



## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksp.permkrai.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ реализации на территории Пермского края  
Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ  
«О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»  
в части предоставления и использования финансовых средств  
на мероприятия по: переселению граждан из аварийного жилищного фонда;  
проведению капитального ремонта многоквартирных домов»

01.09.2015

№ 49

#### **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края»; п. 3 Плана работы КСП ПК на 2015 год.

#### **Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

*Цель 1.* Осуществить анализ состояния жилищного фонда в Пермском крае.

*Цель 2.* Осуществить анализ нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление полномочий по реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – «ФЗ № 185-ФЗ») на территории Пермского края в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда и проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

*Цель 3.* Определить объёмы средств, утверждённых и направленных из бюджета Пермского края на реализацию ФЗ № 185-ФЗ на осуществление мероприятий: по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и проведению капитального ремонта многоквартирных домов, и оценить их фактическое расходование.

*Цель 4.* Осуществить оценку результативности и эффективности расходования бюджетных средств, направленных на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

#### **Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие реализацию на территории Пермского края ФЗ № 185-ФЗ; данные государственной статистической и бюджетной отчётности, относящиеся к тематике мероприятия; информация и материалы, полученные КСП ПК по запросам от соответствующих министерств, ведомств и других организаций; иные документы и информация по вопросам, прямо или косвенно связанным с реализацией на территории Пермского края ФЗ № 185-ФЗ.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия** (по запросу). В ходе проведения данного мероприятия КСП ПК были направлены письма о представле-



нии информации:

- в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края<sup>1</sup>.

В рамках мероприятия была осуществлена<sup>2</sup> проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на реализацию Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на территории Пермского края, в части предоставления и использования финансовых средств на мероприятия по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также по использованию субсидий на обеспечение деятельности Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта».

- в Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю – Пермьстат<sup>3</sup> (далее – «Пермьстат»).

**Исследуемый период:**

2008-2014 гг.

## Введение

Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – «ФЗ № 185-ФЗ») в целях создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан, повышения качества реформирования жилищно-коммунального хозяйства, формирования эффективных механизмов управления жилищным фондом, внедрения ресурсосберегающих технологий устанавливает правовые и организационные основы предоставления финансовой поддержки субъектам РФ и муниципальным образованиям на проведение капитального ремонта многоквартирных домов (далее – «МКД»), переселение граждан из аварийного жилищного фонда, модернизацию систем коммунальной инфраструктуры путём создания некоммерческой организации, осуществляющей функции по предоставлению такой финансовой поддержки, - государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – «Фонд»).

ФЗ № 185-ФЗ предусматривает 3 направления финансовой поддержки за счёт средств Фонда:

- 1) проведение капитального ремонта многоквартирных домов;
- 2) переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
- 3) модернизация систем коммунальной инфраструктуры.

<sup>1</sup> Письмо КСП ПК от 05.02.2015 № 1-13/76 «О представлении информации».

<sup>2</sup> Акт встречной проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на реализацию Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на территории Пермского края, в части предоставления и использования финансовых средств на мероприятия по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также по использованию субсидий на обеспечение деятельности Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта» от 11.08.2015 (письмо КСП ПК от 13.08.2015 «О направлении акта проверки»); письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 19.08.2015 № СЭД-35-04-08-322 «О направлении разногласий к акту проверки КСП ПК от 11.08.2015 г.», письмо КСП ПК от 25.08.2015 № 1-13/610 «О результатах рассмотрения Протокола разногласий к Акту проверки КСП ПК от 11.08.2015».

<sup>3</sup> Письмо КСП ПК от 08.06.2015 № 1-16/423 «О представлении информации».



*Справочно:* направление «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры» было введено Федеральным законом от 25.12.2012 № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Учитывая тот факт, что за проверяемый период средства Фонда по направлению «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры» Пермскому краю, - не предоставлялись, анализ реализации на территории Пермского края ФЗ № 185-ФЗ осуществлён КСП ПК только в части предоставления и использования финансовых средств на мероприятия:

- по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;
- по проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

## Результаты экспертно-аналитического мероприятия

### 1. Анализ состояния жилищного фонда в Пермском крае.

КСП ПК проведён сравнительный анализ состояния жилищного фонда Пермского края за период 2007-2014 гг.

1.1. Согласно информации Пермьстата<sup>4</sup>, - по состоянию на 01.01.2015, площадь жилищного фонда в Пермском крае составила 58 370,6 тыс. м<sup>2</sup> и увеличилась по сравнению с 2006 годом (по состоянию на 01.01.2007) на 3 808,8 тыс. м<sup>2</sup>. При этом, общая площадь аварийного жилищного фонда в Пермском крае, по состоянию на 01.01.2015 составила 456,83 тыс. м<sup>2</sup> и по сравнению с 2006 годом, - увеличилась на 263,43 тыс. м<sup>2</sup> или более чем в 2,6 раза:

Показатели	По состоянию на 01.01.2007	По состоянию на 01.01.2015	Увеличение, снижение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
Общая площадь жилых помещений (тыс. м <sup>2</sup> )	54 561,8	58 370,6	3 808,8
Общая площадь ветхого и аварийного жилищного фонда (тыс. м <sup>2</sup> ),	2 270,3	2 127,3	-143,0
в том числе аварийный фонд	193,4	456,83	263,43
Удельный вес площади ветхого и аварийного фонда в общей площади всего жилищного фонда (%)	4,2%	3,6%	-0,6%

В общем объёме жилищного фонда площадь ветхого жилья и аварийного жилищного фонда, по состоянию на 01.01.2015, - составила 2 127,3 тыс. м<sup>2</sup> (1 670,47 тыс. м<sup>2</sup> и 456,83 тыс. м<sup>2</sup>, соответственно) и сократилась, по сравнению на 01.01.2007, на 143 тыс. м<sup>2</sup>. Площадь ветхого жилья и аварийных жилых помещений отображена на рисунке 1.

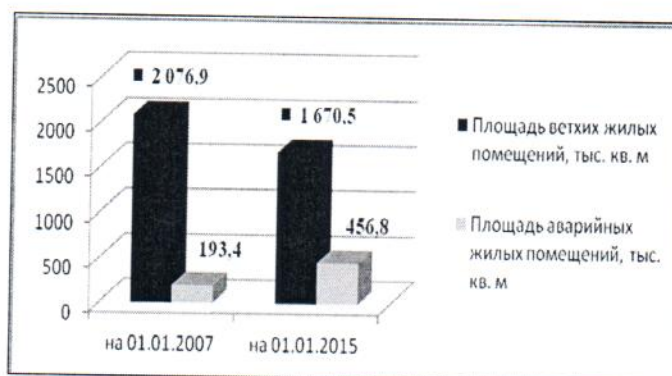


Рис. 1. Площадь ветхого и аварийного жилищного фонда.

<sup>4</sup> Письмо Пермьстата от 10.06.2015 № ИК-2.09-03-73 «О представлении информации».



1.2. За период 2007-2014 гг. произошло увеличение общей площади жилых помещений, находящихся в частной собственности на 10 036,4 тыс. м<sup>2</sup>:

Формы собственности	По состоянию на 01.01.2007		По состоянию на 01.01.2015		Увеличение, снижение (гр.4-гр.2) тыс. кв. м
	тыс. кв. м	доля, %	тыс. кв. м	доля, %	
1	2	3	4	5	6
Государственная	1 642,2	3,01	577,6	0,99	-1 064,6
Муниципальная	10 493,2	19,23	5 233,8	8,97	-5 259,4
Частная	42 408,1	77,73	52 444,5	89,85	10 036,4
Иная	18,3	0,03	114,7	0,19	96,4
<b>Итого:</b>	<b>54 561,8</b>	<b>100,0</b>	<b>58 370,6</b>	<b>100,0</b>	<b>3 808,8</b>

В то же время, снизилась общая площадь жилых помещений, находящихся в государственной собственности с 1 642,2 тыс. м<sup>2</sup> до 577,6 тыс. м<sup>2</sup>, то есть в 2,8 раза. Также в 2 раза снизилась общая площадь жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности.

