



## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20 ноября 2014 г. № 1511 «Об утверждении перечня объектов автомобильного строительства Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

*(внесенный губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)*

« 06 » апреля 2015 г.

№ 13

По результатам проведённой финансовой экспертизы проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20 ноября 2014 г. № 1511 «Об утверждении перечня объектов автомобильного строительства Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - *Проект постановления*) Контрольно-счётная палата отмечает следующее.

1. Проектом постановления потребность финансирования объектов автомобильного строительства регионального или межмуниципального значения (далее - *объекты АДС* или *объекты*) на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов планируется в общей сумме 5 546 252,2 тыс. руб. В целом, предлагается увеличить общий объём финансирования объектов Перечня на сумму 940 693,5 тыс. руб., или на 20,4% от утвержденного объёма, в том числе в 2015 году объём финансирования увеличивается на 1 265 742,2 тыс. руб., или в 2,2 раза (см. таблицу 1), в 2017 году уменьшается на 325 048,7 тыс. руб., или на 16,8%. В 2016 году без изменения суммы финансирования предусматривается перераспределение средств между 4 объектами в общей сумме 117 729,5 тыс. руб. (*в пределах 7,2% суммы финансирования на 2016 год*).

Таблица 1 (в тыс. руб.)

Период	Объём финансирования из бюджета			в т.ч. изменения за счет средств	
	Согласно Проекту постановления	Утверждено в Перечне	Изменения	федерального бюджета	бюджета Пермского края
2015 год	2 301 546,9	1 035 804,7	+1 265 742,2	+1 261 150,7	+4 591,5
2016 год	1 632 378,1	1 632 378,1	-	-	-
2017 год	1 612 327,2	1 937 375,9	-325 048,7	-	-325 048,7
Итого	5 546 252,2	4 605 558,7	+940 693,5	+1 261 150,7	-320 457,2

Увеличение общего объема финансирования объектов автодорожной отрасли связано, в основном, с ожидаемым поступлением в 2015 г. межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.03.2015 № 193<sup>1</sup> в сумме 1 261 150,7 тыс. руб.<sup>2</sup> Вместе с тем, в связи с вносимыми изменениями в федеральный бюджет на 2015-2017 годы в целях оптимизации расходов, вышеуказанная сумма межбюджетных трансфертов на момент подготовки заключения документально не подтверждена.

Согласно вносимым изменениям, финансирование объектов АДС за счет средств федерального бюджета увеличивается на вышеуказанную сумму 1 261 150,7 тыс. руб., а из бюджета Пермского края уменьшается на 320 457,2 тыс. руб. Так, планируются следующие годовые изменения объема финансирования из краевого бюджета: в 2015 г. - увеличение на 4 591,5 тыс. руб., в 2017 г. - уменьшение на 325 048,7 тыс. руб., в 2016 г. - без изменений.

2. Проект постановления предусматривает включение в Перечень дополнительно 3-х объектов строительства (реконструкции) с общей суммой финансирования на 2015 год 22 886,5 тыс. руб. Данные объекты были утверждены в составе Перечня объектов на 2014-2016 годы (постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 23.01.2014 № 1136<sup>3</sup>) со сроками их завершения в 2014 году, однако в установленные сроки работы не были выполнены, и соответственно, по этим объектам сроки реализации инвестиционных проектов переносятся с 2014 г. на 2015 г. Остаток неиспользованных в 2014 году бюджетных средств по данным трем объектам составил в общей сумме 22 769,4 тыс. руб.

По двум из трех объектов, дополнительно включенных в Проект постановления, отмечаем следующее.

1) По объекту «Строительство надземных переходов через автодорогу «Южный обход г. Перми» в районе д. Липаки – д. Замарево, д. Субботино» финансирование на 2015 г. предусмотрено в сумме 14 139,9 тыс. руб. В то же время, по данному объекту не учтена дополнительная потребность на выкуп земельных участков в сумме 264,0 тыс. руб., определенная в соответствии с заключенными соглашениями.

2). По объекту «Реконструкция автомобильной дороги Пермь-Березники с устройством дополнительной полосы движения для автотранспорта в сторону подъема в Добрянском районе Пермского края» финансирование предусмотрено на 2015 г. в сумме 8 483,0 тыс. руб., в т.ч. на оплату кредиторской задолженности в сумме 1 186,0 тыс. руб. и оплату строительно-монтажных работ (далее - СМР) в сумме 7 297,0 тыс. руб., тогда как потребность в завершении СМР составляет 7 249,0 тыс. руб., что на 48,0 тыс. руб. меньше финансирования, предусмотренного Проектом постановления.

В связи с этим, требуется уточнение объемов финансирования двух указанных объектов.

<sup>1</sup> «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2015 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»

<sup>2</sup> с учетом сокращения на 10%

<sup>3</sup> «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

3. Источником финансирования бюджетных инвестиций на строительство объектов автодорожной отрасли регионального значения являются средства дорожного фонда Пермского края. Предложенные в Проекте постановления изменения объемов финансирования строительства объектов АДС распределены в пределах уточняемого объема дорожного фонда Пермского края и учтены в проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в составе капитальных вложений в объекты государственной собственности в рамках реализации государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы»), который внесен губернатором Пермского края на рассмотрение в Законодательное Собрание Пермского края в марте т.г., и в связи с этим, принятие рассматриваемого Проекта постановления не потребует дополнительных бюджетных средств.

