



# КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ состояния дел по объектам строительства 2014 года,  
невключенным в Перечень объектов капитального строительства  
объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год,  
утвержденного постановлением Законодательного Собрания Пермского края  
от 20.11.2014 № 1509 «Об утверждении Перечня объектов капитального  
строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края  
на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

29.04.2015

№ 20

### **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края»; п. 2<sup>1</sup> Плана работы КСП ПК на 2015 год.

### **Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

Цель 1. Осуществить анализ общего объёма и порядка расходования бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Пермского края на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Пермского края, за 2014-2015 гг.

Цель 2. Осуществить анализ объёмов финансирования и объектов общественной инфраструктуры Пермского края, включенных в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, за 2014 год.

Цель 3. Осуществить анализ объёмов финансирования и объектов общественной инфраструктуры Пермского края, включенных в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Цель 4. Осуществить анализ состояния дел по объектам общественной инфраструктуры Пермского края, невключенным в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края; данные отчётности; информация и материалы, полученные КСП ПК по запросам от соответствующих министерств, ведомств и других организаций; иные документы и информация по вопросам, связанным с тематикой мероприятия.

---

<sup>1</sup> Включён на основании решения комитета по развитию инфраструктуры Законодательного Собрания Пермского края № 46/1 от 17.03.2015.

### **Объекты экспертно-аналитического мероприятия (по запросам):**

в ходе проведения данного мероприятия КСП ПК были направлены письма о предоставлении информации:

- в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края<sup>2</sup> (далее – «Минстрой ПК»);
- в Министерство образования и науки Пермского края<sup>3</sup> (далее – «Минобразования ПК»);
- в Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края<sup>4</sup> (далее – «Минкультуры ПК»);
- в Министерство здравоохранения Пермского края<sup>5</sup> (далее – «Минздрав ПК»);
- в Министерство физической культуры и спорта Пермского края<sup>6</sup> (далее – «Минспорта ПК»);
- в Министерство общественной безопасности Пермского края<sup>7</sup> (далее – «Минбезопасности ПК»);
- в Министерство социального развития Пермского края<sup>8</sup> (далее – «Минсоц ПК»);
- в Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края<sup>9</sup> (далее – «Минприроды ПК»);
- в Министерство по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края<sup>10</sup> (далее – «МинКПО ПК»);
- ГКУБ «Коми-Пермяцкий национальный орден «Знак Почёта» драматический театр им. М. Горького»<sup>11</sup>.

При подготовке настоящего Заключения также использовались материалы, представленные в КСП ПК с проектами постановлений Законодательного Собрания Пермского края, утверждающие Перечни объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края и изменения в них.

### **Общие положения**

КСП ПК осуществлён анализ фактического объёма средств, направленных за период 2010-2014 гг. на осуществление бюджетных инвестиций в объекты общественной инфраструктуры Пермского края (далее – «объекты ОИПК»).

В соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований Пермского края<sup>12</sup> (далее – «Методика»), общий объём бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты ОИПК на очередной финансовый год, и плановый период устанавливается в размере до 6% от доходов краевого бюджета, рассчитанных в соответствии с Методикой.

---

<sup>2</sup> Письмо КСП ПК от 24.03.2015 № 1-13/196 «О предоставлении информации».

<sup>3</sup> Письмо КСП ПК от 30.03.2015 № 1-13/213 «О предоставлении информации».

<sup>4</sup> Письмо КСП ПК от 30.03.2015 № 1-13/213 «О предоставлении информации».

<sup>5</sup> Письмо КСП ПК от 30.03.2015 № 1-13/213 «О предоставлении информации».

<sup>6</sup> Письмо КСП ПК от 30.03.2015 № 1-13/213 «О предоставлении информации».

<sup>7</sup> Письмо КСП ПК от 30.03.2015 № 1-13/213 «О предоставлении информации».

<sup>8</sup> Письмо КСП ПК от 30.03.2015 № 1-13/213 «О предоставлении информации».

<sup>9</sup> Письмо КСП ПК от 30.03.2015 № 1-13/213 «О предоставлении информации».

<sup>10</sup> Письмо КСП ПК от 02.04.2015 № 1-15/224 «О предоставлении информации».

<sup>11</sup> Письмо КСП ПК от 02.04.2015 № 1-16/223 «О предоставлении информации».

<sup>12</sup> Утверждена приказами Министерства финансов Пермского края: от 29.07.2010 № СЭД-39-01-03-131; от 11.08.2011 № СЭД-39-01-22-176; от 26.09.2013 № СЭД-39-01-22-188.

Таблица 1

Год	Доходы бюджета* Пермского края		Бюджетные инвестиции в объекты ОИПК		Доля бюджетных инвестиций в доходах бюджета края	
	план**	факт	план**	факт	план**	факт
2010 год	48 151 323,6 <sup>13</sup>	53 062 223,0 <sup>14</sup>	1 397 743,7 <sup>15</sup>	965 725,5 <sup>16</sup>	2,9%	1,8%
2011 год	62 225 206,6 <sup>17</sup>	63 920 300,9 <sup>18</sup>	2 103 359,4 <sup>19</sup>	1 337 948,5 <sup>20</sup>	3,4%	2,1%
2012 год	78 972 534,6 <sup>21</sup>	76 576 583,9 <sup>22</sup>	1 561 270,6 <sup>23</sup>	691 493,0 <sup>24</sup>	2,0%	0,9%
2013 год	76 708 586,0 <sup>25</sup>	76 381 509,1 <sup>26</sup>	1 546 543,8 <sup>27</sup>	1 295 351,3 <sup>28</sup>	2,0%	1,7%
2014 год	81 654 452,8 <sup>29</sup>	74 692 793,8 <sup>***</sup>	1 599 418,8 <sup>30</sup>	278 474,1	1,95%	0,4%

\*) Объём доходов бюджета Пермского края без учёта безвозмездных поступлений, неналоговых доходов, направляемых на определенные расходы в соответствии с федеральным законодательством, и процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов.

\*\*\*) Уточненный план.

\*\*\*) Данные «АЦК-Финансы».

Как видно из таблицы 1, доля планового объёма бюджетных инвестиций в объекты ОИПК в общем объёме доходов бюджета Пермского края за период 2010-2014 гг. в среднем составила от 1,95% до 3,4%, фактическое исполнение – от 0,4% до 2,1%.

При этом, за период 2010-2014 гг. из года в год в перечень объектов ОИПК

<sup>13</sup> Закон Пермского края от 17.12.2009 № 560-ПК «О бюджете Пермского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

<sup>14</sup> Закон Пермского края от 01.09.2011 № 803-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2010 год».

<sup>15</sup> Постановление Правительства Пермского края от 17.11.2009 № 847-п «Об утверждении краевой инвестиционной Программы регионального развития на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

<sup>16</sup> Согласно данным формы № Г-17 ИП «Отчёт об использовании средств краевого бюджета на строительство (реконструкцию) объектов общественной инфраструктуры регионального значения, в том числе включенных в краевую инвестиционную Программу регионального развития Пермского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» за 2010 год.

<sup>17</sup> Закон Пермского края от 16.12.2010 № 726-ПК «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

<sup>18</sup> Закон Пермского края от 03.09.2012 № 73-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2011 год».

<sup>19</sup> Постановление Правительства Пермского края от 25.11.2010 № 941-п «Об утверждении краевой инвестиционной Программы регионального развития на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

<sup>20</sup> Согласно данным формы № Г-12 «Отчёт об использовании средств краевого бюджета на строительство (реконструкцию) объектов общественной инфраструктуры регионального значения, в том числе включенных в краевую инвестиционную Программу регионального развития Пермского края» за 2011 год.

<sup>21</sup> Закон Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

<sup>22</sup> Закон Пермского края от 11.11.2013 № 234-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2012 год».

<sup>23</sup> Постановление Правительства Пермского края от 30.11.2011 № 976-п «Об утверждении краевой инвестиционной Программы регионального развития на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

<sup>24</sup> Согласно данным формы № Г-12 «Отчёт об использовании бюджетных средств на строительство (реконструкцию) объектов общественной инфраструктуры регионального значения, в том числе включенных в краевую инвестиционную Программу регионального развития Пермского края» за 2012 год.

<sup>25</sup> Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

<sup>26</sup> Закон Пермского края от 30.06.2014 № 353-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2013 год».

<sup>27</sup> Постановление Правительства Пермского края от 21.11.2012 № 1322-п «Об утверждении краевой инвестиционной программы регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

<sup>28</sup> Согласно данным формы № Г-12 «Отчёт об использовании бюджетных средств на строительство (реконструкцию) объектов общественной инфраструктуры регионального значения, в том числе включенных в краевую инвестиционную Программу регионального развития Пермского края» за 2013 год.

<sup>29</sup> Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

<sup>30</sup> Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 23.01.2014 № 1136 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

(далее – «Перечень») неоднократно вносились изменения, в результате которых объём финансирования, - сокращался по сравнению с первоначальным объёмом.