Структура жилищного фонда в Пермском крае в разрезе форм собственности (по состоянию на 01.01.2007 и на 01.01.2015) отображена на рисунке 2.



Рис. 2. Структура жилищного фонда в Пермском крае.

1.3. За период 2007-2014 гг., изменилась и структура жилищного фонда в зависимости от процента износа, - см. таблицу 3.

Процент износа	По состоянию на 01.01.2007		По состоянию на 01.01.2015		Отклонение от 01.01.2007	
	тыс. м <sup>2</sup>	доля, %	тыс. м <sup>2</sup>	доля, %	тыс. м <sup>2</sup>	доля, %
от 0 до 30%	31 533,6	57,8	35 305,2	60,5	3 771,6	2,7
от 31% до 65%	19 720,8	36,2	17 309,5	29,7	-2 411,3	-6,5
от 66% до 70%	2 751,0	5,0	3 235,2	5,5	484,2	0,5
свыше 70%	556,4	1,0	1 233,5	2,1	677,1	1,1
<b>Итого:</b>	<b>54 561,8</b>	<b>100,0</b>	<b>58 370,6</b>	<b>100,0</b>	<b>3 808,8</b>	<b>0,0</b>

Увеличилась площадь жилищного фонда со степенью износа от 0 до 30% на 3 771,6 тыс. м<sup>2</sup>; уменьшилась площадь жилых помещений со степенью износа от 31% до 65% на 2 411,3 тыс. м<sup>2</sup>, - то есть, жилищный фонд в Пермском крае, по состоянию на 01.01.2015, - «помолодел». Вместе с тем, увеличилась площадь жилых помещений со степенью износа от 66% до 70% - на 484,2 тыс. м<sup>2</sup>, свыше 70% - на 677,1 тыс. м<sup>2</sup>.

1.4. За период 2007-2014 гг. объем вводимого нового жилья на территории



Пермского края составил<sup>5</sup> 6 762,9 тыс. м<sup>2</sup>, - в разрезе по годам см. таблицу 4:

Таблица 4

Показатель	в 2007 г.	в 2008 г.	в 2009 г.	в 2010 г.	в 2011 г.	в 2012 г.	в 2013 г.	в 2014 г.
Ввод нового жилья (тыс. м <sup>2</sup> )	878,1	836,8	694,9	691,4	731,8	822,6	1 004,1	1 103,2

1.5. Как известно, одним из факторов, влияющих на уменьшение объёма ветхого и аварийного жилья и, как следствие, на улучшение жилищных условий населения, является своевременное проведение капитального ремонта жилищного фонда.

В 2014 году на территории Пермского края было капитально отремонтировано всего 63,7 тыс. м<sup>2</sup> общей площади МКД, что составляет 7,6% к уровню прошлого года (834,9 тыс. м<sup>2</sup>) или 2,8% к уровню 2008 года (2 281,4 тыс. м<sup>2</sup>). При этом, затраты на капитальный ремонт МКД в 2014 году составили 377,6 млн. руб. или 41,3% к уровню прошлого года (915,0 млн. руб.) или 26,9% к уровню 2008 года (1 401,6 млн. руб.), то есть только за 2014 г. удельный вес затрат на 1 тыс. м<sup>2</sup> общей площади отремонтированных жилых помещений в МКД и возрос по сравнению с уровнем 2013 года (1,09 млн. руб.) – в 5,4 раза, и составил 5,93 млн. руб. В то время как, за 8 лет (с 2006 г. по 2013 г.) удельный вес затрат на 1 тыс. м<sup>2</sup> общей площади отремонтированных жилых помещений в МКД увеличился только на 18%, - см. таблицу 5.

Таблица 5

Показатели	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Общая площадь капитально отремонтированных МКД* (тыс. м <sup>2</sup> )	734,6	645,5	2 299,7	2 408,1	1 046,4	593,2	-	-	-
из неё общая площадь капитально отремонтированных жилых домов** (тыс. м <sup>2</sup> )	-	-	2 281,4	2 350,0	1 007,3	526,1	1 012,4	834,9	63,7
из общей площади - отремонтированных помещений в квартирах*** (тыс. м <sup>2</sup> )	115,4	139,0	148,6	860,5	403,4	220,3	518,0	73,6	12,7
Общие затраты на капитальный ремонт многоквартирных домов* (млн. руб.)	655,5	657,6	1 448,7	2 839,7	1 883,7	836,6	-	-	-
Из них общие затраты на капитальный ремонт многоквартирных жилых домов** (млн. руб.)	-	-	1 401,6	2 770,3	1 819,9	754,8	1 063,1	915,0	377,6
Удельный вес затрат на 1 тыс. м <sup>2</sup> общей площади*** (млн. руб.)	0,89	1,02	0,61	1,18	1,81	1,43	1,05	1,09	5,93

\* с 2012 года показатель – не разрабатывался;

\*\* до 2008 года показатель – не разрабатывался;

\*\*\* с 2008 года – в многоквартирных жилых домах.

Как видно из данных таблицы 5, наибольший объём капитально отремонтированных жилых домов приходится на период с 2008-2010 гг. Анализ объёмов затрат на капитальный ремонт МКД показал, что основной причиной такого «всплеска» проведения капитального ремонта МКД явилась усиленная государственная поддержка капитального ремонта МКД за счёт средств Фонда и софинансирование из краевого и местных бюджетов в рамках реализации ФЗ № 185-ФЗ.

Однако, в 2014 году произошёл резкий спад общей площади капитально отремонтированных жилых домов, что связано, в первую очередь, с тем, что с 2013 года законодательством введена новая схема финансирования капитального ремонта МКД, которая подразумевает под собой финансирование капитального ремонта за счёт взносов *собственников* помещений в МКД, соответствующие изменения внесены в Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – «ЖК РФ»), - см. п. 2.5. на-

<sup>5</sup> На основании статистических данных: Статистические сборники Пермьстата «Социально-экономическое положение Пермского края» за 2007-2014гг.



стоящего Заключения.

1.6. Выводы по разделу 1:

1.6.1. По состоянию на 01.01.2015, площадь жилищного фонда в Пермском крае составила 58 370,6 тыс. м<sup>2</sup> и увеличилась по сравнению с 2006 годом (по состоянию на 01.01.2007) на 3 808,8 тыс. м<sup>2</sup>. При этом, общая площадь аварийного жилищного фонда в Пермском крае, по состоянию на 01.01.2015 составила 456,83 тыс. м<sup>2</sup> и по сравнению с 2006 годом, - увеличилась на 263,43 тыс. м<sup>2</sup> или более чем в 2,6 раза.

1.6.2. В 2014 году на территории Пермского края было капитально отремонтировано всего 63,7 тыс. м<sup>2</sup> общей площади МКД, что составляет 7,6% к уровню 2013 года (834,9 тыс. м<sup>2</sup>) или 2,8% к уровню 2008 года (2 281,4 тыс. м<sup>2</sup>), при этом, наибольший объём капитально отремонтированных жилых домов приходится на период с 2008-2010 гг. С 2013 года бремя проведения капитального ремонта легло на плечи собственников жилых помещений, что и повлекло за собой резкий спад общей площади капитально отремонтированных МКД (с 2 281,4 тыс. м<sup>2</sup> в 2008 году до 63,7 тыс. м<sup>2</sup> в 2014 году).

1.6.3. За период 2007-2014 гг. наблюдается прямая зависимость общей площади капитально отремонтированных жилых домов от государственной поддержки.

## ***2. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление полномочий по реализации ФЗ № 185-ФЗ на территории Пермского края в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда и проведения капитального ремонта многоквартирных домов.***

Согласно ст.ст. 15, 15.1., 16, 19, 22 ФЗ № 185-ФЗ, на субъект РФ возложены полномочия по реализации ФЗ № 185-ФЗ в части:

- подачи заявки в Фонд на предоставление финансовой поддержки из Фонда;
- утверждение региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и проведению капитального ремонта МКД; региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- мониторинга реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, региональных программ капитального ремонта, краткосрочных планов реализации региональных программ капитального ремонта, региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также мониторинга выполнения условий предоставления финансовой поддержки из Фонда;

- предоставления отчётности о ходе реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, региональных программ капитального ремонта, краткосрочных планов реализации региональных программ капитального ремонта, региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, выполнения условий предоставления финансовой поддержки из Фонда и отчёта о расходовании средств Фонда.

