



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksp.permkraj.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Оценка эффективности мероприятий по переселению граждан из аварийного
(непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники»

27.03.2015

№ 10

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия.

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края»; пункт 1¹ Плана работы КСП ПК на 2015 год.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

Цель 1. Определить источники финансирования и общий объём средств, направленных на переселение граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники.

Цель 2. Осуществить анализ иных мероприятий, осуществляемых в целях переселения граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники.

Цель 3. Осуществить оценку эффективности мероприятий по переселению граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие осуществление мероприятий по переселению граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники; данные государственной статистической и бюджетной отчётности, относящиеся к тематике мероприятия; информация и материалы, полученные КСП ПК по запросам от соответствующих министерств, ведомств и других организаций; иные документы и информация по вопросам, прямо или косвенно связанным с переселением граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия (по запросам).

В ходе проведения данного мероприятия КСП ПК были направлены письма о предоставлении информации:

- в Правительство Пермского края²;
- в Министерство финансов Пермского края³;
- в Администрацию города Березники Пермского края⁴;

¹ Включён в План работы КСП ПК на 2015 год на основании постановления Законодательного Собрания Пермского края от 11.12.2014 № 1585 «О проведении выездных заседаний Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края в 2015 году».

² Письмо КСП ПК от 26.01.2015 № 1-13/39 «О предоставлении информации».

³ Письмо КСП ПК от 26.01.2015 № 1-13/40 «О предоставлении информации».

⁴ Письмо КСП ПК от 26.01.2015 № 1-13/41 «О предоставлении информации».

- в Акционерное общество «Корпорация развития Пермского края»⁵.
- в Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат)⁶;
- в государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Пермского края»⁷.

Анализируемый период:
2013-2015 гг.

Общие положения

Березники - город краевого подчинения, второй по величине в Пермском крае, расположен на левом берегу реки Камы в 180 км к северу от города Перми.

Город Березники - один из центров Березниковско-Соликамского промышленного района, центр северного Прикамья, к которому тяготеют обширные территории Чердынского, Красновишерского, Усольского, Соликамского районов, северной части г. Александровска. Численность населения города в 2013 году составила 152 966 чел. Территория города занимает 43,1 тыс. га земли, большая часть территории в настоящее время расположена на левом берегу реки Камы, на правом её берегу находится небольшая часть городской застройки.

Ведущими промышленными предприятиями города Березники являются: ОАО «Уралкалий»; «АВИСМА», филиал ОАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА»; филиал ОАО «ОХК «УРАЛХИМ» в городе Березники; ОАО «Березниковский содовый завод»; ООО «Сода-хлорат».

Территория города практически полностью расположена в границах Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей. Месторождение является одним из крупнейших в мире и единственной минерально-сырьевой базой калийной промышленности России.

С начала разработки Верхнекамского калийного месторождения в 1930-х годах строительство жилых зданий и производственных объектов на территории города Березники велось без учёта горных выработок. Риск проседания земной поверхности в результате проведения подземных работ изначально не учитывался, не принималась во внимание возможность размывания горных пород, содержащих соли калия и магния, грунтовыми водами.

Масштабная кампания по защите от возможного проседания поверхности началась только в 2002 году, когда было принято решение об осуществлении закладки выработанных пустот отходами калийного производства за счёт средств ОАО «Уралкалий», ОАО «Сильвинит», регионального и местного бюджетов.

В левобережной части города в зоне горных выработок была создана система мониторинга, контролирующая состояние земной поверхности и последствия образовавшегося провала. В 2008 году диагностировано ухудшение состояния жилых домов в районе провала, определившее необходимость расселения жителей города.

Из Программы социально-экономического развития
муниципального образования «Город Березники»
на 2014-2018 годы

(Решение Березниковской городской Думы от 25.03.2014 № 639)

⁵ Письмо КСП ПК от 26.01.2015 № 1-13/42 «О представлении информации».

⁶ Письмо КСП ПК от 09.02.2015 № 1-13/87 «О представлении информации».

⁷ Письмо КСП ПК от 11.03.2015 № 1-16/167 «О представлении информации».

Согласно данным Пермьстата⁸ общая площадь аварийного жилого фонда в г. Березники на 1 января 2014 года составила 33,4 тыс. м², общее число аварийных жилых домов – 17 ед., - см. таблицу 1.

