (не позднее 20-го числа первого месяца квартала, после предоставления отчета о расходовании субсидии за предыдущий отчетный период).

В 2012-2013 гг. фактическое предоставление субсидий АНО «Пермь-36» на реализацию указанных мероприятий осуществлялось Минкультуры ПК - до возникновения соответствующих расходов на основании соглашений о предоставлении субсидии (от 01.02.2012 г. № 18, от 11.01.2013 г. № 6). Указанные субсидии фактически перечислены АНО «Пермь-36» в объёме утверждённых бюджетных ассигнований, в соответствии с соглашениями:

в 2012 г. – в сумме 14 021,8 тыс. руб., на реализацию 11 поименованных мероприятий¹¹ (без указания количества и тематики проведения мероприятий);

⁹ Для сведения: с августа 2013 г. вступили в силу изменения в п. 2 ст. 78.1 БК РФ (в ред. от 02.07.2013 № 181-ФЗ), согласно которым, - порядок определения объёма и предоставления указанной субсидии устанавливается *нормативным правовым актом* высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

¹⁰ Постановление Правительства Пермского края от 31.10.2011 № 822-п «Об утверждении Порядка определения объёма и предоставления субсидии из бюджета Пермского края автономной некоммерческой организации «Мемориальный центр истории политических репрессий «Пермь-36», деятельность которой направлена на гражданское просвещение населения и патриотическое воспитание молодежи».

¹¹ Мероприятия 2012 г.:

1. обеспечение круглогодичного функционирования памятника истории бывшего лагеря «Пермь-36», - 12 459,8 тыс. руб. (88,9% к субсидии); 2. обслуживание посетителей музея «Пермь-36», - 815,0 тыс. руб.; 3. акции, посвящённые Международному Дню памяти жертв политическим репрессиям 30 октября, - 35,0 тыс. руб.; 4. выявление, сбор, обработка и хранение материалов, экспонатов, документов и литературы по тематике патриотического воспитания и образования молодёжи, - 120,0 тыс. руб.; 5. проведение регулярных семинаров для экскурсоводов музея, - 33,5 тыс. руб.; 6. выявление очевидцев, участников, родственников жертв политических репрессий, сбор устных историй, расшифровка, оформление, передача в архив музея, - 18,5 тыс. руб.; 7. оформление исторических справок на все мемориальные сооружения музея, - 63,0 тыс. руб.; 8. проведение инвентаризации коллекций музея, - 215,0 тыс. руб.; 9. осуществление взаимодействия и совместных мероприятий с молодёжными организациями Пермского края, - 115,0 тыс. руб.; 10. разработка и издание путеводителя «Пермь. Топография террора», - 65,0 тыс. руб.; 11. организация взаимодействия с ВУЗами Пермского края по прохождению студентами ВУЗов практики на базе музея, - 82,0 тыс. руб.

в 2013 г. – в сумме 23 877,1 тыс. руб.¹², на реализацию 13 поименованных мероприятий¹³ (с общим количеством их проведения - 2 666 мероприятий).

5.2.2.3. При определении объёма и предоставлении субсидий АНО «Пермь-36», *Минкультуры ПК не всегда обеспечивалось соблюдение норм законодательства, требований Порядка и условий соглашений:*

5.2.2.3.1. При установлении расходного обязательства на предоставление субсидии АНО «Пермь-36», - *Минкультуры ПК не была обеспечена обоснованность планируемого объёма субсидии на 2012 г. Финансово-экономическим обоснованием расходов 2013 г. (с учётом изменений¹⁴, существенно увеличивающих объём субсидии на 2013 г.) не были обозначены планируемые к проведению мероприятия и не обеспечен расчёт плановых расходов по направлениям затрат на реализацию мероприятий (на что указывалось в заключении КСП ПК от 19.10.2012 г. № 84¹⁵). Фактически, в основе обоснований предусматривались расходы на текущее годовое содержание АНО «Пермь-36» и мемориального комплекса «Пермь-36», - при установленной обязанности АНО «Пермь-36» нести расходы, связанные с содержанием переданного ей в безвозмездное пользование краевого имущества. (по результатам устранения замечаний КСП ПК, к утверждению бюджета на 2013-2015 гг., ко 2-му чтению Минкультуры ПК было произведено калькулирование затрат в разрезе мероприятий на 2013 год).*

5.2.2.3.2. В нарушение п. 3.1. Порядка, - объём субсидии на 2012 год в сумме 14 021,8 тыс. руб. Минкультуры ПК не был определён на основе детализированной сметы¹⁶ с поквартальной разбивкой объёмов субсидии по направлениям расходов (указанная смета расходов не представлена АНО «Пермь-36» в Минкультуры ПК для её согласования и определения объёма субсидии по направлениям затрат).

5.2.2.3.3. В составе мероприятий, предусмотренных соглашением о предос-

¹² По данным «АЦК-Финансы» за 2013 год, в т.ч.: субсидия на 4-й квартал 2013 г. в сумме 6 551,2 тыс. руб., объём которой не был охвачен настоящей проверкой.

