



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия по анализу законности, целевой направленности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Закона Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае» в части обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования

01.09.2015

№ 48

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», постановления Законодательного Собрания Пермского края от 11.12.2014 № 1585, решения КСП ПК о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 13.04.2015 № 26, плана работы КСП ПК на 2015 год.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: анализ законности, целевой направленности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Закона Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае» в части обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования при приеме в образовательную организацию на примере Кировского района г. Перми.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство образования и науки Пермского края, департамент образования города Перми, муниципальные образовательные организации города Перми.

1. Правовые аспекты организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях

1.1. В соответствии с Законом об образовании в Российской Федерации¹ организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных

¹ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

образовательных организациях; учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа; а также создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях относятся к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования.

Правила приема в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно.

Организация приема на обучение по основным общеобразовательным программам установлена следующими положениями законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- получение дошкольного образования в образовательных организациях может начинаться по достижении детьми возраста двух месяцев. Получение начального общего образования в образовательных организациях начинается по достижении детьми возраста шести лет и шести месяцев, но не позже достижения ими возраста восьми лет;

- правила приема на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня;

- правила приема в государственные и муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать также прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация;

- в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест. В случае отсутствия мест в государственной или муниципальной образовательной организации родители (законные представители) ребенка для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию обращаются непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, или орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования;

- организация индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения допускается в

случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством субъекта Российской Федерации.

Министерством образования и науки Российской Федерации утвержден Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования², который регламентирует прием граждан Российской Федерации организации, осуществляющие образовательную деятельность (далее – ОООД) по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Правила приема в конкретную ОООД на обучение по общеобразовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, ОООД самостоятельно.

Правила приема в государственные и муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация.

В соответствии с Порядком государственные и муниципальные образовательные организации размещают распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района, городского округа (в городах федерального значения - акт органа, определенного законами этих субъектов Российской Федерации) о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа, издаваемый не позднее 1 февраля текущего года (далее - распорядительный акт о закреплённой территории).

Государственная или муниципальная образовательная организация с целью проведения организованного приема граждан в первый класс размещает в средствах массовой информации информацию:

- о количестве мест в первых классах не позднее 10 календарных дней с момента издания распорядительного акта о закреплённой территории;
- о наличии свободных мест для приема детей, не проживающих на закреплённой территории, не позднее 1 июля.

Прием граждан в ОООД осуществляется по личному заявлению родителя (законного представителя) ребенка.

Прием заявлений в первый класс ОООД для граждан, проживающих на закреплённой территории, начинается не позднее 1 февраля и завершается не позднее 30 июня текущего года.

Зачисление в ОООД оформляется распорядительным актом ОООД в течение 7 рабочих дней после приема документов.

Для детей, не проживающих на закреплённой территории, прием заявлений в первый класс начинается с 1 июля текущего года до момента заполнения

² Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

свободных мест, но не позднее 5 сентября текущего года.

ОООД, закончившие прием в первый класс всех детей, проживающих на закрепленной территории, осуществляют прием детей, не проживающих на закрепленной территории, ранее 1 июля.

Для удобства родителей (законных представителей) детей ОООД устанавливают график приема документов в зависимости от адреса регистрации по месту жительства (пребывания).

При приеме на свободные места детей, не проживающих на закрепленной территории, преимущественным правом обладают дети граждан, имеющих право на первоочередное предоставление места в ОООД в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

1.2. Вопросы по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, по организации предоставления общего образования в государственных образовательных организациях Пермского края, по созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях Пермского края, а также по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях относятся к ведению Министерства образования и науки Пермского края и регулируются Законом Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае».

1.3. С целью комплексного и эффективного развития региональной системы образования, обеспечивающей повышение доступности и качества образования, в Пермском крае реализуется государственная программа Пермского края «Развитие образования и науки» (далее по тексту – Программа). В рамках Программы реализуются Подпрограммы, в том числе Подпрограмма «Дошкольное общее образование» и Подпрограмма «Общее (начальное, основное, среднее) образование».

Одним из целевых показателей Программы является показатель «Доля детей от 3 до 7 лет, стоящих в очереди в дошкольные образовательные организации», который к 2016 году должен достигнуть нулевого значения.

Задачами данной Подпрограммы являются:

- создание условий для развития и воспитания детей дошкольного возраста;
- формирование образовательной сети, обеспечивающей равный доступ населения к услугам дошкольного образования;
- ликвидация очередности на зачисление детей в дошкольные образовательные организации;

- приведение муниципальных дошкольных образовательных организаций в нормативное состояние;

- развитие государственно-частного партнерства в сфере дошкольного образования;

- модернизация содержания дошкольного образования, образовательной среды для обеспечения качества образовательной услуги в связи с введением федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования;

- создание и внедрение в дошкольных образовательных организациях механизма оценки качества предоставления услуг дошкольного образования;

- развитие электронных услуг в сфере дошкольного образования (дошкольный портал, электронная очередь и др.).

В рамках Подпрограммы «Дошкольное общее образование» кроме предоставления государственных гарантий на получение общедоступного бесплатного дошкольного, начального, основного, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях путем финансирования на оказание услуги получения общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в 1030 дошкольных образовательных организациях (включая структурные подразделения и ведомственные организации) реализуются другие мероприятия:

- предоставление дошкольного образования в частных дошкольных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам путем финансирования оказания услуги получения дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в 215 частных дошкольных образовательных организациях;

- создание дополнительных мест для организации дошкольного образования в Пермском крае, в результате чего количество дополнительных мест для детей дошкольного возраста, созданных путем строительства и приобретения новых зданий дошкольных образовательных организаций, возврата в систему дошкольного образования зданий, используемых не по назначению, и открытия групп в функционирующих образовательных организациях за счет эффективного использования помещений к 2016 году достигнет 6,7 тыс. мест.

В рамках Подпрограммы «Общее (начальное, основное, среднее) образование» реализуется мероприятие по предоставлению государственных гарантий на получение общедоступного бесплатного дошкольного, начального, основного, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях путем финансового обеспечения 746 общеобразовательных организаций, предоставляющих услугу общего образования, дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях (организациях).

Задачами Подпрограммы являются:

- формирование образовательной сети и финансово-экономических механизмов, обеспечивающих равный доступ населения к качественным услугам начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая эффективные механизмы поддержки малокомплектных общеобразовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах;
- обеспечение обновления содержания образования и образовательной среды для обеспечения современного качества образовательных результатов, готовности выпускников общеобразовательных учреждений (организаций) к дальнейшему обучению и деятельности в высокотехнологической экономике и инновационном обществе.

2. Реализация программ (проектов) развития дошкольного образования в рамках Плана мероприятий («дорожной карты») Пермского края

2.1. Распоряжением Правительства Пермского края от 14.08.2014 № 204-рп утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отрасли образования Пермского края, направленные на повышение ее эффективности».

План учитывает изменения в дошкольном образовании, направленные на повышение эффективности и качества услуг в сфере образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту, и изменения в общем образовании Пермского края, направленные на повышение эффективности и качества услуг в сфере образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту.

Одним из мероприятий, направленных на ликвидацию очередности на зачисление детей в дошкольные образовательные организации согласно «дорожной карте» является подписание соглашений с Министерством образования и науки Российской Федерации на предоставление субсидий на реализацию программ (проектов) развития дошкольного образования.

2.2. В 2014 году между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Пермского края заключены два Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Пермского края на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в сумме 300 000 тыс. рублей и в сумме 892 288 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Пермского края по данным Соглашениям, составляет 264 000 тыс. рублей и 314 717,9 тыс. рублей соответственно.

Соглашениями предусмотрено достижение значений показателей результативности субсидии в 2014 году, из них создание в Пермском крае 5 468 мест для реализации программ дошкольного образования, в том числе путем:

- строительства зданий – 522 места;
- приобретения зданий – 1 202 места;
- возврата в систему дошкольного образования зданий, используемых не по целевому значению – 2 139 места;

- капитального ремонта зданий дошкольных образовательных организаций – 370 мест;

- реконструкции – 1 235 мест.

Согласно распределению межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2014 году городу Перми выделено 193,2 млн. рублей (64,4%) из первого транша и 319,4 млн. рублей (35,8%) из второго транша.

По данным Министерства образования и науки Пермского края в рамках мероприятий, направленных на модернизацию региональных систем дошкольного образования, в 2014 году в Пермском крае фактически создано 5 588 мест (на 2,3% больше значения, установленного Соглашениями) для реализации программ дошкольного образования, в том числе в городе Перми создано 2 584 мест, путем:

- приобретения 3-х зданий, одно из которых расположено в Кировском районе по адресу ул. Хабаровская, 68;

- возвращения в систему дошкольного образования 9-ти зданий, используемых не по целевому назначению;

- открытия 25 групп в результате реконструкции и проведения капитального ремонта зданий дошкольных образовательных организаций, из них 4 группы по 25 человек в детских садах Кировского района № 247 (ул. Маршала Рыбалко, 100а), № 111 (ул. Химградская, 19), № 167 (ул. Автозаводская, 39), № 281 (ул. Закамская, 35а).

В Кировском районе, из общего количества вновь созданных мест в дошкольных организациях города Перми, дополнительно создано 278 мест.

Кроме этого сверх реализуемых мероприятий в рамках модернизации региональных систем дошкольного образования в Пермском крае создано 1 293 места, из них в городе Перми – 385 мест путем:

- строительства Детского сада № 1 (ул. Нефтяников, 22а);

- возврата здания Детского сада № 22 (ул. Водозаборная, 1);

- открытия 3-х групп, в том числе одной группы на 25 мест в Кировском районе в Детском саду № 85 (ул. Камышинская, 9).

Информация, предоставленная в ходе мероприятия Министерством образования и науки Пермского края, отличается от информации, предоставленной департаментом образования администрации г. Перми.

По данным департамента образования в городе Перми создано 4 266 мест, из них:

1375 мест – за счет возвращенных в отрасль «Образование» и отремонтированных 10 зданий ДОУ;

578 мест – за счет приобретения в муниципальную собственность 3 зданий ДОУ;

260 мест – за счет принятого в муниципальную собственность здания детского сада № 1 по ул. Нефтяников, 22а, построенного ОАО «Лукойл»;

730 мест – за счет восстановления перепрофилированных групп в 27 ДОУ, в том числе в детских садах Кировского района 4 группы на 100 мест (№ 247 по ул. Маршала Рыбалко, 100а, № 111 по ул. Химградская, 19, № 167

по ул.Автозаводская, 39, № 281 по ул. Закамской, 35а), 1 группа на 20 мест (№ 85 по ул. Камышинской, 9);

1 323 мест – за счет открытия групп кратковременного пребывания в 53 ДОУ.

В Кировском районе, из общего количества вновь созданных мест в дошкольных организациях города Перми, дополнительно создано 278 мест.

2.3. Изначально в 2015 году Пермскому краю из федерального бюджета на модернизацию региональных систем дошкольного образования выделено 228 602,6 тыс. рублей, которые распределены 9-ти муниципальным районам (городским округам), в том числе 78 862,2 тыс. рублей на приобретение в собственность муниципального образования города Перми здания для размещения дошкольного образовательного учреждения по адресу ул. Комбайнеров, 30б (Индустриальный район) на 260 мест.

В соответствии с формой Соглашения к Правилам предоставления из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидии за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на повышение доступности дошкольного образования в Пермском крае в 2015 году получатель субсидии (город Пермь) обязуется завершить работы на объекте, и ввести объект в эксплуатацию в срок до 10 августа 2015 года.

Позднее распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.04.2015 № 742-р субсидии из федерального бюджета Пермскому краю на модернизацию систем дошкольного образования были увеличены до 685 273,1 тыс. рублей. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия соглашение с Министерством образования и науки Российской Федерации на указанную сумму не заключено.

2.4. По данным Министерства образования и науки Пермского края в 2014 году в Пермском крае, в целях выравнивания условий для получения воспитанниками полноценного образования через проведение занятий по программам дополнительного образования с привлечением высококвалифицированных педагогических работников, путем объединения реорганизовано 32 дошкольных организации, 1 дошкольная организация реорганизована в структурное подразделение общеобразовательной школы.

В течение 1 полугодия 2015 года в Пермском крае реорганизовано путем присоединения 7 образовательных организаций, из них 6 дошкольных и 1 общеобразовательная школа.

В 2014 году и 1 полугодии 2015 года дошкольные образовательные организации не ликвидировались.

3. Реализация мероприятий, направленных на создание дополнительных мест в муниципальных образовательных организациях города Перми

Создание дополнительных мест в муниципальных образовательных организациях города Перми, реализующих программу дошкольного и общего (начального, основного, среднего) образования – одна из важнейших проблем системы образования, для решения которой в городе Перми утверждены две муниципальные программы «Развитие сети образовательных организаций города Перми»³ и «Приведение в нормативное состояние образовательных учреждений города Перми»⁴.