Таблица 1

Период	Площадь жилых помещений, тыс. кв.м				Число жилых домов, ед.			
	общая площадь	из неё площадь ветхого и аварийного фонда	в том числе		Общее число жилых домов	из него число ветхих и аварийных домов	в том числе	
			ветхий фонд	аварийный фонд			ветхих домов	аварийных домов
2005 год	3 324,3	5,0	3,6	1,4	5 417	112	108	4
2006 год	3 333,3	4,4	4,4	-	5 466	109	109	-
2007 год	3 345,8	20,3	20,3	-	5 528	484	484	-
2008 год	3 316,5	19,7	19,7	-	5 616	542	542	-
2009 год	3 337,4	19,4	3,9	15,5	5 506	463	450	13
2010 год	3 383,0	20,6	3,9	16,7	5 679	464	450	14
2011 год	3 395,0	57,2	41,1	16,1	5 741	530	522	8
2012 год	3 380,5	74,6	57,7	16,9	5 774	530	520	10
2013 год	3 333,4	52,6	19,2	33,4	5 713	470	453	17
2014 год*	-	-	-	-	-	-	-	-

* в настоящее время данными о состоянии жилищного фонда за 2014 год Пермьстат, - не располагает. Информация по итогам 2014 года может быть предоставлена в конце мая 2015 года.

Как видно из таблицы 1, при практически неизменной общей площади жилого фонда в г. Березники (в 2005 году - 3 324,3 тыс. м²; в 2013 году - 3 333,4 тыс. м²), площадь аварийного фонда за период 2005-2013 гг. возросла почти в 24 раза (с 1,4 тыс. м² в 2005 году до 33,4 тыс. м² - на 01.01.2014), число аварийных домов в 4,3 раза (с 4 домов в 2005 году до 17 домов - на 01.01.2014).

В информации⁹, направленной письмом губернатора Пермского края от 07.11.2014 № СЭД-01-55-432 в адрес заместителя Председателя Правительства Российской Федерации в частности отражено, что по состоянию на 01.10.2014 на территории города Березники Пермского края в результате мониторинговых исследований научных организаций определена опасная зона внезапного обрушения пород, в которую входят индивидуальные жилые дома и многоквартирные дома, имеющие повреждения, дефекты и(или) претерпевающие деформации, вызванные неравномерным оседанием земной поверхности. Общая площадь жилых помещений, требующих расселения, составляет **246 116,8 м²**, количество граждан, нуждающихся в расселении из опасной зоны, - 11 824 человека. В справочно-аналитической информации¹⁰ указано, что в г. Березники должны быть признаны аварийными (непригодными для проживания) и выведены из эксплуатации 97 жилых домов (5 631 квартира, 246,970 тыс. м²) **за период с 2013 по 2017 гг.**, при этом общий объем средств, необходимых для решения актуальных проблем состояния жилищного фонда г. Березники, составляет 7 619 052,9 тыс. руб.

⁸ Письмо территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат) от 19.02.2015 № ВП 2.09-07-10 «О предоставлении информации».

⁹ Информация о мерах, принятых для безусловного обеспечения выполнения указаний Президента Российской Федерации о переселении граждан из зоны техногенной аварии в г. Березники (Пермский край), и принятых мерах дисциплинарной ответственности в отношении должностных лиц заинтересованных, виновных в затягивании решения данного вопроса.

¹⁰ Приложение («Справочно-аналитическая информация о принятых мерах по предотвращению и ликвидации последствий техногенной аварии, об объемах направленных на эти цели средств») к письму председателя Правительства Пермского края от 15.05.2014 № СЭД-01-54-435 в адрес помощника Президента Российской Федерации – начальнику Контрольного управления Президента Российской Федерации.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

1. Источники финансирования и общие объёмы средств, направленных на переселение граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники (цель 1).

Средства на переселение граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники в бюджете Пермского края предусматривались в виде межбюджетных трансфертов с 2013 года, при этом, фактическое финансирование, на указанные цели из бюджета края, - не осуществлялось.

Таблица 2

Период	Утверждено в бюджете Пермского края	Из них средства ОАО «Уралкалий»	Фактически ¹¹ перечислено из бюджета Пермского края
На 2013 год*	539 700,0	0,0	0,0
На 2014 год**	2 000 000,0	1 000 000,0	0,0
На 2015 год***	1 500 000,0	1 000 000,0	0,0 (по состоянию на 01.03.2015)
Итого:	4 039 700,0	2 000 000,0	0,0

*) Закон Пермского края от 19.12.2012 №139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

**) Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

***) Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В бюджет Пермского края на вышеуказанные цели поступали средства:

- федерального бюджета в размере 1 250 000,0 тыс. руб. (в 2014 году);
- ОАО «Уралкалий» в размере 1 250 000,0 тыс. руб., из них: средства в сумме 539 684,1 тыс. руб. перечислены в 2013 году ОАО «Уралкалий» в бюджет г. Березники; средства в сумме 710 315,9 тыс. руб. поступили в 2014 году в бюджет Пермского края.

