



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006; тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01; E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено решением коллегии
Контрольно-счётной палаты Пермского края
«07» августа 2013 г., протокол № 13

О Т Ч Ё Т

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности)
использования бюджетных средств, направленных
на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости
для шахтерских городов и посёлков за 2009-2012 гг.

от 12.08.2013

№ 21

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», план работы КСП ПК на 2013 год.

Цель контрольного мероприятия: проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и посёлков за 2009-2012 гг. (далее – «Программы местного развития»).

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные документы, регулирующие вопросы реализации Программ местного развития; платежные и иные первичные документы, бухгалтерская отчётность, подтверждающая операции с бюджетными средствами; государственные (муниципальные) контракты и договоры, заключенные в рамках реализации Программ местного развития, и их исполнение; отчётность об использовании бюджетных средств; иные документы, подтверждающие фактическое расходование средств.

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство территориального развития Пермского края (далее – «Минтерразвития ПК»).

Для сведения: согласно постановлению Правительства Пермского края¹, функции Минтерразвития ПК в части осуществления мониторинга поступления и расходования средств федерального бюджета на реализацию Программ местного развития, оказания содействия органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в повышении эффективности расходования средств федерального бюджета, направляемых на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, - с 01 января 2013 года были переданы Министерству по развитию территорий Кизеловского угольного бассейна Пермского края²;

- администрация Кизеловского муниципального района Пермского края.

Проверяемый период: 2009-2012 гг.

¹ Постановление Правительства Пермского края от 30.11.2012 № 1371-п «О Министерстве по развитию территорий Кизеловского угольного бассейна Пермского края».

² Создано в соответствии с Указом губернатора Пермского края от 06.11.2012 № 89 «О внесении изменений в Указ губернатора Пермского края от 22 июня 2012 г. № 41 «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края».

Результаты контрольного мероприятия.

I. Общая часть.

1.1. Согласно п. 2 ст. 5 Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ³ (далее – «ФЗ № 81-ФЗ»), финансирование мероприятий по реструктуризации угольной промышленности осуществляется за счёт средств федерального бюджета в соответствии с ФЗ № 81-ФЗ, с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также собственных средств организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев).

В соответствии с п. 3 ст. 5 ФЗ № 81-ФЗ, перечень мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядок их финансирования определяются Правительством Российской Федерации.

Утверждённый Правительством РФ Перечень мероприятий по реструктуризации угольной промышленности⁴ (далее – «Перечень») предусматривает следующие мероприятия при реализации Программ местного развития:

1) снос ветхого жилищного фонда, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности (далее – «снос ветхого жилья»);

2) содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности (далее – «содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого»);

3) реконструкция и замена пострадавших в связи с ликвидацией угольных (сланцевых) шахт и разрезов объектов социальной инфраструктуры, предоставлявших основные коммунальные услуги населению шахтерских городов и поселков (далее – «реконструкция и замена объектов инфраструктуры»);

4) завершение мероприятий по созданию новых рабочих мест;

5) эксплуатация природоохранных объектов, переданных ликвидируемыми организациями угольной промышленности в муниципальную собственность (далее – «эксплуатация природоохранных объектов»);

б) содействие в приобретении (строительстве) жилья по новому месту жительства работникам, высвобожденным до 1 января 2005 г. при ликвидации расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях организаций угольной промышленности и имеющим стаж работы не менее 10 лет в организациях угольной промышленности.

1.2. Постановлением Правительства РФ от 13.07.2005 № 428⁵ утверждены правила предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков (далее – «Правила № 428»), которые устанавливают порядок и условия предоставления из федерального бюджета межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и

³ Федеральный закон от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности».

⁴ Постановление Правительства РФ от 24.12.2004 № 840 «О Перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования».

⁵ Постановление Правительства РФ от 13.07.2005 № 428 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков».

поселков.

1.2.1. Согласно Правил № 428, - предоставление межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и посёлков (далее – «МБТ») осуществляется:

- Министерством энергетики Российской Федерации (далее – «Минэнерго РФ») на основании сводной бюджетной росписи в пределах утвержденных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств;

- *бюджетам шахтерских городов и посёлков* из федерального бюджета, при этом размер МБТ, направляемых на реализацию Программ местного развития, определяется Минэнерго РФ по каждому шахтерскому городу и посёлку на основании утвержденных в установленном порядке проектов ликвидации угольных (сланцевых) шахт и разрезов, списков граждан, подлежащих переселению, и муниципальных программ создания новых рабочих мест;

- из федерального бюджета *в бюджеты субъектов РФ* в установленном порядке.