¹³ Мероприятия 2013 г.: 1. экскурсия с показом документального фильма (1 500 мероприятий) - с объёмом средств 11 983,4 тыс. руб.; 2. дискуссионный клуб старшеклассников «Имею право» (24 мероприятия) - 1 299,9 тыс. руб.; 3. комплексное мероприятие, направленное на повышение гражданской осознанности молодежи с проведением круглого стола (20 мероприятий) - 469,3 тыс. руб.; 4. комплексное мероприятие, направленное на повышение гражданской осознанности молодежи с проведением беседы и урока памяти (20 мероприятий) - 337,9 тыс. руб.; 5. акции к Дню знаний 1 сентября (8 мероприятий) - 100,5 тыс. руб.; 6. выездные мероприятия, посвященные памяти жертв политических репрессий «Музейный квартал «Пермь-36» для школьников старших классов, студентов и других категорий населения (160 мероприятий) - 1 278,8 тыс. руб.; 7. акции, посвященные Международному дню памяти жертв политических репрессий 30 октября (20 мероприятий) - 276,6 тыс. руб.; 8. акции, посвященные Дню России 12 июня (6 мероприятий) - 103,3 тыс. руб.; 9. проект «Красный и белый террор в годы гражданской войны в Прикамье» (3 мероприятия) - 1 711,0 тыс. руб.; 10. уроки истории в музее ГУЛАГа (3 мероприятия) - 1 041,5 тыс. руб.; 11. летняя школа музеологии (1 мероприятие) - 419,9 тыс. руб.; 12. служба передвижных выставок (900 мероприятий) - 3 490,6 тыс. руб.; 13. акция «Дерево памяти» (1 мероприятие) - 1 364,4 тыс. руб.

¹⁴ В редакции Постановления Правительства Пермского края от 26.09.2012 № 933-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 31 октября 2011 г. № 822-п «Об утверждении Порядка определения объёма и предоставления субсидии из бюджета Пермского края автономной некоммерческой организации «Мемориальный центр истории политических репрессий «Пермь-36», деятельность которой направлена на гражданское просвещение населения и патриотическое воспитание молодежи».

¹⁵ Заключение КСП ПК от 19.10.2012 г. № 84 на проект Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

¹⁶ «Перечень мероприятий, направленных на гражданское просвещение населения и патриотическое воспитание молодежи, включающий в себя смету расходов на реализацию мероприятий на 2012 год» (Приложение № 1 к соглашению от 01.02.2012 г. № 18), - фактически предусматривает объём финансирования в разрезе обозначенных мероприятий, и - не предусматривает расшифровку планового объёма финансирования мероприятия по направлениям расходов, установленных Порядком определения объёма и предоставления субсидий.

тавлении субсидии на 2012 год¹⁷, - Минкультуры ПК включены ряд мероприятий (6 из 11), которые, по их обозначению, сути и содержанию *не относятся к мероприятиям, направленным на гражданское просвещение населения и патриотическое воспитание молодежи* (примеры¹⁸), - а, в полной мере соответствуют мероприятиям на покрытие текущих затрат годового содержания как имущественного комплекса «Пермь-36», так и самой АНО «Пермь-36». В связи с чем, средства целевой субсидии в сумме 13 691,3 тыс. руб. (97,6% к субсидии 2012 г.) *неправомерно направлены на мероприятия, связанные непосредственно с круглогодичным функционированием мемориального комплекса, включая содержание недвижимого имущества и осуществление отдельных видов хозяйственной деятельности АНО «Пермь-36»* (расходы от которых могут быть в рамках субсидии лишь косвенными), - что не соответствует целевому направлению расходов, утвержденных Законом о бюджете Пермского края на 2012 г. и п. 2.4. Порядка (на гражданское просвещение и патриотическое воспитание молодежи), и признаётся КСП ПК *неэффективным расходованием средств краевого бюджета (13 691,3 тыс. руб.)*.

Следует также отметить, что в рамках указанной субсидии 2012 г. включено мероприятие «проведение инвентаризации коллекций музея» с объёмом финансового обеспечения 215,0 тыс. руб., - *при отсутствии в собственности Пермского края: музея «Пермь-36» и каких-либо коллекций, экспозиций и выставок* (коллекции, экспозиции, выставки, созданные АНО «Пермь-36», в т.ч. за счёт средств краевого бюджета, - являются собственностью АНО «Пермь-36»).

5.2.2.3.4. Структурный сметный¹⁹ анализ направления расходов субсидии на финансовое обеспечение мероприятий 2013 года (в основе, проводимых на базе мемориального комплекса), показал²⁰, что, - в структуре расходов основную долю 51,9% в сумме 12 390,2 тыс. руб. занимают расходы на содержание и аренду помещений. Указанный объём расходов практически равнозначен расходам, предусмотренным в рамках субсидии 2012 г. на мероприятие «обеспечение круглогодичного функционирования памятника истории бывшего лагеря «Пермь-36» и поддержания мемориальных зданий в состоянии пригодном для посещения (отопление, электроснабжение, охрана, пожарная безопасность)» (12 459,8 тыс. руб.).

¹⁷ Приложение № 1 «Перечень мероприятий, направленных на гражданское просвещение населения и патриотическое воспитание молодежи, включающий в себя смету расходов на реализацию мероприятий на 2012 год» к соглашению о предоставлении АНО «Пермь-36» субсидии от 01.02.2012 г. № 18.

