



## КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru,  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края  
«Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пермского края за 2013 год»

(внесён губернатором Пермского края)

\_\_\_\_\_ 2014 г.

№ \_\_\_\_\_

Заключение КСП ПК на проект закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пермского края за 2013 год» (далее по тексту – «Отчёт за 2013 год») подготовлено по результатам внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, в порядке, установленном ст. 50 Закона Пермского края от 12.11.2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее по тексту – «Закон о бюджетном процессе»), с использованием материалов экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведённых КСП ПК за отчётный период, и результатов анализа основных показателей краевого бюджета по итогам его исполнения.

Срок представления Отчёта за 2013 год, а также объём материалов и документов, прилагаемых к нему, - соответствуют требованиям, установленным ст. 50 «Закона о бюджетном процессе».

**I. Макроэкономические условия исполнения краевого бюджета** (по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю).

1.1. Основные показатели социально-экономического развития Пермского края за 2013 год характеризовались преимущественно положительной динамикой развития.

1.1.1. В 2013 году численность постоянного населения Пермского края увеличилась, по сравнению с предыдущим годом, на 1 693 человека и составила, на 01.01.2014, - 2 636 154 человека, что, прежде всего, было обусловлено естественным приростом населения - превышением числа родившихся над числом умерших - на 1 584 человека.

1.1.2. Произошёл рост (в сопоставимых ценах) промышленного производства. Индекс промышленного производства по основным видам экономической деятельности составил 104,7%, в том числе:

- добыча полезных ископаемых – 102,2%;
- обрабатывающие производства – 105,3%;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 104,6%.

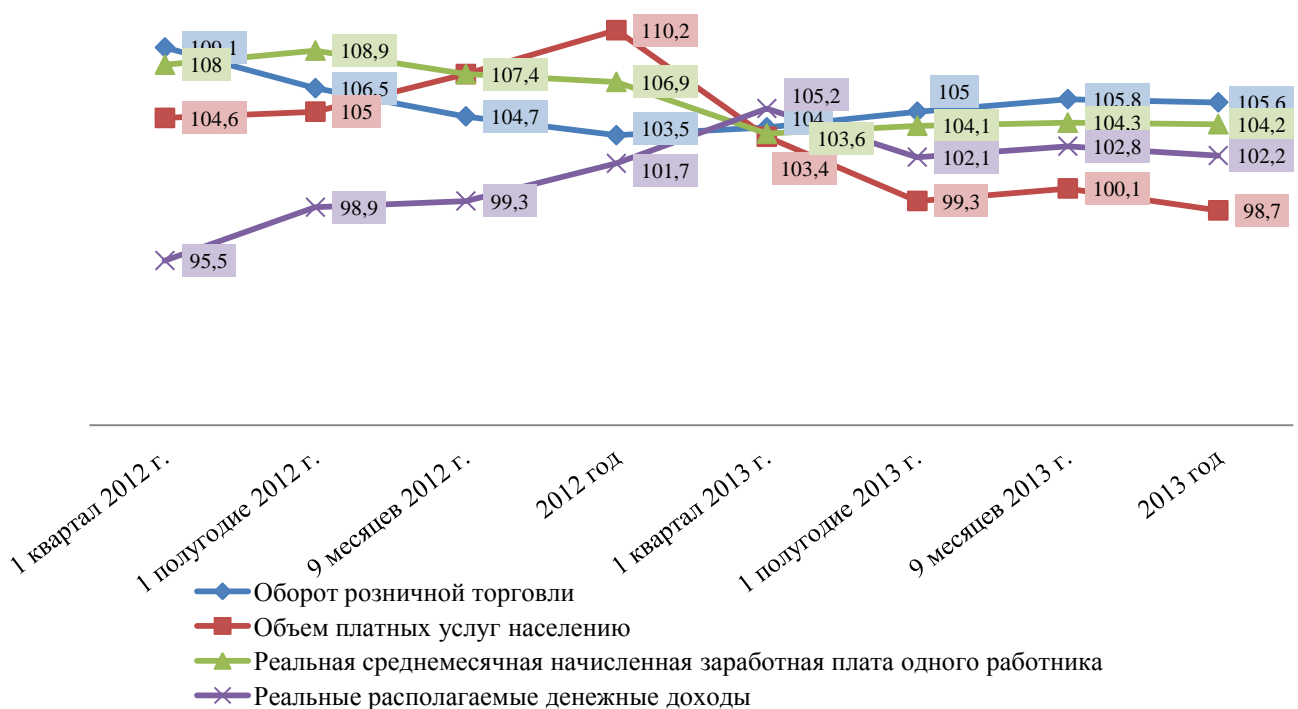
Активизировалась инвестиционная деятельность организаций края. Объёмы инвестиций, направленные в экономику и социальную сферу, возросли, в сопоставимой оценке, на 9,5% и составили более 188,7 млрд. рублей.

Увеличились объёмы работ, выполненных по виду деятельности «строитель-

ство» - на 5%, организациями транспорта – на 0,8%, организациями связи – на 6,3%.

Ввод в действие жилых домов увеличился, по сравнению с 2012 годом, на 181,5 тыс. кв. м, или на 21,6%, и составил 1004,1 тыс. м<sup>2</sup>, - впервые за более, чем 20 лет (1990 год - 1 193 тыс. м<sup>2</sup>), - превышен «миллионный» рубеж.

1.1.3. На потребительском рынке товаров наблюдался рост оборота розничной торговли (105,6% к 2012 году), чему способствовало увеличение реальных денежных доходов населения на 2,2% и реальной среднемесячной заработной платы работников на 4,3%. Номинальные денежные доходы, в среднем на душу населения в месяц, составили 25 563 руб., номинальная среднемесячная зарплата одного работника - 24 790 руб. (по предварительным данным Росстата, номинальная среднемесячная заработная плата в среднем по России составила 29 960 руб., реальная – 105,3%).



**Рис. 1.** Динамика основных показателей развития потребительского рынка, в % к соответствующему периоду прошлого года.

1.1.4. По итогам 2013 года, в крае произошло уменьшение на 11,9% уровня преступности, составив 215 преступлений на 10 тыс. населения, против 244 - в 2012 году.

1.2. Положительная динамика основных показателей сопровождалась рядом негативных факторов в реальном секторе экономики и социальной сфере Пермского края.

1.2.1. Сократились объёмы продукции сельского хозяйства на 4,5% к 2012 году (в сопоставимых ценах), в том числе: объёмы производства продукции растениеводства - сократились на 1,8%, продукции животноводства – на 6,2%. Уменьшились посевные площади сельскохозяйственных культур - на 5,5 тыс. гектаров, сократилось поголовье всех видов скота.

1.2.2. В крае продолжился значительный рост вывоза капитала за рубеж. За

2013 год объём инвестиций, вывезенных из края, составил более 6 196 млн. долл. США, что на 27,9% больше - по сравнению с 2012 годом и в 2,3 раза - больше объёма иностранных инвестиций, поступивших в экономику края (2 699,4 млн. долл. США).

1.2.3. Впервые за последние несколько лет в крае наблюдалось ухудшение финансовых результатов деятельности организаций края. Объём прибыли, полученный организациями края в 2013 году, сократился по сравнению с 2012 годом на 12,8% и составил 195 404 млн. руб. Сокращение прибыли произошло по основным видам экономической деятельности:

- добыча полезных ископаемых – на 2,1% (97,9% к 2012 году);
- обрабатывающие производства – на 21% (79% к 2012 году);
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – на 11,6% (88,4% к 2012 году).

Наибольшее падение прибыли – на 29,4% - произошло по виду деятельности «химическое производство», занимающего значительную долю в общем объёме прибыли организаций Пермского края (35,2% - в 2012 году, 28,2% - в 2013 году) и в формировании доходов краевого бюджета.

1.2.4. Несмотря на незначительное сокращение темпов инфляции (106,5% - в 2013 году, 107,3% - в 2012 году), в крае продолжился опережающий рост цен на жилищно-коммунальные услуги населению (111,4%). Из них, наибольшими темпами, как и в предыдущие годы, росла стоимость услуг по горячему водоснабжению – 133,3%, и вывозу мусора - 132,5%.

1.2.5. Произошло увеличение на 20 тыс. человек числа безработных, классифицируемых таковыми по методологии Международной Организации Труда (не имели занятия, но активно его искали). Их число в 4 квартале 2013 года составило 86 тыс. человек или 6,6% от экономически активного населения края (4,9% - в 4 квартале 2012 года).

По данным выборочных обследований населения по проблемам занятости, уровень занятости населения экономической деятельностью (доля занятого населения в общей численности населения в возрасте 15-72 лет) составил в 4 квартале 2013 года 60,8%. За аналогичный период 2012 года, этот показатель составлял 64,2%, - эти изменения свидетельствуют об ухудшении ситуации на рынке труда в Пермском крае.

При этом, сократилась на 863 человека, или на 4,1%, численность официально зарегистрированных безработных в крае и, на конец отчётного периода, - составила 20 118 человек. Данный факт говорит о том, что значительная часть безработных граждан не обращалась в государственную службу занятости населения, а также о недостаточности принимаемых мер по трудоустройству граждан.

1.2.6. По итогам 2013 года, в крае увеличился рост заболеваемости населения инфекционными и паразитарными болезнями - на 12,8% по сравнению с 2012 годом. Основной прирост заболеваемости населения ежегодно происходит за счёт роста числа заболеваний острыми инфекциями верхних дыхательных путей, что, наряду с другими причинами, - может свидетельствовать об ухудшении экологической ситуации в крае.

1.3. Таким образом, в 2013 году в Пермском крае, наряду с положительными тенденциями развития – ростом промышленного производства, активизацией инвестиционной деятельности, увеличением реальных доходов населения, сокращением

уровня преступности, - сохранялись негативные тенденции: падение сельскохозяйственного производства, продолжающееся сокращение численности работающих, стремительный рост вывоза капитала за рубеж, ухудшение финансовых результатов организаций, высокие темпы инфляции на жилищно-коммунальные услуги.

## II. Общие положения.

2.1. В течение финансового года, в Закон Пермского края от 19 декабря 2012 года № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – «Закон о бюджете на 2013 год») изменения вносились три раза. В сравнении с первоначально принятым Законом о бюджете на 2013 год, в последующих редакциях - планируемые доходы были увеличены на 660 761,5 тыс. руб. или на 0,7% и в последней редакции составили 85 204 398,3 тыс. руб., расходы были уменьшены на 1 129 943,8 тыс. руб. (на 1,1%), составив 99 158 760,1 тыс. руб., дефицит бюджета – сокращён на 1 790 705,3 тыс. руб. (на 11,4%), составив 13 954 361,8 тыс. руб.

2.2. Согласно Отчёту, за 2013 год в краевой бюджет фактически поступило доходов в объёме 88 896 728,6 тыс. руб., что на 3 692 330,3 тыс. руб., или на 4,3% - больше объёма, утверждённого Законом о бюджете на 2013 год, и на 1 028 135,6 тыс. руб. или на 1,1% - ниже уточнённого плана (см. Приложение 1).

2.3. Расходы краевого бюджета исполнены в объёме 96 049 817,4 тыс. руб. или на 96,9% - к Закону о бюджете на 2013 год и 91,0% - к уточнённому плану на отчётный период (см. Приложение 2).