Наибольшее сокращение объёмов финансирования на строительство (реконструкцию) объектов ОИПК произошло в 2013 и в 2014 годах (в 2013 году на 1 629 018,3 тыс. руб. (или на 51,3% от первоначального плана) и в 2014 году - на 1 870 065,5 тыс. руб. (или на 53,9%). При этом, наблюдается неисполнение объёмов финансирования на строительство (реконструкцию) объектов ОИПК (процент освоения средств снижался: с 69,1% - в 2010 году до 17,4% - в 2014 году):

Таблица 2

Год	Утверждено в Перечне				Изменения, тыс. руб.	Фактическое финансирование, тыс. руб.	Процент освоения
	в первоначальной редакции		в уточненной редакции				
	кол-во объектов, ед.	плановый объём финансирования, тыс. руб.	кол-во объектов, ед.	плановый объём финансирования, тыс. руб.			
2010	16	1 541 216,7	22	1 397 743,7	-143 473,0	965 725,5	69,1%
2011	28	2 255 479,4	29	2 103 359,4	-152 120,0	1 337 948,5	63,6%
2012	29	1 826 455,4	35	1 561 270,6	-265 184,8	691 493,0	44,3%
2013	32	3 175 562,1	34	1 546 543,8	-1 629 018,3	1 295 351,3	83,8%
2014	44	3 469 484,3	36	1 599 418,8	-1 870 065,5	278 474,1	17,4%

При постоянном сокращении объёмов финансирования, количество объектов ОИПК ежегодно увеличивалось: с 22 объектов – в 2010 году до 36 объектов – в 2014 году. При этом, за указанный период в Перечень включались объекты ОИПК, по которым отсутствовала разработанная и утвержденная проектно-сметная документация, положительные заключения государственной экспертизы, разрешения на землю и др., то есть, в Перечень включались объекты, по существу неготовые к строительству (реконструкции).

Данные обстоятельства привели к тому, что постоянно на конец соответствующего финансового года оставались остатки средств, неиспользованные на строительство (реконструкцию) объектов ОИПК.

Таблица 3  
тыс. руб.

Год	Объём финансирования		Остаток неиспользованных средств на конец года	Распределение остатка неиспользованных средств на конец года	
	план	факт		на строительство (реконструкцию) объектов ОИПК	на текущие расходы
2010	1 397 743,7	965 725,5	432 018,2	429 233,0	2 785,2
2011	2 103 359,4	1 337 948,5	765 410,9	715 465,7	49 945,2
2012	1 561 270,6	691 493,0	869 777,6	839 403,6	30 374,0
2013	1 546 543,8	1 295 351,3	251 192,5	202 717,7	48 474,8
2014	1 599 418,8	278 474,1	1 320 944,7	777 161,1	543 783,6

Таким образом, ежегодно на счетах краевого бюджета оставались неиспользованными остатки средств, которые в дальнейшем направлялись не только на строительство (реконструкцию) объектов ОИПК, но и на текущие расходы, то есть, оставшиеся неосвоенные средства являлись своего рода «резервным фондом» - «кошельком» в бюджете Пермского края.

## Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

### 1. Анализ общего объёма и порядка расходования бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Пермского края на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Пермского края, за 2014-2015 гг.

1.1. В сводной бюджетной росписи расходов Пермского края, начиная с 2014 года, общий объём бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений подразделяется:

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности;
- субсидии автономным и бюджетным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности.

*Справочно:* согласно ст. 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «БК РФ»), в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям могут предусматриваться субсидии на осуществление указанными учреждениями и предприятиями капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность. Кроме того, согласно ст. 79 БК РФ, в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности.

Данные изменения были введены Федеральным законом от 28.12.2013 № 418-ФЗ<sup>31</sup>, которые вступили в силу с 1 января 2014 года.

Таким образом, бюджетные ассигнования на капитальные вложения в зависимости от способа финансового обеспечения разделились:

- на бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений;
- и субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности.

В бюджете Пермского края на 2014 год<sup>32</sup> и на 2015 год<sup>33</sup> разбивка объёмов бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений по вышеуказанным способам финансового обеспечения, - отсутствует, средства на осуществление капитальных вложений отражены в разных ведомствах и *разных государственных программах* (по разным кодам бюджетной классификации) как:

- бюджетные инвестиции на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения (далее – «Объекты ОИРЗ»);
- бюджетные инвестиции на строительство объектов автодорожной отрасли регионального значения (далее – «Объекты АОРЗ»);
- бюджетные инвестиции на строительство и приобретение жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Пермского края для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – «Объекты СЖФ»).

---

<sup>31</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>32</sup> Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

<sup>33</sup> Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

1.2. КСП ПК осуществлён анализ объёмов капитальных вложений, предусмотренных в бюджете Пермского края на 2014 год и 2015 год по способам их финансового обеспечения согласно сводной бюджетной росписи:

Таблица 4,  
тыс. руб.

Виды	Способы финансового обеспечения							
	бюджетные инвестиции		субсидии бюджетным учреждениям		субсидии автономным учреждениям		итого	
	2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.
Объекты ОИРЗ	1 408 373,1	2 723 052,1	22 556,5	7 500,0	168 489,2	211 818,2	1 599 418,8	2 942 370,3
Объекты АОРЗ	0,0	0,0	1 616 929,7	1 035 804,7	0,0		1 616 929,7	1 035 804,7
Объекты СЖФ	1 402 281,5	803 608,4	0,0	0,0	0,0	0,0	1 402 281,5	803 608,4
<b>Итого:</b>	<b>2 810 654,6</b>	<b>3 526 660,5</b>	<b>1 639 486,2</b>	<b>1 043 304,7</b>	<b>168 489,2</b>	<b>211 818,2</b>	<b>4 618 630,0</b>	<b>4 781 783,4</b>
Удельный вес	<b>60,9%</b>	<b>73,8%</b>	<b>35,5%</b>	<b>21,8%</b>	<b>3,6%</b>	<b>4,4%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Таким образом, в бюджете Пермского края на 2014-2015 гг. предусматривались *бюджетные инвестиции* в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края и *субсидии* на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности *бюджетным и автономным учреждениям*.

По существу, следует отметить следующее:

Согласно п. 3.2. Правил<sup>34</sup>, утвержденных постановлением Правительства Пермского края от 25.04.2014 № 298-п (далее – «Правила № 298-п»), предоставление субсидии осуществляется в соответствии с *соглашением*, заключенным между исполнительными органами государственной власти Пермского края как получателями средств бюджета Пермского края, предоставляющими субсидию организациям, и организацией на срок, не превышающий срок действия утверждённых получателю средств бюджета Пермского края, предоставляющему субсидию, лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии. Согласно п. 3.3.10. Правил № 298-п, данное *соглашение* должно содержать, в том числе, положения, устанавливающие право получателя средств бюджета Пермского края, предоставляющего субсидию, на *проведение проверок* соблюдения организациями условий, установленных соглашением о предоставлении субсидии.

Правилами № 298-п, обязательного содержания в соглашениях положения о праве КСП ПК проводить проверки соблюдения организациями условий, установленных соглашениями о предоставлении субсидии (то есть право КСП ПК проводить проверки расходования субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности), - *не предусматривается*. В то же время, согласно ст. 8 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», к полномочиям КСП ПК относится - организация и осуществление контроля за законностью, результативностью и экономностью использования средств бюджета Пермского края. Принимая во внимание, что объектами государственного финансового контроля являются, в том числе и государственные учреждения,

<sup>34</sup> Правила осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Пермского края за счёт средств бюджета Пермского края.

считаем, что в соглашениях должно быть прописано право КСП ПК осуществлять контроль за расходованием автономными и бюджетными учреждениями субсидий, предоставляемых им на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края.

1.3. Согласно п. 2 ст. 79 БК РФ бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности субъекта РФ и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Постановлением Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п принят Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края (далее – «Порядок № 199-п»), согласно которому уполномоченный орган - Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края осуществляет формирование реестра инвестиционных проектов общественной инфраструктуры, *за исключением объектов автомобильного строительства.*

В то же время, в целях создания условий по обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории Пермского края, постановлением Правительства Пермского края от 15.11.2013 № 1586-п утвержден Порядок формирования и ведения реестра инвестиционных проектов Пермского края (далее – «Порядок № 1586-п»), согласно которому к включению в реестр инвестиционных проектов Пермского края подлежат инвестиционные проекты, реализуемые или планируемые к реализации на территории Пермского края, *за исключением инвестиционных проектов, включенных в краевые инвестиционные программы регионального развития* и автомобильного строительства.

На основании вышеизложенного, а также с учётом федерального законодательства (см. п. 1.4. настоящего Заключение), с позиции оценки эффективности инвестиционной политики, проводимой в Пермском крае, считаем целесообразным рассмотреть возможность формирования *краевой инвестиционной программы* регионального развития.

*Примечание:* создание краевой инвестиционной программы может позволить:

- определить общие направления инвестиционной деятельности в Пермском крае с учётом максимальной отдачи, правильности выбора приоритетов, учёта текущей экономической ситуации;
- определить единый орган, ответственный за принятие решений о строительстве (реконструкции) объектов капитальных вложений и достижение запланированных результатов;
- мобилизовать необходимые инвестиционные и финансовые ресурсы у одного государственного заказчика;
- определить единого заказчика-застройщика – специализированную организацию, отвечающую за выполнение работ по всем объектам капитальных вложений общественной инфраструктуры Пермского края;
- увязать финансовые ресурсы краевой инвестиционной программы с установленными целевыми показателями результативности расходования бюджетных средств и достижением целей инвестиционной политики в Пермском крае.

