



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания
Пермского края от 20 ноября 2014 г. № 1509 «Об утверждении Перечня
объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры
Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

от 03.04.2015г

№ 11

В КСП ПК¹ для подготовки заключения представлен проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20 ноября 2014 г. № 1509 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – «Проект постановления»). Проект постановления предлагает внесение в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов² (далее – «Перечень на 2015-2017 гг.»), изменений в части объектов Перечня, объёмов финансирования (в том числе по годам), а также проектной стоимости инвестиционных проектов и проектной мощности объектов.

В связи с тем, что Проект постановления поступил в КСП ПК - 01.04.2015, настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени. По существу отмечаем:

1. Проектом постановления предлагается уменьшить общий объём финансирования объектов Перечня на 2015-2017 гг. с 8 763 671,0 тыс. руб. до 8 686 718,0 тыс. руб., то есть, за 2015-2017 гг. – уменьшение составит 76 953,0 тыс. руб. (или на 0,9%).

В целом, изменения вносятся в объёмы финансирования объектов Перечня на 2015-2017 гг. по 6 государственным программам из 7, включенным в Перечень. Значительные изменения вносятся по 3 государственным программам: сокращение общего объёма по государственной программе «Развитие здравоохранения» - на 280 723,7 тыс. руб. и «Культура Пермского края» - на 431 791,6 тыс. руб., при этом, предлагается увеличить объём финансирования по государственной программе «Обеспечение общественной безопасности Пермского

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 31.03.2015 № 07/761-15 «О направлении проекта постановления на заключение» (вх. № 1-14/244 от 01.04.2015);

² Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 20.11.2014 № 1509 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

края» - на 596 263,3 тыс. руб., - см. таблицу 1. Кроме того, Перечень на 2015-2017 гг. предлагается дополнить объектами строительства государственной программы «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края» (2 объектами).

Таблица 1
тыс. руб.

Наименование государственной программы	Объём финансирования согласно						Изменения		
	Проекту постановления			Перечню на 2015-2017 гг.					
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
1. Развитие здравоохранения	284 298,3	828 886,8	0,0	520 078,9	867 829,9	6 000,0	-235 780,6	-38 943,1	-6 000,0
2. Развитие образования и науки	306 100,0	100 000,0	0,0	387 500,0	0,0	0,0	-81 400,0	100 000,0	0,0
3. Социальная поддержка граждан Пермского края	0,0	0,0	10 000,0	0,0	0,0	10 000,0	0,0	0,0	0,0
4. Культура Пермского края	1 015 113,4	2 577 223,4	2 633 946,5	1 810 943,1	2 213 185,3	2 633 946,5	-795 829,7	364 038,1	0,0
5. Развитие физической культуры и спорта	124 550,0	0,0	0,0	105 350,0	0,0	0,0	19 200,0	0,0	0,0
6. Обеспечение общественной безопасности Пермского края	253 022,4	441 239,2	0,0	97 998,3	0,0	0,0	155 024,1	441 239,2	0,0
7. Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края	753,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	753,2	0,0	0,0
8. Воспроизводство и использование природных ресурсов	21 245,8	20 500,0	69 839,0	20 500,0	20 500,0	69 839,0	745,8	0,0	0,0
Итого:	2 005 083,1	3 967 849,4	2 713 785,5	2 942 370,3	3 101 515,2	2 719 785,5	-937 287,2	866 334,2	-6 000,0

Проектом постановления предлагается дополнить Перечень на 2015-2017 гг. – 14 объектами, которые были включены в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов³ (далее – «Перечень на 2014-2016 гг.»).

Справочно: по состоянию на 01.01.2015 остались незавершёнными 22 объекта Перечня на 2014-2016 гг., из них:

- 14 объектов - вносятся Проектом постановления в Перечень на 2015-2017 гг.;

- 7 объектов не вошли в Перечень на 2015-2017 гг.:

«Реконструкция радиологического корпуса ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь» (со сроком строительства - 2012-2016 гг.); «Реконструкция котельной ГБПОУ «Юсьвинский агротехнический техникум» (со сроком строительства - 2014 г.); «Реконструкция Пермского музыкального колледжа» (со сроком строительства - 2014-2015 гг.); «Реконструкция национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М. Горького, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа» (со сроком строительства - 1997-2014 гг.); «Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда в г. Чусовой Пермского края» (со сроком строительства – 2012-2014 гг.); «Крытый ледовый каток с искусственным льдом в г. Краснокамске» (со сроком строительства – 2012-2014 гг.); «Стадион в г. Кудымкаре для государственных учреждений Пермского края» (со сроком строительства – 2014 г.);

- 1 объект «Пристрой к одноэтажному зданию радиологического корпуса ГБУЗ ПК Пермский краевой онкологический диспансер г. Пермь» введён в эксплуатацию в 2014 году (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 02.10.2014 № 30).

При этом, из Перечня на 2015-2017 гг. исключаются 2 объекта: «Лечебный корпус госпиталя ветеранов войн, г. Пермь» с объёмом финансирования на

³ Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 20.11.2014 № 1509 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

2015-2016 гг. в размере 498 930,8 тыс. руб., и «Комплекс районной больницы в п. Полазна» с объёмом финансирования на 2015 год - 24 500,0 тыс. руб.

