



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия по использованию бюджетных средств, выделенных на питание обучающихся в профессиональных образовательных организациях

«08» июля 2014 г.

№39

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», план работы КСП ПК на 2014 год, обращение Прокуратуры Пермского края от 18.04.2014 № 21-7-171-2014.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: провести оценку эффективности использования бюджетных средств, выделенных на питание обучающихся в профессиональных образовательных организациях.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство образования и науки Пермского края (далее – Министерство), государственные краевые профессиональные образовательные организации.

Исследуемый период: 2012 год-1 квартал 2014 года.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: 19 мая - 30 июня 2014 года.

Для подготовки заключения использованы материалы обследования, проведенного в Министерстве по данному вопросу - заключение от 30 июня 2014 года, информация государственных краевых профессиональных образовательных организаций, поступившая по запросам КСП ПК по вопросам обеспечения питанием обучающихся.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Правовые аспекты организации предоставления питания обучающимся в профессиональных образовательных организациях.

Обучающиеся профессиональных образовательных организаций обеспечиваются питанием в зависимости от их социального статуса, гарантий и прав, установленных Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Пермского края.

1.1. Статьей 43 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого гражданина на образование. Правовые, организационные и экономические основы образования, основные принципы государственной

политики в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, правовое положение участников отношений в сфере образования установлены федеральным и региональным законодательством¹.

Образовательные отношения между организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и гражданином возникают после издания распорядительного акта образовательной организации о приеме лица на обучение. С этого момента у обучающегося возникают права и обязанности, предусмотренные законодательством об образовании и локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность².

Основы организации питания закреплены в специальных статьях федерального законодательства, регулирующих компетенцию и ответственность образовательных организаций, решение вопросов охраны здоровья обучающихся³. Так, Законом Российской Федерации от 10.07.1992 №3266-1 «Об образовании» к компетенции образовательной организации отнесено создание в образовательной организации необходимых условий для работы подразделений организаций общественного питания и медицинских учреждений, контроль их работы в целях охраны и укрепления здоровья обучающихся, воспитанников и работников образовательной организации. Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», вступившим в силу с 1 сентября 2013 года, к компетенции образовательной организации отнесено создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Статьей 51 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 №3266-1 «Об образовании» и статьей 37 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возложена на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В образовательных организациях отдельным категориям обучающихся, в случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, предоставляется полное государственное обеспечение, в том числе обеспечение питанием, одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем.

Статьей 34 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплены основные права обучающихся, меры их социальной поддержки и стимулирования, в том числе обеспечение питанием в случаях и порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

¹ Закон Российской Федерации от 10.07.1992 №3266-1 «Об образовании», Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Закон Пермского края от 12.03.2010 N 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края», Закон Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае»;

² Статья 53 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

³ Статьи 32,51 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 №3266-1 «Об образовании»; статьи 28, 37, 41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Таким образом, основами федерального законодательства в сфере образования не закреплены полномочия за субъектами Российской Федерации о бесплатном (льготном) предоставлении питания отдельным категориям обучающихся в профессиональных образовательных организациях.

В рамках полномочий субъекта Российской Федерации в Пермском крае принят Закон Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования». Закон Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК устанавливает новые расходные обязательства Пермского края в сфере образования, не закрепленные федеральным законодательством за субъектами Российской Федерации, в том числе статьей 6 установлена дополнительная форма материальной поддержки в виде обеспечения питанием обучающихся:

- образовательных учреждений начального профессионального образования;

- по программам начального профессионального образования в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, переведенным в образовательные учреждения среднего профессионального образования в связи с реорганизацией образовательных учреждений начального профессионального образования, до окончания срока их обучения.

1.2. Согласно статье 7 Конституции Российской Федерации реализация принципов социальной государственности в отношении социально не защищенных слоев населения осуществляется через развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты и др. Социальная защита, включая социальное обеспечение граждан, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Общие принципы, содержание и меры социальной поддержки отдельной категории граждан - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее по заключению - «дети-сироты»), закреплены Федеральным законом от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Законом Пермской области от 29.12.2004 №1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В соответствии с законодательством дети-сироты, находящиеся на полном государственном обеспечении в образовательных организациях, в том числе обеспечиваются бесплатным питанием, либо им возмещается полная стоимость питания. В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 23.03.2007 №40-п⁴ размер ежемесячной денежной выплаты на питание детям-сиротам в день на одного обучающегося в профессиональных

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 23.03.2007 №40-п «О порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

образовательных организациях составляет с 01.01.2012 - 148,06 рублей, с 01.01.2013 - 152,26 рублей, с 01.01.2014 - 167,89 рублей.

