



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия по анализу законности, целевой направленности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае»

31.08.2015

№ 46

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», постановления Законодательного Собрания Пермского края от 11.12.2014 № 1585, решения КСП ПК о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 12.01.2015 № 1, плана работы КСП ПК на 2015 год.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: анализ законности, целевой направленности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае». Оценка вариантов (способов) повышения доступности мер государственной поддержки для сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет оптимизации условий их предоставления.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края, органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) и сельских поселений; сельскохозяйственные товаропроизводители в части соблюдения ими условий предоставления средств из соответствующих бюджетов.

Общие положения

Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» (далее по тексту – Программа) утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1320-п¹. Ответственным исполнителем Программы является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края (далее – Министерство).

Целью Программы является повышение занятости, доходов и качества жизни сельского населения Пермского края, а также рост доходности и эффективности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

¹ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1320-п «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае»;

Система основных мероприятий Программы определяет приоритетные направления развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, устойчивого развития сельских территорий в Пермском крае и осуществление мероприятий Программы по следующим 8-ми подпрограммам:

- «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения и подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»;
- «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»;
- «Поддержка малых форм хозяйствования»;
- «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»;
- «Развитие кадрового потенциала, информационное и организационное сопровождение развития отрасли»;
- «Обеспечение ветеринарного благополучия на территории Пермского края»;
- «Устойчивое развитие сельских территорий»;
- «Обеспечение реализации государственной Программы».

Финансирование Программы осуществляется за счет нескольких источников:

- средства краевого бюджета;
- средства федерального бюджета, выделенные на условиях софинансирования мероприятий Программы;
- средства бюджетов муниципальных образований;
- средства из внебюджетных источников (частные инвесторы, кредитные ресурсы банков, собственные средства граждан, средства организаций агропромышленного комплекса).

Эффективность реализации Программы в целом оценивается исходя из достижения уровня по каждому целевому показателю как по годам по отношению к предыдущему году, так и к запланированному в Программе значению. Показатели подпрограмм предполагают оценку интегрированного эффекта от реализации основных мероприятий или указывают на результативность наиболее существенных направлений государственной поддержки агропромышленного комплекса.

1. Основные итоги реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» за 2014 год

Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» в первоначальной редакции предусматривала финансирование за счет всех источников в 2014 году в сумме 12 824 250,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Пермского края – 2 485 570,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 1 647 956,7 тыс. рублей.

Постановлениями Правительства Пермского края² шесть раз вносились изменения и дополнения в параметры государственной программы 2014 года по объемам, условиям и механизмам предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства, целевым показателям реализации программных мероприятий.

Уточненные объемы финансового обеспечения государственной программы за счет всех источников в 2014 году составили 15 543 393,6 тыс. рублей или с ростом к первоначально утвержденным объемам на 21,2%. В тоже время сокращены бюджетные источники финансирования: за счет средств бюджета Пермского края до уровня 2 356 396,0 тыс. рублей или на 5,2%, за счет средств федерального бюджета до уровня 1 429 156,7 тыс. рублей или на 13,3%. Кроме этого, в соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства Пермского края по ожидаемому исполнению расходов бюджета Пермского края 2014 года от 13.11.2014 №76-пс принято решение об уменьшении лимитов бюджетных обязательств по финансированию Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» за счет средств бюджета Пермского края в 2014 году на 315 931,5 тыс. рублей или 12,7%. Общее сокращение финансирования за счет средств бюджета Пермского края в 2014 году составило 17,9% к первоначально утвержденным показателям.

За 2014 год по Программе освоены средства в объеме 14 239 396,4 тыс. рублей, в том числе за счет краевого бюджета - 2 026 760,9 тыс. рублей, за счет федерального бюджета - 1 397 559,5 тыс. рублей, средств местных бюджетов - 225 121,5 тыс. рублей. По отношению к объемам финансирования, предусмотренным в целом Программой, освоение средств составило 91,6% к уточненным и 111,0% к первоначально утвержденным показателям; по средствам краевого бюджета соответственно - 86,0% и 81,5%; федерального бюджета - 97,8% и 84,8%; средств местных бюджетов - 86,3% и 80,7% (см. таблицу).

Таблица
тыс. рублей

Источники финансирования	Предусмотрено Программой	Фактическое освоение	Исполнение, %
Всего	15 543 393,6	14 239 396,4	91,6
в том числе:			
краевой бюджет	2 356 396,0	2 026 760,9	86,0
федеральный бюджет	1 429 156,7	1 397 559,6	97,8
бюджет ОМСУ	260 799,8	225 121,5	86,3
внебюджетные источники	11 497 041,1	10 589 954,4	92,1

В разрезе подпрограмм и источников бюджетного финансирования освоение средств сложилось неравномерно. По отношению к объемам финансирования, предусмотренным Программой, освоение средств краевого бюджета составило от 74,4% по подпрограмме 1 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйст-

² Постановления Правительства Пермского края от 08.04.2014 №243-п, от 16.05.2014 №351-п, от 18.07.2014 №631-п, от 18.08.2014 №820-п, 14.11.2014 №1304-п, от 17.12.2014 №1467-п;

венного назначения и подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» до 101,8% по подпрограмме 8 «Обеспечение реализации государственной программы»; освоение средств федерального бюджета составило от 0,0% по подпрограмме 6 «Обеспечение ветеринарного благополучия на территории Пермского края» до 139,1% по подпрограмме 3 «Поддержка малых форм хозяйствования».

В государственной программе самой затратной по финансированию за счет средств краевого бюджета является подпрограмма 2 «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства», составляющая в общем объеме 57,3%. Данная подпрограмма выбрана приоритетной по финансированию - освоение средств в 2014 году составило 90,8% к запланированным расходам. По подпрограмме 1 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения и подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства», составляющей 19,8% от общего финансирования по программе, освоение средств сложилось на уровне 74,4%. По подпрограмме 6 «Обеспечение ветеринарного благополучия на территории Пермского края», составляющей 11,8% от финансирования по программе, освоение средств составило 79,9%.

Оценка эффективности Программы предусматривает в целом оценку программы по 8-ми целевым показателям, характеризующим развитие сферы агропромышленного комплекса Пермского края, а также оценку подпрограмм.