II. В результате проверки, установлено:

За период 2009-2012 гг., приказами Минэнерго РФ утверждены МБТ в разрезе администраций муниципальных районов Пермского края и мероприятий Программ местного развития на общую сумму 2 057 586,4 тыс. руб., которые также были утверждены в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый периоды Пермскому краю для последующего перечисления следующим получателям бюджетных средств:

табл. 1

Наименование получателя бюджетных средств	Мероприятия Программ местного развития, тыс. руб.				Итого	
	снос ветхого жилья	содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого	реконструкция и замена объектов инфраструктуры	эксплуатация природоохранных объектов	сумма тыс. руб.	уд. вес, %
Администрация Гремячинского района	2 000,0	43 510,0	237 459,2	0,0	282 969,2	13,8%
Администрация Губахинского района	420,0	29 100,0	41 201,6	0,0	70 721,6	3,4%
Администрация Кизеловского района	10 980,0	1 418 809,8	240 405,8	20 700,0	1 690 895,6	82,2%
Администрация Чусовского района	0,0	0,0	13 000,0	0,0	13 000,0	0,6%
Всего:	13 400,0	1 491 419,8	532 066,6	20 700,0	2 057 586,4	100,0%

2.1. Средства федерального бюджета в объёме 2 057 586,4 тыс. руб. были перечислены в бюджет Пермского края на мероприятия Программ местного развития в полном объёме и были отражены в бюджете Пермского края по коду доходов бюджета 2 02 04007 02 0000 151 «*Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и посёлков*».

2.2. За период 2009-2012 гг., МБТ из бюджета Пермского края на общую сумму 2 115 772,2 тыс. руб., с учётом остатков прошлых лет (см. приложение 1 к настоящему Отчёту), были направлены в местные бюджеты: Гремячинского муниципального района (далее – «Гремячинский МР») - 282 969,2 тыс. руб. (или 13,4% от общего объёма МБТ - 2 115 772,2 тыс. руб.); Губахинского муниципального района (далее – «Губахинский МР») – 91 553,2 тыс. руб. (или 4,3%); Кизеловского муниципального района (далее – «Кизеловский МР») – 1 729 884,8

тыс. руб. (или 81,8%); Чусовского муниципального района (далее – «Чусовской МР») – 11 365,0 тыс. руб. (или 0,5%).

Распределение средств по мероприятиям следующее: «Содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого» - 1 491 419,8 тыс. руб. (или 70,9% от общей суммы); «Реконструкция и замена объектов инфраструктуры» - 589 252,5 тыс. руб. (или 27,8%); «Эксплуатация природоохранных объектов» - 14 000,0 тыс. руб. (или 0,7%); «Снос ветхого жилья» - 13 400,0 тыс. руб. (или 0,6%).

2.3. Из общего объёма средств 2 115 772,2 тыс. руб., муниципальными образованиями было израсходовано 1 983 855,4 тыс. руб.⁶ (см. приложение 2 к настоящему Отчёту). Согласно отчёту по использованию межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков за IV квартал 2012 года, остаток неиспользованных средств на единых счетах муниципальных образований Пермского края, с учётом возвратов неиспользованных МБТ в бюджеты муниципальных образований, по состоянию на 01.01.2013 составил, в целом, 291 196,2 тыс. руб.

2.4. При проверках использования федеральных средств, направленных на реализацию Программ местного развития за 2009-2012 гг., установлено:

2.4.1. В Минтерразвития ПК (Акт⁷ КСП ПК от 07.06.2013).

Согласно законам о бюджетах Пермского края на соответствующие финансовые годы, - средства федерального бюджета на реализацию Программ местного развития перечислялись из бюджета Пермского края в бюджеты муниципальных образований в форме *«иных межбюджетных трансфертов»*, при этом, главным распорядителем указанных средств являлись:

- за период 2009-2012 гг. - Министерство регионального развития Пермского края (далее - «Минрегрразвития ПК»);
- с 22.06.2012 - Минтерразвития ПК⁸.