2. Порядок планирования и использования бюджетных средств, выделяемых на питание обучающихся в профессиональных образовательных организациях.

2.1. Согласно пункту 2 статьи 6 Закона Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК средства в размере не менее 50% годового стипендиального фонда для организации питания должны быть предусмотрены ежегодно при формировании бюджета Пермского края.

Однако, в правовых документах, регламентирующих порядок планирования бюджетных ассигнований (Методики планирования бюджетных ассигнований⁵, Порядки определения нормативных затрат на оказание государственных услуг⁶, утвержденные нормативные затраты на оказание государственных услуг⁷, утвержденные образовательным организациям государственные задания на оказание государственных услуг) нет порядка формирования расходов по предоставлению питания в профессиональных образовательных организациях. Приказом Агентства по управлению государственными учреждениями Пермского края от 13.05.2011 №СЭД-51-01-01-193 установлен только минимальный размер стоимости рациона питания за один день производственной практики в сумме 20,16 рублей.

В структуре расходов бюджета Пермского края средства на выплату стипендий (стипендиальный фонд) учитываются в составе публичных нормативных обязательств и отражаются по разделу 1000 «Социальная политика» по отдельному коду целевой статьи расходов – в 2012-2013 годах КЦСР 5056000, в 2014 году КЦСР 0242003.

Питание обучающимся предоставляется в натуральном виде, поэтому данные расходы не являются публичными нормативными обязательствами Пермского края. В структуре расходов бюджета средства на питание учитываются в составе государственных услуг на предоставление профессионального образования в рамках выполнения государственного задания по разделу 0700 «Образование» – в 2012-2013 годах по КЦСР 425000, 426000, 427000, в 2014 году по КЦСР 0242001.

2.2. По данным системы «АЦК-Финансы» плановый годовой стипендиальный фонд 17-ти профессиональных образовательных организаций, предоставляющих питание обучающимся в соответствии со статьей 6 Закона Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК, составил в 2012 году 33 571 тыс. рублей, соответственно минимальный фонд для организации питания (50% от стипендиального фонда) составляет 16 785,9 тыс. рублей. По данным

⁵ Приказ Министерства финансов Пермского края от 11.08.2011 №СЭД-39-01-22-176; Приказ Министерства финансов Пермского края от 26.09.2013 №СЭД-39-01-22-188;

⁶ Приказ Агентства по управлению государственными учреждениями Пермского края от 30.07.2010 №СЭД-51-01-01-289; Приказ Министерства образования и науки Пермского края от 31.12.2013 №СЭД-26-01-04-1212;

⁷ Приказ Агентства по управлению государственными учреждениями Пермского края от 25.10.2011 №СЭД-51-01-01-610; Приказ Министерства образования и науки Пермского края от 18.10.2012 №СЭД-26-01-04-403; Приказ Министерства образования и науки Пермского края от 03.09.2013 №СЭД-26-01-04-827;

образовательных организаций кассовые расходы по организации питания в 2012 году составили 34 306,8 тыс. рублей или в 2,0 раза превысили расчетный минимальный фонд на питание (см. приложение 1). В разрезе организаций кассовые расходы по организации питания составили от 24% до 3,7 раз (без учета ГБСУВУ ОТ «Специальное профессиональное училище «Уральское подворье» г. Перми) в сопоставлении с расчетным минимальным фондом на организацию питания.

В 2013 году по данному кругу образовательных организаций плановый годовой стипендиальный фонд составил 41 821,0 тыс. рублей, минимальный фонд для организации питания – 20 910,9 тыс. рублей, кассовые расходы по организации питания – 28 334,5 тыс. рублей или 135,5% от расчетного минимального фонда на питание. В разрезе организаций кассовые расходы по организации питания в сопоставлении с расчетным минимальным фондом на организацию питания составили от 15,7% до 245,1% (без учета ГБСУВУ ОТ «Специальное профессиональное училище «Уральское подворье» г. Перми).

На 2014 год плановый годовой стипендиальный фонд составляет 57 773,8 тыс. рублей, минимальный фонд для организации питания – 28 887,3 тыс. рублей, кассовые расходы по организации питания за 1-й квартал 2014 года – 6 290,9 тыс. рублей или 21,8% от расчетного минимального фонда на питание.