1.4. Согласно п. 4 ст. 13 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – «ФЗ № 39-ФЗ»), *порядок финансирования инвестиционных проектов за счёт средств бюджетов субъектов РФ определяется*

органами исполнительной власти соответствующих субъектов РФ, при этом, перечни инвестиционных проектов, финансируемых за счёт средств бюджетов субъектов РФ, образуют *региональные инвестиционные программы*.

В настоящий момент, региональная инвестиционная программа (как таковая), - отсутствует, «Порядок реализации инвестиционных проектов» содержится в Порядке № 199-п (раздел IV. Порядка № 199-п), однако, на наш взгляд, он не в полной мере отражает все особенности финансирования инвестиционных проектов.

1.5. Согласно п. 2.1.6. Порядка<sup>35</sup> разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, объекты ОИПК должны содержаться в государственных программах Пермского края. На момент подготовки настоящего Заключения, объекты ОИПК включены в 7 государственных программ Пермского края, в которых за каждым объектом определён ответственный исполнитель - соответствующий исполнительный орган государственной власти (далее – «ИОГВ»). При этом, заказчиками-застройщиками объектов ОИПК являются как сами ИОГВ, так и казённые, бюджетные и автономные учреждения.

КСП ПК осуществлён анализ объектов ОИПК по заказчикам-застройщикам согласно бюджетной росписи:

Таблица 5

Наименование заказчика-застройщика	2014 год		2015 год		Уд. вес	
	кол-во объектов, ед.	сумма, тыс. руб.	кол-во объектов, ед.	сумма, тыс. руб.	2014 г.	2015 г.
<b>1. ИОГВ, в том числе:</b>	<b>3</b>	<b>59 563,9</b>	<b>3</b>	<b>400 500,0</b>	<b>3,72%</b>	<b>13,61%</b>
1.1. Министерство образования и науки Пермского края	1	55 000,0	2	380 000,0	3,44%	12,9%
1.2. Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края	1	576,2	1	20 500,0	0,04%	0,70%
1.3. Министерство физической культуры и спорта Пермского края	1	3 987,7	-	-	0,25%	-
<b>2. Казенные учреждения, в том числе:</b>	<b>28</b>	<b>1 348 809,2</b>	<b>15</b>	<b>2 322 552,1</b>	<b>84,33%</b>	<b>78,93%</b>
2.1. ГКУ Пермского края «Гражданская защита»	1	109 676,1	1	33 348,3	6,86%	1,13%
2.2. ГККУ «1 ОППС Пермского края»	1	50 837,8	-	-	3,18%	-
2.3. ГКУ ПК «ДСГ «Коми-Пермстройгаз»;	1	64 478,5	-	-	4,03%	-
2.4. ГКУ ПК «УКС Пермского края»	25	1 123 816,8	14	2 289 203,8	70,3%	77,80%
<b>3. Бюджетные учреждения, в том числе:</b>	<b>3</b>	<b>22 556,5</b>	<b>1</b>	<b>7 500,0</b>	<b>1,41%</b>	<b>0,25%</b>
3.1. ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер»	1	14 000,0	-	-	0,88%	-
3.2. ГБПОУ «Юсьвинский агротехнический техникум»	1	5 000,0	-	-	0,31%	-
3.3. ГБПОУ ГБОУ СПО «Пермский музыкальный колледж»	1	3 556,5	-	-	0,22%	-
3.4. ГБОУ СПО «Пермский авиационный техникум им. А.Д.Швецова»	-	-	1	7 500,0	-	0,25%
<b>4. Автономные учреждения, в том числе:</b>	<b>2</b>	<b>168 489,2</b>	<b>2</b>	<b>211 818,2</b>	<b>10,53%</b>	<b>7,20%</b>
4.1. ГКАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края»	2	168 489,2	1	105 350,0	10,53%	3,58%
4.2. ГКАУ «Пермский академический Театр-Театр»	-	-	1	106 468,2	-	3,62%
<b>Итого:</b>	<b>36</b>	<b>1 599 418,8</b>	<b>21</b>	<b>2 942 370,3</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Из вышеперечисленных заказчиков-застройщиков, специализированной организацией по строительству (реконструкции) объектов является ГКУ «Управление капитального строительства Пермского края» (далее – «ГКУ «УКС Пермского края»), оно имеет свидетельство о допуске к работам по организации строительства и является членом саморегулируемой организации.

*Справочно:* за период 2012-2017 гг., количество объектов ОИПК, по которым ГКУ «УКС Пермского края» является заказчиком-застройщиком, сократилось с 14 объектов (в 2012 г.) до 3 объектов (в 2017 г.), при этом, штатная численность ГКУ «УКС Пермского края» увеличилась с 21 до 45 чел. (рост в 2 раза), а

<sup>35</sup> Утверждён Указом Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74.

также увеличился и объём расходов на содержание 1 человека, - с 661,6 тыс. руб. до 720,7 тыс. руб.

**Анализ штатной численности ГКУ «УКС Пермского края», количества объектов и объёма бюджетных инвестиций на строительство объектов ОИРЗ за период 2012-2017 гг.**

Год	Количество штатных единиц, чел.	Расходы на содержание ГКУ «УКС ПК», тыс. руб.	Объём расходов на содержание на 1 человека в год, тыс. руб.	Кол-во объектов	Объём бюджетных инвестиций, тыс. руб.	Факт финансирования	Процент исполнения плана
2012	21	13 893,8	661,6	14	365 765,7	309 498,5	84,6%
2013	31	20 434,4	659,2	23	717 676,4	572 451,5	79,8%
2014	45	30 904,3	686,8	25	1 123 816,8	126 863,5	11,3%
2015*	45	33 244,6	738,8	14	2 289 203,8	37 865,3**	1,7%
2016*	45	32 964,0	732,5	6	3 081 015,2	-	-
2017*	45	32 431,7	720,7	3	2 649 946,5	-	-

\*) Плановые ассигнования, предусмотренные в соответствии с Перечнем 2015-2017 года.

\*\*) Фактическое финансирование по состоянию на 23.04.2015.

1.5. О создании единого заказчика-застройщика и об оптимизации объёмов финансирования проектно-изыскательских работ (см. п. 3.1. настоящего Заключения), отмечалось Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному собранию на 2015 год, а именно:

*«Считаю, что необходимо поэтапно создать систему единого технического заказчика, централизовать работу по подготовке типовых проектов, строительной документации, выбору подрядчиков. Это позволит преодолеть сегодняшний разрыв в стоимости строек, даст существенную экономию в расходовании государственных средств на капитальное строительство, как показывает опыт, от 10 до 20 процентов...».*

**2. Анализ объёма финансирования и объектов общественной инфраструктуры Пермского края, включенных в Перечень на 2014-2016 гг., за 2014 год.**

Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – «Перечень на 2014-2016 гг.») утверждён Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 23.01.2014 № 1136.

2.1. В Перечне на 2014-2016 гг. в рамках реализации 9 государственных программ были утверждены 76 объектов ОИПК с общим объёмом финансирования на 2014-2016 гг. - 11 928 416,8 тыс. руб., в том числе: на 2014 год - 3 216 348,5 тыс. руб., на 2015 год - 3 978 175,0 тыс. руб., на 2016 год - 4 733 893,3 тыс. руб., - см. таблицу 6.

Следует отметить, что в Перечень на 2014-2016 гг. были включены как объекты ОИПК - 44 объекта (на общую сумму 7 643 304,3 тыс. руб.), так и объекты автомобильного строительства Пермского края - 32 объекта (на общую сумму 4 285 112,5 тыс. руб.).

В течение 2014 года в Перечень на 2014-2016 гг. неоднократно (3 раза) вносились изменения, в результате которых общий объём финансирования объектов ОИПК на 2014 год сократился с 5 663 042,7 тыс. руб. до 3 216 348,5 тыс. руб., то есть, сокращение составило 2 446 694,2 тыс. руб. (или 43,2%).

Таблица 6

Наименование государственной программы	Кол-во объектов	Объём финансирования согласно Перечню на 2014-2016 гг., тыс. руб.			Всего, тыс. руб.
		2014 г.	2015 г.	2016 г.	
1. «Развитие здравоохранения Пермского края»	12	136 086,2	520 078,9	867 829,9	1 523 995,0
2. «Развитие образования и науки»	3	60 000,0	387 500,0	0,0	447 500,0
3. «Социальная поддержка граждан Пермского края»	1	50,0	0,0	0,0	50,0
4. «Культура Пермского края»	7	494 523,4	1 810 943,1	2 213 185,3	4 518 651,8
5. «Развитие физической культуры и спорта в Пермском крае»	4	187 776,9	170 000,0	0,0	357 776,9
6. «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Пермского края»	13	681 660,7	33 348,3	0,0	715 009,0
7. «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края»	2	29 494,0	0,0	0,0	29 494,0
8. «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	2	9 827,6	20 500,0	20 500,0	50 827,6
<b>Итого:</b>	<b>44</b>	<b>1 599 418,8</b>	<b>2 942 370,3</b>	<b>3 101 515,2</b>	<b>7 643 304,3</b>
9. Государственная программа «Развитие транспортной системы»	32	1 616 929,7	1 035 804,7	1 632 378,1	4 285 112,5
<b>Всего:</b>	<b>76</b>	<b>3 216 348,5</b>	<b>3 978 175,0</b>	<b>4 733 893,3</b>	<b>11 928 416,8</b>

В течение 2014 года из Перечня на 2014-2016 гг. были исключены 12 объектов ОИПК (см. приложение 1 к настоящему Заключению) и включены в Перечень на 2014-2016 гг. - 9 объектов (см. приложение 2 к настоящему Заключению).

