



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия по использованию бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» и на реализацию приоритетного регионального проекта «Сельское жильё»

07.10.2014

№ 66

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании Закона Пермского края «О Контрольно-счетной палате Пермского края» от 12.09.2011 № 808-ПК, плана работы КСП ПК на 2014 год, обращения Прокуратуры Пермского края от 03.10.2013 № 7/4-26-13, решений КСП ПК о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 24.01.2014 № 11 и 25.04.2014 № 47.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценить эффективность использования бюджетных средств и результативность реализации мероприятий «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» и приоритетного регионального проекта «Сельское жильё».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края, органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) и сельских поселений, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующих бюджетов.

1. Общие положения

1.1. Нормативно-правовое регулирование реализации мероприятий

Постановлением Правительства РФ от 03.12.2002 № 858 утверждена Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года» (далее по тексту – ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года»).

ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» разработана с целью повышения уровня и качества жизни, создания условий для улучшения социально-демографической ситуации, расширения рынка труда и обеспечения его привлекательности, повышения престижности проживания в сельской местности.

Мероприятия ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» направлены, в том числе, на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, и обеспечение доступным жильем молодых семей и

молодых специалистов на селе; стимулирование привлечения и закрепления для работы в социальной сфере и других секторах сельской экономики выпускников высших учебных и средних профессиональных заведений, молодых специалистов; повышение уровня занятости сельского населения, сохранение и создание новых рабочих мест.

Одним из мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» является улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, целью которого является обеспечение жильем категорий граждан, не обладающих достаточными собственными средствами.

Реализация мероприятия осуществляется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, которые устанавливают порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на эти цели.

Субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов, в рамках региональных и (или) муниципальных целевых программ, в порядке и на условиях, которые предусмотрены Типовым положением на строительство (приобретение) жилья, а также в порядке и на условиях, предусмотренных Положением о предоставлении субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по строительству (приобретению) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договорам найма жилого помещения.

Постановлением Правительства Пермского края от 16.11.2009 № 826-п утверждена долгосрочная целевая программа «Социальное развитие села в Пермском крае до 2013 года» (далее – ДЦП), которая представляет собой комплекс мер, направленных на повышение уровня и качества жизни сельского населения на основе повышения уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

Целью ДЦП является повышение уровня и качества жизни сельского населения на основе повышения уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства населенных пунктов, имеющих стабильно развивающееся сельскохозяйственное производство.

Для достижения поставленных целей, кроме решения других задач, требуется улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, и обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе.

В соответствии с основными целевыми индикаторами и показателями, определенными ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и Соглашением между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Пермским

краем о реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы от 29 февраля 2008 г. № 157/17, оценка эффективности и результативности Программы производится в соответствии с перечнем целевых показателей ДЦП.

Система основных мероприятий ДЦП определяет приоритетные направления в сфере социального развития сельских территорий Пермского края и предполагает реализацию мероприятий, в том числе по направлению «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов».

В рамках направления «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» осуществляется комплекс мер, предусмотренных приоритетным региональным проектом «Сельское жилье» (далее – ПРП «Сельское жилье»), который включает в себя предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в сельской местности гражданам, проживающим в сельской местности, а также молодым семьям и молодым специалистам, проживающим и работающим в сельской местности.

Постановлением Правительства Пермского края от 15.10.2009 № 731-п¹ утверждены:

➤ Порядок формирования и утверждения списков участников мероприятий по улучшению жилищных условий, выдачи свидетельств о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в сельской местности;

➤ Порядок предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Пермского края на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.

Софинансирование мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов за счет средств бюджета Пермского края осуществлялось в соответствии с Законом Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов», на основании которого субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Пермского края из бюджета Пермского края предоставлялись в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в том числе при реализации приоритетных муниципальных проектов (программ) в рамках приоритетных региональных проектов, в том числе ПРП «Сельское жилье».

Субсидии местным бюджетам из бюджета Пермского края

¹ Постановление Правительства Пермского края от 15.10.2009 № 731-п «Об утверждении Порядка формирования и утверждения списков участников мероприятий по улучшению жилищных условий, выдачи свидетельств о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в сельской местности, Порядка предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Пермского края на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов»;

предоставлялись в размере не более 75% от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем финансовом году на реализацию соответствующего приоритетного муниципального проекта (программы) либо соответствующего инвестиционного проекта (целевой программы) муниципального образования, на основании соглашений, заключаемых органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений Пермского края с Правительством Пермского края.

В соответствии с указанным Законом Пермского края № 165-ПК утвержден Порядок реализации ПРП «Сельское жилье».

Постановлением Правительства Пермского края от 20.10.2009 № 747-п «Об утверждении Порядка реализации приоритетного регионального проекта «Сельское жилье» предусмотрено предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края в размере не более 75% от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем финансовом году на реализацию соответствующего приоритетного муниципального проекта (программы).

Средства бюджета Пермского края передавались в бюджеты муниципальных образований Пермского края из регионального фонда софинансирования расходов в форме субсидий в соответствии со сводной бюджетной росписью на основании заключенного Соглашения между Правительством Пермского края в лице Министерства сельского хозяйства Пермского края и органом местного самоуправления о совместной деятельности в рамках реализации регионального проекта

1.2. Финансовое обеспечение реализации ДЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы»

❖ В 2012 году в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, Пермскому краю из федерального бюджета выделено 68 106,9 тыс. рублей. Софинансирование мероприятия из бюджета Пермского края осуществлялось из регионального фонда софинансирования расходов и составило 83 429 тыс. рублей. Общая сумма бюджетных средств составила 151 535,9 тыс. рублей.

Освоение средств федерального и краевого бюджетов составило 81,5% (123 464,4 тыс. рублей). Информация о финансировании мероприятия представлена в таблице 1.

Таблица 1, тыс. рублей

Источник финансирования/ категория граждан	Предусмотрено в бюджете	Фактически освоено	Остаток неиспользова нных средств	Процент освоения
Всего бюджетных средств, из них:	151 535,9	123 464,4	28 071,5	81,5
<i>Федеральный бюджет, в том числе:</i>	<i>68 106,9</i>	<i>40 035,4</i>	<i>28 071,5</i>	<i>58,8</i>
Обеспечение жильем граждан, проживающих в сельской местности	37 740,0	21 752,5	15 987,5	57,6
Строительство (приобретение) жилья для молодых семей и молодых специалистов на селе	30 366,9	18 282,9	12 084,0	60,2

Бюджет Пермского края , в том числе:	83 429,0	83 429,0	0,0	100
Обеспечение жильем граждан, проживающих в сельской местности	60 518,1	60 518,1	0,0	100
Строительство (приобретение) жилья для молодых семей и молодых специалистов на селе	22 910,9	22 910,9	0,0	100

По данным Министерства не распределены средства федерального бюджета в сумме 28 024 тыс. рублей. Доля нераспределенных средств в общей сумме выделенных бюджетных средств составила 18,5%. Основными причинами остатка неиспользованных бюджетных средств являются, во-первых, заявительный характер мероприятия, во-вторых, отсутствие достаточного софинансирования из местных бюджетов.

Финансирование в разрезе муниципальных районов (городских округов) по категориям за счет средств федерального бюджета и бюджета Пермского края в 2012 году представлено в приложении 1.

Всего в 2012 году в реализации мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, из 42-х муниципальных районов (городских округов) – возможных потенциальных участников мероприятия, приняли участие 31.

Наибольшую долю финансирования мероприятия в общей сумме бюджетных средств занимает Чайковский муниципальный район – 31% (47 019 тыс. рублей, в том числе 91% - средства краевого бюджета). Оставшаяся доля финансирования 49,5% (76 493 тыс. рублей) распределена следующим образом: Октябрьский муниципальный район – 6% (9 022 тыс. рублей), г. Краснокамск – 5,1% (7 710,3 тыс. рублей), Кунгурский муниципальный район – 4,4% (6 693,6 тыс. рублей), а также в совокупности 34% (53 067,1 тыс. рублей) – в 27 остальных муниципальных районах (городских округах), из них диапазон финансирования составил от 0,17% (259,6 тыс. рублей) в Горнозаводском муниципальном районе до 2,8% (4 222,1 тыс. рублей) в Чернушинском муниципальном районе.

❖ В 2013 году в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, Пермскому краю из федерального бюджета выделено 95 103,85 тыс. рублей. Софинансирование мероприятия из бюджета Пермского края осуществлялось из регионального фонда софинансирования расходов и составило 107 850,9 тыс. рублей. Общая сумма бюджетных средств составила 202 954,75 тыс. рублей.

Фактическое освоение средств федерального и краевого бюджетов составило 99,8% (202 514,4 тыс. рублей). Информация о финансировании мероприятия представлена в таблице 2.

Таблица 2, тыс. рублей

Источник финансирования/ категория получателей	Предусмотрено в бюджете	Фактически освоено	Остаток неиспользова нных средств	Процент освоения
Всего бюджетных средств, из них:	202 954,75	202 514,4	440,35	99,8
<i>Федеральный бюджет, в том числе:</i>	<i>95 103,85</i>	<i>95 103,85</i>	<i>0</i>	<i>100</i>
Обеспечение жильем граждан, проживающих в сельской местности	49 196,6	49 196,6	0	100
Строительство (приобретение) жилья для молодых семей и молодых специалистов на селе	45 907,2	45 907,2	0	100
Бюджет Пермского края, в том числе:	107 850,9	107 410,55	440,35	99,6
Обеспечение жильем граждан, проживающих в сельской местности	65 350,6	64 910,3	440,35	99,3
Строительство (приобретение) жилья для молодых семей и молодых специалистов на селе	42 500,3	42 500,3	0	100

По данным Министерства неисполнение средств краевого бюджета в сумме 440,3 тыс. рублей сложилось в связи с уменьшением объемов бюджетных ассигнований Гайнскому муниципальному району.

Финансирование в разрезе муниципальных районов (городских округов) по категориям за счет средств федерального бюджета и бюджета Пермского края в 2013 году представлено в приложении 2.

Всего в 2013 году в реализации мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, из 42-х муниципальных районов (городских округов) – возможных потенциальных участников мероприятия, приняли участие 34.

Наибольшую долю финансирования мероприятия в общей сумме бюджетных средств занимает Чайковский муниципальный район – 21,2% (42 982,5 тыс. рублей, в том числе 84,7% - средства краевого бюджета). Кунгурскому муниципальному району выделено 26 988,6 тыс. рублей (доля финансирования – 13,3%), Пермскому муниципальному району – 13 972,7 тыс. рублей (6,9%), Осинскому муниципальному району – 12 810,8 тыс. рублей (6,3%), Куединскому муниципальному району – 10 267 тыс. рублей (5,1%). В 29 остальных муниципальных районах (городских округах) диапазон финансирования составил от 0,17% (344,2 тыс. рублей) в Косинском муниципальном районе до 21,2% (8 873,4 тыс. рублей) в Чусовском муниципальном районе.

Всего за 2 года реализации мероприятия из 42-х муниципальных районов (без учета 6-ти городских округов, исключенных из списка участников мероприятия) не приняли участие в реализации мероприятия 4 муниципальных образования: Кизеловский, Усольский, Юсьвинский муниципальные районы, г. Губаха.

❖ Объемы субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) за счет бюджета Пермского края, выделенных на реализацию ПРП «Сельское жилье» в 2013 году, утверждены постановлениями Правительства Пермского края.