2.4. В отчётном году, краевой бюджет исполнен с дефицитом в сумме 7 153 088,8 тыс. руб. - в пределах ограничений, определённых п. 4 ст. 92.1 БК РФ.

## III. Налоговые и неналоговые доходы краевого бюджета.

3.1. За 2013 год налоговые поступления в бюджет Пермского края составили 74 244,0 млн. руб. и снизились, по сравнению с поступлениями за 2012 год, на 492,0 млн. руб. или на 0,7%. Наибольшее снижение, по сравнению с 2012 годом, произошло: по налогу на прибыль организаций - на 2 423,6 млн. руб. или на 6,8%; по налогу на доходы физических лиц – на 326,0 млн. руб. или на 1,7%; по налогу на добычу полезных ископаемых – на 8,2 млн. руб. или на 2,3%.

Основная доля поступлений за 2013 год в бюджет Пермского края обеспечена поступлениями налога на прибыль организаций (44,5%), налога на доходы физических лиц (25,8%), налога на имущество организаций (12,5%), акцизов (12,1%).

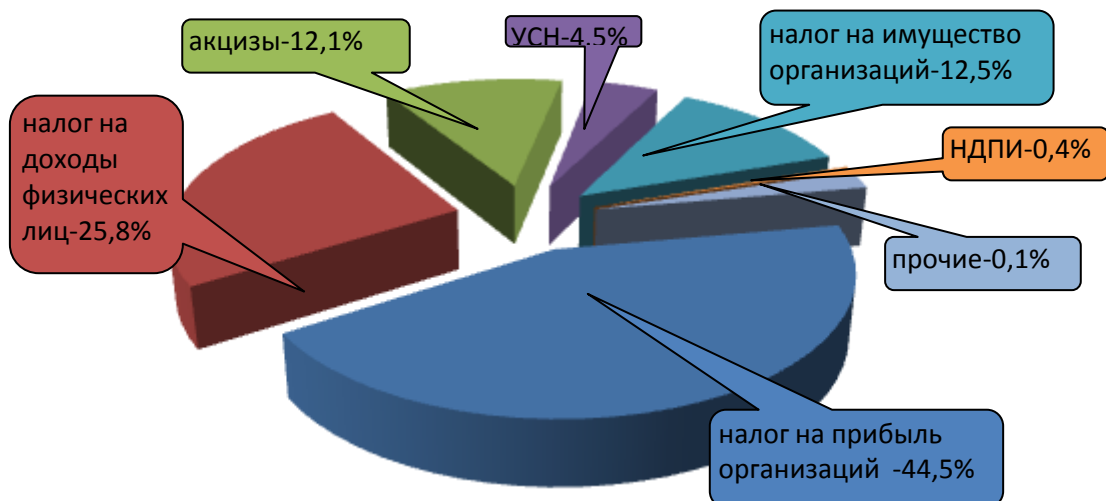


Рис. 2. Удельный вес налогов в налоговых поступлениях в бюджет Пермского края.

Плановые поступления налоговых доходов краевого бюджета исполнены на 98,5%, в т.ч. по основным налогам: налог на прибыль организаций – 96,4%, налог на имущество организаций – 97,8%, акцизы – 99,6%.

**3.2. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Пермского края.**

3.2.1. В составе доходов от использования имущества, исполненных на 140,4% в сумме 490 223,5 тыс. руб., - доходы в виде прибыли на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ и дивиденды по акциям Пермского края исполнены на 118,2%, в сумме 15 021,8 тыс. руб.

3.2.2. По итогам 2012 года, признана убыточной деятельность 6-ти акционерных обществ<sup>1</sup> (100% пакеты акций Пермского края); общим собранием акционеров ОАО «Пермская пригородная компания» (49% в уставном капитале) принято решение о не выплате дивидендов, при наличии чистой прибыли общества в размере 25 018,0 тыс. руб. - в результате отсутствия контрольного пакета акций, бюджет края не получил порядка 3 064,7 тыс. руб.; по итогам деятельности ОАО «Пермский гарантийный фонд» - Министерством промышленности, предпринимательства и торговли ПК принято решение о перечислении в краевой бюджет дивидендов в сумме 1 493,2 тыс. руб., составляющей 7,6% от чистой прибыли общества 19 531,0 тыс. руб. (на практике, решения, как правило, принимались - в размере не ниже 25%; в бюджет края могло поступить средств больше на 3 389,6 тыс. руб.).

3.2.3. По состоянию на 01.01.2014, числится задолженность перед краевым бюджетом в сумме 36 863,4 тыс. руб., в т.ч.: просроченная задолженность за ОАО «Усть-Черновское дорожное ремонтно-строительное предприятие» по уплате дивидендов в краевой бюджет по итогам работы общества за 2010 г. при реализации 100% пакета акций ещё в феврале 2011 г. в рамках Прогнозного плана приватизации имущества - в сумме 834,1 тыс. руб.; задолженность за ОАО «Международный аэропорт Пермь» - в сумме 36 029,3 тыс. руб. (25% от чистой прибыли за 9 мес. 2013 г.), срок уплаты которой в отчётном году - не наступил).

**3.3. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов.**

3.3.1. Поступления доходов от приватизации государственного краевого имущества Пермского края в 2013 г. составили 7 874,3 тыс. руб. (109,8% к плану).

3.3.2. В отчётном году, Минимуществом ПК не принимались решения о приватизации объектов, включённых в Прогнозный план приватизации имущества Пермского края на 2013-2015 гг.<sup>2</sup>; решения были приняты в отношении 20-ти объектов недвижимого и движимого имущества, включённых в Перечень имущества Пермского края, реализация которых планировалась в 2012-2014 годах без включения в Прогнозный план приватизации государственного имущества Пермского края на 2010-2012 годы<sup>3</sup>.

3.3.3. Следует отметить, что в отчётном году продолжалась приватизация имущества по принятым в 2012 году решениям о приватизации, в т.ч.: по 2-м объек-

---

<sup>1</sup> ОАО «Пермагстройзаказчик», ОАО «Пермские сельские леса», ОАО «Пермское агентство по ипотечному и жилищному кредитованию», ОАО «Корпорация развития Пермского края», ОАО «Пермский центр развития предпринимательства», ОАО «Универсальная электронная карта».

<sup>2</sup> Закон Пермского края от 14.12.2013 № 267-ПК «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2013-2015 годы».

<sup>3</sup> Распоряжение Правительства Пермского края от 13.09.2011 г. № 182-рп «Об утверждении перечня имущества пермского края, реализация которого планируется в 2012-2014 годах без включения в прогнозный план приватизации государственного имущества Пермского края».

там, включённым в Прогнозный план приватизации имущества Пермского края на 2010-2012 гг.<sup>4</sup>, - реализации которых не состоялась в связи с отсутствием спроса (газопровод-отвод «Очер-Кудымкар-Купрос» с земельными участками - с планируемыми поступлениями 219 360,0 тыс. руб.; объект с земельным участком по ул. Алтайская, д. 3, г. Пермь - 50 356,0 тыс. руб.), а также по 14-ти объектам недвижимого и движимого имущества, включённым в Перечень имущества Пермского края, реализация которых планировалась в 2012-2014 гг. без включения в Прогнозный план приватизации государственного имущества Пермского края на 2010-2012 гг.<sup>5</sup>

3.3.4. Фактически, в отчётном году осуществлена продажа 30 объектов, планируемых к реализации без включения в Прогнозный план приватизации, на сумму 5 335,3 тыс. руб. (67,8% от объёма поступлений), в т.ч.: на аукционе - 3 объекта, с превышением начальной цены в 3,8 раза (с 988,8 до 3 798,5 тыс. руб.); посредством публичного предложения - 2 объекта, со снижением начальной цены в 2,2 раза (с 214,3 до 97,9 тыс. руб.); без объявления цены - 25 объектов.

Минимуществом ПК также обеспечено поступление доходов в сумме 4 312,1 тыс. руб. от реализации объектов, по которым ранее была предоставлена рассрочка платежей при реализации преимущественного права на приобретение имущества, и по которым процедура продажи объектов завершилась в 2013 г.; на 1 773,0 тыс. руб. обеспечен возврат задатка, ранее зачисленный для участия в аукционе по продаже нежилого здания с земельным участком по ул. Ласьвинская, д. 19, 21, г. Пермь (по решению Свердловского районного суда от 24.10.2012 г.).

3.3.5. По состоянию на 01.01.2014, по поступлениям от приватизации краевого имущества задолженность сократилась в 16,9 раз и составляет 460,1 тыс. руб., - по объектам движимого и недвижимого имущества, продажа которых осуществлена в 2012 году (Минимуществом ПК осуществляется претензионная работа по взысканию указанной задолженности).

3.3.6. КСП ПК отмечает, что расходы на организацию и проведение приватизации за отчётный год составили 1 086,9 тыс. руб. или 20,4% к доходам от приватизации имущества в 2013 г. По ряду объектов, указанные расходы составляют от 50% до 220% стоимости реализации объектов (например, при реализации автомобиля ЗИЛ-431412 на сумму 16,9 тыс. руб. - расходы на приватизацию составили 37,3 тыс. руб. (в 2,2 раза выше стоимости реализации); при доходах от реализации 1-этажного бревенчатого дома в с. Сараши Бардымского района в сумме 83,1 тыс. руб. - расходы на приватизацию составили 73,1 тыс. руб. (88% к стоимости реализации), и др.).

Кроме того, отмечаем, что расходы краевого бюджета на организацию и проведение приватизации такого объекта, как «Газопровод-отвод «Очер-Кудымкар-Купрос» - за 2012-2013 гг. составили 1 067,8 тыс. руб. (в т.ч., в 2013 г. - 428,9 тыс. руб.).

#### **IV. Расходы краевого бюджета за 2013 год.**

4.1. Как и в предыдущие годы, - освоение средств краевого бюджета в 2013 году осталось на низком уровне: расходы краевого бюджета исполнены на 91%, остаток неиспользованных средств составил 9 524 387,9 тыс. руб. Основные причины неосвоения представлены на графике:

<sup>4</sup> Закон Пермского края от 07.12.2009 г. № 551-ПК «Об утверждении Прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2010-2012 годы».

<sup>5</sup> Распоряжение Правительства Пермского края от 13.09.2011 г. № 182-рп «Об утверждении перечня имущества пермского края, реализация которого планируется в 2012-2014 годах без включения в прогнозный план приватизации государственного имущества Пермского края».