2.3. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в Пермском крае осуществляют образовательную деятельность 43 профессиональные образовательные организации, оказывающие государственную услугу по реализации основных профессиональных образовательных программ начального профессионального образования 16 510-ти обучающимся (по уточненным данным государственного задания). В 2014 году бюджетные субсидии предоставляются всем 43-ем организациям с учетом утвержденного государственного задания и утвержденного размера нормативных затрат на оказание государственной услуги на одного обучающегося в год низкокзатратной специальности в сумме 47 724,14 рублей, среднезатратной специальности – 59 148,19 рублей, высококзатратной специальности – 65 604,80 рублей.

Анализ детализированных расчетов Министерства, одновременно представленных в составе документов к проекту бюджета Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов показал следующее. В составе нормативных затрат на оказание государственной услуги по реализации основных профессиональных образовательных программ начального профессионального образования по низкокзатратным, среднезатратным и высококзатратным специальностям по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» учтены расходы на питание на одного обучающегося на 2014 год в сумме 1008,0 рублей. Данные расходы на питание в сумме 1008,0 рублей рассчитаны с учетом стоимости питания в день одного обучающегося в сумме 20,16 рублей, 150-ти дней обучения в календарном году и с применением корректирующего коэффициента 1/3, учитывающего прогнозное сокращение числа обучающихся, получающих бесплатное питание.

По данным Министерства в 17-ти профессиональных образовательных

организациях обучаются 8 115 человек по программам начального профессионального образования и в соответствии со статьей 6 Закона Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК получают бесплатное питание.

В составе бюджетных ассигнований на оказание государственной услуги по реализации основных профессиональных образовательных программ начального профессионального образования расчетно учтены средства на организацию питания в сумме 8 179,9 тыс. рублей, что составляет 28,3% от суммы 28 887,3 тыс. рублей общего минимального фонда на организацию питания. В разрезе организаций расходы на питание в составе субсидий на выполнение государственного задания бюджетными и автономными организациями варьируются от 18,4% до 120% от соответствующего расчетного минимального фонда на организацию питания (см. приложение 2).

В планах финансово-хозяйственной деятельности расходы на предоставление питания обучающимся предусматриваются профессиональными образовательными организациями самостоятельно в пределах общего объема предоставляемых субсидий на выполнение государственного задания. При этом утвержденные в планах финансово-хозяйственной деятельности расходы на питание существенно превышают расчетную сумму, исходя из расчета 1 008 рублей на 1 обучающегося, в 2-5 раз.

По информации образовательных организаций кассовые расходы по организации питания за 1 квартал 2014 года составили 6 290,9 тыс. рублей, что составляет 76,9% от годовых расходов на питание, учтенных в составе субсидий на выполнение государственного задания в сумме 8 179,9 тыс. рублей, в том числе по 4 образовательным организациям кассовые расходы на питание уже превысили годовые расходы на питание, рассчитанных в составе субсидий на выполнение государственного задания (например, в ГБОУ НПО «Кизеловский политехнический техникум» в 3,5 раза).

На сегодняшний день в 26-ти профессиональных образовательных организациях норма статьи 6 Закона Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК не распространяется на контингент 8 395 обучающихся по программам начального профессионального образования. Поскольку бюджетные субсидии предоставлены учреждениям по единым размерам нормативных затрат на оказание государственной услуги, в том числе на питание в сумме 1008 рублей в год на одного обучающегося, средства в сумме 8 462,2 тыс. рублей (8 395 чел. * 1 008 рублей) учтены в составе бюджетных субсидий нерационально.

2.4. Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в профессиональных образовательных организациях, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, утверждены Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 №45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08». Согласно СанПиН 2.4.5.2409-08 в образовательных организациях должно быть организовано двухразовое горячее питание – завтрак и обед. Завтрак должен состоять из закуски, горячего блюда и горячего напитка, рекомендовано включать овощи и фрукты. Обед должен включать закуску, первое, второе (основное горячее блюдо из мяса, рыбы или птицы) и сладкое блюдо. В качестве закуски

используется салат из огурцов, помидоров, свежей или квашеной капусты, моркови, свеклы и т.п. с добавлением свежей зелени. В качестве закуски допускается использование порционированных овощей (дополнительный гарнир). СанПиН 2.4.5.2409-08 утверждены рекомендованные наборы пищевых продуктов для обучающихся профессиональных образовательных организаций при 2-х и 4-х разовом питании.