2.2. На 2014 год объёмы финансирования были предусмотрены по 36 объектам ОИПК на общую сумму 1 599 418,8 тыс. руб., при этом из бюджета Пермского края было направлено 278 474,1 тыс. руб., что составляет 17,4% от объёма средств на 2014 год, утвержденных в Перечне на 2014-2016 гг. (см. таблицу 7), по состоянию на 01.01.2015 остаток неиспользованных средств бюджета Пермского края на строительство объектов ОИПК составил 1 320 944,7 тыс. руб., - см. приложение 3 к настоящему Заключению.

Таблица 7

Наименование государственной программы	Утверждено на 2014 год в Перечне на 2014-2016 гг.		Фактически профинансировано за 2014 год		Остаток средств на 01.01.2015	Процент исполнения
	кол-во объектов	сумма, тыс. руб.	кол-во объектов	сумма, тыс. руб.		
1. «Развитие здравоохранения Пермского края»	6	136 086,2	6	37 295,0	98 791,2	27,4%
2. «Развитие образования и науки»	2	60 000,0	1	1 053,4	58 946,6	1,8%
3. «Социальная поддержка граждан Пермского края»	1	50,0	1	50,0	0,0	100,0%
4. «Культура Пермского края»	6	494 523,4	3	35 127,2	459 396,2	7,1%
5. «Развитие физической культуры и спорта в Пермском крае»	4	187 776,9	2	118 489,2	69 287,7	63,1%
6. «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Пермского края»	13	681 660,7	11	48 639,4	633 021,3	7,1%
7. «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края»	2	29 494,0	2	28 740,7	753,3	97,4%
8. «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	2	9 827,6	1	9 079,2	748,4	92,4%
<b>Итого:</b>	<b>36</b>	<b>1 599 418,8</b>	<b>26</b>	<b>278 474,1</b>	<b>1 320 944,7</b>	<b>17,4%</b>

*Примечание:*

КСП ПК осуществлён анализ информации<sup>36</sup> о ходе строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края в 2014 году, направленной Правительством Пермского края (далее – «Информация Правительства Пермского края»), - см. приложение 4 к настоящему Заклучению.

В результате проведенного анализа установлен ряд основных причин неисполнения объёмов финансирования в размере 1 320 944,7 тыс. руб., предусмотренных на строительство объектов ОИПК на 2014 год, и именно:

- конкурсная процедура признана несостоявшейся – по 7 объектам ОИПК на общую сумму 397 306,3 тыс. руб.;

- нарушение сроков выполнения работ проектными и подрядными организациями – по 8 объектам ОИПК на общую сумму 213 653,1 тыс. руб.;

- прочие причины – 16 объектов ОИПК на общую сумму 609 985,3 тыс. руб.

По объекту «Зоопарк в г. Перми» причины неосвоения средств в размере 100 000,0 тыс. руб., в информации Правительства Пермского края, - отсутствуют.

Из 36 объектов строительства объектов ОИПК, объёмы финансирования которых предусмотрены на 2014 год, финансирование по 10 объектам, - не осуществлялось, в том числе по таким объектам как: «Здание Пермской государственной художественной галереи»; «Приспособление здания Речного вокзала для современного использования и строительство инженерного блока»; «Зоопарк в г. Перми»; «Стадион в г. Кудымкаре для государственных учреждений Пермского края»; «Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда в г. Чусовой Пермского края».

Также, из 36 объектов ОИПК 18 объектов, по которым строительство должно было быть завершено в 2014 году (и остались неосвоенными средства, предусмотренные на их строительство), - не были введены в эксплуатацию в 2014 году. То есть, запланированный социально-экономический эффект от расходования бюджетных средств, - не достигнут.

*Справочно:* согласно ст. 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объёма средств (экономности) и(или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объёма средств (результативности).

В данном случае, произошло недостижение заданных и наилучших результатов с использованием определенного бюджетом объёма средств.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2015 из 36 объектов строительства объектов ОИПК полностью оказались освоенными только 4 объекта, по 22 объектам ОИПК средства были освоены не в полном объёме (от 0,4% до 99,9%), по 10 объектам ОИПК финансирование, - не осуществлялось.

### ***3. Анализ объёмов финансирования и объектов общественной инфраструктуры Пермского края, включенных в Перечень на 2015-2017 гг.***

Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – «Перечень на 2015-2017 гг.») утверждён Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 20.11.2014 № 1509.

3.1. В Перечень на 2015-2017 гг. в рамках реализации 7 государственных программ включены 22 объекта ОИПК с общим объёмом финансирования на 2015-2017 гг. – 8 763 671,0 тыс. руб., в том числе: на 2015 год – 2 942 370,3 тыс. руб., на 2016 год – 3 101 515,2 тыс. руб., на 2017 год – 2 719 785,5 тыс. руб., см. таблицу 8.

---

<sup>36</sup> Письмо Председателя Правительства Пермского края от 11.02.2015 № СЭД-01-62-154 «О направлении информации о ходе строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края в 2014 году», направленного в адрес председателя Законодательного Собрания Пермского края В.А. Сухих.

Таблица 8

Наименование государственной программы	Кол-во объектов	Объём финансирования согласно Перечню на 2015-2017 гг. (тыс. руб.)			Всего
		2015 г.	2016 г.	2017 г.	
1. «Развитие здравоохранения Пермского края»	10	520 078,9	867 829,9	6 000,0	1 393 908,8
2. «Развитие образования и науки»	2	387 500,0	0,0	0,0	387 500,0
3. «Социальная поддержка граждан Пермского края»	1	0,0	0,0	10 000,0	10 000,0
4. «Культура Пермского края»	5	1 810 943,1	2 213 185,3	2 633 946,5	6 658 074,9
5. «Развитие физической культуры и спорта в Пермском крае»	1	105 350,0	0,0	0,0	105 350,0
6. «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Пермского края»	2	97 998,3	0,0	0,0	97 998,3
7. «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	1	20 500,0	20 500,0	69 839,0	110 839,0
<b>Итого:</b>	<b>22</b>	<b>2 942 370,3</b>	<b>3 101 515,2</b>	<b>2 719 785,5</b>	<b>8 763 671,0</b>

*Примечание:* в Перечень на 2015-2017 гг. не включены объекты автодорожного строительства (в соответствии с изменениями<sup>37</sup>, внесенными в статью 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае»). Перечень объектов автодорожного строительства Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утверждён Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 20.11.2014 № 1511.

Все 22 объекта ОИПК, включенные в Перечень на 2015-2017 гг., являются объектами Перечня на 2014-2016 гг.

Необходимо отметить, что в Перечень на 2015-2017 гг. включены 9 объектов ОИПК, по которым предусматриваются средства краевого бюджета только на их проектирование.

*Справочно:* объекты: «Комплекс краевой психиатрической больницы: психоневрологическое диспансерное отделение со стационаром, г. Пермь, Свердловский район, ул. Лодыгина, 10; два палатных корпуса, г. Пермь, Орджоникидзевский район, ул. 2-я Корсунская, 10»; «Детская поликлиника в Кировском районе, г. Пермь»; «Детская поликлиника, г. Соликамск»; «Комплекс районной больницы в п. Полазна»; «Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск»; «Лечебный корпус, г. Чердынь»; «Реконструкция учебного корпуса ГБОУ СПО «Пермский авиационный техникум им. А.Д.Швецова» со строительством пристроя»; «Жилой корпус психоневрологического интерната в д. Батерики Березовского муниципального района»; «Пожарное депо на 4 выезда в с. Гамово, Пермский район».

По существу отмечаем, что согласно п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ<sup>38</sup> под объектами капитального строительства понимаются *здания, строения, сооружения, объекты, строительство которых не завершено*, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек, то есть, под объектами капитального строительства понимаются *реальные* инвестиции в основной капитал (основные средства) в виде зданий, строений, сооружений.

Согласно ст. 1 ФЗ № 39-ФЗ, капитальные вложения - инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

Таким образом, в бюджете Пермского края могут быть предусмотрены расходы на проектно-изыскательские работы и другие затраты, однако, при финансировании объектов капитального строительства, включенных в Перечень,

<sup>37</sup> Изменения внесены Законом Пермского края от 04.10.2014 № 370-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

<sup>38</sup> Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ.

должны предусматриваться только объёмы финансирования на строительство (реконструкцию) объектов ОИПК, за исключением расходов на проектно-изыскательские работы, разработку проектно-сметной документации, её корректировку, разработку концепций строительства (реконструкции) и т.д.

Считаем, что с точки зрения определения оптимального объёма и приоритетности финансирования проектно-изыскательских работ, целесообразно рассмотреть возможность, формирования отдельного *перечня инвестиционных проектов*, по которым необходимо разрабатывать проектную документацию.

