



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия по анализу законности, целевой направленности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае»

27.02.2015

№ 5

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», постановления Законодательного Собрания Пермского края от 11.12.2014 № 1585, решения КСП ПК о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 26.09.2014 № 87, планов работы КСП ПК на 2014, 2015 год.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: анализ и оценка законности, целевой направленности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края (далее – Министерство), органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) и сельских поселений Пермского края.

1. Правовые аспекты реализации мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае»

Правительством РФ в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717, утверждена Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на плановый период до 2020 года»¹ (Далее по тексту – ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий»).

Основными мероприятиями указанной Программы являются:

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 № 598 «О Федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»;

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;
- комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, в том числе развитие в сельской местности сети общеобразовательных организаций, фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики, плоскостных спортивных сооружений учреждений культурно-досугового типа, развитие в сельской местности газификации, водоснабжения, реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности;
- грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности;
- поощрение и популяризация достижений в сфере развития сельских территорий;
- научно-методическое обеспечение реализации Программы.

В Пермском крае мероприятия ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» реализуются в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае»², а также в соответствии с Порядком предоставления бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий за счет средств федерального бюджета на развитие газификации, водоснабжения, сети плоскостных спортивных сооружений, сети общеобразовательных учреждений, фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности³ и Порядком предоставления бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий за счет средств федерального бюджета на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов⁴.

Средства федерального бюджета, предусмотренные на финансирование мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий», предоставляются бюджетам субъектов РФ в форме субсидий в соответствии с условиями софинансирования, установленными порядками предоставления субсидий, и соглашениями, заключаемыми с органами исполнительной власти

² Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1320-п «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае»;

³ Постановление Правительства Пермского края от 22.04.2014 № 276-п «Об утверждении Порядка предоставления бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий за счет средств федерального бюджета на развитие газификации, водоснабжения, сети плоскостных спортивных сооружений, сети общеобразовательных учреждений, фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности»;

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 15.05.2014 № 338-п «Об утверждении Порядка предоставления бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий за счет средств федерального бюджета на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов»;

субъектов РФ с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников.

В соответствии с подпрограммой «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий Пермского края» софинансирование мероприятий подпрограммы из краевого бюджета осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие и поддержка местного самоуправления на 2014-2020 годы» государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»⁵.

С этой целью Правительством Пермского края утвержден Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию приоритетного регионального проекта «Устойчивое развитие сельских территорий»⁶.

Согласно Перечню мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий Пермского края» в 2014 году запланирована реализация только 2-х основных мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий»:

- «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов»;
- «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности».

Другие основные мероприятия подпрограммы запланированы с 2015 года.

2. Особенности планирования, распределения и использования бюджетных средств, выделяемых на реализацию мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае»

2.1. В соответствии с Порядком предоставления бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий за счет средств федерального бюджета на развитие газификации, водоснабжения, сети плоскостных спортивных сооружений, сети общеобразовательных учреждений, фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности, утвержденным постановлением Правительства Пермского края № 276-п, (*далее по тексту – Порядок предоставления субсидий на развитие инфраструктуры*) субсидии предоставляются с целью софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных с реализацией мероприятий по развитию объектов социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 01.10.2013 № 1305-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»;

⁶ Постановление Правительства Пермского края от 29.11.2013 № 1664-п «Об утверждении порядков предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию инвестиционных проектов и приоритетных региональных проектов»;

комплекса.

Субсидии бюджетам муниципальных образований предоставляются при соблюдении условий:

- наличие программ по устойчивому развитию сельских территорий муниципальных образований, предусматривающих мероприятия по развитию объектов социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности;

- наличие в местных бюджетах ассигнований на исполнение соответствующих расходных обязательств по софинансированию в соответствующем финансовом году мероприятий по развитию объектов социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности;

- наличие положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации объекта социальной и инженерной инфраструктуры;

- реализация в населенном пункте, расположенном в сельской местности, инвестиционного проекта в сфере агропромышленного комплекса.

Инвестиционным проектом в сфере агропромышленного комплекса является осуществление сельскохозяйственным товаропроизводителем капитальных вложений, связанных со строительством (реконструкцией, модернизацией) объектов сельскохозяйственного назначения, объектов переработки и реализации сельскохозяйственных животных, техники и оборудования, в процессе которых создаются высокотехнологичные рабочие места.

Субсидии предоставляются муниципальным образованиям в порядке очередности поступления полного комплекта документов на предоставление субсидии согласно записям в журнале регистрации заявок в пределах потребности в бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета, предусмотренных в заявке, но не более 50% сметной стоимости строительства (реконструкции) объекта социально-инженерной инфраструктуры, не более 50% остатка сметной стоимости строительства (реконструкции) объекта социально-инженерной инфраструктуры по состоянию на 1 января года, в котором подана заявка.

Размер субсидии в текущем году не может превышать по объектам газификации, водоснабжения 15-ти млн. рублей, по объектам фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики, плоскостных спортивных сооружений – 5-ти млн. рублей, по объекту сети общеобразовательных учреждений – 20-ти млн. рублей.

После принятия постановления о распределении субсидий Министерство заключает с муниципальным образованием соглашение о предоставлении субсидий.

Следует отметить, что ответственность за недостоверность сведений, предоставленных в соответствии с Порядком, несут муниципальные

образования.

Контроль за достоверностью предоставленных муниципальными образованиями сведений Министерство не осуществляет. Практически Министерство осуществляет прием документов, комплектность и полноту их оформления, не проводя анализ содержания документов на их актуальность и достоверность.

В соответствии с п. 1.7.1.3 и п. 1.7.1.5 постановления № 1664-п правовым актом председателя Правительства Пермского края утверждается Комиссия по рассмотрению предварительных заявок муниципальных образований Пермского края на получение субсидии на реализацию инвестиционных и приоритетных региональных проектов. В нарушение постановления № 1664-п указанная Комиссия в 2014 году не создана и не утверждена. Сбор предварительных заявок и отбор мероприятий приоритетного муниципального проекта осуществляется специалистом Министерства, на которого возложены обязанности по организации работы по ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий».

В случае предоставления полного пакета документов Министерством принимается решение о финансировании инвестиционных проектов.

Организационные работы по реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» закреплены в Министерстве за одним специалистом.

В соответствии с квалификационными требованиями должностного регламента на должность по выполнению указанных функций назначается лицо, имеющее профессиональное образование по одной из указанных специальностей: «Экономика и управление», «Сельское и рыбное хозяйство».

Требования к лицам необходимого в данном случае образования по направлениям подготовки «Строительство и эксплуатация зданий и сооружений», «Проектирование и строительство магистральных газопроводов и водопроводов» либо иного технического профиля в должностном регламенте отсутствуют.

Ввиду отсутствия компетентных и квалифицированных специалистов в Министерстве приоритетность и необходимость строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности Министерством не определяются, этапы строительства инвестиционных проектов, а также их соответствие объемам финансирования не контролируются, мониторинг не осуществляется. Несмотря на то, что контроль за целевым и эффективным использованием субсидий в соответствии с Порядком предоставления субсидий на развитие инфраструктуры осуществляется Министерством и органами государственного (муниципального) контроля, по существу контроль со стороны Министерства сводится к принятию отчетов в соответствии с утвержденными формами в установленные сроки, а не за их достоверностью. Выездные проверки строительства объектов, проведение оценки строящихся объектов специалистом без специального строительного (технического) образования невозможны.

2.2. В соответствии с Порядком предоставления бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий за счет средств

федерального бюджета на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, утвержденным постановлением Правительства Пермского края № 338-п, (далее по тексту – *Порядок предоставления субсидий на улучшение жилищных условий*) субсидии бюджетам муниципальных образований предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных с реализацией мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, предусматривающих:

- предоставление гражданам, молодым семьям, молодым специалистам социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в порядке и на условиях, которые установлены Типовым положением к ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий»;

- предоставление субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по строительству (приобретению) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договору найма жилого помещения в порядке и на условиях, которые установлены соответствующим Положением к ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий».

Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований при соблюдении следующих условий:

- наличие заключенного с Министерством соглашения о предоставлении субсидий, согласованного с Министерством финансов;

- наличие муниципальной программы (подпрограммы) по устойчивому развитию сельских территорий;

- наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение в соответствующем финансовом году указанных расходных обязательств;

- привлечение муниципальным образованием:

 - собственных (заемных) средств граждан, молодых семей и молодых специалистов - в случае предоставления социальных выплат;

 - средств работодателей - в случае предоставления субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по строительству (приобретению) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договору найма жилого помещения;

- наличие бюджетной заявки на предоставление субсидии с указанием сведений об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете, на исполнение данных расходных обязательств, подтвержденных выписками из решения представительного органа муниципального образования о местном бюджете;

- наличие списков участников мероприятий - получателей социальных выплат, сформированных в соответствии с Порядком предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию ПРП

«Устойчивое развитие сельских территорий».

Муниципальные образования в соответствии с Порядком улучшения жилищных условий предоставляют заявку и пакет документов. Ответственность за недостоверность сведений, предоставленных в соответствии с Порядком, несут муниципальные образования.

Субсидии предоставляются муниципальным образованиям в порядке очередности поступления полного комплекта документов, но не более 30% расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья, используемой для расчета размера социальной выплаты, определяемой в соответствии с пунктом 12 Типового положения.

После принятия постановления о распределении субсидий Министерство заключает с муниципальным образованием Соглашение о предоставлении субсидий.