По итогам 2014 года из 8-ми целевых показателей, утвержденных в целом по Программе, достигнуты 6 показателей, 2 показателя: «Доля продукции пищевой, перерабатывающей промышленности местного производства в расходах населения на продукты питания» и «Среднегодовая численность работников в сельском хозяйстве» - не достигнуты. Из 101-го целевого показателя эффективности реализации подпрограмм государственной программы выполнено 60 показателей или 59,4% от общего числа, не достигнуты - 40 целевых показателей или 39,6%, по 1-му показателю статистическая информация отсутствует ввиду более поздних сроков их опубликования.

Субсидии из федерального бюджета на осуществление государственной поддержки сельскохозяйственного производства выделены Пермскому краю в соответствии с Соглашениями, заключенными с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Соглашениями предусмотрено 46 показателей результативности предоставления субсидии, анализ их достижения за 2014 год показал следующее:

- выполнены 27 показателей или 58,7% от общего числа;
- информация о фактическом выполнении 2-х показателей, характеризующих индексы производства продукции растениеводства и животноводства будет опубликована Росстатом в ноябре 2015 года;
- по 11 направлениям расходов не достигнуты 17 показателей или 37,0%.

По оценке Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края:

- По подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения и подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» целевые показатели не достигнуты в связи с аномальными погодными условиями 2014 года: возвратом холодов, выпадением двухнедельной нормы осадков весной, почвенной засухой в период сева яровых культур 2-го срока сева, влажным летом и ранним установлением снежного покрова.

- По подпрограмме «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» целевые показатели по производству мяса и молока не достигнуты в связи со снижением объемов производства в личных подсобных хозяйствах.

Снижение целевого показателя по производству скота и птицы связано со сложной финансовой ситуацией в ОАО «Пермский свинокомплекс» - реализация свинины в живом весе вынужденно осуществляется без заключительного откорма. Кроме того, произошло значительное сокращение поголовья свиней в сельскохозяйственных организациях вследствие опасности возникновения АЧС.

Снижение целевого показателя по содержанию племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных связано с тем, что не все запланированные сельскохозяйственные товаропроизводители прошли аттестацию.

- По подпрограмме «Поддержка малых форм хозяйствования» не достигнут показатель по количеству КФХ, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки в связи с тем, что не всеми получателями в установленный срок представлен полный пакет документов.

Снижение показателя по площадям земельных участков, оформленных в собственность КФХ, связано с изменениями порядка приватизации земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения³.

- По подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» целевой показатель по степени износа основных производственных фондов в сельскохозяйственных организациях не выполнен в связи с тем, что приобретение основных производственных фондов требует значительных финансовых вложений сельскохозяйственными товаропроизводителями. В условиях жесткого паритета цен собственных ресурсов для покрытия указанных затрат недостаточно. Объемы государственной поддержки незначительны, поэтому невозможно провести крупномасштабную модернизацию и приобрести производственные фонды в необходимом количестве.

- По подпрограмме «Развитие кадрового потенциала, информационное и организационное сопровождение развития отрасли» не выполнен целевой показатель по количеству молодых специалистов, направленных на формирование и укрепление положительного имиджа сельского хозяйства Пермского края в связи с отсутствием молодых специалистов.

³ Закон Пермского края от 05.03.2013 № 183-ПК «О внесении изменений в закон Пермской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Пермском крае»;

- По подпрограмме «Обеспечение ветеринарного благополучия на территории Пермского края» целевые показатели не выполнены в связи с тем, что Государственной ветеринарной инспекцией Пермского края не разработаны порядки расходования средств на приобретение ветеринарного и лабораторного оборудования, автотранспорта, крематоров, специальных дезинфицирующих и инсектоакарицидных средств.

Целевые показатели по профилактической вакцинации животных и лабораторным диагностическим серологическим исследованиям животных не выполнены в связи с поздней поставкой биопрепаратов, вакцин и диагностикумов за счет средств федерального бюджета - поставка произведена в феврале 2015 года.

- По подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» целевые показатели не выполнены в связи с недостаточностью средств, выделенных из краевого бюджета; отсутствием объектов с готовой проектно-сметной документацией и положительным заключением государственной экспертизы; оспариванием решений Федеральной антимонопольной службы и признании недействительными проведение конкурсных процедур на строительство объектов капитального строительства; несвоевременного начала строительных работ ввиду недобросовестности подрядной организации.

- По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» целевые показатели не выполнены в связи с невыполнением в целом целевых показателей по программе. Уровень выполнения целевых показателей Программы составил 59,4%, в том числе:

- Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края - 70%;
- Государственной ветеринарной инспекцией Пермского края – 13%.

2. Особенности правового регулирования предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям

В соответствии с положениями Программы цели, условия и порядки предоставления субсидий, критерии отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей для предоставления субсидий в рамках реализации программных мероприятий (направлений) устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Пермского края.

Для обеспечения реализации Программы Правительством Пермского края принято 29 постановлений, из них 7 утверждены в период с августа по декабрь 2014 года, что привело к существенному усложнению получения сельскохозяйственными товаропроизводителями мер государственной поддержки, способствовало значительному не достижению утвержденных целевых показателей и неэффективному использованию полученных субсидий. Постановлениями Правительства Пермского края утверждены:

- 22 порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, выделяемых Министерством;
- перечень экономически значимых программ, объемы и источники их финансирования в рамках реализации Программы;

- порядок предоставления Министерством единовременных и стимулирующих выплат молодым специалистам, трудоустроившимся в сельскохозяйственные организации;

- 2 порядка предоставления субсидий и субвенций органам местного самоуправления для последующего предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям;

- 3 порядка предоставления субсидий органам местного самоуправления по решению вопросов местного значения по развитию сельских территорий.

В соответствии с порядками предоставления субсидий Министерством издаются приказы, которыми утверждаются формы Соглашений о предоставлении субсидий, ставки субсидий, а также их изменения, требования к бизнес-планам, комиссии по отбору проектов и пр.