2.4.1.1. В соответствии со ст. 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ), - иные межбюджетные трансферты могут быть предоставлены из бюджета субъекта РФ местным бюджетам *в случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов РФ и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ.*

Законами о бюджетах Пермского края на соответствующие финансовые годы *определено*,⁹ что порядок и условия передачи иных межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований, а

⁶ Формы бюджетной отчётности муниципальных районов «Отчет об использовании субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение» за 2009-2012 годы (представлены Минтерразвития ПК во время проверки), годовые формы бюджетной отчётности № Г-56 за 2010-2012 годы.

⁷ Акт проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков за 2009-2012 годы; письмо Министерства территориального развития Пермского края от 26.06.2013 № СЭД-53-05.41-129 «О направлении разногласий по акту проверки»; письмо КСП ПК от 29.07.2013 № 1-13/493 «О рассмотрении разногласий к акту проверки КСП ПК от 07.06.2013».

⁸ Указом Губернатора Пермского края от 22.06.2012 № 41 «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края» с 22.06.2012 Министерство регионального развития Пермского края переименовано в Министерство территориального развития Пермского края.

⁹ Статьями 16: Закона Пермского края от 23.12.2008 № 374-ПК «О бюджете Пермского края на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»; Закона Пермского края от 17.12.2009 № 560-ПК «О бюджете Пермского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»; Закона Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». Статьей 17 Закона Пермского края от 16.12.2010 № 726-ПК «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

также порядок отчётности об их использовании, должен быть утвержден губернатором или Правительством Пермского края.

На момент проверки, - порядок и условия передачи иных межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований, а также порядок отчётности об их использовании, - отсутствовали.

Исходя из того, что в период передачи МБТ порядок их передачи отсутствовал, - средства федерального бюджета в объёме 2 115 772,2 тыс. руб., выделенные на реализацию Программ местного развития, передавались из бюджета Пермского края в ОМС с нарушением требований ст. 139.1 БК РФ и законов о бюджетах Пермского края на соответствующие финансовые годы.

2.4.1.2. Минтерразвития ПК не осуществляло *ведомственный финансовый контроль* за расходованием межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для городов и посёлков в 2009-2012 годах, выделенных из федерального бюджета. Поскольку средства федерального бюджета поступили в бюджет Пермского края (см. п. 2.1. настоящего Отчёта), - главный распорядитель бюджетных средств (Минтерразвития ПК), в соответствии с действующим законодательством, обязано было осуществлять *ведомственный финансовый контроль* за расходованием указанных средств.

Справочно: согласно п. 3.6.7. Положения о Минтерразвития ПК¹⁰, - в рамках своей компетенции, Министерство осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств, в том числе в части обеспечения *правомерного, целевого и эффективного использования бюджетных средств*. При этом, согласно п. 5.7. Положения, - контрольное обеспечение своей деятельности министерство осуществляет *самостоятельно*.

2.4.2. В администрации Кизеловского МР (Акт¹¹ КСП ПК от 31.05.2013).

За период 2009-2012 гг., из бюджета Пермского края в бюджет Кизеловского МР (далее – «Администрация») были перечислены средства федерального бюджета на реализацию Программ местного развития в размере 1 729 884,8 тыс. руб., что составляет 81,8% от общего объёма средств, перечисленных муниципальным образованиям из бюджета Пермского края на указанные цели (2 115 772,2 тыс. руб.).

За проверенный период, Кизеловским МР были приняты 2 программы социально-экономического развития Кизеловского МР, в которые были включены мероприятия в рамках реализации Программ местного развития за счёт средств федерального бюджета:

- Программа социально-экономического развития Кизеловского муниципального района на 2008-2010 годы¹²;

- Программа социально-экономического развития Кизеловского муниципального района на 2012-2014 годы¹³.

Программа, предусматривающая реализацию мероприятий Программ местного развития на 2011 год, - отсутствовала.

КСП ПК была проведена выборочная проверка выполнения мероприятий Программ местного развития, в ходе которой установлено:

¹⁰ Утверждено постановлением Правительства Пермского края от 08.10.2012 № 1032-п.

¹¹ Акт проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков за 2009-2012 годы, письмо администрации Кизеловского муниципального района от 13.06.2013 № 1-28/371 «О предоставлении подписанного акта проверок с протоколом разногласий», письмо КСП ПК от 09.08.2013 № 1-15/532 «О результатах рассмотрения разногласий к акту проверки КСП ПК от 31.05.2013».

¹² Решение Земского Собрания от 22.02.2008 № 10 «О принятии программы социально-экономического развития Кизеловского муниципального района Пермского края на 2008-2010 годы».