*Примечание:* так, например, на федеральном уровне распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.08.2007 № 1082-р утверждён *Перечень инвестиционных проектов, по которым разрабатывается проектная документация за счёт бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Российской Федерации*.

3.2. В Перечень на 2015-2017 гг. не вошли 22 объекта Перечня на 2014-2016 гг., при этом, по всем объектам по состоянию на 01.01.2015 имеются остатки сметной стоимости на общую сумму 2 406 555,4 тыс. руб. (см. приложение 5 к настоящему Заключению).

*Примечание:* в ходе анализа информации, представленной ИОГВ, по 22 объектам ОИПК, невключенным в Перечень на 2015-2017 гг., установлено:

- отсутствие положительных заключений государственной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости объектов, - по 9 из 22 объектов.

- несоответствие сметной стоимости объектов, указанной в Паспортах инвестиционных проектов, и сметной стоимости объектов согласно положительным заключениям государственной экспертизы - по 8 объектам (см. приложение 6 к настоящему Заключению);

- отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на скорректированную проектно-сметную документацию в текущих ценах по объекту «Реконструкция национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М. Горького, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа».

По 4 объектам готовность составляет 100%, по 2 объектам – от 96% до 98,2%, по оставшимся 16 объектам – от 2,5% до 39,5% (см. приложение 5 к настоящему Заключению).

#### **4. Анализ состояния дел по объектам общественной инфраструктуры Пермского края, невключенным в Перечень на 2015-2017 гг.**

4.1. Из 22 объектов ОИПК, невключенных в Перечень на 2015-2017 гг. - 14 объектов с общим объёмом финансирования в размере 469 805,2 тыс. руб. (см. Приложение 7 к настоящему Заключению), предлагалось включить в Перечень на 2015-2017 гг. *проектом* постановления Законодательного Собрания Пермского края (на заседании Законодательного Собрания Пермского края, состоявшемся 16.04.2015, данный проект постановления<sup>39</sup>, - не принят). Остались не включенными в Перечень на 2015-2017 гг. ещё 8 объектов ОИПК:

- 7 объектов: «Реконструкция радиологического корпуса ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь» (со сроком строительства - 2012-2016 гг.); «Реконструкция котельной ГБПОУ «Юсьвинский агротехнический техникум» (со сроком строительства - 2014 г.); «Реконструкция Пермского музыкального колледжа» (со сроком строительства - 2014-2015 гг.); «Реконструкция национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М. Горького, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа» (со сроком строительства - 1997-2014 гг.);

---

<sup>39</sup> Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20 ноября 2014 № 1509 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». В КСП ПК данный проект поступил для подготовки заключения – 31.03.2015 (письмо ЗС ПК от 31.03.2015 № 07/761-15 «О направлении проекта постановления на заключение»), КСП ПК подготовлено Заключение № 11 от 03.04.2015.

«Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда в г. Чусовой Пермского края» (со сроком строительства – 2012-2014 гг.); «Крытый ледовый каток с искусственным льдом в г. Краснокамске» (со сроком строительства – 2012-2014 гг.); «Стадион в г. Кудымкаре для государственных учреждений Пермского края» (со сроком строительства – 2014 г.).

*Примечание:* согласно информации Минстрой ПК<sup>40</sup> из указанных 7 объектов:

- по 5 объектам: «Реконструкция радиологического корпуса ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь»; «Реконструкция котельной ГБПОУ «Юсвинский агротехнический техникум»; «Реконструкция Пермского музыкального колледжа»; «Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда в г. Чусовой Пермского края»; «Крытый ледовый каток с искусственным льдом в г. Краснокамске» - вопрос о включении в Перечень объектов общественной инфраструктуры Пермского края будет рассмотрен по результатам разработки проектно-сметной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы;

- по 2 объектам: «Стадион в г. Кудымкаре для государственных учреждений Пермского края» и «Реконструкция национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М. Горького, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа» - планируется рассмотреть возможность реализации инвестиционных проектов за счёт внебюджетных источников финансирования;

- 1 объект «Пристрой к одноэтажному зданию радиологического корпуса ГБУЗ ПК Пермский краевой онкологический диспансер г. Пермь» введён в эксплуатацию в 2014 году (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 02.10.2014 № 30).

4.2. На основании информации, представленной ИОГВ, КСП ПК осуществлён анализ состояния дел (по состоянию на 01.01.2015) по 22 объектам ОИПК, невключенным в Перечень на 2015-2017 гг.

4.2.1. *Объекты государственной программы «Развитие здравоохранения».*

4.2.1.1. *Объект «Реконструкция радиологического корпуса ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь».*

Согласно Паспорту инвестиционного проекта «Реконструкция радиологического корпуса ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь»: заказчиком проекта и главным распорядителем бюджетных средств является – Минздрав ПК; заказчиком-застройщиком - ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер»; проектно-сметная документация, - находится в стадии разработки (то есть, не разработана), положительное заключение государственной экспертизы – отсутствует.

Предполагаемая (предельная) стоимость объекта капитального строительства определена в размере 207 928,9 тыс. руб. в ценах 2013 года, в том числе: проектирование – 20 000,0 тыс. руб., строительство (с выделением пусковых комплексов) – 187 928,9 тыс. руб. Срок реализации проекта – 2012-2016 гг.

Согласно информации Правительства Пермского края, средства краевого бюджета в размере 14 000,0 тыс. руб. не освоены в 2014 году по причине нарушения подрядчиком ЗАО «ГИПРОЗДРАВ» сроков разработки ПСД в рамках гражданско-правового договора. Срок выполнения работ по договору – февраль 2014 года. Работы по договору не выполнены, экспертное заключение Главэкспертизы России, - не получено (проект находится на государственной экспертизе).

Согласно информации<sup>41</sup> Минстрой ПК, по состоянию на 01.01.2015 объём оплаченных работ, с момента реализации проекта, по объекту составил 6 000,0 тыс.

<sup>40</sup> Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 01.04.2015 № СЭД-35-08-32-2 «О предоставлении информации по письму от 24.03.2015 № 1-13/196».

<sup>41</sup> Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 01.04.2015 № СЭД-35-08-32-2 «О предоставлении информации по письму от 24.03.2015 № 1-13/196».

руб., остаток сметной стоимости – 201 928,8 тыс. руб.

4.2.1.2. Объект *«Пристрой к одноэтажному зданию радиологического корпуса ГБУЗ ПК Пермский краевой онкологический диспансер г. Пермь»*.

Согласно Паспорту инвестиционного проекта *««Пристрой к одноэтажному зданию радиологического корпуса ГБУЗ ПК Пермский краевой онкологический диспансер г. Пермь»*: заказчиком проекта является – Минздрав ПК; главным распорядителем бюджетных средств – Минстрой ПК; заказчиком-застройщиком – ГКУ «Управление капитального строительства Пермского края»; проектно-сметная документация, - имеется в полном объеме, имеется положительное заключение<sup>42</sup> государственной экспертизы.

Сметная стоимость инвестиционного проекта определена в размере 95 282,9 тыс. руб., при этом, объем финансирования проекта - 86 301,5 тыс. руб., в том числе: разработка ПСД – 7 956,6 тыс. руб., строительно-монтажные работы – 78 344,9 тыс. руб. Срок реализации проекта – 2010-2014 гг.

Объект *«Пристрой к одноэтажному зданию радиологического корпуса ГБУЗ ПК Пермский краевой онкологический диспансер г. Пермь»* введен<sup>43</sup> в эксплуатацию – 01.09.2014.

Согласно информации<sup>44</sup> Минстрой ПК, по состоянию на 01.01.2015 объем оплаченных работ, с момента реализации проекта, по объекту составил 86 301,5 тыс. руб., остаток сметной стоимости – 8 981,4 тыс. руб.

4.2.2. *Объекты государственной программы «Развитие образования и науки».*

4.2.2.1. Объект *«Реконструкция котельной ГБПОУ «Юсьвинский агротехнический техникум» (ранее, - «Реконструкция котельной ГБОУ НПО «Профессиональное училище № 5», с. Юсьва)»*.

Согласно Паспорту инвестиционного проекта *«Реконструкция котельной ГБПОУ «Юсьвинский агротехнический техникум»*: заказчиком проекта и главным распорядителем бюджетных средств является – Минобразования ПК; заказчиком-застройщиком - ГБПОУ «Юсьвинский агротехнический техникум»; проектно-сметная документация, - не разработана, положительное заключение государственной экспертизы - отсутствует.

Сметная стоимость проекта определена как оценочная в текущих ценах 2013 года в размере 5 000,0 тыс. руб., в том числе: предпроектная подготовка - 200,0 тыс. руб., проектирование - 800,0 тыс. руб., строительство (с выделением пусковых комплексов) – 4 000,0 тыс. руб. Срок реализации проекта – 2014 год.

В течение 2014 года по инвестиционному проекту *«Реконструкция котельной ГБПОУ «Юсьвинский агротехнический техникум»* заключены договоры с ООО «Бизнес-Гео» и ООО «Антал» по разработке проектно-сметной документации. Проектно-сметная документация подготовлена и передана 25.09.2014 в КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» для проведения экспертизы проектной документации и проверки достоверности сметной стоимости. В настоящий момент положительное заключение государственной экспертизы, - не получено. Сметная стоимость работ по реконструкции и сроки проведения работ определяются по результатам проведения государственной экспертизы.