Примечание: в целях безопасного проживания граждан в городе Березники Пермского края постановлением Правительства Пермского края от 25.04.2013 № 338-п установлены расходные обязательства Пермского края на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники Пермского края, в сумме 2 539 700,0 тыс. руб., в том числе: на 2014 год – 1 000 000,0 тыс. руб.; на 2015 год – 500 000,0 тыс. руб.; на 2016 год – 500 000,0 тыс. руб.; на 2017 год – 539 700,0 тыс. руб. (в первоначальной редакции постановления на финансирование данного мероприятия предусматривалось выделить из бюджета Пермского края: на 2013 год – 539 700,0 тыс. руб.; на 2014 год – 1 000 000,0 тыс. руб.; на 2015 год – 1 000 000,0 тыс. руб.).

Главным распорядителем бюджетных средств определено - Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (в первоначальной редакции постановления главным распорядителем бюджетных средств на указанные цели являлось Министерство территориального развития Пермского края. Постановлением Правительства Пермского края от 27.09.2013 № 1278-п¹² Министерство территориального развития Пермского края было заменено на Министерство строительства и архитектуры Пермского края, далее - постановлением Правительства Пермского края от 05.12.2014 № 1409-п, Министерство строительства и архитектуры Пермского края заменено на Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края).

За период 2013-2015 гг. Правительством Пермского края были приняты:

- Порядок предоставления из бюджета Пермского края бюджету города Березники иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного (непригодного

¹¹ Письмо Министерства финансов Пермского края от 05.02.2015 № СЭД-39-01-08-13 «О направлении информации по переселению граждан из г. Березники».

¹² Постановление Правительства Пермского края от 27.09.2013 № 1278-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 25 апреля 2013 г. № 338-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники Пермского края».

для проживания) жилищного фонда в городе Березники Пермского края в 2014-2015 годах, утверждён Постановлением Правительства Пермского края от 03.02.2014 № 59-п;

- Порядок предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края бюджету города Березники на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники, утверждён Постановлением Правительства Пермского края от 18.12.2014 № 1474-п.

Таким образом, вышеуказанные порядки были приняты значительно позже срока утверждения расходного обязательства (25.04.2013).

1.1. Средства федерального бюджета.

Между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – «Минстрой РФ») и Правительством Пермского края заключено Соглашение о предоставлении в 2014 году субсидии на мероприятия по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания вследствие техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 ОАО «Уралкалий» г. Березники в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» от 23.12.2014 № 05-388/С (далее – «Соглашение № 05-388/С»). В соответствии с Соглашением № 05-388/С Минстрой РФ обязуется предоставить в 2014 году бюджету Пермского края субсидию на вышеуказанные цели в размере 1 250 000,0 тыс. руб., при этом субъект РФ (Пермский край) обязуется принять указанную субсидию, использовать её по целевому назначению, и обеспечить финансирование указанных расходных обязательств за счёт средств бюджета субъекта РФ в размере 1 000 000,0 тыс. руб., внебюджетных источников (ПАО «Уралкалий») в размере 1 000 000,0 тыс. руб., а также обеспечить выполнение условий соглашения.

Средства федерального бюджета в размере 1 250 000,0 тыс. руб. в бюджет Пермского края поступили 25.12.2014 (платежное поручение от 23.12.2014 № 211 на сумму 1 250 000 000,00 руб.), то есть, Минстрой РФ свои обязательства по Соглашению № 05-388/С, - исполнило. Указанные средства федерального бюджета в размере 1 250 000,0 тыс. руб. были возвращены из бюджета Пермского края в доход федерального бюджета (платежное поручение от 26.01.2015 № 778 399 на сумму 1 250 000 000,00 руб.).

1.2. Внебюджетные средства (средства ПАО «Уралкалий»).

В декабре 2013 года между Правительством Пермского края, ОАО «Уралкалий» и Администрацией города Березники (далее – «Администрация») заключено Соглашение (далее – «Соглашение от 05.12.2013»), согласно которому ОАО «Уралкалий» направляет на предотвращение и ликвидацию последствий техногенной аварии, вызванной затоплением рудника Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей в г. Березники, денежные средства в размере 2 539 684,1 тыс. руб., а Правительство Пермского края обязуется осуществить финансирование реализации мероприятий по переселению жителей г. Березники из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда (в том числе индивидуального жилищного фонда), включая строительство объектов инфраструктуры для переселения граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в г. Березники (в том числе индивидуального жилищного фонда), снос расселённых, начиная с 2007 года, домов в г. Березники, - за счёт средств получаемых от ОАО «Уралкалий», в размере 2 000 000,0 тыс. руб., и за счёт средств бюджета Пермского края в размере

2 539 700,0 тыс. руб., - путём предоставления межбюджетных трансфертов муниципальному образованию «Город Березники».