В 2014 году меры государственной поддержки предоставлены по 44 направлениям на общую сумму 3 332,5 млн. рублей. Предоставление субсидий оформляется обязательным заключением Соглашений между Министерством и получателями мер государственной поддержки - в 2014 году заключено более 15 тыс. Соглашений (включая дополнительные соглашения). Заключение Соглашений и последующий контроль за их исполнением существенно прибавили административной работы в деятельности Министерства.

Реализация 18 мероприятий Программы осуществляется на условиях софинансирования с бюджетом Российской Федерации. Правила предоставления и распределения финансовой поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей (далее по тексту - федеральные правила) утверждаются Постановлениями Правительства Российской Федерации. Федеральными правилами определяются цели оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных программ, предусматривающих возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, требования и условия, перечень документов, которые должен предоставить субъект Российской Федерации, размер финансовой поддержки, формулы расчета, критерии оценки использования финансовой поддержки, последствия не достижения показателей результативности использования и пр. Необходимым условием предоставления субсидий, грантов, других видов финансовой поддержки является наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего:

- перечень документов, необходимых для получения целевых средств, сроки их рассмотрения органом, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

- порядок предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям целевых средств из бюджета субъекта Российской Федерации;

- обязательства уполномоченного органа;

- дополнительные требования, установленные Правительством Российской Федерации;

Федерации.

В соответствии с федеральными правилами Постановлениями Правительства Пермского края утверждены порядки предоставления финансовой поддержки на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям. Данные порядки определяют критерии отбора субъектов, имеющих право на получение финансовой поддержки на возмещение части затрат, цели, условия и порядок предоставления финансовой поддержки, а также порядок возврата финансовой поддержки в случае ее нецелевого использования, в том числе нарушения условий, установленных при ее предоставлении.

Правительство Пермского края также определяет дополнительные критерии и условия для получения финансовой поддержки, которые не отражены в федеральных правилах, а именно: минимальное и максимальное количество засеянных участков земли тем или иным видом выращиваемых растений, минимальное и максимальное количество голов определенного вида животных, производственные показатели, показатели эффективности и пр. Данные условия служат серьезным ограничением для получения финансовой помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, а в ряде случаев финансовая помощь становится недоступной. Данные ограничения определяются и в порядках предоставления субсидий, выделяемых только из бюджета Пермского края.

Анализ порядков предоставления субсидий, утвержденных постановлениями Правительства Пермского края и порядков, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации, показал следующее.

2.1. Для получения мер государственной поддержки, сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимо соответствовать или отвечать определенным условиям. Порядками определены от 6 до 17 условий предоставления субсидий, что свидетельствует о различных подходах и требованиях, предъявляемых к сельскохозяйственным товаропроизводителям при проведении отбора для получения бюджетных субсидий.

2.2. Порядки в основном регламентируют следующую последовательность подачи документов сельскохозяйственным товаропроизводителем: сельскохозяйственный товаропроизводитель должен предоставить пакет документов на бумажном и электронном носителе в течение определенного количества дней (от 5 до 10 рабочих/календарных) со дня размещения Министерством на официальном сайте объявления о начале приема документов для предоставления субсидий. Таким образом, сельскохозяйственному товаропроизводителю постоянно приходится отслеживать информацию на сайте. На сегодняшний день еще не во всех муниципальных районах существует возможность пользоваться качественной связью Enternet для оперативности поиска информации. При этом у сельскохозяйственного товаропроизводителя есть строго ограниченное количество дней для подготовки документов и предоставления их в Министерство. При нарушении сроков подачи документов по каким-либо причинам, ему будет отказано в принятии документов и, соответственно, в оказании мер государственной поддержки.

КСП ПК считает, что удобнее и эффективнее для сельскохозяйственного товаропроизводителя, когда порядком предоставления субсидий утверждена конкретная дата, с которой (или до которой) Министерством осуществляется прием документов. Так, например, в порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение элитных семян⁴, где дата для предоставления документов на электронном и бумажном носителе определена не позднее 1 ноября текущего года.

2.3. Сроки для предоставления субсидий, со дня размещения Министерством на официальном сайте объявления о дате начала приема документов до подписания Соглашения с получателем, составляют от 20 до 78 календарных дней. Наиболее длительными являются сроки для получения мер государственной поддержки по следующим направлениям:

1) поддержка развития овцеводства, козоводства, северного оленеводства и коневодства – до 40 календарных дней;

2) поддержка проектной деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, занимающихся сельскохозяйственным производством, СПК, ПО, малых сельскохозяйственных организаций – до 46 календарных дней;

3) развитие семейных животноводческих ферм, поддержка начинающих фермеров, поддержка иных мероприятий по развитию малых форм хозяйствования, реализуемых в рамках софинансирования муниципальных программ – до 74 календарных дней;

4) техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие – до 65 календарных дней;

5) на возмещение части затрат с/х товаропроизводителям на организацию учебно-производственных площадок – до 78 календарных дней.

2.4. Анализ порядков предоставления субсидий показал, что имеются определенные ограничения по доступности мер государственной поддержки для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

2.4.1. *Ограничение по местонахождению сельскохозяйственного товаропроизводителя.*

В федеральных и краевых порядках предоставления субсидий начинающим фермерам на развитие семейных животноводческих ферм, определено, что гранты выделяются «в целях создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства на территории сельских поселений и межселенных территориях субъекта Российской Федерации».

Формально, исходя из требований федеральных и краевых порядков предоставления данных мер государственной поддержки, не могут рассчитывать на получение грантов КФХ, находящиеся в населенных пунктах, входящих в состав городских поселений (округов).

Например: хозяйство главы КФХ Ощепкова П.В. расположено в селе Воробьи Ныт-

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 25.07.2014 № 691-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение элитных семян и признании утратившим силу постановления Правительства Пермского края от 20.05.2013 № 476-п «Об утверждении порядка предоставления государственной поддержки семеноводства»;

венского *городского поселения* и осуществляет деятельность с 2013 года. В собственности хозяйства имеются 6 производственных помещений, в которых содержатся 15 голов свиней и 30 голов крупного рогатого скота, зерносклад общей площадью 730 кв. метров, 18 единиц сельскохозяйственной техники, грузовой автомобиль ГАЗ-3307. КФХ обрабатывает 150 га земель сельскохозяйственного назначения, является получателем субсидий на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, но не может претендовать на получение гранта на развитие семейной животноводческой фермы.