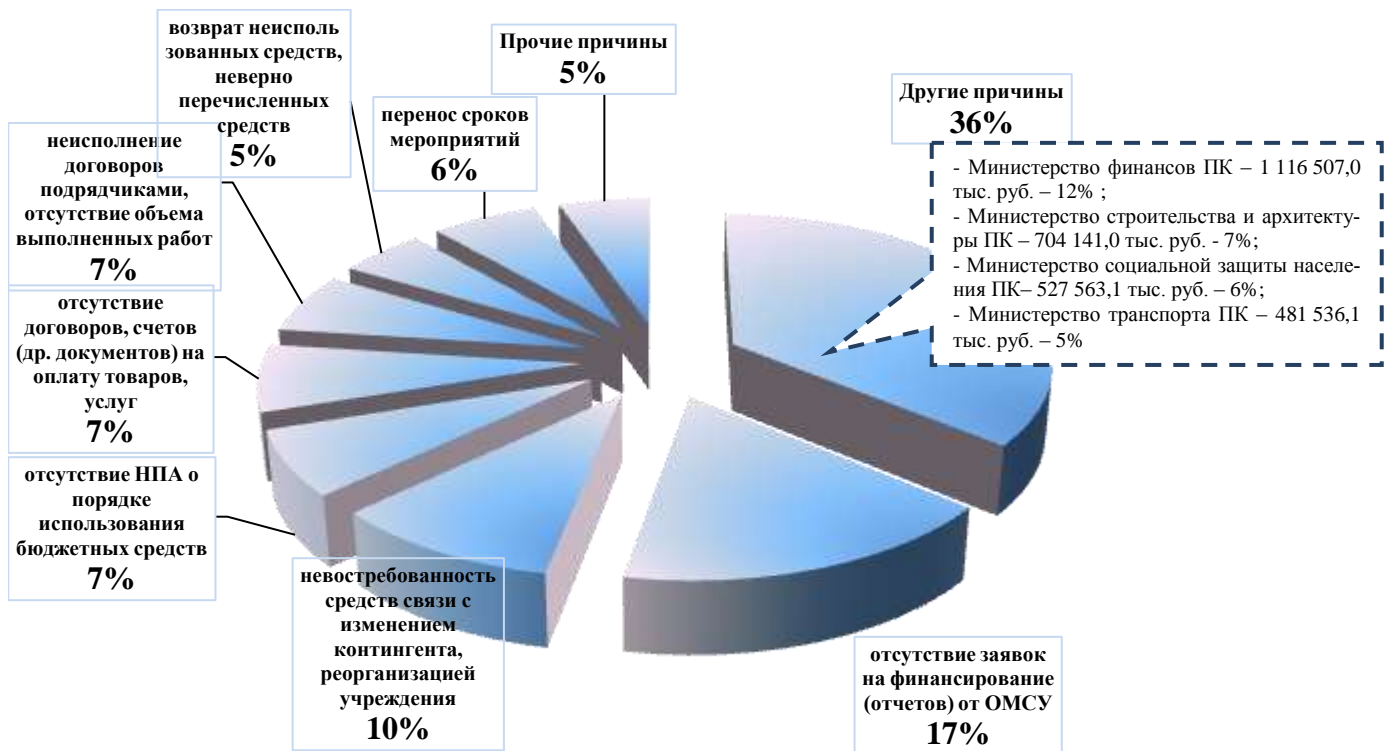


Рис. 3. Причины неосвоения расходов краевого бюджета в 2013 году, %.

4.1.1. Как видно из приведённого графика, основной причиной неосвоения средств краевого бюджета Правительством ПК названы «другие причины» - 36% всех остатков. Из них, наибольшая сумма приходится на Министерство финансов Пермского края – 1 116 507,0 тыс. руб., из которых 1 016 932,6 тыс. руб. (91%) составляют не распределенные Постановлениями Правительства Пермского края средства регионального фонда софинансирования расходов (далее по тексту - «РФСР»).

4.1.2. Ниже среднекраевого уровня освоены бюджетные средства следующими ГРБС:

- Министерство социального развития ПК (1 861 444,1 тыс. руб., 88,1%),
- Министерство строительства и архитектуры ПК (1 582 351,7 тыс. руб., 69,1%);
- Министерство транспорта ПК (1 321 592,2 тыс. руб., 85,2%),
- Министерство финансов ПК (1 222 316,7 тыс. руб., 89,8%).

4.1.3. Значительно увеличился (в 1,4 раза) неиспользованный остаток дорожного фонда, который на 01.01.2014 года составил 1 339 825,1 тыс. руб.

Из утверждённых государственным заданием работ по капитальному ремонту автодорог плановой протяженностью 47,7 км, фактически отремонтировано 27,45 км, или 57,5% от плановых значений.

Плановая стоимость капитального ремонта 1 км автомобильных дорог составляет 25 624,6 тыс. руб.; фактическая стоимость составила 30 570,1 тыс. руб., или на 4 945,5 тыс. руб. (на 19,3%) - больше планового значения.

4.1.4. Анализ исполнения расходов краевого бюджета за 2013 год в разрезе ГРБС с указанием причин неисполнения представлен в Приложении 3.

## 4.2. Анализ расходов на содержание государственных органов Пермского края



4.2.1. Фактические расходы на содержание органов государственного управления Пермского края в 2013 году составили 3 053 540,0 тыс. руб. и по сравнению с 2012 годом возросли на 10,6%, что обусловлено включением в отчёт за 2013 год расходов на содержание ГКБУ «Управление по эксплуатации административных зданий» (далее - ГКБУ) в сумме 276 775 тыс. руб. (в отчёте формы 14 за 2012 год данные расходы не отражались). Без указанных затрат, расходы на содержание органов государственного управления Пермского края составили 2 776 765,0 тыс. руб. и возросли на 0,6 %.

4.2.2. Расходы на заработную плату органов государственной власти Пермского края составили 1 595 852,0 тыс. руб. и выросли на 5,7%. Без учёта расходов по ГКБУ, - рост составил 1,5%. Данный рост связан, в основном, с индексацией размеров окладов денежного содержания работников государственных органов Пермского края, произведенной с 01.07.2013 на 8,7% в соответствии с ч. 3 ст. 11 Закона Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

4.2.3. Следует отметить, что, несмотря на произведённую индексацию окладов денежного содержания, среднемесячные расходы на заработную плату одного государственного служащего Пермского края снизилась по сравнению с 2012 годом на 3,5%.

По данным Пермьстата, среднемесячная заработная плата госслужащих ПК органов исполнительной власти за 2013 год составила 36,5 тыс. руб. Сравнительный анализ среднемесячной заработной платы государственных служащих субъектов Приволжского Федерального округа, проведённый в сопоставимых условиях (без учёта уральского коэффициента по Пермскому краю) показал, что Пермский край имеет один из самых низких рейтингов по данному показателю – 12 место, ниже только Республики Мордовия и Марий Эл (см. таблицу 1):

Табл. 1

**Среднемесячная заработная плата  
государственных служащих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации  
за 2013 год**

субъекты Российской Федерации	руб. (в сопоставимых условиях*)	рейтинг
<b>Приволжский федеральный округ:</b>	38 129	4
Республика Башкортостан	36 568	6
Республика Марий Эл	28 976	14
Республика Мордовия	30 407	13
Республика Татарстан	33 845	9
Удмуртская Республика	33 977	8
Чувашская республика	31 965	12
Кировская область	33 443	10
Нижегородская область	45 102	3
Оренбургская область	53 262	2
Пензенская область	37 947	5
<b>Пермский край*</b>	<b>31 786</b>	<b>12</b>
Самарская область	53 909	1
Саратовская область	32 192	11
Ульяновская область	34 788	7

\*- Пермский край - без учёта уральского коэффициента.

Среди субъектов Уральского Федерального округа, по уровню оплаты труда государственных служащих - Пермский край также находится в аутсайдерах, значи-



тельно уступая Тюменской (110 464 руб.), Свердловской (48 332 руб.) и Челябинской (41 886 руб.) областям.

### **4.3. Расходы на обеспечение жильём отдельных категорий граждан.**

**4.3.1.** Обеспечение жильём детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

4.3.1.1. Фактическое исполнение расходов на обеспечение жильём детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа (далее – «дети-сироты»), составило 1 178 945,2 тыс. руб. или 67,8% от уточнённого плана (1 737 797,9 тыс. руб.), в том числе:

- на обеспечение жилыми помещениями по решениям судов по обязательствам, возникшим до 1 января 2013 года: при уточнённом плане 881 512,8 тыс. руб. - направлено 660 457,9 тыс. руб. (74,9%);

- на обеспечение предоставления жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений: при уточнённом плане 856 285,1 тыс. руб. - направлено 518 487,3 тыс. руб. (60,5%).

4.3.1.2. Фактическое поступление средств федерального бюджета за 2013 год на обеспечение жилыми помещениями по решениям судов по обязательствам, возникшим до 1 января 2013 года, по данным ф. № Г-46<sup>6</sup>, - составило 286 793,2 тыс. руб., при этом, данные средства - остатки средств, не использованных в 2012 году, которые возвращены в 2013 году, как востребованные, из федерального бюджета в бюджет Пермского края.

4.3.1.3. Согласно данным «АЦК – Финансы», - для исполнения решений судов по обязательствам, возникшим до 1 января 2013 года, фактически перечислены органам местного самоуправления средства краевого и федерального бюджетов в сумме 660 457,9 тыс. руб., из них: за счёт неиспользованных остатков средств федерального бюджета по состоянию на 01.01.2013 года – 286 066,2 тыс. руб. (99,7% от поступивших средств федерального бюджета); за счёт средств краевого бюджета - 374 391,7 тыс. руб. (62,9% от уточнённого плана).

По сравнению с 2012 г. (1 071 158,0 тыс. руб.), - расходы бюджета в 2013 году произведены меньше на 410 700,1 тыс. руб.

4.3.1.4. За 2013 год, приобретено жилья для детей-сирот на общую сумму 651 631,9 тыс. руб., в том числе:

- по договорам социального найма – 316 841,5 тыс. руб.,
- выплаты на приобретение жилья – 276 264,1 тыс. руб.,
- по пилотному проекту – 58 526,3 тыс. руб.

4.3.1.5. Остаток средств федерального бюджета на едином счёте краевого бюджета на 01.01.2014, с учётом остатка средств на 01.01.2013, поступлений в 2013 году и возврата средств федерального бюджета от органов местного самоуправления по состоянию на 01.01.2014 - составил 727,0 тыс. руб.

Остаток неиспользованных бюджетных средств на счетах бюджетов муниципальных районов (городских округов) на 01.01.2014 составил 61 828,4 тыс. руб. и, по сравнению с остатками неиспользованных средств на начало отчётного года, - снизился на 300 032,3 тыс. руб. (361 860,7 тыс. руб.), т.е. - более чем в 6 раз.

---

<sup>6</sup> Форма № Г-46 «Отчёт о расходовании средств, выделенных из регионального фонда компенсаций органам местного самоуправления на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на обеспечение жилым помещением, в Пермском крае за 2013 год».

Вместе с тем, отмечаем, что, согласно ст. 10 Закона Пермского края от 27.04.2012 № 31-ПК<sup>7</sup>, - органы местного самоуправления наделялись государственными полномочиями в части обязательственных отношений, возникших с 1 января 2013 года, - до 31.12.2013. Следовательно, с 01.01.2014 - органы местного самоуправления Пермского края не вправе направлять средства на приобретение жилья для детей-сирот.

4.3.1.6. Количество детей-сирот, получивших жильё и выплаты на приобретение жилья за 2013 год, составило 815 чел. или 28,8% от количества детей-сирот, имеющих право на получение в 2013 году, - 2 827 чел., или 9,6% от общего количества детей-сирот, нуждающихся в получении жилья в отчётном году (8 516 чел.).

Общее количество детей-сирот, состоящее на учёте на конец года, - составило 7 701 чел., что на 815 чел. меньше, чем на начало года (8 516 чел.).