3.1. В рамках реализации муниципальной программы «Развитие сети образовательных организаций города Перми» в целях увеличения количества мест и улучшения качества образования в сети дошкольных и общеобразовательных учреждений города Перми в 2015 году путем строительства новых зданий образовательных организаций или приобретения в муниципальную собственность уже существующих планируется создать:

- 260 мест в дошкольных образовательных учреждениях за счет строительства и приобретения в муниципальную собственность детских садов;
- 600 мест в общеобразовательных учреждениях за счет строительства и приобретения в муниципальную собственность зданий для размещения общеобразовательных учреждений.

В ходе реализации программы в городе Перми в 2015 году по развитию сети дошкольных образовательных организаций города Перми приобретено в собственность муниципального образования здание для размещения дошкольного образовательного учреждения по ул. Комбайнеров, 30б с целью создания 260 дополнительных мест. Фактически с вводом 17 августа 2015 года здания в эксплуатацию в учреждение принято 330 детей.

По сети общеобразовательных учреждений:

- разработана и сдана на проведение государственной экспертизы проектно-сметная документация строительства нового корпуса МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №42» г. Перми по ул. Нестерова, 18 на 1000 новых мест (срок реализации проекта 2015-2017 гг., Свердловский район) и нового корпуса МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 59» г. Перми по проспекту Парковому, 8а на 1000 новых мест (срок реализации проекта 2015-2017 гг., Дзержинский район);

- с 01 сентября 2015 года введен в эксплуатацию новый корпус МБОУ «Гимназия № 11 им. С.П.Дягилева» г. Перми по ул. Сибирской, 33 на 600 мест (Ленинский район).

3.2. В рамках реализации программы «Приведение в нормативное состояние образовательных учреждений города Перми» предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на восстановление зданий дошкольных

³ Постановление Администрации г. Перми от 17.10.2014 № 746 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие сети образовательных организаций города Перми»;

⁴ Постановление Администрации г. Перми от 15.10.2014 № 713 «Об утверждении муниципальной программы «Приведение в нормативное состояние образовательных учреждений города Перми»;

образовательных учреждений (далее - ДОУ), возвращенных в отрасль образования, ранее перепрофилированных групп, приведение в нормативное состояние имущественного комплекса образовательных учреждений, путем проведения капитальных и текущих ремонтов зданий.

В 2015 году планируется создать 3 054 дополнительных мест в ДОУ города Перми, из них:

- 1 400 мест в восстановленных зданиях ДОУ №№ 85 (Кировский район, м/р-н Судозаводский), 134, 268, 278, 358, 400, 418, 39;

- 298 мест в 11 восстановленных ранее перепрофилированных группах 12-часовой услуги;

- 1 356 мест в 38 восстановленных ранее перепрофилированных группах 4-часовой услуги.

Фактически в 2015 году в Кировском районе города Перми с целью восстановления и возвращения в отрасль образования закрытых на капитальный ремонт ДОУ:

- с 01 сентября 2015 года введено в эксплуатацию здание МАДОУ «Детский сад № 85» г. Перми по ул. Судозаводской, 26 на 120 мест (м/р-н Судозаводский);

- разработана проектно-сметная документация по двум объектам: на выполнение капитального ремонта здания МАДОУ «Детский сад № 261» г. Перми по ул. Херсонской, 2 с плановым вводом 120 дополнительных мест (пос. Крым) и проведение реконструкции здания МАДОУ «Детский сад № 409» г. Перми по ул. Каляева, 35а с плановым вводом 175 дополнительных мест (м/р-н Водники);

- в ходе восстановления ранее перепрофилированных групп в ДОУ Кировского района г. Перми №№ 85, 94, 155, 410, 71, 108, 281, 395 путем проведения текущего ремонта зданий, приобретения оборудования, малых архитектурных форм и мебели в 2015 году введено 216 дополнительных мест.

4. Обеспечение доступности дошкольного образования в частных образовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей Пермского края

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет и развития вариативных форм дошкольного образования в Пермском крае услугу дошкольного образования получают через различные формы, в том числе в частных образовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей.

С целью реализации полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную

деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), установленного Федеральным законом об образовании, в Пермском крае утвержден и реализуется Порядок предоставления субсидий из бюджета Пермского края частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования⁵.

Порядок определяет правила предоставления субсидий из бюджета Пермского края на возмещение затрат в связи с предоставлением дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, (далее - организации), категории организаций, условия и цели предоставления субсидий, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения условий их предоставления.

Субсидии организациям предоставляются в пределах объема бюджетных средств, предусмотренных на эти цели законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем субсидий определяется в соответствии с расчетными показателями по расходам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных организациях в расчете на одного воспитанника в разрезе городской и сельской местности, направленности дошкольной организации, длительности пребывания и возрастной категории и численностью воспитанников в организациях, согласованной с муниципальными районами и городскими округами Пермского края в установленном порядке.

Предоставление субсидий осуществляется ежемесячно на основании договора о предоставлении субсидий из бюджета Пермского края на возмещение затрат в связи с предоставлением дошкольного образования, заключенного между организацией, в отношении которой принято решение о заключении договора, и Министерством образования и науки Пермского края.

Размер субсидий для организации определяется исходя из фактической численности воспитанников, получавших дошкольное образование в организации в отчетном периоде, количества дней посещения и получения воспитанниками дошкольного образования в организации в отчетном периоде и

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 05.03.2014 № 138-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования»;

размера расчетных показателей по расходам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных организациях в расчете на одного воспитанника в разрезе городской и сельской местности, направленности дошкольной организации, длительности пребывания и возрастной категории в день.

Субсидии предоставляются на возмещение затрат, понесенных организацией начиная с месяца поступления заявки в Министерство.

4.1. В 2014 году Министерством заключено 32 договора о предоставлении субсидий из бюджета Пермского края на возмещение затрат в связи с предоставлением дошкольного образования, из них 18 с частными организациями и 14 с индивидуальными предпринимателями. Из общего числа получивших субсидии в 2014 году – 15 частных организаций и 1 индивидуальный предприниматель из разных районов города Перми (кроме Кировского района).

Плановый размер субсидий из краевого бюджета по договорам составил в общей сумме 179 739,2 тыс. рублей. Предельная численность воспитанников на 2014 год по заключенным договорам составила 3 351 чел., из которых 41% (1 371 чел.) составляют дети от 1,5 до 3 лет и 59% (1 980 чел.) от 3 до 7 лет. Фактически перечислено субсидий 117 617,9 тыс. рублей или 65,4% от планового размера.

4.2. В 1 полугодии 2015 года Министерством заключено 47 договоров о предоставлении субсидий из бюджета Пермского края на возмещение затрат в связи с предоставлением дошкольного образования, из них 19 с частными организациями и 28 с индивидуальными предпринимателями. Из общего числа получивших субсидии в 1 полугодии 2015 года – 17 частных организаций и 5 индивидуальных предпринимателей из разных районов города Перми (кроме Кировского района).

Плановый размер субсидий из краевого бюджета по заключенным договорам составил в общей сумме 202 652,4 тыс. рублей. Предельная численность воспитанников на 2015 год по заключенным договорам составила 3 688 человек, из которых 45% (1 665 чел.) составляют дети от 1,5 до 3 лет и 55% (2 023 чел.) от 3 до 7 лет. Фактически в 1 полугодии 2015 года перечислено субсидий 90 363 тыс. рублей или 44,6% от планового размера.

4.3. По данным Министерства образования и науки Пермского края общее количество детей по состоянию на 31 декабря 2014 года, получающих услуги в различных формах (частные образовательные организации, индивидуальные предприниматели), составило 3 042 чел., из них детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет – 1 261 чел. (41,6%), в возрасте от 3 до 7 лет – 1 781 чел. (58,4%).

Общая численность детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, посещающих образовательные организации дошкольного образования, в 2014 году составила 126 512 чел. Удельный вес численности детей дошкольного возраста, посещающих негосударственные организации дошкольного образования (по состоянию на 31 декабря 2014 года – 5 187 человек), в общей численности детей,

посещающих образовательные организации дошкольного образования, в 2014 году составил 4,1%.

Общая численность детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, посещающих образовательные организации дошкольного образования, в 1 полугодии 2015 года составила 132 113 чел. Удельный вес численности детей дошкольного возраста, посещающих негосударственные организации дошкольного образования (по состоянию на 01.07.2015 года – 5 810 чел.), в общей численности детей, за 1 полугодие 2015 года составил 4,4%.

Анализ сети негосударственного сектора в дошкольном образовании в Пермском крае показал положительную динамику расширения сети с 2011 года (таблица 1). В 2014 году количество негосударственных поставщиков услуг дошкольного образования относительно 2011 года увеличилось на 48 единиц (29%).

Таблица 1

Период, год	2011	2012	2013	2014
Количество поставщиков (ед.)	165	184	192	213
Численность детей (чел.)	5 528	7 900	10 000	10 860

По данным мониторинга, проведенного Министерством образования и науки Пермского края в 2014 году, услуги дошкольного образования в Пермском крае оказывают 213 негосударственных поставщиков услуг, в них получают услуги более 10 000 детей.

Кроме *дошкольной образовательной услуги*, предоставляемой частными образовательными организациями и индивидуальными предпринимателями, получающими субсидию из бюджета Пермского края на возмещение затрат в связи с предоставлением дошкольного образования, 176 негосударственных поставщиков оказывают услугу *по присмотру и уходу*, из них: 11 частных детских садов; 9 центров развития ребенка; 14 мини-садов; 17 детских центров развития; 19 центров раннего развития; 2 игровые комнаты; 4 досуговых центра; 5 школ раннего развития; 15 центров дневного пребывания; 38 групп кратковременного пребывания; 42 группы присмотра и ухода. *Услугу по присмотру и уходу в негосударственных организациях в основном получают дети в возрасте от 1 года до 4 лет.*

По данным департамента образования администрации города Перми по состоянию на 01.08.2015 года в городе осуществляют деятельность 188 негосударственных образовательных организаций, предоставляющих дошкольное образование и услугу по присмотру и уходу за детьми от 1,5 до 7 лет, из них 25 лицензированных и 163 нелицензированных организации. Причем 24 лицензированные организации в 2015 году получили субсидию из бюджета города Перми в соответствии с решением Пермской городской Думы от 20.11.2012 № 244 «Об утверждении расходного обязательства города Перми по возмещению затрат на осуществление присмотра и ухода за детьми в возрасте от 1,5 лет до 7 лет частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми на территории города Перми и имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности».

В городе Перми отмечена существенная динамика увеличения количества негосударственных дошкольных образовательных организаций с 2013 года:

- по состоянию на 01.01.2013 количество учреждений составило 147 ед., в том числе лицензированных – 15 ед.;
- по состоянию на 01.01.2014 – 150 ед. (рост на 2%), из них лицензированных – 18 ед.;
- по состоянию на 01.08.2015 – 188 ед. (рост на 25% относительно предыдущего периода), из них 25 лицензированных.

Также в Пермском крае осуществляется поддержка негосударственных поставщиков услуг в сфере дошкольного образования:

- выплата пособия (дополнительная мера государственной поддержки семей, чьи дети не посещают дошкольные образовательные организации). Размер пособия и условия по выплате пособия устанавливаются правовым актом органа местного самоуправления муниципального района (городского округа) и составляет от 1 000 руб. до 6 091 руб. в зависимости от территории края.

Численность семей с детьми, получающих пособие, на 31 сентября 2014 года составила 9 048 семей, из них 7 079 семей (78%) с детьми в возрасте от 1,5 до 3 лет и 1 969 семей (22%) с детьми в возрасте от 3 до 5 лет. Данная финансовая поддержка стимулирует родителей развивать ребенка, предоставляя возможность обращаться в негосударственный сектор дошкольных образовательных услуг.

В городе Перми до 30 июня 2015 года было установлено расходное обязательство по предоставлению пособий отдельным категориям семей, имеющих детей в возрасте от 1,5 до 4 лет, не находящихся в социально опасном положении, не посещающих образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования⁶:

- семьям, имеющим детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, - 6 091,95 руб. в месяц на одного ребенка;
- семьям, имеющим детей в возрасте от 3 до 4 лет, - 5 172,41 руб. в месяц на одного ребенка.

Действие расходного обязательства на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не продлено.

- размещение муниципального заказа на услуги дошкольного образования в негосударственном секторе, который апробирован в городах Пермь, Соликамск, а также в некоторых других муниципальных районах;
- передача муниципальной собственности частным инвесторам на льготных условиях по договору концессии или аренды. (На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в городе Перми 4 муниципальных

⁶ Решение Пермской городской Думы от 20.11.2012 № 244 «Об установлении расходного обязательства города Перми по возмещению затрат на осуществление присмотра и ухода за детьми частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми на территории города Перми и имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности»;

объекта на 530 мест передано в концессию и 8 муниципальных объектов — по договору аренды муниципальных помещений под дошкольные организации на 1 706 мест);

- индивидуальным предпринимателям предоставляются субсидии на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми⁷. В 2013 году на данную субсидию заявилось 5 индивидуальных предпринимателей и 1 частная образовательная организация (за счет федерального бюджета получено 2 505,7 тыс. рублей, за счет краевого бюджета было выплачено 1 179,2 тыс. рублей, из муниципального бюджета 402,5 тыс. рублей). В 2014 году объявлен конкурс «Предприниматель года» на получение субсидии.