Субсидии из федерального бюджета направлены Пермскому краю на основании заключенных между Министерством сельского хозяйства РФ и Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Пермского края на мероприятия ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» на 2012 год от 27.03.2012 № 544/10 и на 2013 год от 22.04.2013 № 500/10. Распределение средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований утверждено распоряжениями Правительства Пермского края.

Соглашениями предусмотрено выполнение целевых индикаторов по вводу жилья в рамках мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, и количеству семей, улучшивших жилищные условия.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» в Министерство сельского хозяйства РФ направлены отчеты о достижении целевых показателей результативности использования субсидий за 2012 и 2013 годы. Информация представлена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование целевого показателя	Единица измерения	2012 год		2013 год	
		Значение целевого показателя, установленное соглашением	Фактическое значение целевого показателя/ % исполнения	Значение целевого показателя, установленное соглашением	Фактическое значение целевого показателя/ % исполнения
Объем ввода (приобретения) жилья - всего	тыс. кв. м	22 780	22 932,59 100,7%	18 823	23 020,27 122,3%
в том числе для молодых семей и молодых специалистов	тыс. кв. м	9 597	10 223,03 106,5%	8 000	9 147,59 114,3%
Количество семей, улучшивших жилищные условия, - всего	семей	333	296 88,9%	268	306 114,2%
в том числе молодых семей и молодых специалистов	семей	150	138 92%	118	120 101,7%

Как следует из таблицы 3, в 2012 году не выполнен показатель по количеству семей, улучшивших жилищные условия. В 2013 году все показатели перевыполнены.

2. Результаты проверок органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), сельских поселений, физических лиц в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующих бюджетов

В ходе экспертно-аналитического мероприятия КСП ПК охвачены 4 006 получателей социальной выплаты и членов их семей ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП «Сельское жилье». Из них 2 513 участников

получили социальную выплату в 2012-2013 годах и 1 493 участников получили социальную выплату в предыдущие периоды (таблица 4).

Таблица 4, чел

Категория участников	2012 год			2013 год		
	Участники, получившие социальную выплату в 2012 году	Участники, получившие социальную выплату в предыдущие периоды	Всего	Участники, получившие социальную выплату в 2013 году	Участники, получившие социальную выплату в предыдущие периоды	Всего
Получатели социальной выплаты	230	202	432	348	132	480
Члены семей получателей социальной выплаты	769	683	1 452	1 166	476	1 642
Всего, чел	999	885	1 884	1 514	608	2 122

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проанализированы документы по расчетам сумм размеров социальных выплат и документы, подтверждающие целевое использование социальных выплат, всех 4 006 получателей социальной выплаты и членов их семей.

Анализ категории получателей граждан, молодых семей и молодых специалистов показал, что кроме работающих граждан социальные выплаты предоставлялись гражданам–инвалидам, не работающим гражданам, пенсионерам, проживающим в сельской местности. Также социальные выплаты предоставлялись молодым семьям и молодым специалистам, работающим не только в отрасли сельского хозяйства, но и в отраслях, оказывающих услуги в области образования, культуры, здравоохранения и социальных услуг, экономики и бухгалтерского учета, торговли, государственного управления и обороны, общественных (религиозных) объединениях.

По фактам, имеющим недостатки и нарушения, выборочно проведены выездные проверки 4-х муниципальных районов Пермского края, являющихся участниками ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП «Сельское жильё»: Чайковского, Чердынского, Кунгурского, Осинского муниципальных районов; а также проведено 16 камеральных проверок муниципальных районов.

Из 20-ти проверенных муниципальных районов в 19-ти решениями Советов депутатов сельских поселений передана часть полномочий по решению вопросов местного значения: обеспечение граждан, молодых семей и молодых специалистов, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в части реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП «Сельское жильё». В Осинском муниципальном районе реализация мероприятий осуществлялась сельскими поселениями.

В большинстве случаев функции по реализации мероприятия закреплены за управлениями (отделами) сельского хозяйства администраций муниципальных районов, в отдельных случаях – за органами управления развитием инфраструктуры (Кунгурский и Ильинский муниципальные районы).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлено множество нарушений и недостатков реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2013

года» и ПРП «Сельское жилье» на общую сумму 16 245,9 тыс. рублей, из которых средства краевого бюджета составили 6 503,4 тыс. рублей (40%):

Таблица 5, тыс. рублей

Источник	Общая сумма нарушений	Предъявлено к возврату	В том числе		
			Утрата права на социальную выплату	Переплата социальной выплаты	Ущерб
1	2	3	4	5	6
ФБ	6 394,0	5 346,0	1 663,4	662,3	3 020,3
КБ	6 503,4	5 564,9	1 994,2	637,2	2 933,5
МБ	3 348,5	2 921,7	698,0	244,6	1 979,1
Итого	16 245,9	13 832,6	4 355,6	1 544,1	7 932,9

Также выявлены нарушения на общую сумму 41 635,3 тыс. рублей, которые устранены в ходе экспертно-аналитического мероприятия путем дополнительного оформления либо переоформления документов:

Таблица 6, тыс. рублей

Источник	Общая сумма устраненных по итогам проверки нарушений (гр.гр. 4-9)	Причины нарушений		
		Изначально не подтверждено 30% собственных затрат граждан молодых семей (молодых специалистов)	Переплата по итогам проверки неверно оформленных документов	Оформление жилья в собственность по договорам дарения
ФБ	10 509,2	10 089,4	298,8	121,0
КБ	23 701,3	23 251,5	364,1	85,7
МБ	8 024,8	7 750,5	198,6	75,7
Итого	41 635,3	40 491,4	861,5	282,4

2.1. В соответствии с абз. 2 п. 15 Типового положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» порядок формирования и утверждения списков участников мероприятий и порядок выдачи свидетельств устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов РФ. Указанные порядки в Пермском крае утверждены постановлением Правительства Пермского края от 20.10.2009 № 747-п «Об утверждении порядка реализации ПРП «Сельское жилье».

Одним из условий предоставления социальной выплаты гражданину в соответствии с указанным Порядком является признание гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий.

В соответствии с Типовым положением ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП «Сельское жилье» (п. 1.4.2) нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются граждане, молодые семьи, молодые специалисты, поставленные на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005, а также граждане, признанные органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края (далее - органы местного самоуправления) по месту их постоянного жительства нуждающимися в улучшении жилищных условий после 1 марта 2005 по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

В ходе мероприятия выявлен факт неправомерного восстановления в списках очередников для улучшения жилищных условий получателя социальной выплаты, так как семья на момент восстановления в списках имела в собственности квартиру, обеспеченность общей площадью которой на 1 члена семьи составила больше минимальной учетной нормы жилья на 1 человека, установленной в поселении. При отсутствии контроля со стороны администрации Чердынского муниципального района получатель социальной выплаты неправомерно включена в списки получателей социальной выплаты по ПРП «Сельское жилье», в связи с этим 2-м уровням бюджетов нанесен ущерб в сумме 322,9 тыс. рублей, в том числе бюджету Пермского края 242,2 тыс. рублей, муниципальному бюджету – 80,7 тыс. рублей.

В ходе проверки КСП ПК проведен анализ правомерности постановки на учет граждан в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий поселениями Кунгурского муниципального района. Анализ представленных сельскими поселениями книг (журналов) учета граждан и учетные дела граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, - получателей социальной выплаты, в отдельных случаях показал следующее:

- в делах отсутствуют протоколы заседаний жилищных комиссий сельских поселений о рассмотрении заявлений граждан. В отдельных представленных протоколах, зачастую, как и в заявлениях граждан не указаны основания признания гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий. Протоколы заверены не всеми перечисленными членами комиссии, а только секретарем и председателем (в частности главой сельского поселения).

В некоторых случаях решением комиссии является формулировка: «включить гражданина в список на улучшение жилищных условий и оказать содействие в оформлении документов для участия в приоритетном муниципальном проекте «Сельское жилье» или «поставить на учет семью по улучшению жилищных условий по программе «Развитие села до 2012 года» без указания основания признания гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Следует отметить, что участие в ПРП «Сельское жилье» не является основанием постановки на учет граждан в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- постановка на учет граждан в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий оформлялась постановлениями глав сельских поселений. В части представленных постановлений также отсутствуют основания признания гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий, в связи с чем, не представляется возможность определить конкретное основание по каждому отдельно взятому гражданину;

- в актах проверки жилищных условий заявителя в пункте «Заключение комиссии» основания о признании гражданина (семьи) нуждающейся в улучшении жилищных условий также не прописаны. В некоторых случаях при отметке в акте проверки жилого дома – «ветхий» к акту не приложены и не включены краткое описание состояния жилого помещения, инженерных систем здания, оборудования и механизмов и прилегающих к зданию территорий, а

также сведения о конкретных несоответствиях установленным требованиям с указанием фактических значений показателя или описанием конкретного несоответствия;

- отдельно КСП ПК отмечено недопустимое ведение учетных дел граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, администрацией Бырминского сельского поселения Кунгурского муниципального района. Кроме заявления гражданина, представленного не по установленной законодательством форме, в дело получателя социальной выплаты подшиты только копии 3-х паспортов и копия свидетельства о заключении брака. Другие документы, подтверждающие основание постановки на учет получателя социальной выплаты отсутствуют. Таким образом, Бырминским сельским поселением один из получателей социальной выплаты неправомерно поставлен в очередь на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий. Справка Бырминского сельского поселения о том, что гражданин поставлен на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий, представленная в администрацию Кунгурского муниципального района для получения социальной выплаты, не соответствует документам учетного дела.

В учетном деле другого получателя социальной выплаты не подтверждено отсутствие в собственности собственного жилья (не приложены копия свидетельства о праве собственности на жилье по адресу фактического проживания, информация из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, справки ГУП «ЦТИ Пермского края» Кунгурский филиал об отсутствии в собственности у гражданина и членов его семьи недвижимого имущества). Семья гражданина неправомерно поставлена администрацией Бырминского сельского поселения на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий без подтверждающих документов, фактически со слов, указанных в заявлении «своего жилья не имеем».

Таким образом, в большинстве сельских поселений Кунгурского муниципального района должным образом не организована и не ведется работа по постановке на учет граждан в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Из представленных к проверке КСП ПК книг (журналов, тетрадей) регистрации граждан и учетных дел граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, в большинстве случаев не представляется возможным определить основания признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий.

В Новозалесновском сельском поселении Осинского муниципального района семья получателя социальной выплаты поставлена на учет в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий, имея в собственности жилой дом, а также по $\frac{1}{4}$ доле в квартирах по разным адресам поселения 2-х членов семьи. Общая площадь жилья, находящегося в собственности у семьи, сложилась больше учетной нормы на 1 члена семьи, установленной в поселении.

Администрацией поселения семья поставлена на учет на основании протокола заседания межведомственной комиссии по оценке жилых помещений муниципального жилищного фонда администрации Новозалесновского

сельского поселения, в соответствии с которым семья признана нуждающейся в жилом помещении на основании п. 3 ч. 1 ст. 51 Жилищного кодекса РФ, как проживающая в жилом доме, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям (без указания в протоколе конкретных требований, которым не отвечает данное жилое помещение). Согласно справке ГУП «Центр технической инвентаризации Пермского края» процент износа указанного жилого дома составил 54%.