4.3.1.7. Согласно данным «АЦК – Финансы», - расходы краевого бюджета на формирование специализированного жилищного фонда Пермского края для предоставления жилых помещений для детей-сирот исполнены в сумме 518 487,3 тыс. руб., из них: средства федерального бюджета – 163 815,5 тыс. руб. (58,3% от уточнённого плана), средства краевого бюджета – 354 671,8 тыс. руб. (61,6%). Согласно пояснительной записке к Отчёту, указанные средства направлены на:

- оплату 2014 жилых помещений, приобретённых в краевую собственность для предоставления по договорам найма специализированного жилищного фонда, из которых - 102 помещения предоставлены детям-сиротам;

- на частичную оплату 17 договоров на приобретение жилых помещений в строящихся домах для формирования специализированного жилищного фонда.

По данным ф. № Г-4, - остаток средств федерального бюджета на едином счёте краевого бюджета на 01.01.2014 составил 117 046,0 тыс. руб.

**4.3.2.** Приобретение жилья гражданами, уволенными с военной службы (службы), и приравненными к ним лицами.

4.3.2.1. Согласно Приложению 4 к проекту закона, - субвенции на приобретение жилья гражданами, уволенными с военной службы (службы), и приравненными к ним лицами, исполнены в сумме 63 983,5 тыс. руб., что составляет 97,1% от уточнённого плана (65 927,4 тыс. руб.).

4.3.2.2. За 2013 год, на приобретение жилья для военнослужащих из местных бюджетов было направлено 55 905,9 тыс. руб., что на 26 619,8 тыс. руб. больше, чем в 2012 году (29 286,1 тыс. руб.). Средства использованы на предоставление единовременной выплаты на приобретение (строительство) жилья.

4.3.2.3. Остаток неиспользованных средств на 01.01.2014 на едином счёте бюджетов муниципальных районов (городских округов) на приобретение жилья гражданами, уволенными с военной службы (службы), и приравненными к ним лицами, составил 104 693,8 тыс. руб., на счёте краевого бюджета – 13 766,4 тыс. руб.

Вместе с тем, отмечаем, что, согласно ст. 4 Закона Пермского края от 05.03.2013 № 185-ПК<sup>8</sup>, органы местного самоуправления наделялись государственными полномочиями по обеспечению жильём помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закреплённого жилого помещения».

<sup>7</sup>Закон Пермского края от 27.04.2012 № 31-ПК «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильём помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закреплённого жилого помещения».

<sup>8</sup>Закон Пермского края от 11.10.2011 № 842-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан».

ными полномочиями до 31.12.2013. Следовательно, с 1 января 2014 года - органы местного самоуправления Пермского края не вправе направлять средства на приобретение жилья для граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненным к ним лицам.

4.3.2.4. Общая площадь предоставленных за отчётный период жилых помещений составляет 1 709,68 м<sup>2</sup>, количество граждан, получивших жилые помещения за отчётный год – 32 человека при численности граждан, состоящих на учёте и нуждающихся в улучшении жилищных условий, – 96 человек.

**4.3.3.** Переселение граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники Пермского края.

В составе расходов краевого бюджета предусматривались средства, подлежащие передаче, в виде иных межбюджетных трансфертов, на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники Пермского края - в сумме 539 700,0 тыс. руб. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, данные средства в 2013 году не освоены в связи с непоступлением заявки от администрации города Березники с адресным перечнем многоквартирных домов, подлежащих переселению.

Следует отметить, что, согласно п. 5 постановления Правительства Пермского края от 25.04.2013 № 338-п<sup>9</sup>, в срок до 1 августа 2013 года должен был быть разработан и утверждён Порядок предоставления и использования иных межбюджетных трансфертов на переселение граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники Пермского края на 2013-2015 годы. Указанный Порядок в 2013 году – не разработан<sup>10</sup>.

**4.4.** Расходы на строительство (реконструкцию) объектов общественной инфраструктуры регионального значения (далее – «Объекты ОИРЗ»).

**4.4.1.** Фактическое финансирование расходов на строительство (реконструкцию) Объектов ОИРЗ за 2013 год за счёт средств краевого бюджета составило 1 295 351,3 тыс. руб. или 83,8% от плановых назначений (1 546 543,8 тыс. руб.).

Табл. 2  
тыс. руб.

Наименование разделов	Утверждено в Законе о бюджете на 2013 год	Исполнено	Процент исполнения
<b>1. Объекты, включённые в состав целевых программ</b>	<b>281 249,4</b>	<b>211 569,4</b>	<b>75,2%</b>
1.1. Долгосрочная целевая программа «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение пожарной безопасности и нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов»	102 688,5	74 434,1	72,5%
1.2. Долгосрочная целевая программа «Предупреждение негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений Пермского края на 2013-2020 годы»	15 640,9	6 215,3	39,7%
1.3. Долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском края на 2011-2015 годы», в т.ч. за счет средств:	162 920,0	130 920,0	80,4%
<b>2. Объекты, не входящие в состав целевых программ</b>	<b>1 265 294,4</b>	<b>1 083 781,9</b>	<b>85,7%</b>
2.1. Национальная безопасность, правоохранительная деятельность	73 300,0	73 300,0	100,0%

<sup>9</sup> Постановление Правительства Пермского края от 25.04.2013 № 338-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники Пермского края».

<sup>10</sup> Порядок предоставления из бюджета Пермского края бюджету города Березники иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники Пермского края в 2014-2015 годах принят постановлением Правительства Пермского края № 59-п от 03.02.2014 года.

Наименование разделов	Утверждено в Законе о бюджете на 2013 год	Исполнено	Процент исполнения
2.2 Жилищно-коммунальное хозяйство, в т.ч. за счет средств:	471 789,7	465 616,1	98,7%
2.3. Культура, кинематография	549 758,8	434 780,3	79,1%
2.4. Здравоохранение	158 345,9	97 986,9	61,9%
2.5. Социальная политика	12 100,0	12 098,6	100,0%
<b>ИТОГО:</b>	<b>1 546 543,7</b>	<b>1 295 351,3</b>	<b>83,8%</b>

На строительство Объектов ОИРЗ в рамках реализации *целевых программ* было направлено 211 569,4 тыс. руб. или 16,3% от общего объёма фактического финансирования; на строительство Объектов ОИРЗ, не входящих в состав целевых программ, – 1 083 781,9 тыс. руб. или 83,7%.

Также, на строительство Объектов ОИРЗ были направлены средства краевого бюджета, предусмотренные на иные цели – 1 436,6 тыс. руб. (за счёт средств, предусмотренных на исполнение решений судов – 1 188,3 тыс. руб., за счёт собственных средств учреждения ГКУ «Управление капитального строительства Пермского края – 248,3 тыс. руб.), то есть, дополнительные расходы бюджета Пермского края на строительство Объектов ОИРЗ составили 1 436,6 тыс. руб.

Кроме средств краевого бюджета, на строительство Объектов ОИРЗ были направлены средства федерального бюджета в размере 161 197,1 тыс. руб.

Таким образом, фактическое исполнение расходов на строительство (реконструкцию) Объектов ОИРЗ за счёт всех источников финансирования за 2013 год составило 1 457 985,0 тыс. руб.

**4.4.2.** Следует отметить, что уполномоченным органом, ответственным за разработку и формирование инвестиционной программы – Министерством строительства и архитектуры Пермского края - несвоевременно были внесены изменения в краевую инвестиционную программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, что повлекло за собой несоответствие объёмов средств, утверждённых в Законе о бюджете на 2013 год, а также несоответствие объёмов средств, утвержденных<sup>11</sup> на 2013 год в Перечне объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную программу регионального развития, - на сумму 944 445,7 тыс. руб.

*Справочно:* изменения в краевую инвестиционную программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утверждённую постановлением Правительства Пермского края от 21.11.2012 № 1322-п, были внесены лишь 21.01.2014 г. (постановлением Правительства Пермского края № 30-п «О внесении изменений в краевую инвестиционную программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утверждённую Постановлением Правительства Пермского края от 21 ноября 2012 г. N 1322-п»).

**4.4.3.** Из 12 Объектов ОИРЗ, запланированных в Перечне объектов КИП РР к вводу в эксплуатацию в 2013 году, не введены в эксплуатацию в отчётном году 5 объектов («Реконструкция здания банно-прачечного комбината (незавершенного строительством) под лечебно-физкультурный комплекс по бульвару Гагарина, 89а в г.Перми; «Пристрой к одноэтажному зданию радиологического корпуса ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь»; «Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (II очередь)»; «Крытый ледовый каток с искусственным льдом в г. Краснокамске», «Реконструкция двух жилых корпусов психоневрологического интерната (оборудование лифтами) в г.Красновишерске»). По мнению КСП ПК, средства, направленные в 2013 году на

<sup>11</sup> Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2012 № 443 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

строительство указанных объектов в сумме 63 375,1 тыс. руб., с точки зрения своевременного достижения социально-экономических результатов, - использованы неэффективно.

#### **4.5. Реализация Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».**

**4.5.1.** За 2013 год, в бюджет Пермского края поступили средства от государственной корпорации «Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – «Фонд») на общую сумму – 525 213,9 тыс. руб., в том числе на обеспечение следующих мероприятий:

- по капитальному ремонту многоквартирных домов – 135 018,4 тыс. руб.;
- по переселению граждан с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 5 010,3 тыс. руб.;
- по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 385 185,2 тыс. руб.

При этом, средства Фонда на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, предусмотренные в бюджете Пермского края, в объёме 28 425,9 тыс. руб. – не поступили ввиду того, что Министерством жилищно-коммунального хозяйства Пермского края не была направлена в Фонд заявка на предоставление средств Фонда в связи с невозможностью выполнить условия предоставления финансовой поддержки за счёт средств Фонда по Федеральному закону от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Средства Фонда в размере 589 318,3 тыс. руб. (с учётом остатков ранее неиспользованных средств), были направлены в бюджеты муниципальных образований края.

Кроме средств Фонда, на софинансирование данных мероприятий в 2013 году были выделены средства краевого бюджета в размере 106 304,0 тыс. руб., в том числе на мероприятия:

- 1) по капитальному ремонту многоквартирных домов – 64 490,0 тыс. руб. или 100% от плановых назначений;
- 2) по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 41 814,0 тыс. руб. или 98,4% от плановых назначений (42 480,3 тыс. руб.).

Таким образом, общий объём средств, выделенных в 2013 году из бюджета Пермского края на реализацию Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» составил 695 622,3 тыс. руб.

**4.5.2.** Остаток средств Фонда и краевого бюджета на счетах муниципальных образований по состоянию на 01.01.2014 составил 198 747,8 тыс. руб., в том числе:

- по капитальному ремонту многоквартирных домов – 4 903,5 тыс. руб., из них: средства Фонда – 4 840,1 тыс. руб., краевого бюджета (РФСР) – 63,4 тыс. руб.;
- по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 155 911,2 тыс. руб., в том числе: средства Фонда – 132 366,2 тыс. руб., краевого бюджета (РФСР) – 23 545,0 тыс. руб.;
- по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 37 933,1 тыс. руб., в том числе: средства Фонда – 28 386,4 тыс. руб., краевого бюджета (РФСР) – 9 546,7 тыс. руб.

По мнению КСП ПК, данные остатки средств, не использованные на реализацию вышеуказанных мероприятий, с точки зрения достижения социально-экономического эффекта, являются использованными неэффективно, поскольку не были направлены на соответствующие расходы.

