



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20 ноября 2014 г. № 1511 «Об утверждении перечня объектов автомобильного строительства Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

(внесен губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

«14» сентября 2015 г.

№ 53

По результатам проведенной финансовой экспертизы проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20 ноября 2014 г. № 1511 «Об утверждении перечня объектов автомобильного строительства Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Проект постановления) КСП ПК отмечает следующее.

1. Проектом постановления потребность в финансировании объектов автомобильного строительства регионального или межмуниципального значения (далее – объекты АДС или объекты) на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов планируется в общей сумме 5 741 506,7 тыс. руб. и, в целом, предлагается увеличить общий объем финансирования на сумму 195 254,5 тыс. руб., или на 3,5% от утвержденного объема. Данное увеличение предполагается только в 2015 году (рост годового объема финансирования составит 8,5%). В плановом периоде 2016 и 2017 годов – объемы финансирования остаются без изменений (см. таблицу 1) и предусматривается лишь перераспределение бюджетных ассигнований:

- в 2016 году между 20 объектами в общей сумме 470 348,1 тыс. руб. (в пределах 28,8% от суммы финансирования);

- в 2017 году между 13 объектами в общей сумме 682 357,9 тыс. руб. (в пределах 42,3% от суммы финансирования).

Таблица 1 (в тыс. руб.)

Период	Объем финансирования из бюджета			в т. ч. изменения за счет средств	
	согласно Проекту постановления	утверждено в Перечне	Изменения (+ увел.; - сниж.)	федерального бюджета	бюджета Пермского края
2015 год	2 496 801,4	2 301 546,9	+ 195 254,5	- 44 136,0	+ 239 390,5
2016 год	1 632 378,1	1 632 378,1	-	-	-
2017 год	1 612 327,2	1 612 327,2	-	-	-
Итого	5 741 506,7	5 546 252,2	+ 195 254,5	- 44 136,0	+ 239 390,5

2. В соответствии со ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» средства на осуществление бюджетных инвестиций в дорожные объекты должны предусматриваться в Перечне объ-

ектов автодорожного строительства Пермского края, утверждаемых постановлениями Законодательного Собрания Пермского края.

Вносимые в Перечень объектов автодорожного строительства Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Перечень) изменения объемов финансирования на 2015 год учтены в проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»¹, внесенном на рассмотрение в Законодательное Собрание Пермского края в августе текущего года, и в связи с этим, принятие рассматриваемого Проекта постановления не потребует дополнительных бюджетных средств².

Предлагаемые Проектом постановления изменения ещё не учтены в ГП Пермского края «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1323-п.

Как уже было отмечено, в 2015 году увеличение расходов по финансированию объектов АДС составляет 195 254,5 тыс. руб., в том числе:

- увеличение за счет средств краевого бюджета - 239 390,5 тыс. руб. (перераспределение средств в рамках дорожного фонда Пермского края в связи с проведением реструктуризации обязательств Пермского края по погашению кредита, полученного из федерального бюджета на дорожное хозяйство, и уплату процентов по ним в общей сумме 249 663,3 тыс. руб.);

- уменьшение за счет средств федерального бюджета – 44 136,0 тыс. руб. (сокращение объемов субсидий по решениям Правительства РФ).

Так, в соответствии с заключенным с Федеральным дорожным агентством Соглашением от 10.06.2015 года № 48/53-С из федерального бюджета бюджету Пермского края предоставляются межбюджетные трансферты в сумме 1 217 014,7 тыс. руб., что на 44 136,0 тыс. руб. меньше ранее запланированных на 2015 год³.

Справочно:

Исполнение бюджетных инвестиций на строительство объектов автодорожной отрасли регионального значения за первое полугодие 2015 года составило, в целом, 722 319,9 тыс. руб., или 31,4% от утвержденных инвестиций.

3. Из 32 объектов, утвержденных Перечнем объектов на 2015-2017 годы, изменения вносятся в 25 объектов, в том числе один объект – «Обход п. Куеда» с путепроводом через ж.-д. пути в Куединском районе Пермского края» предлагается исключить из Перечня⁴.

Вместе с тем, при включении в Перечень вышеназванного объекта необходимость его строительства обосновывалась обеспечением безопасности движения

¹ в составе капитальных вложений в объекты государственной собственности в рамках реализации государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы

² Средства на проектирование, строительство и реконструкцию дорожных объектов предусмотрены в рамках дорожного фонда Пермского края.

³ В соответствии с данным Соглашением, Проектом постановления средства федерального бюджета увеличены по объекту «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь) на 76 188,3 тыс. руб., уменьшены по объектам «Строительство автомобильной дороги Обход г. Чусового (корректировка) на сумму 14 173,6 тыс. руб. и «Автомобильная дорога Пермь-Березники, участок мостовой переход через р. Чусовая км 22+157 – 25+780» на 106 150,7 тыс. руб.

⁴ В пояснительной записке не оговариваются сроки переноса выполнения СМР по данному объекту.

на пересечении с железнодорожной линией Казань – Свердловск и с пропуском транзитного автотранспорта в обход данного населенного пункта. Ещё в 1991 году был разработан проект строительства объездной автомобильной дороги с путепроводом через железнодорожные пути в п. Куеда протяженностью 2,1 км. Однако, данный проект не был своевременно реализован, и в дальнейшем, в связи с расширением зоны застройки п. Куеда, утратил актуальность. В 2014 году был заключен договор на разработку нового проекта строительства автодороги «Обход п. Куеда» с путепроводом через ж.-д. пути протяженностью уже 3,32 км. Для начала строительного-монтажных работ были предусмотрены средства на 2017 год в сумме 100 262,8 тыс. руб. Расходы краевого бюджета за период 2013-2014 годов по данному объекту составили 11 200,0 тыс. руб. (1,8% от стоимости инвестиционного проекта). Предлагаемое Проектом постановления исключение вышеуказанного объекта из Перечня повлечет увеличение остатка незавершенного строительства объектов автодорожной сферы.