Положением по оценке непригодности жилых домов и жилых помещений государственного и общественного жилищного фонда для постоянного проживания, утвержденного приказом Минкоммунхоза РСФСР от 05.11.1985 №529, к непригодным для постоянного проживания жилым домам относятся деревянные дома и дома со стенами из местных материалов, а также мансарды с физическим износом свыше 65%, что не было принято во внимание администрацией поселения при постановке семьи на учет в качестве нуждающейся в жилых помещениях.

2.2. При проведении анализа муниципальных порядков реализации муниципальных программ, утвержденных администрациями муниципальных районов с целью реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП «Сельское жилье» на своих территориях, выявлено частичное их несоответствие правилам реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и порядку реализации ПРП «Сельское жилье» в Чайковском муниципальном районе в части исключения пунктов о предоставлении документов, подтверждающих наличие у гражданина, молодой семьи или молодого специалиста собственных (заемных) средств на строительство (приобретение) жилья в размере не менее 30%.

При незавершенном строительстве муниципальным порядком Кунгурского муниципального района не предусмотрено предоставление копий документов, подтверждающих объем работ, выполненных собственными силами на объекте жилищного строительства (кадастрового (или технического) паспорта на объект незавершенного строительства, оценки стоимости выполненных работ и затрат строительных материалов, оборудования). Также не предусмотрено предоставление копии государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

Указанный порядок утвержден в целях реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» и краевой целевой программы «Социальное развитие сельской местности Пермского края на 2007-2010 годы» и не предусматривает порядка реализации ПРП «Сельское жилье».

Порядок реализации ПРП «Сельское жилье» администрацией Кунгурского муниципального района не применяется в работе. Муниципальный порядок не приведен в соответствие с краевыми Порядками, утвержденными Постановлением Правительства Пермского края от 15.10.2009 № 731-п, разработанными в соответствии с ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года».

С целью реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП

«Сельское жилье» администрацией Чердынского муниципального района в муниципальный порядок «Сельское жилье» внесены дополнения в части расширения списка документов для строительства жилого дома, предоставляемых гражданами, молодыми семьями и молодыми специалистами одновременно с заявлением на включение в список граждан, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальной выплаты на строительство жилья, следующими документами:

- документы на земельный участок под застройку;
- смета на строительство жилья или справка о сметной стоимости затрат;
- документы, разрешающие строительство жилого дома.

Прокуратурой Чердынского муниципального района проведена антикоррупционная экспертиза Порядка реализации приоритетного муниципального проекта «Сельское жилье», утвержденного Постановлением администрации Чердынского муниципального района, по итогам которой главе муниципального образования «Чердынский муниципальный район» направлено требование об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов.

Администрацией Чердынского муниципального во исполнение требования прокуратуры издано постановление администрации Чердынского муниципального района о признании утратившим силу постановления администрации Чердынского муниципального района, которым был расширен перечень документов.

2.3. В случаях строительства жилого дома граждане, молодые специалисты и молодые семьи с целью определения общей стоимости строительства жилого дома предоставляют в орган местного самоуправления локальный сметный расчет на строительство жилого дома, составленный в программе «Гранд СМЕТА».

В качестве оценки выполненного объема строительства жилого дома граждане, молодые специалисты и молодые семьи в качестве подтверждения собственных затрат представляют в орган местного самоуправления акт выполненных работ по форме КС-2, утвержденный Постановлением Госкомстата РФ от 11.11.1999 № 100 «Альбом унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ».

В соответствии с Указаниями по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ акт о приемке выполненных работ формы № КС-2 применяется для приемки выполненных подрядных строительно-монтажных работ производственного, жилищного, гражданского и других назначений. Акт составляется на основании данных Журнала учета выполненных работ (форма № КС-6а), подписывается уполномоченными представителями сторон, имеющих право подписи (производителя работ и заказчика (генподрядчика)). На основании данных Акта о приемке выполненных работ заполняется Справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

В связи с тем, что в Порядке реализации ПРП «Сельское жилье» не конкретизирован перечень документов, которые в соответствии с п. 2.5 могут быть представлены в качестве оценки выполненного объема строительства жилого дома (п. 2.5.5), данная форма документа, по мнению КСП ПК, может быть использована в качестве подтверждения стоимости выполненных работ при незавершенном строительстве и в качестве подтверждения собственных затрат граждан не менее 30% расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья, но должна составляться квалифицированными специалистами отделов по градостроительству администраций поселений и муниципальных районов, либо специализированными организациями, независимыми экспертами.

Другим документом, подтверждающим оценку выполненного объема строительства жилого дома, может являться Свидетельство о незавершенном строительстве, выданное Центром технической инвентаризации.

Вместе с тем, как показали проверки, отмечены многочисленные случаи составления локальных сметных расчетов и актов выполненных работ физическими лицами (например, лично получателями социальной выплаты в Чердынском муниципальном районе, в произвольной форме) без подтверждения их образования и квалификации в области подготовки смет и актов выполненных работ по строительству жилых домов.

Сплошным порядком представлены к проверке локальные сметные расчеты и акты выполненных работ не оформленные должным образом администрацией Фокинского сельского поселения Чайковского муниципального района, не подтверждающие 30% собственных затрат получателей. Сумма выявленных нарушений, предъявленных к возврату, составила 15 190 тыс. рублей в 2012 году и 7 120 тыс. рублей в 2013 году. В то же время принятием безотлагательных мер администрацией Фокинского сельского поселения, данные нарушения устранены путем оформления документов в период проведения экспертно-аналитического мероприятия.

Нарушения в части отсутствия подтверждения 30% собственных затрат получателями социальной выплаты выявлены в Ильинском, Куединском, Нытвенском муниципальных районах на общую сумму 18 181,4 тыс. рублей, нарушения безотлагательно устранены в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

Несмотря на то, что в отдельных случаях документы составлены квалифицированными специалистами, в дела подшиты сметы и акты без подписей, без даты и периода составления, никем не заверенные. Должностные лица, принимающие такие документы, не имеют строительного образования и соответствующей квалификации, в связи с этим не могут проверить и оценить достоверность указанных в них данных. Специалистами документы либо не заверяются вообще, либо ставится отметка об их приеме. Тем не менее, не оформленные должным образом документы в муниципальных районах учитываются при расчете социальной выплаты и принимаются в качестве подтверждения 30% собственных затрат граждан.

2.4. В ходе проверки документов, подтверждающих наличие у гражданина, молодой семьи или молодого специалиста собственных или заемных средств на

строительство (приобретение) жилья в рамках регионального проекта в размере не менее 30% стоимости строительства (приобретения) жилья, не обеспеченной за счет социальной выплаты установлено, что в соответствии с перечнем п. 2.5 Порядка реализации ПРП «Сельское жилье» граждане, молодые семьи и молодые специалисты, кроме других документов, предоставляют справку кредитной организации о максимально возможной сумме кредита и копию государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

Однако в отдельных случаях выявлено, что фактически после получения социальной выплаты граждане, молодые семьи и молодые специалисты не заключают кредитный договор (Чердынский муниципальный район) и не подтверждают фактическое использование средств материнского капитала на строительство (приобретение) жилья, тем самым не подтверждают 30% собственных или заемных средств, что является нарушением условий, предъявляемых гражданам, молодым семьям и молодым специалистам для участия в ФЦП «Социальное развитие села да 2013 года» и ПРП «Сельское жилье».

В Октябрьском муниципальном районе выявлено 11 фактов предоставления гражданами, молодыми семьями (молодыми специалистами) справки о максимально возможной сумме кредита в качестве подтверждения 30% собственных затрат, однако ни в одном случае кредит не был оформлен. В ходе проверки оформлены расписки о получении денежных средств между получателями социальной выплаты и продавцами по договорам купли-продажи, являющихся родственниками.

Анализ представленных справок о максимально возможной сумме кредита, представленных к проверке администрацией Октябрьского муниципального района, показал следующее.

Справки выданы заведующим универсальным дополнительным офисом № 1668/052 Чернушинского ОСБ № 1668 ОАО Сбербанк России с целью подтверждения достаточности денежных средств граждан для оплаты расчетной стоимости жилья в части, превышающей размер социальной выплаты, предоставляемой в рамках реализации краевой программы «Социальное развитие сельской местности Пермского края на 2007-2010». Как следует из справок, семьям из трех человек с низким доходом (от 13 до 16 тыс. рублей) может быть предоставлен Жилищный кредит в сумме 1 000 тыс. рублей, с доходом 25 тыс. рублей – 1 700 тыс. рублей. Очевидно, что семьям с таким доходом Жилищный кредит в такой сумме не может быть предоставлен.

Так, например, гражданке, безработной, не имеющей собственного дохода, исходя из чистого дохода с учетом удержаний 13,05 тыс. рублей супруга максимальная сумма Жилищного кредита, которая может быть предоставлена ее семье из трех человек при условии принятия положительного решения Кредитным комитетом Банка, составляет 998 тыс. рублей.

Реально семья может быть признана малоимущей и ни один банк не оформит кредит.

Причем в справке указано, что «справка не может считаться обязательством Банка по предоставлению кредита указанным лицам. Вопрос о

возможности предоставления кредита и его размер будет рассматриваться в соответствии с процедурой, установленной нормативными документами Банка, после поступления от указанных физических лиц заявки на получение кредита».

Таким образом, справки о максимально возможной сумме кредита выдавались заведующим универсальным дополнительным офисом № 1668/052 Чернушинского ОСБ № 1668 ОАО Сбербанк России без намерения предоставить кредит, а только как документ, предусмотренный порядком для участия в Программе.

Аналогичные факты выявлены в Чердынском муниципальном районе, а также Ильинском и Куединском муниципальных районах (один и три факта соответственно, по которым в ходе проверки представлены документы о подтверждении использования средств материнского (семейного) капитала на строительство (приобретение) жилого дома), в Нытвенском муниципальном районе подтверждено 6 фактов использования средств материнского (семейного) капитала на строительство (приобретение) жилья только в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия после проверки КСП ПК.

Также вместо договора займа и других документов, предусмотренных перечнем, в некоторых случаях предоставляются расписки (зачастую оформленные между родственниками) о передаче денежных средств (в долг или в качестве частичной оплаты договоров купли-продажи), что не предусмотрено Порядком и не подтверждает факт передачи. Кроме записи в договоре о том, что продавец полностью получил сумму в размере 30% от стоимости жилья, иных документов, подтверждающих факт передачи денежных средств нет.

В Новозалесновском сельском поселении Осинского муниципального района выявлен факт недобросовестного отношения к исполнению своих обязанностей специалиста администрации Новозалесновского сельского поселения и специалиста отдела строительства и архитектуры Осинского муниципального района (по сметным вопросам). Так одним из получателей социальной выплаты поселения в качестве подтверждения 30% собственных затрат представлены договор подряда и акт выполненных работ по договору.

В ходе проверки КСП ПК проведен осмотр строящегося жилого дома данного получателя социальной выплаты, которым выявлено, что работы по акту выполненных работ на сумму 672,3 тыс. рублей выполнены не в полном объеме. Перекрытия и кровля не установлены, на момент проверки осуществляются работы в соответствии с 1 разделом акта – кладка стен. Таким образом, собственные затраты в размере 30% получателем социальной выплаты не подтверждены. Вместе с тем, акт о приемке выполненных работ подписан подрядчиком, принят получателем социальной выплаты, проверен специалистом администрации Новозалесновского сельского поселения и специалистом отдела строительства и архитектуры Осинского муниципального района (по сметным вопросам). Однако специалисты на объект не выезжали. Фактически специалистом отдела строительства и архитектуры Осинского муниципального района (по сметным вопросам) проверены только расценки, а специалист

администрации Новозалесновского сельского поселения поставил на документе лишь отметку о его принятии.