2.4.2. Ограничение по организационно-правовой форме сельскохозяйственного товаропроизводителя.

- В порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим строительство (приобретение) жилья для своих работников⁵, круг получателей субсидий ограничен сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей.

- В порядке предоставления субсидий, утвержденных постановлениями Правительства Пермского края от 15.09.2014 № 989-п⁶, от 15.09.2014 № 990-п⁷, общий объем субсидий для сельскохозяйственных товаропроизводителей предоставляется в размере не более 70% от затрат на содержание 1 условной головы в первом периоде и не более 50% от фактических затрат на содержание 1 условной головы во втором периоде, рассчитанных на основании данных отчета о производстве, себестоимости и реализации продукции животноводства за предшествующий год по форме №13-АПК, а для малых форм хозяйствования (индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств) общий объем субсидий предоставляется в размере не более 70% от среднего краевого значения затрат на содержание 1 условной головы в первом периоде и в размере 50% от среднего краевого значения затрат на содержание 1 головы во втором периоде. Следует отметить, что среднее краевое значение затрат на 1 голову коровы мясного или молочного направления значительно меньше фактических затрат на содержание 1 головы мясной или молочной коровы.

2.4.3. Ограничение по максимально возможной сумме государственной поддержки.

Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 02.09.2014 № 916-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство и (или) переработку, и (или) реализацию продукции растениеводства и (или) животноводства сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим строительство (приобретение) жилья для своих работников»;

⁶ Постановление Правительства Пермского края от 15.09.2014 № 989-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство, и (или) реализацию, и (или) переработку продукции молочного скотоводства сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках экономически значимой программы «Развитие молочного скотоводства в Пермском крае на 2013-2015 годы и на период до 2020 года»;

⁷ Постановление Правительства Пермского края от 15.09.2014 № 990-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство, и (или) реализацию, и (или) переработку продукции мясного скотоводства сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках экономически значимой программы «Развитие мясного скотоводства в Пермском крае на 2013-2015 годы и на период до 2020 года»;

ферм⁸ дано право субъекту Российской Федерации самостоятельно определять максимальный размер гранта на развитие семейной животноводческой фермы по направлениям животноводства в расчете на одно крестьянское (фермерское) хозяйство в размере, не превышающем 21,6 млн. рублей и не более 60% затрат на развитие семейной животноводческой фермы и единовременной помощи в расчете на одного начинающего фермера в размере, не превышающем 250,0 тыс. рублей.

Порядком предоставления субсидий из бюджета Пермского края, утвержденным Постановлением Правительства Пермского края от 25.07.2013 № 980-п, максимальный размер гранта на развитие семейной фермы за счет средств бюджетов всех уровней ограничен 7,0 млн. рублей (меньше в 3 раза), а максимальный размер единовременной помощи начинающим фермерам снижен до 50,0 тыс. рублей (меньше в 5 раз).

2.4.4. Ограничение по минимальным размерам производственных показателей.

Порядками предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство и реализацию зерна, картофеля и овощей открытого грунта⁹ для получения субсидий определено выполнение следующих условий:

- наличие посевных площадей картофеля не менее 100 га и (или) овощей открытого грунта не менее 50 га;
- наличие посевных площадей зерновых и зернобобовых культур, кукурузы на зерно не менее 1000 га.

Порядком предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство и реализацию мяса свиней¹⁰ для получателей субсидий установлены следующие условия:

- наличие поголовья свиней в количестве не менее 1500 голов;
- реализация свиней в живом весе и (или) в виде мяса и мясной продукции в объеме не менее 200 тонн.

Порядком предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство и реализацию продукции

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 166 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров»;

⁹ Постановление Правительства Пермского края от 03.12.2014 № 1388-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство, и (или) реализацию, и (или) переработку картофеля и овощей открытого грунта сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) в рамках экономически значимой программы «Развитие отрасли картофелеводства и овощей открытого грунта на 2014-2015 годы и на период до 2020 года»; Постановление Правительства Пермского края от 03.12.2014 № 1387-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство, и (или) переработку, и (или) реализацию зерна сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках экономически значимой программы «Реализация мероприятий по подработке, переработке и хранению зерна на 2014-2015 годы и на период до 2020 года»;

¹⁰ Постановление Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 200-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство и реализацию мяса свиней в рамках экономически значимой программы «Развитие свиноводства в Пермском крае на 2013-2015 годы и на период до 2020 года» и признании утратившим силу отдельных постановлений Правительства Пермского края»;

птицеводства¹¹ для получателей субсидий установлены следующие условия:

- наличие поголовья птицы в количестве не менее 100000 голов;
- реализации яиц в количестве не менее 140 млн. штук и (или) птиц в живом весе и (или) в виде мяса и мясной продукции в объеме не менее 10000 тонн.

2.4.5. Ограничение по предельному объему финансирования

В случае установленных ограничений бюджетных ассигнований в большинстве порядков предусматривается, что предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям осуществляется в порядке очередности предоставления полного комплекта документов в Министерство, что не всегда является эффективным средством предоставления мер государственной поддержки.

2.5. В целом, порядки предоставления субсидий, утвержденные постановлениями Правительства Пермского края соответствуют порядкам, утвержденным постановлениями Правительства Российской Федерации. Однако в ходе сравнительного анализа порядков установлено следующее.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 165. Приказом Минсельхоза России от 22.03.2012 № 198¹² утверждены Требования по отбору семейных животноводческих ферм, в том числе, что глава хозяйства должен постоянно проживать или обязуется переехать на постоянное место жительства в муниципальное образование по месту нахождения и регистрации хозяйства, которое *является единственным местом трудоустройства главы хозяйства.*

Аналогичные требования на федеральном уровне утверждены по поддержке начинающих фермеров. Согласно Приказу Минсельхоза России от 22.03.2012 № 197¹³ *хозяйство начинающего фермера должно являться единственным местом его трудоустройства.*

Министерством не внесены соответствующие изменения в порядок предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств и в порядок предоставления поддержки начинающим крестьянским (фермерским) хозяйствам, действующим в 2014 году, в связи, с чем был расширен круг получателей грантов.