¹³ Решение Земского Собрания от 30.01.2012 № 7 «О принятии комплексной программы социально-экономического развития Кизеловского муниципального района Пермского края на 2012-2014 годы».

2.4.2.1. В части расходования федеральных средств на мероприятие «Снос ветхого жилищного фонда, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности».

За период 2009-2011 гг., Кизеловскому муниципальному образованию из бюджета Пермского края на указанное мероприятие были перечислены средства федерального бюджета в объёме 10 980,0 тыс. руб.

Администрацией были проведены аукционы и запросы котировок, а также размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя), по итогам которых было заключено 19 муниципальных контрактов с организациями-подрядчиками на выполнение работ *по сносу ветхого жилищного фонда, ставшего в результате ведения горных работ непригодным для проживания по критериям безопасности*, на общую сумму 14 625,8 тыс. руб. (с учётом остатков прошлых лет), из них оплачено 14 590,6 тыс. руб.

За период 2009-2011 гг., был снесён 41 дом, в том числе:

- в 2009 году – 24 дома (расходы на снос составили 2 662,9 тыс. руб.);
- в 2010 году – 16 домов (10 384,2 тыс. руб.);
- в 2011 году – 1 дом (1 543,5 тыс. руб.).

При сносе ветхого жилищного фонда, *ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемой шахте непригодным для проживания по критериям безопасности*, необходимо заключение специализированной организации – ВНИМИ¹⁴ - о степени влияния горных работ на состояние жилого дома (далее – «заключение ВНИМИ»).

То есть, заключение ВНИМИ является основанием для отнесения домов к ветхому жилищному фонду, ставшему в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности и подлежащему сносу. Вместе с тем, в ходе проверки, из 41 дома, снесённого за проверенный период, заключения ВНИМИ были представлены по 15 домам, расходы на снос которых составили 11 469,2 тыс. руб.

То есть, по 26 домам – *не представлены предусмотренные законодательством подтверждения* того, что эти дома, отнесённые к ветхому жилью, - стали таковыми *именно* в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах, и непригодными для проживания по критериям безопасности, - следовательно, финансирование сноса этих домов за счёт рассматриваемых бюджетных средств в объёме 3 121,4 тыс. руб. - было осуществлено Администрацией безосновательно (были допущены *несоблюдения* условий и процедур, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 13.07.2005 № 428¹⁵, в части предоставления МБТ).

Во время проверки - не представлены как объединенный проект ликвидации особо убыточных шахт ОАО «Кизелуголь», так и перечень ветхих домов, ставших в результате ведения горных пород на ликвидируемых шахтах непригодными для проживания по критериям безопасности, по состоянию на момент утверждения первоначально утвержденных списков по

¹⁴ Уральский филиал межотраслевого научного центра ОАО «ВНИМИ» Научно-исследовательского института горной геомеханики и маркшейдерского дела г. Санкт-Петербург.

¹⁵ Согласно постановлению Правительства РФ от 13.07.2005 № 428 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков» межбюджетные трансферты предоставляются местным бюджетам шахтерских городов и поселков при условии использования межбюджетных трансфертов органами местного самоуправления шахтерских городов и поселков на снос ветхого жилищного фонда, *ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности*.

переселению в 1999 году. Администрация в Протоколе разногласий¹⁶ к акту проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков за 2009-2012 годы от 31.05.2013, - проинформировала о том, что не располагает обосновывающими материалами по домам, указанным в приложении 3 акта проверки КСП ПК (в том числе - заключениями ВНИМИ; также - не представлен и объединенный проект ликвидации особо убыточных шахт ОАО «Кизелуголь», утверждённый Минэнерго РФ). Тем самым, Администрацией был подтверждён тот факт, что 26 домов (без заключения ВНИМИ) были снесены при отсутствии документов о том, что жилищной фонд, стал ветхим именно в результате ведения горных работ на ликвидируемой шахте непригодным для проживания по критериям безопасности.

При этом, из тех снесённых домов, по которым отсутствовали заключения ВНИМИ и на снос которых были израсходованы целевые федеральные средства:

1) По 10 домам - были представлены Заключения межведомственных комиссий по признанию жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу (далее – «заключение МК»).