В вышеуказанном проекте закона предлагается объем дорожного Фонда на 2015-2017 годы уменьшить на 183 856,0 тыс. руб., в т.ч. в 2015 году увеличить на 573 248,7 тыс. руб., а в 2016 и 2017 годах уменьшить на 174 269,8 тыс. руб. и на 582 834,9 тыс. руб. соответственно.

При проведении сравнительного анализа объёмов финансирования, указанных в рассматриваемом Проекте постановления, на соответствие объёмам бюджетных инвестиций на строительство объектов автодорожной отрасли регионального значения, указанным в проекте постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Развитие транспортной системы», расхождений не установлено.

4. В представленном финансово-экономическом обосновании к Проекту постановления отражено, что по результатам проектно-изыскательских работ стоимость инвестиционного проекта по 7 объектам уточнена. Между тем, Проектом постановления предусматривается изменение стоимости только по двум объектам из семи указанных.

В Проекте постановления уточнены показатели проектной мощности также по двум объектам.

Из 32 объектов, предусмотренных Проектом постановления, срок реализации инвестиционного проекта предусмотрен: в 2015 г. - по 11 объектам, в 2016 г. – по 1 объекту, в 2017 г.– по 9, по остальным 11 объектам - в сроки, выходящие за пределы окончания планового периода (в 2018 г. - по 7 объектам и в 2020 г. – планируется завершить работы по строительству 4 объектов).

5. По результатам проведенного анализа изменений объемов финансирования, возможно отметить следующее.

В Проекте постановления на период с 2015 по 2017 годы предусмотрено финансирование 32 объектов (без учета количества объектов, предполагаемых в дальнейшем к финансированию из федерального бюджета), или по сравнению с утвержденным перечнем общее количество объектов увеличилось на 3, при этом, на 2015 год предусмотрено финансирование 26 объектов, что на 5 объектов больше по сравнению с утвержденным перечнем. На 2016 и 2017 годы количество фи-

нансиремых объектов осталось на уровне утвержденного перечня, соответственно, 17 и 16 объектов.

Проектом постановления предлагается внести следующие изменения по объектам, включенным в действующий Перечень объектов на 2015-2017 годы.

1). По 9 объектам Перечня предлагается увеличить объём финансирования на общую сумму 121 312,2 тыс. руб., в том числе: в 2015 году – на 11 957,6 тыс. руб., в 2016 году – на 109 354,6 тыс. руб.

Наибольшее увеличение объёмов финансирования предлагается по объекту «Строительство транспортной развязки на км 19+500 автомобильной дороги Пермь-Усть-Качка на подъезде к терминалу аэропорта Большое Савино» на сумму 112 675,1 тыс. руб., в том числе в 2015 г. – на 3320,5 тыс. руб., в 2016 г. – 109 354,6 тыс. руб.

2). По 11 объектам Перечня предлагается уменьшить объёмы финансирования на общую сумму 464 655,9 тыс. руб. в том числе: в 2015 году – на 21 877,7 тыс. руб., в 2016 г. - на 117 729,5 тыс. руб., в 2017 году – на 325 048,7 на тыс. руб.

Наибольшее сокращение объёмов финансирования предлагается по объекту «Автомобильная дорога Кунгур-Соликамск, участок «Березники-Соликамск» км 292+560-313+100» на 2015-2017 годы на сумму 447 104,6 тыс. руб., в т.ч. в 2015 г. - на 13 065,9 тыс. руб., в 2016 г. - на 117 729,5 тыс. руб., в 2017 году - на 316 309,2 тыс. руб.

6. В Перечень объектов включены на 2015 год, без распределения по объектам, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета в общей сумме 1 261 150,7 тыс. руб. на реализацию региональных программ в сфере дорожного хозяйства. Как указано в пояснительной записке к Проекту постановления, указанные средства не распределены в связи с отсутствием утвержденного Правительством РФ порядка их предоставления, и что после утверждения данного порядка и подписания соответствующего соглашения между Правительством Пермского края и Федеральным дорожным агентством будет произведено распределение средств по объектам.

Вместе с тем, согласно ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» в Перечне объектов автодорожного строительства Пермского края, утверждаемых постановлениями Законодательного Собрания Пермского края, должны отражаться объекты капитального строительства государственной собственности, на осуществление которых предусматриваются бюджетные ассигнования, и объем средств на финансирование каждого объекта. Включение общих сумм межбюджетных трансфертов в рассматриваемый Проект постановления без указания конкретных объектов также не соответствует требованиям постановления Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п «Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края».

Действительно, на момент подготовки настоящего заключения вышеуказанное соглашение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Пермского края, заключение которого предусмотрено постановлением Правительства РФ от 05.03.2015 № 193, отсутствует.

Кроме того, «*иные межбюджетные трансферты, предоставляемые на реализацию региональных программ в сфере дорожного хозяйства по мероприятиям, направленным на развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения*» в сумме 856 150,7 тыс. руб., принимая во внимание их наименование, могут быть направлены на строительство (реконструкцию) автодорог не только регионального (или межмуниципального) значения, но также и местного значения, а в перечне объектов АДС не допускается указание объектов, которые не относятся (не могут быть отнесены) к государственной собственности Пермского края.

После подписания вышеуказанного соглашения и определения объектов, необходимо ко второму чтению указать конкретные объекты АДС, их проектную мощность, а также другие данные на основании паспорта инвестиционного проекта объектов, предусмотренных соглашением.

**Вывод:**

проект постановления рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

И.о. председателя  
Контрольно-счётной палаты Пермского края



В.Л. Шуклецов