#### **4.6. Резервный фонд Правительства Пермского края.**

Размер резервного фонда Правительства Пермского края (далее - резервный фонд) в расходной части бюджета Пермского края установлен на 2013 год в сумме 166 000,0 тыс. руб.

Средства резервного фонда, в соответствии со ст. 14 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» и «Положением о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Пермского края», утверждённым Постановлением Правительства Пермского края от 07.12.2007 № 316-п, - направлялись, в основном, на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение работ и мероприятий, связанных со снижением уровня последствий засухи, пожаров в Пермском крае и других чрезвычайных ситуаций (ЧС).

Бюджетные ассигнования резервного фонда были выделены в 2013 году на основании распоряжений Правительства Пермского края 8 главным распорядителям средств бюджета Пермского края на общую сумму 97 916,5 тыс. руб.; исполнение составило 76 629,9 тыс. руб., или 78,3% к выделенным ассигнованиям и, соответственно, 46,2% к утверждённой бюджетом сумме резервного фонда. Остаток неиспользованных средств на конец отчётного года составил 89 370,1 тыс. руб.

Информация об использовании в отчётном году средств резервного фонда приведена в Приложении 4.

Следует отметить, что КСП ПК в адрес Правительства Пермского края были направлены в 2013 году предложения<sup>12</sup>, в частности, по принятию мер по внесению изменений в постановление Правительства Пермского края от 07.12.2007 № 316-п «Об утверждении Положения о Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Пермского края», с целью приведения Положения в соответствие с федеральным законодательством, а также исключения, в дальнейшем, возможных нарушений при выделении и использовании средств резервного фонда. Однако, до настоящего времени информация о рассмотрении данных предложений Правительством Пермского края и принятых по ним мерах - в адрес Контрольно-счетной палаты не поступила.

### **V. Анализ исполнения межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края.**

#### **5.1. Дотации из бюджета Пермского края.**

5.1.1. Объём дотаций из бюджета Пермского края в 2013 году составил 10 228 375,8 тыс. руб. при плане 10 237 057,6 тыс. руб. (исполнение – 99,9%), в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки поселений (далее – «дотации из РФФПП») – 559 762,4 тыс. руб. (исполнение – 100%);

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки муници-

<sup>12</sup> «Отчёт КСП ПК от 08.07.2013 № 18 по результатам проверки использования средств резервного фонда Правительства Пермского края»

пальных районов (городских округов) (далее – «дотации из РФФПМР(ГО)») – 9 600 308,4 тыс. руб. (исполнение – 99,9%);

- дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований – 59 105,0 (исполнение – 100%);

- дотации из резерва выравнивания экономического положения муниципальных районов, городских округов Пермского края – 9 200,0 тыс. руб. (исполнение – 100%).

5.1.2. В 2013 г. было произведено сокращение дотаций из РФФПМР(ГО) и РФФПП в связи с превышением муниципальными образованиями нормативов на содержание органов местного самоуправления (ограничение, установленное п. 2 ст. 136 БК РФ). Дотации из РФФПМР(ГО) сокращены на сумму 9 767,4 тыс.руб. пяти муниципальным образованиям (наибольшее сокращение - Кунгурскому муниципальному району - 4 977,2 тыс. руб.). Дотации из РФФПП сокращены на сумму 825,4 тыс.руб. пяти поселениям (наибольшее сокращение – Ольховскому сельскому поселению Чайковского муниципального района – 537,3 тыс.руб.).

КСП ПК отмечает недостатки нормативного правового регулирования данного вопроса, т.к. полный состав расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края либо порядок их формирования не установлен ни Методикой расчёта нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 08.06.2010 г. № 301-п, ни иными нормативно-правовыми актами. У органов местного самоуправления возникают сложности по правильности отнесения расходов к расходам на их содержание, что, в ряде случаев, приводит к необоснованному превышению нормативов органами местного самоуправления и ответному применению к ним соответствующих санкций. В связи с этим, - КСП ПК считает необходимым рекомендовать уточнить Методику в данной части.

## 5.2. Субсидии из регионального фонда софинансирования расходов (далее - субсидии РФСР)

5.2.1. Исполнение субсидий из РФСР в 2013 году составило 3 352 396,3 тыс. руб. или 60,0% к плану, утверждённому Законом о бюджете.

Табл. 3

Субсидии из РФСР в 2012 – 2013 гг.

млн. руб.

Показатели	2012 г.	2013 г.	Рост (снижение) показателей
Утверждено Законом о бюджете	7 944,7 <sup>13</sup>	5 583,8 <sup>14</sup>	-2 360,9
Утверждено постановлениями Правительства Пермского края	5 646,4	4 491,6	-1 154,8
Доля субсидий, утверждённых постановлениями, %	71,1	80,4	9,3
Фактическое финансирование	4 776,3	3 352,4	-1 423,9
Процент фактического финансирования к утверждённому Законами о бюджетах	<b>60,1</b>	<b>60,0</b>	<b>-0,1</b>

<sup>13</sup> Объём РФСР, утверждённый Законом о бюджете на 2012 г., - увеличен на сумму передвижки ассигнований по ЗАТО Звездный с 2013-2014 гг. на 2012 год в сумме 17 397,1 тыс. руб. - на основании постановления Правительства Пермского края от 23.10.2012 № 1172-п.

<sup>14</sup> Объём РФСР, утверждённый Законом о бюджете на 2013 г., - увеличен на сумму передвижки ассигнований по Кунгурскому городскому округу с 2014-2015 гг. на 2013 год в сумме 132 936,1 тыс. руб. (постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1312-п), Пермскому муниципальному району с 2014 г. на 2013 г. в сумме 40 003,1 тыс. руб. (постановление Правительства Пермского края от 11.11.2013 № 1554-п).



Показатели	2012 г.	2013 г.	Рост (снижение) показателей
Процент фактического финансирования к утвержденным постановлениям	84,6	74,6	-10
Остаток неиспользованных средств	3 168,4	2 231,4	-937,0

5.2.2. Анализ приведенных в таблице данных показал, что, несмотря на сокращение общего объема субсидий РФСР, утвержденных Законом о бюджете Пермского края по сравнению с 2012 годом (на 2,4 млрд. руб.), - исполнение субсидий РФСР осталось на прежнем уровне – **60%** от утвержденных Законом о бюджете сумм.

В отчетном году, на снижение освоение субсидий РФСР повлияло, помимо прочих причин, - не принятие, в ряде случаев, Постановлений Правительства о предоставлении субсидий РФСР МО края (такие факты были установлены в ходе проведения КСП ПК контрольных мероприятий, в частности, – в Чердынском МР).

5.2.3. В 2013 году освоение средств РФСР в разрезе приоритетных региональных проектов сложилось следующее (см. рис.4). Как и в предыдущем году, наибольшее финансирование направлено на ПРП «Новая школа» и на инвестиционные проекты, однако по данным направлениям отмечается снижение финансирования. Небольшое увеличение финансирования отмечается по ПРП «Муниципальные дороги».

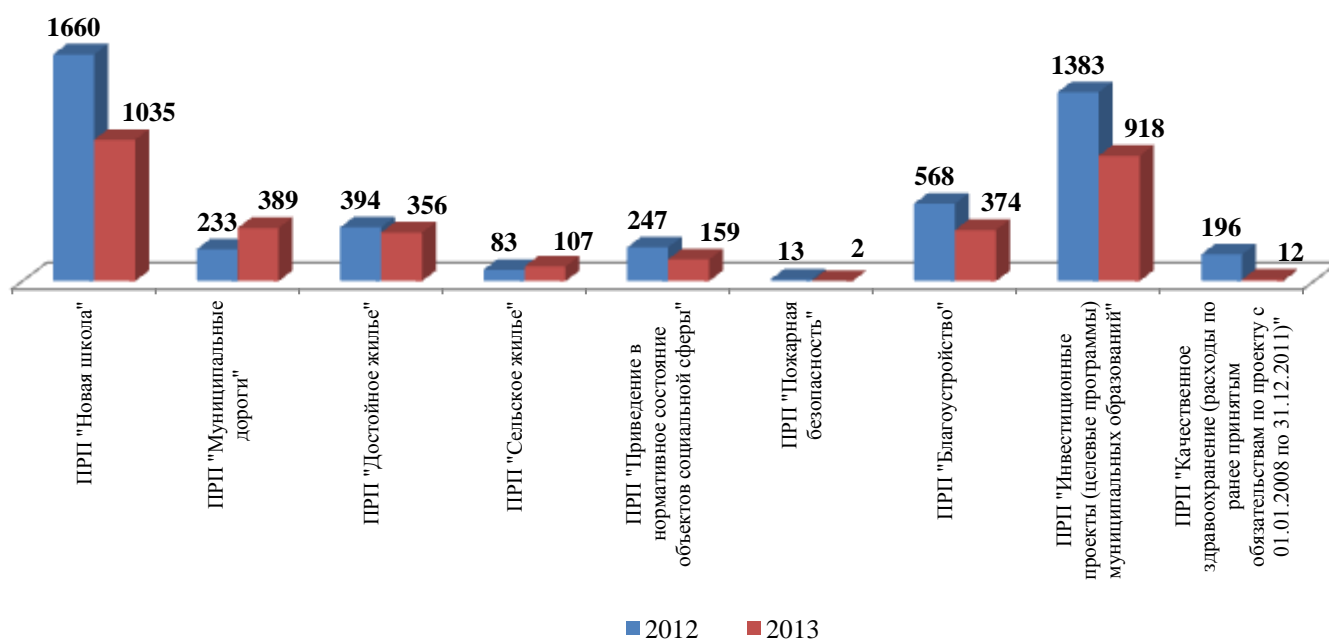


Рис.4 Исполнение регионального фонда софинансирования расходов в разрезе приоритетных региональных проектов и инвестиционных проектов в 2012 и 2013 годах, млн. руб.

В 2013 году процент исполнения плановых назначений субсидий РФСР, распределенных на ПРП постановлениями Правительства, варьировался от 32% (ПРП «Качественное здравоохранение») до 99,6% (ПРП «Сельское жилье» - по данному ПРП отмечается стабильно высокое исполнение субсидий). По ПРП «Новая школа» и по инвестиционным проектам, на которые распределены наибольшие суммы средств РФСР, исполнение сложилось соответственно 77,1% и 64,1%.

5.2.4. В разрезе муниципальных образований, исполнение утвержденных Законом о бюджете субсидий РФСР сложилось: от 11% в Кочевском муниципальном

районе до 99% в Кунгурском городском округе.