5. Организация предоставления муниципальной услуги по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады) в Пермском крае и в городе Перми

5.1. В соответствии с приказом Министерства образования Пермского края⁸ организацию предоставления муниципальной услуги по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады), осуществляет орган местного самоуправления с участием руководителя дошкольного образовательного учреждения, осуществляющего свою деятельность в соответствии с муниципальным заданием либо муниципальным контрактом на оказание услуг для муниципальных нужд.

Основанием для оказания муниципальной услуги является заявление о постановке на учет несовершеннолетнего гражданина в возрасте до 7 лет (далее - ребенок) для определения в дошкольное образовательное учреждение.

Результатом предоставления муниципальной услуги является предоставление путевки для зачисления ребенка в образовательное учреждение и заключение договора между образовательным учреждением и родителями (законными представителями) об оказании услуги по содержанию ребенка в образовательном учреждении, питанию, оздоровлению и дошкольному образованию.

Прием заявлений на зачисление в образовательное учреждение, а также постановка на учет для определения ребенка в дошкольное образовательное учреждение осуществляются в течение всего календарного года.

Муниципальная услуга предоставляется бесплатно.

Срок зачисления ребенка в дошкольное образовательное учреждение

⁷ Постановление Правительства Пермского края от 04.05.2012 № 282-п «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы»;

⁸ Приказ Министерства образования Пермского края от 27.10.2010 № СЭД-26-01-04-397 «Об утверждении типового административного регламента муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачислению детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)»;

устанавливается нормативными актами органа местного самоуправления, закрепляющими порядок комплектования дошкольных образовательных учреждений.

Ответственный исполнитель организует выдачу путевок заявителям, руководствуясь нормативными актами органа местного самоуправления, закрепляющими порядок комплектования дошкольных образовательных учреждений.

Путевка для зачисления ребенка в дошкольное образовательное учреждение выдается заявителю лично в руки на основании документов, удостоверяющих личность заявителя (контактного лица заявителя).

Выданные путевки регистрируются ответственным исполнителем в журнале учета выдачи путевок.

5.2. В городе Перми в целях реализации полномочий органов местного самоуправления города Перми по учету детей, проживающих на территории города Перми, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, и учета форм получения образования, определенных родителями (законными представителями), разработан Порядок учета детей, проживающих на территории города Перми, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, и форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей⁹.

Порядок устанавливает правила учета детей и форм получения образования, определенных родителями (законными представителями).

Учету подлежат дети в возрасте от 2 месяцев до 18 лет, проживающие или пребывающие на территории города Перми, до:

завершения обучения по программам среднего общего образования и получения документа государственного образца;

поступления в организации среднего профессионального образования после завершения освоения программ основного общего образования и получения документа государственного образца об основном общем образовании.

Учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, - функция управления, заключающаяся в получении и обработке информации о детях.

Семейное образование - форма получения ребенком начального общего, основного общего, среднего общего образования вне образовательных организаций с правом последующего прохождения государственной итоговой аттестации в общеобразовательных организациях, при которой родители принимают на себя обязательства организации обучения по образовательным

⁹ Постановление администрации г. Перми от 29.04.2014 № 301 «Об утверждении Порядка учета детей, проживающих на территории города Перми, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, и форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей»;

программам в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

В городе Перми учет детей осуществляет департамент образования администрации города Перми путем формирования:

- информационной базы данных о детях, подлежащих обязательному обучению по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования;

- информационной базы данных о детях дошкольного возраста.

Информационные базы данных о детях формируются и хранятся департаментом образования.

Отношения между общеобразовательной организацией, участвующей в учете форм получения образования, и родителями (законными представителями) обучающегося, получающего начальное общее, основное общее, среднее общее образование в форме семейного образования, регулируются договором о получении обучающимся образования в форме семейного образования, который заключается между общеобразовательной организацией и родителями (законными представителями).

Информация о переводе обучающегося на обучение в форме семейного образования или о выборе родителями (законными представителями) формы получения образования в форме семейного образования вносится в информационную базу данных общеобразовательной организацией, участвующей в учете форм получения образования.

Департамент образования:

- осуществляет организационное и методическое руководство работой по учету детей;

- утверждает регламенты ведения информационных баз данных;

- обеспечивает организацию работы информационных баз данных;

- в целях организации учета детей взаимодействует с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, Управлением Федеральной миграционной службы России по Пермскому краю;

- контролирует деятельность муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждений по ведению документации по учету детей, полноту и достоверность данных, содержащихся в информационных базах данных и документации муниципального дошкольного образовательного учреждения или муниципального общеобразовательного учреждения;

- формирует списки детей, подлежащих учету;

Муниципальные общеобразовательные учреждения и частные общеобразовательные организации:

- представляют для включения в информационную базу данных сведения о: детях, прибывших в образовательное учреждение на начало учебного года, - до 1 октября текущего года;

- детях, прибывших в образовательное учреждение в течение учебного года;

- актуализируют сведения, размещенные в информационной базе данных о

(об):

детях, переведенных в другие образовательные учреждения и организации; выпускниках 4-х классов начальных школ и начальных школ - детских садов - до 5 июля текущего года;

выпускниках 11-х (12-х) классов, выбывших по завершении уровня образования, - до 5 июля текущего года;

выпускниках 9-х классов, выбывших по завершении уровня образования, - до 1 октября текущего года;

трудоустроенных несовершеннолетних, достигших 15-летнего возраста, давших согласие на трудоустройство и получивших согласие комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, департамента образования;

детях, выбывших из образовательного учреждения по другим причинам;

детях, переведенных в следующий класс, - до 15 октября текущего календарного года;

изменениях формы получения образования.

Муниципальные дошкольные образовательные учреждения и частные дошкольные образовательные организации:

- вносят сведения в информационную базу данных о:

детях, прибывших на начало учебного года, - до 1 сентября текущего года;

детях, прибывших в течение учебного года;

- актуализируют сведения, размещенные в информационной базе данных о:

детях, переведенных в другие муниципальные дошкольные образовательные учреждения или частные дошкольные образовательные организации, о детях, выбывших на основании заявления родителей. О детях, выбывших по другим причинам;

детях, выбывших по завершении уровня образования, - до 31 августа текущего года;

детях, переведенных в следующую группу, - до 31 августа текущего года.

5.3. Также в городе Перми разработано Положение о порядке организации общедоступного дошкольного образования, присмотра и ухода в муниципальных образовательных учреждениях города Перми¹⁰.

Согласно Положению организация общедоступного дошкольного образования, присмотра и ухода в муниципальных образовательных организациях (далее по тексту – МОО) г. Перми осуществляется департаментом образования администрации города Перми путем распределения детей в МОО по дате рождения согласно закреплению территорий города Перми за подведомственными МОО, реализующими программу дошкольного образования.

Распределение детей, не проживающих на закрепленной территории, осуществляется на свободные места.

Распределение детей в МОО г. Перми осуществляется специалистами районных отделов образования путем выдачи направлений в МОО г. Перми.

¹⁰ Постановление администрации города Перми от 01.03.2013 № 112 «Об утверждении положения о порядке организации общедоступного дошкольного образования, присмотра и ухода в муниципальных образовательных учреждениях города Перми»;

Распределение детей в МОО г. Перми осуществляется ежегодно на учебный год согласно регистру детей дошкольного возраста по дате рождения и перечню закрепленной за МОО территории города Перми постановлением администрации города Перми с учетом имеющихся прав у родителей (законных представителей) на внеочередное и первоочередное зачисление детей в МОО г. Перми.

Формирование и ведение регистра детей дошкольного возраста для распределения в МОО г. Перми осуществляются посредством автоматизированной информационной системы регистрации получателей и поставщиков услуг дошкольного образования (АИС РППУ ДО) на основании заявления родителя (законного представителя) о постановке на учет ребенка для предоставления места в образовательных учреждениях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования.

Количество и соотношение возрастных групп детей в МОО г. Перми, их направленность и режим функционирования определяются Департаментом на основании данных, представленных руководителем МОО, с учетом условий, необходимых для осуществления образовательного процесса, в соответствии с нормативами, предусмотренными действующим законодательством.

Отнесение ребенка к возрастной группе определяется наличием полных лет на 1 сентября текущего года.

Для распределения мест в группы компенсирующей и оздоровительной направленности МОО г. Перми создается районная комиссия в составе представителей Департамента, муниципальных образовательных учреждений, городских детских поликлиник и муниципального казенного учреждения системы образования «Психолого-медико-педагогическая комиссия» г. Перми.

Распределение мест в МОО г. Перми осуществляется в следующие периоды:

- с февраля по май текущего года родители (законные представители), желающие получить услугу дошкольного образования в МОО г. Перми в текущем году, представляют в районный отдел образования по месту жительства на личном приеме информацию о праве ребенка на внеочередное или первоочередное зачисление в МОО г. Перми; медицинских показаниях ребенка для определения в группы оздоровительной направленности; наличии заключения муниципального казенного учреждения системы образования «Психолого-медико-педагогическая комиссия» г. Перми.

Специалист районного отдела образования регистрирует заключения Комиссии в журнале регистрации заключений:

- со 2 по 16 июня текущего года согласно графику, утвержденному департаментом, специалисты районных отделов образования осуществляют распределение и направление детей в МОО г. Перми для предоставления услуги дошкольного образования путем выдачи направлений в МОУ г. Перми согласно перечню закрепленных за МОО территорий города Перми: в группы с 12-часовым и 4-часовым пребыванием;

- с 20 по 30 июня текущего года осуществляется распределение детей на свободные (освободившиеся, невостребованные) места;

- в случаях неявки родителей (законных представителей) за направлением в указанный срок, неинформирования специалиста районного отдела образования о переносе срока получения направления или отказа от распределенного места невостребованные места будут перераспределены детям из регистра по дате рождения.

В данном случае дети остаются на учете для предоставления места в образовательных учреждениях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования.

При отсутствии в МОО г. Перми свободных мест в группах полного дня (с 12-часовым пребыванием) специалист районного отдела образования на основании заявления родителя (законного представителя) распределяет ребенка в группу кратковременного пребывания для получения 4-часовой услуги бесплатного дошкольного образования. При этом ребенок остается в регистре на получение 12-часовой услуги дошкольного образования.

В остальное время в течение года предоставление 12-часовой и 4-часовой услуги дошкольного образования осуществляется *на свободные (освободившиеся, вновь созданные) места.*

Руководитель МОО г. Перми в случае выбытия детей своевременно и постоянно представляет в районный отдел образования информацию о наличии свободных мест на предоставление услуги дошкольного образования, как в группах полного дня, так и группах кратковременного пребывания.

Направления в МОО г. Перми выдаются родителям (законным представителям) в районном отделе образования и регистрируются в журнале учета выдачи направлений.

В течение 3 рабочих дней родителям (законным представителям) необходимо зарегистрировать направление в МОО г. Перми.

Положением утвержден Перечень категорий граждан, имеющих право на внеочередное и первоочередное предоставление мест детям в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, из них:

Внеочередное право:

- дети прокуроров;
- дети работников органов прокуратуры;
- дети сотрудников Следственного комитета;
- дети погибших (умерших) или пропавших без вести либо ставших инвалидами в связи с исполнением служебных обязанностей сотрудников следственных органов;
- дети граждан, получивших или перенесших лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие Чернобыльской катастрофы или работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

- дети погибших (пропавших без вести), умерших, ставших инвалидами сотрудников и военнослужащих специальных сил;
- дети военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системы, непосредственно участвовавших в борьбе с терроризмом и погибших (пропавших без вести), умерших, ставших инвалидами в связи с выполнением служебных обязанностей;
- дети судей;
- дети больных туберкулезом;
- дети из семей, находящихся в социально опасном положении.

Первоочередное право:

- дети военнослужащих по месту жительства их семей;
- дети граждан, уволенных с военной службы при достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе;
- дети из многодетных семей;
- дети-инвалиды и дети, один из родителей которых является инвалидом;
- дети сотрудников полиции, проживающих на территории города Перми;
- дети сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах Российской Федерации (далее - сотрудник), проживающие на территории города Перми.

Следует отметить, что Положение разработано с учетом рекомендаций Министерства образования и науки Российской Федерации¹¹, где под очередностью в дошкольное образовательное учреждение (ДОУ) понимается список детей, поставленных на учет для предоставления места в дошкольном учреждении в текущем учебном году, но таким местом не обеспеченных на дату начала учебного года (1 сентября текущего учебного года). Показатели очередности - это численность детей, входящих в указанный список.

Порядок комплектования дошкольного образовательного учреждения определяется учредителем и закрепляется в уставе ДОУ.

Учредитель комплектует учреждения ежегодно в установленный период времени (например, в период с 1 июня по 1 сентября текущего календарного года), распределяя по ДОУ детей, поставленных на учет для предоставления места в ДОУ и включенных в список детей, которым место в дошкольном учреждении необходимо с 1 сентября текущего года.

В остальное время производится комплектование ДОУ на свободные (освободившиеся, вновь созданные) места.

Учредитель систематически (не реже одного раза в месяц) в течение календарного года обобщает и анализирует через ЕИР сведения о наличии в ДОУ

¹¹ Письмо Минобрнауки России от 08.08.2013 № 08-1063 «О рекомендациях по порядку комплектования дошкольных образовательных учреждений»;

свободных мест (освобождающихся мест и вновь созданных мест), предоставляя свободные места детям, состоящим на учете для предоставления места в текущем учебном году.