2.3. На 2014 год финансовое обеспечение подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» за счет средств федерального бюджета предусмотрено в объеме 467 256,7 тыс. рублей.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края с Министерством сельского хозяйства РФ заключено Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Пермского края на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» на 2014 год от 18.04.2014 № 525/10.

В соответствии с Соглашением до Министерства из федерального бюджета доведены субсидии в общей сумме 377 073 тыс. рублей (таблица), в том числе:

➤ на реализацию мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов – 106 973 тыс. рублей (28,4% от общего объема субсидий);

➤ на реализацию мероприятия по комплексному обустройству населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры – 270 100 тыс. рублей (71,6%).

Объем доведенных до Пермского края лимитов из федерального бюджета сложился меньше объема, предусмотренного государственной программой края, на 90 183,7 тыс. рублей (19,3%). Из общей суммы доведенных лимитов наибольший объем средств федерального бюджета предусмотрен на развитие газификации в сельской местности – 201 400 тыс. рублей (53,4% от общего объема субсидии). На улучшение жилищных условий граждан предусмотрено 62 525 тыс. рублей (16,6%), на улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов - 44 448 тыс. рублей (11,8%), на развитие водоснабжения в сельской местности - 37 900 тыс. рублей (10,1%).

Таблица, тыс. рублей

№ пп	Наименование мероприятий	Лимиты субсидии из федерального бюджета	Фактически поступило из ФБ в КБ в 2014 году	План софинансирова ния из бюджета Пермского края
	Всего	377 073	358 058,6	677 127,5
1	Мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе	106 973	106 136	182 143,7
1.1.	граждан	62 525	61 931,9	106 461,9
1.2.	молодых семей и молодых специалистов	44 448	44 204,1	75 681,7
2	Мероприятия по обустройству населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, всего, в том числе	270 100	251 922,6	494 983,8
2.1.	развитие сети общеобразовательных организаций в сельской местности	21 500	21 500	71 657,9
2.2.	развитие газификации в сельской местности	201 400	183 222,6	342 884,7
2.3.	развитие водоснабжения в сельской местности	37 900	37 900	64 516,3
2.4.	развитие плоскостных спортивных сооружений в сельской местности	4 300	4 300	7 400,0
2.5.	развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности	5 000	5 000	8 525,0

Фактически в 2014 году в бюджет Пермского края поступило средств из федерального бюджета в сумме 358 058,6 тыс. рублей (94,6% от общей суммы предусмотренных соглашением лимитов).

Одним из обязательных условий предоставления субсидий из федерального бюджета в соответствии с Правилами ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» является наличие в законе субъекта РФ о бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на исполнение в соответствующем финансовом году расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий», в размере не менее размера, необходимого для обеспечения уровня софинансирования расходного обязательства.

В соответствии с Соглашением Министерство обязуется с учетом Правил привлечь средства краевого бюджета на реализацию мероприятий Программы в общей сумме 677 127,5 тыс. рублей (таблица 1), из них:

- на реализацию мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов – 182 143,7 тыс. рублей (26,9%);

- на комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры – 494 983,8 тыс. рублей (73,1%).

Как было отмечено ранее обязательство по софинансированию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» из краевого бюджета осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие и поддержка местного самоуправления на 2014-2020 годы» государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», ответственным

исполнителем которой является Министерство территориального развития Пермского края, в соответствии с порядком предоставления субсидии из бюджета Пермского края (постановление № 1664-п).

Объемы субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию ПРП «Устойчивое развитие сельских территорий» утверждены постановлением Правительства Пермского края от 06.08.2014 № 743-п, т.е. практически через 4 месяца после доведения субсидий Пермскому краю из федерального бюджета. Средства федерального бюджета фактически не могли быть использованы и распределены Министерством муниципальным образованиям без указанного нормативного правового акта, подтверждающего софинансирование ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» за счет средств краевого бюджета.

Общий объем средств краевого бюджета на реализацию ПРП «Устойчивое развитие сельских территорий» в соответствии с постановлением № 743-п составил 168 659,6 тыс. рублей, или 24,9% от суммы софинансирования, предусмотренной Соглашением в рамках выполнения соответствующего обязательства Министерством (677 127,5 тыс. рублей), из них:

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей, молодых специалистов – 70 910,2 тыс. рублей (42 % от общего объема утвержденных постановлением № 743-п средств);

- развитие газификации – 66 689,1 тыс. рублей (39,5 %);

- развитие водоснабжения – 20 645,5 тыс. рублей (12,3%);

- развитие на селе общего образования – 10 414,7 тыс. рублей (6,2%).

Одновременно с постановлением 743-п постановлением Правительства Пермского края от 15.08.2014 № 802-п в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» внесены изменения в части включения в перечень соисполнителей и участников Программы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края в качестве ответственного исполнителя и главного распорядителя бюджетных средств по основному мероприятию «Предоставление субсидий органам местного самоуправления на реализацию инвестиционных и приоритетных региональных проектов на условиях софинансирования» с объемом финансирования 168 659,6 тыс. рублей (в сумме, равной объему средств, утвержденному постановлением № 743-п).

По данным Министерства в период после открытия Пермскому краю лимитов из федерального бюджета (апрель 2014 года) до вступления в силу постановления Правительства Пермского края № 743-п (август 2014 года) Министерство неоднократно предупреждено Департаментом сельского хозяйства и социальной политики Министерства сельского хозяйства РФ о необходимости неукоснительного выполнения требований Соглашения и доведения средств получателям в полном объеме.

В связи с невозможностью использования федеральных средств по причине отсутствия софинансирования из краевого бюджета, Министерством

неоднократно в адрес Правительства Пермского края, губернатора Пермского края, Министерства финансов Пермского края направлялись обращения о необходимости обеспечить привлечение средств бюджета Пермского края для софинансирования мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий.

Одним из основных аргументов необходимости привлечения средств краевого бюджета является следующее. Объемы средств по устойчивому развитию сельских территорий составляют 30% от общего лимита государственной поддержки за счет средств федерального бюджета, задерживание финансирования значительно отражается на общих результатах освоения субсидий по краю.

По информации Министерства, направленной Статс-секретарю, заместителю Министра сельского хозяйства РФ А.В. Петрикову 28.08.2014 года, следует, что низкий процент освоения средств федерального бюджета в 1 полугодии 2014 года объясняется возникшими трудностями при исполнении доходной части краевого бюджета, изменениями региональных подходов по софинансированию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий. Изначально устойчивое развитие сельских территорий не определено приоритетным направлением расходования субсидий из бюджета Пермского края в 2014 году.

Справочно: изначально приоритетными направлениями определены: ликвидация аварийного жилищного фонда и строительство (реконструкция, приобретение) детских садов.

По итогам совещания, проведенного 9 июня 2014 года с участием губернатора Пермского края В.Ф. Басаргина, дополнительно определено приоритетным направлением расходования субсидий реализация мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» и принят региональный нормативно-правовой акт о распределении объемов субсидий из бюджета Пермского края (постановление № 743-п).

Следует отметить, что распределенные средства краевого бюджета перечислены Министерством в муниципальные образования (за исключением Суксунского муниципального района, которому перечислены средства краевого бюджета на строительство начальной школы-детского сада в д. Васькино) в конце 2014 года в связи с тем, что в Порядок реализации ПРП «Устойчивое развитие сельских территорий», утвержденный постановлением 1664-п, не внесены изменения в части определения Министерства уполномоченным органом по реализации проекта. В противоречие государственной программе Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» в Порядке реализации ПРП уполномоченным органом изначально определено Министерство территориального развития Пермского края.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия в постановление 1664-п внесены изменения (октябрь 2014 года), в том числе в части определения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края уполномоченным органом по реализации проектов, предусмотренных Порядком реализации ПРП «Устойчивое развитие сельских территорий».

2.4. В 2014 году в соответствии с постановлениями Правительства Пермского края о распределении субсидий в ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» и ПРП «Устойчивое развитие сельских территорий» по направлениям по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов и комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры приняли участие 35 муниципальных образований (приложение 1).