Межведомственные комиссии были созданы, на основании Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – «ЖК РФ») и в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47, органами местного самоуправления:

- администрацией Кизеловского городского поселения¹⁷;
- администрацией Шахтинского сельского поселения Кизеловского муниципального района¹⁸;
- администрацией Центрально-Коспашского сельского поселения Кизеловского муниципального района¹⁹.

В соответствии со ст.ст. 14, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – «ФЗ № 131-ФЗ»), - к полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов относится организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

Согласно п. 4. ст. 15 ЖК РФ, - жилое помещение может быть признано непригодным для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации. Порядок признания жилого помещения пригодным для проживания и основания, по которым жилое помещение признается непригодным для проживания, и, в частности, многоквартирный дом признается аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, - утверждён постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47²⁰ (далее – «Положение № 47»). В п. 44²¹ Положения № 47 определена процедура проведения оценки

¹⁶ Письмо администрации Кизеловского муниципального района от 13.06.2013 № 1-28/371 «О представлении подписанного акта проверки с протоколом разногласий».

¹⁷ Постановлением главы администрации Кизеловского городского поселения от 23.01.2009 № 11 «Об утверждении состава межведомственной комиссии Кизеловского городского поселения...».

¹⁸ Постановлением администрации Шахтинского сельского поселения Кизеловского муниципального района от 09.09.2011 № 42 «О межведомственной комиссии по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».

¹⁹ Распоряжением главы Центрально-Коспашского сельского поселения Кизеловского муниципального района Пермского края от 28.04.2007 № 7 «Об утверждении состава межведомственной комиссии».

²⁰ Постановление Правительства Пермского края от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».

²¹ Раздел IV. «Порядок признания помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».

соответствия помещения установленным в данном Положении требованиям, которая, в частности, включает составление МВК заключения о признании жилого помещения соответствующим (не соответствующим) установленным в Положении № 47 требованиям и пригодным (непригодным) для проживания и о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции. На основании полученного заключения МВК, соответствующий орган местного самоуправления принимает решение и издает распоряжение с указанием о дальнейшем использовании помещения, сроках отселения физических и юридических лиц в случае признания дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции или о признании необходимости проведения ремонтно-восстановительных работ (п. 49 Положения № 47).

Таким образом, признание в установленном порядке жилых помещений **непригодными для проживания** относится к полномочиям **органов местного самоуправления поселений и городских округов**.

На основании заключения МВК, соответствующие органы местного самоуправления (то есть: ОМС Кизеловского городского поселения, Шахтинского сельского поселения, Центрально-Коспашского сельского поселения) должны были *принять решения и издать распоряжения с указанием о дальнейшем использовании помещений, сроках отселения физических и юридических лиц в случае признания домов аварийными и подлежащими сносу*.

Справочно: в ходе проверки распоряжения органов местного самоуправления вышеуказанных поселений с указанием о дальнейшем использовании помещений, сроках отселения физических и юридических лиц в случае признания домов аварийными и подлежащими сносу, в КСП ПК – не представлены²².

Таким образом, 10 снесённых домов были признаны ветхим жильём в рамках жилищного законодательства, но - с нарушением ряда его норм.

2) По 16 снесённым домам – вообще не представлены какие-либо документы, обосновывающие отнесение данных домов к ветхим и подлежащим сносу, - снос данных домов был осуществлён Администрацией без каких-либо правовых оснований.

То есть, в период 2009-2011 гг. при сносе всех домов (41 дом) Администрацией были допущены *несоблюдения* условий и процедур, предусмотренных и постановлением Правительства РФ от 13.07.2005 № 428, и жилищным законодательством РФ, и требований ФЗ № 131-ФЗ.

2.4.2.2. В части расходования федеральных средств на мероприятие «Реконструкция и замена пострадавших в связи с ликвидацией угольных (сланцевых) шахт и разрезов объектов социальной инфраструктуры, предоставлявших основные коммунальные услуги населению шахтерских городов и поселков».

В 2010 году Администрацией (Заказчик) и ОАО «Мосшахтострой» (Исполнитель) был заключен контракт на выполнение работ по переводу на газ котельной городской бани (шахта им. 40 лет ВЛКСМ ОАО «Кизелуголь») от 28.12.2010 № 159 (далее – «Контракт № 159»), стоимостью – 17 310 114,50 руб.

Согласно актам о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) и справкам о стоимости выполненных работ и затрат (ф. № КС-3), - общая сумма исполненных и оплаченных работ по Контракту № 159 составила 17 310 114,50 руб.