При комплектовании ДОО рекомендуется соблюдать следующую норму: количество мест в учреждении, предоставленных для льготных категорий детей, не может превышать количество мест, предоставленных для детей не льготных категорий.

При отсутствии свободных мест в выбранных ДОО родителям (законным представителям) могут быть предложены свободные места в других учреждениях в доступной близости от места проживания ребенка. Информация направляется родителям (законным представителям) в личный кабинет на Портале. Родителям (законным представителям) предлагается в течение 14 календарных дней выбрать ДОО из предложенных.

При отказе родителей (законных представителей) или при отсутствии их согласия/отказа от предложенных (предложенного) ДОО изменяется желаемая дата поступления на следующий учебный год с сохранением даты постановки на учет. Информация об изменении желаемой даты поступления ребенка размещается в личном кабинете на Портале.

Если в процессе комплектования места предоставлены всем детям из поименного списка нуждающихся в местах в ДОО в текущем учебном году, свободные места могут быть предоставлены детям, числящимся в поименном списке поставленных на учет для предоставления места в следующем году.

5.4. Дополнительно в городе Перми утвержден Административный регламент предоставления департаментом образования администрации города Перми муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)»¹², который определяет последовательность и сроки выполнения действий (административных процедур), порядок и формы контроля за исполнением Административного регламента, порядок и формы обжалования решений и действий (бездействия) органа и должностных лиц, участвующих в предоставлении муниципальной услуги.

Органами, уполномоченными на организацию предоставления муниципальной услуги, являются департамент образования через районные отдела образования (в части приема документов, постановки на учет для предоставления места в муниципальные образовательные учреждения (МОУ) и выдачи направления для зачисления ребенка в МОУ) и МОУ (в части зачисления ребенка в МОУ).

Результатом предоставления муниципальной услуги является:

- прием заявления и постановка детей на учет для предоставления места в МОУ, выдача направления и зачисление ребенка в МОУ;

¹² Постановление администрации г. Перми от 27.03.2015 № 160 «Об утверждении Административного регламента предоставления департаментом образования администрации города Перми муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)»;

- мотивированный отказ в приеме заявления о постановке на учет для предоставления места в МОУ, в выдаче направления и зачислении ребенка в МОУ.

Текущий контроль за соблюдением последовательности действий, определенных административными процедурами по предоставлению муниципальной услуги, и принятием решений специалистами РОО и должностными лицами МОУ осуществляет начальник департамента образования. Периодичность осуществления текущего контроля составляет один раз в год.

Специалист РОО и должностное лицо МОУ несут персональную ответственность за соблюдение сроков и порядка предоставления муниципальной услуги, а также правильность действий при отказе в предоставлении муниципальной услуги.

6. Реализация полномочия по закреплению муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями города Перми

Постановлением администрации города Перми¹³ утвержден Перечень подведомственных муниципальных образовательных учреждений, реализующих программу начального общего, основного общего, среднего общего образования, закрепленных за конкретными территориями города Перми. За каждым учреждением закреплена конкретная улица и номер дома, как правило, территориально расположенные поблизости от учреждения.

Принцип закрепления территорий города за дошкольными образовательными организациями кардинально отличается от закрепления территорий за общеобразовательными организациями.

Постановлением администрации г. Перми¹⁴ за подведомственными муниципальными образовательными учреждениями, реализующими программу дошкольного образования, закреплены территории города Перми.

По информации департамента образования администрации города Перми в Постановлении для детей в возрасте от 4 до 7 лет закреплены дошкольные образовательные учреждения, расположенные на территории микрорайона или района проживания, а для детей в возрасте от 3 до 4 лет и до 3 лет территория прикрепления – все детские сады города Перми.

Распределение детей в ДОУ осуществляется с учетом возрастного и территориального принципов, а также льгот, имеющих у родителей (законных представителей) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

¹³ Постановление администрации г. Перми от 04.03.2014 № 135 (ред. от 23.03.2015) «Об утверждении Перечня подведомственных муниципальных образовательных учреждений, реализующих программу начального общего, основного общего, среднего общего образования, закрепленных за конкретными территориями города Перми»;

¹⁴ Постановление администрации г. Перми от 08.04.2014 № 229 «О закреплении территорий города Перми за подведомственными муниципальными образовательными учреждениями, реализующими программу дошкольного образования»;

В первую очередь распределяются места детям старшего дошкольного возраста и льготной категории граждан, затем – по дате рождения детям в общем списке.

7. Анализ рождаемости в Пермском крае

В ходе экспертно-аналитического мероприятия КСП ПК проведен анализ динамики рождаемости в Пермском крае в целом и отдельно в городе Перми за период с 2006 года. Актуальность данного анализа в части предполагаемого роста рождаемости связана с началом реализации в 2007 году дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в связи с предоставлением средств материнского (семейного) капитала¹⁵, право на получение которых возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства:

- женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года;
- женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;
- мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 января 2007 года и др.

Информация о численности родившихся в Пермском крае и в городе Перми по данным Пермьстата представлена в таблице 2.

Таблица 2

Период (год)	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Число родившихся в Пермском крае	30 266	32 991	35 237	36 043	37 304	37 015	38 931	38 637	38 837
Число родившихся в городе Перми	9 953	10 178	11 018	11 951	12 651	12 795	13 961	13 994	14 338

Как видно из представленных данных в городе Перми отмечен стабильный рост числа родившихся относительно к предыдущему периоду. Наибольший рост отмечен в 2009 году – на 933 чел. (8,5%) относительно 2008 года и в 2012 году – на 1 166 чел. (9,1%) относительно 2011 года. Всего в 2014 году, начиная с 2006 года, число родившихся в городе Перми увеличилось на 4 385 чел (44%).

В целом по краю в 2014 году, начиная с 2006 года, отмечен рост числа родившихся на 8 571 чел. (28,3%). Однако в 2011 году и в 2013 году прослеживается незначительное снижение рождаемости относительно предыдущих периодов на 289 чел. и 294 чел. соответственно. Максимальный рост рождаемости отмечен в 2007 году – на 2 725 чел. (9% к предыдущему периоду), в 2008 году – на 2 246 чел. (6,8%), в 2012 году – на 1 916 чел. (5,2%).

¹⁵ Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

Анализ числа родившихся за 1 полугодие 2015 года и аналогичного периода 2014 года (таблица 3) показал в целом по краю снижение на 362 чел (2%), тогда как в городе Перми прослеживается увеличение на 443 чел (6,5%).

Таблица 3

Число родившихся в 1 полугодии 2014 и 2015 гг. с начала года, чел

<i>Период год/месяц</i>	<i>январь</i>	<i>февраль</i>	<i>март</i>	<i>апрель</i>	<i>май</i>	<i>июнь</i>
<i>Пермский край</i>						
2014	3116	6161	9588	12763	15835	19058
2015	2866	5775	9108	12312	15348	18696
<i>Отклонения (2015-2014)</i>	-250	-386	-480	-451	-487	-362
<i>Город Пермь</i>						
2014	1096	2138	3383	4546	5701	6845
2015	1182	2276	3562	4823	6013	7288
<i>Отклонения (2015-2014)</i>	+86	+138	+179	+277	+312	+443

Снижение числа родившихся отмечено в 35-ти муниципальных районах Пермского края в диапазоне от 2 до 30%. Наибольший спад рождаемости зафиксирован в Еловском муниципальном районе – на 30%, Суксунском и Сивинском – на 27% и 26% соответственно, Гайнском Кочевском, Александровском, Соликамском муниципальных районах – от 24% до 21%.

Отдельно проведен анализ работы отделов ЗАГС края в части регистрации актов гражданского состояния за январь – июнь 2014 и 2015 годов, в соответствии с которым в Кировском районе города Перми в 2015 году отмечен рост числа записи актов гражданского состояния о рождении, точнее на 5% больше относительно аналогичного периода 2014 года. Число регистраций о рождении в Кировском районе в 1 полугодии 2014 года составило 1 019 записей, в 2015 году – 1 069 записей.

Справочно: рост числа записи актов гражданского состояния о рождении зафиксирован в Ленинском районе – на 28%, в п. Новые Ляды – на 26%, в Орджоникидзеvском районе – на 1%, в остальных районах (Дзержинском, Индустриальном, Мотовилихинском, Свердловском) отмечено снижение числа записи актов гражданского состояния о рождении (на 7% в двух первых перечисленных районах, на 3% и 2% в двух последующих соответственно).

Таким образом, положительная динамика рождаемости в городе Перми и в Пермском крае в целом приводит к увеличению спроса на услуги, как дошкольного образования, так и начального общего, основного общего, среднего общего образования, что необходимо учитывать при формировании и развитии сети дошкольных и общеобразовательных организаций в последующие периоды.

8. Основные характеристики Кировского района

Кировский район один из семи районов муниципального образования город Пермь. Площадь территории района 157,1 кв. км или 19,5 % территории г. Перми. Основная особенность Кировского района – это удалённость от центра города, в связи с чем, существует проблема транспортной доступности.

Территория района насыщена городскими лесами, вытянута вдоль набережной реки Кама. Численность населения Кировского района составляет 129 560 человек.

Территория Кировского района практически полностью охвачена деятельностью территориального общественного самоуправления (ТОС). На территории района действуют 11 ТОС, по названиям которых Кировский район условно разделен на микрорайоны: «Налимиха», «Судозаводский», «Водники», «Химградский», «Новый Крым», «Новые Водники», «Октябрьский», «Новый Январский», «Центральный», «Новый Чистопольский», «Никольский».

Вытянутое расположение района отразилось на территориально неравномерном расположении микрорайонов внутри района и их отдаленности друг от друга. Так условно по отдаленности район можно разделить на три обособленные территориальные зоны (традиционный метод):

1 территориальная зона – 5 микрорайонов: Судозаводский, Водники, Новые Водники, Налимиха, Никольский, расположенные в начале Кировского района на границе с Дзержинским районом города Перми;

2 территориальная зона – 5 микрорайонов: Химградский, Октябрьский, Новый Январский, Центральный, Новый Чистопольский (Закамск) – центральная зона Кировского района;

3 территориальная зона – пос. Крым, расположенный на окраине района и города, на границе с Краснокамским муниципальным районом.

По информации ТОС, собранной путем регистрации избирателей каждым территориальным общественным самоуправлением (эмпирическим путем), численность населения Кировского района приблизительно распределена по микрорайонам. С учетом объединения микрорайонов по трем вышеуказанным зонам численность населения:

- в **1 территориальной зоне** составила 40,2 тыс. человек (31%), в том числе по микрорайонам:

- Судозаводский – 12,3 тыс. человек (9,5%);
- Водники – 7,6 тыс. человек (5,9%);
- Новые Водники – 16,2 тыс. человек (12,5%);
- Налимиха – 3,4 тыс. человек (2,6%);
- Никольский – 0,7 тыс. человек (0,5%);

- во **2 территориальной зоне** составила 78,9 тыс. человек (60,9%), в том числе по микрорайонам:

- Химградский - 10,9 тыс. человек (8,4%);
- Октябрьский 10,0 тыс. человек (7,7%);
- Новый Январский 19,0 тыс. человек (14,7%);
- Центральный – 20,6 тыс. человек (15,9%);
- Новый Чистопольский – 18,4 тыс. человек (14,2%);

- в **3 территориальной зоне** (пос. Крым) – 10,5 тыс. человек (8,1%).

В систему общего образования Кировского района г. Перми входят:

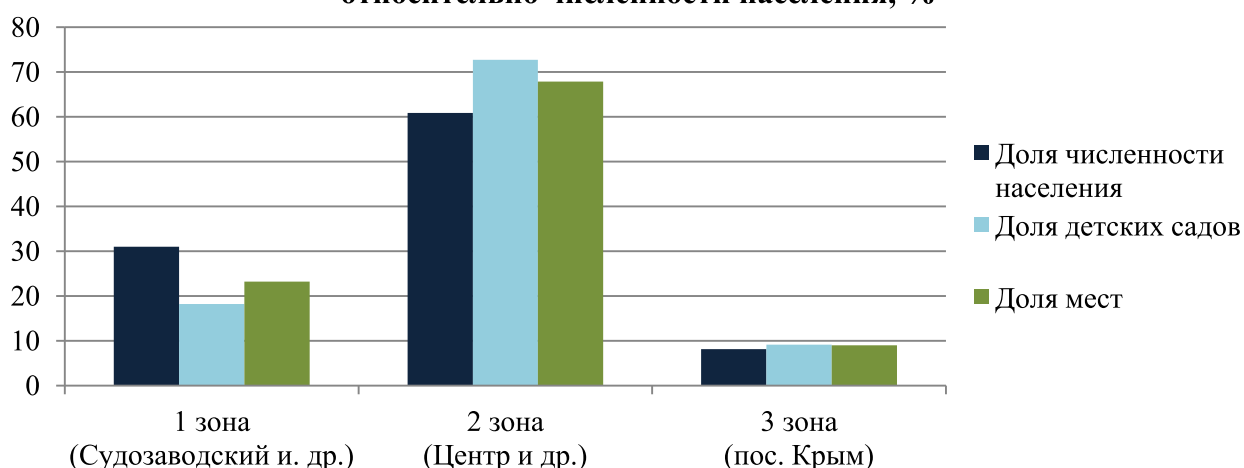
- 22 муниципальных образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, из них 5 по виду являются Центрами развития ребенка с приоритетным осуществлением деятельности по развитию воспитанников по нескольким направлениям;

- 18 муниципальных образовательных организаций, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, в том числе: 15 общеобразовательных организаций и 3 специальных (коррекционных) образовательных учреждения.