4. На 2015 год изменения объемов финансирования вносятся по 13 объектам. Наибольшее уменьшение расходов планируется по объекту «Автомобильная дорога Пермь-Березники, участок мостовой переход через р. Чусовая км 22+157 – 25+780» на сумму 106 111,6 тыс. руб., в том числе уменьшение расходов за счет средств федерального бюджета составляет 106 150,7 тыс. руб., а увеличение расходов за счет средств краевого бюджета - 39,1 тыс. руб. В дальнейшем, строительство данного объекта планируется в рамках концессионного соглашения.

Наибольшее увеличение расходов приходится на следующие объекты: «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь)» (183 702,2 тыс. руб.) и «Реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянки до аэропорта Большое Савино» (149 663,3 тыс. руб.).

5. В проекте «Перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» объемы финансирования из бюджета Пермского края на 2016 и 2017 годы отличаются от указанных в рассматриваемом Проекте постановления. В частности, на 2016 год имеются существенные отличия в объемах финансирования следующих объектов: «Реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянка до аэропорта Большое Савино» и «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), по которым разница составляет 183 454,9 тыс. руб. (см. табл. 2).

Таблица 2 (в тыс. руб.)

Планируемый объем финансирования из бюджета Пермского края на 2016 год

Наименование объекта	Объем финансирования на 2016 год		отклонение
	с учетом изм. Перечня на 2015-2017 годы	проект Перечня на 2016-2018 годы	
Реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянка до аэропорта Большое Савино	203 454,9	20 000,0	-183 454,9
Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь)	574 345,9	757 800,8	+183 454,9

В связи с вышеизложенным, считаем необходимым уточнить в Проекте постановления объемы финансирования на 2015-2016 годы двух вышеуказанных объектов.

6. Проектом постановления предлагается по 13 объектам АДС изменить **стоимость инвестиционного проекта**, из них по 11 объектам стоимость увеличивается⁵, по 2 объектам - уменьшается. По 9 объектам АДС изменена **проектная мощность** объектов, из них по 6 объектам проектная мощность увеличена, по 3 – уменьшена.

По 13 объектам АДС планируется изменить **сроки реализации** инвестиционных проектов, из них по 7 объектам сроки сокращены, по 6 объектам сроки увеличены, причем по некоторым - уже не однократно. Так, по объекту «Реконструкция автомобильных дорог Пермь - Березники в Добрянском районе Пермского края и Кунгур - Соликамск в Усольском районе Пермского края с устройством стационарных пунктов весового контроля» (№ 23) в очередной раз предлагается перенести срок окончания работ, хотя по объектам, связанным с реконструкцией автодорог для устройства стационарных пунктов весового контроля, первоначально планировалось введение их в эксплуатацию в 2016 году. Впоследствии, данный срок был продлен до 2018 года, в представленных изменениях срок ввода установлен уже в 2019 году.

По четырем объектам АДС (реконструкция мостовых переходов) сроки переносятся с 2015 года на 2016 год в связи с тем, что в плане искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов на 2015 год, утвержденном приказом Росрыболовства от 26.02.2015, данные объекты отсутствуют (по причине превышения лимита выпуска требуемого биоресурса), соответственно, переносятся и расходы на указанные цели на 2016 год.

7. Наибольшее увеличение объемов финансирования на период с 2015 по 2017 годов предусматривается Проектом постановления по объекту «Строительство автомобильной дороги Обход г. Чусового (корректировка)» (№ 20) всего в сумме 813 988,3 тыс. руб.⁶, в том числе: в 2016 году – увеличение на 295 254,5 тыс. руб., в 2017 году – на 532 907,4 тыс. руб., а на 2015 год уменьшение на 14 173,6 тыс. руб. (за счет средств федерального бюджета)

По этому объекту предусматривается строительство и мостового перехода с проектной мощностью 656,468 п.м., которое ранее не было учтено в Перечне, кроме того, в Проекте постановления в наименовании объекта дополнительно указывается слово «(корректировка)». Считаем целесообразным впоследствии уточнить наименование объекта, исключив данное дополнительное слово.

8. Вносимые изменения по объекту «Реконструкция мостового перехода через р. Вежайка на км 23+947 автомобильной дороги Кудымкар - Пожва в Юсьвинском районе» (№ 18) предполагают вместо классического железобетонного моста

⁵ По 4 объектам, по которым увеличилась проектная стоимость, стоимость была определена в Перечне оценочно.

⁶ строительство данного объекта планируется с привлечением средств из федерального бюджета

установить мостовой переход в виде металлической гофрированной конструкции, связи с чем, предполагается увеличение проектной мощности мостового перехода в 2,6 раза (на 10,38 п.м.)⁷ и увеличение его стоимости в 2,1 раза (на 9 425,0 тыс. руб.). Вместе с тем, представленная к Проекту постановления информация не позволяет проанализировать и оценить конечный результат от внесенных проектных изменений.

9. В Проекте постановления следует по объекту «Реконструкция участков автомобильных дорог Пермского края с устройством остановочных пунктов общественного пассажирского транспорта» (№ 24) графу 5 «Этапы реализации инвестиционного проекта» дополнить словами «и строительство», так как на 2017 год планируются средства для начала строительства⁸.

Вывод:

проект постановления рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Пермского края



Ю.В.Новоселов

Егорова
217 75 17

⁷ длина мостового перехода в виде металлической гофрированной конструкции исчисляется не вдоль оси автодороги, а перпендикулярно её оси

⁸ в сумме 78 757,3 тыс. руб.