¹⁸ Перечень мероприятий 2012 г. в т.ч. включает следующие мероприятия: «обеспечение круглогодичного функционирования памятника истории бывшего лагеря «Пермь-36» и поддержания мемориальных зданий в состоянии пригодном для посещения (отопление, электроснабжение, охрана, пожарная безопасность)» (12 459,8 тыс. руб.); «обслуживание посетителей музея «Пермь-36» (815,0 тыс. руб.); «выявление, сбор, обработка и хранение материалов, экспонатов, документов и литературы по тематике патриотического воспитания и образования молодежи» (120,0 тыс. руб.); «работа по выявлению очевидцев, участников, родственников жертв политических репрессий, сбор устных историй, расшифровка, оформление, передача в архив музея» (18,5 тыс. руб.); «оформление исторических справок на все мемориальные сооружения музея» (63,0 тыс. руб.); «проведение инвентаризации коллекций музея» (215,0 тыс. руб.).

¹⁹ Смета расходов, предусмотренная соглашением от 11.01.2013 г. № 6 о предоставлении в 2013 году АНО «Пермь-36» субсидии из бюджета Пермского края на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на гражданское просвещение населения и патриотическое воспитание молодежи (приложение № 3 к соглашению).

²⁰ В составе сметных расходов субсидии 2013 г. состоят расходы: на содержание и аренду помещений (51,9% в сумме 12 390,2 тыс. руб.); на оплату труда работников, принимающих участие в подготовке и проведении мероприятий (17,1%, в сумме 4 071,3 тыс. руб.); на монтаж/демонтаж, перевозку и профилактический ремонт выставок (6,7%, в сумме 1 603,5 тыс. руб.); на оплату услуг привлеченных специалистов, экспертов-лекторов, преподавателей (6,6%, в сумме 1 586,1 тыс. руб.); на приобретение семян, устройство газона, саженцев деревьев и инвентаря (4,5%, в сумме 1 068,6 тыс. руб.); на командировочные расходы (3,7%, в сумме 872,8 тыс. руб.); на участников семинаров, общей школы музеологии (3,1%, в сумме 739,5 тыс. руб.); и др. (на опубликование информации о проведении мероприятий, на услуги связи, интернета, канцтовары и т.п.).

Исходя из чего, следует, что в расходах на проведение мероприятий за счёт субсидий из краевого бюджета, на 2013 г. включены расходы на *круглогодичное* функционирование мемориального комплекса и поддержание мемориальных зданий в состоянии, пригодном для посещений.

5.2.2.3.5. В соответствии с Порядком, соглашениями о предоставлении субсидий АНО «Пермь-36» предусмотрен контроль за целевым использованием субсидии (в т.ч. в форме камеральных и(или) выездных проверок), который должен был осуществляться: в 2012 г. - Минкультуры ПК (ГРБС), в 2013 г. - Минкультуры ПК (ГРБС) самостоятельно и(или) с привлечением КСП ПК, иных органов государственного финансового контроля, а также, - мог осуществляться КСП ПК и иными органами государственного финансового контроля (в ред. дополнительно-го соглашения).

Однако, в 2012-2013 гг. *Минкультуры ПК не обеспечивался контроль за целевым использованием субсидии в форме камеральных и(или) выездных проверок.* Соответственно, - факты нецелевого использования субсидии не устанавливались, вследствие чего и не предъявлялись требования по возврату субсидий в установленном порядке²¹.

Для информации: с августа 2013 г. в ст. 78.1 БК РФ Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ введены нормы: 1) по включению в порядок определения объёма и предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, положений об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий указанными получателями субсидий; 2) по включению обязательного условия в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, которым является - согласие их получателей на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

5.2.2.3.6. В проверенном периоде, Минкультуры ПК не принимались меры ответственности к АНО «Пермь-36» за невыполнение обязательств (см. п. 5.2.2.4. настоящего Отчёта), установленных соглашениями о предоставлении в 2012 и 2013 гг. субсидий на финансовое обеспечение указанных мероприятий.

5.2.2.3.7. Предоставление субсидий АНО «Пермь-36» осуществлялось Минкультуры ПК, в ряде случаев, с нарушением установленных п. 3.4. Порядка и соглашениями сроков перечисления субсидии (позже на 6-70 дней).

5.2.2.4. При расходовании АНО «Пермь-36» предоставленных из краевого бюджета субсидий, - *АНО «Пермь-36» не обеспечено соблюдение норм законодательства о бухгалтерском учёте, требований Порядка и условий соглашений:*

5.2.2.4.1. В нарушение требований п. 3.1. Порядка и п. 2.3.4. соглашений на 2012, 2013 гг., - АНО «Пермь-36» не предоставлялись в Минкультуры ПК соответствующие сметы расходов (в т.ч., детализированная смета с поквартальной разбивкой объёмов субсидии 2012 г. по направлениям расходов; сметы затрат на реализацию мероприятий, проводимых в соответствующем квартале 2012-2013 гг.), - что не позволило Минкультуры ПК экономически обосновать и определить объём направляемой субсидии.

²¹ Согласно Порядку определения объёма и предоставления субсидий АНО «Пермь-36», - в случае нецелевого использования субсидии возврат субсидии в краевой бюджет осуществляется в порядке: Минкультуры ПК направляет в АНО «Пермь-36» требование о возврате субсидии, которое должно быть исполнено АНО «Пермь-36» в течение месяца с даты получения требования; в случае невыполнения в установленный срок требования о возврате субсидии, Минкультуры ПК обеспечивает взыскание субсидии в судебном порядке.