8.1. Если при анализе учесть дислокацию **дошкольных образовательных организаций** по основным зонам Кировского района, то на территории микрорайонов условной зоны 1 района расположено 4 детских сада с общей предельной наполняемостью 1 586 мест в группах общеразвивающей направленности, из них 2 детских сада (№№ 85 и 97) в м/р-не Судозаводский и по одному детскому саду в м/р-нах Водники и Новые Водники (№№ 409, 410). На территориях м/р-нов Налимиха и Никольский детские сады отсутствуют. В центральной зоне 2 Кировского района сконцентрировано большее количество детских садов – 16 единиц, с общей предельной наполняемостью 4 647 мест в группах общеразвивающей направленности. В пос. Крым (зона 3) – 2 детских сада (№№ 261, 412) с общей предельной наполняемостью 615 мест в группах общеразвивающей направленности.

Практически детские сады, как и количество мест в группах общеразвивающей направленности в детских садах, размещены на территории Кировского района неравномерно относительно фактического распределения численности населения по м/р-нам (рис.1):

Рис. 1 Расположение детских садов в 3-х основных зонах Кировского района и распределение мест в детских садах в группах общеразвивающей направленности относительно численности населения, %



В м/р-нах зоны 1 Кировского района сосредоточено наименьшее количество детских садов и соответственно количество мест относительно численности проживающего в ней населения (доля детских садов меньше доли численности населения на 12,8%, доля мест – на 7,8%), в сравнении с другими

зонами, где доли детских садов и мест превышают долю численности населения (во 2 зоне на 11,8% и 7% соответственно, в пос. Крым (3 зона) – на 1% обе доли).

Министерством регионального развития РФ в 2010 году утвержден Свод правил по градостроительству¹⁶, согласно которому число мест в детских садах должно составлять на территории жилой застройки не более 100, а число школьных мест – не менее 180 на 1000 чел при обучении в одну смену.

В городе Перми утверждены Местные нормативы градостроительного проектирования в городе Перми¹⁷, которые регулируют число мест в дошкольных и школьных учреждениях и обязывают застройщиков учитывать эти нормы при проектировании жилых комплексов на территории города Перми, в том числе в Генеральном плане города Перми¹⁸. На каждую тысячу жителей города в соответствии с Местными нормативами должно приходиться 90 мест в школе, 35 мест в детском саду. ***Местные нормативы занижены относительно федеральных нормативов практически в 3 раза по количеству мест в детских садах и в 2 раза по количеству мест в школе.***

При утверждении в городе Перми аналогичных Местных нормативов с аналогичными значениями в 2012 году¹⁹, одним из разработчиков нормативов на странице сети Интернет (адрес: <https://abkatz.wordpress.com/2012/01/22>) более 3,5 лет назад к записи «Сто раз отмерь...» сформулированы объяснения размера норматива по количеству мест в детских садах на 1000 жителей (35 мест). Так, из объяснений следует, что в начале 2012 года город Пермь находился «на гребне демографической волны, связанной с пиком рождаемости 80-х. Еще лет пять назад цифра 35 мест/тыс. жителей была средней по городу. Дальше число детей будет снижаться, впереди демографическая «яма» 90-х. Минимальный норматив, если он будет обеспечивать численность выше реально необходимой, означает либо повышенные затраты на содержание детских садов, либо опять избавление от «лишних» детских садов, как в 90-е». Далее следует предложение автора: «Содержать количество детских садов на минимально необходимом уровне, не ниже статистического минимума за 2-3 десятилетия, а всплески демографических волн компенсировать другими средствами (частные сады, «мамин выбор», и т.д.)».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия прогнозы автора относительно демографической «ямы» 90-х не подтвердились. Анализ рождаемости, отраженный в настоящем заключении, является подтверждением обратной ситуации, когда спрос на места в дошкольные образовательные учреждения в г. Перми с каждым годом увеличивается, а расходное обязательство по выплате пособия семьям, имеющим детей от 1,5 до 4 лет, не посещающих дошкольные образовательные учреждения, в городе Перми не

¹⁶ Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 28.12.2010 № 820 «Об утверждении свода правил «СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство, планировка и застройка городских и сельских поселений»;

¹⁷ Решение Пермской городской Думы от 24.03.2015 № 60 «Об утверждении Местных нормативов градостроительного проектирования в городе Перми»;

¹⁸ Решение Пермской городской Думы от 17.12.2010 № 205 «Об утверждении Генерального плана города Перми»;

¹⁹ Постановление администрации г. Перми от 26.12.2012 № 104-П «Об утверждении Местных нормативов градостроительного проектирования в городе Перми»;

продлено. По прогнозам КСП ПК в период действия дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в связи с предоставлением средств материнского (семейного) капитала снижения рождаемости в ближайшие 2 года ожидать не следует.

Фактически в соответствии с расчетами, проведенными КСП ПК (таблица 4), по состоянию на 1 января 2015 года количество мест в группах общеразвивающей направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях Кировского района на каждую 1000 жителей сложилось значительно больше относительно Местных нормативов и составило, исходя из численности населения и предельной наполняемости детских садов, отраженной в формах статистической отчетности № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми»:

- в зоне 1 (м/р-н Судозаводский, Водники и др.) – 39 мест (превышение на 11,4%);

- в зоне 2 (Центр) и в зоне 3 (пос. Крым) – по 59 мест (превышение более чем в 1,5 раза).

Таблица 4

Условная зона Кировского района	Предельная наполняемость в детских садах на 01.01.2015, мест	Численность населения, тыс. чел	Мест на 1000 жителей
1	2	3	4=(2/3)
1 зона (м/р-ны Судозаводский и др)	1 586	40,2	39
2 зона (Центр)	4 647	78,9	59
3 зона (пос. Крым)	615	10,5	59
<i>Итого</i>	<i>6 848</i>	<i>129,6</i>	<i>53</i>

Фактически в Кировском районе Местные нормативы градостроительного проектирования города Перми по количеству мест в детских садах на 1000 чел. занижены в среднем в 1,5 раза.

8.2. Расположение **общеобразовательных организаций** на территории Кировского района аналогично ситуации по детским садам.

Территориальное расположение общеобразовательных организаций по основным зонам Кировского района сложилось следующим образом:

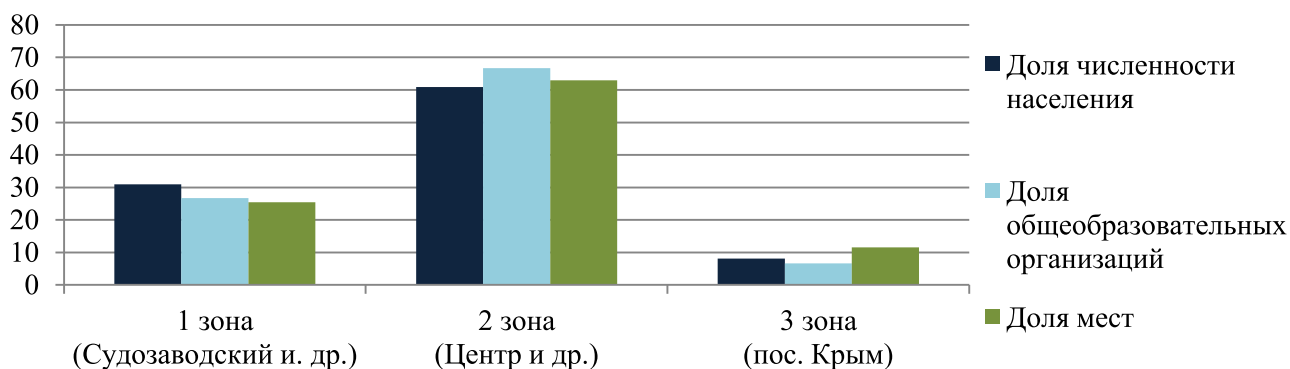
- 4 школы в зоне 1 Кировского района (м/р-нах Судозаводский № 19, Налимиха - № 71, Водники №№ 1, 83);

- 1 школа в м/р-не Крым (зона 3) (СОШ №63);

- в центральной зоне 2 Кировского района сконцентрировано большее количество общеобразовательных организаций (10 единиц), из них общеобразовательных школ (7 единиц), одна школа с углубленным изучением английского языка (СОШ № 65) и две гимназии (№№ 6, 8).

Фактически общеобразовательные организации на территории Кировского района распределены неравномерно относительно численности населения по микрорайонам (рис.2):

Рис.2 Расположение общеобразовательных организаций в 3-х основных зонах Кировского района и распределение мест в школах (гимназиях) относительно численности населения, %



В м/р-нах зоны 1 сосредоточено наименьшее количество общеобразовательных организаций и количество мест относительно численности проживающего в ней населения (доля общеобразовательных организаций меньше доли численности населения на 4,3%, доля мест – на 5,6%), в сравнении с центральной зоной 2, где доли общеобразовательных организаций и мест превышают долю численности населения (на 5,8% и 2,1% соответственно), в пос. Крым (3 зона) – доля мест превышает долю численности населения на 3,5%.

Фактически в соответствии с расчетами, проведенными КСП ПК (таблица 5), количество мест в общеобразовательных организациях Кировского района на каждую 1000 жителей в 2014/2015 учебном году сложилось значительно больше относительно Местных нормативов и составило:

- в зоне 1 в м/р-нах Водники, Новые Водники - 83 места (меньше на 7,8%), в м/р-не Судозаводский – 94 места (больше на 4,7%); в м/р-нах Налимиха, Никольский – 136 мест (больше в 1,5 раза);

- в зоне 2 (Центр) – в среднем 102 места (больше на 13,6%);

- в зоне 3 (пос. Крым) – расчетное количество мест соответствует Местному нормативу.

Таблица 5

Условная зона Кировского района	Количество детей приступивших к обучению 2014/2015гг, чел	Численность населения, тыс. чел	Мест на 1000 жителей	Местный норматив на 100 жителей	Отклонение от местных нормативов, %
1	2	3	4=2/3	5	6=4/5*100-100
1 зона (м/р-ны Судозаводский, Водники, Новые Водники,)	3 124	36,1	86,5	90	-3,9
1 зона (м/р-ны Налимиха, Никольский)	559	4,1	136	90	+51
2 зона (Центр)	8 067	78,9	102	90	+13,3
3 зона (пос. Крым)	944	10,5	90	90	0
<i>Итого</i>	12 694	129,6	98	90	+8,9

Фактически в Кировском районе Местные нормативы градостроительного проектирования города Перми по количеству мест в общеобразовательных организациях на 1000 чел. незначительно превышены в среднем на 8,9%. Вместе с тем, в отдельно анализируемых м/р-нах зоны 1 без территориально обособленных м/р-нов Налимиха и Никольский, отделенных от остальных м/р-нов зоны 1 автомобильной и железнодорожной магистралью, количество мест в общеобразовательных организациях м/р-нов Судозаводский, Водники, Новые Водники на 1000 чел. меньше Местных нормативов градостроительного проектирования города Перми в среднем на 3,9%.

Учитывая активную застройку м/р-нов зоны 1 и положительную тенденцию демографического роста по рождаемости в г. Перми, в ближайшие годы сложится недостаток количества мест в общеобразовательных организациях на 1000 чел. относительно утвержденных Местных нормативов. В данном случае необходимо принимать административные решения по расширению сети общеобразовательных организаций в этой зоне.

9. Организация предоставления дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях Кировского района города Перми

Согласно статистической отчетности на конец 2014 года в 22-х муниципальных дошкольных образовательных организациях Кировского района создано 286 групп, в которых находятся 7 552 воспитанника, в том числе:

- 264 группы общеразвивающей направленности с численностью воспитанников 7 142 ребенка;
- 18 групп компенсирующей направленности с численностью воспитанников 290 детей;
- 4 группы оздоровительной направленности с численностью воспитанников 120 детей.

Группы компенсирующей направленности функционируют в 3-х детских садах: в МАДОУ «Центр развития ребенка – Детский сад №137» создано 12 групп компенсирующей направленности с численностью воспитанников 199 детей; в МАДОУ «Детский сад №395» - 5 групп с 74 воспитанниками; в МБДОУ «Детский сад №281» - 1 группа с 17 детьми.

Группы оздоровительной направленности созданы в МБДОУ «Детский сад № 4», из них 1 группа организована для 30-ти детей с туберкулезной интоксикацией и 3 группы для 80-ти детей с аллергическими заболеваниями.

За последние 5 лет в Кировском районе г. Перми осуществлялись реорганизационные мероприятия по оптимизации сети дошкольных образовательных организаций путем присоединения не крупных детских садов к базовым. С 2012 года осуществляют деятельность как юридические лица 22 муниципальных дошкольных образовательные организации.

