



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных
образований Пермского края из бюджета Пермского края»

03.04.2015 года

№ 12

Внесен группой депутатов
Законодательного Собрания
Пермского края

Рассмотрев представленный проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края» (далее – законопроект), Контрольно-счётная палата Пермского края отмечает следующее.

1. Законопроектом предлагается дополнить направления предоставления субсидий из бюджета Пермского края в местные бюджеты (далее – субсидии местным бюджетам), предоставленных в рамках Закона Пермского края от 02.09.2014 № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края» (далее – Закон 357-ПК), направлением «Приобретение в собственность городского округа, городского (сельского) поселения жилых помещений в многоквартирных домах и (или) в жилых домах блокированной застройки, а также выплата лицам, в чьей собственности находятся жилые помещения, входящие в аварийный жилищный фонд, выкупной цены за изымаемые жилые помещения».

1.1. КСП ПК отмечает, что предлагаемая норма является одним из мероприятий направления по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края. В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона 357-ПК мероприятия должны утверждаться Правительством Пермского края. Следовательно, указанное направление целесообразно сформулировать в более общей редакции, как «обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда».

1.2. В Пермском крае переселение граждан из аварийного жилищного фонда, условия софинансирования из федерального, краевого и местного бюджетов утверждены в региональной адресной Программе по переселению граждан из

аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы¹ (далее – Программа переселения граждан). Расширяя перечень направлений предоставления субсидий вышеуказанной нормой, источником краевого софинансирования переселения граждан из аварийного жилищного фонда будут являться субсидии местным бюджетам, предоставление которых регулируется Законом 357-ПК. Следовательно, формирование объемов субсидий местным бюджетам из краевого бюджета должно быть увязано с Программой переселения граждан как по объемам средств, так и по условиям софинансирования.

Проведенный КСП ПК анализ Программы переселения граждан с целью определения возможности ее софинансирования из краевого бюджета за счет субсидий местным бюджетам в рамках Закона 357-ПК показал, что отдельным муниципальным образованиям будет не достаточно утвержденного Законом о бюджете объема субсидий на 2015 год для обеспечения краевого софинансирования Программы переселения граждан.

Так, например, по Программе переселения граждан на 2015 год Чернушинскому муниципальному району необходимо обеспечить краевую долю софинансирования - 148 022,5 тыс.руб. При этом субсидии данному муниципальному образованию из бюджета Пермского края на 2015 год (в рамках Закона 357-ПК) составляют 32 118,6 тыс.руб.², т.е. недостаток краевых средств составит 78% от утвержденного в Программе переселения граждан объема. Доля краевого софинансирования переселения граждан в Губахинском городском округе составляет 23 305,6 тыс.руб., при этом краевые субсидии в рамках закона 357-ПК на 2015 год Губахинскому городскому округу не предусмотрены (равны нулю).

Справочно: в бюджете Пермского края на 2015 год краевое софинансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда только на 76% (437 313,7 тыс.руб.) обеспечено за счет субсидий местным бюджетам в рамках Закона 357-ПК, остальная часть (139 413,1 тыс.руб.-) – за счет краевого бюджета в виде отдельной субсидии.

Учитывая изложенное, КСП ПК отмечает, что субсидий местным бюджетам, выделяемых в рамках Закона 357-ПК, может быть не достаточно для обеспечения ранее принятых обязательств Пермского края, в том числе для обеспечения краевого софинансирования приоритетных направлений федерального значения. Данная проблема может быть решена путем:

- исключения данных расходов из расходов за счет субсидий местным бюджетам (в рамках Закона 357-ПК) и выделения их в отдельную субсидию из краевого бюджета;

¹ Постановление Правительства Пермского края от 29.05.2013 № 579-п (ред. от 30.12.2014) «Об утверждении региональной адресной Программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края на 2013-2017 годы, объемов расходов по приоритетному региональному проекту «Достойное жилье» на 2013 год».

² Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

- изменения порядка формирования общего объёма субсидий муниципальным образованиям края;
- пересмотра подушевого принципа распределения субсидий местным бюджетам;

2. Законопроектом предлагается изменить порядок распределения субсидий между муниципальными образованиями при получении дополнительных доходов краевого бюджета в процессе исполнения бюджета Пермского края в соответствии с порядком, установленным Правительством Пермского края. При этом возникают риски нарушения принципа подушевого финансирования муниципальных образований при предоставлении и распределении субсидий между муниципальными образованиями, закрепленного статьей 2 Закона 357-ПК. В связи с этим целесообразно внести изменения в данную статью, уточнив необходимость соблюдения принципа подушевого финансирования только при формировании бюджета.

Вывод: проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края» рекомендуется Законодательному Собранию Пермского края для рассмотрения в первом чтении.

И.о.председателя КСП ПК

В.Л.Шуклецов