



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений
в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

09.09.2015

№ 52

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в КСП ПК для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – «Законопроект»).

Законопроектом предлагается внести изменения в ст. 15² Закона Пермской области от 30.08.2001 № 1685-296 «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон о налогообложении), установив налоговую ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пермского края, в размере 15 процентов на 2016 год, в размере 16,5% - на 2017 год.

По существу отмечаем следующее.

1. Законопроектом предлагается поэтапное регулирование ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащей зачислению в бюджет Пермского края (по 1,5 процента ежегодно).

При этом, согласно ст. 2 Законопроекта, ст. 15 Закона о налогообложении с 1 января 2018 года – утрачивает силу.

Таким образом, начиная с 1 января 2018 года, льготное налогообложение по налогу на прибыль организации, - отменяется, следовательно, с 2018 года будет применяться налоговая ставка, установленная в ст. 284 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – «НК РФ»), - 18 процентов.

Справочно: согласно ст. 284 НК РФ, налоговая ставка устанавливается в размере 20 процентов, при этом:

- сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 2 процентов, зачисляется в федеральный бюджет;

- сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 18 процентов, зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.

2. К Законопроекту представлено финансово-экономическое обоснование (далее – «ФЭО»). В ФЭО указано, что принятие Законопроекта приведёт к дополнительному доходу бюджета Пермского края, который по предварительному расчёту, составит: в 2016 году – 2,9 млрд.руб., в 2017 году – 6,4 млрд.руб., в 2018 году – 9,3

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 07.09.2015 № 07/1967-15 «О направлении проекта закона на заключение».

² Статья 15. Налоговые ставки.

млрд.руб., то есть, в целом, дополнительные доходы за 2016-2018 гг. составят 18,6 млрд.руб.

2.1. По расчёту КСП ПК дополнительные доходы бюджета Пермского края, в случае принятия Законопроекта, за 2016-2018 гг., исходя из фактического объёма поступлений по налогу на прибыль организации и суммы недопоступления налога за 2014 год, ориентировочно составят 18,1 млрд. руб., в том числе: в 2016 году – 2,8 млрд. руб., в 2017 году – 6,2 млрд. руб., в 2018 году – 9,1 млрд. руб., при этом, объём выпадающих доходов бюджета Пермского края в связи с применением предлагаемой налоговой льготы за период 2016-2018 гг. остаётся в объёме (ориентировочно) – 8,8 млрд. руб.:

Таблица 2

Показатели	Фактически поступило за 2014 год*	Ожидаемая оценка поступления в 2015 году	Прогноз		
			на 2016 год	на 2017 год	на 2018 год
Сумма поступления по налогу на прибыль организаций, тыс.руб.	28 524 849,2	30 008 141,4	30 458 263,5	33 412 715,1	32 343 508,2
Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением льгот по налогу на прибыль организаций (исходя из ставки 4,5%), тыс. руб.	7 983 060,0	8 398 179,1	8 524 151,8	9 350 994,5	9 051 762,7
Темп роста налогооблагаемой прибыли, %**		105,2%	101,5%	109,7%	96,8%
Льгота по налогу на прибыль организаций согласно Законопроекту, %			3%	1,5%	0%
Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением льгот по налогу на прибыль организация (по Законопроекту), тыс. руб.			5 682 767,9	3 116 998,2	0,0
Дополнительные доходы бюджета Пермского края, тыс.руб.			2 841 383,9	6 233 996,3	9 051 762,7

* фактическое поступление налога на прибыль организаций согласно данным формы № 1-НМ «Отчёт о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации»;

** темп роста налогооблагаемой прибыли согласно сценарным условиям для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края до 2018 года.

2.2. КСП ПК осуществлён анализ объёма налоговых доходов, поступивших в бюджет Пермского края и не поступивших сумм налога на прибыль организаций в связи с предоставлением налоговых льгот за период 2010-2014 гг. - см. таблицы 2-3.

Из таблицы 1 видно, что удельный вес объёма поступившего налога на прибыль организаций от общего объёма поступлений по налоговым доходам, в среднем за 5 лет составляет в пределах 17,2% (от 35,3% - в 2014 г., до 50,7% в 2011 г.).