В ходе выборочной проверки получателей грантов на развитие семейных животноводческих ферм и грантов на поддержку начинающих фермеров установлено, что для 21 главы КФХ их хозяйство не является единственным местом трудоустройства. Общая сумма грантов, предоставленных в 2014 году с нарушением требований федеральных нормативно-правовых актов, составляет 32 898,8 тыс. рублей.

¹¹ Постановление Правительства Пермского края от 09.07.2014 № 597-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство и реализацию продукции птицеводства в 2014 году в рамках экономически значимой программы «Развитие птицеводства в Пермском крае на 2013-2015 годы и на период до 2020 года»;

¹² Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22.03.2012 № 198 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 165»;

¹³ Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22.03.2012 № 197 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 № 166»;

Общая сумма грантов, выплаченная за счет средств федерального бюджета с нарушением условий, предусмотренных п.6 приказа Минсельхоза России от 22.03.2012 № 198 и п.п.2.14 приказа Минсельхоза России от 22.03.2012 № 197 составляет 17 268,1 тыс. рублей.

2.6. В порядках предоставления субсидий применяются различные подходы по возврату сельскохозяйственными производителями субсидий в бюджет, в случае не достижения ими в отчетном финансовом году показателей результативности. Анализ 15-ти краевых порядков о предоставлении 17 видов субсидий на общую сумму 1 435 257,4 тыс. рублей показал следующее (см. приложение). В случае не достижения показателя результативности:

- по 6-ти видам субсидий предусмотрен возврат средств пропорционально не достигнутому результату;
- по 7-ми видам субсидий возврат средств осуществляется в полном объеме;
- по 2-м видам субсидий Министерством принимается решение о сокращении размера предоставляемой субсидии в году, следующем за отчетным финансовым годом, из расчета 1 процент размера субсидии за каждый процентный пункт снижения значения показателя результативности.

Последний способ возврата субсидий предусмотрен при предоставлении государственной поддержки на производство и реализацию продукции птицеводства и мяса свиней (Постановления Правительства Пермского края от 09.07.2014 № 597-п, от 27.03.2014 № 200-п) и применяется в отношении крупных сельскохозяйственных организаций индустриального типа – птицефабрик и свинопунктов. Данный способ наиболее привлекателен, поскольку не требует возврата субсидий, полученных в истекшем финансовом году.

Целесообразность возврата субсидий в полном объеме, не зависимо от того на сколько не выполнен установленный показатель результативности, вызывает сомнение, поскольку одинаковые требования предъявляются к сельскохозяйственным товаропроизводителям с нулевым выполнением показателей эффективности и к тем, у которых имеется незначительное невыполнение показателей эффективности. Например, ООО «Агрофирма «Труд» Кунгурского района выполнило показатели эффективности предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство, реализацию и переработку продукции молочного скотоводства в рамках ЭЗП «Развитие молочного скотоводства в Пермском крае на 2013–2015 годы и на период до 2020 года» за 2014 год на 99,9%. Формально имеются все основания требовать возврат полученной субсидии в полном объеме в сумме 6 090,0 тыс. рублей. Однако если бы возврат осуществлялся пропорционально не выполненному показателю эффективности, то сумма к возврату в бюджет составила бы 6,0 тыс. рублей, т.е. в 1000 раз меньше.

Из 17-ти проанализированных видов субсидий только по 5-ти всеми сельскохозяйственными товаропроизводителями достигнуты установленные значения показателей эффективности. По 12-ти видам субсидий не выполнили показатели эффективности 124 сельскохозяйственных товаропроизводителя, в том числе 41 организация или 43% от общего числа получивших субсидию на приобре-

тение элитных семян, что является нарушением условий предоставления субсидий. В результате не выполнения показателей эффективности подлежат возврату в бюджет средства в общей сумме 59 750,1 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 3 664,1 тыс. рублей, в бюджет Пермского края – 56 086,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что по оценке Министерства невыполнение показателей эффективности предоставления субсидий связано в основном с неблагоприятными погодными условиями 2013 и 2014 годов в период проведения полевых работ по заготовке кормов и уборке урожая. С целью недопущения ухудшения финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей Министерством были подготовлены и согласованы с Председателем Правительства Пермского края предложения по изменению плановых значений показателей эффективности предоставления субсидий¹⁴. Однако, соответствующие изменения в порядке предоставления субсидий, смягчающие условия предоставления субсидий, не внесены.

3. Оценка законности, целевой направленности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий Программы

В рамках реализации Программы осуществляется предоставление субсидий на софинансирование отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства, в том числе на поддержку начинающих фермеров и на развитие семейных животноводческих ферм. Данные направления определены приоритетными в государственной политике в области сельского хозяйства с 2012 года и направлены на решение задачи по созданию условий для увеличения количества субъектов малых форм хозяйствования в сельской местности, реализующих проекты в сфере производства и переработки сельскохозяйственной продукции, и повышению эффективности использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

3.1. Гранты начинающим фермерам предоставляются в целях создания и развития на территории сельских поселений и межселенных территориях Пермского края новых крестьянских (фермерских) хозяйств.

За период 2012-2014 годов гранты предоставлены 210 главам КФХ на общую сумму 280 016,9 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 124 911,0 тыс. рублей;

за счет бюджета Пермского края – 95 540,3 тыс. рублей;

за счет средств муниципальных бюджетов – 59 565,9 тыс. рублей.

Анализ достижения показателей эффективности деятельности начинающими фермерами за 2014 год показал следующее:

- выполнили целевые показатели 113 КФХ (54% от общего количества);
- не выполнили целевые показатели 82 КФХ (39% от общего количества);
- не устанавливались целевые показатели на 2014 год 9-ти КФХ (4% от общего количества);

¹⁴ Служебная записка Министерства от 20.04.2015 №СЭД-25-02.2-05-26.

- отсутствует информация по 6 КФХ в связи с гибелью (смертью) или ухудшением состояния здоровья главы КФХ, закрытием КФХ.