Анализ информации 17-ти образовательных организаций по предоставлению питания в соответствии со статьей 6 Закона Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК за период 2012 года – 1-го квартала 2014 года показал следующее (см. приложение 3):

1) планирование расходов на питание осуществляется в пределах общего объема выделенных бюджетных субсидий в зависимости от количества дней обучения в календарном году, численности обучающихся и принятой образовательной организацией денежной нормы на питание. Большинство организаций плановая сумма на питание принята в размере 20,16 рублей в день на одного обучающегося, при диапазоне: от 17,69 рублей в ГБОУ СПО «Западно-уральский технологический техникум» до 40,00 рублей в КГАОУ СПО «Уральский промышленный техникум». В планах финансово-хозяйственной деятельности расходы на питание преимущественно выделяются, но не всеми организациями;

2) согласно отчетности, среднедневные кассовые расходы на питание на одного обучающегося варьируются от 15,61 до 40,00 рублей и складываются, в основном, из стоимости приобретения продуктов питания. В отчетные данные учреждений в расходы по питанию не включаются расходы на коммунальные услуги, заработную плату работников пищеблока, содержание пищеблока.

В образовательных организациях, полностью передавших услуги по организации питания на аутсорсинг, рацион питания, оплаченный за счет бюджетных средств, снижен, ввиду учета в составе услуги всех затрат на организацию и приготовление пищи. Так, например, КГАОУ СПО «Кунгурский сельскохозяйственный колледж» полностью передал услугу по организации питания на аутсорсинг и в состав обеда с 1 сентября 2013 года входит: первое или гарнир второго, чай, булочка.

Сумма денежных средств на одного обучающегося в день в период производственной практики выплачивается в сумме от 20,16 до 35,00 рублей;

3) во всех организациях обучающимся предоставляется одноразовое горячее питание, в основном в виде неполного обеда: как правило, отсутствуют либо первое, либо салат и (или) сладкое (выпечка);

4) порядок организации питания детей-сирот из контингента обучающихся показал следующее:

- в 13-ти организациях дети-сироты самостоятельно принимают решение о питании за счет денежных средств, выплачиваемых в соответствии с Законом Пермской области от 29.12.2004 №1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в столовой (буфете) образовательной организации, организациях общественного питания и др.;

- в 3-х образовательных организациях питание детям-сиротам предоставляется вместе с другими обучающимися с последующим возмещением расходов детьми-сиротами в кассу организации по завершении календарного месяца;

- в КГАОУ СПО «Уральский промышленный техникум» г. Красновишерска питание детям-сиротам предоставляется вместе с другими обучающимися с последующим удержанием части ежемесячной денежной выплаты на питание, выплачиваемой в соответствии с Законом Пермской области от 29.12.2004 №1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В данных действиях администрации КГАОУ СПО «Уральский промышленный техникум» усматриваются признаки превышения должностными полномочиями, поскольку Законом Пермской области от 29.12.2004 №1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Постановлением Правительства Пермского края от 23.03.2007 №40-п не предусмотрено уменьшение суммы ежемесячной денежной выплаты на питание по данному основанию.

2.5. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия все учреждения начального профессионального образования реорганизованы в форме присоединения к учреждениям среднего профессионального образования, либо в профессиональные образовательные организации. Таким образом, все вновь принимаемые лица на обучение по основным профессиональным образовательным программам начального профессионального образования не имеют правовых оснований на обеспечение питанием в соответствии со статьей 6 Закона Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК. По информации образовательных организаций последние обучающиеся, обеспеченные питанием за счет бюджетных средств, закончат свое обучение в январе 2017 года. Таким образом, ввиду отсутствия потенциальных получателей, с февраля 2017 года прекратится предоставление бесплатного питания обучающимся и положения статьи 6 Закона Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК станут неактуальными.

Тенденция сокращения числа обучающихся, получающих бесплатное питание, уже заметна, что отражается на снижении бюджетной нагрузки. Так, расходы профессиональных образовательных организаций на организацию питания в 2012 году составили 34 306,8 тыс. рублей, в 2013 году – 28 334,5 тыс. рублей или с сокращением на 17,4%.

В этих условиях, для сохранения, как вида, дополнительной формы материальной поддержки, целесообразно рассмотреть вопрос о предоставлении питания обучающимся в профессиональных образовательных организациях по основным профессиональным образовательным программам начального профессионального образования из социально незащищенных групп населения, например, как из малоимущих семей.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Предоставление бесплатного питания в профессиональных образовательных организациях в соответствии с Законом Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования» осуществляется в рамках реализации полномочий и **принятых расходных обязательств Пермского края в сфере образования, в виде дополнительной формы материальной поддержки при наличии образовательных отношений между образовательной организацией и обучающимся.**

Ежемесячные денежные выплаты на питание детям-сиротам в соответствии с Законом Пермской области от 29.12.2004 №1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», обучающимся в профессиональных образовательных организациях, осуществляются **в рамках реализации государственной социальной политики и полномочий субъектов Российской Федерации по социальной поддержке отдельных категорий граждан**, закрепленных подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ⁸.