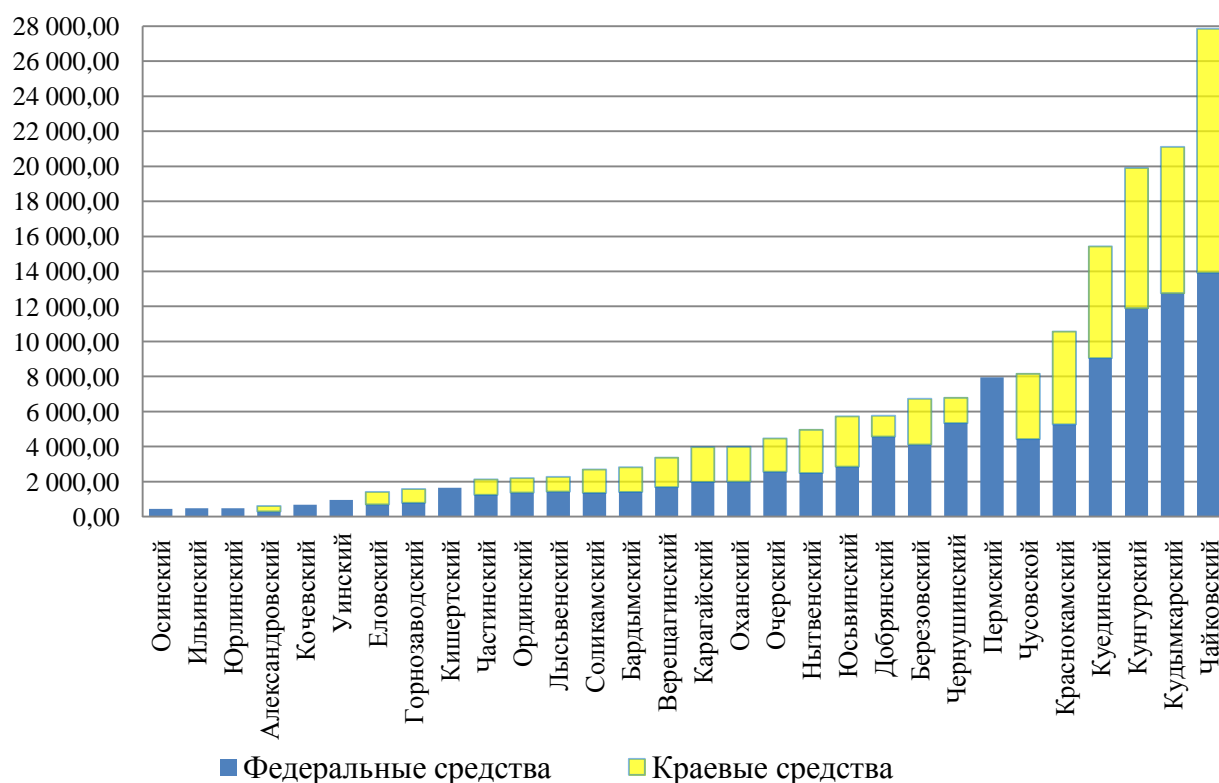
Наибольшая доля бюджетных средств из общей суммы 529 485,96 тыс. рублей распределена Чернушинскому муниципальному району – 11,9 % (62 761,49 тыс. рублей), Пермскому и Куединскому муниципальным районам – 8,0% (42 408,5 тыс. рублей) и 7,8% (41 321 тыс. рублей) соответственно. В других муниципальных образованиях диапазон долей составил от 0,09% (482,8 тыс. рублей) по Юрлинскому муниципальному району до 6,8% по Осинскому и Чайковскому муниципальным районам (36 441 тыс. рублей и 36 091 тыс. рублей соответственно).

Не участвовали в подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» в 2014 году 7 потенциальных участников: Гремячинский, Кизеловский, Сивинский, Усольский, Гайнский, Чердынский муниципальные районы и городской округ «Город Губаха».

3. Реализация основного мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов»

В реализации мероприятий по «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» в 2014 году из 42-х потенциальных участников приняли участие 30 муниципальных районов (городских округов) (рис. 1). Фактическое привлечение объемов субсидий за счет средств федерального и краевого бюджетов среди муниципальных образований сложилось неравномерно, хотя высокая потребность в улучшении жилищных условий граждан имеется в каждой территории, однако уровень организации работы муниципальными образованиями по данному мероприятию в большинстве случаев низкий.

Рис. 1. Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов Пермского края на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в 2014 году (тыс.рублей)



Общая сумма распределенных средств *федерального бюджета* в соответствии с постановлениями на улучшение жилищных условий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» составила 106 136 тыс. рублей или 99,2% от общей суммы субсидий, выделенной Пермскому краю из федерального бюджета в соответствии с Соглашением на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий. *Причем на улучшение жилищных условий молодых семей, молодых специалистов распределено больше средств (на 100 тыс. рублей), чем предусмотрено Соглашением.* Нераспределенный остаток федеральных средств на улучшение жилищных условий составил 837 тыс. рублей в связи с предоставлением отдельными муниципальными образованиями документов на меньшую сумму по причине изменения количественного состава участников.

Общая сумма распределенных средств *краевого бюджета* в соответствии с постановлениями на улучшение жилищных условий в рамках ПРП «Устойчивое развитие сельских территорий» составила 70 872,7 тыс. рублей, или 100% общей суммы средств краевого бюджета, выделенных на софинансирование мероприятия по улучшению жилищных условий.

Следует отметить, что *в соответствии с приложением 2 суммы фактического финансирования мероприятия по улучшению жилищных условий граждан по позиции «в том числе молодых семей (молодых специалистов)» Куединского муниципального района из федерального бюджета и бюджета*

Пермского края не соответствуют суммам, утвержденным постановлениями Правительства Пермского края о распределении субсидий по причине неверно оформленной и представленной в Министерство заявке.

Министерством заключены соглашения с администрациями органов местного самоуправления о предоставлении бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий за счет средств федерального бюджета и бюджета Пермского края на улучшение жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности в 2014 году; на основании списков участников мероприятий по улучшению жилищных условий – получателей социальных выплат, оформлены свидетельства, удостоверяющие право граждан, молодых семей и молодых специалистов на получение социальных выплат.

Всего в соответствии со списками, представленными органами местного самоуправления муниципальных районов в 2014 году признаны участниками мероприятий по улучшению жилищных условий 267 семей, в том числе молодых семей и молодых специалистов – 99 семей. Численный состав семей всех категорий составил 938 человек.

3.1. В рамках экспертно-аналитического мероприятия КСП ПК проведена выездная проверка администрации Куединского муниципального района по реализации основного мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий».

В Куединском муниципальном районе функции по реализации мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» по улучшению жилищных условий граждан, в том числе молодых семей и молодых специалистов возложены на отдел внутренней политики администрации Куединского муниципального района, который осуществляет реализацию указанных мероприятий в соответствии с полномочиями муниципального района и полномочиями сельских поселений, переданных на условиях заключенных соглашений. Осуществление передаваемых полномочий обеспечивается за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов поселений в бюджет Куединского района в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ.

В 2014 году на софинансирование мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, молодых семей и молодых специалистов, в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» Куединскому району в соответствии с заявками и Соглашениями, заключенными с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края, направлено субсидий в общей сумме 15 420,3 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 9 041,9 тыс. рублей (58,6%), из бюджета Пермского края – 6 378,4 тыс. рублей (41,4%).

Средства муниципального бюджета в соответствии с заявками составили 2 170,4 тыс. рублей, собственные средства получателей – 16 949,4 тыс. рублей.

В ходе проверки выявлено, что суммы субсидий на улучшение жилищных условий в разрезе категорий (граждане и молодые семьи (молодые специалисты)), утвержденные постановлениями Правительства Пермского края от 09.09.2014 № 966-п и от 25.12.2014 № 1522-п, не соответствуют суммам, указанным в заявках Куединского муниципального района (приложение 2).

Так, в соответствии с заявками Куединского района на улучшение жилищных условий граждан запрашиваемая сумма субсидий из федерального бюджета указана в объеме 4 486 тыс. рублей, а постановлениями утверждена сумма субсидий на 343,9 тыс. рублей *меньше* – в объеме 4 142 тыс. рублей. По категории молодые семьи и молодые специалисты наоборот, в заявке запрашиваемая сумма субсидий из федерального бюджета указана в объеме 4 555,9 тыс. рублей, а постановлениями утверждена сумма субсидий на 343,9 тыс. рублей *больше* – в объеме 4 899,8 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация сложилась по суммам субсидий из краевого бюджета. В соответствии с заявками на улучшение жилищных условий граждан запрашиваемая сумма субсидий из бюджета Пермского края указана в объеме 4 353,1 тыс. рублей, а постановлениями утверждена сумма субсидий на 343,9 тыс. рублей *меньше* – в объеме 4 009,2 тыс. рублей. По категории молодые семьи и молодые специалисты наоборот, в заявке запрашиваемая сумма субсидий из бюджета Пермского края указана в объеме 2 025,3 тыс. рублей, а постановлениями утверждена сумма субсидий на 343,9 тыс. рублей *больше* – в объеме 2 369,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с данными программного продукта «АЦК-финансы» средства федерального бюджета и бюджета Пермского края в разрезе категорий получателей социальной выплаты направлены в бюджет Куединского района согласно заявкам, а не постановлениям Правительства Пермского края. Причем окончательно зачисление средств федерального бюджета и бюджета Пермского края в бюджет Куединского района согласно платежным поручениям произведено 30.12.2014 года, за один день до окончания финансового периода.

Во всех сельских поселениях Куединского муниципального района постановлениями глав (решениями советов депутатов), установлена учетная норма площади жилого помещения с целью признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма 8 кв. м на одного члена семьи. *Следует отметить, что в более чем в 2 раза заниженная учетная норма в поселениях относительно установленного Типовым положением к ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» размера общей площади жилого помещения по 18 кв. м на каждого члена семьи при численности семьи, составляющей 3 и более человек, ограничивает возможность участия жителей в мероприятиях по улучшению жилищных условий, что приводит к снижению привлекательности к выбору населенных пунктов для проживания в Куединском муниципальном районе.*

В Куединском районе в период с ноября 2013 года по декабрь 2014 года зарегистрировано 101 заявление, по которым включены в список участников 76 граждан, молодых семей и молодых специалистов, из них выдано 21 свидетельство, отказано 18-ти гражданам, приостановлено включение в список 7 граждан.

В 2014 году Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края выдано 21 Свидетельство о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в Куединском муниципальном районе, в том числе 12-ти гражданам и 9-ти молодым семьям и молодым специалистам.

Следует обратить особое внимание, что в заявлениях в строке «наименование муниципального образования, в котором гражданин желает приобрести (построить) жилое помещение» и в свидетельствах в строке «наименование муниципального образования» гражданином и Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края соответственно указаны наименования сельских поселений.

В то же время в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Российской Федерации существует 7 видов муниципальных образований, в том числе муниципальный район и сельское поселение. Муниципальные образования одних видов входят в состав муниципальных образований других видов.

Учитывая, что ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и ПРП «Устойчивое развитие сельских территорий» не ограничены рамки строительства (приобретения) жилья территорией сельского поселения, гражданам, молодым семьям и молодым специалистам выбор сельской местности для строительства (приобретения) жилья за счет федеральных средств и средств бюджета Пермского края может быть расширен и ограничен рамками муниципального района, которому переданы полномочия по реализации мероприятия и который принимает решение о включении потенциальных получателей в списки участников.

