



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О приватизации государственного имущества Пермского края»

(внесён депутатом Законодательного Собрания Пермского края В.Н. Кобелевым)

28.05.2015

№ 30

Представленный на заключение проект закона предлагает внесение изменений в Закон Пермского края от 02.07.2007 № 62-ПК «О приватизации государственного имущества Пермского края» (далее - Закон № 62-ПК), - а именно, - изложение формы Прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края (Приложение к Закону № 62-ПК) в новой редакции, содержащей указание на способы приватизации имущества, и уточнения абзаца 2 ч. 1 ст. 8 Закона № 62-ПК.

По результатам экспертизы проекта закона, отмечаем.

1. Предлагаемая редакция формы Прогнозного плана приватизации имущества Пермского края содержит виды планируемого к приватизации имущества с указанием способов приватизации, а также уточняет критерии характеристик данного имущества.

1.1. Приватизация государственного и муниципального имущества регулируется Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон № 178-ФЗ) и осуществляется на всей территории Российской Федерации по единой процедуре, - в порядке и способами, установленными ст. 13, ст.ст. 18-25 указанного Закона.

Согласно ст. 13 Закона № 62-ПК, приватизация имущества Пермского края осуществляется способами, определенными Законом № 178-ФЗ.

В рамках компетенции в сфере приватизации, установленной ч. 1 ст. 14 Закона № 62-ПК в соответствии с ч. 2 ст. 6 Закона № 178-ФЗ, способы приватизации имущества Пермского края определяются решениями Правительства Пермского края либо уполномоченного органа власти Пермского края (Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям ПК).

С учётом положений п. 2 ст. 7¹ Закона № 178-ФЗ и исходя из норм ч. ч. 1, 2 ст. 8 Закона № 62-ПК, - Прогнозный план приватизации имущества Пермского края *содержит: перечень* государственных унитарных предприятий, а также находящихся в собственности края акций акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, иного

¹ В отношении федерального имущества.

имущества, которое планируется приватизировать в соответствующем периоде (в том числе путём внесения имущественного вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ со 100-процентным пакетом акций в собственности края), а также *характеристику* имущества, подлежащего приватизации.

Необходимо отметить, что приватизация имущества осуществляется в целях создания условий для привлечения инвестиций, стимулирования развития внутреннего фондового рынка, а также для формирования дополнительных доходов бюджета. Прогнозный план приватизации имущества формируется с учётом основных задач социально-экономического развития региона и РФ.

Таким образом, исходя из выше приведённых норм, целей и задач приватизации, - в основе формирования Прогнозного плана приватизации лежит перечень имущества, подлежащий приватизации, с указанием его основных характеристик. Определение конкретных способов приватизации имущества (в рамках установленных) находится в компетенции Правительства Пермского края и уполномоченного органа власти. В связи с чем, считаем, что необходимость в указании способов приватизации имущества в Прогнозном плане - отсутствует.

В случае принятия решения по указанию способов приватизации в Прогнозном плане, подлежат уточнению ч.ч. 1, 2 ст. 8 Закона № 62-ПК (в части сведений, которые должен содержать Прогнозный план) на соответствие с предлагаемой редакцией формы Прогнозного плана.

1.2. Экспертиза предлагаемой формы Прогнозного плана показала:

- редакция формы Прогнозного плана (раздел 4) содержит указание на приватизацию акций акционерных обществ *на биржевых торгах*. Такой способ приватизации не предусмотрен ч. 1 ст. 13 Закона № 178-ФЗ². В связи с чем, предлагаемый способ подлежит уточнению.

Для сведения: проектом Федерального закона № 552524-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 17.12.2014) - предусмотрен отказ от такого способа приватизации государственного и муниципального имущества как продажа акций акционерных обществ через организатора торговли в связи с тем, что данный способ на практике не применяется;

- редакция формы Прогнозного плана не предусматривает приватизацию имущества Пермского края (за исключением акций акционерных обществ и долей в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью) путем продажи на конкурсе (который содержится в п. 4 ч. 1 ст. 13 Закона № 178-ФЗ).

Редакция формы Прогнозного плана предусматривает возможность приватизации акций акционерных обществ не только специальными способами, применимыми только для акций (как то: продажа акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе, через организатора торговли, либо по результатам доверительного управления), но и иными установленными способами, не исключающими их применение.

2. Изменения в абзац 2 ч. 1 ст. 8 Закона № 62-ПК (предлагается исключить слова «со 100-процентным пакетом акций в собственности Пермского края»), -

² П. 6 ч. 1 ст. 13 Закона № 178-ФЗ предусматривает возможность продажи акций акционерных обществ через организатора торговли.

расширяют перечень акционерных обществ, в уставные капиталы которых посредством приватизации возможно внесение вклада краевым имуществом, - что соответствует одному из способов приватизации, установленных ст. 13 Закона № 178-ФЗ (п. 9 ч. 1).

3. Федеральным законом от 05.05.2014 № 99-ФЗ³ в ст. 97 ГК РФ внесены изменения, касающиеся организационно-правовой формы акционерных обществ. Изменениями упразднены формы открытых и закрытых акционерных обществ и введено признание акционерных обществ публичными либо непубличными.

В настоящее время указанные изменения предусмотрены ст. 1 Проекта Федерального закона № 552524-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 17.12.2014).

Предлагаемая редакция формы Прогнозного плана приватизации имущества учитывает указанные изменения, - однако, в текстовую часть ст. 8 Закона № 62-ПК данные изменения не внесены (абз. 2 ч. 1, п. 2 ч. 2). В связи с чем, по тексту ст. 8 Закона № 62-ПК слова «открытые акционерные общества» в соответствующих числе и падеже следует заменить словами «акционерные общества» в соответствующих числе и падеже.

4. Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счёт средств бюджета Пермского края.

Вывод:

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О приватизации государственного имущества Пермского края» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. председателя КСП ПК



В.Л. Шуклецов

*Мышкина Г.Н.,
217 75 10*

³ Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».