Факт предоставления получателем социальной выплаты в качестве подтверждения 30% собственных затрат акта выполненных работ при незавершенном строительстве, не оформленного должным образом, выявлен в Ильинском муниципальном районе.

В Нытвенском муниципальном районе выявлено 4 факта предоставления в качестве подтверждения 30% собственных затрат локальных сметных расчетов на строительство жилых домов (вместо оценки выполненного объема строительства жилого дома, актов выполненных работ, оценки стоимости затрат строительных материалов, других платежных документов, в соответствии с Порядком), которые в ходе экспертно-аналитического мероприятия устранены.

2.5. В соответствии с пунктом 2.10 Порядка реализации ПРП «Сельское жилье» орган местного самоуправления в течение 30 календарных дней со дня поступления заявления и всех необходимых документов принимает решение о включении гражданина, молодой семьи или молодого специалиста в список граждан, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальных выплат, в список молодых семей и молодых специалистов, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальных выплат соответственно, либо решение об отказе во включении с указанием причин отказа.

Орган местного самоуправления в течение 10 календарных дней со дня принятия решения уведомляет гражданина, молодую семью или молодого специалиста о принятом решении.

В нарушение п. 2.10 Порядка реализации ПРП «Сельское жилье» в части соблюдения сроков рассмотрения органом местного самоуправления и уведомления граждан, молодых семей и молодых специалистов о принятом решении Уведомления о включении граждан, молодых семей и молодых специалистов в Список получателей социальной выплаты (либо об отказе) к проверке не представлены большинством сельских поселений Чайковского МР.

Не предусмотрено направление Уведомлений на бумажном носителе в Кунгурском муниципальном районе в связи с тем, что в Порядке реализации ПРП «Сельское жилье» не установлена форма уведомления граждан, молодых семей и молодых специалистов о принятом решении, т.е. указанное уведомление может быть осуществлено по всем доступным каналам связи. В Кунгурском муниципальном районе, как и в Чердынском, выбрана устная форма уведомления.

Исходя из этого, не представляется возможным проверить соблюдение сроков рассмотрения заявлений граждан, молодых семей и молодых специалистов, изъявивших желание улучшить жилищные условия в рамках реализации ПРП «Сельское жилье» и ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года», а также результаты рассмотрения.

В Чердынском муниципальном районе выявлены нарушения сроков рассмотрения заявлений 11 граждан.

Однако, учитывая, что региональным Порядком (п. 2.10) установлены сроки рассмотрения заявлений и уведомления граждан, молодых семей и молодых специалистов, даты должны фиксироваться в каком-либо документе (например, протоколы рассмотрения заявлений с соответствующими решениями и уведомления в письменной форме о принятом решении). По мнению КСП ПК уведомления о принятом органом местного самоуправления решении о включении в список граждан либо об отказе во включении с указанием причин отказа в данном случае необходимо оформлять в письменной форме и направлять их в соответствии с установленными Порядком сроками.

2.6. В ходе проверки КСП ПК усмотрены признаки превышения должностных полномочий со стороны ответственных лиц, принимающих решение о признании граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Постановка на учет граждан, молодых семей и молодых специалистов в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий осуществлялась позднее включения их в список участников ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП «Сельское жилье», что является грубым нарушением одного из условий, предъявляемых гражданам, молодым семьям и молодым специалистам – это признание гражданина, молодой семьи, молодого специалиста нуждающимися в улучшении жилищных условий, либо признание молодой семьи, молодого специалиста не имеющими жилья в сельской местности.

Так, в Марковском сельском поселении Чайковского муниципального района утвержден Порядок приема документов для постановки на учет граждан, желающих улучшить свои жилищные условия и принять участие в программе «Социальное развитие села до 2012», который подразумевает постановку на учет граждан в качестве нуждающихся одновременно с подачей заявления о включении в Список получателей социальной выплаты по программе «Социальное развитие села до 2012 года». Данное обстоятельство является нарушением условий включения в Список получателей социальной выплаты в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП «Сельское жилье», т.к. гражданин уже должен быть поставлен на учет как нуждающийся в улучшении жилищных условий до подачи заявления на включение в Список получателей социальной выплаты, и должен одновременно с заявлением представить копию документа о признании его нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Проверка заявлений получателей социальных выплат и представленных пакетов документов отдельных сельских поселений Чайковского муниципального района показала, что получатели социальной выплаты, представившие заявление на включение в Список получателей социальной выплаты в определенную дату, решениями администраций признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий позднее указанного срока на несколько дней (до месяца), что является нарушением условия включения в Список получателей социальных выплат.

Фактически указанные граждане не имели оснований подавать заявления на включение в список получателей социальной выплаты без фактического признания их в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, и без

постановки на учет в сельском поселении. Вместе с тем, в ходе рассмотрения заявлений, в период до получения социальной выплаты признаки нарушения условий были устранены. Фактически граждане были поставлены на учет как нуждающиеся в улучшении жилищных условий. Таким образом, в момент выдачи Свидетельств на получение социальной выплаты все условия были соблюдены.

В Чердынском муниципальном районе получатели социальной выплаты были поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий за 7, 10 дней и месяц до подачи заявления на включение в Список получателей социальной выплаты без указания основания (причины) признания гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий.

2.7. В ходе выборочной проверки дел выявлено, что в нарушение п. 2.9 Порядка реализации ПРП «Сельское жилье» пакетам документов, представленных гражданином, молодой семьей или молодым специалистом в орган местного самоуправления, не присваивается номер, документы не пронумерованы.

В Кунгурском муниципальном районе на момент проверки отсутствовали документы, подтверждающие расходы собственных средств получателей социальной выплаты на приобретение квартир, жилых домов, части жилых домов; представлены просроченные договоры аренды земельных участков под строительство жилых домов (по 4-м выявленным фактам в ходе проверки представлены договоры о продлении аренды).

2.8. Анализ источников финансирования мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов, в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП «Сельское жилье» в Чайковском муниципальном районе из муниципального бюджета показал, что финансирование осуществляется за счет безвозмездных перечислений граждан, молодых семей и молодых специалистов в бюджеты поселений через юридические организации (индивидуальных предпринимателей, ЗАО Птицефабрика Чайковская, ООО «Урал-Транс», ООО ТД «Техпром»), являющихся их работодателями.

ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» предусмотрено привлечение средств работодателей в случае предоставления субсидий на финансирование расходных обязательств муниципальных образований, однако безвозмездное перечисление работодателю собственных средств гражданами, молодыми семьями и молодыми специалистами в указанном случае не предусмотрено.

В 2012 году сумма безвозмездных перечислений гражданами, молодыми семьями и молодыми специалистами для участия в муниципальной программе «Сельское жилье» составила 11 645 тыс. рублей, что составило 99,1% средств муниципального бюджета, выделенных на реализацию муниципальной программы «Сельское жилье». Из 66-ти граждан и 12-ти молодых семей, молодых специалистов, участвовавших в программе в 2012 году, безвозмездно перечислили в бюджеты поселений собственные средства 67 чел, из них 9 молодых семей (молодых специалистов).

В 2013 году сумма безвозмездных перечислений гражданами, молодыми семьями и молодыми специалистами для участия в муниципальной программе «Сельское жилье» составила 5 947 тыс. рублей, что составило 100% средств муниципального бюджета, выделенных на реализацию муниципальной программы «Сельское жилье». Все 53 гражданина и 14 молодых семей, молодых специалистов, участвовавших в программе, безвозмездно перечислили в бюджет поселения собственные средства.

Также факт безвозмездных перечислений получателем социальной выплаты в местный бюджет выявлен в Александровском муниципальном районе.

2.9. Пунктом 1.4.5 Порядка реализации ПРП «Сельское жилье» установлено, что члены семьи гражданина, молодой семьи или молодого специалиста – постоянно проживающие совместно с ним его супруга (супруг), а также дети и родители. Однако Порядком не исключено приобретение жилья у родственников. В ходе мероприятия в Чайковском и Кунгурском муниципальных районах выявлены многочисленные факты приобретения жилья у родственников, в том числе без снятия продавцов с регистрационного учета. Так совместно проживающие с родителями получатели социальной выплаты оформляли между собой договоры купли-продажи с использованием социальной выплаты, переоформляли жилье в собственность членов семьи получателя социальной выплаты, в то же время родители не были сняты с регистрационного учета в проданной ими квартире (доме) и оставались проживать с детьми. Фактически семьи улучшили свое материальное положение за счет социальной выплаты, а их жилищные условия не изменились.

В Кунгурском муниципальном районе выявлено 6 фактов приобретения жилья без снятия продавцов с регистрационного учета, по 5-ти из которых в ходе или по итогам продавцы были сняты с регистрационного учета.

В Верещагинском муниципальном районе продавец жилого дома, приобретенного получателем социальной выплаты в 2013 году, снят с учета в ходе проверки КСП ПК.

В Куединском районе выявлено 5 фактов приобретения жилья без снятия продавцов с регистрационного учета, которые по итогам проверки КСП ПК устранены, причем в договорах купли-продажи жилья наоборот предусмотрено, что на регистрационном учете в жилом доме после его продажи остаются продавцы с членами своих семей.

Следует отметить отсутствие должного контроля со стороны администрации Октябрьского муниципального района за исполнением договоров купли-продажи на приобретение жилых помещений получателями социальной выплаты, поскольку для оплаты в кредитные организации были направлены четыре договора купли-продажи с сохранением условия проживания продавцов в приобретенном жилом помещении, дословно: «в продаваемом жилом доме на момент заключения договора зарегистрированы продавцы, право прописки и проживания не прекращается».

В Соликамском и Частином муниципальном районах соответственно 1 и 3 получателя социальной выплаты приобрели жилье у своих родителей, в котором зарегистрированы все участники купли-продажи жилья, причем

договором купли-продажи снятие с регистрационного учета продавцов не предусмотрено.

Поскольку сделки купли-продажи жилья осуществлялись в основном между родственниками для улучшения материального положения семей цель предоставления социальной выплаты на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, и обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе не достигнута.

2.10. В соответствии с Типовым положением ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и Порядком реализации ПРП «Сельское жилье» органы местного самоуправления муниципальных районов заключают с кредитными организациями соглашения о порядке обслуживания социальных выплат, в соответствии с которым кредитные организации кроме других обязанностей перечисляют социальные выплаты с банковских счетов получателей социальной выплаты на основании договора, проверенного администрацией на предмет соответствия сведений, указанных в договоре, сведениям, содержащимся в Свидетельстве, на счета продавца жилого помещения, подрядчика на строительство жилого дома и т.д.

Согласно заключенным Соглашениям перечисление социальных выплат с именных блокировочных счетов получателей производится Банком на основании разрешения администрации на счета лиц, указанных в разрешении. В ходе проверки выявлено, что в Чердынском муниципальном районе работа по проверке указанных договоров не организована, списание средств социальной выплаты кредитной организацией ведется без письменного основания (соответствующего разрешения администрации, подписанного уполномоченным лицом, на счета лиц, указанных в разрешении), списание средств производится с разрешения администрации в устной форме.

