



## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования»

*(внесен губернатором Пермского края  
В.Ф. Басаргиным)*

« 16 » июля 2015 г.

№ 37

Представленный на рассмотрение проект закона разработан в целях уточнения порядка реализации государственных полномочий Пермского края по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в связи с принятием Постановления Правительства Пермского края от 26.12.2014 №1557-п «О компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» и Постановления Правительства Пермского края от 06.03.2015 №129-п «Об установлении среднего размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Проектом закона предусматривается новый порядок расчета объема субвенции, передаваемой в бюджеты муниципальных районов (городских округов) на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и администрирование данных выплат.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона дополнительных расходов из бюджета Пермского края не потребуется. В бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (в редакции от 08.06.2015) на данные цели предусмотрены средства на 2015 год в объеме 429 123,7 тыс. рублей, на 2016 год – 429 334,2 тыс. рублей, на 2017 год – 429 434,3 тыс. рублей.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Пермского края отмечает следующее.

1. По тексту проекта закона имеются неопределенности отдельных положений, влияющие в конечном итоге на расчетный объем субвенции, передаваемой



органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) на выполнение государственных полномочий Пермского края:

1) в пункте 3 новой Методики расчета субвенции (пункт 2 статьи 1 проекта закона) не указано, какой именно применяется средний размер родительской платы, установленный на 1 мая текущего года, - утвержденный Постановлением Правительства Пермского края от 06.03.2015 №129-п «Об установлении среднего размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» или фактически утвержденные органами местного самоуправления размеры родительской платы;

2) в пункте 4 новой Методики расчета субвенции (пункт 3 статьи 1 проекта закона) использовано понятие «базисный период» для определения численности детей, посещающих образовательные организации. При этом не определено, каким временным интервалом является «базисный период»;

3) в пункте 4 новой Методики расчета субвенции (пункт 3 статьи 1 проекта закона) не приведены конкретные показатели по затратам времени в месяц, необходимого работникам на выполнение обязанностей по финансовому обеспечению расходов на выплату компенсации части родительской платы в расчете на одного ребенка.

На основании вышеизложенного считаем, что **предложенная проектом закона Методика расчета объема субвенции приведет к многовариантности в оценке финансовых затрат, что недопустимо.**

2. Принятие Постановления Правительства Пермского края от 06.03.2015 №129-п и утверждение среднего размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, учтено изменениями, внесенными в бюджет Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов Законом Пермского края от 08.06.2015 №482-ПК по объемам средств на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях и администрирование расходов на оплату услуг кредитных организаций по зачислению на лицевые счета получателей средств компенсации.

В тоже время новой Методикой расчета объема субвенции изменяется порядок формирования расходов на оплату труда работников, выполняющих обязанности по финансовому обеспечению расходов на выплату компенсации.

В действующей редакции Методики расчета объема субвенции определено, что фонд оплаты труда работников рассчитывается исходя из средней величины должностных окладов по схеме должностных окладов либо окладов Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. В расчетах к бюджету Пермского края на 2015 год применен показатель годового фонда оплаты труда в разрезе муниципальных районов (городских округов) на одного работника от 101,7 тыс. рублей до 187,9 тыс. рублей, в зависимости от нахождения территории в городской и сельской местности с учетом районного ко-



эффициента и процентных надбавок к заработной плате за стаж непрерывной работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В бюджете Пермского края на 2015 год предусмотрены расходы в общей сумме 10 180 тыс. рублей на оплату труда 90,6 ставок работников, выполняющих обязанности по финансовому обеспечению расходов на выплату компенсации.

Новой Методикой расчета объема субвенции предусмотрено, что расходы на оплату труда работников, выполняющих обязанности по финансовому обеспечению расходов на выплату компенсации, исчисляются исходя из размера должностного оклада государственного гражданского служащего в исполнительных органах государственной власти Пермского края по должности **консультант**. Указом Губернатора Пермского края от 11.01.2012 №1 (в редакции от 28.05.2015) должностной оклад консультанта в исполнительных органах государственной власти Пермского края установлен в размере 10 000 рублей. В соответствии с Законом Пермского края от 24.12.2007 №167-ПК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пермского края» годовой фонд оплаты труда с начислениями на одного работника составит от 535,4 тыс. рублей ( $10,0 \cdot 35,76 \cdot 1,15 \cdot 1,302$ ) до 838,1 тыс. рублей ( $10,0 \cdot 35,76 \cdot 1,20 \cdot 1,5 \cdot 1,302$ ). По оценке КСП ПК расходы на оплату труда 90,6 ставок работников, выполняющих обязанности по финансовому обеспечению расходов на выплату компенсации, в годовом исчислении составят 49 116 тыс. рублей или с ростом в 4,8 раза (на 38 936 тыс. рублей). **Дополнительная потребность в бюджетных средствах в сумме 38 936 тыс. рублей не предусмотрена в бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 83 Бюджетного кодекса, в случае принятия нормативного правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок финансирования новых видов расходных обязательств. Данное требование пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса законопроектом необходимо выполнить и определить за счет какого источника будет финансироваться дополнительная потребность в средствах в 2015 году.

3. Вступление в силу проекта закона предусматривается с 1 января 2015 года. При этом Постановление Правительства Пермского края от 26.12.2014 №1557-п «О компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» вступило в силу с 1 января 2015 года, а Постановление Правительства Пермского края от 06.03.2015 №129-п «Об установлении среднего размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» вступило в силу с 16 января 2015 года. В связи с чем, необходимо уточнение даты вступления в силу проекта закона.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» не рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель КСП ПК



Ю.В. Новоселов