В данном случае в части федеральных и краевых бюджетных средств права граждан, молодых семей и молодых специалистов в выборе сельской местности в рамках территории муниципального района нарушены, а требование администрации Куединского муниципального района и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края об указании в заявке и в свидетельстве соответственно конкретного сельского поселения квалифицированы КСП ПК как превышение полномочий.

3.2. В 2014 году КСП ПК проведено аналогичное экспертно-аналитическое мероприятие по использованию бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ПРП «Сельское жилье». Результаты мероприятия отражены в Заключение КСП ПК от 07.10.2014 № 66.

В ходе мероприятия выявлены многочисленные нарушения на общую сумму 57 881,2 тыс. рублей, из которых устранены нарушения на сумму 41 635,3 тыс. рублей, в том числе путем предоставления документов, оформленных в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия. Нарушения на сумму 16 245,9 тыс. рублей подлежат возврату 13 832,6 тыс. рублей, в том числе 5 564,9 тыс. рублей средств бюджета Пермского края, в связи с причинением ущерба бюджетам всех уровней, переплатой социальной выплаты, утратой права на социальную выплату.

Выявлены другие нарушения:

- в части признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий, а также отсутствие контроля за органами местного самоуправления сельских и городских поселений в части выполнения ими полномочий постановки на учет граждан в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- в оформлении документов гражданами молодыми семьями (молодыми специалистами) и отсутствие контроля со стороны органов местного самоуправления муниципальных районов за достоверностью и подлинностью представленных гражданами, молодыми семьями (молодыми специалистами) документов.

Также выявлено отсутствие контроля со стороны Министерства и органов местного самоуправления за предоставлением права на улучшение жилищных условий с использованием средств социальных выплат гражданам, молодым семьям и молодым специалистам только 1 раз.

По итогам мероприятия КСП ПК в адрес Правительства Пермского края направлены предложения, которые в настоящее время не утратили своей актуальности:

1. Предусмотреть в Порядке предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию приоритетного регионального проекта «Устойчивое развитие сельских территорий», утвержденном Постановлением Правительства Пермского края от 29.11.2013 № 1664-п, сохраняющем цели и направления реализации приоритетного регионального проекта «Сельское жилье», утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 20.10.2009 № 747-п:

- в качестве документов, подтверждающих наличие у заявителя и (или) членов его семьи собственных и(или) заемных средств документы подтверждающие вклад в банке, а также конкретный перечень документов, подтверждающих стоимостную оценку выполненного объема строительства жилого дома (акт выполненных работ оформленный должным образом, свидетельство о незавершенном строительстве ЦТИ, другие документы, составленные квалифицированными специалистами);

- график строительства объекта недвижимости с целью исключения объектов - долгостроев;

- ответственность органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) за достоверность стоимости жилья на вторичном

рынке в случаях приобретения жилья, которая основана на аналитическом обзоре вторичного рынка жилой недвижимости, путем запроса заключения независимой организации (агентства недвижимости, Пермской торгово-промышленная палаты) о рыночной стоимости конкретной приобретаемого жилья;

- перечень документов, предоставляемых в качестве подтверждения собственных затрат заявителями, дополнить документами подтверждающими факт использования материнского (семейного) капитала на строительство жилого дома в случае предоставления к заявлению копии сертификата на материнский (семейный) капитал и факт оформления кредита в случае предоставления справки о максимально возможной сумме кредита, выданной кредитной организацией или рассмотреть возможность исключения из перечня документов, предоставляемых в качестве подтверждения собственных затрат заявителями, справки о максимально возможной сумме кредита; предоставление указанных документов в орган местного самоуправления муниципального района в период до перечисления средств социальной выплаты с блокировочного счета или одновременно с документами, разрешающими списание бюджетных средств;

- уведомление о включении в Список получателей социальной выплаты или об отказе, а также оформление разрешения на списание бюджетных средств в письменном виде.

2. Регламентировать механизм пересчета социальной выплаты в случаях, предусмотренных п. 7.4 Порядка (контроль, ответственность, этапы).

3. Конкретизировать перечень материалов и оборудования, приобретаемых за счет социальной выплаты для строительства жилого дома собственными силами получателя социальной выплаты, с целью исключения нецелевого использования бюджетных средств (исключив, например, приобретение мебели) (п. 8.6.4).

4. Обязать органы местного самоуправления сельских поселений представлять документ о признании гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий с указанием конкретной причины (основания) постановки на учет в соответствии со ст.51 Жилищного кодекса РФ.

5. Предусмотреть оформление жилья в собственность всех членов семьи, указанных в Свидетельстве о получении социальной выплаты, в общую долевую собственность в равных долях (п. 8.10).

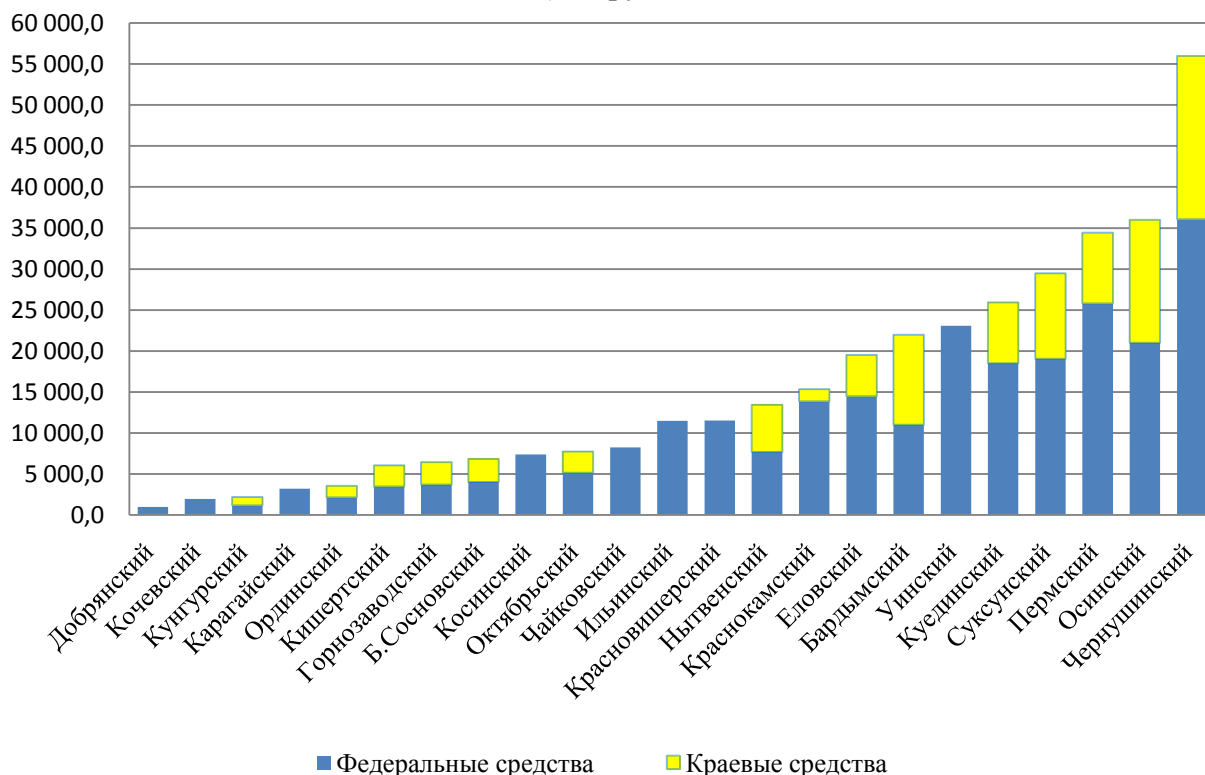
6. Предусмотреть ведение Министерством реестра (банка) данных о получателях социальной выплаты и членах их семей, включенных в Свидетельство о получении социальной выплаты, с целью контроля за предоставлением права на улучшение жилищных условий с использованием средств социальных выплат гражданам, молодым семьям и молодым специалистам только 1 раз.

4. Реализация основного мероприятия «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности»

В реализации мероприятий по «Развитию социальной и инженерной

инфраструктуры в сельской местности» в 2014 году из 42-х потенциальных участников приняли участие только 23 муниципальных района. Фактическое привлечение объемов субсидий за счет средств федерального и краевого бюджетов среди муниципальных образований сложилось неравномерно, поскольку зависит от выбранных приоритетов социального и экономического развития в каждой территории (рис. 2).

Рис. 2. Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов Пермского края на строительство (реконструкцию) объектов социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности в 2014 году (тыс.рублей)



В рейтинге муниципальных районов активное участие в распределении субсидий за счет средств федерального и краевого бюджетов принял Чернушинский муниципальный район с долей участия 15,9% в общем объеме распределенных субсидий в сумме 55 980,7 тыс. рублей. В числе аутсайдеров оказался Добрянский муниципальный район с долей участия 0,3% в сумме 976,1 тыс. рублей субсидий, источником которых является только федеральный бюджет.

Постановлениями Правительства Пермского края распределены объемы субсидий бюджетам муниципальных образований на строительство (реконструкцию) 44-х объектов по развитию социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности (приложение 3), в том числе:

- 2 объекта по развитию сети общеобразовательных организаций;
- 33 объекта по развитию газификации;
- 5 объектов по развитию водоснабжения;
- 1 объект по развитию плоскостных спортивных сооружений;

- 3 объекта по развитию фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики.