2.1. Полномочия по реализации ФЗ № 185-ФЗ на территории Пермского края в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда и проведения капитального ремонта МКД были возложены:

- с 2008 г. по ноябрь 2009 г. – на Агентство по строительству и жилищно-



коммунальному хозяйству Пермского края<sup>6</sup> (далее – «Агентством ЖКХ ПК»);

- с ноября 2009 г. по август 2012 г. – на Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края<sup>7</sup> (далее – «МинЖКХ ПК»);

- с августа 2012 г. по февраль 2014 г. – на Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края<sup>8</sup> (далее – «Минэнергетики и ЖКХ ПК») – в части капитального ремонта многоквартирных домов;

- с сентября 2012 г. по февраль 2014 г. – на Министерство строительства и архитектуры Пермского края<sup>9</sup> (далее – «Минстрой ПК») - в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

- с февраля 2014 г. по настоящее время - на Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края<sup>10</sup> (далее – «Минстрой и ЖКХ ПК»).

Таким образом, реализация ФЗ № 185-ФЗ относится к полномочиям вышеуказанных органов государственной власти, которые должны исполняться либо ими самостоятельно, либо исполнение данных государственных функций в целях обеспечения реализации указанных полномочий может быть передано казенному учреждению.

*Справочно:* казённое учреждение - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и(или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счёт средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы (ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В то же время, за период 2009-2012 гг. функции по реализации ФЗ № 185-ФЗ передавались Краевому государственному *бюджетному* учреждению «Дирекция по капитальному строительству» (далее – «КГБУ «Дирекция»»). КГБУ «Дирекция» ежегодно устанавливалось государственное задание на оказание государственной услуги «Администрирование Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», которая, по своему характеру и сути, не могла быть отнесена к государственному заданию, поскольку данная услуга не оказывалась физическим и юридическим лицам.

*Справочно:* в феврале 2015 года (09.02.2015) КГБУ «Дирекция» было переименовано в Краевое государственное бюджетное учреждение «Центр энергосберегающих технологий Пермского края»<sup>11</sup>.

Приказом Минстрой и ЖКХ ПК от 07.05.2015 № СЭД-35-01-97-130 принято решение о ликвидации КГБУ «Центр энергосберегающих технологий». Согласно информации Минстрой и ЖКХ ПК, в настоящее время сотрудники данного учреждения уволены<sup>12</sup>.

## 2.2. В соответствии со ст. 15, 16 ФЗ № 185-ФЗ Правительством Пермского

<sup>6</sup> Указ Губернатора Пермского края от 05.07.2006 № 130 «Об Агентстве по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Пермского края».

<sup>7</sup> Постановление Правительства Пермского края от 25.11.2009 № 868-п «Об утверждении Положения о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Пермского края».

<sup>8</sup> Постановление Правительства Пермского края от 02.08.2012 № 607-п «Об утверждении Положения о Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края».

<sup>9</sup> Постановление Правительства Пермского края от 26.09.2012 № 952-п «О Министерстве строительства и архитектуры Пермского края».

<sup>10</sup> Постановление Правительства Пермского края от 18.02.2014 № 90-п «Об утверждении Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края».

<sup>11</sup> Приказ Минстроя и ЖКХ ПК от 09.02.2015 № СЭД-35-01-97-29 «О переименовании и утверждении новой редакции устава Краевого государственного бюджетного учреждения «Центр энергосберегающих технологий Пермского края».

<sup>12</sup> Письмо Минстроя и ЖКХ ПК от 02.07.2015 № СЭД-35-08-73-90 «О направлении информации на представление КСП ПК от 10.06.2015 № 12».



края были приняты<sup>13</sup> 22 региональные адресные программы (далее – «РАП») в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда и проведения капитального ремонта МКД (см. приложение 1 к настоящему Заключению), в том числе:

1) 10 программ<sup>14</sup> по проведению капитального ремонта МКД.

2) 12 программ<sup>15</sup> по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе:

- 4 программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (МЖС);

- 1 программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости стимулирования развития рынка жилья;

В утверждённые РАП неоднократно вносились изменения (до 6 раз) (см. приложение 2 к настоящему Заключению). В результате внесённых изменений, сроки реализации РАП переносились на 1-2 года. Таким образом, принятые программы своевременно не исполнялись (например, РАП 2008 года была завершена только в 2010 году). При этом, вносились изменения в объёмы финансирования и плановые показатели программ, которые корректировались под фактическое освоение средств, вследствие чего, исполнение РАП составляло – 100%.

2.3. Финансирование и реализация РАП за 2008-2012 гг. осуществлялось в соответствии с Порядком реализации приоритетного регионального проекта «Достойное жильё», утверждённым постановлением Правительства Пермского края от 08.02.2008 № 14-п (далее – «Порядок № 14-п»).

В Порядке № 14-п в разделе 6 «Особенности реализации приоритетного регионального проекта «Достойное жильё» с привлечением средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – «ПРП «Достойное жильё») определён лишь порядок формирования РАП, при этом порядок предоставления средств из бюджета Пермского края и их расходования, - отсутствует, то есть, Порядок № 14-п лишь частично регулирует особенности реализации ФЗ № 185-ФЗ.

За проверяемый период, финансирование ряда РАП по проведению капитального ремонта МКД, а также по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, осуществлялась вне рамок финансирования ПРП «Достойное жильё», то есть, при отсутствии софинансирования за счёт средств краевого бюджета (средств фонда софинансирования расходов), - см. таблицу 6. На реализацию вышеуказанных РАП направлялись средства Фонда в виде иных межбюджетных трансфертов.

Таблица 6

№ п/п	Дата и номер постановления Правительства Пермского края	Фактический объём финансирования, тыс. руб.				
		итого	средства Фонда ЖКХ	средства краевого бюджета	Средства местных бюджетов	внебюджетные средства
1.	от 21.06.2010 № 335-п <sup>1</sup>	1 400 520,0	1 199 255,1	0,0	131 238,8	70 026,1
2.	от 16.09.2010 № 645-п <sup>2</sup>	87 865,5	75 239,2	0,0	8 233,0	4 393,3
3.	от 24.11.2010 № 938-п <sup>3</sup>	11 677,7	10 000,0	0,0	1 093,8	583,9
4.	от 22.05.2012 № 327-п <sup>4</sup>	12 506,5	7 664,5	0,0	4 216,7	625,3
5.	от 21.06.2010 № 334-п <sup>5</sup>	444 644,9	400 708,9	0,0	43 936,0	0,0
6.	от 17.06.2010 № 322-п <sup>6</sup>	9 480,9	8 546,1	0,0	934,8	0,0
<b>Итого:</b>		<b>1 966 695,5</b>	<b>1 701 413,8</b>	<b>0,0</b>	<b>189 653,1</b>	<b>75 628,6</b>

<sup>13</sup> По состоянию на 01.01.2015.

<sup>14</sup> Региональная адресная Программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории Пермского края в декабре 2010 года - 2011 году, утвержденная постановлением Правительства Пермского края от 17 декабря 2010 г. № 1054-п – была признана утратившей силу.

<sup>15</sup> Региональная адресная Программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края в декабре 2010 года - 2011 году, утвержденная постановлением Правительства Пермского края от 17 декабря 2010 г. № 1055-п – была признана утратившей силу.



<sup>1)</sup> Постановление Правительства Пермского края от 21.06.2010 № 335-п «Об утверждении региональной адресной Программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории Пермского края в 2010-2011 годах».

<sup>2)</sup> Постановление Правительства Пермского края от 16.09.2010 № 645-п «Об утверждении региональной адресной Программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории монопрофильного муниципального образования «Чусовское городское поселение» в 2010-2011 годах».