Таким образом, количество объектов Перечня, с учётом предлагаемых изменений, возрастёт с 22 до 34 объектов.

Кроме того, Проектом постановления уточняются: проектные мощности объектов, этапы реализации и стоимости инвестиционных проектов (см. приложение 1 к настоящему Заклучению), при этом, информация о причинах внесения указанных изменений, в документах, прилагаемых к Проекту постановления, - отсутствует.

2. На основании информации, отраженной в финансово-экономическом обосновании к Проекту постановления (далее – «ФЭО»), КСП ПК осуществлён анализ объёмов финансирования (см. приложение 2 к настоящему Заклучению) и причин изменений, вносимых Проектом постановления в Перечень.

Проектом постановления предлагается:

2.1. Увеличить объём финансирования за счёт остатков средств, неиспользованных на строительство объектов Перечня на 2014-2016 гг. по состоянию на 01.01.2015, без изменения их целевой направленности на общую сумму - 777 161,1 тыс. руб., в том числе в 2015 году – 227 718,6 тыс. руб., в 2016 году – 549 442,5 тыс. руб. (см. раздел I приложения 2 к настоящему Заклучению).

Справочно: согласно данным «АЦК-Финансы», на финансирование объектов Перечня в 2014 году было предусмотрено 1 599 418,8 тыс. руб., из них профинансировано – 278 474,1 тыс. руб. (или только 17,4%). Таким образом, остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2015 составил 1 320 844,7 тыс. руб., из них:

- 777 161,1 тыс. руб. - предлагается распределить Проектом постановления;
- 543 783,6 тыс. руб. – нераспределённый остаток – см. приложение 3 к Заклучению.

Увеличение предусматривается:

- по 7 объектам, ранее включённым в Перечень на 2015-2017 гг., на общую сумму - 307 355,9 тыс. руб.

Справочно: увеличение предусмотрено на следующие объекты: «Окружной кожно-венерологический диспансер, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа, в том числе корректировка проектно-сметной документации» - на 55 974,2 тыс. руб.; «Комплекс зданий ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф.Кузьмина» (физкультурно-оздоровительный комплекс и спортивная площадка) – на 18 600,0 тыс. руб.; «Приспособление здания Речного вокзала для современного использования» - на 101 188,4 тыс.руб.; «Крытый футбольный манеж в г. Перми» - на 19 200,0 тыс. руб.; «Реконструкция региональной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны Пермского края» - на 109 676,1 тыс. руб.; «Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (3 очередь) – на 576,2 тыс. руб.

- по 14 вновь включаемым в Перечень на 2015-2017 гг. объектам, которые ранее являлись объектами Перечня на 2014-2016 гг., на общую сумму - 469 805,2 тыс. руб. с переносом срока окончания строительства данных объектов с 2014 г. на 2015 и 2016 года, при этом, согласно ФЭО по 10 объектам, в том числе 9 объектам пожарного депо, отсутствуют заключенные государственные контракты (их заключение планируется только в 2015-2016 гг.), что является не соблюдением требований п. 2.9. Порядка⁴, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п.

Примечание: согласно п. 2.9. Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края, внесение изменений в Перечень и в государственные программы Пермского края за счёт неиспользованных ос-

⁴ Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края.

татков на начало очередного финансового года возможно в случае наличия потребности в соответствии с заключенными государственными контрактами и объявленными в отчетном финансовом году конкурсными процедурами без изменения целевого направления расходов.

2.2. Сократить объем финансирования Перечня по 7 объектам на общую сумму - 854 114,1 тыс. руб., в том числе в 2015 году – 768 760,6 тыс. руб., в 2016 году – 79 353,5 тыс. руб., в 2017 году – 6 000 тыс. руб. (см. раздел II приложения 2 к настоящему Заклучению).

2.3. Перераспределить объёмы финансирования:

2.3.1. Перераспределение средств краевого бюджета, предусмотренных в Перечне на 2015-2017 гг. на финансирование объекта «Строительство лечебного корпуса госпиталя ветеранов войн в г. Перми», в сумме 287 952,2 тыс. руб. (см. раздел III приложения 2 к настоящему Заклучению) на финансирование следующих объектов:

- «Комплекс краевой психиатрической больницы...» - 234 000 тыс. руб. (для оплаты проектных и строительно-монтажных работ);

- «Окружной кожно-венерологический диспансер в г. Кудымкаре Коми-Пермяцкого округа...» - 30 388,4 тыс. руб. (для оплаты стоимости работ в соответствии с заключенным дополнительным соглашением от 16.12.2014 к основному контракту с ООО «Прикамье-ресурс» в сумме 155 583,4 тыс. руб. и на оплату авторского надзора в размере 297,7 тыс. руб.);

Справочно: после корректировки проектной документации сметная стоимость строительства объекта увеличилась и составила⁵ в ценах III квартала 2014 года - 275 043,7 тыс. руб., (т.е. возросла на 28 640,7 тыс. руб.⁶), при этом, изменения в части уточнения данной стоимости объекта в Перечень на 2015-2017 гг., - не вносятся.