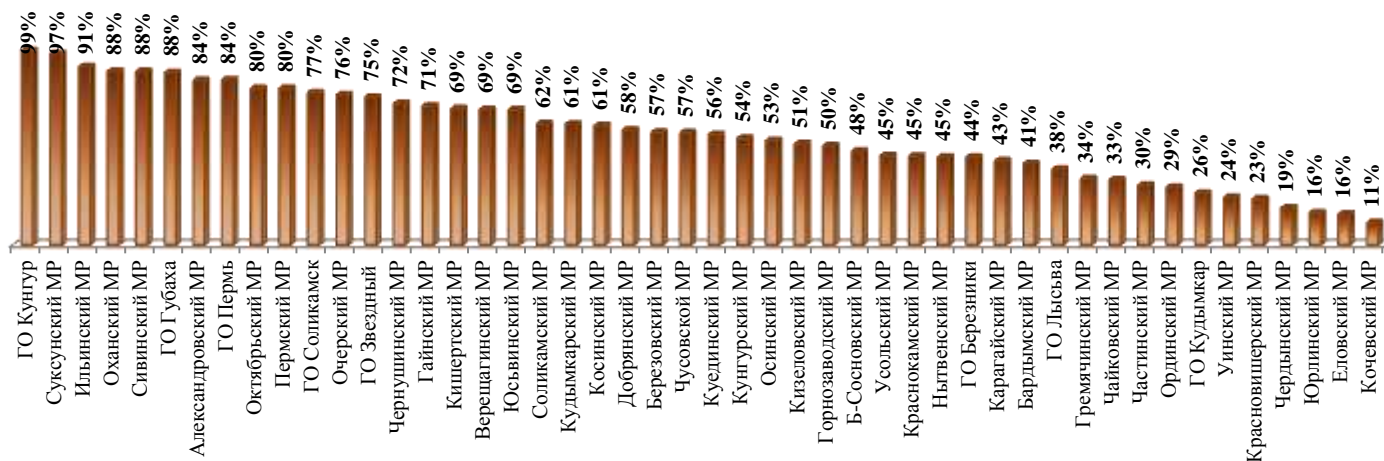


Рис. 5. Освоение РФСР в 2013 году в разрезе муниципальных образований ПК (в % к объёму, утверждённому Законом о бюджете<sup>15</sup>).

### 5.3. Инвестиционные проекты (целевые программы) муниципальных образований.

5.3.1. За 2013 год из РФСР на реализацию инвестиционных проектов (целевых программ) были выделены муниципальным образованиям Пермского края средства в сумме 1 210 963,7 тыс. руб., что составляет 88,6% от уточнённого плана на 2013 год (1 366 820,4 тыс. руб.); при этом, по сравнению с 2012 г. (1 383 080,1 тыс. руб.), объём расходов уменьшился на 172 116,4 тыс. руб. Неисполнение составило 155 856,7 тыс. руб. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, причиной неисполнения явилось отсутствие заявок на финансирование от органов местного самоуправления.

5.3.2. Фактическое финансирование из бюджетов муниципальных образований за счёт РФСР за 2013 год составило 969 014,9 тыс. руб. Таким образом, ОМС не были израсходованы по состоянию на 01.01.2014 г. средства РФСР в размере 241 948,8 тыс. руб. или 20% от перечисленных средств.

5.3.3. Кроме средств РФСР, на финансирование инвестиционных проектов (целевых программ) были направлены средства местных бюджетов, которые составили за 2013 год 421 000,5 тыс. руб., а также: средства федерального бюджета в размере 285 385,7 тыс. руб.; средства ОАО «ЛУКОЙЛ» - 36 469,99 тыс. руб., иные источники – 51 811,31 тыс. руб.

Таким образом, всего за 2013 год на финансирование инвестиционных проектов (целевых программ) за счёт всех источников финансирования было направлено 1 210 963,7 тыс. руб., что по сравнению с 2012 годом (1 976 027,3 тыс. руб.) больше на 765 063,6 тыс. руб.

5.3.4. Выборочной проверкой соблюдения сроков ввода объектов (инвестиционных проектов) в эксплуатацию установлено, что из 172 объектов со сроком реализации инвестиционных проектов до 2014 года, - на конец отчётного года 100%-я готовность достигнута по 130 проектам или 75,6%.

Таким образом, *ожидаемые социально-экономические последствия реализации инвестиционных проектов - не были достигнуты более чем по 42 проектам.*

<sup>15</sup> С учётом передвижки средств по Кунгурскому городскому округу и Пермскому муниципальному району.

## **VI. Результаты внешней проверки бюджетной и финансовой отчётности.**

**6.1.** В соответствии с требованиями ст. 264.4 БК РФ, ст. 50 Закона о бюджетном процессе, КСП ПК проведены внешние проверки бюджетной отчётности 11 ГРБС, по результатам которых установлено:

- органами исполнительной власти Пермского края не выполнены требования ч. 3 ст. 17 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» - не направляются в Контрольно-счётную палату отчёты и заключения аудиторских организаций по результатам аудиторских проверок деятельности государственных унитарных предприятий, учреждений, а также акционерных обществ с долей Пермского края не менее 50%, в течение 30-ти дней со дня их подписания, - что не даёт возможность подтвердить достоверность данных бухгалтерской отчётности;

- в нарушение п. 2 ст. 50 Закона «О бюджетном процессе в Пермском крае», - копии бюджетной отчётности представлена в КСП ПК не в полном объёме - не представлена форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края);

- в ходе проверки материалов инвентаризации имущества по состоянию на 01.11.2013, проведённой Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края перед составлением бюджетной отчётности, установлены нарушения пп. 2.4., 2.6., 2.10. Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» - в части оформления инвентаризационных описей, на общую сумму 111 651,96 тыс. руб.;

- в нарушение п. 1 ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте», п. 1.3. Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», - Минспортом ПК перед составлением годовой бухгалтерской отчётности не проведена инвентаризация по материальным запасам, финансовым активам и расчётам по обязательствам, в результате чего, - не подтверждается достоверность данных бюджетной отчётности Минспорта ПК за 2013 год, согласно балансу, на общую сумму 1 661 767,87 тыс. руб.;

- в нарушение п. 3.1. Порядков предоставления субсидий из бюджета Пермского края, утверждённых Постановлениями Правительства Пермского края от 19.10.2009 № 739-п и от 18.01.2010 № 17-п, - спортивными федерациями не представляются в Минспорт ПК отчёты об использовании субсидий, что не подтверждает целевой характер их использования. Так, по состоянию на 01.01.2014, в Минспорте ПК числится дебиторская задолженность прошлых лет по 9-ти спортивным федерациям - на общую сумму 5 622,0 тыс. руб.;

- в нарушение п. 1 ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте», в Министерстве по развитию территорий Кизеловского угольного бассейна Пермского края в 2013 году отсутствовала утверждённая учётная политика. Данные отчёта ф. 0503128 «Отчёт о принятых бюджетных обязательствах» о принятых МинКУБом ПК бюджетных (денежных) обязательствах - не соответствуют регистрам бухгалтерского учёта. До составления сводной бюджетной отчётности за 2013 год - МинКУБом ПК не произведена сверка с администрациями Губахинского и Кизеловского муниципального районов по состоянию на 01.01.2014 года на

получение межбюджетных трансфертов по взаимным расчётам по расходам краевого бюджета, что является нарушением п. 14.1 Приказа Минфина ПК от 12.12.2012 № СЭД-39-01-22-237;

- в нарушение норм ст. 162 и п. 3 ст. 219, приняты бюджетные и денежные обязательства сверх доведённых лимитов бюджетных обязательств (ГКУ «Имущественное казначейство» - в сумме 801,9 тыс. руб., Минкультуры ПК - в суммах 2 184,8 и 2 196,3 тыс. руб., соответственно). В ходе внешней проверки бюджетной отчётности Минкультуры ПК - не подтверждены причины принятия обязательств сверх доведённых лимитов, указанные в Пояснительной записке ф. 0503160 (принятие к учёту обязательств с переходящими сроками исполнения обязательств по договору). Причиной указанного в Отчёте принятия обязательств сверх доведённых лимитов явилась ошибка, допущенная в данных бухгалтерского учёта (выявлена Минкультуры ПК уже после сдачи Отчёта);

- в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) обоснования и суммы принятых Минкультуры ПК обязательств сверх утверждённых лимитов обязательств - не соответствуют данным ф. 0503128 и пояснениям, содержащимся в разногласиях Минкультуры ПК на акт внешней проверки КСП ПК; указанные в ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» данные по кредиторской задолженности - завышены на 3 300,0 тыс. руб., - что свидетельствует о недостоверности отчётной информации.

- в нарушение п. 152 Инструкции<sup>16</sup> и п. 4.7 письма Минфина ПК от 28.12.2013 № СЭД-39-01-10-1227, - Минкультуры ПК не указаны в разделе 3 «Анализ отчёта об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчётности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) причины отклонения показателей исполнения от плановых показателей, отраженных в графе 7 «Причины отклонений от планового процента исполнения» ф. 0503164;

- в течение отчётного года, в государственные задания учреждений Минкультуры ПК вносились изменения, - в связи с чем, финансовое обеспечение государственных заданий было сокращено в пределах 12 млн. руб. Анализ изменений в финансовое обеспечение государственных заданий<sup>17</sup>, показал, что в нарушение требований законодательства<sup>18</sup>, в ряде случаев, Минкультуры ПК - вносились изменения по увеличению объёма финансового обеспечения государственных заданий при сокращении объёмных показателей; не всегда сокращался объём финансового обеспечения государственных заданий при сокращении объёмных показателей; допускалось сокращение объёма финансового обеспечения государственного задания при неизменных объёмных показателях;

- в нарушение Порядка формирования государственного задания<sup>19</sup>: - при из-

<sup>16</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

<sup>17</sup> Анализ изменений в финансовое обеспечение государственных заданий проведён КСП ПК по учреждениям, находящимся в ведении Минкультуры ПК, в рамках «Анализа последствий привлечения средств бюджетных и автономных учреждений в качестве источника финансирования дефицита краевого бюджета в 2013 году».

<sup>18</sup> Постановление Правительства Пермского края от 10.09.2009 № 611-п «О Порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг»; Постановление Правительства Пермского края от 06.08.2010 № 465-п «Об утверждении Порядка исполнения и внесения изменений в государственное задание на оказание государственных услуг и объём его финансового обеспечения, мониторинга и контроля за исполнением государственного и планового задания на оказание государственных услуг».

<sup>19</sup> Постановление Правительства Пермского края от 10.09.2009 № 611-п «О Порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг»

менении размера выделяемых бюджетных ассигнований из бюджета Пермского края, которые являются источником финансового обеспечения государственного задания, - в государственное задание ГКУ «Коми-Пермяцкий национальный орден «Знак Почета» драматический театр им. М. Горького» (далее – «Коми-Пермяцкий драмтеатр») соответствующие изменения не внесены;

- данные по расходам на реконструкцию Коми-Пермяцкого драмтеатра, отражённые в бюджетной отчётности ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов» Коми-Пермстройгаз», - не соответствуют фактически сформированной стоимости. Представленный в соответствии с Договором о предоставлении субсидий КБУК «Коми-Пермяцкий этнокультурный центр» Отчёт о выполнении государственного задания - содержит недостоверные показатели. В результате неправомерного включения мероприятий, проведённых иными организаторами, участниками которых являлись представители бюджетных учреждений, в отчётные данные о фактически оказанных учреждениями культуры услугах, – представленные отчётные данные завышены;

- в нарушение Приказа МФ РФ № 191н: отчёт о сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности бюджетной отчётности Министерством по делам КПО ПК - составлен не на основании показателей форм бюджетной отчётности, представленных получателями, распорядителями средств бюджета; отчёт ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов» Коми-Пермстройгаз» - составлен не в полном объёме и содержит недостоверную информацию о деятельности учреждения;

- установлена просроченная кредиторская задолженность Министерства сельского хозяйства, образовавшаяся ещё при реализации краевой целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы» в 2012 году - в сумме 240,1 тыс. руб., которая не была погашена в 2013 году. Это связано с тем, что Порядками предоставления субсидий в рамках ДЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы» не предусмотрено перечисление средств по направлениям расходов государственной поддержки 2012 года. Кроме этого, актами сверок взаимных расчётов не подтверждены финансовые обязательства Министерства на общую сумму 26,8 тыс. руб.;

- в ходе анализа представленных форм отчётности по итогам исполнения бюджета за 2013 год установлено несоответствие данных, указанных в следующих формах:

- ф. № Г-43 и ф. № Г-3 - в части объёма средств, перечисленных в бюджеты муниципальных образований за 2013 год;
- ф. № Г-43 и ф. № Г-10.1 ЦП - в части количества молодых семей, улучшивших жилищные условия, а также площади жилья, приобретенного (построенного) в рамках реализации Программы;
- ф. № Г-16.1 с данными ф. № Г-16 ФСР<sup>20</sup> - в части объёмов фактического финансирования из бюджета Пермского края за 2013 год;
- ф. № Г-16.3 и ф. № Г-1 СЭР – в части площади расселённого аварийного жилищного фонда.