Имущественный комплекс 22-х муниципальных детских садов включает в себя 40 зданий 1942-1988 годов постройки, из них в 40-е годы построен 1 корпус, в 50-е – 7, в 60-е – 17, в 70-е – 7 и в 80-е – 8. Одно здание МБДОУ «Детский сад

№ 4» по адресу ул. Кировоградская, 45а находится в аварийном состоянии и его эксплуатация приказом департамента образования администрации г. Перми от 31.07.2013 СЭД-08-01-09-565 приостановлена с 01.08.2013. Остальные здания имеют все виды благоустройства: центральное отопление, водоснабжение, канализацию, и не требуют капитального ремонта. Последний капитальный ремонт произведен в здании МАДОУ «Детский сад № 318» по адресу ул. Сысольская, 9а в 2013-2014 годах.

Шесть детских садов имеют по 1 зданию, 14 детских садов – по 2 здания, 2 детских сада – по 3 здания. Все 22 детских сада имеют музыкальный зал, 5 – закрытый плавательный бассейн, 2 – зимний сад. Из 22 садов не имеют физкультурного зала МАДОУ «Детский сад № 71», МАДОУ «Детский сад» № 85», МАДОУ «Детский сад № 97», МАДОУ «Центр развития ребенка – Детский сад № 108» и МАДОУ «Детский сад № 247». Причем в Детском саду № 108 спортивные залы реконструированы под групповые ячейки в 2015 году в обоих корпусах. В МАДОУ «Центр развития ребенка – Детский сад № 137» и в МАДОУ «Детский сад № 281» из трех корпусов спортивный зал имеется только в одном корпусе. Аналогично спортивный зал имеется в одном корпусе из двух в 5-ти Детских садах №№ 148, 167, 335, 409, 410.

В соответствии с нормами пункта 4.4 СанПиН²⁰ в существующих зданиях и дошкольных образовательных организаций допускается переоборудование помещений физкультурного или музыкального залов под групповые ячейки при условии наличия одного из них для проведения в нем музыкальных и физкультурных занятий. Вместе с тем, при осмотре детских садов Кировского района выявлено, что оснащение совмещенных залов спортивным инвентарем отлично (скромнее) от оснащения спортивных залов.

Согласно пункту 1.9 СанПиНа количество детей в группах дошкольной образовательной организации общеразвивающей направленности определяется исходя из расчета площади групповой (игровой) комнаты - для групп раннего возраста (до 3-х лет) не менее 2,5 метров квадратных на 1 ребенка и для дошкольного возраста (от 3-х до 7-ми лет) - не менее 2,0 метров квадратных на одного ребенка, фактически находящегося в группе. В тоже время Решением Верховного Суда РФ от 04.04.2014 № АКПИ14-281 пункт 1.9 СанПиНа признан недействующим в части, определяющей установленные в этом пункте нормативы исходя из площади (групповой) игровой комнаты на одного ребенка, фактически находящегося в группе.

Судом установлено, что норма допускает комплектование групп в дошкольных образовательных организациях с превышением установленных нормативов, условием соблюдения которых будет являться лишь фактическое отсутствие части детей в отдельные дни. Фактическое же присутствие всех принятых в группу детей приведет к нарушению установленных санитарно-

²⁰ Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»;

эпидемиологических требований к условиям отдыха, воспитания и обучения детей.

Следовательно, пункт 1.9 Санитарных правил может привести к несоблюдению установленных гигиенических нормативов, ненадлежащему исполнению дошкольной образовательной организацией принятых на себя по договору с родителями детей обязательств, оказанию некачественных образовательных услуг, что нарушает права и законные интересы родителей, в том числе заявителя, и не соответствует статьям 42, 43 Конституции Российской Федерации, гарантирующим каждому благоприятную окружающую среду и право на образование, Федеральному закону «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», статье 5 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», статьям 309, 310 Гражданского кодекса Российской Федерации, в силу которых обязательства должны исполняться надлежащим образом, а также статье 4 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей», закрепляющей обязанность исполнителя оказать потребителю услугу, качество которой соответствует договору, и право потребителя на получение услуги такого качества.

Численность воспитанников детских садов Кировского района за период 2012-2014 годов возросла с 6 416 до 7 552 детей или на 17,7%, за счет организации дополнительных групп, в том числе открытия с 1 сентября 2014 года в 10-ти детских садах 12-ти групп кратковременного пребывания на 240 детей.

За 2012-2014 годы существенно изменилась укомплектованность детских садов по Кировскому району. Так, если в 2012 году на 6 854 места в детских садах района приходилось 6 416 воспитанников списочного состава (укомплектованность - 93,6%), то в 2014 году на 7 259 мест - 7 552 ребенка (укомплектованность – 104,0%). В 2012 году в 16-ти детских садах списочная численность детей находилась в пределах проектной наполняемости и в 6-ти была превышена, то в 2014 году только в 8-ми детских садах численность воспитанников соответствовала наличию мест, а в 14-ти садах превысила предельную наполняемость.

«Стабильно переполненными» все 3 года являлись МАДОУ «Детский сад №97» (м/р-н Судозаводский), МАДОУ «Центр развития ребенка - Детский сад №137», МАДОУ «Центр развития ребенка - Детский сад №148», МАДОУ «Детский сад №395», МАДОУ «Центр развития ребенка - Детский сад №410» (м/р-н Водники).

По состоянию на 1 сентября 2015 года в Кировском районе посещают дошкольные образовательные организации 7 598 детей, из них 7 225 детей в возрасте от 3 лет и старше и 373 ребенка от 0 до 3 лет.

Анализ комплектования групп в дошкольных образовательных учреждениях Кировского района г. Перми в 2014/2015 учебном году в части наполняемости показал следующее.

Исходя из списочной численности детей, превышение нормативной наполняемости в целом по дошкольным образовательным организациям в 2014/2015 учебном году составило 593 чел, из которых:

- 8,9% (53 чел.) - детей 2-3 лет,
- 39% (231 чел.) - детей 3-4 лет,
- 27,8% (165 чел.) - детей 4-5 лет,
- 14,7% (87 чел.) - детей 5-6 лет,
- 9,6% (57 чел.) - детей 6-7 лет.

По расчетам КСП ПК, исходя из норм СанПиН, фактических площадей групп и списочной численности детей в детских садах, количество свободных мест в дошкольных образовательных организациях Кировского района за тот же период составило 486 мест.

Причем в разрезе дошкольных образовательных организаций ситуация по наполняемости различна. Значительно переполнены относительно норм СанПиН большинство групп в детских садах м/р-на Судозаводский, из них в детском саду № 85 – на 77 чел, в том числе на 33 чел. группы в возрасте 3-4 лет, а также в детском саду № 97 – на 47 чел., в том числе на 22 чел. группы в возрасте от 4 до 5 лет.

В м/р-нах Водники и Новые Водники в детских садах № 409 и № 410 соответственно отмечено практически соответствующее нормам комплектование и относительно незначительное переполнение исходя из списочной численности детей и относительно небольшое наличие свободных мест в отдельных группах.

В детском саду № 261 пос. Крым (3 зона Кировского района) зафиксировано значительное количество свободных мест – 87 (17,9% от общего числа свободных мест), из них в группах 3-4 лет 24 места, в группах 4-5 лет 34 места.

В центральной зоне 2 Кировского района сконцентрировано наибольшее количество свободных мест – 364 (75% от общего числа свободных мест).

Из общего числа свободных мест 32,7% приходится в группах с детьми подготовительного возраста 6-7 лет, 26,3% - в группах старшего возраста – 5-6 лет, 23,3% - в группах среднего возраста 4-5 лет. Наименьшее количество свободных мест приходится на группы раннего возраста и младшие группы детей от 1,5 до 4 лет – 17,7%.

Основными причинами наличия свободных мест при выездных обследованиях детских садов Кировского района в большинстве случаев руководителями названы отсутствие детей старшего возраста (5-7 лет). Однако, в других детских садах, для решения данной проблемы, сформированы смешанные разновозрастные группы, тем самым обеспечен прием детей младшего возраста (единичные факты).

В отдельных детских садах центральной зоны 2 Кировского района проблемой является низкая посещаемость детей из отдаленных м/р-нов Кировского района (Судозаводский, Водники) и других районов города по причине территориальной отдаленности (Дзержинский район), а также низкая

посещаемость детей адаптационных групп (вновь сформированных) в возрасте 3-4 лет.

Отдельные руководители детских садов не согласились с расчетами КСП ПК и количеством свободных мест в конкретных ДООУ. Так, по мнению руководителей, в группах, не имеющих отдельных спальных комнат, разместить детей, предельной численностью в соответствии с нормами СанПиН (2 кв.м) невозможно, так как в таких группах кроме игровых центров, шкафов, педагогических шкафов, обеденных столов и стульев необходимо разместить соответствующее числу детей количество спальных мест. Для этого в одних группах предусмотрены дополнительно шкафы для раскладушек. Раскладушки в разложенном состоянии имеют размер 140/70 см, причем раскладушки для сна должны быть установлены таким образом, чтобы между ними сохранялось расстояние не менее 10 см. В других группах размещены 3-х, 4-х уровневые кровати «Матрешка», которые также в расправленном состоянии занимают большую площадь.

Другой проблемой являются небольшие площади раздевалок, так как в них невозможно поместить необходимое количество ящиков для одежды.

Отдельно проблемой названа сложность размещения более 30 детей в группах площадью, позволяющей осуществлять комплектование с учетом норм, что сказывается на качестве предоставляемой услуги. Например, в отдельных детских садах в группу, реконструированную из бывшего спортзала, с большой площадью без спальни, в соответствии с нормами допустимо укомплектовать до 39 детей.

Однако, при осмотре в детских садах выявлено нерациональное использование площадей групповых помещений при размещении мебели, инвентаря, оборудования (шкафов педагогов, шкафов для одежды, шкафов для сушки одежды и др.).

По состоянию на 01.09.2015 в детские сады Кировского района зачислены дети не только Кировского района, но и других районов города.

При распределении детей в детские сады прослеживается территориальное сдвигание детей относительно места жительства и расположения детских садов. Детям Кировского района предоставляются места в детских садах не по микрорайонам проживания.

Так, дети из м/р-на Судозаводский посещают детские сады, расположенные в м/р-не Водники и в центральной зоне района. Из м/р-на Налимиха дети в основном посещают детские сады м/р-нов Судозаводский, Водники и центральной зоны. В детских садах, расположенных в м/р-нах зоны 1 Кировского района (Судозаводский, Водники и т.д.) наибольшее количество детей принято из тех же м/р-нов, и частично из Дзержинского района. Так, во вновь открытом корпусе детского сада № 85 на 100 мест (в соответствии с проектной мощностью) по ул. Судозаводская, 26 по состоянию на 01.09.2015 принято 96 детей, из которых 28 детей проживают в м/р-нах Судозаводский, Водники, Налимиха и 68 детей в Дзержинском районе (м/р-ны

Железнодорожный, Окуловский, Пролетарский, Парковый), а также из Индустриального района и дер. Кондратово.

В один детский сад пос. Крым зачислены несколько детей из центральной зоны Кировского района (Закамска), в другой – из Дзержинского района и Краснокамского муниципального района.

Практически во все детские сады центральной зоны 2 Кировского района приняты дети из отдаленных м/р-нов (Судозаводский, Водники, Налимиха), а также 217 детей из Дзержинского района и единицы из Орджоникидзевского и Индустриального районов.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия можно сделать вывод, что **в целом детские сады Кировского района обеспечивают население Кировского района местами в детских садах**. По информации департамента образования администрации города Перми в Кировском районе очередь в детские сады детей от 3 лет и старше по состоянию на 01.09.2015 отсутствует. Актуальная очередь детей от 0 до 3 лет составляет 416 человек.

Проблема предоставления достаточного количества мест в детские сады в соответствии со спросом по месту жительства возникает в других районах города. По информации департамента образования администрации города Перми, недостаточно обеспечено местами в детских садах население Дзержинского и Мотовилихинского районов, поэтому детям, проживающим на территории Дзержинского района, предлагаются места в Кировском и Индустриальном районах, а детям, проживающим на территории Мотовилихинского района, предлагаются места в Свердловском и Орджоникидзевском районах.

Детям, проживающим в Индустриальном, Орджоникидзевском, Свердловском районах, так же как и в Кировском районе, предоставляются места не по микрорайону проживания.

Проблема обеспеченности детей дошкольного возраста местами в детские сады по микрорайону проживания актуальна для города Перми. В связи с неравномерным распределением МОУ на территории города, а также активной жилой застройкой отдельных микрорайонов не представляется возможным устройство всех детей в детские сады по месту жительства.

Информация о результатах комплектования дошкольных образовательных организаций на 2015-2016 учебный год по состоянию на 01.09.2015 представлена в приложении 1.

Из информации приложения следует, что дети с 4 до 7 лет в городе Перми обеспечены местами в полном объеме. Также всем детям с 1,5 до 3 лет льготной категории граждан представлены места в дошкольных образовательных организациях.