<sup>3)</sup> Постановление Правительства Пермского края от 24.11.2010 № 938-п «Об утверждении региональной адресной Программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории монопрофильного муниципального образования «Красновишерское городское поселение» в 2010-2011 годах».

<sup>4)</sup> Постановление Правительства Пермского края от 22.05.2012 № 327-п «Об утверждении Региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории Пермского муниципального района Пермского края в 2012 году».

<sup>5)</sup> Постановление Правительства Пермского края от 21.06.2010 № 334-п «Об утверждении региональной адресной Программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края в 2010-2012 годах».

<sup>6)</sup> Постановление Правительства Пермского края от 17.06.2010 № 322-п «Об утверждении региональной адресной Программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Пермского края в 2010-2011 годах».

Согласно ст. 139.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «БК РФ»), в случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов РФ и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ, местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта РФ, в том числе в форме дотаций, в пределах 10 процентов общего объёма межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций).

Согласно законам о бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год, губернатор или Правительство Пермского края разрабатывают и утверждают порядки и условия передачи иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, а также порядок отчётности об их использовании. За период 2008-2013 гг. порядок и условия передачи средств Фонда в виде иных межбюджетных трансфертов на капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда, - отсутствовал.

Справочно: в 2014 году, в целях ликвидации аварийного жилищного фонда на территории Пермского края, постановлением Правительства Пермского края от 24.01.2014 № 40-п<sup>16</sup> утверждён Порядок предоставления из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Кроме того, постановлением Правительства Пермского края от 10.11.2014 № 1274-п<sup>17</sup> утверждён Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края и некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» за счёт средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

То есть, средства Фонда в размере 1 701 413,8 тыс. руб. расходовались муниципальными образованиями Пермского края при отсутствии порядка их предоставления из бюджета Пермского края и расходования муниципальными образованиями, а также при отсутствии порядка отчётности об их использовании.

2.4. Распоряжением Правительства Пермского края от 12.12.2014 № 338-рп утверждён комплекс мер («дорожной карты») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (далее – «Дорожная карта»), в числе которых предусматривается перечень мероприятий по принятию нормативных право-

<sup>16</sup> Постановление Правительства Пермского края от 24.01.2014 № 40-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края, утверждении Методики распределения и Порядка предоставления из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда».

<sup>17</sup> Постановление Правительства Пермского края от 10.11.2014 № 1274-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края и некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и Методики распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».



вых актов Пермского края в части функционирования региональной системы капитального ремонта общего имущества в МКД (6 мероприятий) и переселения граждан из аварийного жилищного фонда (7 мероприятий), - см. приложение 3 к настоящему Заключению).

Анализ нормативных правовых актов Пермского края, принятие которых предусмотрено в Дорожной карте, показал следующее:

- несвоевременно принят Порядок мониторинга функционирования региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края (принят – 16.02.2015, установленный срок – до 30.12.2014);

- отсутствует НПА Пермского края о системе контроля деятельности муниципальных образований по исполнению взятых на себя обязательств в рамках реализации программ переселения (установленный срок - до 31 декабря 2014 г.).

#### 2.5. Особенности организации проведения капитального ремонта МКД.

В 2013 году внесены существенные изменения в жилищное законодательство. С целью создания гарантированного источника финансирования расходов, связанных с проведением капитальных ремонтов Федеральным законом от 25.12.2012 № 271-ФЗ<sup>18</sup> (далее – «ФЗ № 271-ФЗ») внесены изменения в ЖК РФ в части введения обязательной ежемесячной платы за капитальный ремонт, уплачиваемой всеми собственниками помещений в многоквартирных домах, в том числе публичными образованиями.

Согласно внесенным в ЖК РФ изменениям собственники помещений теперь обязаны уплачивать ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества МКД (п. 1 ст. 169 ЖК РФ), минимальный размер которого определяется субъектами РФ и устанавливается в рублях с одного квадратного метра на единицу общей площади помещения в МКД, принадлежащему собственнику. Данные деньги поступают на специально открытый банковский счёт или в Фонд регионального оператора. Образовавшиеся в результате регулярных платежей накопления образуют *Фонд капитального ремонта*, который в последующем используется для финансирования необходимых ремонтных работ. Фонд капитального ремонта должен быть создан для каждого МКД. Ежемесячные взносы собственников уплачиваются исходя из установленного минимального размера взноса на капитальный ремонт или в большем размере, если соответствующее решение принято общим собранием собственников помещений в доме.

При этом, согласно статье 13 ЖК РФ *осуществление контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда субъекта РФ, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства - относится к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ.*

2.5.1. В целях установления правовых и организационных основ своевременного обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Пермского края, а также положений, необходимых для обеспечения функционирования системы капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Пермского края, принят Закон Пермско-

<sup>18</sup> Федеральный закон от 25.12.2012 № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».



го края от 11 марта 2014 г. № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» (далее – «Закон ПК № 304-ПК»).

2.5.2. Постановлением Правительства Пермского края от 24.04.2014 № 288-п<sup>19</sup> утверждена Региональная Программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края (далее – «Программа капитального ремонта»).

*Примечание:* согласно ст. 168 ЖК РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ утверждают региональные программы капитального ремонта общего имущества в МКД в целях планирования и организации проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, планирования предоставления государственной поддержки, муниципальной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счёт средств бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов.

Программа капитального ремонта сформирована на срок 30 лет и реализуется в 2014-2044 годах в 10 этапов: 1 этап: 2014-2017 гг.; 2 этап: 2018-2020 гг.; 3 этап: 2021-2023 гг.; 4 этап: 2024-2026 гг.; 5 этап: 2027-2029 гг.; 6 этап: 2030-2032 гг.; 7 этап: 2033-2035 гг.; 8 этап: 2036-2038 гг.; 9 этап: 2039-2041 гг.; 10 этап: 2042-2044 гг. Ресурсным обеспечением Программы капитального ремонта являются - средства собственников помещений в МКД, при этом, указывается на то, что финансирование работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД может осуществляться с применением мер финансовой поддержки за счёт средств федерального бюджета, средств бюджета Пермского края, местных бюджетов.

При этом, согласно перечню МКД, которые подлежат капитальному ремонту, утвержденным<sup>20</sup> в Региональном краткосрочном плане реализации Программы капитального ремонта в 2014 году (далее – «Краткосрочный план капремонта»), в 2014 году стоимость капитального ремонта составит – 456 242,9 тыс. руб., в том числе за счёт средств Фонда – 135 018,4 тыс. руб., средств местного бюджета – 184 325,3 тыс. руб., средств собственников помещений в МКД – 136 899,2 тыс. руб. То есть, финансирование работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД за счёт средств собственников помещений в МКД в 2014 году составляет лишь 30% от стоимости капитального ремонта, оставшиеся – 70% планируется привлечь средства Фонда и местных бюджетов.

2.5.3. В соответствии со ст. 167 ЖК РФ и ст. 21 Закона ПК № 304-ПК в целях обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в МКД в рамках реализации региональной программы капитального ремонта на территории Пермского края создан<sup>21</sup> региональный оператор – некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» (далее- «НО «Фонд капремонта»»). Органом, осуществляющим от имени Пермского края функции и полномочия его учредителя, является - Минэнерго и ЖКХ ПК (Минстрой и ЖКХ ПК).

2.5.4. Постановлением Правительства Пермского края от 10.11.2014 № 1274-п

<sup>19</sup> Постановление Правительства Пермского края от 24.04.2014 № 288-п «Об утверждении региональной Программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2014-2044 годы и предельных стоимостей услуг и(или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, которые могут оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта».

<sup>20</sup> Приказ Минстрой и ЖКХ ПК от 23.07.2014 № СЭД-35-05-06-149 «Об утверждении регионального краткосрочного плана».

<sup>21</sup> Постановление от 22.07.2013 № 939-п «О создании некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае».



утверждён Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края и некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» за счёт средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и Методики распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края за счёт средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – «Порядок № 1274-п»). Данный порядок определяет цели, условия предоставления и расходования субсидий бюджетам городских округов, городских и сельских поселений Пермского края за счёт средств Фонда на обеспечение реализации мероприятий по капитальному ремонту общего имущества МКД Программы капитального ремонта, а также порядок определения объёма и предоставления субсидий НО «Фонд капремонта» за счёт средств Фонда.