5.2.2.4.2. В проверенном периоде, АНО «Пермь-36» нарушались требования Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» в части формирования документированного и систематизированного учета первичных документов и информации, нормы Приказов Минфина РФ от 31.10.2000 № 94н²² и Минфина России от 02.07.2010 № 66н²³, требования учётной политики, принятой АНО «Пермь-36»²⁴, а именно:

- не обеспечен учёт целевых средств субсидий на счёте 86 «Целевое финансирование»²⁵; в ряде случаев, факты хозяйственных операций не оформлены первичными учётными документами, либо первичные учётные документы составлялись позже совершения хозяйственной операции; несвоевременно регистрировались в регистрах бухгалтерского учёта данные первичных учётных документов; регистры бухгалтерского учёта не составляются на бумажном носителе; и др.

АНО «Пермь-36» не осуществляется аналитический учёт фактически сложившихся затрат в разрезе мероприятий и статей расходов.

Вследствие указанных нарушений, данные бухгалтерского учёта не позволяют установить реальный объём затрат, списанных за счёт средств субсидий на проведение мероприятий, а также в полном объёме установить целевое и эффективное использование субсидий, предоставленных из краевого бюджета.

Следует отметить, что, по результатам ранее проведённых контрольных мероприятий, начиная с 2005 г., - КСП ПК уже указывала на несоблюдение АНО «Пермь-36» требований законодательства, регулирующего бухгалтерский учёт;

- АНО «Пермь-36» не составлялся Отчёт о целевом использовании полученных средств (форма по ОКУД 071006), подлежащий предоставлению в ИФНС в составе бухгалтерской отчётности некоммерческих организаций, - в нарушение п. 2 Приказа Минфина России от 02.07.2010 № 66н и п. 2.3.1. соглашений.

5.2.2.4.4. В результате допущенных нарушений бухгалтерского законодательства, данными бухгалтерского учёта АНО «Пермь-36» при проведении проверки не подтверждено фактическое расходование средств субсидий краевого бюджета, предоставленных на гражданское просвещение и патриотическое воспитание молодежи, на общую сумму 11 502,3 тыс. руб., из них:

в 2012 г. - на сумму 1 562,0 тыс. руб. (11,1% к субсидии 2012 г.);

в 2013 г. (9 мес.) - на сумму 9 940,3 тыс. руб. (41,6% к субсидии 2013 г.), в т.ч.: в 1-м полугодии – на 3 945,7 тыс. руб.; в 3-м квартале - 5 994,6 тыс. руб. (в объёме предоставленной субсидии на 3-й квартал).

(Минкультуры ПК не принят содержательный отчёт АНО «Пермь-36» об использовании субсидии за 3-й квартал 2013 г. По результатам его рассмотрения, Минкультуры ПК в адрес АНО «Пермь-36» направило письмо от 30.10.2013 г. (№ И27-01-18/29), - согласно которому, было предложено АНО «Пермь-36» обеспечить возврат средств субсидии 3 квартала в сумме 1 341,6 тыс. руб., направленных на проведение мероприятия «Акция «Дерево памяти», - как «неправомерно использованных». Следует отметить, что указанные расходы на мероприятие «Акция «Дерево памяти» включают расходы на: семена газонной травы, устройство газона, аренду сцены и звукового оборудования, саженцы деревьев, закупку инвентаря для посадки.

²² Приказ Минфина РФ от 31.10.2000 № 94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению» (в ред. от 08.11.2010).

²³ Приказ Минфина России от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчётности организаций».

²⁴ Приказ АНО «Пермь-36» от 31.12.2011 № 89 «Об учётной политике АНО «Пермь-36» (далее Организация) для целей бухгалтерского и налогового учёта».

²⁵ В ходе проверки не представлены регистры бухгалтерского учёта по счёту 86 «Целевое финансирование» с различной детализацией и выборкой данных (например: карточки счёта, анализ счёта).

Фактически, *мероприятие не выполнено* (подтверждены расходы только на подготовительные работы), - однако, возврат средств, в случае не выполнения мероприятия и не использования субсидии, ни Порядком, ни соглашением не предусмотрен (субсидии передаются на безвозмездной и безвозвратной основе, их возврат предусмотрен только в случае нецелевого использования). При этом, с учётом условий предоставления субсидии, - возврат средств за не выполненные работы возможно учесть при предоставлении субсидии на следующий квартал (с учётом результатов проверки Отчёта АНО «Пермь-36» о расходовании субсидии за отчётный период). Однако, средства субсидии на 4-й квартал Минкультуры ПК были перечислены в полном объёме (12.11.2013 г.), без удержания средств за невыполненные работы. Тем самым, Минкультуры ПК *способствовало не эффективному расходованию средств краевого бюджета в сумме 1 341,6 тыс. руб.*

5.2.2.4.5. В 1 полугодии 2013 г., за счёт средств субсидии, АНО «Пермь-36» *неправомерно* оплачены коммунальные и эксплуатационные услуги офиса АНО «Пермь-36» (г. Пермь, Бульвар Гагарина, 10, офис 121), - не предусмотренные²⁶ в составе сметных назначений субсидии, - в результате, *причинён ущерб краевому бюджету в сумме 190,5 тыс. руб.*

5.2.2.4.6. АНО «Пермь-36» не ведётся календарный план реализации мероприятий, что не обеспечивает соблюдение требований п. 2.2.1. соглашения 2013 г.