В реестр бюджетополучателей на 2014 год Министерством включены 40 хозяйств начинающих фермеров или 19% от их общего количества. Основной причиной того, что начинающие фермеры не могут в дальнейшем стать получателями мер государственной поддержки, являются незначительные масштабы развития хозяйств, не подпадающие под минимальные требования порядков предоставления субсидий по производственным показателям (например, см. пункт 2.4.4 настоящего заключения).

Гранты на развитие семейных животноводческих ферм предоставляются в целях строительства или модернизации животноводческих ферм, в том числе их проектирование, возведение, ремонт, комплектация оборудованием и сельскохозяйственными животными.

За период 2012-2014 годов гранты предоставлены 60 главам КФХ на общую сумму 212 831,2 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 94 179,2 тыс. рублей;

за счет бюджета Пермского края – 87 403,7 тыс. рублей;

за счет средств муниципальных бюджетов – 31 248,3 тыс. рублей.

Анализ достижения показателей эффективности деятельности семейными животноводческими фермами за 2014 год показал следующее:

- выполнили целевые показатели 35 КФХ (58% от общего количества);
- не выполнили целевые показатели 20 КФХ (33% от общего количества);
- не устанавливались целевые показатели 5-ти КФХ (9% от общего количества).

В реестр бюджетополучателей на 2014 год Министерством включены 34 хозяйства (57% от общего количества).

3.2. Следует отметить, что гранты начинающим фермерам и на развитие семейных животноводческих ферм выделяются на реализацию различных по масштабности проектов с результатами, трудно соизмеримыми с суммой гранта. Сумма гранта семейным фермерам (до 7,0 млн. рублей) значительно превышает сумму гранта начинающим фермерам (до 1,5 млн. рублей), при этом конечные результаты реализации проекта семейных фермеров по увеличению поголовья сельскохозяйственных животных зачастую ниже, чем конечные результаты по увеличению поголовья начинающих фермеров.

Например, глава КФХ Тулякова М.П. (Частинский район), получив грант на развитие семейной животноводческой фермы в размере 3 494,0 тыс. рублей, по результатам проекта планирует содержать стадо в 200 голов КРС. А результатом проекта главы КФХ Давлетшиной Н.В. (Чайковский район), получившей грант практически в такой же сумме (3 474 тыс. рублей), является доведение поголовья крупного рогатого скота – лишь до 57 голов КРС.

Анализ конечных результатов реализации проектов начинающих фермеров показал, что достижение максимального результата - до 100 голов крупного рогатого скота, запланировано бизнес-проектом главы КФХ Шемелиной А.М. (Кишертский район), сумма гранта которой составила 1 334,0 тыс. рублей. Биз-

нес-проектом главы КФХ Сагитова Р.М. (Бардымский район) запланировано достижение результатов по увеличению количества крупного рогатого скота до 26 голов (в 3,8 раза меньше запланированных результатов Шемелиной А.М.), при этом сумма гранта составляет 1 500,0 тыс. рублей. Бизнес-планом главы КФХ Матвеевой Е.В. (Чердынский район) запланировано увеличение количества крупного рогатого скота до 12 голов (в 8,3 раза меньше запланированных результатов Шемелиной А.М.), при этом выдана максимальная сумма гранта - 1 500,0 тыс. рублей.

По начинающим фермерам, получивших гранты на проекты по разведению свиней, отмечается значительная разница по увеличению количества голов по итогам реализации проекта. При одинаковой сумме грантов в размере 1 500,0 тыс. рублей, глава КФХ Нешатаев Н.Е. (Юсьвинский район) по результатам реализации проекта запланировал доведение количества свиней до 844 голов, а главой КФХ Вавилиной М.Е. (Косинский район) – только до 11 голов.

Результаты сравнительного анализа запланированных и промежуточных результатов реализации проектов начинающими фермерами и на развитие семейных животноводческих ферм свидетельствуют о том, что для улучшения экономической ситуации в секторе АПК Пермского края, прежде всего, целесообразно поддерживать глав КФХ, имеющих опыт работы, производственные помещения и сельскохозяйственную технику. В дальнейшем, именно такие КФХ имеют потенциал роста и возможность перехода в более крупные хозяйства.

3.3. В отдельных случаях отмечено не своевременное перечисление средств грантовой поддержки без учета сроков начала реализации проектов хозяйствами. Перечисление средств государственной поддержки в мае и в более поздние сроки фактически сдвигает начало реализация проектов в области растениеводства на следующий год.

3.4. По результатам анализа условий предоставления грантов начинающим фермерам и грантов на развитие семейных животноводческих ферм, выделенных всем 270-ти главам КФХ, а также проведенных проверок в Кунгурском, Нытвенском, Пермском и Чернушинском районах установлены следующие недостатки и нарушения:

- в соответствии с п. 3.4.1 правил расходования субсидий, утвержденных Постановлением Правительства Пермского края от 25.07.2013 №980-п, право на участие в отборе на получение гранта начинающим фермерам имеет глава КФХ при соблюдении условия, что он не осуществлял предпринимательскую деятельность в течение последних трех лет в качестве индивидуального предпринимателя. В нарушение данных положений 5-тью главами КФХ для участия в отборе не предоставлена (скрыта) информация об осуществлении ими ранее предпринимательской деятельности в качестве индивидуального предпринимателя. Фактически гражданами были закрыты осуществляющие деятельность ИП и через несколько дней (недель) зарегистрированы КФХ. В результате с нарушением условий предоставлены субсидии в общей сумме 6 622,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 3 723,5 тыс. рублей, бюджета Пермского края – 1 009,3 тыс. рублей, местных бюджетов – 1 889,7 тыс. рублей;

- в соответствии с п. 3.4.12 правил расходования субсидий, утвержденных Постановлением Правительства Пермского края от 25.07.2013 №980-п, право на участие в отборе на получение гранта начинающим фермерам имеет глава КФХ при соблюдении условия, что он обязуется осуществлять деятельность хозяйства в течение не менее пяти лет после получения гранта начинающему фермеру. В нарушение данных положений, отработав 2,5 года, Порошиной Е.В. (Красновишерский район) закрыто КФХ в октябре 2014 года. В результате с нарушением условий предоставлены субсидии в общей сумме 1 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 500,0 тыс. рублей, бюджета Пермского края – 333,0 тыс. рублей, местного бюджета – 167,0 тыс. рублей;

- в соответствии с п. 2.2.11 правил расходования субсидий, утвержденных Постановлением Правительства Пермского края от 25.07.2013 №980-п, право на участие в отборе на получение гранта на развитие семейной животноводческой фермы имеет глава КФХ при соблюдении условия, что он обязуется оплачивать не менее 40% стоимости каждого наименования приобретений, указанных в плане расходов, в том числе непосредственно за счет собственных средств не менее 10% от стоимости каждого наименования приобретений. В нарушение данных положений, у КФХ Колыванова В.А. (Кунгурский муниципальный район) на расчетном счете отсутствуют собственные средства в необходимом объеме. В результате с нарушением условий предоставлены субсидии в общей сумме 7 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 923,0 тыс. рублей, бюджета Пермского края – 3 077,0 тыс. рублей, местного бюджета – 1 000 тыс. рублей.