Порядок № 1274-п предусматривает:

- перечисление субсидии муниципальным образованиям Пермского края (субсидии перечисляются в бюджеты соответствующих муниципальных образований на оплату расходов по проведению мероприятий по капитальному ремонту домов после подтверждения софинансирования расходов на проведение указанных мероприятий собственниками помещений);

- перечисление субсидии региональному оператору (субсидии перечисляются НО «Фонд капремонта» на отдельный банковский счёт).

2.5.5. Согласно ст. 167 ЖК РФ, органы государственной власти субъекта РФ принимают ряд нормативных правовых актов, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории субъекта РФ. При анализе нормативных правовых актов Пермского края, установлено отсутствие Порядка осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт, и обеспечением сохранности этих средств.

*Примечание:* согласно ст. 2 Закона ПК № 304-ПК, *установление порядка осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов, и обеспечением сохранности этих средств относится к полномочиям Законодательного Собрания Пермского края.*

2.6. Выводы по разделу 2:

В 2013 году внесены существенные изменения в жилищное законодательство, а именно: решение задач проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, ФЗ № 271-ФЗ возложено на собственников жилых помещений, путём введения ежемесячных взносов.

При этом, *осуществление контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда субъекта РФ, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства - относится к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ.*

**3. Определение объёма средств, утверждённых и направленных из бюджета Пермского края на реализацию ФЗ № 185-ФЗ на осуществления мероприятий: по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и проведению капитального ремонта МКД, и оценка их фактического расходования.**

3.1. Средства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из ава-



рийного жилищного фонда и по капитальному ремонту МКД были предусмотрены в расходной части бюджета Пермского края на 2008 год<sup>22</sup>, на 2009 год<sup>23</sup>, на 2010 год<sup>24</sup>, на 2011 год<sup>25</sup>, на 2012 год<sup>26</sup>, на 2013 год<sup>27</sup>, на 2014 год<sup>28</sup>, - по рекомендованным Министерством финансов Российской Федерации кодам бюджетной классификации. Главным распорядителем указанных средств являлось Минэнерго и ЖКХ ПК (Агентство ЖКХ ПК, МинЖКХ ПК), Минстрой и ЖКХ ПК (Минстрой ПК).

За период 2008-2014 гг. в расходной части бюджета Пермского края на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и на капитальный ремонт МКД было предусмотрено 13 293 881,1 тыс. руб., в том числе за счёт средств Фонда - 11 238 612,2 тыс. руб. или 84,5% от общего объёма средств, средств краевого бюджета - 2 055 268,9 тыс. руб. или 15,5%:

Таблица 7,  
тыс. руб.

Период	На капитальный ремонт МКД			На переселение граждан из аварийного жилищного фонда			Итого		
	Фонд	краевой бюджет	итого	Фонд	краевой бюджет	итого	Фонд	краевой бюджет	итого
2008 г.	419 836,2	367 204,6	787 040,8	555 000,0	1 790,0	556 790,0	974 836,2	368 994,6	1 343 830,8
2009 г.	2 369 044,3	136 941,4	2 505 985,7	1 728 696,7	614 604,1	2 343 300,8	4 097 741,0	751 545,5	4 849 286,5
2010 г.	1 295 692,9	97,1	1 295 790,0	789 767,3	226 848,0	1 016 615,3	2 085 460,2	226 945,1	2 312 405,3
2011 г.	199 717,7	31 448,9	231 166,6	667 748,7	140 979,1	808 727,8	867 466,4	172 428,0	1 039 894,4
2012 г.	536 508,0	74 288,7	610 796,7	686 464,9	115 096,7	801 561,6	1 222 972,9	189 385,4	1 412 358,3
2013 г.	146 956,0	64 490,0	211 446,0	738 054,5	42 480,3	780 534,8	885 010,5	106 970,3	991 980,8
2014 г.	135 018,4	0,0	135 018,4	970 106,6	239 000,0	1 209 106,6	1 105 125,0	239 000,0	1 344 125,0
<b>Итого:</b>	<b>5 102 773,5</b>	<b>674 470,7</b>	<b>5 777 244,2</b>	<b>6 135 838,7</b>	<b>1 380 798,2</b>	<b>7 516 636,9</b>	<b>11 238 612,2</b>	<b>2 055 268,9</b>	<b>13 293 881,1</b>
Уд.вес.%	88,3%	11,7%	100,0%	81,6%	18,4%	100,0%	84,5%	15,5%	100,0%

\* в том числе на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости стимулирования рынка жилья, а также с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.

При этом, средства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту МКД составили 5 777 244,2 тыс. руб. или 43,5% от общего объёма (13 293 881,1 тыс. руб.), на переселение граждан из аварийного жилищного фонда - 7 516 636,9 тыс. руб. или 56,5%.

3.1.1. Освоение средств Фонда, направленных на осуществление мероприятий: по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и проведению капитального ремонта МКД.

3.1.1.1. За период 2008-2014 гг. в бюджет Пермского края поступили средства Фонда в размере 8 017 441,2 тыс. руб., в том числе:

- на капитальный ремонт МКД - 4 545 293,9 тыс. руб. или 56,7% от поступивших средств Фонда (8 017 441,2 тыс. руб.);

- на переселение граждан из аварийного жилищного фонда - 3 472 147,3 тыс. руб. или 43,3%.

<sup>22</sup> Закон Пермского края от 26.12.2007 № 169-ПК «О бюджете Пермского края на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов».

<sup>23</sup> Закон Пермского края от 23.12.2008 № 374-ПК «О бюджете Пермского края на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов».

<sup>24</sup> Закон Пермского края от 23.12.2008 № 560-ПК «О бюджете Пермского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

<sup>25</sup> Закон Пермского края от 16.12.2010 № 726-ПК «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

<sup>26</sup> Закон Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

<sup>27</sup> Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

<sup>28</sup> Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».



За период 2008-2014 гг. средства Фонда предоставлялись, в основном, на капитальный ремонт МКД, при этом, наибольший объём средств Фонда был предоставлен бюджету Пермского края в 2009 году – 2 354 300,0 тыс. руб., что составляет 51,8% от общего объёма средств Фонда, направленных на капитальный ремонт МКД (4 545 293,9 тыс. руб.).

Перечисление средств Фонда за период 2008-2014 гг., - см. таблицу 8.

Таблица 8  
тыс. руб.

Период	На капитальный ремонт МКД			На переселение граждан из аварийного жилищного фонда**			Итого		
	план*	факт*	% исп.	план*	факт*	% исп.	план	факт	% исп.
2008 г.	419 836,2	419 836,2	100,0	555 000,0	555 000,0	100,0	974 836,2	974 836,2	100,0
2009 г.	2 354 300,0	2 354 300,0	100,0	1 173 696,7	1 069 259,2	91,1	3 527 996,7	3 423 559,2	100,0
2010 г.	914 958,9	914 958,9	100,0	56 468,1***	56 468,1***	100,0	971 427,0	971 427,0	100,0
2011 г.	189 611,5	189 611,5	100,0	482 208,7	97 538,9	20,2	671 820,2	287 150,4	43,0
2012 г.	396 550,5	396 550,5	100,0	642 269,4	590 850,9	92,0	1 038 819,9	987 401,4	95,0
2013 г.	135 018,4	135 018,4	100,0	677 408,4	371 635,4	54,9	812 426,8	506 653,8	62,4
2014 г.	135 018,4	135 018,4	100,0	949 104,8***	731 394,8***	77,1	1 084 123,2	866 413,2	80,0
Итого:	4 545 293,9	4 545 293,9	100,0	4 536 156,1	3 472 147,3	76,5	9 081 450,0	8 017 441,2	88,3

\* согласно данным отчётов об исполнении бюджета Пермского края.

\*\* в том числе на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости стимулирования рынка жилья, а также с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.