Общая сумма распределенных средств *федерального бюджета* в соответствии с постановлениями Правительства Пермского края по состоянию на 01.01.2015 года составила 254 690,4 тыс. рублей или 94,3% от общей суммы субсидий 270 100 тыс. рублей, выделенной Пермскому краю из федерального бюджета в соответствии с Соглашением на развитие социальной и инженерной инфраструктуры. Нераспределенный остаток средств федерального бюджета на развития социальной и инженерной инфраструктуры составил 15 409,6 тыс. рублей. Фактически в бюджеты муниципальных районов были перечислены субсидии на общую сумму 251 922,6 тыс. рублей (приложение 3). Остаток неиспользованных средств сложился по мероприятию «развитие газификации в сельской местности» в сумме 2 767,8 тыс. рублей по причине образовавшейся экономии по итогам проведения конкурсных процедур.

Общая сумма распределенных средств *краевого бюджета* в соответствии с постановлениями по состоянию на 01.01.2015 года на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в рамках ПРП «Устойчивое развитие сельских территорий» составила 97 749,4 тыс. рублей (без учета краевых средств в объеме 53 562,1 тыс. рублей, предусмотренных в бюджете Пермского края в рамках непрограммных мероприятий). Фактически в бюджеты муниципальных районов были перечислены субсидии на общую сумму 69 800,7 тыс. рублей (74,4% от распределенных средств). Остаток неиспользованных средств сложился по мероприятиям: «развитие газификации в сельской местности» в сумме 12 948,7 тыс. рублей; «развитие водоснабжения в сельской местности» по объекту «строительство водопроводных сетей в с. Горы Горского сельского поселения в сумме 15 000,0 тыс. рублей.

По строительству газопровода в Нытвенском муниципальном районе и водопровода в Осинском муниципальном районе неисполнение бюджетных средств сложилось в связи с оспариванием решений Федеральной антимонопольной службы о признании недействительным конкурсных процедур на строительство объектов капитального строительства. В остальных случаях причиной неисполнения явилась образовавшаяся экономия по итогам проведения конкурсных процедур.

Из 44-х объектов капитального строительства в 2014 году в соответствии с заявленными сроками строительства и фактического выполнения работ по заключенным контрактам планировалось завершение строительства 20-ти объектов. Однако по состоянию на 01.01.2015 года из 20-ти объектов закончены только 12. Выполнение строительно-монтажных работ оставшихся 8-ми объектов сложился следующим образом:

- 0% от общего объема работ по 4-м объектам (распределительные газопроводы в с. Большая Соснова Большесосновского муниципального района; в д. Числы Нытвенского муниципального района; на ст. Каучук Ольховского сельского поселения Чайковского муниципального района; в с. Горы Горского сельского поселения Осинского муниципального района);

- до 10% от общего объема работ по одному объекту (газопровод низкого давления для газоснабжения жилых домов по ул. Мусы Джалиля, ул. Ломоносова и ул. Подгорная с. Малый Ашар Ординского муниципального района);

- до 35% от общего объема работ по одному объекту (строительство средней общеобразовательной школы с детским садом в селе Верх-Язьва Красновишерского муниципального района). Объект заявлен со сроками строительства 2013-2014 годы и заключенным муниципальным контрактом на сумму 170 898,1 тыс. рублей. Субсидии за счет средств федерального бюджета в 2013-2014 году переданы Красновишерскому муниципальному району в полном объеме согласно утвержденным Постановлениям Правительства Пермского края. Также в 2013 из регионального фонда софинансирования расходов были предусмотрены средства в сумме 39 581,5 тыс. рублей, но не перечислены. В 2014 году тот же объем субсидии был запланирован в рамках непрограммных мероприятий, но по состоянию на 01.01.2015 средства краевого бюджета не перечислены по причине отсутствия подтверждения финансирования проекта из бюджета муниципального района;

- до 80% от общего объема работ по 2-м объектам (распределительные газопроводы д. Редькино Октябрьского муниципального района и по ул. Нагорная в с. Усть-Кишерть Кишертского муниципального района).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия КСП ПК проведена оценка выполнения строительных работ на 12-ти объектах в Бардымском, Еловском, Куединском и Пермском муниципальных районах, в том числе на 11-ти объектах газификации, 1-го объекта водоснабжения.

С целью проведения достоверного анализа уровня газификации и состояния объектов строительства газификации в указанных районах КСП ПК были направлены запросы в ЗАО «Газпром газораспределение Пермь» Пермский районный филиал, ЗАО «Газпром газораспределение Пермь» Чайковский филиал, ГКУ ПК «Управление капитального строительства Пермского края», КГБУ «Дирекция по капитальному строительству», Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края и органы местного самоуправления муниципальных районов Пермского края о предоставлении соответствующей информации.

Следует отметить, что ЗАО «Газпром газораспределение Пермь» Пермский районный филиал, в отличие от Чайковского филиала и других адресатов, проигнорировало обращение КСП ПК и не предоставило информацию об уровне газификации, а также о состоянии конкретных объектов строительства за счет средств бюджетов всех уровней, на территории Пермского муниципального района.

4.1. Согласно пункту 2.1 Порядка предоставления субсидий на развитие инфраструктуры, субсидии бюджетам муниципальных образований предоставляются при соблюдении ряда условий.

4.1.1. Анализ соблюдения условий, в части *наличия положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации объекта социальной и инженерной инфраструктуры* показал следующее.

➤ В нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 (в редакции от 26.03.2014, действовавшей до 25.09.2014)⁷ по 32-м объектам строительства Министерством приняты положительные заключения государственной экспертизы проектной документации, содержащие оценку сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, подготовленные не федеральным государственным учреждением, подведомственным Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, а краевым государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы Пермского края» в лице заместителя руководителя В.Г.Кривошеина (далее по тексту – КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края»).

Таким образом, по 32-м объектам строительства Министерством неправомерно приняты решения о финансировании инвестиционных проектов, в том числе за счет средств федерального бюджета. Сумма неправомерно распределенных в соответствии с постановлениями Правительства Пермского края объемов средств из федерального бюджета составила 201 322,9 тыс. рублей, из краевого бюджета – 97 749,4 тыс. рублей.

В сентябре 2014 года в Постановление Правительства Российской Федерации № 427 внесены изменения в части дополнения перечня организаций по проведению проверки сметной стоимости. На основании данных изменений КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» признано уполномоченным органом на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении данных объектов капитального строительства. Положительные заключения государственной экспертизы по 32-м объектам инфраструктуры, выданные им до вступления в силу изменений законодательства, остаются действующими.

➤ Также Министерством принято положительное решение о финансировании по заявке Пермского муниципального района, в пакете документов которого отсутствовало положительное заключение государственной экспертизы на проектно-сметную документацию объекта по строительству распределительного газопровода по ул. Садовая в с. Култаево Пермского района. Вместо этого в Министерство представлено *сводное заключение №90/5.07 от 20.03.2007 г.*, утвержденное начальником управления государственной вневедомственной экспертизы Пермской области, где общая сметная стоимость строительства газопровода указана в ценах 2 квартала 2006 г. с НДС в общей сумме 1 657,3 тыс. рублей.

⁷Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета»;

Стоимость, указанная в сводном заключении, практически в 2 раза меньше стоимости строительства объекта, указанной в заявке в объеме 3 311 тыс. рублей. Обоснование увеличения стоимости строительства объекта в 2014 году в Министерстве отсутствует.

Кроме того, представленное сводное заключение от 2007 года в 2014 году неактуально, так как сметная документация на объект строительства газопровода составлена в соответствии с методическими указаниями по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-1.99, утратившими силу в 2004 году в связи с изданием МДС 81-35.2004; нормативы накладных расходов приняты по видам строительных и монтажных работ поэлементно в соответствии с методическими указаниями по определению величины накладных расходов в строительстве МДС 81-4.99, также утратившими силу в 2004 году в связи с изданием МДС 81-33.2004.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены еще 3 случая несоответствия стоимости строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности, указанной в заявках Пермского муниципального района и Суксунского муниципального района, и стоимости строительства, отраженной в положительном заключении государственной экспертизы. В Министерстве документы по обоснованию увеличения сметной стоимости объектов в текущих ценах 2014 года отсутствуют.

➤ Следует отметить, к двум заявкам Косинского муниципального района и двум заявкам Кочевского муниципального района представлены положительные заключения государственной экспертизы только в части проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, а не проектно-сметной документации.

Таким образом, Министерством неправомерно приняты положительные решения о финансировании 5-ти объектов по развитию социальной и инженерной инфраструктуры. Сумма неправомерно распределенных в соответствии с постановлениями Правительства Пермского края объемов средств из федерального бюджета составила 10 955,5 тыс. рублей.

4.1.2. Анализ соблюдения целей и условий предоставления субсидий в части *реализации в населенном пункте, расположенном в сельской местности, инвестиционного проекта в сфере агропромышленного комплекса, при реализации которого создаются высокотехнологичные рабочие места, показал, что из 4-х проверенных территорий они выполнены в полном объеме только в Куединском муниципальном районе. В Бардымском, Пермском и Еловском муниципальных районах выявлены нарушения указанных условий:*

➤ Территориальное размещение строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры в населенных пунктах на наличие в последних инвестиционных проектов в сфере АПК показало, что в 2-х заявках Пермского муниципального района на развитие газификации по ул. Садовая в с. Култаево и развитие газификации для микрорайона в д. Кичаново в качестве информации о наличии в населенных пунктах инвестиционных проектов в сфере АПК указаны

3 инвестиционных проекта: ООО «Заполье» (развитие свиноводства на 6 000 гол. в д.Федотово); ООО «Русь» (д. Кичаново, с. Култаево строительство молочного комплекса); ИП Ломихин В.С. (развитие сельхозпредприятия в д.Болгары).