**6.2.** Правительством Пермского края не разработаны в 2013 году долгосрочная целевая программа «Комплексный план социально-экономического развития

<sup>20</sup> Форма № Г-16 ФСР «Отчёт об исполнении регионального фонда софинансирования расходов за 2013 год».

территорий Кизеловского угольного бассейна Пермского края на 2013-2015 годы» (п. 6.3.2.1.3) и проект «Компактное проживание жителей бывших шахтерских поселков Пермского края» (со сроком реализации 2012-2015 годы), направленный на устранение (минимизацию) рисков ограничения теплоснабжения и водоснабжения населения бывших шахтерских поселков, которые должны обеспечивать достижение запланированных результатов приоритетных направлений социально-экономического развития края по отрасли «Территориальное развитие», предусмотренных Программой социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы в рамках реализации стратегических целей и приоритетов Пермского края.

**6.3.** В результате анализа показателей достижения целевых показателей за 2013 год, установлено:

- из 10 целевых показателей, утвержденных в Программе СЭР, в бюджетной отчетности Министерства здравоохранения ПК - отражены ожидаемые и фактические значения по 6 показателям. Из 6 показателей: достигнуты целевые значения по 4 показателям, по двум - не достигнуты;

- по Министерству социального развития ПК: из 16 утвержденных показателей, - остались не достигнутыми 2 целевых показателя («количество молодых семей, улучшивших жилищные условия за счет софинансирования мероприятий Программы...» и «количество инвалидов, обеспеченных протезно-ортопедическими изделиями, техническими средствами реабилитации»);

- по ДЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы» - из 28 показателей эффективности реализации программы: не достигнуты 14 показателей, 9 показателей - достигли плановых значений, 5 показателей - перевыполнены);

- из 28 показателей результатов деятельности «Агентства по занятости населения Пермского края» - 6 показателей (или 21% от их общего числа) не исполнены (уровень исполнения варьируется от 80% до 98%).

- Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края из 8-ми целевых показателей ожидаемых социально-экономических результатов, утвержденных в Программе СЭР по направлениям деятельности министерства, - в бюджетной отчетности представлена информация о плановых и фактических значениях 4-х показателей, из них, - не в полном объеме выполнены 2 показателя;

- из пяти показателей результативности, утвержденных для Министерства физической культуры и спорта Пермского края в Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы, - представлена информация об исполнении только одного показателя (доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в Пермском крае, исполнен на 100%), по остальным – информации нет;

- отсутствуют плановое и фактическое значение по количеству услуг, оказанных Минспортом ПК по представлению Пермского края на российских и международных соревнованиях игровых видов спорта, на финансирование которых из краевого бюджета выделено 509 255,2 тыс. руб.;

- не достигли ожидавшихся значений отдельные целевые показатели результативности, установленные в паспортах долгосрочных целевых программ, ответствен-

ность за достижение которых закреплена за Министерством общественной безопасности Пермского края. При снижении количества зарегистрированных пожаров, - отмечен рост количества погибших на пожарах на 10 тыс. населения. Не достигнуто значение целевого показателя «Доля преступлений, совершенных в общественных местах». В целом, из 8 целевых показателей, - только по 2 достигнуты плановые значения. С учётом этих данных, характеризующих достижение значений целевых показателей, возможно отметить, что планируемая эффективность и результативность использования бюджетных средств - не достигнута.

**6.4.** Подведомственное учреждение Министерства транспорта Пермского края» - КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта Пермского края» - на основании приказа Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 27.12.2012 № СЭД-31-02-1283 передало имущество балансовой стоимостью 286 857,500 тыс. руб. в собственность муниципального образования «Добрянский муниципальный район». Данное имущество передано по акту приёма-передачи, утверждённому по состоянию на 15.02.2013, в частности:

- автомобильная дорога «Полазна - Чусовой» 000+000-004+835,
- автодорога Пермь - Березники 036+430-038+466.

Вместе с тем, в Постановление Правительства Пермского края от 17.02.2011 № 84-п «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края» - изменения о выбытии вышеуказанных автомобильных дорог не внесены.

**6.5.** На конец отчётного периода, в бюджетной отчётности Министерства общественной безопасности Пермского края: стоимость основных средств числится в сумме 733 262 055,36 руб., остаточная стоимость - 377 286 651,64 руб., которая не соответствует стоимости основных средств, закреплённых на праве оперативного управления за Министерством. Отклонение указанной стоимости основных средств, по сравнению с данными Министерства по имуществу и земельным отношениям Пермского края, составляющее 1 676 549,09 руб. (по остаточной стоимости – 189 345,51 руб.), - сложилось на сумму стоимости имущества, находящегося в Пермском линейном управлении МВД РФ на транспорте (приобретённого за счёт средств краевого бюджета), и на сумму остатка средств, не подтвержденного первичными отчётами при передаче основных средств в период реорганизации государственной противопожарной службы в Пермском крае.

Предложение в адрес Министерства общественной безопасности Пермского края: урегулировать вопрос по уточнению показателей балансовой и остаточной стоимости основных средств, закреплённых за Министерством на праве оперативного управления, приведя их значения в соответствии с реестром государственной собственности Пермского края (путём передачи имущества в федеральную собственность либо списания в соответствии с установленным порядком).

## **VII. Отдельные нарушения при расходовании бюджетных средств:**

7.1. В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на материально-техническое обеспечение спортивным оборудованием, инвентарем и экипировкой спортсменов Пермского края за период 2011-2013 годы» в Минспорте ПК и в подведомственном учреждении ГКАУ «Центре спортивной подготовки Пермского края» (далее – «ГКАУ ЦСП»), - были установлены факты нецелевого использования бюджетных средств за 2013 год на общую сумму 330,7 тыс. руб.



7.2. В ходе проверки лекарственного обеспечения региональных льготополучателей (ГРБС - Министерство здравоохранения Пермского края) установлено, что на эти цели израсходованы средства краевого бюджета в объеме 606 279,1 тыс. руб. (в 2012 году - 479 924,8 тыс. руб.). Несмотря на освоение средств в размере 99,1% к утвержденным ассигнованиям, КСП ПК по результатам проверки отметила недостаточную обеспеченность льготников лекарственными препаратами. Установлено, что средства краевого бюджета частично направлялись на обеспечение федеральных льготополучателей (за 9 месяцев 2013 года – на общую сумму 114 729,2 тыс. руб.).

Нецелевые расходы краевого бюджета за 9 месяцев 2013 года на необоснованное предоставление льготного лекарственного обеспечения отдельным труженикам тыла, реабилитированным лицам и пострадавшим от политических репрессий - составили 58,9 тыс. руб.

7.3. При расходовании средств бюджета в 2013 году, Министерством по делам КПО ПК и подведомственными ему учреждениями:

- причинён ущерб бюджету Пермского края в сумме 119,7 тыс. руб. - при оплате отсутствующего оборудования;

- при не исполнении подрядчиками обязательств по завершению работ по реконструкции Коми-Пермяцкого драмтеатра в установленные сроки, - заказчиком (ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов» Коми-Пермстройгаз») не приняты меры по взысканию штрафных санкций, что может привести к потерям бюджета.

### **VIII. Реестр государственной собственности Пермского края:**

8.1. В Реестре государственной собственности Пермского края (ф. № Г-20) на 01.01.2014 г. числится: 3 728 объектов недвижимого имущества остаточной стоимостью 34 888,1 млн. руб. (со снижением за год: на 115 объектов и остаточной стоимости - на 1 295,7 млн. руб.); движимое имущество остаточной стоимостью 5 021,5 млн. руб. (с ростом за год на 676,5 млн. руб.).

По данным Реестра, на 01.01.2014 г. государственная собственность Пермского края находится: на праве оперативного управления - в 358 государственных учреждениях (в т.ч.: 113 - казённых, 169 - бюджетных, 76 – автономных) и 113 государственных органах и территориальных ведомствах; на праве хозяйственного ведения – в 5 унитарных предприятиях; в казне Пермского края (в т.ч. в пользовании организаций: в безвозмездном, аренде, концессии).

В течение отчётного года, из Реестра исключено: 13 учреждений (в т.ч.: 1 - в связи с ликвидацией, 12 - в связи с реорганизацией), 6 государственных органов и территориальных ведомств (в связи с реорганизацией), 2 унитарных предприятия (в связи с ликвидацией и акционированием).

8.2. Реестр интеллектуальной собственности Пермского края (ф. № Г-20.3):

8.2.1. В Реестре на 01.01.2014 г. числится 40 объектов интеллектуальной собственности остаточной стоимостью в сумме 41,0 млн. руб., - из них, в отчётном году учтены три объекта интеллектуальной собственности<sup>21</sup>.

8.2.2. В отчётном году, Минимуществом ПК: не обеспечена достоверность данных Реестра в части преемственности данных на начало года (по остаточной стоимости 3-х объектов интеллектуальных прав); включённый в Реестр объект

<sup>21</sup> «Веб-дизайн сайта Permm.ru» (правообладатель - КГАУ «Музей современного искусства»), «Веб-сайт КГАУК «Пермский дом народного творчества» (правообладатель - КГАУК «Пермский дом народного творчества»), «Архитектурное решение строительства здания Пермского Речного вокзала ООО «Проект Меганом» (правообладатель - ГКБУК «Пермский краевой научно-производственный центр по охране памятников (объектов культурного наследия)»).

«Веб-дизайн сайта Perm.ru» - учтён с нулевой остаточной стоимостью; на два объекта - не зарегистрированы исключительные права Пермского края («Программа для ЭВМ «БОР Навигатор «Автоматизированная система управления процессами формирования государственного (планового) задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)», «Веб-сайт КГАУК «Пермский дом народного творчества»), - что может повлечь негативные последствия при защите исключительных прав края на указанные объекты в случае их нарушения со стороны третьих лиц<sup>22</sup>.

8.3. Реестр акционерных обществ, пакеты акций которых находятся в собственности Пермского края, и обществ с ограниченной ответственностью с участием Пермского края (ф.ф. № Г-20.1, № Г-20.2):

8.3.1. Согласно Реестру, на 01.01.2014 г. Пермский край является участником (акционером) в 26 хозяйственных обществах, в т.ч.: в 24 акционерных обществах (стоимость участия - 4 453,55 млн. руб.) и в 2-х обществах с ограниченной ответственностью (стоимость участия - 492,9 млн. руб.).