Объект «Перевод на газ котельной городской бани (шахта им. 40 лет ВЛКСМ ОАО «Кизелуголь»)» был введён в эксплуатацию²³ 20.09.2012 и учтён в

²² Письмо Администрации Кизеловского городского поселения от 02.08.2013 № 1478 «О представлении информации», письмо Администрации Шахтинского сельского поселения от 20.05.2013 № 126 «О направлении документов», письмо Администрации Центрально-Коспашского сельского поселения от 02.08.2013 № 370.

²³ Разрешение на ввод Объекта в эксплуатацию № RU 59513101-7в-12 от 20.09.2012 выдано администрацией Кизеловского ГП МБУ «Управление по капитальному строительству и ремонту» г. Кизел.

реестре муниципальной собственности²⁴ Кизеловского МР 09.11.2012.

Вместе с тем, на момент проверки, - объект «Перевод на газ котельной городской бани», - не эксплуатировался ввиду «...отсутствия эксплуатирующей организации, укомплектованной соответствующим штатом, необходимым для эксплуатации объекта газового хозяйства... Запуск новой газовой котельной планируется произвести до 01 сентября 2013 года»²⁵.

Таким образом, практически в течение 1 года с момента сдачи Объекта, вновь построенная газовая котельная городской бани не эксплуатируется, то есть, имущество, находящееся в муниципальной собственности, из-за нескоординированных действий Администрации - не используется.

Такая ситуация приводит к неоправданным затратам местного бюджета на содержание не эксплуатируемого имущества, а также, ввиду возможного выхода из строя не эксплуатируемого оборудования котельной. Данное имущество не приносит социального эффекта по оказанию услуг населению.

III. Выводы:

3.1. За период 2009-2012 гг., из федерального бюджета в бюджет Пермского края перечислены средства на реализацию Программ местного развития в размере 2 057 586,4 тыс. руб., при этом, из бюджета Пермского края в местные бюджеты за период 2009-2012 гг. были перечислены МБТ на общую сумму 2 115 772,2 тыс. руб. (с учётом остатков прошлых лет).

Указанные средства были направлены в бюджеты 4 муниципальных образований: Гремячинского МР - 282 969,2 тыс. руб. (или 13,4% от общего объёма МБТ 2 115 772,2 тыс. руб.); Губахинского МР – 91 553,2 тыс. руб. (или 4,3%); Кизеловского МР – 1 729 884,8 тыс. руб. (или 81,8%); Чусовского МР – 11 365,0 тыс. руб. (или 0,5%).

3.2. В ходе проверки, установлено:

3.2.1. При проверке Минтерразвития ПК:

3.2.1.1. Минтерразвития ПК, являвшимся главным распорядителем указанных бюджетных средств, - не были разработаны порядок и условия передачи иных межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края, выделенных из федерального бюджета на реализацию Программ местного развития бюджетам муниципальных образований, а также порядок отчётности об их использовании, как того требует ст. 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и законы Пермского края о бюджетах Пермского края на соответствующие финансовые годы.

3.2.1.2. В Минтерразвития ПК отсутствовал *ведомственный финансовый контроль* за расходованием межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для городов и посёлков в 2009-2012 годах.

3.2.2. В ходе проверки в администрации Кизеловского МР установлены следующие нарушения:

3.2.2.1. В период 2009-2011 гг., при сносе 41 дома администрацией Кизеловского МР были допущены *несоблюдения* условий и процедур, предусмотренных и постановлением Правительства РФ от 13.07.2005 № 428, и жилищным

²⁴ Распоряжением главы администрации Кизеловского муниципального района от 09.11.2012 № 354-р «Об учёте в муниципальной казне основных средств».

²⁵ Письмо администрации Кизеловского муниципального района от 27.05.2013 № И-1-28/126 «Пояснительная записка».

конодательством РФ, и требований ФЗ № 131-ФЗ.

Снос 26 домов был произведён без документального подтверждения того, что эти дома признаны ветхими в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности, то есть, - безосновательно. Таким образом, *отсутствуют обоснования* целевой направленности при расходовании средств федерального бюджета в сумме 3 121,4 тыс. руб.

3.2.2.2. Муниципальное имущество стоимостью более 17,3 млн. руб. - вновь построенная газовая котельная городской бани – не эксплуатировалось в течение года с момента сдачи Объекта.

Аудитор КСП ПК
действительный государственный советник
Пермского края I класса



В.В. Сычев