1.2.1. Исполнение Соглашения от 05.12.2013 за период 2013-2014 гг., текущий период 2015 г.:

Таблица 3
тыс. руб.

Источники финансирования	Объём финансирования							
	2013 год		2014 год		2015 год***		Итого	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Средства краевого бюджета	539 700,0	0,0	1 000 000,0	0,0	1 000 000,0	0,0	2 539 700,0	0,0
Средства ОАО «Уралкалий»	539 684,1	539 684,1*	1 000 000,0	710 315,9**	1 000 000,0	0,0	2 539 684,1	1 250 000,0
Итого:	1 079 384,1	539 684,1	2 000 000,0	710 315,9	2 000 000,0	0,0	5 079 384,1	1 250 000,0

*) ОАО «Уралкалий»¹³ средства в размере 539 684,1 тыс. руб. были перечислены в бюджет города Березники.

***) Средства в размере 710 315,9 тыс. руб. ПАО «Уралкалий»¹⁴ перечислены в бюджет Пермского края.

*** по состоянию на 25.03.2015 г.

Исполнение Соглашения от 05.12.2013, по состоянию на 01.01.2015 составило 1 250 000,0 тыс. руб. или 40,6% от запланированных объёмов средств на 2013-2014 гг. (3 079 384,1 тыс. руб.), при этом, финансирование из бюджета Пермского края за указанный период, - не осуществлялось.

1.2.2. Согласно информации¹⁵ администрации г. Березники, в 2013 году в бюджет города Березники от ОАО «Уралкалий» поступили средства в сумме 539 684,1 тыс. руб., при этом за период 2013-2014 гг. фактически израсходовано 306 216,9 тыс. руб. (или 56,7% от поступивших средств - 539 684,1 тыс. руб.), в том числе: в 2013 году – 227 495,4 тыс. руб., в 2014 году – 78 721,5 тыс. руб.:

Таблица 4,
тыс. руб.

Направления расходования средств	2013 год	2014 год	Итого
Приобретение жилых помещений	7 810,319	9 131,600	16 941,919
Выкуп жилых помещений	219 685,126	58 566,163	278 251,289
Разбор (снос) аварийных домов	0,0	11 023,741	11 023,741
Итого:	227 495,445	78 721,504	306 216,949

Остаток средств ПАО «Уралкалий» в бюджете г. Березники по состоянию на 01.01.2015 составил 233 467,2 тыс. руб.

1.3. Таким образом, за период 2013-2015 гг. финансирование расходов на реализацию мероприятия по переселению граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники, за счёт средств краевого бюджета, - не осуществлялось. При этом, поступившие в 2014 году в бюджет края средства федерального бюджета в размере 1 250 000,0 тыс. руб. в январе 2015 года были возвращены в доход федерального бюджета.

2. Анализ иных мероприятий, осуществляемых в целях переселения граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники (цель 2).

2.1. Обеспечение содержания и управления жилых домов, введённых в эксплуатацию в Правобережном районе города Березники.

¹³ Платежными поручениями: от 19.07.2013 № 856 на сумму 293 275 525,00 руб.; от 16.12.2013 № 385 на сумму 246 408 575,00 руб.

¹⁴ Платежное поручение от 17.12.2014 № 490 на сумму 710 315 900,00 руб.

¹⁵ Письмо Администрации города Березники от 10.02.2015 № 01-18/128 «О предоставлении информации».

Начиная с 2011 года, в бюджете Пермского края на обеспечение содержания и управления, введенных в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники (58 жилых домов) ежегодно предусматривались средства краевого бюджета в виде субсидии, предоставляемой Краевому государственному бюджетному учреждению «Дирекция по капитальному строительству» (далее – «КГБУ «Дирекция»») на оказание государственной услуги по содержанию и управлению жилыми домами, введенными в эксплуатацию в Правобережном районе г. Березники.

Справочно: главными распорядителями бюджетных средств, выделяемых на оказание государственной услуги являлись:

- с 2011 по 2014 гг. – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края);

- с 2015 года – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.

Всего, за период 2011-2014 гг., на оказание государственной услуги по содержанию и управлению жилыми домами, введенными в эксплуатацию в Правобережном районе г. Березники из бюджета Пермского края КГБУ «Дирекция» было направлено - 115 610,2 тыс. руб.:

Таблица 5

Период	Объемы финансирования, тыс. руб.		
	Утверждено в законе о бюджете Пермского края	Фактическое финансирование из бюджета Пермского края	Процент выполнения
2011 год	22 090,0 ¹	21 842,6 ⁶	98,9%
2012 год	36 308,6 ²	36 308,6 ⁷	100,0%
2013 год	36 773,4 ³	36 773,4 ⁸	100,0%
2014 год	20 754,7 ⁴	20 685,6 ⁹	99,7%
Итого:	115 926,7	115 610,2	99,7%

Законы Пермского края:

¹⁾ от 16.12.2010 № 726-ПК «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»;

²⁾ от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

³⁾ от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

⁴⁾ от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

⁵⁾ от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

⁶⁾ от 03.09.2012 № 73-ПК «Об утверждении Отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2011 год»;

⁷⁾ от 11.11.2013 № 234-ПК «Об утверждении Отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2012 год»;

⁸⁾ от 30.06.2014 № 353-ПК «Об утверждении Отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2013 год».