В отчётном году, Пермским краем: создано ОАО «Международный аэропорт «Пермь» (посредством акционирования имущества унитарного предприятия); принят из федеральной собственности 100%-й пакет акций ОАО «Пермский свинокомплекс»<sup>23</sup> (г. Краснокамск); ОАО «Агентство содействия инвестициям Пермского края» (100%) преобразовано в ОАО «Корпорация развития Пермского края»; уменьшен уставный капитал ОАО «Пермский центр развития предпринимательства» на 230,94 млн. руб. (с 335,0 до 104,06 млн. руб.).

8.3.2. Степень участия Пермского края в 24 акционерных обществах: более 50% уставного капитала обществ - 10 обществ; до 50% уставного капитала - 14 обществ, из них: с миноритарным пакетом акций (0,01% и 2,23%) - 3 общества, с количеством акций края, не формирующим самостоятельный пакет акций - 6 обществ (в 5 обществах – по 1 акции, в 1 обществе – 65 акций).

Уполномоченными органами края в отчётном году не анализировалась целесообразность участия Пермского края в хозяйственных обществах, в которых: основная деятельность не связана с решением вопросов, относящихся к предмету ведения и полномочиям субъекта РФ; деятельность фактически не осуществляется; участие края малозначительно, - и не принимались соответствующие решения по результатам анализа, несмотря на предложение КСП ПК<sup>24</sup> в адрес Правительства края в указанной части.

8.3.3. В 2-х обществах с ограниченной ответственностью Пермский край имеет доли в уставных капиталах, со степенью участия более 50% и до 50% уставного капитала обществ.

8.3.4. Указанные акции, доли Пермского края в уставных капиталах хозяйствующих обществ по состоянию на 01.01.2014 находятся в управлении 8 уполномоченных ОИГВ и в 1 краевом унитарном предприятии.

<sup>22</sup> Государственная регистрация интеллектуальных прав в отношении программ для ЭВМ и последствия отсутствия такой регистрации предусмотрены ст. 1232 и ч. 3 ст. 1246 ГК РФ.

<sup>23</sup> Указ Президента РФ от 01.08.2013 № 662 «О передаче в собственность Пермского края находящихся в федеральной собственности акций открытого акционерного общества «Пермский свинокомплекс», распоряжение Правительства РФ от 20.08.2013 № 1468-р, распоряжение Правительства Пермского края от 19.08.2013 № 197-рп «О принятии 100 процентов акций открытого акционерного общества «Пермский свинокомплекс» в государственную собственность Пермского края».

<sup>24</sup> По результатам контрольного мероприятия КСП ПК «Проверка эффективности управления акциями, долями (вкладами) Пермского края в уставных капиталах хозяйствующих субъектов (обществ), в которых доля Пермского края составляет более 50 процентов» (Отчёт КСП ПК от 18.03.2013 г. № 4).

В отчётном году, продолжала существовать практика передачи полномочий по реализации прав акционера различным органам исполнительной власти края, в т.ч. по перераспределению полномочий в зависимости от функциональной принадлежности обществ, - несмотря на неэффективность и отрицательность применения такой модели управления акциями, долями Пермского края, вследствие чего, КСП ПК были даны рекомендации в адрес Правительства края по концентрированию в Минимуме ПК деятельности по реализации полномочий общего собрания в хозяйственных обществах, пакеты акций (доли) которых принадлежат Пермскому краю (см. Отчёт КСП ПК от 18.03.2013 № 4).

8.4. В Реестре (ф.ф. № Г-20.1, № Г-20.2) - не всегда обеспечена полнота и соответствие данных (в графах: «% в уставном капитале», «Остаточная стоимость основных фондов»).

8.5. Перечень объектов специализированного жилищного фонда Пермского края (ф. № Г-20.4):

8.5.1. В Перечне на 01.01.2014 г. учтён 201 объект специализированного жилищного фонда, из них, - 141 объект включён в Перечень в отчётном году (жилые помещения: для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; в домах системы социального обслуживания населения).

8.5.2. В отчётном году, Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края не обеспечена полнота и достоверность заполнения отдельных граф Перечня, допускается не соответствие (искажение) данных по общей площади объектов - данным государственной регистрации права.

#### **IX. Бюджетные кредиты.**

9.1. Законом о бюджете (ст. 15) предоставление бюджетных кредитов на 2013 год утверждено - бюджетам муниципальных образований, в сумме до 250 000 тыс. руб. Фактически, в 2013 году бюджетные кредиты из краевого бюджета - не предоставлялись (согласно Пояснительной записки к законопроекту, - в связи с отсутствием заявок муниципальных образований).

9.2. Возврат бюджетных кредитов в 2013 году был запланирован в сумме 340 230,0 тыс. руб. (в т.ч., по планируемому к предоставлению 250 000,0 тыс. руб.). Фактически, в погашение суммы основного долга в краевой бюджет поступили средства в размере 86 480,3 тыс. руб. (95,8% от планового объёма - без объёма бюджетных кредитов, запланированных и не предоставленных в 2013 г.). Не выполнение плановых показателей обусловлено, в т.ч., списанием задолженности по денежным обязательствам ЗАО «Пермагроснаб» перед краевым бюджетом - в сумме основного долга 3 749,7 тыс. руб. (распоряжение Правительства Пермского края от 21.06.2013 № 149-рп).

9.3. По состоянию на 01.01.2014 г., за получателями бюджетных кредитов из краевого бюджета числится задолженность в сумме основного долга - 219 657,0 тыс. руб., а также задолженность по процентам, пени, штрафам – 8 793,5 тыс. руб.

#### **X. Государственный внутренний долг Пермского края:**

10.1. В 2013 году объём государственного внутреннего долга Пермского края, учтённый в государственной долговой книге Пермского края, сокращён на 1% (на 5 706,2 тыс. руб.) и по состоянию на 01.01.2014 г. - составил 545 594,9 тыс. руб. (5,9% от верхнего предела долга, установленного ст. 14 Закона о бюджете).

10.2. В структуре долговых обязательств края учтены:

10.2.1. в сумме 495 366,6 тыс. руб. (90,8%) - задолженность по бюджетным

кредитам, привлечённым в 2010 г. из федерального бюджета (для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования; и на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований), - подтверждена актом сверок расчётов с Минфином РФ на 01.01.2014 г. (в т.ч., реструктурированная задолженность - 247 890,6 тыс. руб.), находящаяся в пределах, установленных Программой государственных внутренних заимствований Пермского края на 2013 год.

10.2.2. в сумме 50 228,3 тыс. руб. /1 534,7 тыс. \$/ (9,2%) – государственные гарантии Пермской области по кредиту МБРР по проекту «Городское водоснабжение и канализация», - не превышают установленный ст. 14 Закона о бюджете верхний предел долга по государственным гарантиям (98,1%); задолженность подтверждена актом сверок расчётов с Минфином РФ на 01.01.2014 г. За год, объём обязательств по государственным гарантиям сокращён на 10,2% - на 5 706,2 тыс. руб. /306,9 тыс. \$/ - за счёт погашения заёмщиками (МУП «Водоканал» г. Кунгур, УМП «ВКХ» г. Чернушка) суммы основного долга в размере 9 924,79 тыс. руб. /306,9 тыс. \$/ и курсовой разницы. Безусловные обязательства (проценты), возникшие по срокам на 15.06. и 15.12.2013 г., - исполнены заёмщиками в полном объёме - в сумме 1 715,83 тыс. руб. /53,1 тыс. \$/.

10.3. В отчётном году, Минфином ПК не привлекались кредиты кредитных организаций, предусмотренные Программой государственных внутренних заимствований Пермского края на 2013 год в сумме 8 781 886,7 тыс. руб., и не предоставлялись гарантии муниципальным образованиям, предусмотренные Программой государственных гарантий Пермского края на 2013 год в сумме 2 213 290,5 тыс. руб.

#### **Х. Дефицит краевого бюджета и источники его финансирования.**

10.1. В 2013 году краевой бюджет исполнен с дефицитом в сумме 7 153 088,8 тыс. руб. (51,3% от объёма дефицита, утвержденного ст. 1 Закона о бюджете), - в пределах ограничений, определённых ст. 92.1 БК РФ (до 15%), и составляет 5,35% к объёму доходов бюджета (с учётом установленного порядка исчисления).

10.2. Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета сформированы за счёт:

10.2.1. Изменения остатков средств бюджета - в сумме 3 066 608,5 тыс. руб.

*Для информации:* по состоянию на 01.01.2014, остатки на счетах по учёту средств краевого бюджета (ф. № Г-5) - составили средства, учитываемые на едином счёте бюджета, в сумме 253 678,1 тыс. руб. (с сокращением за год в 13,1 раза - на 3 066 608,5 тыс. руб.). При этом, при наличии на едином счёте бюджета средств в сумме 253 678,1 тыс. руб., - остатки целевых средств краевого бюджета, не подлежащие распределению на иные цели, учтены в сумме 3 348 766,3 тыс. руб. (в т.ч.: средства федерального бюджета - в сумме 1 147 292,6 тыс. руб., средства Дорожного фонда - 1 339 825,1 тыс. руб., средства регионального фонда государственной поддержки досрочного завоза продуктов в районы Крайнего Севера - 72 648,6 тыс. руб., средства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в г. Березники - 539 000,0 тыс. руб., оборотно-кассовая наличность – 250 000,0 тыс. руб.).

10.2.2. Средств, полученных от возврата размещённых на банковских депозитах средств, - в сумме 4 000 000,0 тыс. руб.

В отчётном году, средства бюджета размещались на депозитных счетах в коммерческих банках<sup>25</sup> под 6,1-7,74% годовых - на общую сумму 11 000 000 тыс. руб., вкладом от 500 000 до 3 000 000 тыс. руб. на срок от 31 до 91 дня. По окончании сроков размещения средств, обеспечен их возврат на сумму 15 000 000 тыс. руб. (с

<sup>25</sup> В ОАО АК Сберегательный банк РФ (под 6,3-6,45% годовых) на общую сумму 2 000 000 тыс. руб.; в ОАО Банк ВТБ (под 6,1-7,74%) – 7 000 000 тыс. руб.; в ОАО «Газпромбанк» (под 6,1-7,44%) – 2 000 000 тыс. руб.

учётом возврата средств в сумме 4 000 000 тыс. руб., размещенных на депозитных счетах в ОАО «Альфа-банк» на начало отчётного года).

10.2.3. Средств, полученных от возврата предоставленных бюджетных кредитов юридическим лицам за счёт средств лизингового фонда Коми-Пермяцкого автономного округа, - в сумме основного долга 318,0 тыс. руб.;

10.2.4. Средств, полученных от возврата предоставленных муниципальным образованиям за счёт средств краевого бюджета бюджетных кредитов для строительства объектов общественной инфраструктуры муниципального значения, - в сумме основного долга 86 162,3 тыс. руб. (в т.ч.: Сивинский муниципальный район – 60 720,0 тыс. руб.; Чусовской муниципальный район – 25 442,3 тыс. руб.).

**Вывод:** проект закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пермского края за 2013 год» рекомендуется Законодательному Собранию Пермского края для принятия.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты  
Пермского края

Ю.В. Новосёлов