<sup>42</sup> Положительное заключение КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» от 10.07.2013 № 59-1-5-0237-13.

<sup>43</sup> Согласно разрешению на ввод объекта в эксплуатацию от 01.09.2014 № 191/2013.

<sup>44</sup> Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 01.04.2015 № СЭД-35-08-32-2 «О представлении информации по письму от 24.03.2015 № 1-13/196».

Согласно информации<sup>45</sup> Минобразования ПК, по состоянию на 01.01.2015 объём оплаченных работ, с момента реализации проекта, по объекту составил 1 053,4 тыс. руб., остаток оценочной сметной стоимости - 3 946,6 тыс. руб.

4.2.3. *Объекты государственной программы «Культура Пермского края».*

4.2.3.1. *Объект «Реконструкция Пермского музыкального колледжа».*

Согласно Паспорту инвестиционного проекта «Реконструкция Пермского музыкального колледжа», заказчиком проекта и главным распорядителем бюджетных средств является – Минкультуры ПК; заказчиком-застройщиком - ГБПОУ ГБОУ СПО «Пермский музыкальный колледж»; проектно-сметная документация, - не разработана, положительное заключение государственной экспертизы - отсутствует.

Сметная стоимость проекта определена как оценочная в размере 120 000,0 тыс. руб. Срок реализации проекта – 2014-2015 гг.

По итогам рассмотрения заключения государственной историко-культурной экспертизы документации, обосновывающей проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Училище Екатерино-Петровское с оградой», расположенного по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Екатерининская, 71 (здание, в котором находится ГБОУ СПО «Пермский музыкальный колледж») Минкультуры ПК принято решение о том, что научно-проектная документация не противоречит требованиям законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия. В настоящее время, ГБОУ СПО «Пермский музыкальный колледж» ведутся работы по устранению замечаний, выданных КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края». Дальнейшая реализация инвестиционного проекта будет решена после получения положительного заключения экспертизы проектной документации.

Согласно информации<sup>46</sup> Минкультуры ПК, по состоянию на 01.01.2015 объём оплаченных работ, с момента реализации проекта, по объекту составил 3 556,5 тыс. руб., остаток оценочной сметной стоимости – 116 443,5 тыс. руб.

4.2.3.2. *Объект «Реконструкция национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М. Горького, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа».*

Согласно Паспорту инвестиционного проекта «Реконструкция национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М. Горького, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа»: заказчиком проекта и главным распорядителем бюджетных средств является – МинКПО ПК; заказчиком-застройщиком – ГКУ ПК «ДСГ «Коми-Пермстройгаз»; проектно-сметная документация имеется, есть положительное заключение<sup>47</sup> государственной экспертизы, согласно которому общая стоимость реконструкции в базисном уровне цен 2001 года составляет – 107 126,76 тыс. руб. Однако, в ходе строительства проектно-сметная стоимость объекта неоднократно корректировалась, при этом, утверждённый окончательный сводный сметный расчёт, - отсутствует (то есть, реальная стоимость строительства объекта - не определена). Сметная стоимость проекта определена как оценочная в размере 935 479,3 тыс. руб., при этом, объём финансирования определён в размере

---

<sup>45</sup> Письмо Министерства образования и науки Пермского края от 07.04.2015 № СЭД-26-01-25-157 «О направлении информации».

<sup>46</sup> Письмо Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края от 07.04.2015 № СЭД-27-01-26-22 «О направлении информации».

<sup>47</sup> Положительное заключение КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» от 30.04.2009 № 59-1-5-0264-09.

1 000 479,3 тыс. руб. Срок реализации проекта – 1997-2014 гг.

Согласно информации<sup>48</sup> МинКПО ПК, по состоянию на 01.01.2015 объём оплаченных работ, с момента реализации проекта, по объекту составил 967 030,6 тыс. руб., остаток сметной стоимости по состоянию на 01.01.2015 составил 44 666,5 тыс. руб.

В то же время, следует отметить, что объект «Реконструкция национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М. Горького, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа» был введён<sup>49</sup> в эксплуатацию в 2014 году, однако, до настоящего времени, - не используется по назначению.

*Справочно:* согласно информации МинКПО ПК, в 2013 году сдана в эксплуатацию первая (подстанция) и вторая (первый этап) очереди реконструкции объекта. В 2014 году введена в эксплуатацию *II очередь здания театра*, переоформлено разрешение на строительство театра с выведением в *III очередь строительства благоустройства территории* и покрытие театра (стоимость работ по покрытию театра демонтаж/монтаж составит 22 740,0 тыс. руб. – приведение в соответствие по требованиям инспекции государственного строительного надзора). Подготовлена ведомость потребности в финансовых средствах для приведения здания театра в нормативное состояние с учётом необходимости исправления выполненных работ согласно акту проверки исполнения предписаний Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края № 1-293-2014 от 23.12.2014, устранения выявленных скрытых дефектов при производстве работ, допущенных генеральным подрядчиком ООО «Горстройконтракт». В связи с чем, на 2015 год необходимо предусмотреть средства краевого бюджета в сумме 44 666,5 тыс. руб. с учётом неиспользованных средств и необходимости в дополнительных средствах для выполнения дополнительных работ.

Таким образом, для завершения реконструкции данного объекта требуются дополнительные средства бюджета Пермского края в размере 44 666,5 тыс. руб.

При этом, по информации<sup>50</sup> Минстрой ПК, завершение 3 пускового комплекса объекта «Реконструкция национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М. Горького, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа» планируется осуществить за счёт внебюджетных источников.

Срок ввода объекта «Реконструкция национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М. Горького, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа», при наличии финансирования, в эксплуатацию (с учётом III очереди строительства) определён – 1 декабря 2015 года.

*4.2.4. Объекты государственной программы «Развитие физической культуры и спорта».*

*4.2.4.1. Объект «Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда в г. Чусовой Пермского края».*

Согласно Паспорту инвестиционного проекта «Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда в г. Чусовой Пермского края»: заказчиком проекта и главным распорядителем бюджетных средств является – Минспорта ПК; заказчиком-застройщиком – ГКАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края»; проектно-сметная документация, - разработана, но находится на государственной экспертизе.

Сметная стоимость проекта определена как оценочная в размере 1 500 000,0 тыс. руб., в том числе за счёт средств федерального бюджета – 1 000 000,0 тыс. руб., краевого бюджета – 500 000,0 тыс. руб. Срок реализации проекта – 2012-2017 гг.

Согласно информации Правительства Пермского края, в 2012 году (12.04.2012) с ООО «Батиаль» заключен государственный контракт на выполнение

---

<sup>48</sup> Письмо Министерства по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края от 08.04.2015 № СЭД-50-01-32-2 «О направлении информации по реконструкции театра в г. Кудымкаре».

<sup>49</sup> Разрешение на ввод объекта «Реконструкция национального Коми-Пермяцкого драмтеатра им. М. Горького» в эксплуатацию от 31.12.2014 № «RU81301000»-«95».

<sup>50</sup> Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 01.04.2015 № СЭД-35-08-32-2 «О представлении информации по письму от 24.03.2015 № 1-13/196».

работ по проектированию. Проект разработан. В августе 2014 года проект направлен в КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края». Положительное заключение не получено, в связи с чем, оплата выполненных работ не произведена.

Согласно информации<sup>51</sup> Минспорта ПК, объём финансирования, направленный на «Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда в г. Чусовой Пермского края» за период 2012-2014 гг., за счёт средств краевого бюджета составил 115 600,0 тыс. руб. Остаток сметной стоимости по состоянию на 01.01.2015 составил 1 384 400,0 тыс. руб.

4.2.4.2. Объект «*Стадион в г. Кудымкаре для государственных учреждений Пермского края*».

Согласно Паспорту инвестиционного проекта «Стадион в г. Кудымкаре для государственных учреждений Пермского края»; заказчиком проекта является – Минспорта ПК № главным распорядителем бюджетных средств – Минстрой ПК; заказчиком-застройщиком объекта – ГКУ «Управление капитального строительства Пермского края»; проектно-сметная документация, - не разработана, положительное заключение государственной экспертизы, - отсутствует.

Сметная стоимость проекта определена как оценочная в размере 15 300,0 тыс. руб., в том числе проектирование – 300,0 тыс. руб., строительство – 15 000,0 тыс. руб. Срок реализации проекта – 2014 год.

Согласно информации<sup>52</sup> Минстрой ПК, финансирование объекта «Стадион в г. Кудымкаре для государственных учреждений Пермского края» за 2014 год, - не осуществлялось. Планируется рассмотреть возможность реализации проекта за счёт внебюджетных источников финансирования.

При этом, согласно информации Правительства Пермского края, в 2014 году (31.03.2014) заключено соглашение о передаче прав использования проектно-сметной документации с последующей привязкой к земельному участку. Аукцион на выполнение работ по строительству объекта на условиях «под ключ» объявлен 2 июня 2014 года. Государственный контракт на строительство на условиях «под ключ» с применением типового проекта заключен 10.10.2014. В соответствии с графиком производства работ планируемый срок ввода объекта в эксплуатацию – март 2015 года.