Исходя из количества заявок (13 478) на получение мест в детских садах в группы с 3 до 4 лет родителям предложены места в группах с 12-ти часовым пребыванием в количестве 12 134 мест, в группах с 4-х часовым пребыванием 1 344 места. Из общего количества предложенных мест выдано 12 765 направлений. От оставшихся свободными 1 165 мест родители отказываются, так

как места предложены в детских садах, расположенных в отдаленных микрорайонах города.

Дополнительно в приложении отражена информация о количестве детей, посещающих частные образовательные организации в городе Перми. Всего частные образовательные организации посещают 8 966 детей, из них лицензированные – 2829 детей, получающие услугу по дошкольному образованию, без лицензии – 6 167 детей, получающие услугу по присмотру и уходу.

10. Организация предоставления общего (начального, основного, среднего) образования в муниципальных образовательных организациях Кировского района города Перми

Согласно статистической отчетности на конец 2014 года в Кировском районе г. Перми действуют 15 общеобразовательных организаций, в том числе: 1 средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением английского языка, 2 гимназии, 11 средних общеобразовательных школ и 1 основная общеобразовательная школа, с общей численностью 12 694 детей, приступивших к обучению в 2014/2015 учебном году. Численность учащихся в общеобразовательных организациях Кировского района за период 2010-2015 годов возросла с 11 592 до 12 557 детей или на 8,3%.

Общеобразовательные организации действуют на основании Устава, имеют действующие лицензии на право ведения образовательной деятельности и свидетельства о государственной аккредитации. В организации учебного процесса руководствуются учебным планом, годовым календарным учебным графиком и расписанием занятий, разработанными и утвержденными общеобразовательной организацией самостоятельно.

В первую очередь в общеобразовательные организации г.Перми для получения начального общего, основного общего и среднего образования, зачисляются дети, которые проживают на территории микрорайона, закрепленного за данной образовательной организацией. Прием детей, не зарегистрированных по микрорайону, закрепленному за данной образовательной организацией, осуществляется после того, как в образовательную организацию будут зачислены все дети, проживающие на территории микрорайона, т.е. на свободные места.

При приеме в первый класс общеобразовательные организации города Перми руководствуются типовыми Положениями, разработанными самостоятельно в соответствии с требованиями федерального законодательства. Согласно Положениям в первый класс принимаются дети, достигшие возраста шести лет шести месяцев, но не позже 8 лет, при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья обучению в общеобразовательной организации и проживающие на закрепленной территории. Прием заявлений от родителей (законных представителей) в первые классы осуществляется в сроки, установленные федеральным законодательством, с регистрацией в журнале приема заявлений, как от граждан, проживающих на закрепленной территории,

так и на свободные места. Количество классов в общеобразовательной организации определяется потребностью населения и условиями, имеющимися в данной организации для осуществления образовательного процесса с учетом санитарных норм, но не более 25 обучающихся в одном классе. Приказ о зачислении в первый класс издается не позднее 7 рабочих дней с подачи заявления родителями (законными представителями), а приказ о комплектовании первых классов (по литерам) – до 31 августа перед началом учебного года.

Согласно информации приложения 2 в 2014/2015 учебном году формирование первых классов в общеобразовательных организациях осуществлялось в соответствии с утвержденными муниципальными заданиями. По итогам формирования первых классов на 2014/2015 учебный год выявлено, что количество классов в разрезе школ сложилось неравномерно, в диапазоне от одного до семи первых классов. Наибольшее количество (семь) первых классов сформировано в СОШ №64, имущественный комплекс которого состоит из двух корпусов (центральная зона Кировского района) и (шесть первых классов) в СОШ №19 в м/р-не Судозаводский. В единственной СОШ №63 м/р-на Крым сформировано пять первых классов, в м/р-не Налимиха в СОШ №71 сформировано три первых класса, в м/р-не Водники в СОШ №№1, 83 сформированы четыре и пять первых классов соответственно. Наименьшее количество первых классов (всего один) сформировано в ООШ №73, расположенной в центральной зоне Кировского района.

В соответствии с Санитарно-эпидемиологическими требованиями к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях²¹ (СанПиН) наполняемость классов, за исключением классов компенсирующего обучения, не должна превышать 25 человек.

Анализ комплектования первых классов показал, что **в отдельных классах общеобразовательных организаций Кировского района нормы наполняемости классов нарушены**. Количество детей в первых классах варьируется в диапазоне от 18 чел. до 32 чел. в одном классе (превышение на 7 человек). Наименьшее количество детей (18 чел.) укомплектовано в единственном первом классе ООШ №73. В общеобразовательных организациях м/р-на Водники сформированы первые классы с количеством детей в одном классе в диапазоне от 23 до 29 чел., в м/р-не Судозаводский – от 23 до 28 детей, в м/р-не Налимиха от 20 до 26 детей. В школах центральной зоны района в одном классе укомплектовано от 22 до 32 детей.

Фактически в первые классы зачислены дети, проживающие не только на закрепленной к общеобразовательной организации территории, но и на других территориях. Доля учащихся в общеобразовательных организациях, зачисленных в первые классы по закрепленной территории варьируется от 55% (СОШ № 119) до 97% (СОШ №64), в статусных школах от 8% до 14%, в ООШ № 73 – всего 54% от общего количества детей приступивших к обучению в первых классах. В

²¹ Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях».

СОШ №19 (м/р-н Судозаводский) доля учащихся, зачисленных в первые классы исключительно по закрепленной территории составила – 100%.

Учитывая тот факт, что практически во всех общеобразовательных организациях Кировского района учебный процесс организован в две смены, в каждой организации учащиеся распределены по сменам неравномерно. Как показал анализ, в первую смену загруженность общеобразовательных организаций составляет от 60 до 80%, во вторую смену от 20 до 40% от общего числа детей, посещающих школу.

Как один из инструментов оценки загруженности организаций КСП ПК применен расчетный «коэффициент наполняемости общеобразовательной организации», как соотношение общего количества обучающихся в две смены к проектной наполняемости школы в одну смену, который косвенно характеризует загрузку школы во вторую смену при 100% загрузке в первую смену.

По расчетам КСП ПК исходя из проектной наполняемости каждой школы и фактической численности детей, приступивших к обучению в 2014/2015 учебном году коэффициенты наполняемости общеобразовательной организации в разрезе зон Кировского района:

- в организациях зоны 1: м/р-нов Налимиха, Никольский - 1,2; м/р-на Судозаводский - 1,6; м/р-нов Водники, Новые Водники - 1,4;
- в организациях зоны 2 (центральная часть) - 1,3;
- в организации зоны 3 (м/р-н Крым) - 0,8.

Исключение составляют школы, работающие в одну смену: ООШ №73 с коэффициентом 0,5, что говорит о недостаточной загрузке данной школы и Гимназия №6 с коэффициентом 1,1 – небольшое превышение максимальной загрузки общеобразовательной организации в одну смену.

Согласно пункту 10.4 СанПиНа в учреждениях с углубленным изучением отдельных предметов, лицеях и гимназиях обучение проводится только в первую смену. Анализ организации образовательного процесса показал, что практически все общеобразовательные организации Кировского района работают в две смены, за исключением ООШ № 73 и Гимназии № 6. ***В нарушение гигиенических требований к режиму образовательного процесса МБОУ «СОШ № 65 с углубленным изучением английского языка» и МБОУ «Гимназия № 8» проводят занятия в две смены.***

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Правовое и документальное обеспечение организации приема на обучение по основным общеобразовательным программам (дошкольного, начального, основного, среднего и др. образования) регулируется всеми уровнями исполнительной власти (федеральным, краевым, муниципальным) и образовательными организациями. В городе Перми все нормы и правила организации приема учтены и исполняются. Все нормативно-правовые документы ориентированы на 100 процентное обеспечение детей с 3 до 7 лет местами в детских садах к началу 2016 года.

2. Пути решения цели по обеспечению детей с 3 до 7 лет местами в детских садах в городе Перми являются:

- строительство зданий;
- приобретение зданий;
- возврат в систему дошкольного образования зданий, используемых не по целевому назначению;
- капитальный ремонт зданий дошкольных образовательных организаций;
- открытие групп в результате реконструкции зданий;
- поддержка и развитие частного партнерства в сфере дошкольного образования (обеспечение доступности дошкольного образования в частных образовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей).

3. В городе Перми за каждым общеобразовательным учреждением закреплены конкретные улицы и номера домов. Принцип закрепления территорий города за дошкольными образовательными организациями кардинально отличается от закрепления территорий за общеобразовательными организациями. Для детей в возрасте от 4 до 7 лет закреплены дошкольные образовательные учреждения, расположенные на территории микрорайона или района проживания, а для детей в возрасте от 3 до 4 лет и до 3 лет территория прикрепления – все детские сады города Перми, независимо от района проживания.

4. Положительная динамика рождаемости в городе Перми и в Пермском крае в целом приводит к увеличению спроса на услуги, как дошкольного образования, так и начального общего, основного общего, среднего общего образования, что необходимо учитывать при формировании и развитии сети дошкольных и общеобразовательных учреждений в последующие периоды.

5. В городе Перми утверждены Местные нормативы градостроительного проектирования в городе Перми. На каждую тысячу жителей города в соответствии с Местными нормативами должно приходиться 90 мест в школе, 35 мест в детском саду. Местные нормативы занижены относительно федеральных нормативов практически в 3 раза по количеству мест в детских садах и в 2 раза по количеству мест в школе.

Фактически в Кировском районе Местные нормативы градостроительного проектирования города Перми по количеству мест в детских садах на 1000 чел. занижены в среднем в 1,5 раза, по количеству мест в общеобразовательных организациях – незначительно превышены, в среднем на 8,9%. Количество мест в школах на 1000 чел. в отдельно анализируемых 3-х м/р-нах территориальной зоны 1 (Судозаводский, Водники, Новые Водники) без территориально обособленных м/р-нов Налимиха и Никольский, меньше Местных нормативов градостроительного проектирования города Перми в среднем на 3,9%.

Учитывая активную застройку м/р-нов зоны 1 и положительную тенденцию демографического роста по рождаемости в г. Перми, в ближайшие годы сложится недостаток количества мест в общеобразовательных организациях на 1000 чел. относительно утвержденных Местных нормативов. В данном случае необходимо принимать административные решения по

расширению сети общеобразовательных организаций в этой территориальной зоне.

6. В 2014 году укомплектованность детских садов по Кировскому району составила 104,0% (на 7 259 мест - 7 552 ребенка). Количество свободных мест в дошкольных образовательных организациях Кировского района в 2014/2015 учебном году составило 486 мест. Из общего числа свободных мест 59% приходится в группах с детьми подготовительного и старшего возраста 5-7 лет, 23,3% - в группах среднего возраста 4-5 лет. Наименьшее количество свободных мест приходится на группы раннего возраста и младшие группы детей от 1,5 до 4 лет – 17,7%.

По состоянию на 01.09.2015 в детские сады Кировского района зачислены дети не только Кировского района, но и других районов города. При распределении детей в детские сады прослеживается территориальное сдвигание детей относительно места жительства и расположения детских садов. Детям Кировского района предоставляются места в детских садах не по микрорайонам проживания. В детские сады Кировского района приняты 217 детей из Дзержинского района и единицы из Орджоникидзевского и Индустриального районов.

В целом детские сады Кировского района обеспечивают население Кировского района местами в детских садах. Очередь в детские сады детей от 3 лет и старше по состоянию на 01.09.2015 в районе отсутствует. Актуальная очередь детей от 0 до 3 лет составляет 416 человек.

Проблема предоставления достаточного количества мест в детские сады в соответствии со спросом по месту жительства возникает в других районах города. Недостаточно обеспечено местами в детских садах население Дзержинского и Мотовилихинского районов, поэтому детям, проживающим на территории Дзержинского района, предлагаются места в Кировском и Индустриальном районах, а детям, проживающим на территории Мотовилихинского района, предлагаются места в Свердловском и Орджоникидзевском районах. Детям, проживающим в Индустриальном, Орджоникидзевском, Свердловском районах, так же как и в Кировском районе, предоставляются места не по микрорайону проживания.

Проблема обеспеченности детей дошкольного возраста местами в детские сады по микрорайону проживания актуальна для города Перми. В связи с неравномерным распределением дошкольных организаций на территории города, а также активной жилой застройкой отдельных микрорайонов не представляется возможным устройство всех детей в детские сады по месту жительства.

7. Анализ комплектования первых классов показал, что в отдельных классах общеобразовательных организаций Кировского района нормы наполняемости классов нарушены (превышают 25 чел.).

В нарушение гигиенических требований к режиму образовательного процесса МБОУ «СОШ № 65 с углубленным изучением английского языка» и МБОУ «Гимназия № 8» вместо одной смены проводят занятия в две смены.

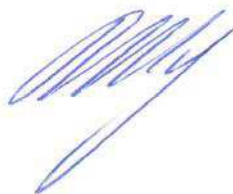
Предложения в адрес администрации города Перми:

1. При строительстве новых объектов образовательных организаций рассчитывать количество мест в дошкольных организациях на 1000 жителей исходя их фактического спроса на примере Кировского района (в среднем 53 места на 1000 чел), количество мест в общеобразовательных организациях на 1000 чел. с учетом нормы СанПиНа, в соответствии с которой вместимость вновь строящихся общеобразовательных организаций должна быть рассчитана для обучения только в одну смену. В связи с этим рекомендуем внести соответствующие изменения в Местные нормативы градостроительного проектирования в городе Перми.