В ходе проверки не представилось возможным убедиться в достоверности данных содержательных отчётов АНО «Пермь-36» в части фактически проведённых мероприятий (за 9 месяцев 2013 г. в количестве 2002 мероприятий, из 2 666), - в связи с отсутствием в АНО «Пермь-36» внутреннего регламентного учёта по организации и проведению мероприятий (в т.ч. с указанием информации о времени, месте, сроках проведения того или иного мероприятия), в результате чего отсутствует возможность идентифицировать проведенные мероприятия.

5.2.3. В части средств краевого бюджета, направленных в 2012 году на реализацию ведомственной целевой программы «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2011-2012 годы».

5.2.3.1. Законом о бюджете Пермского края на 2012 г. (в ред. от 24.05.2012) объём финансового обеспечения на реализацию Программы утверждён в сумме 10 100,4 тыс. руб., - с увеличением на 3 100,4 тыс. руб.²⁷ (на 44,3%) к первоначально утвержденным ассигнованиям, за счёт остатков средств, неиспользованных в 2011 г. в рамках реализации Программы (в т.ч., в связи с исключением из Программы мероприятия «Капитальный ремонт участка особого режима» и невыполнением в полном объёме программного мероприятия «Развитие инфраструктуры Мемориального музея «Пермь-36»).

Участие АНО «Пермь-36» в реализации Программы осуществлялось по одному из основных её направлений: «Реализация специальных проектов» (по своей сути и содержанию, специальные проекты направлены на развитие системы гражданского образования и политического просвещения), - в рамках 2-х государственных контрактов, заключённых с Минкультуры ПК по результатам проведён-

²⁶ На территории офиса АНО «Пермь-36» по адресу: г. Пермь, Бульвар Гагарина, 10, офис 121 (не входит в состав мемориального комплекса «Пермь-36»), - в рамках субсидии не проводились мероприятия, направленные на гражданское просвещение и патриотическое воспитание молодежи.

²⁷ Указанное увеличение объёма ассигнований перераспределено на мероприятия по основным направлениям Программы: «Развитие инфраструктуры Мемориального музея «Пермь-36» в сумме 1 319,85 тыс. руб. и «Реализация специальных проектов» в сумме 1 780,55 тыс. руб., включая проект «Мемориальный парк «Лес памяти жертв политических репрессий».

ных конкурсных процедур²⁸, - на реализацию 4-х специальных проектов:

- «Уроки истории в музее ГУЛАГа» и «Летняя школа музеологии» (в рамках государственного контракта от 26.12.2011 № 0156200002411000077-0155981-01/306 на оказание услуг по организации и проведению цикла семинаров, с общей стоимостью услуг - 2 600,0 тыс. руб., в т.ч. в 2012 г. – 1 400,0 тыс. руб.);

- «Разработка и создание выставок» (подпроект «Разработка и создание цикла взаимосвязанных выставок «ВИШЛАГ» - первый трудовой лагерь СССР») и «Служба передвижных выставок» (в рамках государственного контракта от 26.12.2011 № 0156200002411000078-0155981-01/307 на оказание услуг по созданию выставок и обеспечению их проката, со стоимостью услуг – 2 700,0 тыс. руб., в т.ч. в 2012 г. – 1 400,0 тыс. руб.).

5.2.3.2. В нарушение ст. 11 Закона о бюджете Пермского края на 2012 год, п. 5.2. вышеуказанных государственных контрактов, - Минкультуры ПК не соблюдены условия оплаты авансовых платежей (вместо установленных 30%, оплата аванса производилась в размере 37,3%-37,4% от суммы контрактов).

5.2.3.3. При исполнении государственных контрактов, АНО «Пермь-36» и Минкультуры ПК не обеспечивалось выполнение требований, установленных техническими заданиями к контрактам. Так, при реализации проектов: «Уроки истории в музее ГУЛАГа» и «Летней школы музеологии», Минкультуры ПК *неправомерно* приняты и оплачены услуги АНО «Пермь-36» в сумме 1 400,0 тыс. руб. (*неэффективное расходование средств краевого бюджета*), - в связи невыполнением АНО «Пермь-36» установленных требований государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению цикла семинаров (по объёму и качеству оказанных услуг), например:

5.2.3.3.1. в рамках реализации проекта «Летняя школа музеологии», АНО «Пермь-36» *неправомерно* проведены семинары по темам («Политика памяти», «Культура памяти», «Другая история» в отечественных и зарубежных музеях, «Драматургия памяти», «Музейные диалоги»), - не соответствующим установленным контрактом («Места памяти и музеи», «Места памяти и музеи, региональный аспект», «Музеи Совести», «Музеи Совести, региональный аспект»). В ходе проверки не представилось возможным установить объём средств, направленных на *неправомерно* проведённые семинары, в связи с отсутствием ведения АНО «Пермь-36» учёта в разрезе мероприятий и не соблюдением требований бухгалтерского учёта;