⁹⁾ согласно данным «АЦК-Финансы».

Все 58 жилых домов, являющихся собственностью Пермского края, - не заселены, вновь построенные жилые дома не эксплуатируются ввиду невозможности проживания в них, то есть, имущество, находящееся в краевой собственности, - не используется, что приводит к неоправданным затратам краевого бюджета на содержание не эксплуатируемого имущества¹⁶.

Справочно: за период с 2007 по 2010 гг. в микрорайоне «Усольский-2» Правобережного района г. Березники построены 89 каркасных щитовых жилых домов. Заказчиком строительства данных домов являлось – государственное унитарное предприятие «Управление капитального строительства Пермского края». Из 89 построенных жилых домов - 58 жилых домов были переданы в государственную собственность Пермского края и закреплены на праве оперативного управления за краевым государственным бюджетным учреждением КГБУ «Дирекция», а часть имущества в количестве 31 дома передано безвозмездно в собственность муниципального образования «Город Березники»¹⁷. Площадь жилищного фонда¹⁸, закреплённого

¹⁶ В настоящий момент КСП ПК проводится проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления, введенных в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники (Акт проверки КСП ПК от 06.03.2015).

¹⁷ Согласно информационным материалам, направленным губернатором Пермского края в адрес заместителя Правительства Российской Федерации (письмо губернатора Пермского края от 07.11.2014 № СЭД-01-55-432 «О направлении информационных материалов к очередному заседанию Правительственной комиссии»).

за КГБУ «Дирекция» (58 жилых домов) составляет 27 889,7 м². Из 58 объектов жилищного фонда 49 объектов являются восьмиквартирными домами и 9 – двенадцатиквартирными, всего 500 квартир.

2.2. Мероприятия по установлению причин превышения предельно допустимых концентраций вредных веществ в воздухе жилых домов, введённых в эксплуатацию в Правобережном районе города Березники.

2.2.1. В 2011 году за счёт средств резервного фонда¹⁹ Правительства Пермского края из бюджета Пермского края были направлены средства в размере 10 276,0 тыс. руб. на проведение мероприятий по установлению причин превышения предельно допустимых концентраций вредных веществ в воздухе.

Данные средства были перечислены²⁰:

- ООО «ЭкоСтандарт Изыскания» - 6 644,0 тыс. руб.²¹ (установление причин превышения ПКД вредных веществ в жилых домах м/р Усольский);

- Филиал «ЦЛАТИ по Пермскому краю» ФГУ «ЦЛАТИ по ПФО» (Центр лабораторного анализа и технических измерений по Пермскому краю) – 36,0 тыс. руб.²² (проведение анализа воздуха в жилых помещениях м/р Усольский).

Кроме того, на проведение обследований ГКУ «УКС ПК» направлялись дополнительные средства.

2.2.2. Согласно информации²³ Правительства Пермского края, в 2011 году Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» установлено превышение предельно допустимых концентраций (далее – «ПДК») формальдегида в воздухе жилых домов (малоэтажных жилых домов в микрорайоне «Усольский-2» Правобережного района г. Березники). Причины превышения ПДК вредных веществ в рамках экспертизы не устанавливались. В 2011-2012 годах в рамках ряда экспертиз и надзорных мероприятий проведены исследования воздушной среды жилых помещений многоквартирных домов, по результатам которых выявлено, что превышение ПДК по формальдегиду установлено в 100% обследованных домов. При этом кратность превышения варьируется от 1,2 до 47,7 раза.

Принимая во внимание результаты экспертизы домов, построенных в микрорайоне «Усольский-2» Правобережного района г. Березники, проведённой в 2012 году фирмой «EcoStandart group», определено, что в многоквартирных домах нарушена гидроизоляция конструкций, а также отмечено несоответствие системы вентиляции установленным требованиям и проектным решениям.

На основании выводов экспертов о соответствии жилых помещений требованиям экологических, санитарно-гигиенических норм и правил в части показателей концентрации формальдегидов установлено, что часть жилых помещений соответствует данным требованиям, часть помещений могут соответствовать требованиям (установленные показатели не подтверждают достоверного превышения норматива),

¹⁸ Согласно приказам Агентства по управлению имуществом Пермского края от 12 ноября 2010 г. № СЭД-31-02-1805 и от 14 марта 2011 г. № СЭД-31-02-267.