Как показала проверка, сумма гранта, израсходованная на развитие семейной животноводческой фермы главы КФХ Колыванова В.А., составила 812,1 тыс. рублей. Остальные средства в сумме 6 187,9 израсходованы на иные цели: на выдачу займов физическим и юридическим лицам, погашение основного долга и срочных процентов по кредитам, обналичивание и перечисление на пластиковую карту Колыванову В.А. Общая сумма гранта, использованная в 2014 году не по целевому назначению, составила 6 187,9 тыс. рублей, что является нанесением ущерба бюджетам всех уровней.

Материалы проверки главы КФХ Колыванова В.А. переданы КСП ПК в УЭБ и ПК ГУ МВД России по Пермскому краю в июле 2015 года.

Данное нарушение является не единичным. Одним из факторов, им способствующих, является то, что в правилах расходования субсидий, утвержденных Постановлением Правительства Пермского края от 25.07.2013 №980-п, отсутствуют положения о контроле со стороны уполномоченного органа за расходованием средств гранта с расчетного счета получателя. Учитывая значительность суммы грантовой поддержки, целесообразно зачислять средства гранта на отдельный блокировочный счет получателя с последующим расходованием средств с разрешения уполномоченного органа;

- в соответствии с п. 3.2 правил расходования субсидий, утвержденных Постановлением Правительства Пермского края от 25.07.2013 №980-п, гранты начинающим фермерам выделяются в целях создания и развития крестьянских

(фермерских) хозяйств на территории сельских поселений и межселенных территориях Пермского края. В нарушение данных положений 4 начинающих фермера, получившие гранты на общую сумму 5 490,0 тыс. рублей, осуществляют деятельность на территории городских поселений (округов), не соответствующую целям создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств. Бюджетные средства в общей сумме 5 490,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 719,2 тыс. рублей, бюджета Пермского края – 1 724,8 тыс. рублей, местных бюджетов – 1 046,0 тыс. рублей, выделены начинающим фермерам неправомерно;

- установлено 4 случая прекращения деятельности начинающих фермеров в связи со смертью (гибелью) главы КФХ, ухудшением состояния здоровья (болезнью) главы КФХ.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Реализация государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» в 2014 году осуществлялась в условиях сокращения бюджетного финансирования, как за счет средств бюджета Пермского края, так и за счет средств федерального бюджета, что сопровождалось многочисленными изменениями параметров программы по объемам финансирования в разрезе источников, условиям и механизмам предоставления государственной поддержки, целевым показателям реализации программных мероприятий. Ограничение в финансовых ресурсах потребовало осуществить выбор в приоритетах государственной поддержки, в связи с чем, освоение бюджетных средств в разрезе подпрограмм сложилось неравномерно, что привело, в том числе, к приостановлению реализации отдельных мероприятий.

В результате 39,6% от общего числа целевых показателей реализации подпрограмм государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» и 37,0% показателей результативности предоставления субсидий из федерального бюджета не выполнены.

2. Для обеспечения реализации Программы Правительством Пермского края принято 29 постановлений, из них 7 утверждены в период с августа по декабрь 2014 года, что привело к существенному усложнению получения сельскохозяйственными товаропроизводителями мер государственной поддержки, способствовало значительному не достижению утвержденных целевых показателей и неэффективному использованию полученных субсидий в 2014 году.

3. Анализ порядков предоставления субсидий, утвержденных постановлениями Правительства Пермского края, показал, что имеются различия в подходах и требованиях, предъявляемых к сельскохозяйственным товаропроизводителям при проведении отбора и выделении бюджетных субсидий. В отдельных порядках имеются ограничения, объективность которых требует дополнительных обоснований:

- по местонахождению сельскохозяйственного товаропроизводителя;
- по организационно-правовой форме сельскохозяйственного товаропроиз-

водителя;

- по максимально возможной сумме государственной поддержки;
- по минимальным размерам производственных показателей.

В одном случае установлено, что порядок предоставления субсидий, утвержденный постановлением Правительства Пермского края, не соответствует порядку, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации, что привело к неправомерному расширению круга получателей государственной поддержки. В результате с нарушением условий предоставления использованы субсидии федерального бюджета в сумме 17 268,1 тыс. рублей.

4. В порядках предоставления субсидий применяются различные подходы по возврату сельскохозяйственными производителями субсидий в бюджет в случае не достижения ими в отчетном финансовом году показателей результативности. В результате не выполнения показателей эффективности, что является нарушением условия предоставления субсидий, подлежат возврату в бюджет средства в общей сумме 59 750,1 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 3 664,1 тыс. рублей, в бюджет Пермского края – 56 086,0 тыс. рублей.

5. С нарушением условий предоставлены субсидии 6 начинающим фермерам и в одном случае на развитие семейной животноводческой фермы в общей сумме 14 622,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 7 146,5 тыс. рублей, бюджета Пермского края – 4 419,3 тыс. рублей, местных бюджетов – 3 056,7 тыс. рублей.

6. В 4-х случаях бюджетные средства в общей сумме 5 490,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 719,2 тыс. рублей, бюджета Пермского края – 1 724,8 тыс. рублей, местных бюджетов – 1 046,0 тыс. рублей, выделены начинающим фермерам неправомерно.