5.2.3.3.2. в рамках проекта «Школа музеологии», АНО «Пермь-36» произведены *неправомерные расходы* в сумме 3,5 тыс. руб., связанные с оплатой услуг проведённого Аллахвердиевой Наилёй мастер-класса²⁹ на тему «Паблик-Арт в пространстве города», - не соответствующую тематической направленности проекта («Места памяти и музеи», «Места памяти и музеи, региональный аспект», «Музеи Совести», «Музеи Совести, региональный аспект»);

5.2.3.3.3. слушатели семинаров проживали на территории мемориального комплекса «Пермь-36» по 4 чел. в 4-х местной комнате и по 1 чел., а не в гостинице эконом-класса в 2-х и 3-х местных номерах; оплата услуг организации общественного питания слушателей производилась без подтверждения фактически предоставленных услуг; и др.

²⁸ Государственные контракты: от 26.12.2011 № 0156200002411000077-0155981-01/306 (победитель открытого аукциона АНО «Пермь-36», протокол от 12.12.2011 № 5.7-60/1); от 26.12.2011 № 0156200002411000078-0155981-01/307 (победитель открытого аукциона АНО «Пермь-36», протокол от 12.12.2011 № 5.7-61/1).

²⁹ Договор оказания услуг от 19.06.2012 г. № 05/06 с Аллахвердиевой Н. на оказание услуг мастер-класса.

5.2.4. В рамках настоящей проверки, КСП ПК также был обследован вопрос реализации Программы в 2012 г., - по результатам установлено:

5.2.4.1. В нарушение п.п. 6.4., 6.7. Положения о разработке, утверждении и реализации ВЦП, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 10.02.2009 № 62-п³⁰, - Минкультуры ПК внесены изменения в Программу (12.09.2012 г.³¹) позднее 6 месяцев до окончания срока её реализации и без подтверждения правомерности их внесения.

При внесении изменений, Минкультуры ПК не обеспечено соответствие программных данных, как в паспорте Программы, так и в соответствующих разделах и приложениях Программы в части объёма финансирования программных мероприятий (³²).

5.2.4.2. Минкультуры ПК не обеспечена достоверность данных Отчёта об исполнении Программы³³ за 2012 год:

5.2.4.2.1. Согласно Отчёту, освоение бюджетных средств, направленных на реализацию Программы³⁴, составило 9 732,5 тыс. руб. Это составляет 96,4% бюджетных ассигнований (неосвоенные средства составили 367,9 тыс. руб.), в то время, как данные Отчёта - на 39,3 тыс. руб. превышают фактически сложившиеся расходы Минкультуры ПК на реализацию программных мероприятий (факт - 9 693,2 тыс. руб.). Указанное несоответствие произошло в результате двойной оплаты³⁵ за выполненные работы по демонтажу перегородок в здании бывших казарм охраны, входящих в состав мемориального комплекса «Пермь-36». Сверхшённый факт позволил на протяжении 9 месяцев 2013 г. за счет средств краевого бюджета кредитовать в скрытой форме юридическое лицо, преследующее в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли³⁶. Возврат средств в сумме 39,3 тыс. руб. произведён подрядчиком (ООО «РостСтрой») лишь 24.09.2013 г. (п/п № 353). В результате, неосвоенные в 2012 г. средства составили 407,2 тыс. руб. (а не 367,9 тыс. руб.), - в связи с невыполнением части объёма работ по текущему ремонту здания бывших казарм и крытого перехода (287,2 тыс. руб.) и отсутствием заявок на участие в конкурсе по проведению обследования наружных инженерных сетей: отопления, водоснабжения, водоотведения (120,0

³⁰ Постановление Правительства Пермского края от 10.02.2009 № 62-п «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ».

³¹ Приказ Минкультуры ПК от 12.09.2012 № СЭД-27-01-12-155 «О внесении изменений в ведомственную целевую программу «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2011-2012 годы», утвержденную приказом Министерства культуры, молодёжной политики и массовых коммуникаций Пермского края от 16.09.2010 № СЭД-27-01-03-132».

³² Согласно паспорту Программы и разделу 7 «Ресурсное обеспечение Программы», объём финансирования программных мероприятий на 2012 г. утверждён в размере 7 000,0 тыс. руб., - в то время, как, объём затрат на 2012 г. в составе сводных финансовых затрат краевого бюджета, отражённых в Приложении 2 к Программе, утверждён в размере 10 100,4 тыс. руб., соответствующем бюджетным назначениям, утверждённым на 2012 г. Законом о бюджете Пермского края; в раздел 4 Программы по направлению «Развитие инфраструктуры Мемориального музея «Пермь-36» введено мероприятие по установке оконных проёмов, - тогда как в Приложении 2 Программы («Сводные финансовые затраты ВЦП») средства краевого бюджета на установку оконных проёмов на 2012 г. не предусмотрены (установка оконных проёмов изначально предусмотрена Программой на 2011 г.).

³³ Приказ Минкультуры ПК от 29.04.2013 г. № 2 «Об утверждении отчета об исполнении ведомственной целевой программы «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2011-2012 гг.».

³⁴ Согласно данным Отчёта об исполнении бюджета Пермского края (ф. № Г-3) и Отчёта об исполнении целевых программ (ф. № Г-10 ЦП), представленных в составе Отчёта об исполнении бюджета края за 2012 г.