4.2.4.3. Объект «*Крытый ледовый каток с искусственным льдом в г. Краснокамске*».

Согласно Паспорту инвестиционного проекта «Крытый ледовый каток с искусственным льдом в г. Краснокамске»: заказчиком проекта и главным распорядителем бюджетных средств является – Минспорта ПК; заказчиком-застройщиком – ГКАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края»; проектная документация, получившая положительное заключение<sup>53</sup> государственной экспертизы проходит стадию корректировки.

Сметная стоимость проекта определена как оценочная в размере 325 864,1 тыс. руб., при этом, объём финансирования определён в размере 310 853,3 тыс. руб.,

---

<sup>51</sup> Письмо Министерства физической культуры и спорта Пермского края от 14.04.2015 № СЭД-41-01-09-329 «О направлении информации».

<sup>52</sup> Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 01.04.2015 № СЭД-35-08-32-2 «О представлении информации по письму от 24.03.2015 № 1-13/196».

<sup>53</sup> Положительное заключение КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» от 05.04.2013 № 59-1-5-0146-13.

в том числе за счёт средств федерального бюджета – 132 500,0 тыс. руб., средств краевого бюджета – 169 289,2 тыс. руб., местного бюджета – 9 064,1 тыс. руб. Срок реализации проекта – 2012-2014 гг.

Согласно информации<sup>54</sup> Минспорта ПК, объём финансирования, направленный на «Крытый ледовый каток с искусственным льдом в г. Краснокамске» за период 2013-2014 гг., составил 270 989,2 тыс. руб., в том числе за счёт средств федерального бюджета – 132 500,0 тыс. руб., краевого бюджета – 138 489,2 тыс. руб. Остаток сметной стоимости по состоянию на 01.01.2015 составил 54 651,68 тыс. руб.

Объект «Крытый ледовый каток с искусственным льдом в г. Краснокамске» был введён<sup>55</sup> в эксплуатацию в 2014 году. Однако, в ходе проведенного КСП ПК в 2014 году обследования<sup>56</sup> по вопросу увеличения сметной стоимости инвестиционного проекта «Строительство крытого ледового катка с искусственным льдом в г. Краснокамске», - был выявлен ряд нарушений<sup>57</sup>.

В настоящее время, КСП ПК осуществляется<sup>58</sup> контрольное мероприятие «Проверка законности и целевой направленности использования субсидий, предоставленных ГКАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края» для выполнения функций заказчика при строительстве крытого ледового катка с искусственным льдом в г. Краснокамске».

*4.2.5. Объекты государственной программы «Обеспечение общественной безопасности Пермского края».*

В 2014 году финансирование капитального строительства пожарных депо осуществлялось в рамках реализации подпрограммы «Пожарная безопасность на территории Пермского края» государственной программы «Обеспечение общественной безопасности Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п (далее – «Подпрограмма»).

В соответствии с ожидаемыми результатами Подпрограммы в 2014 году должен был состояться ввод в эксплуатацию пожарных депо в количестве 11 единиц и завершено проектирование 1 пожарного депо. Из 12 пожарных депо, в Перечень на 2015-2017 гг. попало лишь одно – «Пожарное депо на 4 выезда в с. Гамово, Пермский район», оставшиеся 11 депо, - не включены в Перечень на 2015-2017 гг. – см. таблицу 9 (таблица составлена по состоянию на 01.01.2015, на основании информации Минстрой ПК<sup>59</sup> и Минбезопасности ПК<sup>60</sup>):

---

<sup>54</sup> Письмо Министерства физической культуры и спорта Пермского края от 14.04.2015 № СЭД-41-01-09-329 «О направлении информации».

<sup>55</sup> Разрешение на ввод объекта «Крытый каток с искусственным льдом на 500 мест» в эксплуатацию от 31.10.2014 № RU 59516101-5.2014.

<sup>56</sup> Обследование проводилось КСП ПК на основании поручения Законодательного Собрания Пермского края (постановление Законодательного Собрания Пермского края от 18.09.2014 № 1410 «О проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (первое чтение)»).

<sup>57</sup> Заключение по результатам обследования по вопросу увеличения сметной стоимости инвестиционного проекта «Строительство крытого ледового катка с искусственным льдом в г. Краснокамске» (Заключение КСП ПК от 21.11.2014 № 86).

<sup>58</sup> Включён в План работы КСП ПК на 2015 год на основании поручения комитета по бюджету Законодательного Собрания Пермского края от 10.12.2014 № 51/12.

<sup>59</sup> Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 01.04.2015 № СЭД-35-08-32-2 «О представлении информации по письму от 24.03.2015 № 1-13/196».

<sup>60</sup> Письмо Министерства общественной безопасности Пермского края от 07.04.2015 № СЭД-10-03.2-12-141 «О представлении информации по объектам общественной инфраструктуры».

Таблица 9

№ п/п	Наименование объекта	Срок реализации, годы	Сметная стоимость объекта, тыс. руб.	Объем фактического финансирования (с начала реализации проекта), тыс. руб.	Остаток сметной стоимости, тыс. руб.	Готовность объекта, процент на 01.01.2015
1.	Пожарное депо на 4 выезда в г. Перми (микрорайон Камская долина)	2011-2014	67 650,0	6 515,3	61 134,7	8,8%
2.	Пожарное депо на 4 выезда в г. Перми (микрорайон Вышка-2)	2013-2014	67 650,0	4 027,3	63 622,7	3,2%
3.	Пожарное депо на 6 выездов, г. Березники (Правобережный район, микрорайон Усольский)	2010-2014	84 967,7	33 610,3	51 357,4	39,5%
4.	Пожарное депо на 4 выезда в г. Кизел Кизеловского муниципального района	2013-2014	67 650,0	2 735,2	64 914,8	3,6%
5.	Пожарное депо на 4 выезда в г. Кунгуре	2011-2014	67 650,0	7 785,7	59 864,3	11,4%
6.	Пожарное депо на 2 выезда в пос. Кын Лысьвенского городского округа	2013-2014	30 000,0	11 150,7	18 849,3	38,8%
7.	Пожарное депо на 4 выезда в г. Соликамске (микрорайон Клестовка)	2012-2014	78 264,7	9 656,8	68 607,9	9,0%
8.	Пожарное депо на 2 выезда в пос. Всеволодо-Вильва Александровского муниципального района	2013-2014	30 000,0	12 694,3	17 305,7	37,4%
9.	Пожарное депо на 2 выезда в пос. Яйва Александровского муниципального района	2013-2014	30 000,0	3 976,4	26 023,6	12,7%
10.	Пожарное депо на 4 выезда в г. Чердыни	2013-2014	67 650,0	1 125,4	66 524,6	
11.	Пожарное депо на 2 выезда в п. Ныроб Чердынского муниципального района	2013-2014	30 000,0	6 643,7	23 356,3	19,2%

4.2.5.1. «Пожарное депо на 6 выездов в г. Березники (Правобережный район, микрорайон Усольский)».

Согласно Паспорту инвестиционного проекта «Пожарное депо на 6 выездов в г. Березники (Правобережный район, микрорайон Усольский)»: заказчиком проекта и главным распорядителем бюджетных средств является Минбезопасности ПК; заказчиком-застройщиком – ГКУ Пермского края «1 отряд противопожарной службы Пермского края»; проектная документация имеется, есть положительное заключение<sup>61</sup> государственной экспертизы.

Сметная стоимость проекта определена в размере 84 967,7 тыс. руб., в том числе разработка ПСД – 4 062,7 тыс. руб., строительно-монтажные работы – 79 702,0 тыс. руб. Срок реализации проекта – 2010-2014 гг.

Согласно информации<sup>62</sup> Минбезопасности ПК, объем финансирования, направленный на «Пожарное депо на 6 выездов в г. Березники (Правобережный район, микрорайон Усольский)» за период 2011-2014 гг., составил 33 610,3 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2015: остаток сметной стоимости - 51 357,4 тыс. руб.; готовность объекта составляет - 39,5%.

При этом следует отметить следующее.

Согласно пояснительной записке<sup>63</sup> к информации по инвестиционному проекту «Пожарное депо на 6 выездов в г. Березники (Правобережный район, микрорайон Усольский)», 8 августа 2014 года получено положительное заключение государственной экспертизы на проектно-сметную документацию. Однако,

<sup>61</sup> Положительное заключение КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» от 08.08.2014 № 59-1-3-0241-14.

<sup>62</sup> Письмо Министерства общественной безопасности Пермского края от 07.04.2015 № СЭД-10-03.2-12-141 «О представлении информации по объектам общественной инфраструктуры».

<sup>63</sup> Приложена к письму Министерства общественной безопасности Пермского края от 07.04.2015 № СЭД-10-03.2-12-141 «О представлении информации по объектам общественной инфраструктуры».

генеральный подрядчик ООО «Камастрой» необоснованно затянул возобновление строительных работ и к работам по возведению здания пожарного депо в 2014 году не приступил.

Отставание от графика строительства, допущенное подрядчиком, не позволило завершить строительство объекта в 2014 году. На совещании по мониторингу строительства пожарных депо на территории Пермского края при председателе Правительства Пермского края, состоявшемся 3 октября 2014 года, принято решение о расторжении контракта с подрядчиком.