Следует отметить, что согласно п. 3 ст. 55 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в случае увеличения стоимости государственного контракта, государственный заказчик обязан провести повторную процедуру размещения заказа.

- «Лечебный корпус с поликлиникой ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница» в с. Юрла» - 8 000,0 тыс. руб. (на выполнение проектно-изыскательских работ по 2 и 3 этапам строительства);

- «Пожарного депо на 6 выездов, г. Березники (Правобережный район, микрорайон Усольский)» - 15 563,8 тыс. руб. (для завершения строительства объекта).

2.3.2. Перераспределение объёмов финансирования по годам: с 2015 года на 2016 год по 3 объектам на общую сумму - 396 245,2 тыс. руб. (см. раздел IV приложения 2 к настоящему Заклучению).

2.4. При этом, Проектом постановления предлагается исключить из Перечня на 2015-2017 гг. - 2 объекта на общую сумму – 523 430,8 тыс. руб., в том числе в 2015 году – 156 125,1 тыс. руб., в 2016 году – 367 305,7 тыс. руб., а именно:

2.4.1. объект «Строительство лечебного корпуса госпиталя ветеранов войн в г. Перми» с объёмом финансирования на 2015-2016 гг. в размере 498 930,8 тыс. руб., из них предлагается:

- средства в размере 131 625,1 тыс. руб. направить на предоставление субсидии ГБУЗПК «Пермский краевой госпиталь для ветеранов войн» на мероприятия по проведению работ в рамках принятого решения по размещению госпиталя в здании санатория-профилактория «Энергетик» с приведением его в

⁵ Согласно положительному заключению о проверке достоверности определения сметной стоимости, выданному КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» от 01.10.2014.

⁶ В ценах IV квартала 2010 года сметная стоимость объекта составляет 246 403,0 тыс. руб.

нормативное состояние;

- средства в размере 287 952,2 тыс. руб. перераспределить между объектами Перечня на 2015-2017 гг. (см. п. 2.3.1. настоящего Заключения).

2.4.2. объект «Комплекс районной больницы в п. Полазна» с объёмом финансирования на 2015 г. в размере 24 500,0 тыс. руб. (в связи с тем, что разработка проектно-сметной документации осуществляется бюджетным учреждением «Управление капитального строительства» в рамках муниципального контракта; средства на СМР будут запланированы после получения положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию).

2.5. Следует отметить, что ФЭО не содержит экономического и статистического анализов, расчёта экономической эффективности предлагаемых Проектом постановления изменений. Это в целом не соответствует требованиям п. 2.2.5. Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края⁷ (далее – «Порядок»).

Справочно: согласно п. 2.2.5. Порядка: «...Обоснование должно основываться на финансовом, экономическом, статистическом анализах и содержать сведения об источниках и объёмах финансирования реализации законопроекта на текущий и(или) последующие годы, расчёт экономической эффективности».

3. КСП ПК проведён сравнительный анализ объёмов финансирования, указанных в Проекте постановления, на соответствие объёмам, утвержденным в государственных программах Пермского края. В результате установлено, что объём финансирования в Проекте постановления не соответствует объёму в части расходов по осуществлению бюджетных инвестиций на строительство объектов капитального строительства, утвержденному в 7 из 8 государственных программах Пермского края, - см. приложение 4 к настоящему Заключению.

4. На момент подготовки настоящего Заключения, в КСП ПК поступил⁸ проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». При сравнительном анализе объёмов финансирования, указанных в Проекте постановления, с объёмами финансирования, указанными в данном законопроекте, расхождений не установлено.

5. С учётом предлагаемых Проектом постановления изменений, общий объём финансирования объектов Перечня составит 8 686 718,0 тыс. руб.:

Таблица 2
тыс. руб.

Период	Объём финансирования из бюджета Пермского края		
	согласно Проекту постановления	утверждено в Перечне	изменения
2015 год	2 005 083,1	2 942 370,3	-937 287,2
2016 год	3 967 849,4	3 101 515,2	866 334,2
2017 год	2 713 785,5	2 719 785,5	-6 000,0
Итого:	8 686 718,0	8 763 671,0	-76 953,0

⁷ Утверждённого Указом Губернатора Пермского края от 25.03.2011 № 24 «Об утверждении Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края».

⁸ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 20.03.2015 № 07/624-15 «О направлении проекта закона на заключение».

Справочно: по данным «АЦК-Финансы» финансирование объектов Перечня по состоянию на 01.04.2015 составило 36 300,7 тыс. руб. или 80,2% от плановых назначений на I квартал 2015 года (45 242,5 тыс. руб.), а от годового плана (2 942 370,3 тыс. руб.) – 1,2%.

Таким образом, инвестиционная составляющая расходов Пермского края в 2015 году сократится почти на 1 млрд. руб.

Вывод:

проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20 ноября 2014 г. № 1509 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» рекомендуется для рассмотрения Законодательному Собранию Пермского края.

И.о. председателя
Контрольно-счётной палаты
Пермского края



В.Л. Шуклецов