Таким образом, два инвестиционных проекта ООО «Заполье» и ИП Ломихин В.С. территориально не относятся к населенным пунктам, в которых планируется строительство газопроводов.

Информация о реализации тех же трех инвестиционных проектах в сфере АПК указана в заявке Пермского муниципального района на газоснабжение жилых домов в с. Нижние Муллы, д. Мураши, д. Ежи, д. Пищальниково, д. Усть-Тары, однако ни один из них территориально не расположен вблизи населенных пунктов, на территории которых планируется строительство газопровода.

➤ В заявке Бардымского муниципального района на предоставление субсидий из федерального бюджета на строительство объекта «Распределительные газопроводы с.1-Краснояр Бардымского района Пермского края с газовыми вводами в жилые дома. 2 этап» указана реализация 7-ми инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса. Однако, только два инвестиционных проекта (КФХ Алдаров Ш.С и КФХ Миназетдиновой А.А.) реализуются в населенном пункте (с. 1-Краснояр), в котором осуществляется строительство распределительного газопровода.

В подтверждение реализации инвестиционного проекта КФХ Алдаров Ш.С. представлены следующие документы:

- бизнес-план инвестиционного проекта «Организации животноводческого комплекса по разведению и откорму крупного рогатого скота (КРС)» разработанный в 2013 году с общей стоимостью проекта 1 000,0 тыс. рублей, предусматривающий реконструкцию животноводческой фермы и увеличение поголовья основного стада КРС до 20 коров и созданием новых 4 рабочих мест. Согласно отчету о ходе реализации проекта за 2 квартал 2014 года проект реализован, создано 4 рабочих места;

- бизнес-план по «Организации животноводческого хозяйства по содержанию крупного рогатого скота молочного направления», разработанный в 2014 году общей стоимостью 6 000,0 тыс. рублей, предусматривающий реконструкцию животноводческой фермы с автоматизированными поилками и системой навозоудаления; увеличение поголовья основного стада КРС до 61-ой головы с созданием новых 3-х рабочих мест. Проект находится в стадии реализации.

В подтверждение реализации инвестиционного проекта КФХ Миназетдиновой А.А. представлены бизнес-план по производству мяса КРС, разработанный в 2012 году общей стоимостью 1 099,6 тыс. рублей, предусматривающий производство мяса в объеме не менее 5 000 кг в год и создание одного рабочего места. Согласно отчету о ходе реализации проекта за 3 квартал 2013 года проект реализован, на разведении и откорме находится 24 головы КРС, создано одно рабочее место.

➤ В заявке Еловского муниципального района на предоставление субсидий из федерального бюджета на строительство объекта «Газопровод к

объектам социально-культурного развития и жилому фонду по с. Дуброво Еловского района» указана реализации 3-х инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса. В подтверждение реализации инвестиционных проектов представлен один бизнес-план «Разведение крупного рогатого скота» КФХ Кобелевым А.Л., разработанный в 2014 году общей стоимостью проекта 593 тыс. рублей, предусматривающий расширение имеющегося производства до 11 голов молодняка на откорме при выходе на проектную мощность в 2019 году с производством мяса до 1 тонны в год и создание одного рабочего места в должности «разнорабочий».

Таким образом, в результате нарушения условий предоставления субсидий из федерального бюджета, предусмотренных п. 2.1 постановления Правительства Пермского края № 276-п, администрациями Бардымского, Пермского и Еловского муниципальных районов допущены бюджетные нарушения в соответствии со ст. 306.8 Бюджетного кодекса РФ.

4.2. В основном применяется два варианта проектной схемы организации газораспределения в населенных пунктах. Если заказчиками проекта на объект газификации выступают физические лица, проектное решение предусматривает газовые подводы к домовладениям только этих граждан (например «Распределительные газопроводы по улицам Уральская, Промышленная, Островского, Юбилейная в п. Кукуштан» Пермского района) (рис.1-2 Приложения 4). Врезка новых потребителей в действующий уличный газопровод возможна, но по договорной цене с организацией обслуживающей газопровод.

В другом случае, в проектной схеме запланирован монтаж газовых подводов к каждому земельному участку, что весьма нерационально, поскольку даже не начаты фундаментные работы под индивидуальное жилищное строительство (рис.3-4 Приложения 4). При дальнейшем производстве работ по обустройству земельного участка (строительство жилого дома) существует вероятность возникновения высокого риска пожаро- и взрывоопасной ситуации.

Постановлением Региональной службы по тарифам Пермского края от 12.11.2014 № 50-тп установлена плата с физических лиц за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения закрытого акционерного общества «Газпром газораспределение Пермь» на 2015 год в сумме 40,0 тыс. рублей. Ситуация, когда разовые расходы граждан на организацию внутридомового газоснабжения с учетом приобретения газового оборудования на нужды отопления, пищевого приготовления и горячего водоснабжения в общей сумме соизмеримы с годовым доходом сельского жителя (пенсионера), исключает часть граждан из числа потенциальных потребителей газа (см. рис.5 Приложения 4).

В этой связи, при принятии решений о газификации населенных пунктов весьма актуальным является проработка вопросов целесообразности осуществления (монтажа) газовых подводов ко всем домовладениям (земельным участкам) с учетом мнения и платежеспособности граждан и экономической целесообразности перехода с печного отопления на газовое в зависимости от доступности твердого топлива (дров).

4.3. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что объекты социальной и инженерной инфраструктуры, финансирование которых осуществлялось с привлечением субсидий из федерального бюджета и бюджета Пермского края, имеют различную степень готовности (завершенности), некоторые объекты являются переходящими с 2013 года, другие - переходящими на 2015-2016 годы; фактическое подключение потребителей только начинается по отдельным объектам. ***По 4-м распределительным газопроводам отмечается отсутствие технической возможности их подключения, поскольку межпоселковые газопроводы к ним не построены.***

Следует отметить, что в 2014 году Председателем Правления ОАО «Газпром» А.Б.Миллером и губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным утвержден План-график синхронизации выполнения программ газификации по Пермскому краю. Планом-графиком предусмотрены обязательства ОАО «Газпром» по строительству межпоселковых газопроводов и обязательства Пермского края по строительству распределительных газопроводов в населенных пунктах.

Так, в с. Дуброво Еловского муниципального района в 2013-2014гг. построена 1 очередь распределительного газопровода к социально-культурным объектам и жилому фонду. Общая протяженность газопровода составляет 9 049,5 м с подводами к существующим потребителям в 142 жилой дом (163 квартиры) и объектам соцкультбыта. Общая сумма фактических затрат по строительству газопровода составила 31 362,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 14 491,4 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета - 5 018,5 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета - 11 852,3 тыс. рублей. Работы по строительству межпоселкового газопровода с. Елово – д. Шульдыха-с. Дуброво протяженностью 25 км, в сроки предусмотренные Планом-графиком с началом в 2014 году и окончанием в 2015 году не начаты (рис. 6-7 Приложения 4).

В с. Кашка Куединского муниципального района в 2014 году построен распределительный газопровод для снабжения природным газом 85-ти жилых домов. Общая протяженность газопровода составляет 4 494,1 м. Общая сумма фактических затрат по строительству объекта составила 11 637,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 5 818,5 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета - 4 363,9 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета – 1 454,6 тыс. рублей. Строительство межпоселкового газопровода с. Б.Кусты – д. Кашка-с. Ошья протяженностью 14 км, в сроки предусмотренные Планом-графиком (2012 -2014 гг.) не осуществляется (рис. 8 Приложения 4).

В Уинском муниципальном районе в 2014 году начато строительство объекта «Наружные сети газопровода низкого давления по ул. Ленина, Коммунистическая, Набережная, 9 Мая, Молодежная в с.Нижний Сып» 1 очередь, выделены средства федерального бюджета в сумме 9 040,0 тыс. рублей. Работы по строительству межпоселкового газопровода к с. Нижний Сып Уинского района протяженностью 4 км, в сроки предусмотренные Планом-графиком с началом в 2012 году и окончанием в 2014 году не производятся.

Октябрьскому муниципальному району в 2014 году выделены средства федерального бюджета в сумме 5 158,0 тыс. рублей и средства краевого бюджета в сумме 2 350,4 тыс. рублей на строительство объекта «Распределительные газопроводы д. Редькино». По состоянию на февраль 2015 года строительные работы на объекте выполнены на 93%. Строительство межпоселкового газопровода с. Тюш - д. Редькино - с. Енапаево - д. Усть-Арий протяженностью 5,8 км, в сроки предусмотренные Планом-графиком с началом работ в 2012 году и окончанием в 2014 году не осуществляется.

Ввиду того, что 4 межпоселковых газопровода не строятся ОАО «Газпром» в сроки, установленные Планом-графиком синхронизации выполнения программ газификации по Пермскому краю, распределительные газопроводы в с. Дуброво Еловского района, с. Кашка Куединского района, с. Нижний Сып Уинского района, д. Редькино Октябрьского района не могут быть введены в эксплуатацию. Соответственно фактические целевые индикаторы и показатели результативности по данным объектам «нулевые». Бюджетные средства в общей сумме 59 547,6 тыс. рублей использованы неэффективно, в том числе средства федерального бюджета – 34 507,9 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 11 732,8 тыс. рублей и средства местных бюджетов – 13 306,9 тыс. рублей.

