



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями в сфере образования»

*(внесен губернатором Пермского края
В.Ф. Басаргиным)*

« 18 » февраля 2015 г.

№ 4

Представленный на рассмотрение проект закона разработан в целях приведения Закона Пермского края от 23.12.2006 г. № 46-КЗ «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями в сфере образования» в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», учитывает изменения бюджетного законодательства Российской Федерации, а также рекомендации в соответствии с Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2013 №976. Проект закона предусматривает редакционные изменения, уточнение отдельных положений, введение новых Методик определения объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий Пермского края в сфере образования по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального, основного, среднего общего образования по основным и адаптированным основным общеобразовательным программам в специальных (коррекционных) образовательных организациях для учащихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, специальных учебно-воспитательных организациях открытого типа, оздоровительных образовательных организациях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении (далее – «по организации предоставления образования в специальных (коррекционных) образовательных организациях») и по обеспечению воспитания и обучения детей-инвалидов в муниципальных дошкольных образовательных организациях и на дому (далее – «по обеспечению воспитания и обучения детей-инвалидов»).

Согласно документам к проекту закона его принятие не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Пермского края, а также внесение изменений в нормативные правовые документы Пермского края.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Одним из принципиальных моментов, который решается проектом закона, является более детальное рассмотрение вопросов администрирования передаваемых государственных полномочий.

В соответствии с действующим Законом Пермского края от 23.12.2006 г. №46-КЗ передача двух государственных полномочий по организации предоставления образования в специальных (коррекционных) образовательных организациях и по обеспечению воспитания и обучения детей-инвалидов сопровождается частичным финансовым обеспечением администрирования по одному полномочию - на оплату услуг кредитных организаций по зачислению на лицевые счета получателей средств компенсации части затрат родителей (законных представителей) за воспитание и обучение детей-инвалидов на дому в размере 1,5% от суммы компенсации.

Как отмечалось ранее в заключениях (отчетах) КСП ПК решение вопросов общего организационного и управленческого характера, сводного учета, отчетности и контроля по реализации государственных полномочий в сфере образования осуществляется в территориях в полном объеме муниципальными органами управления образованием и централизованными бухгалтериями. Фактическое выполнение функций по администрированию полномочий осуществляется штатными работниками муниципальных органов управления образованием и централизованных бухгалтерий, их содержание осуществляется полностью за счет средств местных бюджетов. Расходы муниципальных образований по обеспечению администрирования государственных полномочий в сфере образования по существу являются вынужденными для местных бюджетов.

Вопрос полноты финансового обеспечения отдельных государственных полномочий являлся одним из предметов рассмотрения на выездном заседании комитета Законодательного Собрания Пермского края по государственной политике и развитию территорий в Пермском муниципальном районе в 2013 году. По результатам выездного заседания Законодательным Собранием Пермского края принято Постановление от 25.10.2013 №976, предусматривающее рекомендации Правительству Пермского края о необходимости предусмотреть в Методиках расчета субвенций порядок формирования затрат на администрирование расходов по организации предоставления образования в специальных (коррекционных) образовательных организациях и по обеспечению воспитания и обучения детей-инвалидов (абзацы 2, 3 пункта 1.3 Постановления).

Проектом закона в составе Методик расчета субвенций по организации предоставления образования в специальных (коррекционных) образовательных организациях и по обеспечению воспитания и обучения детей-инвалидов предусмотрены новые расходы на администрирование государственных полномочий по выполнению обязанностей по финансовому обеспечению, включая расходы на оплату труда работников и материальные расходы. Расходы определяются исходя из количества образовательных организаций (контингента детей-инвалидов на дому) и затрат времени в месяц, необходимого на выполнение обязанностей.

В подтверждение расчетного объема средств, необходимого на администри-

рование государственных полномочий на 2015 год в сумме 967,3 тыс. рублей, на 2016 год - 967,4 тыс. рублей, на 2017 год - 969,3 тыс. рублей, представлены два варианта расчетов:

- первый расчет произведен с учетом средней заработной платы, сложившейся в территории, и норматива времени на проведение процедур по перечислению средств и формирование отчетов в размере 5 минут/месяц на одну образовательную организацию (ребенка-инвалида на дому). Материальные расходы исчислены с учетом расчетного показателя в сумме 15 323 рублей/год на 1 работника, принятого в размере аналогичном размеру расчетного показателя по расходам на администрирование выплаты компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования. Также учтены расходы по зачислению на лицевые счета получателей средств компенсации части затрат родителей за воспитание и обучение детей-инвалидов на дому в размере 1,5% от суммы компенсации;