³⁵ Договор от 12.12.2012 № 437 с ООО «РостСтрой» на выполнение работ по демонтажу перегородок в здании бывших казарм охраны на территории мемориального музея истории политических репрессий «Пермь-36», со сроком выполнения работ - до 20.12.2012 г., стоимость работ – 39,3 тыс. руб. Оплата указанных работ произведена Минкультуры ПК дважды: п/п от 28.12.2012 № 787157 и п/п от 29.12.2012 № 788671 по 39,3 тыс. руб.

³⁶ Возврат средств в размере 39,3 тыс. руб. произведён ООО «РостСтрой» 24.09.2013 г. (п/п № 353).

тыс. руб.).

5.2.4.2.2. Согласно Отчёту, значения программных целевых показателей 2012 года: по количеству посетителей музейного комплекса - составило 42,3 тыс. чел. (при установленном показателе – 40,0 тыс. чел.); по количеству населения, обслуженного передвижными выставками, - 24,2 тыс. чел. (при установленном показателе – 16,0 тыс. чел.). В то время, как по данным АНО «Пермь-36» («Журнал учёта экскурсий и справок учреждения»): количество посетителей музейного комплекса - составило 15,6 тыс. чел. (39% планового значения), количество населения, обслуженного передвижными выставками, - 25,2 тыс. чел. (157,5% планового значения). Таким образом, в 2012 г. не достигнуты результаты по целевому показателю «количество посетителей музейного комплекса» (39%), - что свидетельствует о недостаточной обоснованности планирования данного целевого показателя (установленный показатель был изначально невозможен к исполнению).

5.2.4.3. По итогам реализации Программы не достигнута основная цель «развитие Мемориального музея истории политических репрессий «Пермь-36» и включение его в предварительный список Организаций Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (UNESCO)».

5.2.5. По результатам ранее проведённого КСП ПК контрольного мероприятия по вопросу, относящемуся к реализации Программы (Отчёт КСП ПК от 04.05.2012 г. № 9³⁷), - КСП ПК были даны рекомендации Правительству Пермского края (в адрес министра культуры выдано представление КСП ПК от 05.06.2012 г. № 19) по принятию мер к обеспечению комплексного анализа ситуации на объекте, разработке инвестиционного плана по сохранению памятника истории регионального значения «Колония политических заключенных ВС-389/36 (Пермь-36)» и последовательного развития Мемориального музея «Пермь-36», - с целью определения объёмов ресурсного обеспечения и сроков, необходимых для полного завершения работ на памятнике и достижения конечной цели по развитию Мемориального музея «Пермь-36». Однако, до настоящего времени указанные рекомендации КСП ПК не выполнены (остаются на контроле КСП ПК).

5.2.6. О создании государственного бюджетного учреждения культуры «Музей политических репрессий «Пермь-36».

Распоряжением Правительства Пермского края от 30.07.2013 № 180-рп³⁸ предусмотрено создание государственного бюджетного учреждения культуры «Музей политических репрессий «Пермь-36» (с 2014 г.), - предметом деятельности которого указанным распоряжением предусмотрена организация музейной деятельности по сохранению, изучению, презентации и популяризации музейных предметов и коллекций, относящихся к истории политических репрессий.

Законом о бюджете Пермского края на 2014-2016 гг. учтены субсидии краевому бюджетному учреждению культуры «Музей политических репрессий «Пермь-36» (Рз,ПРз 0801, ЦСР 0612007), - на выполнение государственного задания на оказание государственной услуги «Публикация музейных предметов, музейных коллекций, путем публичного показа, воспроизведения в печатных изда-

³⁷ Отчёт КСП ПК от 04.05.2012 г. № 9 по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевой направленности, эффективности и рациональности расходования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию ведомственных целевых программ «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2009-2010 годы и на 2011-2012 годы».

³⁸ Распоряжение Правительства Пермского края от 30.07.2013 № 180-рп «О создании государственного бюджетного учреждения культуры «Музей политических репрессий «Пермь-36».

ниях, на электронных и других видах носителей, в том числе в виртуальном режиме» и выполнение государственной работы «Организация и проведение фестивалей, выставок, смотров конкурсов, конференций и иных программных мероприятий» (Международный гражданский форум «Пилорама»), - с общим объёмом финансового обеспечения государственного задания в размере 28 189,3 тыс. руб. (в т.ч., на проведение форума «Пилорама» - 5 000,0 тыс. руб.).

6. Выводы:

6.1. В проверенном периоде, в соответствии с положениями бюджетного законодательства, АНО «Пермь-36» являлась получателем субсидии из краевого бюджета на реализацию мероприятий, направленных на гражданское просвещение населения и патриотическое воспитание молодёжи (в 2012 г. – 14 021,8 тыс. руб.; в 2013 г. – 23 877,1 тыс. руб. /с ростом в 1,7 раза/), а также участником реализации ведомственной целевой программы «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2011-2012 годы» в рамках государственных контрактов, заключённых Минкультуры ПК с АНО «Пермь-36» по результатам проведённых конкурсных процедур (в 2012 г. – в объёме 2 800,0 тыс. руб.).