Предложения в адрес Правительства Пермского края:

1. В порядках предоставления субсидий, утвержденных постановлениями Правительства Пермского края:

- оптимизировать (сократить) количество условий предоставления субсидий;
- предусмотреть сокращение числа соглашений, заключаемых Министерством с сельскохозяйственными товаропроизводителями при предоставлении субсидий;
- обеспечивать соответствие порядкам (правилам) предоставления субсидий (финансовой помощи), утвержденным Правительством Российской Федерации;
- предусмотреть возможность предоставления документов сельскохозяйственными товаропроизводителями в электронном (сканированном) варианте по сети интернет;
- установить конкретные периоды (даты) приема документов Министерством от сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- сократить сроки рассмотрения документов в Министерстве, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями для получения субсидий;
- предусмотреть увеличение максимальной суммы гранта на развитие семейной животноводческой фермы и единовременной помощи начинающим фермерам;
- снизить минимальные требования к производственным показателям сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- предусмотреть единые порядок и условия возврата сельскохозяйственными товаропроизводителями субсидий, в случае не достижения ими в отчетном финансовом году показателей результативности;
- в случае объективной необходимости своевременно пересматривать условия предоставления субсидий по достижению сельскохозяйственными товаропроизводителями показателей результативности.

Предложения в адрес Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края:

1. Своевременно выделять средства грантовой поддержки с учетом сроков начала реализации проектов хозяйствами.
2. В результате не выполнения сельскохозяйственными товаропроизводителями показателей эффективности, что является нарушением условий предоставления субсидий, принять меры по возврату в бюджет средств в общей сумме 59 750,1 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 3 664,1 тыс. рублей, в бюджет Пермского края – 56 086,0 тыс. рублей.
3. В соответствии с п. 5.3 правил расходования субсидий, утвержденных Постановлением Правительства Пермского края от 25.07.2013 №980-п, принять меры по возврату средств, использованных с нарушением условий, установленных при их предоставлении, в общей сумме 11 565,8 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 7 146,5 тыс. рублей, бюджет Пермского края – 4 419,3 тыс. рублей.
4. Не допускать выделение грантов начинающим фермерам, не соответствующим целям создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств на территориях сельских поселений и межселенных территориях Пермского края.
5. Осуществлять мониторинг результатов деятельности начинающих фермеров, семейных животноводческих ферм и выполнения ими целевых показателей результативности.

И.о. председателя КСП ПК



В.Л. Шуклецов

Приложение

Анализ достижений сельскохозяйственными товаропроизводителями показателей результативности

№ п/п	Наименование субсидии	Всего получателей	Сумма государственной поддержки, тыс. рублей			Количество получателей, не выполнивших показатели	Сумма субсидий к возврату, тыс. рублей		
			Всего	ФБ	КБ		Всего	ФБ	КБ
1	Субсидия на возмещение части затрат на производство и реализацию продукции растениеводства	371	482 510,3	214 448,0	268 062,3	19	4 941,4	3 227,8	1 713,6
2	Субсидия на возмещение части затрат на производство и (или) реализацию и (или) переработку картофеля и овощей открытого грунта сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) в рамках ЭЗП «Развитие отрасли картофелеводства и овощей открытого грунта на 2014 – 2015 годы и на период до 2020 года»	4	10 478,9		10 478,9	0			
3	Субсидия на возмещение части затрат на производство и (или) переработку, и (или) реализацию зерна сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках ЭЗП	2	18,3		18,3	0			
4	Субсидия на возмещение части затрат на производство, и (или) переработку, и (или) реализацию продукции животноводства сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим строительство (приобретение) жилья для своих работников в рамках ЭЗП	20	41 029,1		41 029,1	3	1 269,0		1 269,0
5	Субсидия на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение элитных семян	96	14 426,4	4 426,4	10 000,0	41	1 358,6	434,2	924,4

№ п/п	Наименование субсидии	Всего получателей	Сумма государственной поддержки, тыс. рублей			Количество получателей, не выполнивших показатели	Сумма субсидий к возврату, тыс. рублей		
			Всего	ФБ	КБ		Всего	ФБ	КБ
6	Субсидия на возмещение части затрат на производство и (или) реализацию и (или) переработку продукции мясного скотоводства сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках ЭЗП	24	41 252,6		41 252,6	3	1 748,0		1 748,0
7	Субсидия на возмещение части затрат на производство и (или) реализацию и (или) переработку продукции молочного скотоводства сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках ЭЗП	101	248 755,0		248 755,0	21	41 824,5		41 824,5
8	Субсидия на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство и реализацию продукции птицеводства в рамках ЭЗП	4	123 493,4		123 493,4	0			
9	Субсидия на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство и реализацию мяса свиней в рамках ЭЗП	3	195 456,8		195 456,8	0			
10	Субсидия на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на содержание маточного поголовья мясных коров и коров, используемых для получения помесного скота	50	47 924,1		47 924,1	2	1 216,5		1 216,5
11	Субсидия на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение семени племенных быков-производителей молочного и мясного направлений					20	1 064,6		1 064,6
12	Субсидия на приобретение племенного молодняка	143	143 631,0	46 269,2	97 361,8	6	5 590,5		5 590,5
13	Субсидия на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных					1	4,3	2,1	2,2

№ п/п	Наименование субсидии	Всего получателей	Сумма государственной поддержки, тыс. рублей			Количество получателей, не выполнивших показатели	Сумма субсидий к возврату, тыс. рублей		
			Всего	ФБ	КБ		Всего	ФБ	КБ
14	Субсидия на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на организацию учебно-производственных площадок	9	5 265,7		5 265,7	1	481,4		481,4
15	Субсидия на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования	54	40 179,7	27 279,6	12 900,1	0			
16	Субсидия на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на содержание маточного поголовья овец, коз, общего поголовья северных оленей, маралов, лошадей	78	18 008,5		18 008,5	5	30,1		30,1
17	Субсидия на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы и организациям потребительской кооперации на уплату первоначального лизингового платежа по договорам финансовой аренды (лизинга)	13	22 827,6		22 827,6	2	221,2		221,2
	Итого	972	1 435 257,4	292 423,2	1 142 834,2	124	59 750,1	3 664,1	56 086,0