\*\*\* с учётом возврата в Фонд (в 2010 г. - 77 111,9 тыс.руб., в 2014 г. – 20 503,1 тыс.руб.)

3.1.1.2. Из бюджета Пермского края средства Фонда на обеспечение мероприятий по переселению граждан, по капитальному ремонту МКД было перечислено в бюджеты муниципальных образований Пермского края (далее – «МО»), (с учётом возвратов от МО) - 8 343 724,3 тыс. руб.:

Таблица 9  
тыс. руб.

Период	Предоставлена финансовая поддержка за счёт средств Фонда, тыс.руб.			Перечислено в бюджеты МО из бюджета Пермского края средств Фонда, тыс.руб.		
	капитальный ремонт МКД	переселение из аварийного фонда	итого	капитальный ремонт МКД	переселение из аварийного фонда	итого
2008 год	419 836,2	555 000,0	974 836,2	419 836,2	0,0	419 836,2
2009 год	2 354 300,0	1 069 259,2	3 423 559,2	2 084 443,1	1 001 547,9	3 085 991,0
2010 год	914 958,9	56 468,1	971 427,0	1 292 880,7	663 829,6	1 956 710,3
2011 год	189 611,5	97 538,9	287 150,4	59 797,0	238 883,4	298 680,4
2012 год	396 550,5	590 850,9	987 401,4	535 826,9	575 873,3	1 111 700,2
2013 год	135 018,4	371 635,4	506 653,8	146 949,0	442 369,3	589 318,3
2014 год	135 018,4	731 394,8	866 413,2	133 711,6	747 776,3	881 487,9
Итого:	4 545 293,9	3 472 147,3	8 017 441,2	4 673 444,5	3 670 279,8	8 343 724,3
Доля, %	56,7%	43,3%	100,0%	56,0%	44,0%	100,0%

Таким образом, фактическое соотношение средств Фонда на капитальный ремонт МКД и на переселение граждан из аварийного фонда составило 56,0% и 44,0%, соответственно; в 2008 году - финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда из бюджета Пермского края за счёт средств Фонда, - не осуществлялось.

3.1.2. Освоение средств Пермского края, направленных из бюджета Пермского края на осуществление мероприятий: по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и проведению капитального ремонта МКД.

За 2008-2014 гг. бюджетные ассигнования на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также на капитальный ремонт МКД, составили - 13 362 679,3 тыс. руб., - см. таблицу 10.



Освоение средств Фонда и краевого бюджета составило 10 074 181,8 руб. или 75,4% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2008-2014 гг., в том числе средств Фонда – 8 343 724,3 тыс. руб. (82,8%), средств краевого бюджета – 1 730 457,5 тыс. руб. (17,2%).

Таблица 10

Период	Объемы бюджетных ассигнований по источникам, тыс. руб.						Процент Исполнения, %
	Фонд		Краевой бюджет		Итого		
	план*	факт**	план*	факт**	план*	факт**	
<i>Переселение граждан из аварийного жилищного фонда</i>							
2008 год	555 000,0	0,0	0,0	0,0	555 000,0	0,0	0,0
2009 год	1 728 696,7	1 001 547,9	614 543,2	370 831,9	2 343 239,9	1 372 379,8	58,6
2010 год	789 767,2	663 829,6	226 848,0	226 848,0	1 016 615,2	890 677,6	87,6
2011 год	667 748,7	238 883,4	140 979,1	140 979,1	808 727,8	379 862,5	47,0
2012 год	686 464,9	575 873,3	115 096,7	115 096,7	801 561,6	690 970,0	86,2
2013 год	738 054,5	442 369,3	42 480,3	41 814,0	780 534,8	484 183,3	62,0
2014 год	970 200,6	747 776,3	494 985,6	345 862,3	1 465 186,2	1 093 638,6	74,6
<b>Итого:</b>	<b>6 135 932,6</b>	<b>3 670 279,8</b>	<b>1 634 932,9</b>	<b>1 241 432,0</b>	<b>7 770 865,5</b>	<b>4 911 711,8</b>	<b>63,2</b>
<i>Капитальный ремонт МКД</i>							
2008 год	419 836,2	419 836,2	204 311,2	204 311,2	624 147,4	624 147,4	100,0
2009 год	2 369 044,3	2 084 443,1	114 404,4	114 404,4	2 483 448,7	2 198 847,5	88,5
2010 год	1 295 692,9	1 292 880,7	97,1	97,1	1 295 790,0	1 292 977,8	99,8
2011 год	199 717,7	59 797,0	31 448,9	31 448,9	231 166,6	91 245,9	39,5
2012 год	536 508,0	535 826,9	74 288,7	74 273,9	610 796,7	610 100,8	99,9
2013 год	146 956,0	146 949,0	64 490,0	64 490,0	211 446,0	211 439,0	100,0
2014 год	135 018,4	133 711,6	0,0	0,0	135 018,4	133 711,6	99,0
<b>Итого:</b>	<b>5 102 773,5</b>	<b>4 673 444,5</b>	<b>489 040,3</b>	<b>489 025,5</b>	<b>5 591 813,8</b>	<b>5 162 470,0</b>	<b>92,3</b>
<b>Всего:</b>	<b>11 238 706,1</b>	<b>8 343 724,3</b>	<b>2 123 973,2</b>	<b>1 730 457,5</b>	<b>13 362 679,3</b>	<b>10 074 181,8</b>	<b>75,4</b>

\* данные согласно бюджетной росписи

\*\* данные «АЦК-Финансы».

При сравнительном анализе объёмов средств, предусмотренных в бюджете Пермского края на обеспечение мероприятий на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, а также на капитальный ремонт МКД, с объёмами бюджетных ассигнований, утвержденных в бюджетной росписи на данные цели, расходований не установлено.

3.2. Освоение финансовых средств, направленных на реализацию РАП по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и капитальному ремонту МКД.

3.2.1. За период 2008-2014 гг. на реализацию РАП по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и капитальному ремонту МКД из бюджетов МО, а также внебюджетных источников, было направлено - 11 155 095,4 тыс. руб. или 90,7% от плановых объёмов средств, утверждённых в РАП (12 301 538,7 тыс. руб.), - см. таблицу 11, в том числе:

- на проведение мероприятий по капитальному ремонту МКД – 5 988 264,0 тыс. руб. или 53,7% от всего объёма средств;

- на проведение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 5 166 831,4 тыс. руб. или 46,3%.

За анализируемый период в рамках реализации РАП было привлечено средств Фонда в размере 7 593 873,5 тыс. руб., что составляет 68,1% от общего объёма средств из всех источников (11 155 095,4 тыс.руб.). При этом, ФЗ № 185-ФЗ устанавливается процентное доленое участие средств краевого (местных) бюджетов, которое изменяется пропорционально объёму поступлений средств Фонда, то есть, реализация (или: ресурсное обеспечение) РАП зависима от наличия одного из основных источников финансирования – средств Фонда, которые выделяются на основании ФЗ № 185-ФЗ.

Следует отметить, что по РАП на проведение мероприятий по капитальному ремонту МКД исполнение составило 100,0%, при этом, по РАП на проведение ме-



роприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда исполнение в целом составили 81,8%, см. таблицу 11.

Таблица 11  
тыс. руб.

Источники финансирования	капитальный ремонт МКД			переселение из аварийного фонда		
	план	факт	% исполнения	план	факт	% исполнения
средства Фонда	4 409 555,2	4 409 555,2	100,0	3 686 195,3	3 184 318,3	86,4
средства бюджета Пермского края	473 693,9	473 693,9	100,0	1 502 974,6	1 156 262,3	76,9
средства бюджетов муниципальных образований	755 949,2	755 949,2	100,0	974 999,8	757 565,2	77,7
внебюджетные средства	349 065,7	349 065,7	100,0	149 105,0	68 685,7	46,1
<b>Итого</b>	<b>5 988 264,0</b>	<b>5 988 264,0</b>	<b>100,0</b>	<b>6 313 274,7</b>	<b>5 166 831,4</b>	<b>81,8</b>

3.3. По состоянию на 01.01.2015, фактическое освоение за счёт средств Фонда составило<sup>29</sup> - 7 593 873,5 тыс. руб., за счёт средств краевого бюджета - 1 629 956,2 тыс. руб., местных бюджетов - 1 513 514,1 тыс. руб.