¹⁹ Распоряжение Правительства Пермского края от 06.09.2011 № 176-рп «О выделении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Пермского края на проведение мероприятий по установлению причин превышения предельно допустимых концентраций вредных веществ в воздухе в жилых домах микрорайона Усольский Правобережного района г. Березники и разработке технических решений по их устранению».

²⁰ Согласно данным «АЦК-Финансы».

²¹ Платежное поручение от 22.12.2011 № 590377 на сумму 6 664 000,00 руб.;

²² Платежное поручение от 19.09.2011 № 408785 на сумму 35 987,90 руб.

²³ Письмо председателя Правительства Пермского края от 02.06.2014 № СЭД-01-63-261 «О представлении информации об использовании государственного имущества Пермского края – малоэтажных жилых домов в микрорайоне «Усольский-2» Правобережного района г. Березники».

а часть помещений не соответствуют таким требованиям.

При этом, несоответствие строительных материалов требованиям качества не выявлено. Экспертными исследованиями не установлена причинно-следственная связь между выполненными работами и превышением ПДК вредных веществ.

2.3. Реализация инвестиционного проекта «Строительство нового микрорайона в правобережной части г. Березники».

Для реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда г. Березники разработан проект застройки правобережного района г. Березники, не подверженного негативным процессам последствий техногенной аварии.

Заказчиком-застройщиком строительства определено акционерное общество «Корпорация развития Пермского края» (далее – «Корпорация»), 100% акций которого находятся в собственности Пермского края²⁴.

Согласно Уставу акционерного общества «Корпорация развития Пермского края» (утвержденного решением единственного акционера, приказ от 23.12.2014 № СЭД-03-01-08-415»), одним из основных видов деятельности Корпорации является:

- участие в реализации инвестиционного проекта «Строительство нового микрорайона в правобережной части г. Березники» (п. 2.3.17 Устава).

Справочно: Общим собранием акционеров (Приказ Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края (далее – «Минпром ПК») от 09.02.2015 № СЭД-03-01-08-26) внесены изменения в Устав Корпорации, согласно которым: Уставный капитал Корпорации составляет 1 615 034 940 (Один миллиард шестьсот пятнадцать миллионов тридцать четыре тысячи девятьсот сорок) рублей. В старой редакции Устава, уставной капитал Корпорации составлял 845 035 420 (Восемьсот сорок пять миллионов тридцать пять тысяч четыреста двадцать) рублей.

2.3.1. В августе 2014 года, утверждена²⁵ Концепция проекта строительства нового микрорайона в правобережной части г. Березники (далее – «Концепция»). Наименование проекта: Строительство современного нового жилого микрорайона в правобережной части г. Березники общей площадью 280 000 м², в т.ч. 250 тыс. м² жилых помещений для расселения 99 аварийных многоквартирных домов, а также 30 тыс. м² коммерческой недвижимости за период 2014-2017 гг.

Согласно Концепции, потребность в инвестициях и источники финансирования следующие:

Общий объем инвестиций для реализации проекта - 9 110 млн. руб.

Потребность в собственных средствах - до 500 млн. руб.

Источники финансирования проекта:

- собственные средства Корпорации;
- заёмные средства, привлекаемые Корпорацией (соотношение собственные к заёмным 40/60);

- средства по программе расселения ветхого и аварийного жилья г. Березники.

Участие Корпорации в инвестиционном проекте «Строительство нового микрорайона в правобережной части г. Березники» - одобрено приказом Минпрома ПК²⁶.

При этом, необходимо отметить, что сам инвестиционный проект «Строитель-

²⁴ Письмо Правительства Пермского края от 27.02.2015 № СЭД-01-66-162 «О направлении информации для выездного заседания комитета по развитию инфраструктуры Законодательного Собрания Пермского края».

²⁵ Протокол № 99 решения Совета директоров ОАО «Корпорация развития Пермского края» от 27.08.2014.

²⁶ Приказ Минпрома ПК от 26.09.2014 № СЭД-03-01-08-323 «О решениях внеочередного общего собрания акционеров ОАО «Корпорация развития Пермского края».

ство нового микрорайона в правобережной части г. Березники» в адрес КСП ПК (на запрос КСП ПК от 26.01.2015 № 1-16/42), - не представлен.

2.3.2. На сегодняшний день, под строительство 250 тыс. м² жилья, необходимого для переселения граждан, сформировано 4 земельных участка (площадь участков составляет 27,5 га). Земельные участки находятся у Корпорации на праве аренды. Корпорацией с октября 2014 года осуществляется строительство пяти 9-этажных жилых домов в квартале № 16 Правобережного района г. Березники. Срок сдачи первых двух домов – сентябрь 2015 года, трех – декабрь 2015 года. Генеральный подрядчик - ООО «СК Высотка» (г. Екатеринбург)²⁷.