4.4. Строительство объекта «Газоснабжение жилых домов в с. Нижние Муллы, д. Мураши, д. Ежи, д. Пищальниково, д. Усть-Тары (I очередь)» осуществлялось в 2013-2014 годах с привлечением средств федерального бюджета, бюджета Пермского края и местного бюджета. Трасса газопровода общей протяженностью 8 730,5 м проходит по улицам Победы, Уральская, Новая, Пермская, Кленовая, Нагорная, Полевая, Малиновая, Мира, Совхозная в с. Нижние Муллы и по улице Подлесная в д. Усть-Тары с вводами к 293 домам. Объект закончен капитальным строительством в 2014 году, осуществлен первичный пуск газа, производится газификация жилых домов. Общая сумма фактических затрат за 2013-2014 годы составила 22 863 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 9 376,2 тыс. рублей, средства краевого бюджета 5 298,4 тыс. рублей, средства местного бюджета 8 020,6 тыс. рублей и внебюджетные средства в сумме 167,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что в нарушение пунктов 4, 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство объекта началось в 2013 году без разрешения на строительство объекта капитального строительства, извещения о начале строительства, положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию, включая смету и результаты инженерных изысканий и утверждения проектной сметной документации администрацией Пермского муниципального района. Поскольку договоры на авторский и строительный (технический) надзор не были заключены, то на протяжении выполнения строительных работ надзор не проводился.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что по этим же адресам (улицам), по которым построен объект «Газоснабжение

жилых домов в с. Нижние Муллы, д. Мураши, д. Ежи, д. Пищальниково, д. Усть-Тары (I очередь)», находится еще один объект газификации жилых домов, выполненный преимущественно надземным способом из стальных труб и не введенный в эксплуатацию (рис. 9-11 Приложения 4).

Функции заказчика (застройщика) по объекту капитального строительства «Газоснабжение жилых домов в п. Нижние Муллы (II очередь), д. Мураши, д. Ежи, д. Пищальниково, д. Усть-Тары. I этап» Пермского района в 2007 году осуществляло краевое государственное бюджетное учреждение «Дирекция по капитальному строительству» (далее – Дирекция). Общая протяженность газопровода составляет 4 876,0 м. Строительно-монтажные работы на объекте выполнены, при этом объект не был введен в эксплуатацию, ввиду необходимости внесения изменений в проектную документацию и отсутствия у Дирекции дополнительного финансирования на эти цели. Общая сумма фактических затрат за 2007 год составила 4 287,9 тыс. рублей, в том числе средства краевого бюджета 3 001,5 тыс. рублей и средства местного бюджета 1 286,4 тыс. рублей.

На сегодняшний день распределительный газопровод, построенный в 2007 году в п. Нижние Муллы Пермского муниципального района, существует параллельно с действующим распределительным газопроводом, построенным в 2014 году. Местные жители оценивают распределительный газопровод, построенный в 2007 году в п. Нижние Муллы, как бесхозный и самостоятельно его демонтируют для дальнейшего использования в хозяйственных целях (рис. 12-15 Приложения 4).

В результате отсутствия должного контроля и бездействия со стороны ГБУ «Дирекция по капитальному строительству» и администрации Пермского муниципального района по объекту капитального строительства «Распределительный газопровод в п. Нижние муллы (II очередь), д. Мураши, д. Ежи, д. Пищальниково, д. Усть-Тары. I этап», построенному в 2007 году, нанесен ущерб бюджету Пермского края в сумме 3 001,53 тыс. рублей и бюджету Пермского муниципального района в сумме 1 286,37 тыс. рублей.

Справочно: по оценке КСП ПК стоимость объекта капитального строительства «Распределительный газопровод в п. Нижние муллы (II очередь), д. Мураши, д. Ежи, д. Пищальниково, д. Усть-Тары», построенного в 2007 году, в ценах 4 квартала 2014 года составляет около 20 млн. рублей.

5. Анализ выполнения целевых индикаторов и показателей результативности

Государственной программой Пермского края утвержден перечень целевых показателей по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» и установлены их плановые значения на 2014 год.

Как было отмечено выше, из четырех основных мероприятий в 2014 году реализовывались 2 мероприятия, по которым КСП ПК проведен анализ выполнения целевых показателей: «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых

специалистов» и «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности» (приложения 5,6).

На 2014 год по одному из не реализуемых мероприятий «Грантовая поддержка местных инициатив сельских сообществ по улучшению условий жизнедеятельности» предусмотрено достижение целевого показателя «Количество реализованных проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших поддержку в виде грантов (субсидий) в количестве 5 единиц, который по причине отсутствия реализации не выполнен (исполнение - ноль).

Реализация государственной программы осуществляется в соответствии с Планом реализации государственной программы, утвержденным распоряжением Правительства Пермского края от 18.02.2014 № 36-рп на очередной финансовый год и плановый период и содержащим перечень подпрограмм государственной программы с указанием ведомственных целевых программ, основных мероприятий, мероприятий подпрограммы, сроков реализации и результатов (вех) их выполнения, бюджетных ассигнований, а также информации о расходах из других источников (далее по тексту – План реализации). Анализ достижения плановых значений результатов в сроки окончания реализации мероприятий в соответствии с Планом реализации указаны в приложении 5.

Как было отмечено выше в обязанности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края, в соответствии с Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Пермского края, входит обеспечение достижения целевых индикаторов и показателей результативности, установленных Соглашением, которые, ввиду уменьшения финансирования относительно объемов, изначально предусмотренных Государственной программой края в 2014 году, значительно отличаются от плановых результатов, установленных государственной программой края и Планом реализации, как в меньшую, так и в большую сторону (приложение 5).

Значительное увеличение плановых значений отмечено по показателю «Количество семей, улучшивших жилищные условия» - до 402-х семей против 262-х, установленных Государственной программой и Планом реализации. Практически в 3 раза увеличен показатель «Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений» до 5 760 кв. м против 1 800 кв. м.

Уменьшение отмечено по показателям:

- «Ввод в действие распределительных газовых сетей» на 31% (228 км против 330 км запланированных государственной программой);
- «Ввод в действие локальных водопроводов» на 27,6% (51 км против 70,4 км);
- «Ввод в действие общеобразовательных организаций» на 52,4% (238 против 500 учебных мест).

За 2014 год для оценки достижения результатов Министерством

представлен отчет по форме № 1-УРСТ, предусмотренный Соглашением.

Согласно указаниям по заполнению формы федерального статистического наблюдения по разделу 1. «Выполнение целевых индикаторов и показателей результативности» предоставляются сведения о вводе (приобретении) жилья, количестве семей, улучшивших жилищные условия, вводе в действие объектов социальной и инженерной инфраструктуры, реализации проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку, и проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

В графе 5 таблицы раздела отражается информация о целевых индикаторах и показателях результативности, предусмотренных на отчетный год в соответствии с подписанным с Минсельхозом России соглашением о порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

5.1. Анализ выполнения целевых индикаторов, установленных Государственной программой края, Планом реализации, Соглашением по основному мероприятию «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов».

В рамках указанного мероприятия в соответствии с Государственной программой планировалось достижение двух показателей:

- «Ввод (приобретение) жилья для граждан»;
- «Ввод (приобретение) жилья молодых семей и молодых специалистов».

Итогом реализации данного основного мероприятия подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» является достижение еще одного показателя «Количество семей, улучшивших жилищные условия».

В соответствии с отчетом 1-УРСТ за 2014 год все три показателя перевыполнены на 24,4% по количеству семей, улучшивших жилищные условия, на 29% - по вводу (приобретению) жилья для граждан и на 6,3% - по вводу (приобретению) жилья молодых семей и молодых специалистов (приложение б).

Несмотря на выполнение целевых индикаторов государственной программы по итогам 2014 года, сроки их достижения в соответствии с Планом реализации нарушены. Так, согласно приложению 5, в 1 полугодии в срок до 30 июня 2014 года в соответствии с Планом реализации по основному мероприятию «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» планировалось достижение 3-х показателей, которые не выполнены. В итоге ***в 1 полугодии не получили социальные выплаты 184 семьи граждан, молодых семей и молодых специалистов, не введено 2000 кв. м жилья.***

Основной причиной неисполнения является отсутствие в 1 полугодии софинансирования подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий»

из бюджета Пермского края.

По данным Министерства фактические значения целевых индикаторов и показателей результативности в отчет формы № 1-УРСТ по улучшению жилищных условий включены на основании выданных свидетельств о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в сельской местности, а также на основании отчетов, предоставляемых муниципальными районами в Министерство.

Однако, в нарушение указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения по разделу 1. «Выполнение целевых индикаторов и показателей результативности» в отчете № 1-УРСТ фактические данные завышены. В графе 5 таблицы раздела отражена информация о целевых индикаторах и показателях результативности, предусмотренных на отчетный год не только в соответствии с подписанным с Минсельхозом России Соглашением, но и с учетом количества семей, улучшивших жилищные условия, и ввода жилья за счет других источников финансирования и получивших социальные выплаты в предыдущие периоды.

Так, например, фактически за счет средств федерального бюджета выделенных Пермскому краю в соответствии с Соглашением выдано 267 свидетельств о предоставлении социальной выплаты, что равносильно количеству семей, улучшивших жилищные условия в рамках заключенного Соглашения на 2014 год, вместе с тем, в отчете указано количество на 59 семей больше.

Таким образом, **установленные Соглашением по данному основному мероприятию для обязательного достижения Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края целевые индикаторы и показатели результативности не достигнуты как по данным отчета № 1-УРСТ (по вводу и приобретению жилья для граждан, в том числе молодых семей и молодых специалистов – на 4,4% и 6,7% соответственно, по количеству семей, улучшивших жилищные условия – на 18,9%), так и по фактическому финансированию из федерального бюджета в рамках Соглашения (по вводу и приобретению жилья для граждан – на 17,5%, в том числе молодые семьи, молодые специалисты – на 17,3%, по улучшению жилищных условий семей – на 33,6%) (приложение 5).**

5.2. Анализ выполнения целевых индикаторов, установленных Государственной программой края, Планом реализации, Соглашением по основному мероприятию «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности».