В Новозалесновском сельском поселении Осинского муниципального района допущено списание с блокировочного счета средств на расчетный счет организации, не имеющей отношения к строительству жилого дома. Ошибочно перечисленные средства возвращены организацией, однако не на блокировочный счет, а на лицевой счет получателя социальной выплаты, тем самым фактически бюджетные средства были обналичены. Также главой поселения допущено 2 случая списания средств с блокировочных счетов по договорам подряда строительства жилых домов с супругами получателей социальных выплат.

В одном случае бюджетные средства в итоге были обналичены и переведены на лицевой счет получателя социальной выплаты, в другом – средства переданы субподрядчику без оформления договора субподряда и без составления акта выполненных работ.

С разрешения главы Гремячинского сельского поселения Осинского муниципального района допущен факт списания средств федерального бюджета с заблокированного счета получателя социальной выплаты в качестве безвозмездных поступлений в бюджет Гремячинского сельского поселения в сумме 179,2 тыс. рублей, равной сумме софинансирования субсидии из бюджета поселения в соответствии с Порядком реализации ПРП «Сельское жилье». В ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушение устранено.

2.11. В соответствии с п. 23 Типового положения ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и п. 4.6 Порядка реализации ПРП «Сельское жилье» приобретенное или построенное получателем социальной выплаты жилое помещение должно быть пригодным для постоянного проживания, при этом общая площадь жилого помещения в расчете на 1 члена семьи не должна быть меньше размера, равного учетной норме площади жилого помещения, установленной органом местного самоуправления. В ходе мероприятия выявлены факты приобретения жилых помещений площадью значительно меньше учетной нормы на 1 человека. В итоге получатели социальной выплаты и их семьи фактически остаются в категории нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В связи с этим неэффективное использование средств субсидии:

- в Чердынском муниципальном районе составило 420 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета – 180 тыс. рублей, средств бюджета Пермского края – 180 тыс. рублей, муниципального бюджета – 60 тыс. рублей;

- в Верещагинском муниципальном районе – 70 тыс. рублей, из них средств федерального бюджета – 30 тыс. рублей, бюджета Пермского края – 30 тыс. рублей, местного бюджета – 10 тыс. рублей;

- в Чернушинском муниципальном районе по 3-м фактам – 250 тыс. рублей, из них средств федерального бюджета – 120 тыс. рублей; бюджета Пермского края – 50 тыс. рублей, местного бюджета – 80 тыс. рублей;

В Соликамском муниципальном районе сделка купли-продажи квартиры осуществлялась между родственниками без изменения места регистрации, как получателя социальной выплаты, так и членов его семьи. Фактическая площадь приобретенного жилья на 1 члена семьи получателя социальной выплаты составила меньше минимальной учетной нормы. В связи с этим социальная выплата в размере 673,6 тыс. рублей использована неэффективно, в том числе из федерального бюджета – 288,7 тыс. рублей, из бюджета Пермского края – 288,7 тыс. рублей, из муниципального бюджета – 96,2 тыс. рублей.

2.12. Дополнительно в случаях приобретения жилого помещения гражданами, молодые специалисты и молодые семьи по требованию администрации Чайковского муниципального района представляют заключение независимой организации (агентство недвижимости, Пермская торгово-промышленная палата) о рыночной стоимости конкретной приобретаемой квартиры, данные которого основаны на аналитическом обзоре вторичного рынка жилой недвижимости. Учитывая, что предоставление данных документов не предусмотрено Порядком реализации ПРП «Сельское жилье», с целью исключения коррупционных рисков по определению стоимости приобретаемого жилья предоставление таких документов необходимо. Другой способ проверить стоимость конкретно приобретаемой квартиры администрацией муниципального района, являющейся ответственной за достоверность данных, указанных в документах участников ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП «Сельское жилье», отсутствует.

Так, например, в случаях приобретения жилого помещения гражданами, молодыми специалистами и молодыми семьями администрация Кунгурского

муниципального района не контролирует стоимость конкретной приобретаемой квартиры (жилого дома, части жилого дома). Цена, указанная в договоре купли-продажи, согласована с главами сельских поселений и не основана на аналитическом обзоре вторичного рынка жилой недвижимости в Кунгурском муниципальном районе.

2.13. В ходе проверки выявлено, что отдельными получателями социальной выплаты не соблюдено основное условие, на основании которого им присвоен статус молодая семья (молодой специалист) в соответствии с п.26 Типового положения ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года», п.п.1.4.3.1 и 1.4.4.1 Порядка реализации ПРП «Сельское жилье» - это работа члена молодой семьи (молодого специалиста) или изъявление желания работать по трудовому договору (основное место работы) не менее 5 лет в организации агропромышленного комплекса или социальной сферы в сельской местности, а также дающее им право на получение социальной выплаты.

Также молодыми семьями (молодыми специалистами) при расторжении трудовых договоров по собственной инициативе нарушены существенные условия трехстороннего договора – это обязательство молодой семьи (молодого специалиста) работать у работодателя по трудовому договору не менее 5 лет с даты получения социальной выплаты.

Трехсторонним договором в соответствии с п. 2.19.2 Порядка реализации ПРП «Сельское жилье» предусмотрено право органа местного самоуправления истребовать в судебном порядке от молодой семьи (молодого специалиста) средства в размере предоставленной социальной выплаты в случае расторжения трудового договора до истечения установленного срока по инициативе молодого специалиста (члена молодой семьи - если другой член молодой семьи не работает в сельской местности) в соответствии со статьей 80 Трудового кодекса Российской Федерации или по инициативе работодателя по предусмотренным статьей 81 Трудового кодекса Российской Федерации основаниям, связанным с нарушением членом молодой семьи (молодым специалистом) положений трудового законодательства.

На основании пункта 2.21 Порядка реализации ПРП «Сельское жилье» право молодой семьи (молодого специалиста) на социальную выплату сохраняется в случае досрочного расторжения трудового договора не по инициативе члена молодой семьи (молодого специалиста) и по причинам, не связанным с нарушением трудового законодательства, если член молодой семьи (молодой специалист) в срок, не превышающий 6 месяцев, заключил трудовой договор с другим работодателем в сельской местности или обратился в орган местного самоуправления с просьбой о содействии в трудоустройстве в другие организации агропромышленного комплекса или социальной сферы. При этом период трудовой деятельности у прежнего работодателя учитывается при исполнении членом молодой семьи (молодым специалистом) предусмотренного трехсторонним договором обязательства о работе в организации агропромышленного комплекса или социальной сферы в течение не менее 5 лет.

Таким образом, молодые семьи (молодые специалисты) после расторжения трудовых договоров по собственной инициативе теряют право на социальную выплату.

В соответствии с п. 2.22 Порядка реализации ПРП «Сельское жилье» в обязанность органа местного самоуправления при несоблюдении указанных условий входит истребование в судебном порядке от молодой семьи (молодого специалиста) средств в размере предоставленной социальной выплаты, что должно быть отражено в трехстороннем договоре.

В ходе мероприятия выявлены факты расторжения трудовых договоров получателями социальной выплаты по собственному желанию.

- В Кунгурском муниципальном районе выявлены 3 факта, причем в одном случае молодым специалистом трудовой договор расторгнут до получения социальной выплаты, т.е. практически представлен в орган местного самоуправления лишь для включения в список получателей социальной выплаты, в другом случае молодая семья (молодой специалист) через 4 месяца после получения социальной выплаты расторгла трудовой договор и выехала с территории сельского поселения. В связи с расторжением трудовых договоров сумма субсидии в размере 2 168,5 тыс. рублей подлежит возврату в бюджет, в том числе:

- в федеральный бюджет 929,4 тыс. рублей;
- в бюджет Пермского края 929,4 тыс. рублей;
- в местный бюджет 309,7 тыс. рублей.

- Проверкой администрации Новозалесновского сельского поселения Осинского муниципального района выявлен факт предоставления в 2013 году социальной выплаты молодой семье (молодому специалисту) без заключения трехстороннего договора. Согласно представленному трудовому договору получатель социальной выплаты трудоустроена поваром у индивидуального предпринимателя, оказывавшей услуги по организации питания в школе, договор с которой расторгнут в 2011 году, т.е. за 2 года до получения социальной выплаты молодым специалистом. На момент предоставления социальной выплаты молодой специалист находилась в декретном отпуске. В ходе проверки (в апреле 2014 года) администрацией поселения составлен трехсторонний договор на предоставление субсидии, от подписания которого индивидуальный предприниматель (работодатель молодого специалиста) отказалась.

- В Березовском муниципальном районе выявлен факт расторжения трудового договора по собственному желанию молодого специалиста – получателя социальной выплаты, находящейся в декретном отпуске по уходу за ребенком, сам факт чего может иметь признаки нарушения трудового законодательства, что требует дополнительного изучения. Молодым специалистом в ходе проверки представлен приказ о приеме на работу и вновь заключенный трудовой договор с другим Работодателем, согласно которому молодой специалист обязуется отработать у Работодателя не менее 3-х лет до окончания срока действия Свидетельства о предоставлении социальной выплаты. Следует отметить, что трехсторонний договор на оказание государственной поддержки с новым Работодателем администрацией Березовского

муниципального района на момент проверки не заключен, что свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны администрации за исполнением договоров на оказание государственной поддержки, заключенных с молодыми семьями (молодыми специалистами).

- В Еловском муниципальном районе выявлен факт расторжения молодым специалистом по собственной инициативе 5-ти трудовых договоров в течение 2-х лет после получения социальной выплаты, заключаемых им периодически с разными Работодателями. Три трудовых договора расторгнуты по инициативе молодого специалиста, один – по соглашению сторон, один – по истечению срока трудового договора. В связи с расторжением трудовых договоров по собственной инициативе молодого специалиста сумма субсидии в размере 487,9 тыс. рублей подлежит возврату в бюджет, в том числе:

- в федеральный бюджет 209,1 тыс. рублей;
- в бюджет Пермского края 209,1 тыс. рублей;
- в местный бюджет 69,7 тыс. рублей.

- В Ильинском муниципальном районе в нарушение п. 2.19.2 Порядка реализации ПРП «Сельское жильё» трехсторонним договором не предусмотрен возврат предоставленной социальной выплаты при расторжении трудового договора с Работодателем по инициативе члена молодой семьи (молодого специалиста). Также администрацией района по одному факту по требованию КСП ПК не предоставлен к проверке трудовой договор молодого специалиста с Работодателем.

В другом случае выявлен факт предоставления молодым специалистом трудового договора без предоставления подтверждающих трудовые взаимоотношения документов. Молодой специалист выполнял отдельные ветеринарные услуги, оплата за которые производилась наличными средствами по факту оказания услуг. Договор расторгнут через 4 месяца после получения молодым специалистом социальной выплаты по инициативе Работодателя без указания конкретных причин. Далее молодой специалист заключил трудовой договор с супругой как с главой КФХ, который также через 6 месяцев расторгнут по соглашению сторон, а в 2013 году по данным ИФНС России № 9 по Пермскому краю супруга молодого специалиста как глава КФХ снята с учета в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства.

В соответствии с п. 2.21 Порядка реализации ПРП «Сельское жильё» молодой специалист утратил право на социальную выплату, так как в срок, не превышающий 6 месяцев, не заключил трудовой договор с другим работодателем в сельской местности и не обратился в орган местного самоуправления с просьбой о содействии в трудоустройстве в другие организации АПК или социальной сферы. С января 2013 года на момент проверки (более года) молодой специалист является безработным, т.е. не работает ни в организациях агропромышленного комплекса, ни в учреждениях социальной сферы Ильинского муниципального района, что является нарушением существенных условий, в том числе трехстороннего договора. В связи с этим, сумма субсидии в размере 474,4 тыс. рублей подлежит возврату, в том числе:

- в бюджет Пермского края 355,8 тыс. рублей;
- в местный бюджет 118,6 тыс. рублей.