6.2. При предоставлении и использовании субсидии на реализацию мероприятий, направленных на гражданское просвещение населения и патриотическое воспитание молодёжи, - Минкультуры ПК и АНО «Пермь-36» не обеспечивалось соблюдение норм законодательства, требований Порядка определения объёма и предоставления субсидий и условий соглашений о предоставлении субсидии (см. п.п. 5.2.2.3, 5.2.2.4 настоящего Отчёта), в т.ч.:

6.2.1. Минкультуры ПК: не обеспечена обоснованность планируемого объёма субсидии 2012 г.; не обеспечивался контроль за использованием субсидии (в форме камеральных и(или) выездных проверок), соответственно, не проверялась целевая направленность субсидии; не принимались меры ответственности к АНО «Пермь-36» за невыполнение обязательств, установленных соглашениями о предоставлении субсидий; не обеспечена эффективность использования средств субсидий в объёме 15 032,9 тыс. руб. (39,7% от общего объёма субсидий 2012-2013 гг.), в т.ч.:

в 2012 г. - в сумме 13 691,3 тыс. руб. (97,6% к субсидии), в результате неправомерного направления целевой субсидии на мероприятия, связанные с круглогодичным функционированием мемориального комплекса, включая его содержание, и с осуществлением отдельных видов деятельности АНО «Пермь-36»;

в 2013 г. – в сумме 1 341,6 тыс. руб. (5,6% от субсидии), в связи с невыполнением АНО «Пермь-36» в 3-ем квартале мероприятия «Акция «Дерево памяти» и перечислением на 4-ый квартал субсидии в полном объёме (без удержания средств за не выполненные объёмы работ, целесообразность и возможность выполнения которых в 4-м квартале - отсутствовала).

6.2.2. АНО «Пермь-36»: не обеспечивалось соблюдение законодательства о бухгалтерском учёте (см п. 5.2.2.4.2. настоящего Отчёта), в связи с чем, в ходе проверки, данными бухгалтерского учёта АНО «Пермь-36» - не подтверждено фактическое расходование средств субсидий на общую сумму 11 502,3 тыс. руб. (в т.ч. в 2012 г. - на 1 562,0 тыс. руб. /11,1% к субсидии/; за 9 месяцев 2013 г. - на 9 940,3 тыс. руб. /41,6% к субсидии 2013 г./), - что не позволило установить реальный объём затрат, списанных за счёт средств субсидий на проведение мероприятий, а также убедиться в целевой направленности и эффективности исполь-

зования субсидий, предоставленных из краевого бюджета. В ходе проверки установлен *ущерб* в сумме 190,5 тыс. руб., причинённый краевому бюджету АНО «Пермь-36», в связи с неправомерно произведенной оплатой расходов за коммунальные и эксплуатационные услуги для содержания офиса АНО «Пермь-36» (Б. Гагарина, 10).

6.3. При реализации Программы за 2012 год (см. п. 5.2.3. настоящего Отчёта), - Минкультуры ПК не обеспечивался контроль за исполнением заключенных с АНО «Пермь-36» государственных контрактов, - в результате, неправомерно приняты и оплачены услуги АНО «Пермь-36» в сумме 1 400,0 тыс. руб. (неэффективное расходование средств краевого бюджета), в связи с невыполнением АНО «Пермь-36» установленных требований государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению цикла семинаров, в рамках которого, АНО «Пермь-36» неправомерно проводились семинары по темам, не соответствующим установленным, и др.

6.4. По итогам реализации Программы (2011-2012 гг.), не была достигнута основная цель, - включение Мемориального музея политических репрессий «Пермь-36» в предварительный список организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (UNESCO). До настоящего времени, Минкультуры ПК не обеспечено выполнение рекомендаций КСП ПК по результатам проведенной в 2012 г. проверки³⁹ (см. п. 5.2.3.5. настоящего Отчёта).

6.5. На уровне Правительства Пермского края принято решение о создании государственного бюджетного учреждения культуры «Музей политических репрессий «Пермь-36» (распоряжение от 30.07.2013 № 180-рп).

Законом о бюджете Пермского края на 2014-2016 гг. субсидии краевому бюджетному учреждению культуры «Музей политических репрессий «Пермь-36» учтены в рамках государственного задания, с общим объёмом финансового обеспечения в размере 28 189,3 тыс. руб. (включая объём средств на проведение форума «Пилорама» - 5 000,0 тыс. руб.).

Руководствуясь ст.18 Закона Пермского края «О Контрольно-счетной палате Пермского края» в адрес Минкультуры ПК направлено представление для рассмотрения и принятия мер по пресечению и устранению выявленных нарушений, в т.ч., - по возмещению АНО «Пермь-36» в краевой бюджет (в добровольном, либо в судебном порядке): причинённого ущерба в сумме 190,5 тыс. руб. и суммы в размере 1 341,6 тыс. руб., в связи с невыполнением мероприятия «Акция «Дерево памяти»; а также по привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия.

Результаты контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Пермского края, для рассмотрения и принятия мер прокурорского реагирования.

Аудитор КСП ПК,
советник государственной
гражданской службы ПК 1 класса

Г.Н. Мышкина

³⁹ «Проверка целевой направленности, эффективности и рациональности расходования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию ВЦП «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2009-2010 годы», ВЦП «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» (Отчёт КСП ПК от 04.05.2012 г. № 9).