Таблица 2
тыс. руб.

Показатели	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Поступило* всего налоговых доходов, в том числе:					
Поступило* налога на прибыль организаций	57 662 764,00	67 005 784,00	82 205 244,00	82 913 618,00	80 908 880,00
Доля поступившего налога на прибыль организаций в общем объёме налоговых доходов	25 349 385,0	33 992 609,0	35 480 309,0	33 057 993,0	28 524 849,0
	44,0%	50,7%	43,2%	39,9%	35,3%

* объёмы поступлений указаны в соответствии с данными формы № 1-НМ «Отчёт о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

Начиная 2012 года, объём поступлений по налогу на прибыль организаций стал значительно снижаться (с 35 480,3 млн.руб. в 2012 году до 28 524,8 млн.руб. в 2014 году), при том, что налоговая ставка оставалась неизменной (13,5%).

Анализ объёмов выпадающих доходов бюджета Пермского края по налогу на прибыль организаций в связи с применением пониженной ставки (13,5% вместо 18%) за 2010-2014 гг. показал, что доля выпадающих доходов по налогу на прибыль

организаций в общем объёме налоговых доходов также снизилась: с 13,3% - в 2010 году до 9,9% - в 2014 году (см. таблицу 3).

Таблица 3

Показатели	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением льгот по налогу на прибыль организаций, тыс. руб.	7 645 380,0	10 408 876,0	9 388 512,0	11 269 940,0	9 642 361,0
в том числе:					
по КГНМ ¹	0,0	0,0	1 162 198,0	1 351 219,0	1 659 301,0
по остальным организациям ²	7 645 380,0	10 408 876,0	8 226 314,0	9 918 721,0	7 983 060,0
Доля выпадающих доходов по налогу на прибыль организаций, за исключением КГНМ, в общем объёме налоговых доходов, %	13,3%	15,5%	10,0%	12,0%	9,9%
Доля выпадающих доходов по налогу на прибыль организаций, за исключением КГНМ, от объёма поступлений по налогу на прибыль организаций, %	30,2%	30,6%	23,2%	30,0%	28,0%

¹⁾ объём поступлений указан согласно форме № 5-КГНМ «Отчёт о налоговой базе и сумме исчисленного консолидированными группами налогоплательщиков налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет субъекта Российской Федерации»;

²⁾ объём поступлений указан согласно форме № 5-ПМ «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта Российской Федерации».

При этом, снизилась и доля выпадающих доходов по налогу на прибыль организаций от объёма поступлений по налогу на прибыль организаций: с 30,2% - в 2010 году до 28,0% - в 2014 году.

3. Программой социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы³ (далее – «Программа СЭР ПК») раздел IX. «Бюджетно-финансовая политика» определено:

«9.2. Цели и задачи

В качестве приоритетных определены следующие цели и задачи:

9.2.1. Цель: создание оптимальных условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Пермского края.

Задачи:

... 9.2.1.3. Проведение достоверной оценки влияния на бюджет Пермского края налоговых льгот, предоставляемых на региональном уровне...

9.3. Механизмы реализации:

...9.3.2. Проведение оценки эффективности действия налоговых льгот, предоставленных на региональном уровне, в соответствии с утвержденной методикой».

Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по региональным налогам и налоговым ставкам, установленным законодательством Пермского края, утвержден Постановлением Правительства Пермского края от 16.09.2013 № 1223-п (далее – «Порядок № 1223-п»). Согласно п. 4.1. Порядка № 1223-п, оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот проводится инициатором введения налоговой льготы до внесения соответствующего предложения в соответствии с Методикой расчёта оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (приложение к Порядку № 1223), которой предусматривается расчёт оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот: бюджетной, экономической, инвестиционной и социальной эффективности.

³ Утверждена Законом Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы».

Разработчиками Законопроекта расчёт оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот: бюджетной, экономической, инвестиционной и социальной эффективности, к Законопроекту, - не представлен.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. председателя
Контрольно-счётной палаты
Пермского края



В.Л. Шуклецов

*Шуклецов,
(342) 217 75 15.*