Справочно: согласно информации, размещенной на официальном сайте ОАО «Корпорация развития Пермского края» (<http://www.investperm.ru/main/news>): 11 февраля Корпорация заключила договор с ОАО «Камская долина» на строительство домов в правобережной части г. Березники (квартал № 6). Согласно договору, ОАО «Камская долина» обязуется построить в Березниках три 18-этажных дома общей площадью 50 тыс. м². Срок сдачи готового жилья – до конца 2016 года, сумма контракта – 1,625 млрд. руб.

Информацию²⁸ об объемах средств, направленных Корпорацией на реализацию инвестиционного проекта «Строительство нового микрорайона в правобережной части г. Березники» (по состоянию на 01.02.2015), - см. таблицу 6.

Таблица 6
тыс. руб.

Инвестиционные затраты	План		Факт		Процент исполнения за 2014 год
	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	
ПИР и экспертиза, в т.ч.	98 824	55 625	50 037	0	50,6%
Сети, в т.ч.	0	44 929	0	0	
Общестроительные затраты 1 очередь	761 382	255 495	100 072	0	13,1%
Общестроительные затраты 2 очередь	0	89 388	0	0	
Общестроительные затраты 3 очередь	0	0	0	0	
Итого затрат:	860 206	445 437	150 109	0	17,5%
Затраты застройщика, в т.ч. аренда земельных участков, проценты по кредитам, реклама, ФОТ и содержание	54 230	12 328	32 232	946	

2.3.3. Между Корпорацией и государственным казенным учреждением «Управление капитального строительства Пермского края» (далее – «ГКУ «УКС ПК») заключено Соглашение о взаимодействии при выполнении работ по объекту «Строительство многоквартирных жилых домов в г. Березники, в Правобережной части города Березники» (далее – «Объект») от 27.11.2014 (далее – «Соглашение от 27.11.2014»), согласно которому ГКУ «УКС ПК» обеспечивает проведение государственного строительного надзора при строительстве Объекта, самостоятельно выступает *техническим заказчиком* в отношениях с органами государственного строительного надзора Пермского края. При этом, согласно п. 3 Соглашения от 27.11.2014, Корпорация не вправе без согласия ГКУ «УКС ПК» принимать работы, производить оплату, подписывать иные документы во взаимоотношениях с подрядчиком, иными организациями, касающиеся строительства Объекта, а должностные лица ГКУ «УКС ПК» несут гражданскую, административную, дисциплинарную, уголовную ответственность в случае причинения своими действиями вреда Корпорации при реализации данного Соглашения (п. 4 Соглашения от 27.11.2014).

²⁷ Согласно информации, направленной Правительством Пермского края в адрес КСП ПК (письмо от 27.02.2015 № СЭД-01-66-162 «О направлении информации для выездного заседания комитета по развитию инфраструктуры Законодательного Собрания Пермского края»).

²⁸ Письмо АО «Корпорация развития Пермского края» от 10.02.2015 № 01-09-22 «О предоставлении информации».

Согласно распоряжению²⁹ Правительства Пермского края от 06.09.2011 № 174-рп, предметом деятельности ГКУ «УКС ПК» является:

- выполнение функций заказчика-застройщика для государственных нужд в целях обеспечения организации строительства (в том числе проектирования) объектов государственной собственности Пермского края;
- проведение строительного контроля при осуществлении строительства объектов государственной собственности Пермского края.

Таким образом, ГКУ «УКС ПК» были приняты на себя обязательства по обеспечению строительства объекта, не относящегося к государственной собственности Пермского края, то есть, учреждение превысило свои полномочия.

3. Оценка эффективности мероприятий по переселению граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в г. Березники (цель 3).

3.1. В 2013 году утверждена³⁰ государственная программа «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края» (далее – «Госпрограмма»), в рамках реализации которой в подпрограмме «Развитие жилищного строительства в Пермском крае» предусматривается основное мероприятие «Переселение граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники», ответственный исполнитель - Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края. Объёмы финансового обеспечения мероприятия «Переселение граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники» на 2014-2017 гг., - см. таблицу 7.

Таблица 7

Период	Объёмы финансового обеспечения, тыс. руб.			
	Средства бюджета Пермского края	Средства федерального бюджета	Внебюджетные средства	Итого
2014 год	1 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0	3 000 000,0
2015 год	500 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0	2 500 000,0
2016 год	500 000,0	0,0	0,0	500 000,0
2017 год	539 700,0	0,0	0,0	539 700,0
Итого:	2 539 700,0	2 000 000,0	2 000 000,0	6 539 700,0

В 2014 году, текущий период 2015 г. финансирование мероприятия «Переселение граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники» из бюджета Пермского края - не осуществлялось.