- В Нытвенском муниципальном районе выявлен факт расторжения трудового договора по собственной инициативе молодого специалиста – получателя социальной выплаты. Следует указать, что администрацией Нытвенского муниципального района в трехстороннем договоре предусмотрена только обязанность получателя социальной выплаты работать у Работодателя по трудовому договору не менее 5 лет с момента выдачи Свидетельства о получении социальной выплаты. При этом в нарушение п. 2.19.2 Порядка реализации ПРП «Сельское жилье» право органа местного самоуправления истребовать в судебном порядке от молодой семьи (молодого специалиста) средства в размере предоставленной социальной выплаты в случае расторжения трудового договора по собственной инициативе с Работодателем, не предусмотрено. КСП ПК в данном случае не предъявлены средства субсидии к возврату с учетом нарушения Получателем трехстороннего договора, так как другой член молодой семьи (супруга) работает в образовательном учреждении учителем.

- В Пермском муниципальном районе молодой специалист, проживающий в г. Перми, в соответствии с п. 1.4.4.1 Порядка реализации ПРП «Сельское жилье» изъявил желание работать по трудовому договору не менее 5 лет в организации агропромышленного комплекса. В качестве софинансирования субсидии для молодого специалиста, заключившего договор с ООО «Русь» в с. Гамово, из бюджета Гамовского сельского поселения в бюджет муниципального района перечислены средства для софинансирования социальной выплаты. После вручения Сертификата о получении социальной выплаты молодой специалист уволился по собственному желанию и заключил договор с СПК «Хохловка» Хохловского сельского поселения, тем самым утратил право на социальную выплату. На момент проверки с блокировочного счета средства социальной выплаты не списаны. В связи с нарушением обязательств молодым специалистом трехстороннего договора и Порядка реализации ПРП «Сельское жилье» субсидия в общей сумме 1 224,7 тыс. рублей подлежит возврату:

- в федеральный бюджет – 524,9 тыс. рублей;
- в краевой бюджет – 499,9 тыс. рублей;
- в местный бюджет – 200 тыс. рублей.

2.14. В соответствии с п. 9 Типового положения ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и п. 4.1 Порядка реализации ПРП «Сельское жилье» расчетная стоимость строительства (приобретения) жилья, используемая для расчета размера социальной выплаты, определяется исходя из размера общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности (33 кв. м - для одиноко проживающих граждан, 42 кв. м - на семью из 2 человек и по 18 кв. м на каждого члена семьи при численности семьи, составляющей 3 и более человек), и средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья в сельской местности на территории субъекта Российской Федерации на первый квартал года выдачи свидетельства, утвержденной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, но не превышающей средней рыночной

стоимости 1 кв. м общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, определяемой Министерством регионального развития Российской Федерации.

Типовым положением ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и Порядком реализации ПРП «Сельское жилье» (п. 4.2. и 4.3.) предусмотрен пересчет Министерством социальной выплаты:

- в случае если фактическая стоимость 1 кв. м общей площади строящегося (приобретаемого) жилья меньше средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья в сельской местности на территории Пермского края на первый квартал года предоставления социальной выплаты, утверждаемой правовым актом Правительства Пермского края, размер социальной выплаты подлежит пересчету исходя из фактической стоимости 1 кв. м общей площади жилья

- в случае если общая площадь строящегося (приобретаемого) жилья меньше размера, установленного для семей разной численности, но больше учетной нормы площади жилья, установленной органом местного самоуправления, размер социальной выплаты определяется исходя из фактической площади жилья.

В ходе проверки выявлены нарушения в части невыполнения пересчета социальной выплаты в указанных случаях. При получении гражданином, молодой семьей или молодым специалистом максимально рассчитанной суммы социальной выплаты с учетом 30% собственных средств получателей к оплате предоставлялись договоры купли-продажи с меньшей фактической стоимостью жилья, а также с меньшей площадью жилья.

При пересчете социальной выплаты КСП ПК исходя из фактической стоимости жилья и фактической площади приобретенного жилья переплата субсидии, подлежащая возврату, составила в Кунгурском муниципальном районе 132,7 тыс. рублей, в том числе:

- в федеральный бюджет 56,9 тыс. рублей;
- в бюджет Пермского края 56,9 тыс. рублей;
- в местный бюджет 18,9 тыс. рублей.

В Александровском муниципальном районе переплата социальной выплаты, подлежащая возврату, составила 16,1 тыс. рублей, в том числе:

- в федеральный бюджет 6,9 тыс. рублей;
- в бюджет Пермского края 6,9 тыс. рублей;
- в местный бюджет 2,3 тыс. рублей.

В Нытвенском муниципальном районе расчет суммы социальной выплаты произведен исходя из одной стоимости квартиры, когда фактическая стоимость приобретенной квартиры сложилась меньше, в итоге переплата социальной выплаты составила 3,7 тыс. рублей и подлежит возврату, в том числе:

- средств федерального бюджета – 1,6 тыс. рублей;
- средств бюджета Пермского края – 1,6 тыс. рублей;
- средств местного бюджета – 0,5 тыс. рублей.

В Октябрьском муниципальном районе 2-м гражданам выплачен размер социальной выплаты, рассчитанный по средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, а не по фактической стоимости 1 кв. метра общей площади приобретаемого жилья. Таким образом, переплата социальной выплаты,

подлежащая возврату, составила 299,5 тыс. рублей, в том числе:

- в федеральный бюджет 128,5 тыс. рублей
- в бюджет Пермского края 128,5 тыс. рублей;
- в местный бюджет 42,5 тыс. рублей.

В Ординском муниципальном районе гражданину выплачен размер социальной выплаты с учетом фактической площади приобретенного жилья, которая сложилась больше установленного размера общей площади жилого помещения 33 кв. м на одиноко проживающих граждан. Переплата социальной выплаты, подлежащая возврату, составила 58,6 тыс. рублей, в том числе:

- в федеральный бюджет 25,1 тыс. рублей;
- в местный бюджет 33,5 тыс. рублей.

В Соликамском муниципальном районе 2-м гражданам выплачен размер социальной выплаты, рассчитанный по средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, а не по фактической стоимости 1 кв. метра общей площади приобретаемого жилья. Переплата социальной выплаты, подлежащая возврату в бюджет, составила 505,6 тыс. рублей, в том числе:

- в федеральный бюджет 216,9 тыс. рублей
- в бюджет Пермского края 216,9 тыс. рублей;
- в местный бюджет 71,8 тыс. рублей.

В Частином муниципальном районе 2-м гражданам выплачен размер социальной выплаты, рассчитанный по средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, а не по фактической стоимости 1 кв. метра общей площади приобретаемого жилья. Общая сумма переплаты социальной выплаты, подлежащая возврату, составила 256,9 тыс. рублей, в том числе:

- в федеральный бюджет 110,2 тыс. рублей
- в бюджет Пермского края 110,2 тыс. рублей;
- в местный бюджет 36,5 тыс. рублей.

В Чернушинском и Пермском муниципальных районах по представленным к проверке неверно составленным документам выявлены 3 факта переплаты на общую сумму 861,5 тыс. рублей, которые были устранены по итогам проверки КСП ПК путем предоставления дополнительных документов.

2.15. В нарушение пункта 23 Типового положения ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и п. 4.7 Порядка реализации ПРП «Сельское жилье» выявлены факты оформления приобретенного или построенного получателем социальной выплаты жилого помещения в общую собственность не всех членов семьи, указанных в Свидетельстве о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности.

Так, исходя из представленных в ходе проверки Свидетельств на право собственности выявлено, что приобретенное или построенное жилье за счет социальной выплаты:

- регистрируется в собственность получателями на себя одного, а не на всех членов семьи, указанных в Свидетельстве на получение социальной выплаты (2 нарушения в Верещагинском муниципальном районе, 1 нарушение в Октябрьском муниципальном районе);

- регистрируется не в общую собственность на всех членов семьи, а в долевую собственность в неравных долях. В Оханском муниципальном районе двое членов семьи из трех человек при распределении долей жилого дома между членами семьи получателя социальной выплаты фактически не улучшили жилищные условия, т.к. фактическая площадь жилья на 1 человека сложилась меньше учетной нормы. В итоге социальная выплата в размере 422,3 тыс. рублей использована неэффективно, в том числе:

- из федерального бюджета – 181 тыс. рублей;
- из краевого бюджета – 141,5 тыс. рублей;
- из местного бюджета – 99,8 тыс. рублей.

Также в Оханском муниципальном районе выявлены 2 факта регистрации жилья с распределением долей между всеми членами семьи на основании договоров дарения, а не разрешения на ввод жилья при строительстве и договора купли-продажи при приобретении, что изначально квалифицировано КСП ПК как нецелевое использование бюджетных средств в общей сумме 282,4 тыс. рублей. Учитывая, что оформление в собственность 1/3 доли квартиры произведено на основании договора дарения в день оформления в собственность квартиры на всех остальных членов семьи, нарушение по нецелевому использованию средств устранено.

В Соликамском муниципальном районе приобретенное за счет бюджетных средств жилье зарегистрировано на 2-х членов семьи вместо 4-х, указанных в Свидетельстве о получении социальной выплаты. Не зарегистрировано жилье на несовершеннолетних детей. В итоге социальная выплата в размере 577,4 тыс. рублей (1/2 суммы социальной выплаты) использована неэффективно, в том числе из федерального бюджета – 248,3 тыс. рублей, из бюджета Пермского края – 248,3 тыс. рублей, из местного бюджета – 80,8 тыс. рублей.

В Чернушинском муниципальном районе выявлен факт оформления приобретенного за счет социальной выплаты жилья не на 4-х членов семьи указанных в Свидетельстве о получении социальной выплаты, а на 2-х. Не зарегистрировано жилье на несовершеннолетних детей. В свидетельствах указаны существующие ограничения (обременения) права: «ипотека в силу закона». В связи с тем, что к проверке представлено Обязательство о намерении получателем социальной выплаты воспользоваться правом направить бюджетные средства на погашение основного долга (уплату процентов по кредитному договору) и переоформить в общую долевую собственность всех членов семьи, указанных в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности, в течение 6 месяцев после снятия обременения с жилого помещения, использование социальной выплаты в сумме не квалифицировано как неэффективное использование бюджетных средств.

2.16. В Нытвенском и Чагинском муниципальных районах выявлены соответственно 1 и 2 факта приобретения жилого дома стоимостью, равной 100% сумме социальной выплаты, что является нарушением условий для участия граждан, молодых семей (молодых специалистов) в ПРП «Сельское жилье», установленных пунктами 1.4.1.2, 1.4.3.4, 1.4.4.4 ПРП «Сельское жилье», так как в

стоимости отсутствует доля 30% собственных затрат получателя социальной выплаты. По договору купли-продажи кроме указанного жилого дома получатели социальной выплаты приобрели за счет собственных средств земельные участки ихозпостройки. В связи с этим 3-м уровням бюджетов причинен ущерб в размере 2 175,6 тыс. рублей, в том числе:

в Частином муниципальном районе в сумме 1 613,1 тыс. рублей:

- федеральному бюджету 691,3 тыс. рублей;
- бюджету Пермского края 691,3 тыс. рублей;
- местному бюджету 230,5 тыс. рублей;

в Нытвенском муниципальном районе в сумме 562,5 тыс. рублей:

- бюджету Пермского края 691,3 тыс. рублей;
- местному бюджету 230,5 тыс. рублей.

2.17. Пунктами 2.13 и 2.14 Порядка реализации ПРП «Сельское жилье» предусмотрено, что гражданин, включенный в Список изъявивших желание, обязан сообщать в орган местного самоуправления об утрате оснований для получения социальной выплаты на улучшение жилищных условий не позднее 10 календарных дней с момента утраты оснований. В случае утраты оснований для получения социальной выплаты на улучшение жилищных условий орган местного самоуправления исключает гражданина из соответствующего Списка изъявивших желание, о чем уведомляет его в письменной форме в течение 10 календарных дней со дня принятия решения с изложением причин исключения.

В Октябрьском муниципальном районе выявлено 5 фактов нарушений п. 2.13 Порядка реализации ПРП «Сельское жилье». В частности выявлено, что граждане, включенные в Список изъявивших желание, не сообщали в орган местного самоуправления о наличии в собственности жилья, площадью не менее учетной нормы жилья на 1 члена семьи, установленной в Октябрьском городском поселении, об изменении регистрации членов семьи, которые ранее поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий по одному адресу вместе с получателем социальной выплаты.

В результате отсутствия контроля со стороны администрации Октябрьского муниципального района бюджетам двух уровней нанесен ущерб в общей сумме 2 770,2 тыс. рублей, подлежащий возврату, в том числе:

- в федеральный бюджет 1 187,2 тыс. рублей;
- в бюджет Пермского края 1 187,2 тыс. рублей;
- в местный бюджет 395,8 тыс. рублей.

Переплата социальной выплаты, подлежащая возврату в бюджет, составила 271,0 тыс. рублей, в том числе:

- в федеральный бюджет 116,2 тыс. рублей;
- в бюджет Пермского края 116,2 тыс. рублей;
- в местный бюджет 38,6 тыс. рублей.

В Пермском муниципальном районе усматриваются признаки мошеннических действий получателем социальной выплаты по факту сокрытия от органа местного самоуправления информации об утрате основания для получения социальной выплаты. На момент получения социальной выплаты гражданин имел в собственности 2-х комнатную квартиру и был снят с учета в

качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий. Таким образом, в результате отсутствия контроля со стороны администрации Пермского муниципального района бюджетам всех уровней нанесен ущерб в сумме 1 058,3 тыс. рублей, подлежащий возврату, в том числе:

- в федеральный бюджет – 453,54 тыс. рублей;
- в местный бюджет – 604,71 тыс. рублей.

2.18. В соответствии с Типовым положением ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП «Сельское жилье» право на получение социальных выплат имеют молодая семья (молодой специалист) в случае если соблюдается одно из определенных условий, а именно – работа члена молодой семьи (молодого специалиста), возраст которого не превышает 35 лет, или изъявление желания работать по трудовому договору (основное место работы) не менее 5 лет в организации агропромышленного комплекса или социальной сферы в сельской местности.

Пунктом 27 Типового положения под организациями агропромышленного комплекса понимаются сельскохозяйственные товаропроизводители, признанные таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство; под организациями социальной сферы в сельской местности понимаются организации независимо от их организационно-правовой формы (индивидуальные предприниматели), работающие в сельской местности и выполняющие работы или оказывающие услуги в области здравоохранения, образования, социального обслуживания, культуры, физической культуры и спорта.

➤ В ходе проверки в Октябрьском муниципальном районе выявлен факт предоставления социальной выплаты молодому специалисту, осуществляющему по информации администрации муниципального района уборку служебных помещений филиала колледжа в п. Октябрьский. Также по информации администрации муниципального района молодой специалист трудоустроен у индивидуального предпринимателя, оказывающего услуги по уборке служебных помещений в образовательных учреждениях, в то же время трудовой договор к проверке представлен не был. Деятельность данного индивидуального предпринимателя не относится к деятельности в социальной сфере. Колледж письменно не подтвердил факт уборки помещений колледжа молодым специалистом. Статус получателя социальной выплаты как молодой семьи (молодого специалиста), работающего по трудовому договору (основное место работы) не менее 5 лет в организации агропромышленного комплекса или социальной сферы в сельской местности, не подтвержден.

В ходе проверки не представлены трудовой договор молодого специалиста с работодателем и трехсторонний договор с новым работодателем. Администрацией представлен трехсторонний договор с индивидуальным предпринимателем, с которым молодой специалист на момент проверки расторг трудовые отношения. В связи с этим администрацией Октябрьского муниципального района причинен ущерб бюджетам всех уровней в сумме 442,5 тыс. рублей, подлежащий возврату, в том числе:

- в федеральный бюджет 189,65 рублей;
- в бюджет Пермского края 189,65 тыс. рублей;
- в местный бюджет 63,2 тыс. рублей.

➤ В Юрлинском муниципальном районе социальную выплату по категории молодая семья (молодой специалист) получили главный бухгалтер Управления культуры, молодёжной политики и спорта администрации Юрлинского муниципального района и водитель Управления образования администрации Юрлинского муниципального района.

На основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности организации социальной сферы, в частности образования и культуры должны оказывать услуги в соответствии с видами экономической деятельности классов 80 «Образование», 92 «Культура и спорт».

Управление культуры, молодёжной политики и спорта администрации Юрлинского муниципального района и Управление образования администрации Юрлинского муниципального района в соответствии с Положениями исполняют муниципальные функции, в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в области образования, культуры, искусства, молодёжной политики и спорта. Согласно выпискам из Единого государственного реестра юридических лиц Управления осуществляют деятельность по коду ОКВЭД 75.11.31 (деятельность органов местного самоуправления муниципальных районов) и не оказывают услуги в области здравоохранения, образования, социального обслуживания, культуры, физической культуры и спорта.

Кроме того, Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н утвержден Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», Приказом Минздравсоцразвития РФ от 30.03.2011 № 251н утвержден Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии», в которых отсутствуют должности водителя и бухгалтера управлений.

Таким образом, деятельность бухгалтера и водителя управлений не относится к деятельности в организациях социальной сферы в сельской местности. На этапе формирования списков граждан, молодых семей и молодых специалистов, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальных выплат, администрацией Юрлинского муниципального района неправомерно принято решение о включении их в список участников. Указанными управленческими решениями должностных лиц администрации Юрлинского муниципального района 2-ум уровням бюджетов причинен ущерб в общей сумме 693,9 тыс. рублей, подлежащий возврату, в том числе:

- в федеральный бюджет 297,4 тыс. рублей;
- в местный бюджет 396,5 тыс. рублей.

2.19. В Октябрьском муниципальном районе выявлено нарушение условий,

предъявляемых для участия в мероприятиях по улучшению жилищных условий к молодой семье (молодому специалисту), установленных п. 26 Типового положения ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и п. 1.4.3 (1.4.4) Порядка реализации ПРП «Сельское жилье», согласно которым право на получение социальных выплат на определенных условиях имеют молодая семья (молодой специалист) в случае если соблюдаются определенные условия, в том числе работа члена молодой семьи (молодого специалиста), возраст которого не превышает 35 лет, или изъявление желания работать по трудовому договору (основное место работы) не менее 5 лет в организации агропромышленного комплекса или социальной сферы в сельской местности.

С целью получения социальной выплаты молодой семьей (молодым специалистом) в нарушение условий представлен не трудовой договор по основному месту работы, а гражданско-правовой договор на оказание услуг «О приемной семье». По той же причине администрацией Октябрьского района в нарушение п. 2.19 Порядка реализации ПРП «Сельское жилье» как с молодой семьей (молодым специалистом) не заключен трехсторонний договор ввиду отсутствия Работодателя.

Таким образом, на этапе формирования списков граждан, молодых семей и молодых специалистов, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальных выплат, администрацией Октябрьского муниципального района неправомерно принято решение о включении ее в список участников. Указанными управленческими решениями должностных лиц администрации Октябрьского муниципального района всем уровням бюджетов причинен ущерб в общей сумме 469,5 тыс. рублей, подлежащий возврату, в том числе:

- в федеральный бюджет – 201,2 тыс. рублей;
- в бюджет Пермского края – 201,2 тыс. рублей;
- в местный бюджет – 67,1 тыс. рублей.

2.20. Анализ целевых показателей муниципальных программ (проектов) «Сельское жилье» показал на их значительное невыполнение. За 3 года действия приоритетного муниципального проекта «Сельское жилье» в Чердынском муниципальном районе (с 2011 по 2013 гг.) из 27 семей (ожидаемый результат) улучшили жилищные условия только 3 семьи (11%), из 1633,8 кв. м. построено и введено, а также приобретено всего 159,5 кв.м. (9,8%).

Анализ ожидаемых результатов реализации приоритетного муниципального проекта «Сельское жилье» Кунгурского муниципального района показал на их невыполнение. За 2 года действия муниципального проекта из 17 планируемых граждан улучшили жилищные условия 6 человек (35,3%), из 31 молодых семей и молодых специалистов - 17 молодых семей (молодых специалистов)(54,8%), из 3 934 кв. м приобретено всего 1700,1 кв.м (43,2%).

2.21. В ходе мероприятия выявлен факт направления недостоверного отчета Формы 3-СРС в Министерство администрацией Чердынского муниципального района в 2014 году по итогам 2013 года (годовая) «Реестр получателей государственной поддержки на улучшение жилищных условий в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года», в котором занижены

показатели по вводу жилья. Ввиду отсутствия контроля со стороны администрации Чердынского муниципального района с получателями социальной выплаты не востребованы Свидетельства о регистрации права на построенное и введенное, а также приобретенное жилье. В отчет не включена получатель социальной выплаты, оформившая в собственность жилой дом осенью 2013 года.

Также выявлено, что в Министерство администрацией Кунгурского муниципального района в 2013 году по итогам 2012 года направлен недостоверный отчет Формы 3-СРС (годовая) «Реестр получателей государственной поддержки на улучшение жилищных условий в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года». В отчете были завышены показатели по вводу жилья в Кунгурском муниципальном районе, которые были учтены Министерством края при составлении отчета для направления в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. В отчет администрации района необоснованно было включено 871,21 кв.м. площади строящегося жилья 11 граждан и молодых семей (молодых специалистов), получивших социальную выплату в 2007 году и не подтвердивших ввод жилья Свидетельствами.

Дополнительно в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края был направлен уточненный отчет, сформированный с учетом фактически введенного жилья в 2012 году, в котором указанная площадь жилья по 11 получателям социальной выплаты была исключена.

2.22. В нарушение пункта 22 Типового положения ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» в отдельных случаях выявлено, что кредитные организации не направляют в орган исполнительной власти, выдавший свидетельство (Министерство), подлинники свидетельств с отметкой о произведенной оплате. Министерство в свою очередь не требует подлинники к возврату и в нарушение указанного пункта не хранит их в течение 5 лет.

2.23. Выявлено отсутствие контроля со стороны Министерства и органов местного самоуправления за предоставлением права на улучшение жилищных условий с использованием средств социальных выплат гражданам, молодым семьям и молодым специалистам только 1 раз в соответствии с ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП «Сельское жилье».

