



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ**  
**(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: [Permoblksp@ksppk.ru](mailto:Permoblksp@ksppk.ru)  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Пермского края  
«О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, обучающихся в образовательных организациях на условиях целевого приёма в рамках реализации государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения»

(внесен губернатором Пермского края В.Ф.Басаргиным)

«09» февраля 2015 г.

№ 1

В соответствии с п. 8 ч.1 ст. 8 Закона Пермского края от 12 сентября 2011 г. № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, обучающихся в образовательных организациях на условиях целевого приёма в рамках реализации государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения» (далее – Законопроект).

Законопроектом предусматривается установление мер социальной поддержки гражданам, заключившим с Министерством здравоохранения Пермского края (далее – Министерство) договоры о целевом обучении (далее – обучающиеся), принятым на обучение на условиях целевого приёма в образовательную организацию, заключившую с Министерством договор о целевом приеме в установленном порядке.

Меры социальной поддержки предлагается установить в виде ежемесячных денежных выплат с сентября по июль включительно в течение всего периода обучения в размере:

- для обучающихся по программам специалитета – 1600 руб.;
- для обучающихся по программам интернатуры и ординатуры – 5500 руб. в

месяц.

В соответствии со статьей 56 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» квота целевого приема для получения высшего образования в объеме установленных на очередной год контрольных цифр приема граждан на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов по каждому уровню высшего образования, каждой специальности и каждому направлению подготовки устанавливается учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, ежегодно.

Министерством здравоохранения Российской Федерации на 2014 год для ГБОУ ВПО «Пермская государственная медицинская академия имени академика



Е.А. Вагнера»<sup>1</sup> (далее – ПГМУ) установлены квоты по программам специалитета – 237 чел., интернатуры – 107 чел. (из них 99 чел. по договору ПГМУ с Министерством), ординатуры – 24 чел. по договору с Министерством.<sup>2</sup>

Согласно информации, содержащейся в документах законопроекта, в 2014 году в ПГМУ на обучение на условиях целевого приема зачислено 205 человек по программам специалитета, 98 чел. по программам интернатуры, 24 чел. по программам ординатуры. При этом в финансово-экономическом обосновании к законопроекту расчет (по итогам зачисления в 2014 году) произведен по количеству обучающихся по программам специалитета 208 чел, интернатуры – 99 чел., ординатуры – 25 чел. На 2015 год и последующие годы количество обучающихся принято по плановым значениям согласно направленной в Минздрав России заявке на целевое обучение на 2015-2016гг.

Представленный в финансово-экономическом обосновании к законопроекту расчет потребности средств бюджета Пермского края на осуществление денежных выплат гражданам, обучающимся на условиях целевого приема, не согласуется с нормами законопроекта: в статье 2 законопроекта предусматриваются ежемесячные денежные выплаты обучающимся, а расчет произведен исходя из осуществления денежных выплат два раза в год. Расхождения отражены в таблице 1:

Таблица 1

Год	Расходы, тыс.руб.		
	Расчет в финансово-экономическом обосновании	расчёт КСП ПК (в соответствии с текстом законопроекта, при фактическом количестве зачисленных в 2014г.)	Отклонение (расчет КСП – расчет ФЭО)
2014 г.	х	3 996,0	+ 3 996,0
2015 г.	11 162,8	13 112,2	+ 1 949,4
2016 г.	16 940,6	18 467,0	+ 1 526,4
2017 г.	21 388,4	22 666,8	+ 1 278,4

Также отмечаем, что в соответствии с п.4 ст.108 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» прием в образовательные и научные организации на обучение по программам послевузовского медицинского и фармацевтического образования в интернатуре прекращается 1 сентября 2016 года (при этом в настоящее время нормативная база реформы послевузовского образования находится в стадии разработки).

<sup>1</sup> С 19.11.2014 г. Пермский государственный медицинский университет имени академика Е. А. Вагнера

<sup>2</sup> Приказ Минздрава России от 09.04.2014 № 166 «Об установлении квоты целевого приёма для обучения по основным профессиональным образовательным программам послевузовского медицинского и фармацевтического образования в интернатуре за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета в федеральных государственных образовательных и научных организациях, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации, на 2014 год»;

Приказ Минздрава России от 09.04.2014 № 167 «Об установлении квоты целевого приёма для получения высшего образования за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета в федеральных государственных организациях, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации, осуществляющих образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам ординатуры на 2014 год»;

Приказ Минздрава России от 11.04.2014 № 170 «Об установлении квоты целевого приёма для получения высшего образования за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета в федеральных государственных образовательных организациях, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, программам специалитета), на 2014 год».



Источником финансирования устанавливаемых мер социальной поддержки предлагаются бюджетные ассигнования, предусмотренные в бюджете Пермского края на реализацию государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения» (подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Пермского края»).

*Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Пермского края» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден в размере 209 923,8 тыс.руб. ежегодно<sup>3</sup>.*

Законопроектом предлагается распространить действие закона на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2014 года, что противоречит статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>4</sup>, согласно которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Предлагаем Правительству Пермского края в процессе подготовки законопроекта ко второму чтению устранить несогласованности и противоречия законопроекта, а также исключить норму о распространении действий закона на правоотношения, возникшие с 01.09.2014г.

**Вывод:** законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

И.о. председателя  
Контрольно-счётной палаты



В.Л. Шуклецов

<sup>3</sup> Закон Пермского края от 22.12.2014г. № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

<sup>4</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