3.2. В перечне целевых показателей подпрограммы «Развитие жилищного строительства в Пермском крае» утверждены значения такого целевого показателя, как «Общая площадь ликвидированного аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в г. Березники». Всего за период 2014-2017 гг., согласно Госпрограмме подлежит ликвидации аварийный (непригодный для проживания) жилищный фонд в объёме 246,116 тыс. м², из них:

- в 2013 году – 6,619 тыс. м², то есть 2,7% от общей площади - 246,116 тыс. м²;
- в 2014 году - 4,207 тыс. м² или 1,7%;
- в 2015 году - 35,290 тыс. м² или 14,3%;
- в 2016 году – 80,0 тыс. м² или 32,5%;

²⁹ Распоряжение Правительства Пермского края от 06.09.2011 № 174-рп «О создании государственного казенного учреждения Пермского края «Управление капитального строительства Пермского края» путем изменения типа существующего государственного краевого учреждения «Управление капитального строительства Пермского края».

³⁰ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1331-п «Об утверждении государственной программы «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края».

- в 2017 году – 120,0 тыс. м² или 48,8%.

Таким образом, Госпрограммой предусмотрена ликвидация основного объёма аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в г. Березники (200 тыс. м² из запланированных 246,116 тыс. м², то есть 81,3%) в период 2016-2017 гг.

Необходимо отметить, что Госпрограммой установлен лишь количественный целевой показатель, при этом, отсутствуют такие целевые показатели, характеризующий социальный эффект от реализации данного мероприятия, как:

- количество семей (граждан), переселённых в рамках реализации мероприятия (как это предусмотрено в Соглашении № 05-388/С);
- площадь расселённых жилых помещений;
- площадь жилых помещений, предоставленных семьям (гражданам).

3.3. Согласно информации³¹ администрации г. Березники, за период 2013-2014 гг., было расселено 4 многоквартирных дома, переселено 454 человек, расселено 232 жилых помещений общей площадью 10 783,15 м². Путём выкупа было изъято 217 жилых помещений, нанимателям 15 жилых помещений предоставлены иные жилые помещения по договорам социального найма.

При этом, администрацией города Березники информация об общей площади ликвидированного аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в г. Березники, - не представлена.

Примечание: в информации администрации г. Березники указано, что списки граждан, подлежащих переселению из жилищного фонда, признанного аварийным (непригодным для проживания) вследствие техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 ОАО «Уралкалий» нормативным правовым актом администрации города Березники, - не утверждались. Граждане были переселены в соответствии с постановлениями администрации г. Березники о признании многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу.

3.4. Основные выводы:

3.4.1. За период 2013-2014 гг., текущий период 2015 г. (на момент подготовки заключения) финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники из бюджета Пермского края, - не осуществлялось.

3.4.2. В бюджете Пермского края ежегодно, начиная с 2011 года, предусматривались средства краевого бюджета на обеспечение содержания и управления введенных в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники (микрорайон «Усольский»). За период 2011-2014 гг. из бюджета Пермского края на обеспечение содержания и управления, введенных в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники было выделено 115 610,2 тыс. руб.

Данные средства предоставлялись КГБУ «Дирекция» на содержание и управление 58 жилых домов, которые были построены в Правобережном районе г. Березники и в которые планировалось переселить граждан из аварийных жилых домов в результате последствий техногенной аварии на БКПРУ-1 в Березниках.

Все 58 жилых домов, являющихся собственностью Пермского края, - не заселены, вновь построенные жилые дома не эксплуатируются ввиду невозможности проживания в жилых домах, то есть, имущество, находящееся в краевой собственности, - не используется.

3.4.3. В 2014 году одобрено участие АО «Корпорация развития Пермского края» в инвестиционном проекте «Строительство нового микрорайона в правобережной части г. Березники».

³¹ Письмо Администрации города Березники от 10.02.2015 № 01-18/128 «О предоставлении информации».

Инвестиционный проект «Строительство нового микрорайона в правобережной части г. Березники» в адрес КСП ПК (на запрос КСП ПК от 26.01.2015 № 1-16/42), - не представлен.

3.4.4. Между Корпорацией и ГКУ «УКС ПК» заключено Соглашение о взаимодействии при выполнении работ по объекту «Строительство многоквартирных жилых домов в г. Березники, в Правобережной части города Березники», при этом, ГКУ «УКС ПК» были приняты на себя обязательства по обеспечению строительства объекта, не относящегося к государственной собственности Пермского края, то есть, учреждение превысило свои полномочия.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов