



## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: [Permoblksp@ksppk.ru](mailto:Permoblksp@ksppk.ru)  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края  
«О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

(внесён губернатором Пермского края)

«21» апреля 2015 г.

№ 16

Представленный проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» вносит изменения в основные характеристики бюджета Фонда, особенности установления отдельных расходных обязательств и особенности исполнения бюджета Фонда в 2015 году<sup>1</sup>.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Пермского края отмечает следующее.

Проект закона учитывает положения федеральных нормативно-правовых актов и соответствует поступившим на экспертизу законопроектам, вносящим изменения в действующие законы Пермского края: «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», «О внесении изменений в Закон Пермского края «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», проекту постановления Пермского края «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Развитие здравоохранения».

1. Предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета Фонда на 2015 год, при этом:

- доходы Фонда составят 24 369 578,3 тыс. руб. (уменьшение на 806 126,8 тыс. руб. или на 3,2%);
- расходы – 25 128 813,7 тыс. руб. (уменьшение на 54 879,7 тыс. руб. или на 0,2%);

Изменения доходной части бюджета Фонда складываются за счет:

<sup>1</sup> Закон Пермского края от 05.12.2014 № 415-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

увеличения поступлений доходов от компенсации затрат (на 275,3 тыс. руб.), доходов от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (на 890,7 тыс. руб.); штрафов, санкций, возмещения ущерба (на 6 000,0 тыс. руб.); межбюджетных трансфертов из Федерального Фонда обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (на 25 000,0 тыс. руб.) в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 17.12.2014 № 2594-р<sup>2</sup>;

уменьшения объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых Фонду из бюджета Пермского края на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (на 179 886,4 тыс. руб.); возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в бюджет федерального фонда ОМС в сумме 658 406,4 тыс. руб.

Расходную часть бюджета Фонда на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования предлагается уменьшить на 79 879,7 тыс. руб., что связано с уменьшением объемов межбюджетных трансфертов из бюджета края на финансирование оказания медицинской помощи сверх базовой программы обязательного медицинского страхования (на 179 887,1 тыс.руб.) и увеличением расходов на оказание медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС (на 96 243,8 тыс.руб., источник – остаток на счете Фонда), а также перерасчетом средств на ведение дела страховых медицинских организаций. В расходах бюджета предусмотрены межбюджетные трансферты на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, в сумме 25 000,0 тыс. руб.

С учётом предлагаемых изменений размер дефицита бюджета Фонда составит 759 235,4 тыс. руб. (увеличится на 751 247,1 тыс. руб.). Источником финансирования дефицита будет являться остаток средств на счете Фонда.

На период 2016 - 2017 годов объемы доходов и расходов бюджета Фонда предлагается уменьшить на 29 886,4 тыс. руб. ежегодно, что связано с уменьшением объема межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края, передаваемых Фонду на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

2. Проектом закона предлагается уменьшить размер нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) с 1 360 000,0 тыс. руб. до 900 000,0 тыс. руб., т.е. на 460 000,0 тыс. руб. Устанавливаемый размер НСЗ составит 44,3% к среднемесячному размеру планируемых поступлений средств Фонда на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования в текущем году, что не противоречит Порядку

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.12.2014 № 2594-р «Об утверждении распределения в 2015 году межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС в целях осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам»

использования средств НСЗ, утвержденному приказом Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227<sup>3</sup>.

Кроме того, из действующего закона о бюджете Фонда предлагается исключить следующие направления использования НСЗ:

- средства на выплаты вознаграждения страховым медицинским организациям за выполнение условий, предусмотренных договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, в размере не более 5% от общего размера НСЗ;

- средства на выплаты стимулирующего характера медицинским организациям за выполнение целевых значений доступности и качества медицинской помощи, установленных территориальным фондом, в размере не более 10% общего размера НСЗ.

КСП ПК отмечает, что приказом Федерального фонда № 227<sup>3</sup> предусмотрена возможность использования средств НСЗ по данным направлениям.

3. Законопроектом предлагается дополнить перечень оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда в 2015 году, а именно предусмотреть «перераспределение бюджетных ассигнований между видами расходов, предусмотренных по целевой статье «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ», что позволит оперативно осуществлять расчеты с территориальными фондами за медицинскую помощь, оказанную жителям Пермского края на территории других субъектов Российской Федерации.

4. Проектом закона предлагается исключить из перечня главных администраторов доходов Фонда, представленных в Приложении 1 действующего закона, Федеральную службу финансово-бюджетного надзора (код классификации доходов 1 16 20040 09 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)». Основанием для исключения является протест прокуратуры Пермского края от 02.02.2015 № 7-51-09-2015.

**Вывод:** рекомендуем представленный законопроект к рассмотрению на Законодательном Собрании Пермского края.

И.о. председателя  
Контрольно-счётной палаты



В.Л. Шуклецов

Денисова И.А.  
217 75 14

<sup>3</sup>Приказ ФФОМС от 01.12.2010 № 227 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».