



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@permregion.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О бюджетном процессе в Пермском крае»

(внесён губернатором Пермского края
В.Ф. Басаргиным)

07.08. 2015 г.

№ 10

Рассмотрев проект закона Пермского края проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – «Законопроект»), КСП ПК по результатам анализа предлагаемых изменений отмечает следующее:

1. Пунктом 9 Законопроекта предлагается исключить норму, устанавливающую средний уровень подушевых расчётных налоговых доходов поселений, свыше которого у поселений отсутствует право на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. Взамен, предлагается отсылочная норма - регулировать данную норму законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Пунктом 14 законопроекта, по аналогии с п. 9: предлагается заменить норму, утверждающую средний уровень подушевых расчётных налоговых доходов муниципальных образований Пермского края, используемый для расчёта объёма субсидий бюджету Пермского края из бюджетов муниципальных образований края, отсылочной нормой – утверждение данного показателя Законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с п. 1 ст. 26 Закона ПК «О бюджетном процессе»: превышение в бюджетах муниципальных образований Пермского края данного уровня - позволяет изымать субсидию из их бюджетов (отрицательный трансферт) в краевой бюджет, если такое решения будет утверждено Законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Пунктом 21 Законопроекта предлагается включить в перечень показателей, рассматриваемых и утверждаемых при рассмотрении проекта закона о бюджете Пермского края во втором чтении:

- «средний уровень подушевых расчётных налоговых доходов поселений, используемый для расчёта объёма субсидий бюджету Пермского края из бюджетов поселений Пермского края (при наличии)»;

- «средний уровень подушевых расчётных налоговых доходов муниципальных районов (городских округов), используемый для расчёта объёма субсидий бюджету

Пермского края из бюджетов муниципальных районов (городских округов) Пермского края (при наличии)».

1.2. Мнение КСП ПК:

Утверждение Законом о бюджете Пермского края, а не Законом о бюджетном процессе в Пермском крае одного из важнейших показателей бюджетного процесса - среднего уровня подушевых расчётных налоговых доходов муниципальных образований Пермского края, используемого для определения права поселений на получение дотации на выравнивание их бюджетной обеспеченности и для расчёта объёма субсидий бюджету Пермского края из бюджетов муниципальных образований края, по мнению КСП ПК, в условиях неопределённости - затруднит процесс формирования местных бюджетов.

Ежегодное изменение данного уровня (в случае его утверждения законом о бюджете), при высоком уровне дотационности большинства муниципальных образований края, - не позволит эффективно реализовать вновь введённую норму в Бюджетный кодекс РФ о долгосрочном бюджетном планировании (ст. 170.1).

В соответствии с изменениями, внесёнными в ст. 142.2 БК РФ Федеральным законом от 29.11.2014 № 383-ФЗ: «Указанный уровень не может быть установлен ниже 1,3-кратного среднего соответственно по городским, сельским поселениям (внутригородским районам) или муниципальным районам (городским округам с внутригородским делением) данного субъекта Российской Федерации уровня в расчёте на одного жителя».

В соответствии со ст. 142.2 БК РФ: Законом Пермского края может быть предусмотрено предоставление краевому бюджету субсидий из бюджетов муниципальных образований, в которых в отчётном финансовом году расчётные налоговые доходы местных бюджетов (без учёта налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали уровень, установленный законом Пермского края.

В действующей редакции Закона ПК «О бюджетном процессе» (абз. 2 части 3 ст. 19) - данный уровень установлен в двукратном размере, что соответствовало БК РФ до принятия Федерального закона от 29.11.2014 № 383-ФЗ, установившего понижение данного уровня до 1,3 раза (ст. 142.2 БК РФ).

В условиях изменившихся норм БК РФ, в части понижения среднего уровня подушевых расчётных налоговых доходов муниципальных образований с 2 до 1,3, - увеличивается число потенциальных плательщиков краевому бюджету субсидий из бюджетов муниципальных образований (отрицательного трансферта) в случае установления Законом Пермского края, по аналогии с изменившейся нормой в БК РФ, меньшего значения данного показателя (ниже, чем двукратный уровень¹).

На основании вышеизложенного:

1.2.1. В условиях дефицита бюджетов всех уровней, с целью более равномерного выравнивания уровней бюджетной обеспеченности муниципальных образова-

¹ Ст. 26 Закона ПК от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

ний края и уменьшения дифференциации их бюджетной обеспеченности, - считаем целесообразным рассмотреть вопрос о понижении «среднего уровня подушевых расчётных налоговых доходов муниципальных образований Пермского края».

1.2.2. С целью обеспечения эффективности долгосрочного бюджетного планирования в Пермском крае и преемственности норм бюджетного процесса, - КСП ПК считает целесообразным показатель «средний уровень подушевых расчётных налоговых доходов муниципальных образований Пермского края», используемый для определения права поселений на получение дотации на выравнивание их бюджетной обеспеченности и для расчёта объёма субсидий бюджету Пермского края из бюджетов муниципальных образований края, - утверждать в Законе ПК «О бюджетном процессе».

2. Рассматриваемый законопроект (пп. 20,23 ст. 1) - предусматривает исключение нормы о внесении одновременно с проектом закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период проекта закона о Программе государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи.

КСП ПК отмечает, что, согласно Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»: утверждение территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающие в себя территориальные программы обязательного медицинского страхования, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, при этом, органы государственной власти (законодательная или исполнительная) - не конкретизированы. В законодательстве Пермского края – данный вопрос регулируется только в Законе ПК «О бюджетном процессе».

Таким образом, исключая вышеуказанную норму о внесении проекта закона о Программе государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи из Закона «О бюджетном процессе», - нужно учитывать, что возникает необходимость определить орган государственной власти Пермского края, утверждающий данную Программу.

Вывод:

проект закона Пермского «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» рекомендуется для принятия в 1 чтении Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Пермского края

Ю.В. Новосёлов