Государственный контракт с ООО «Камастрой» расторгнут в судебном порядке в соответствии с решением Арбитражного суда Пермского края от 19 марта 2014 года.

Также в соответствии с протоколом совещания у председателя Правительства Пермского края по вопросу уменьшения лимитов бюджетных обязательств бюджета Пермского края на 2015 год от 11 февраля 2015 года № 15-пс главным распорядителем бюджетных средств по строительству пожарного депо на 6 выездов в городе Березники (правобережный район, микрорайон Усольский) определено Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.

4.2.5.2. По другим объектам строительства пожарных депо.

По 10 объектам строительства пожарного депо главным распорядителем бюджетных средств является – Минстрой ПК, заказчиком-застройщиком - ГКУ «Управление капитального строительства Пермского края».

По состоянию на 01.01.2015 процент готовности 10 объектов строительства пожарного депо составил от 3,2% до 38,8%, - см. таблицу 9.

4.2.6. *Объекты государственной программы «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края».*

4.2.6.1. Объект *«Межпоселковый газопровод к с. Старый Шагирт, Куединский муниципальный район».*

Согласно Паспорту инвестиционного проекта «Межпоселковый газопровод к с. Старый Шагирт, Куединский муниципальный район»: заказчиком проекта и главным распорядителем бюджетных средств является – Минстрой ПК; заказчиком-застройщиком – ГКУ «Управление капитального строительства Пермского края»; проектная документация, - разработана, есть положительное заключение<sup>64</sup> государственной экспертизы.

Сметная стоимость проекта определена в размере 39 847 тыс. руб., при этом, объём финансирования определён в размере 26 704,2 тыс. руб. Срок реализации проекта – 2011-2014.

Согласно информации Минстрой ПК<sup>65</sup>, по состоянию на 01.01.2015 объём оплаченных работ, с момента реализации проекта, по объекту составил 27 679,7 тыс. руб., остаток сметной стоимости по состоянию на 01.01.2015 составил 12 167,3 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2015 готовность объекта составляет 100%.

Объект «Межпоселковый газопровод к с. Старый Шагирт, Куединский муниципальный район» введён<sup>66</sup> в эксплуатацию – 02.10.2014.

Согласно информации Правительства Пермского края, средства в сумме 24,5

<sup>64</sup> Положительное заключение КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» от 10.07.2013 № 59-1-5-0236-13.

<sup>65</sup> Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 01.04.2015 № СЭД-35-08-32-2 «О представлении информации по письму от 24.03.2015 № 1-13/196».

<sup>66</sup> Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 02.10.2014 № 30.

тыс. руб. предусматривались на 2014 год для регистрации сервитута Росимуществом, плату за сервитут и пользование сервитутом. Причиной неисполнения данной суммы является отказ Росимущества от постановки на учёт части земельного участка под газопроводом, которая необходима для заключения соглашения о сервитуте. В настоящее время возможно обращение в Росимущество в целях заключения соглашения о сервитуте для дальнейшей регистрации прав.

4.2.6.2. Объект *«Межмуниципальный водовод от г. Перми до г. Краснокамска»*.

Согласно Паспорту инвестиционного проекта «Межмуниципальный водовод от г. Перми до г. Краснокамска»: заказчиком проекта и главным распорядителем бюджетных средств является – Минстрой ПК; заказчиком-застройщиком – ГКУ «Управление капитального строительства Пермского края»; проектная документация, - разработана, есть положительное заключение<sup>67</sup> государственной экспертизы.

Сметная стоимость проекта определена в размере 387 000 тыс. руб., при этом, объём финансирования определён в размере 360 415,1 тыс. руб. Срок реализации проекта – 2013-2014 гг.

Согласно информации Минстрой ПК<sup>68</sup>, по состоянию на 01.01.2015 объём оплаченных работ, с момента реализации проекта, по объекту составил 359 686,4 тыс. руб., остаток сметной стоимости по состоянию на 01.01.2015 составил 27 313,6 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2015 готовность объекта составляет - 100%, объект «Межмуниципальный водовод от г. Перми до г. Краснокамска» введён<sup>69</sup> в эксплуатацию – 15.10.2013.

Согласно информации Правительства Пермского края, средства в размере 2 487,1 тыс. руб. были направлены на оплату ООО «Вертикаль» дополнительных выполненных работ в соответствии с решением Арбитражного суда Пермского края от 18.11.2013 (2 270,1 тыс. руб.), на изготовление технологической документации (217,0 тыс. руб.). В связи с длительной процедурой оформления сервитутов на земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, по состоянию на 01.01.2015 не освоены средства в сумме 728,7 тыс. руб.

4.2.7. *Объекты государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов».*

4.2.7.1. Объект «Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (2 очередь)».

Согласно Паспорту инвестиционного проекта «Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (2 очередь)»: заказчиком проекта является – Минприроды ПК; главным распорядителем бюджетных средств – Минстрой ПК; заказчиком-застройщиком – ГКУ «Управление капитального строительства Пермского края»; проектная документация, - разработана, есть положительное заключение<sup>70</sup> государственной экспертизы.

---

<sup>67</sup> Положительное заключение КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» от 03.09.2012 № 59-1-5-0357-12.

<sup>68</sup> Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 01.04.2015 № СЭД-35-08-32-2 «О представлении информации по письму от 24.03.2015 № 1-13/196».

<sup>69</sup> Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 15.10.2013 № 90-8.

<sup>70</sup> Положительное заключение КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» от 09.12.2013 № 59-1-6-0636-13.

Сметная стоимость проекта определена в размере 192 319,79 тыс.руб. в ценах III кв. 2013 года, при этом, объём финансирования проекта определён в размере 177 517,3 тыс.руб., в том числе за счёт средств федерального бюджета – 135 046,0 тыс. руб., средств краевого бюджета – 42 471,3 тыс. руб. Срок реализации проекта – 2001-2014 гг.

Согласно информации Минприроды ПК<sup>71</sup>, по состоянию на 01.01.2015 объём оплаченных работ, с момента реализации проекта, по объекту составил 177 347,7 тыс. руб., остаток сметной стоимости по состоянию на 01.01.2015 составил 169,6 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2015 готовность объекта составляет - 99,9%.

Согласно информации Правительства Пермского края, причиной неосвоения в 2014 году средств в размере 172,2 тыс. руб. является экономия от проведения процедур размещения заказа. Однако, в соответствии с замечаниями Инспекции строительного надзора Пермского края, появилась необходимость выполнения дополнительных работ, в целях чего были заключены государственные контракты на сумму 169,6 тыс. руб.

Планируемый срок ввода объекта в эксплуатацию – июнь 2015 года.

4.3. Таким образом, в ходе анализа состояния дел по объектам общественной инфраструктуры Пермского края, невключенным в Перечень на 2015-2017 гг., установлено следующее:

4.3.1. В Перечень на 2015-2017 гг. не вошли 22 объекта Перечня на 2014-2016 гг., при этом, по всем объектам по состоянию на 01.01.2015 имеются остатки сметной стоимости на общую сумму 2 406 555,4 тыс. руб.

4.3.2. Из 22 объектов ОИПК, невключенных в Перечень на 2015-2017 гг., проектом постановления Законодательного Собрания Пермского края, предлагалось включить в Перечень на 2015-2017 гг. – 14 объектов с общим объёмом финансирования в размере 469 805,2 тыс. руб., а по оставшимся 8 объектам ОИПК невключенным в Перечень на 2015-2017 гг.:

- по 5 объектам – вопрос о включении в Перечень на 2015-2017 гг. будет рассмотрен по результатам разработки проектно-сметной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы;

- по 2 объектам - планируется рассмотреть возможность реализации инвестиционных проектов за счёт внебюджетных источников финансирования;

- 1 объект – введён в эксплуатацию в 2014 году.

4.3.3. В ходе анализа информации, представленной исполнительными органами государственной власти по 22 объектам ОИПК, невключенным в Перечень на 2015-2017 гг., установлено:

- отсутствие положительных заключений государственной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости объектов, - по 9 из 22 объектов;

- несоответствие сметной стоимости объектов, указанной в Паспортах инвестиционных проектов, и сметной стоимости объектов согласно положительным заключениям государственной экспертизы, - по 8 объектам;

- отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на скорректированную проектно-сметную документацию в текущих ценах по 1 объекту «Реконструкция национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М.

---

<sup>71</sup> Письмо Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 02.04.2015 № СЭД-30-01-17-26 «О направлении информации об объектах капитального строительства».

Горького, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа»;

- по 4 объектам готовность составляет 100%, по 2 объектам – от 96% до 98,2%, по оставшимся 16 объектам – от 2,5% до 39,5%.

По мнению КСП ПК, данные факты свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля за реализацией инвестиционных проектов, а также их качественной подготовки, ответственными государственными заказчиками, что ведёт к задержке ввода объектов в эксплуатацию, росту объёмов финансирования капитальных вложений вследствие различных факторов, то есть, приводит к неэффективности расходования бюджетных средств и несвоевременности достижения социально-экономического эффекта.

И.о. председателя  
Контрольно-счетной палаты Пермского края



В.Л. Шуклецов

Сычев,  
(342) 217 67 09.