В рамках указанного мероприятия в соответствии с Государственной программой планировалось достижение 5-ти показателей:

- «Ввод в действие распределительных газовых сетей»;
- «Ввод в действие локальных водопроводов»;
- «Ввод в действие общеобразовательных организаций»;
- «Ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики»;

- «Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений».

Показатель «Ввод в действие учреждений культурно-досугового типа» в рамках указанного мероприятия на 2014 год не запланирован.

Итогом реализации данного основного мероприятия подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» является достижение еще двух показателей «Повышение уровня инженерного обустройства села: уровень газификации» и «Уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой», источником информации (фактических результатов) по которым является Пермьстат в срок – июнь 2015 года, и которые не содержит отчет № 1-УРСТ.

В соответствии с отчетом 1-УРСТ за 2014 год из 5-ти указанных по основному мероприятию показателей перевыполнены 2 показателя: в 11,5 раз по вводу в действие фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики и в 10 раз по вводу в действие плоскостных сооружений. *Не выполнены 3 показателя: на 28,5% по вводу в действие распределительных газовых сетей, на 26,8% по вводу в действие локальных водопроводов, на 38,8% по вводу в действие общеобразовательных учреждений* (приложение 6).

Также ***нарушены сроки достижения плановых значений в соответствии с Планом реализации***. Так, согласно приложению 5, в 1 полугодии в срок до 30 июня 2014 года в соответствии с Планом реализации по основному мероприятию «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности» планировалось достижение 5-ти показателей, которые не выполнены. По данным Министерства 3 показателя исполнены: на 34,4% по вводу в действие распределительных газовых сетей и на 40% по вводу в действие локальных водопроводов и вводу в действие общеобразовательных учреждений. Не приняты постановления об утверждении объемов на строительство фельдшерско-акушерских пунктов и плоскостных спортивных сооружений.

По состоянию на 01.01.2015 года Министерством с нарушением сроков, предусмотренных Планом реализации по достижению в 1 полугодии 2-х результатов, приняты постановления об утверждении объемов на строительство 3-х фельдшерско-акушерских пунктов и на строительство стадиона (сентябрь - декабрь).

Основной причиной неисполнения является отсутствие в 1 полугодии софинансирования подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» из бюджета Пермского края.

В нарушение указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения формы по разделу 1. «Выполнение целевых индикаторов и показателей результативности» в отчете № 1-УРСТ фактические данные завышены. В графе 5 таблицы раздела Министерством отражена информация о целевых индикаторах и показателях результативности, предусмотренных на отчетный год не только в соответствии с подписанным с Минсельхозом России Соглашением, но и с учетом информации муниципальных образований, данных Пермьстата, а также Министерства здравоохранения Пермского края (по вводу в действие фельдшерско-акушерских пунктов), по объектам, финансируемым за счет

других программ (проектов) и источников финансирования.

Таким образом, по данным отчета № 1-УРСТ все установленные Соглашением по данному основному мероприятию для обязательного достижения Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края целевые индикаторы и показатели результативности достигнуты (перевыполнены): по вводу в действие локальных водопроводов выполнен на 100%, перевыполнены 4 показателя: введено в действие распределительных газовых сетей – на 3,4%, введено в действие общеобразовательных учреждений – на 28,6%, введено в действие фельдшерско-акушерских пунктов - в 11,5 раз, введено в действие плоскостных спортивных сооружений – в 3 раза.

Без учета указанных в отчете данных Пермьстата и Министерства здравоохранения Пермского края, по состоянию на 01.01.2015 года за счет средств федерального бюджета, предоставленных Пермскому краю в рамках Соглашения по ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий», выполнение отдельных целевых индикаторов и показателей результативности сложилось меньше. Так, ***три целевых индикатора (показателя результативности), исходя из фактического финансирования из федерального бюджета в рамках Соглашения, не достигнуты.*** Невыполнение утвержденных Соглашением плановых значений сложилось по вводу в действие распределительных газовых сетей – на 13,5%, по вводу локальных водопроводов – на 31,8% (приложение 5).

Следует обратить особое внимание, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, представлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», вступившим в силу с 1 января 2015 года, утверждены соответствующие Правила, которыми предусмотрено, что в случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, расчетный по утвержденной Правилами формуле объем средств, подлежит возврату из бюджета субъекта в федеральный бюджет (п. 16).

Предложения в адрес Правительства Пермского края:

1. Внести изменения в постановление Правительства Пермского края от 09.09.2014 № 966-п «Об утверждении распределения субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов на 2014 год» в части распределения субсидий Куединскому муниципальному району с учетом выявленных несоответствий.

2. Предусмотреть в Порядке предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию приоритетного регионального проекта «Устойчивое развитие сельских территорий», утвержденном Постановлением Правительства Пермского края от 29.11.2013 № 1664-п:

- конкретный документ, подтверждающий наличие у заявителя и (или) членов его семьи собственных и(или) заемных средств, подтверждающий вклад в банке, а также конкретный перечень документов, подтверждающих стоимостную оценку выполненного объема строительства жилого дома (акт выполненных работ оформленный должным образом, свидетельство о незавершенном строительстве ЦТИ, другие документы, составленные квалифицированными специалистами);

- график строительства объекта недвижимости;

- ответственность органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) за достоверность стоимости жилья на вторичном рынке в случаях приобретения жилья, которая основана на аналитическом обзоре вторичного рынка жилой недвижимости, путем запроса заключения независимой организации (агентства недвижимости, Пермской торгово-промышленная палаты) о рыночной стоимости конкретной приобретаемого жилья;

- дополнение перечня документов, предоставляемых в качестве подтверждения собственных затрат заявителями, документами, подтверждающими факт использования материнского (семейного) капитала на строительство жилого дома в случае предоставления к заявлению копии сертификата на материнский (семейный) капитал и факт оформления кредита в случае предоставления справки о максимально возможной сумме кредита, выданной кредитной организацией либо рассмотреть возможность исключения из перечня документов, предоставляемых в качестве подтверждения собственных затрат заявителями, справки о максимально возможной сумме кредита; предоставление указанных документов в орган местного самоуправления муниципального района в период до перечисления средств социальной выплаты с блокировочного счета или одновременно с документами, разрешающими списание бюджетных средств;

- уведомление о включении в Список получателей социальной выплаты или об отказе, а также оформление разрешения на списание бюджетных средств в письменном виде;

Также регламентировать механизм пересчета социальной выплаты в случаях, предусмотренных п. 7.4 Порядка (контроль, ответственность, этапы).

Конкретизировать перечень материалов и оборудования, приобретаемых за счет социальной выплаты для строительства жилого дома собственными силами получателя социальной выплаты (п. 8.6.4 Порядка);

Обязать органы местного самоуправления сельских поселений представлять документ о признании гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий с указанием конкретной причины (основания) постановки на учет в соответствии со ст.51 Жилищного кодекса РФ;

Предусмотреть оформление жилья в собственность всех членов семьи, указанных в Свидетельстве о получении социальной выплаты, в общедолевую собственность в равных долях (п. 8.10).

3. Предусмотреть в постановлении Правительства Пермского края от 22.04.2014 № 276-п «Об утверждении Порядка предоставления бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий за счет средств федерального бюджета на развитие газификации, водоснабжения, сети плоскостных спортивных сооружений, сети общеобразовательных учреждений, фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности»:

а) приоритетность в выборе объектов социальной и инженерной инфраструктуры, а именно:

необходимость завершения начатых строительством объектов;

строительство проектов газификации, имеющих технические возможности подключения к действующим газовым сетям либо строящимся;

строительство проектов со сроком давности разработки проектно-сметной документации не более трех лет.

б) дополнение комплекта документов муниципального образования документом, подтверждающим полную стоимость строительства объекта в ценах текущего года (например, локальный сметный расчет, заверенный главой муниципального образования) для исключения несоответствий информации о стоимости строительства, указанной в заявках и в положительных заключениях, подготовленных в ценах предыдущих периодов.

4. Представить информацию о выполнении Плана-графика синхронизации выполнения программ газификации по Пермскому краю в 2014 году, утвержденному Председателем Правления ОАО «Газпром» А.Б.Миллером и губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным.

5. Принять меры по организации демонтажа объекта капитального строительства «Распределительный газопровод в п. Нижние муллы (II очередь), д. Мураши, д. Ежи, д. Пищальниково, д. Усть-Тары», построенного в 2007 году и находящегося на балансе ГБУ «Дирекция по капитальному строительству».

По факту нанесения ущерба бюджету Пермского края в сумме 3 001,53 тыс. рублей принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Предложение в адрес Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края:

1. Предусмотреть ведение реестра (банка) данных о получателях социальной выплаты и членах их семей, включенных в Свидетельство о получении социальной выплаты, с целью контроля за предоставлением права на улучшение жилищных условий с использованием средств социальных выплат гражданам, молодым семьям и молодым специалистам только 1 раз.

2. При заключении соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Пермского края на реализацию

мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» на 2015 год ответственно отнестись к принятию обязательств по достижению целевых индикаторов и показателей результативности, оценив реальность их достижения с целью исключения возвращения субсидии из федерального бюджета обратно в федеральный бюджет в случае их невыполнения в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, представлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

Предложение в адрес органов местного самоуправления Пермского края:

Проектирование распределительных газопроводов осуществлять с учетом поэтапного строительства и подключения к газовым сетям.

И.о. председателя КСП ПК



В.Л. Шуклецов