2. Учитывая наличие свободных мест в старших, средних и подготовительных группах для детей 5-7 лет и спрос на места в детских садах для детей 2-4 лет, комплектовать смешанные разновозрастные группы, тем самым освобождать группы и формировать дополнительные младшие группы для детей 2-4 лет.

3. Определить оптимальное наполнение групп в детских садах. Регулярно проводить мониторинг соответствия списочной численности детей оптимальной численности в каждой группе детского сада. Исходя из результатов мониторинга, формировать группы необходимого возраста.

И.о. председателя КСП ПК



В.Л. Шуклецов

Информация о результатах комплектования дошкольных образовательных организаций г. Перми на 2015-2016 учебный год по состоянию на 01.09.2015

Возраст детей	4-7 лет		3-4 лет				до 3 лет					Всего мест в ДОУ			Количество детей в частных ОО, имеющих лицензию	Количество детей в частных ОО без лицензии	
	Количество мест/выдано направлений	Количество заявок на получение места	Количество мест (12 час.)	Выдано направлений (12 час.)	Количество мест (4 час.)	Выдано направлений (4 час.)	Количество заявок на получение места	Количество мест (12 час.)	Выдано направлений (12 час.)	Количество мест (4 час.)	Выдано направлений (4 час.)	Всего мест в ДОУ	Не получено направлений				
													Всего, в том числе	группы 12 час.			группы 4 час.
Дзержинский	548	1607	1114	1114	493	493	4225	270	270	63	0	2488	63	0	63	1081	1482
Индустриальный	366	2338	2333	2333	5	5	3629	218	218	491	373	3413	118	0	118	659	1343
Кировский	298	1987	1987	1702	0	0	1649	383	383	281	168	2949	398	285	113	0	149
Ленинский	56	600	580	580	20	20	463	108	108	0	0	764	0	0	0	77	250
Мотовилихинский	1001	2390	1740	1561	650	521	2062	321	321	0	0	3712	308	179	129	524	2064
Одзюнидзевский	559	1815	1759	1759	56	56	2354	268	268	170	102	2812	68	0	68	178	327
Свердловский	451	2741	2621	2501	120	120	3246	392	392	237	147	3821	210	120	90	310	552
ИТОГО	3279	13478	12134	11550	1344	1215	17628	1960	1960	1242	790	19959	1165	584	581	2829	6167

Основные показатели деятельности общеобразовательных организаций Кировского района города Перми

№ ПП	Наименование общеобразовательной организации	Место в рейтинге 2013-2014	Наименование показателя	Единица измерения	2013/2014 учебный год	2014/2015 учебный год	Коэффициент наполняемости школы
1	МБОУ "СОШ № 1"	83	Проектная наполняемость образовательной организации	чел.	484	484	1,8
			Количество смен	смен	2	2	
			Всего 1-х классов	ед.	4	4	
			Плановое количество обучающихся в 1-м классе	чел.	100	100	
			Количество обучающихся в каждом 1-м классе	чел.	19-26	23-27	
			Площадь закрепленного учебного кабинета в 1-м классе на одного обучающегося	м ² /человек	1,8-2,5	1,7-2,4	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	97	101	
			по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	96	95	
			по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	1	6	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-11(12)х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	824	891	
Доля по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	69	75				
Доля по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	31	25				
2	МБОУ "СОШ № 14"	54	Проектная наполняемость образовательной организации	чел.	679	679	1,3
			Количество смен	смен	2	2	
			Всего 1-х классов	ед.	4	3	
			Плановое количество обучающихся	чел.	100	75	
			Количество обучающихся в каждом 1-м классе	чел.	28-29	28-29	
			Площадь закрепленного учебного кабинета в 1-м классе на одного обучающегося	м ² /человек	1,7-1,9	1,7	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	113	85	
			по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	74	60	
			по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	39	25	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-11(12)х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	908	901	
Доля по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	66	63				
Доля по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	34	37				
3	МБОУ "СОШ № 19"	78	Проектная наполняемость образовательной организации	чел.	721	721	1,6
			Количество смен	смен	2	2	
			Всего 1-х классов	ед.	5	6	
			Плановое количество обучающихся	чел.	125	150	
			Количество обучающихся в каждом 1-м классе	чел.	26-30	23-28	
			Площадь закрепленного учебного кабинета в 1-м классе на одного обучающегося	м ² /человек	1,6-1,9	1,7-2,1	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	152	161	
			по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	152	161	
			по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	0	0	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-11(12)х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	1142	1160	
Доля по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	100	100				
Доля по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	0	0				
4	МБОУ "СОШ № 27"	33	Проектная наполняемость образовательной организации	чел.	870	870	1,2
			Количество смен	смен	2	2	
			Всего 1-х классов	ед.	4	4	
			Плановое количество обучающихся	чел.	100	100	
			Количество обучающихся в каждом 1-м классе	чел.	25-28	27-28	
			Площадь закрепленного учебного кабинета в 1-м классе на одного обучающегося	м ² /человек	1,8-2,4	1,7-2,3	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	105	110	
			по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	92	76	
			по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	13	34	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-11(12)х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	1003	1020	
Доля по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	нет данных	нет данных				
Доля по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	нет данных	нет данных				
			Проектная наполняемость образовательной организации	чел.	1 176	1 176	
			Количество смен	смен	2	2	

№ ПП	Наименование общеобразовательной организации	Место в рейтинге 2013-2014	Наименование показателя	Единица измерения	2013/2014 учебный год	2014/2015 учебный год	Коэффициент наполняемости школы
5	МАОУ "СОШ № 63"	56	Всего 1-х классов	ед.	4	5	0,8
			Плановое количество обучающихся	чел.	110	120	
			Количество обучающихся в каждом 1-м классе	чел.	24-27	22-26	
			Площадь закрепленного учебного кабинета в 1-м классе на одного обучающегося	м ² /человек	2,0-2,7	2,1-2,6	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	104	120	
			по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	99	104	
			по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	5	16	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-11(12)х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	902	944	
			Доля по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	94	93	
Доля по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	6	7				
6	МАОУ "СОШ № 64"	96	Проектная наполняемость образовательной организации	чел.	1 400	1 400	1,1
			Количество смен	смен	2	2	
			Всего 1-х классов	ед.	7	7	
			Плановое количество обучающихся	чел.	175	175	
			Количество обучающихся в каждом 1-м классе	чел.	23-28	23-29	
			Площадь закрепленного учебного кабинета в 1-м классе на одного обучающегося	м ² /человек	1,7-2,6	1,8-2,2	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	177	190	
			по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	177	190	
			по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	0	0	
Численность детей, приступивших к обучению в 1-11(12)х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	1 546	1 552				
Доля по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	97	97				
Доля по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	3	3				
7	МБОУ "СОШ № 65 с углубленным изучением английского языка"	28	Проектная наполняемость образовательной организации	чел.	560	560	1,4
			Количество смен	смен	2	2	
			Всего 1-х классов	ед.	3	3	
			Плановое количество обучающихся	чел.	86	83	
			Количество обучающихся в каждом 1-м классе	чел.	27-30	27-28	
			Площадь закрепленного учебного кабинета в 1-м классе на одного обучающегося	м ² /человек	1,6-1,8	1,7-1,8	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	86	83	
			по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	17	14	
			по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	69	69	
Численность детей, приступивших к обучению в 1-11(12)х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	783	778				
Доля по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	10	11				
Доля по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	90	89				
8	МАОУ "СОШ № 70"	85	Проектная наполняемость образовательной организации	чел.	424	424	1,6
			Количество смен	смен	2	2	
			Всего 1-х классов	ед.	3	2	
			Плановое количество обучающихся	чел.	75	50	
			Количество обучающихся в каждом 1-м классе	чел.	21-24	26-27	
			Площадь закрепленного учебного кабинета в 1-м классе на одного обучающегося	м ² /человек	2,0-2,5	2,0-2,1	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	67	53	
			по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	39	31	
			по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	28	22	
Численность детей, приступивших к обучению в 1-11(12)х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	653	667				
Доля по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	60	61				
Доля по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	40	39				
			Проектная наполняемость образовательной организации	чел.	470	470	
			Количество смен	смен	2	2	
			Всего 1-х классов	ед.	2	3	
			Плановое количество обучающихся	чел.	50	75	
			Количество обучающихся в каждом 1-м классе	чел.	24-28	20-26	
			Площадь закрепленного учебного кабинета в 1-м классе на одного обучающегося	м ² /человек	1,8-2,1	1,9-2,5	

№ ПП	Наименование общеобразовательной организации	Место в рейтинге 2013-2014	Наименование показателя	Единица измерения	2013/2014 учебный год	2014/2015 учебный год	Коэффициент наполняемости школы
9	МБОУ "СОШ № 71"	103	Численность детей, приступивших к обучению в 1-х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	60	69	1,2
			по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	51	66	
			по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	9	3	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-11(12)х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	550	559	
			Доля по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	80	86	
			Доля по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	20	14	
10	МАОУ "ООШ № 73"	116	Проектная наполняемость образовательной организации	чел.	491	491	0,5
			Количество смен	смен	1	1	
			Всего 1-х классов	ед.	1	1	
			Плановое количество обучающихся	чел.	25	25	
			Количество обучающихся в каждом 1-м классе	чел.	26	18	
			Площадь закрепленного учебного кабинета в 1-м классе на одного обучающегося	м ² /человек	2	2,8	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	26	18	
			по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	14	6	
			по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	12	12	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-9х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	258	246	
			Доля по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	64	54	
			Доля по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	36	46	
11	МАОУ "СОШ № 83"	75	Проектная наполняемость образовательной организации	чел.	914	914	1,2
			Количество смен	смен	2	2	
			Всего 1-х классов	ед.	5	5	
			Плановое количество обучающихся	чел.	130	130	
			Количество обучающихся в каждом 1-м классе	чел.	22-29	26-29	
			Площадь закрепленного учебного кабинета в 1-м классе на одного обучающегося	м ² /человек	1,9-2,6	1,9-2,2	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	126	139	
			по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	116	123	
			по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	10	16	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-11(12)х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	1 029	1 073	
			Доля по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	85	84	
			Доля по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	15	16	
12	МАОУ "СОШ № 87"		Проектная наполняемость образовательной организации	чел.	398	398	1,5
			Количество смен	смен	2	2	
			Всего 1-х классов	ед.	3	4	
			Плановое количество обучающихся	чел.	75	80	
			Количество обучающихся в каждом 1-м классе	чел.	21-26	24	
			Площадь закрепленного учебного кабинета в 1-м классе на одного обучающегося	м ² /человек	1,9-2,6	2,3-2,5	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	70	96	
			по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	63	83	
			по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	7	13	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-11(12)х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	563	610	
			Доля по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	85	82	
			Доля по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	15	18	
13	МАОУ "СОШ № 119"	41	Проектная наполняемость образовательной организации	чел.	581	581	1,6
			Количество смен	смен	2	2	
			Всего 1-х классов	ед.	4	4	
			Плановое количество обучающихся	чел.	100	100	
			Количество обучающихся в каждом 1-м классе	чел.	26	25-26	
			Площадь закрепленного учебного кабинета в 1-м классе на одного обучающегося	м ² /человек	1,8-2,1	1,8-1,9	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	104	104	
			по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	81	84	
			по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	23	20	

№ ПП	Наименование общеобразовательной организации	Место в рейтинге 2013-2014	Наименование показателя	Единица измерения	2013/2014 учебный год	2014/2015 учебный год	Коэффициент наполняемости школы
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-11(12)х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	947	952	
			Доля по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	55	55	
			Доля по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	45	45	
14	МБОУ "Гимназия № 6"	7	Проектная наполняемость образовательной организации	чел.	566	566	1,1
			Количество смен	смен	1	1	
			Всего 1-х классов	ед.	2	2	
			Плановое количество обучающихся	чел.	50	50	
			Количество обучающихся в каждом 1-м классе	чел.	30-31	32	
			Площадь закрепленного учебного кабинета в 1-м классе на одного обучающегося	м ² /человек	1,6	1,5-1,6	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	61	64	
			по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	7	5	
			по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	54	59	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-11(12)х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	592	613	
			Доля по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	15	14	
			Доля по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	85	86	
15	МБОУ "Гимназия № 8"	15	Проектная наполняемость образовательной организации	чел.	450	450	1,6
			Количество смен	смен	2	2	
			Всего 1-х классов	ед.	2	2	
			Плановое количество обучающихся	чел.	50	50	
			Количество обучающихся в каждом 1-м классе	чел.	25-26	30	
			Площадь закрепленного учебного кабинета в 1-м классе на одного обучающегося	м ² /человек	1,8-1,9	1,6-1,7	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	51	60	
			по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	11	12	
			по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	чел.	40	48	
			Численность детей, приступивших к обучению в 1-11(12)х классах, всего (по данным ОШ-1), в том числе:	чел.	740	728	
			Доля по закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	6	8	
			Доля по не закрепленной за образовательной организацией территории г. Перми	%	94	92	
Проектная наполняемость образовательной организации, итого					10 184	10 184	
Численность детей, приступивших к обучению всего (по данным ОШ-1), итого					12 440	12 694	