Общая база данных обо всех получателях социальной выплаты Пермского края и членах их семей отсутствует, отследить в каком районе получатель воспользовался социальной выплатой, и в каком поселении изъявил желание работать и проживать дальше не представляется возможным (пример – Кунгурский и Пермский муниципальные районы). Отсутствует база данных о получателях аналогичных выплат по другим Жилищным программам (проектам) края. Отследить в каких других Жилищных программах (проектах) участвовали участники ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП «Сельское жилье» также не представляется возможным.

3. Анализ использования социальной выплаты при строительстве жилья

В соответствии с Типовым положением ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и Порядком реализации ПРП «Сельское жилье» (п. 5.9) перечисление социальных выплаты с банковских счетов получателей

социальных выплат производится кредитной организацией, в том числе продавцу, указанному в договоре купли-продажи материалов, оборудования для строительства жилого дома собственными силами, осуществляемого получателем социальной выплаты.

Несмотря на это в ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» имеются внутренние противоречия. Мероприятия Программы направлены на улучшение жилищных условий граждан, для решения задач которых предусмотрено строительство жилья «под ключ». В соответствии с Положением об организации строительства объектов «под ключ», утвержденным постановлением Государственного строительного комитета СССР от 10.11.1989 № 147, в цену при строительстве объектов «под ключ» кроме материалов и оборудования включается стоимость мебели и инвентаря.

Вместе с тем при расчете размера социальной выплаты в соответствии с Порядком определения размера социальной выплаты, предоставляемой получателям, расчетная стоимость строительства (приобретения) жилья определяется исходя из размера общей площади жилого помещения и средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья в сельской местности на территории субъекта Российской Федерации на первый квартал года выдачи свидетельства, утвержденной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, но не превышающий средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, определяемой Министерством регионального развития Российской Федерации.

Правительством Пермского края утверждена Методика определения средней расчетной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по муниципальным районам (городским округам) Пермского края², которой установлен порядок и этапы определения средней расчетной стоимости 1 кв. м общей площади жилья, а также следующие показатели, применяемые для ее определения:

- «стоимость строительства 1 кв. м общей площади жилья по данным формы № С-1 «Сведения о вводе в эксплуатацию зданий и сооружений» по соответствующему муниципальному району (городскому округу) Пермского края», предоставляемого Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю;

- «средняя цена 1 кв. м общей площади жилья», предоставляемого Управлением Федеральной регистрационной службы по Пермскому краю;

- «средняя цена 1 квадратного метра общей площади жилья на первичном рынке в соответствующем муниципальном районе (городском округе) Пермского края», предоставляемого Некоммерческим партнерством «Российская гильдия Риэлторов. Пермский край» или муниципальными районами (городскими округами) Пермского края;

- «средняя цена 1 квадратного метра общей площади жилья на вторичном рынке в соответствующем муниципальном районе (городском округе) Пермского края», предоставляемого Некоммерческим партнерством «Российская гильдия

² Постановление Правительства Пермского края от 25.05.2007 № 112-п «Об утверждении методики определения средней расчетной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по муниципальным районам (городским округам) Пермского края».

Риэлторов. Пермский край» или муниципальными районами (городскими округами) Пермского края;

Включение инвентаря и мебели в расчет средней расчетной стоимости 1 кв. м общей площади жилья Методикой не предусмотрено.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены многочисленные факты оплаты средствами социальной выплаты (кроме дорогостоящих строительных материалов и оборудования) строительных инструментов и сантехнических предметов, а также приобретения мебели для ванной, спальни (кровать и матрас).

Следует отметить, что Министерством в Порядке реализации ПРП «Сельское жилье» не определен конкретный перечень строительных материалов и оборудования с ограниченным уровнем цен, приобретаемых за счет социальной выплаты.

Между тем, на основании Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 28.07.2009 № 308 «Об утверждении государственных сметных нормативов «Федеральные сметные цены на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве» в Пермском крае Федеральным центром ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов Филиалом по Пермскому краю разработан Каталог средних текущих цен на материалы, изделия и конструкции, на эксплуатацию машин и механизмов (выходит ежеквартально). Каталог включает информацию о текущих отпускных ценах предприятий, поставляющих продукцию для строительных организаций Пермского края. Средние отпускные цены сформированы на основе текущих отпускных цен однотипных материалов, изделий и конструкций.

Средние сметные цены на материалы предназначены для определения сметной стоимости строительно-монтажных работ (ремонтно-строительных работ) и применяются при составлении сметной документации.

В соответствии с законодательством выплата, предоставляемая гражданам, молодым семья и молодым специалистам, проживающим в сельской местности, на улучшение жилищных условий имеет статус «социальной». Как правило, при сдаче социального жилья в эксплуатацию строительными организациями используется чистовая социальная отделка жилья, включающая:

- отделку полов – в комнатах – линолеум, в ванной комнате – керамическая плитка;
- отделку стен – водоэмульсионное окрашивание;
- отделку потолков – водоэмульсионное окрашивание;
- внутренние перегородки – гипсокартон по металлическому каркасу;
- в квартире (доме) выполнены прокладка трубопроводов снабжения, устройство электрической разводки с установкой электроустановочных изделий (розеток, выключателей), установка межкомнатных дверей, установка сантехприборов.

Логически в результате приобретения дорогостоящих строительных материалов и оборудования, строительных инструментов и сантехнических предметов строительство жилых домов с привлечением средств социальных

выплат из категории экономкласса переходит в категорию элитного жилья.

При установке дорогостоящих светильников и люстр, сантехнических приборов социальная выплата теряет не только статус «социальной», но и в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса не соблюдается принцип эффективности использования бюджетных средств, означающий, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Также КСП ПК в ходе проверки выявлен факт приобретения за счет социальной выплаты мебели для спальни и его сокрытие получателем социальной выплаты, так как для оплаты за счет средств бюджета в орган местного самоуправления предоставлен счет, в перечне которого отсутствовала мебель.

Так, получателем социальной выплаты представлен, а администрацией Ильинского муниципального района принят предварительный счет на оплату строительных материалов и оборудования по договору поставки товара с ООО «Мегастрой» за счет социальной выплаты. В счете кроме других строительных материалов к оплате предъявлено 3 рулона обоев под покраску по цене 7,5 тыс. рублей на общую сумму 22,5 тыс. рублей. Другие документы, подтверждающие факт приобретения материалов (товарные накладные, счета-фактуры) администрацией не запрашивались.

КСП ПК выявлено, что в прайс-листе ООО «Мегастрой» по состоянию на 01.04.2014 года цена 1 рулона аналогичных обоев составляет 1 тыс. рублей, обоев по цене 7,5 тыс. рублей за 1 рулон не существует. КСП ПК в ООО «Мегастрой» был направлен запрос о предоставлении акта сверки взаимных расчетов с данным получателем социальной выплаты, расходных накладных, подтверждающих фактическое приобретение строительного материала по представленному к оплате договору.

Согласно представленным ООО «Мегастрой» расходным накладным получателем социальной выплаты приобретены сантехника, отделочные материалы и предметы мебели с доставкой, в том числе тумба «Посейдон» для ванной, кровать с ортопедическим основанием «Лиана», матрас.

Выводы:

1. Реализация мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в рамках Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» и приоритетного регионального проекта «Сельское жилье» на территории Пермского края оценивается КСП ПК положительно. Отмечено массовое строительство новых объектов индивидуального жилья, что эффективно сказывается на развитии поселений.

2. Выявлены нарушения на общую сумму 57 881,2 тыс. рублей, из которых устранены нарушения на сумму 41 635,3 тыс. рублей путем предоставления документов, оформленных в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия. Подлежат возврату средства в объеме 13 832,6 тыс. рублей в связи с причинением ущерба бюджетам всех уровней, переплатой социальной выплаты, утратой права на социальную выплату.

3. Отмечены многочисленные недостатки в части признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий. Полномочия по постановке на учет граждан в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий выполняются органами местного самоуправления не в полном объеме.

4. Установлены многочисленные нарушения в оформлении документов гражданами, молодыми семьями (молодыми специалистами) для участия в ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП «Сельское жилье». Контроль со стороны органов местного самоуправления за достоверностью и подлинностью документов, представленных гражданами, молодыми семьями (молодыми специалистами) ослаблен, а в ряде территорий практически не осуществляется.

5. Выявлено отсутствие контроля со стороны Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края и органов местного самоуправления за предоставлением права на улучшение жилищных условий с использованием средств социальных выплат гражданам, молодым семьям и молодым специалистам только 1 раз.

Предложения в адрес Правительства Пермского края:

1. Предусмотреть в Порядке предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию инвестиционных проектов и приоритетных региональных проектов, утвержденном Постановлением Правительства Пермского края от 29.11.2013 № 1664-п, сохраняющем цели и направления реализации ПРП «Сельское жилье», утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 20.10.2009 № 747-п:

- в качестве документов, подтверждающих наличие у заявителя и (или) членов его семьи собственных и(или) заемных средств, документы подтверждающие вклад в банке, а также конкретный перечень документов, подтверждающих стоимостную оценку выполненного объема строительства жилого дома (акт выполненных работ оформленный должным образом, свидетельство о незавершенном строительстве ЦТИ, другие документы, составленные квалифицированными специалистами);

- график строительства объекта недвижимости с целью исключения объектов - долгостроев;

- ответственность органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) за достоверность стоимостной оценки жилья на вторичном рынке, которая должна быть основана на аналитическом обзоре вторичного рынка жилой недвижимости путем запроса заключения независимой организации (агентства недвижимости, Пермской торгово-промышленная палаты) о рыночной стоимости приобретаемого жилья;

- дополнение перечня документов, предоставляемых в качестве подтверждения собственных затрат заявителями, документами подтверждающими факт использования материнского (семейного) капитала на строительство жилого дома в случае предоставления к заявлению копии сертификата на материнский (семейный) капитал и документами, подтверждающими факт оформления кредита в случае предоставления справки о максимально возможной сумме кредита, выданной кредитной организацией, или рассмотреть возможность исключения из перечня документов, предоставляемых в качестве подтверждения собственных затрат заявителями, справки о максимально возможной сумме кредита.

Предусмотреть предоставление указанных документов в орган местного самоуправления в период до перечисления средств социальной выплаты с блокировочного счета или одновременно с документами, разрешающими списание средств социальной выплаты;

- оформление уведомления о включении в Список получателей социальной выплаты или об отказе, а также разрешения на списание средств социальной выплаты, в письменном виде.

2. Регламентировать механизм пересчета социальной выплаты в случаях, предусмотренных п. 8.4 Порядка.

3. Урегулировать противоречия между строительством (приобретением) жилья «под ключ» с приобретением за счет социальной выплаты строительных материалов и оборудования (п. 9.6.4 Порядка).

4. Обязать органы местного самоуправления предоставлять документы о признании гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий с указанием конкретной причины (основания) постановки на учет в соответствии со ст.51 Жилищного кодекса РФ.

5. Предусмотреть оформление жилья в собственность с участием всех членов семьи, указанных в Свидетельстве о получении социальной выплаты, в общую долевую собственность в равных долях.

6. Предусмотреть ведение на сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края реестра (банка) данных о получателях социальной выплаты и членах их семей, включенных в Свидетельство о получении социальной выплаты, с целью контроля за предоставлением права на улучшение жилищных условий с использованием средств социальных выплат гражданам, молодым семьям и молодым специалистам только 1 раз.

Председатель КСП ПК

Ю.В. Новоселов