- второй расчет предусматривает более детальное формирование заработной платы по организации предоставления образования в специальных (коррекционных) образовательных организациях с учетом процедур: на открытие лимитов (38 процедур в год по 25 минут), перечисление средств (12 процедур в год по 40 минут), формирование отчетов (4 процедуры в год по 60 минут), формирование бюджета (1 процедура в год продолжительностью 120 минут); средней заработной платы 28 953 рублей/мес. При этом не учтены материальные расходы на выполнение государственных полномочий по организации предоставления образования в специальных (коррекционных) образовательных организациях. Расходы на администрирование полномочий по обеспечению воспитания и обучения детей-инвалидов на заработную плату работникам и материальные расходы, вместо предложенного проектом закона порядка, исчислены в размере 1,5% от расходов на содержание детей-инвалидов в дошкольных образовательных организациях.

На основании вышеизложенного считаем, что предложенные проектом закона Методики расчета объема субвенций в части порядков формирования расходов на администрирование государственных полномочий непрозрачны и непонятны для реализации. Отсутствие нормативного закрепления основных показателей, лежащих в основе расчета расходов на администрирование, приведет к многовариантности в оценке финансовых затрат, что недопустимо.

В связи с чем, а также с учетом положительной практики, сложившейся в законодательстве Пермского края о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями¹, предлагаем в Методиках расчета объема субвенций в части расходов на администрирование предусмотреть:

- категории (должности) работников, выполняющих государственные пол-

¹ Например, Закон Пермского края от 07.06.2013 №209-ПК «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства», Закон Пермского края от 19.12.2006 №44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности».

номочия (например, ведущий или главный специалист);

- нормативы численности работников или нормативы времени на проведение процедур, в зависимости от характера работ.

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию на осуществление администрирования государственных полномочий в 2015 году необходимы средства в объеме 967,3 тыс. рублей.

В тоже время, в составе расходов бюджета Пермского края на 2015 год, в соответствии с детализированными расчетами, расходы на администрирование учтены в сумме 563,1 тыс. рублей. Дополнительная потребность в средствах в сумме 404,2 тыс. рублей может быть обеспечена за счет перераспределения имеющихся в бюджете нераспределенных остатков субвенций: по организации предоставления образования в специальных (коррекционных) образовательных организациях в сумме 26 128,5 тыс. рублей, по обеспечению воспитания и обучения детей-инвалидов в сумме 380,0 тыс. рублей.

3. В соответствии с проектом закона передача государственных полномочий по организации предоставления образования в специальных (коррекционных) образовательных организациях завершается 31 декабря 2015 года, что учитывает требования статьи 108 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Вместе с тем, в документах к проекту закона не представлена информация о том каким уровнем власти с 2016 года будут выполняться данные полномочия. С учетом положений Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» возможны два варианта:

- при сохранении муниципальной формы собственности специальных (коррекционных) образовательных организаций и их переименовании в общеобразовательные организации, Пермский край, как субъект Российской Федерации, в отношении этих организаций будет осуществлять полномочия в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг). В этом случае финансовая нагрузка на бюджет Пермского края снизится за счет сокращения расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг, а местных бюджетов соответственно возрастет. В результате потребуется внесение изменений в бюджет Пермского края в части сокращения расходов планового периода 2016 и 2017 годов;

- при изменении формы собственности муниципальных специальных (коррекционных) образовательных организаций на государственную краевую

Пермский край будет осуществлять полномочия в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ по организации предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и нести полное финансовое обеспечение их деятельности. В этом случае потребуется внесение изменений в бюджет Пермского края в части переноса расходов планового периода 2016 и 2017 годов с вида расходов 500 «Межбюджетные трансферты» на вид расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Кроме этого принятие проекта закона потребует внести изменения в постановление Правительства Пермского края от 09.10.2014 №1148-п по дополнению расчетными показателями по материальным расходам на администрирование по организации предоставления образования в специальных (коррекционных) образовательных организациях и по обеспечению воспитания и обучения детей-инвалидов в муниципальных дошкольных образовательных организациях и на дому.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями в сфере образования» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

И.о. председателя КСП ПК

В.Л. Шуклецов