В виду отсутствия законодательно установленных ограничений, формально, обучающиеся профессиональных образовательных организаций, являющиеся детьми-сиротами имеют правовые основания и на предоставление бесплатного питания в соответствии с Законом Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования» и на предоставление ежемесячных денежных выплат на питание в полном объеме в соответствии с Законом Пермской области от 29.12.2004 №1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Для устранения «двойных» правовых оснований по обеспечению питанием детей-сирот необходимо уточнение отдельных норм законодательства Пермского края.

2. Установленный статьей 6 Закона Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК порядок определения расходов на питание обучающихся в размере не менее 50% годового стипендиального фонда, устарел и фактически не применяется при формировании бюджета Пермского края.

Ввиду прошедшей реорганизации учреждений начального профессионального образования и связанного с этим сокращением числа обучающихся, получающих бесплатное питание, расчетные объемы минимального фонда для организации питания в соответствии с Законом Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК и кассовые расходы организаций на

⁸ Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

питание не сопоставимы друг с другом.

Применяемый порядок учета расходов на питание в составе нормативных затрат на оказание государственной услуги не достаточно эффективен. По 17-ти профессиональным образовательным организациям, обучающим по программам начального профессионального образования и предоставляющим питание в соответствии со статьей 6 Закона Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК, учтенных бюджетных средств на питание не достаточно. По 26-ти профессиональным образовательным организациям, обучающим по программам начального профессионального образования и не предоставляющим питание в соответствии со статьей 6 Закона Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК, бюджетные средства на организацию питания в сумме 8 462,2 тыс. рублей учтены нерационально, та как не могут быть использованы на питание.

Порядок планирования расходов на питание обучающихся в профессиональных образовательных организациях, установленный пунктом 2 статьи 6 Закона Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК, требует пересмотра.

3. В профессиональных образовательных организациях отсутствуют единые подходы к организации питания обучающихся по программам начального профессионального образования. За счет бюджетных средств предоставляется одноразовое горячее питание, в основном, в виде неполного обеда. Среднедневные расходы на питание на одного обучающегося различны среди организаций в 2,0 раза. Согласно отчетности, расходы на питание складываются, в основном, из стоимости приобретения продуктов питания. Реальные затраты организаций на предоставление бесплатного питания обучающимся по всем составляющим калькуляции себестоимости продукции не просчитываются.

Необходим переход на законодательно установленный прозрачный механизм организации бесплатного питания обучающихся. Например, с учетом положительного опыта организации питания учащихся общеобразовательных организаций из многодетных малоимущих и малоимущих семей в соответствии с Законом Пермской области от 09.09.1996 №533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства».

Поскольку контингент обучающихся в профессиональных образовательных организациях по программам начального профессионального образования в основном состоит из детей социально незащищенных групп населения, сохранение организации предоставления бесплатного питания играет весомую роль для поступающих при выборе образовательной организации.

Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

Внести следующие изменения и дополнения в Закон Пермского края от 29.06.2010 №642-ПК «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных

учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования»:

1. Пункт 1 статьи 6 изложить в редакции:

«1. Дополнительной формой материальной поддержки в виде бесплатного питания по одному из оснований обеспечиваются обучающиеся.»

Пункт 1 статьи 6 дополнить абзацем 4 следующего содержания:

«по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) в профессиональных образовательных организациях из малоимущих семей.»

2. Пункт 1 статьи 6 дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Обучающиеся, имеющие право на предоставление ежемесячных денежных выплат на питание в соответствии с Законом Пермской области от 29.12.2004 №1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», бесплатным питанием в соответствии настоящим Законом не обеспечиваются.»

3. Пункт 2 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«Бесплатным питанием обеспечиваются обучающиеся в период учебного процесса в размере 59,76 рубля в день на одного обучающегося, исходя из стоимости набора продуктов питания, необходимых для приготовления пищи, и расходов, связанных с организацией питания и процессом приготовления пищи. В дни непосещения обучающимися образовательной организации бесплатное питание не предоставляется, денежные средства не возмещаются.

Размер выплаты подлежат индексации, размер индексации устанавливается законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.»

Председатель КСП ПК

Ю.В. Новосёлов