Кроме средств Фонда и средств краевого и местных бюджетов на осуществление мероприятий по капитальному ремонту МКД, а также на переселение граждан из аварийного жилищного фонда привлекались внебюджетные средства (средства ТСЖ, жилищных, жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов и собственников помещений в многоквартирных домах; денежные средства граждан и (или) юридических лиц).

Так, согласно информации Минстрой и ЖКХ ПК, за 2008-2014 г. на реализацию РАО по капитальному ремонту МКД и переселение граждан из аварийного жилищного фонда было привлечено внебюджетных средств в размере 417 751,4 тыс. руб. (см. приложение 4 к настоящему Заклучению).

#### 3.4. Финансовое обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта».

Согласно ч. 9 ст. 23 Закона ПК № 304-ПК, обеспечение деятельности регионального оператора осуществляется за счёт средств бюджета Пермского края, предоставляемых в форме субсидии некоммерческим организациям (далее – «субсидия»), которая предоставляется в соответствии с *порядком*, утвержденным нормативным правовым актом Правительства Пермского края, и *соглашением*, заключенным между исполнительным органом государственной власти, осуществляющим выработку региональной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, и региональным оператором.

Постановлением Правительства Пермского края от 08.05.2014 № 327-п утверждён Порядок предоставления из бюджета Пермского края субсидии на обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» (далее – «Порядок № 327-п»), согласно которому условием предоставления субсидии является наличие заключенного между Минстрой и ЖКХ ПК и Региональным оператором соглашения о предоставлении субсидии.

Согласно п. 5 Порядка № 327-п, субсидия на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» предоставляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год и на плановый

<sup>29</sup> Согласно информации, указанной в письме Минстрой и ЖКХ ПК от 20.02.2015 № СЭД-35-04-53-27 «О направлении информации».



период, предусмотренных законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, сводной бюджетной росписью бюджета Пермского края, кассовым планом на плановый период.

3.4.1. В бюджете Пермского края на 2013 год<sup>30</sup>, на 2014 год<sup>31</sup> были предусмотрены средства краевого бюджета на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» в виде субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, в размере 120 292,1 тыс.руб.

При этом, расходы на обеспечение деятельности НК «Фонд капремонта» были включены в бюджет Пермского края на 2013 год и на 2014 год при отсутствии порядка определения объема субсидий.

*Справочно:* согласно п. 2 ст. 78.1 БК РФ, нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ должен быть установлен порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета субъекта РФ иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Порядок предоставления из бюджета Пермского края субсидии на обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» был утвержден постановлением Правительства Пермского края от 08.05.2014 № 327-п.

То есть, средства в бюджете Пермского края на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» были предусмотрены безосновательно, или без соблюдения требований п. 2 ст. 78.1. БК РФ.

3.4.2. В целом, за период 2013-2014 гг. из бюджета Пермского края на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» направлены субсидии в размере 24 605,2 тыс. руб., что составляет 20,5% от плановых назначений:

Таблица 12  
тыс. руб.

Год	Утверждено в законе о бюджете	Финансирование из краевого бюджета*	Процент исполнения
2013	19 416,0	0,0	-
2014	100 876,1	24 605,2	24,4%
<b>Итого</b>	<b>120 292,1</b>	<b>24 605,2</b>	<b>20,5%</b>

\* согласно данным «АЦК-Финансы»;

\*\* по состоянию на 01.07.2015 г.

При этом, финансирование деятельности НО «Фонд капремонта» в 2013 году, из бюджета Пермского края, - не осуществлялось.

3.4.3. За проверяемый период между Минстрой и ЖКХ ПК и Региональным оператором (НО «Фонд капремонта») были заключено соглашение о предоставлении субсидии на 2014 год - от 17.07.2014 № 04-02-06-1 на сумму 100 876,1 тыс. руб.

При этом, соглашение о предоставлении субсидии на 2013 год, - отсутствует, в то же время как в бюджете Пермского края на 2013 год были предусмотрены средства краевого бюджета в виде субсидии на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» в размере 19 416,0 тыс. руб.

За 2014 год из бюджета Пермского края были перечислены субсидии НК «Фонд капремонта» в размере 24 605,2 тыс.руб. При этом, работы по капитальному ремонту общего имущества в МКД, за 2014 год, - не осуществлялись. Деятельность по формированию платежных документов и доставки их собственнику, а также формирование информационной базы, НО «Фонд капремонта» в 2014 году – также не осуществлялась.

<sup>30</sup> Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

<sup>31</sup> Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».



3.4.4. В соответствии с требованиями ст. 25 Закона ПК № 304-ПК на сайте регионального оператора должна быть размещена следующая информация о деятельности регионального оператора:

- учредительные документы (и все изменения к ним), информация о решениях, принимаемых попечительским советом и правлением регионального оператора;
- об общем объёме поступивших на счет регионального оператора средств для проведения капитального ремонта МКД, в том числе об объеме средств, поступивших от собственников помещений в МКД; об объеме поступивших средств государственной поддержки капитального ремонта имущества в МКД; об объеме поступивших средств муниципальной поддержки капитального ремонта имущества в МКД, *ежегодно по состоянию на 1 января и 1 июля*;
- об объёме средств, перечисленных на исполнение региональной программы капитального ремонта МКД, *ежегодно по состоянию на 1 января и 1 июля*;
- обо всех заключенных (исполняемых, исполненных) договорах в рамках реализации региональной программы капитального ремонта МКД, *ежегодно по состоянию на 1 января и 1 июля*;
- об исполнении требований к обеспечению финансовой устойчивости деятельности регионального оператора *по итогам финансового года*;
- о результатах проверок деятельности регионального оператора (по каждой проверке);
- отчёты о деятельности регионального оператора по реализации региональной программы капитального ремонта МКД *за каждый год* деятельности;
- контактная информация.

В результате изучения сайта НО «Фонд капремонта» КСП ПК установлено, что информация на сайте регионального оператора размещается не в полном объёме (отсутствуют отчеты о деятельности НО «Фонд капремонта»; информация об объёмах средств, перечисленных на исполнение региональной программы капитального ремонта МКД; информация обо всех заключенных (исполняемых, исполненных) договорах в рамках реализации региональной программы капитального ремонта МКД и т.д.).

3.5. Выводы по разделу 3:

3.5.1. За 2008-2014 гг. на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, на капитальный ремонт МКД:

- поступление средств Фонда в бюджет Пермского края составило – 8 017 441,2 тыс.руб., из них на капитальный ремонт МКД – 4 545 293,9 тыс.руб., на переселение граждан из аварийного жилищного фонда – 3 472 147,3 тыс.руб.;

- утвержденные бюджетные ассигнования за счёт средств Фонда и краевого бюджета составили - 13 362 679,3 тыс. руб.;

- освоение средств Фонда и краевого бюджета составило 10 074 181,8 руб. (или 75,4% от утвержденных бюджетных ассигнований), в том числе: средств Фонда – 8 343 724,3 тыс. руб. (82,8%); средств краевого бюджета – 1 730 457,5 тыс. руб. (17,2%).

3.5.2. По состоянию на 01.01.2015 общий объём финансирования, запланированный в РАП, составил 12 301 538,7 тыс. руб., в том числе за счёт средств Фонда – 8 095 750,5 тыс. руб., средств краевого бюджета – 1 976 668,5 тыс. руб., средств местных бюджетов – 1 730 949,0 тыс. руб., внебюджетных средств – 498 170,7 тыс. руб.



За период 2008-2014 гг. на реализацию РАП по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и капитальному ремонту МКД, а также на реализацию краткосрочных планов капитального ремонта общего имущества МКД, было направлено из всех источников - 11 155 095,4 тыс. руб. или 90,7% от утверждённых объёмов средств (12 301 538,7 тыс. руб.).

3.5.3. Начиная с 2013 года, в бюджете Пермского края предусматриваются средства краевого бюджета на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» (регионального оператора).

За период 2013-2014 гг. из бюджета Пермского края на было направлено 24 605,2 тыс.руб., в том числе за 2014 год - 24 605,2 тыс. руб., при этом, финансирование за 2013 год, - не осуществлялось.

#### **4. Оценка результативности и эффективности расходования бюджетных средств, направленных на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и проведению капитального ремонта МКД.**

4.1. Согласно Порядку<sup>32</sup>, утвержденному правлением государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 30.04.2015 № 575 (с изменениями от 01.01.2015 № 581), подлежат анализу запланированное значение показателя на дату подачи отчёта (указанные в региональных адресных программах) и фактически достигнутое значение показателя:

- по РАП капитального ремонта многоквартирных домов используется показатель выполнения программы «Количество многоквартирных домов»;

- по РАП переселения граждан из аварийного жилищного фонда, этапам таких программ используются показатели выполнения программы, этапа программы «Количество граждан» и «Расселяемая площадь».

КСП ПК осуществлён анализ исполнения<sup>33</sup> плановых показателей, установленных в РАП со сроком реализации 2008-2014 гг., - см. приложение 5 к настоящему Заключению.

##### 4.1.1. Региональные адресные программы (РАП):

##### 4.1.1.1. По капитальному ремонту МКД.

Таблица 13

Наименование показателя	Плановое значение показателя*	Фактическое значение показателя**	Процент исполнения
Количество жителей, зарегистрированных в МКД на дату утверждения программы, чел.	137 224	137 224	100,0%
Количество МКД, ед.	2 659	2 659	100,0%
Общая площадь жилищного фонда, кв.м.	7 660,0	7 660,0	100,0%
Стоимость капитального ремонта, тыс.руб., в т.ч.	5 988 264,0	5 988 264,0	100,0%
за счёт средств Фонда	4 409 555,2	4 409 555,2	100,0%
за счёт средств краевого бюджета	473 693,9	473 693,9	100,0%
за счёт средств местного бюджета	755 949,2	755 949,2	100,0%
за счёт средств собственников помещений в МКД	349 065,7	349 065,7	100,0%

\* плановые объёмы указаны в соответствии с плановыми объёмами показателей, утверждёнными в РАП;

\*\* фактические объёмы указаны согласно данным информации, направленной Минстрой и ЖКХ ПК.

Следует отметить, что 100%-е выполнение плановых объёмов сложилось с

<sup>32</sup> Порядок определения завершения реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, на которые предоставлена финансовая поддержка за счёт средств Фонда в рамках реализации краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта, завершения реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и этапов таких программ субъектами Российской Федерации.

<sup>33</sup> На основании информации, представленной к письму Минстрой и ЖКХ ПК от 20.02.2015 № СЭД-35-04-53-27 «О направлении информации».



учётом корректировки ранее запланированных объёмов финансирования РАП, а также продления сроков реализации РАП и сроков достижения плановых целевых показателей (плановые показатели были приведены в соответствие с фактическим исполнением РАП).

#### 4.1.1.2. По переселению граждан из аварийного жилищного фонда:

Таблица 14

Наименование показателя	Плановое значение показателя*		Фактическое значение показателя**		Процент исполнения	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Число переселенных жителей, чел.	16 364		13 293		81,2%	
Общая расселенная площадь, м <sup>2</sup>	208 102,73		167 379,99		80,4%	
Количество расселенных помещений, м <sup>2</sup>	5 756,0		4 605,0		80,0%	
Стоимость переселения граждан, тыс. руб., в т.ч.	6 313 274,7		5 166 831,4		81,8%	
за счёт средств Фонда	3 686 195,3		3 184 318,3		86,4%	
за счёт средств краевого бюджета	1 502 974,6		1 156 262,3		76,9%	
за счёт средств местного бюджета	974 999,8		757 565,2		77,7%	
за счёт внебюджетных источников	149 105,0		68 685,7		46,1%	

\* плановые объёмы указаны в соответствии с плановыми объёмами показателей, утверждёнными в РАП;

\*\* фактические объёмы указаны согласно данным информации<sup>34</sup>, направленной Минстрой и ЖКХ ПК.

То есть, плановые значения показателей, утвержденных в РАП по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, по состоянию на 01.01.2015 исполнены не полном объёме.

4.2. Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1331-п утверждена государственная программа «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края» (далее – «Госпрограмма»), в рамках реализации которой предусматривается:

- в подпрограмме «Формирование жилищной политики и повышение безопасности и комфортности проживания граждан Пермского края в жилищном фонде» осуществление основного мероприятия «Капитальный ремонт и модернизация жилищного фонда»;

- в подпрограмме «Развитие жилищного строительства в Пермском крае» осуществление основных мероприятий: «Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда» и «Перечисление средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда».

При этом, в Госпрограмме установлены<sup>35</sup> на 2013-2014 гг. следующие целевые показатели:

Таблица 15

Наименование показателя	Плановое значение показателей		Фактическое значение показателей		Процент выполнения	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Уровень выполнения планового годового показателя краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах <sup>1</sup> , %	100	100	0,0 <sup>1</sup>	0,0*	0,0	0,0
Общая площадь ликвидированного аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 г., тыс. м <sup>2</sup>	51,5	48,8	60,9 <sup>3</sup>	38,8 <sup>3</sup>	118,3%	79,5%
Доля ветхого и аварийного жилья в жилищном фонде от числа жилых единиц в жилищном фонде, %	4,64	4,54	3,5 <sup>2</sup>	3,64 <sup>2</sup>	75,4%	80,2%

<sup>1</sup>) Краткосрочный план утверждён в 2014 году (приказ Минстрой и ЖКХ ПК от 23.07.2014 № СЭД-35-05-06-149), срок реализации – 2015-2016 гг.

<sup>34</sup> Согласно информации, указанной в письме Минстрой и ЖКХ ПК от 20.02.2015 № СЭД-35-04-53-27 «О направлении информации».

<sup>35</sup> По состоянию на 01.01.2015.



<sup>2)</sup> Согласно данным Пермьстата за 2013-2014 гг.

<sup>3)</sup> С учётом непригодного жилья.

То есть, плановые целевые показатели Госпрограммы исполнены за период 2013-2014 гг. исполнены, - не в полном объёме.

#### 4.3. Выводы по разделу 4.

Анализ исполнения планируемых показателей выполнения РАП показал, что плановые показатели, установленные в РАП, были приведены в соответствие с фактическим исполнением, что в свою очередь приводит к невозможности *объективной* оценке достижения *изначально запланированных* результатов.

#### 5. Заключительная часть.

Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в целях создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан предусматривается государственная финансовая поддержка за счёт средств Фонда: на проведение капитального ремонта МКД и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

За период 2008-2014 гг. средства Фонда предоставлялись Пермскому краю, в основном, на капитальный ремонт МКД, при этом, наибольший объём средств Фонда был предоставлен бюджету Пермского края в 2009 году – 2 354 300,0 тыс. руб., что составляет 51,8% от общего объёма средств Фонда, направленных на капитальный ремонт МКД за указанный период (4 545 293,9 тыс. руб.).

Согласно ЖК РФ, за органами государственной власти субъекта РФ закреплены полномочия по осуществлению контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда субъекта РФ, соответствием жилых помещений данного фонда, установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства.

В 2013 году в жилищное законодательство были внесены существенные изменения, согласно которым собственники помещений обязаны уплачивать ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества МКД и теперь уже собственники помещений за счёт данных взносов должны осуществляться капитальный ремонт общего имущества МКД.

В настоящее время, на территории Пермского края создан и осуществляет свою деятельность Региональный оператор – некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае», на счете которого аккумулируются взносы собственников жилых помещений на проведение капитального ремонта, избравших данный способ формирования фонда капитального ремонта.

Кроме того, за счёт средств Фонда продолжает осуществляться государственная поддержка обеспечения реализации мероприятий по капитальному ремонту общего имущества МКД (в том числе через НО «Фонд капремонта» - регионального оператора).

И.о. председателя  
Контрольно-счётной палаты  
Пермского края



В.Л. Шуклецов